

 **DOCUMENTO DIAGNÓSTICO
DEL DEPARTAMENTO DE
ARAUCA**



TABLA DE CONTENIDO

Introducción	57
1. Contextualización del territorio	59
1.1 Ubicación, extensión y características geográficas	60
1.2 Hidrología	61
1.3 Infraestructura física	62
1.4 Reseña histórica	62
2. Demografía	65
3. Mercado laboral	69
3.1 Tasa de desempleo	70
3.2 Informalidad	70
3.3 Mercado laboral de la Red Unidos	71
4. Información socioeconómica	73
4.1 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	74
4.2 Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	75
4.3 Indicadores de educación y formación para el trabajo	76
4.3.1 Información general	76
4.3.2 Matriculados de educación técnica, tecnológica y universitaria	78
4.4 Indicadores en salud	79
4.5 Cobertura de servicios públicos	82
5. Información económica	83
5.1 Producto Interno Bruto	84
5.2 Distribución dinámica sectorial del PIB departamental	85
5.3. Principales sectores económicos	86
5.3.1 Sector agropecuario	87
5.3.2 Sector turismo	91
5.4. Comercio exterior	92
5.4.1 Exportaciones	92
5.4.2 Importaciones	93
5.5 Demanda regional e interregional de productos	94

5.6 Desempeño fiscal y ejecución presupuestal	94
5.6.1 Ejecuciones presupuestales del departamento	94
5.6.2 Desempeño fiscal	95
5.6.3 Transferencias del Sistema General de Participaciones	96
5.6.4 Recursos designados por el Sistema General de Regalías	96
5.6.5 Índice de desempeño integral	98
5.7 Estructura y tejido empresarial	98
6. Encadenamientos y vocación productiva	101
6.1 Vocación productiva	102
6.2 Identificación de clústeres productivos (potenciales, en desarrollo o desarrollados)	102
6.3 Identificación de nuevas alternativas de producción diferentes a las apuestas tradicionales	103
7. Análisis DOFA relacionado con la capacidad productiva del departamento / municipio	105
7.1 Debilidades	106
7.2 Fortalezas	106
7.3 Amenazas	107
7.4 Oportunidades	107
Referencias bibliográficas	109

Índice de tablas

Tabla 1. Población por género años 1993 y 2012	66
Tabla 2. Tasa de crecimiento y participación porcentual por municipio y por área de la población. Año 2012	67
Tabla 3. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) por total, cabecera y resto	74
Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfechas según municipio. Censo 1993 y 2005	75
Tabla 5. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 75Gráfica 1. Densidad poblacional. Año 2012	66
Tabla 6. Arauca. Matrícula educación básica y media. Años 2002 - 2011	77
Tabla 7. Resultados de la prueba saber para el grado 11. Año 2011	77
Tabla 8. Número de graduados por nivel educativo. Años 2006 - 2011	78
Tabla 9. Tasa de cobertura del régimen subsidiado MPS y número de afiliados por régimen de salud. Año 2011	80
Tabla 10. Indicadores de mortalidad materna e infantil año 2011	81
Tabla 11. Participación de desnutrición crónica, aguda, global en menores de cinco años. Año 2011	81
Tabla 12. Indicadores de salud pública. Año 2011	81
Tabla 13. Producto Interno Bruto sectorial año 2011pr y tasa de crecimiento 2001 – 2011pr a precios de 2005 por encadenamiento	86
Tabla 14. Sectores clave (tradicionales y no tradicionales) para las estrategias de desarrollo regional, jalonadores de mano de obra	86
Tabla 15. Principales productos de exportación del departamento de Arauca. Años 2010 a 2012 y enero-abril 2012 – 2013. Miles de dólares FOB	92

Tabla 16. Ejecuciones presupuestales del departamento de Arauca entre 2009-2011	95
Tabla 17. Comportamiento ingresos del departamento de Arauca. Años 2005 – 2010	97

Índice de gráficas

Gráfica 1. Densidad poblacional. Año 2012	66
Gráfica 2. Participación poblacional por municipio en el departamento de Arauca. Año 2012	67
Gráfica 3. Pirámide poblacional años 1993 y 2012	68
Gráfica 4. Estructura poblacional por tipo de etnia según el Censo de 2005	68
Gráfica 5. Estructura poblacional por tipo de etnia según el Censo de 2005	71
Gráfica 6. Distribución por edades de la red unidos de Arauca. Marzo 2012	72
Gráfica 7. Necesidades Básicas Insatisfechas por departamento. Año 2011	74
Gráfica 8. Tasa neta de cobertura escolar por niveles de educación. Años 2005 - 2011	76
Gráfica 9. Estructura por tipo de formación año 2011	78
Gráfica 10. Tasa de crecimiento económico de Colombia y Arauca a precios constantes. 2001-2011pr ..	84
Gráfica 11. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos Año 2011 a precios del año 2005 por encadenamiento	84
Gráfica 12. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad. Años impares 2001 a 2011 a precios de 2005 por encadenamiento	85
Gráfica 13. Censo bovino en los principales departamentos de Colombia. Año 2009	87
Gráfica 14. Principales productos del departamento. Año 2010	88
Gráfica 15. Estructura de la cadena de cacao	89
Gráfica 16. Producción de Plátano en Arauca, 1987 - 2009	89
Gráfica 17. Estructura de la cadena del Plátano	90
Gráfica 18. Países de destino de las exportaciones	92
Gráfica 19. Importaciones Arauca. Miles de US\$ CIF. Años 2010 a 2012	93
Gráfica 20. Principales productos importados de Arauca. Año 2012	93
Gráfica 21. Evolución Índice de Desempeño Departamental. Años 2000 - 2010	98
Gráfica 22. Composición Empresarial Arauca. Año 2011	99
Gráfica 23. Composición sectorial empresarial Arauca. Año 2011	99

Índice de mapas

Mapa 1. Colombia por departamentos y departamento de Arauca	60
Mapa 2. Hidrología y orografía del departamento de Arauca	60
Mapa 3. Caracterización del territorio del departamento de Arauca	61
Mapa 4. Hidrología y orografía del departamento de Arauca	62
Mapa 5. Infraestructura vial de Arauca	62



INTRODUCCIÓN

El documento se enmarca en el desarrollo del Convenio 188 de 2012, por medio del cual el Ministerio del Trabajo y la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD Colombia unieron esfuerzos para realizar el Programa de Asistencia Técnica (PAT), con el objetivo de fortalecer las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos de las regiones.

Este documento diagnóstico presenta la caracterización socioeconómica del departamento de Arauca, que permitirá interpretar en una primera medida las realidades y dinámicas relacionadas con el empleo.

De igual forma, se procede a la identificación de las barreras y oportunidades de los factores de empleo y generación de ingresos, en cuanto a políticas gubernamentales y documentos oficiales, vocación productiva, oferta de programas institucionales relacionados con el empleo, etc.

Para desarrollar la caracterización socioeconómica se ha determinado una estrategia de investigación mediante la recolección, evaluación y análisis de la información estratégica de fuentes secundarias y donde se establecen las características y dinámicas generales propias de la región. Como segunda estrategia, se implementaron entrevistas a profundidad y grupos focales, con los que se busca que los expertos, los actores clave y los asistentes a los grupos focales contribuyeran a fortalecer la investigación diagnóstica y con esto poder identificar los puntos de confluencia de la problemática del empleo en cada región, así como las posibles soluciones. Por último, se plantea un informe de caracterización territorial, en la cual se articula la información recolectada, para así obtener las conclusiones y principales recomendaciones para la definición de los planes territoriales de empleo y propuestas para la generación de políticas de empleo.

Este documento cuenta con una estructura distribuida de la siguiente manera: en el primer capítulo "contextualización del territorio" se encuentra información sobre la ubicación, extensión y características geográficas, hidrología, infraestructura física y la reseña histórica sobre la creación del departamento.

En el segundo capítulo, Demografía, se presenta la información sobre los principales indicadores socioeconómicos, la evolución de la población en el periodo 1993 a 2012, densidad poblacional, entre otros.

En el tercer capítulo y con el fin de desarrollar la información sobre el mercado laboral, se presentan índices que evidencian la estructura del mercado laboral como la tasa de desempleo, informalidad, población red unidos, entre otros.

En el cuarto capítulo se presentan los indicadores socioeconómicos básicos. Estos están compuestos por la información del Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, Índice de Pobreza Multidimensional IPM, indicadores de educación, indicadores de salud y cobertura de servicios públicos.

El quinto capítulo se desarrolló teniendo en cuenta el entorno económico del departamento. En este se presenta información sobre el Producto Interno Bruto -PIB-, la distribución dinámica sectorial del PIB, los principales sectores económicos, comercio exterior, demanda regional e interregional de productos y el

desempeño fiscal y ejecución presupuestal, así como una breve caracterización de la estructura y tejido empresarial del departamento de Arauca.

En el siguiente capítulo se presentan los encadenamientos y vocación productiva, donde se tratan los temas vocación productiva y las características en el departamento de Arauca, identificación de clústeres productivos y la identificación de nuevas alternativas de producción diferentes a las apuestas tradicionales.

Por último, en el séptimo capítulo se desarrolla una matriz de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas –DOFA- relacionada con la capacidad productiva del departamento.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

1

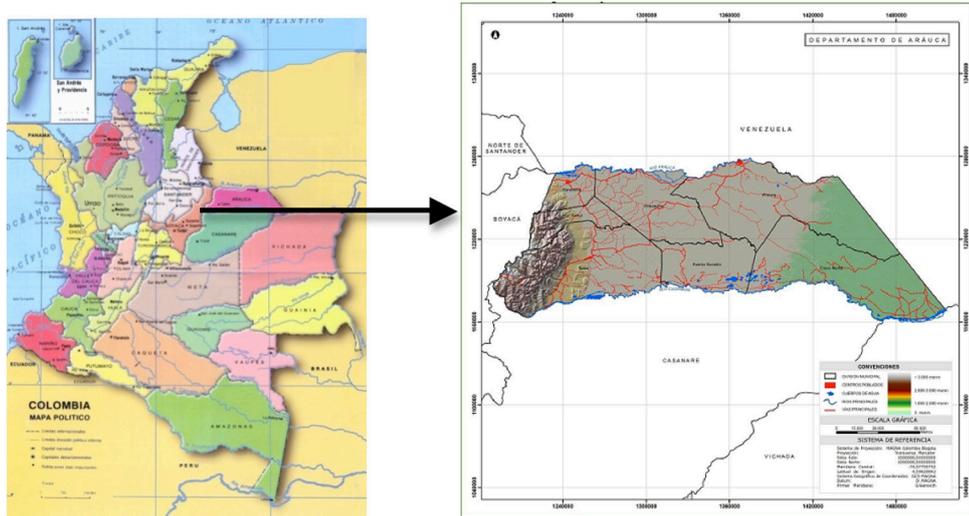
CONTEXTUALIZACIÓN DEL TERRITORIO

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

1.1 Ubicación, extensión y características geográficas

El departamento de Arauca se localiza en el sector norte de la Orinoquía colombiana en el límite con Venezuela y está compuesto por siete municipios: Arauca (ciudad capital), Arauquita, Cravo Norte, Fortul, Puerto Rondón, Saravena y Tame; su superficie es de 23.818 km² que corresponde al 2,1% del total nacional. El departamento limita por el norte con el río Arauca, que lo separa de la República de Venezuela; por el este, con la República de Venezuela; por el sur, con los ríos Meta y Casanare, que lo separan de los departamentos del Vichada y Casanare; y por el oeste, con el departamento de Boyacá.

Mapa 1. Colombia por departamentos y departamento de Arauca



Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia

El departamento de Arauca está compuesto por tres conjuntos morfológicos: la Cordillera Oriental, el Piedemonte Llanero y la Llanura Aluvial:

- La Cordillera Oriental, en el occidente, representa el 15% de la superficie departamental, aproximadamente. Contiene elevaciones desde los 500 metros en límites con el piedemonte llanero, hasta los 5.380 m en la Sierra Nevada del Cocuy, la cual tiene entre sus accidentes más notables los cerros de La Plaza, La Piedra, El Diamante, Los Altos, Nievécitas, Los Osos y las cuchillas Altamira y El Salitre.

Mapa 2. Hidrología y orografía del departamento de Arauca



Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia

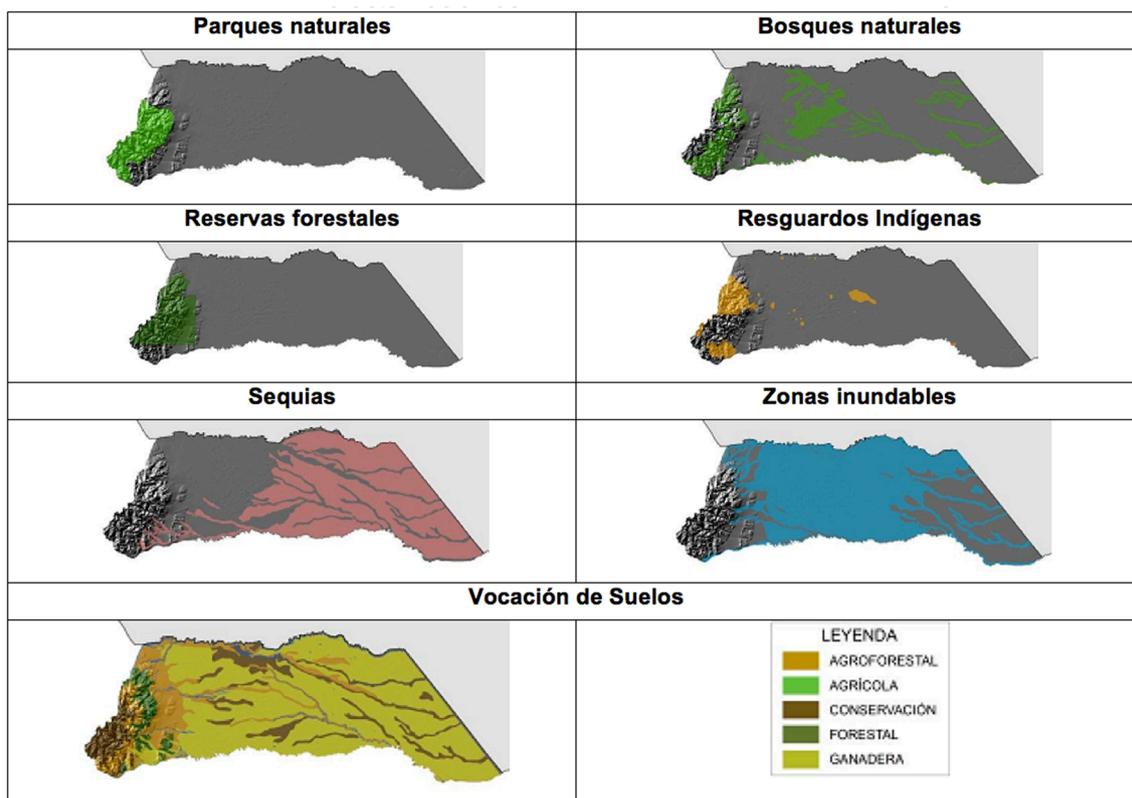
- El área de piedemonte está conformada por conos, abanicos aluviales y terrazas de relieve plano a inclinado, cubierta de vegetación de sabana y bosque ecuatorial.
- Y la llanura aluvial, o zona de sabanas, que se extiende desde el piedemonte hasta los límites con la República Bolivariana de Venezuela, el modelado es de terrazas y llanuras aluviales de desborde,

cubierta por vegetación de sabana inundable y por bosque de galería en las vegas de los ríos y caños.

Las características fisiográficas del departamento, según el documento de los mapas de situación nutricional en Colombia 2010¹⁵, son:

- El 58,0% es susceptible a inundaciones.
- Un 42,0% es vulnerable a sequías.
- El 19,5% del territorio presenta bosques naturales.
- Un 11,5% corresponde a reservas forestales.
- Un poco más del 7,0% pertenece a parques nacionales naturales.
- Y los suelos tienden a ser viejos, con tendencia a la acidez, y de baja fertilidad natural que desfavorecen el desarrollo de varios proyectos agrícolas y moldean la ganadería que tiene que hacerse de forma extensiva”

Mapa 3. Caracterización del territorio del departamento de Arauca



Fuente: Mapas de situación nutricional en Colombia 2010

■ 1.2 Hidrología

La red hidrográfica es extensa; todo el sistema fluvial desagua en dirección occidente – oriente hacia el Orinoco, a través de los ríos Arauca, Casanare, Tocoragua, Tame, Cravo Norte, Ele, Lipa, San Miguel y el Conjunto Negro – Cinaruco, además de numerosas quebradas, caños y lagunas.

¹⁵ Convenio de Cooperación Técnica y Financiera 480 de 2010 Ministerio de Salud y Protección Social y Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas

Mapa 4. Hidrología y orografía del departamento de Arauca



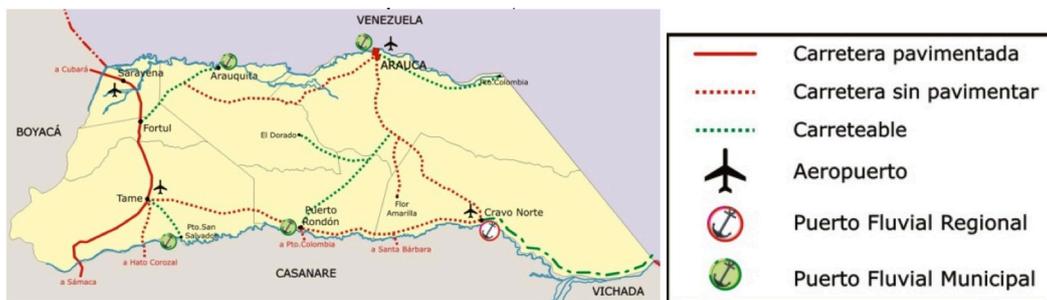
Fuente: Sociedad geográfica de Colombia

Las cuencas de los ríos Arauca y Casanare tienen una gran importancia pues, además de ser ecosistemas estratégicos para la región, son un referente básico para la sub-regionalización del territorio araucano, para los procesos de planeación y negociación binacional; además sirven como vías de comunicación y como fuentes de subsistencia por el recurso pesquero.

1.3 Infraestructura física

La red vial del departamento cuenta con una extensión total de 955 km, de los cuales 318km corresponden a vías nacionales; pavimentadas, en un 38%; mientras que 637 km son vías departamentales, pavimentadas en un 24%. Las principales vías nacionales y departamentales son, respectivamente: Arauca - Yopal, Tame – Saravena y La Cabuya – Tame – Arauca, que atraviesa diagonalmente el departamento y cubre una extensión de 243 km, pavimentados en un 85%. (Secretaría de Infraestructura, 2010)¹⁶.

Mapa 5. Infraestructura vial de Arauca



Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia

1.4 Reseña histórica

“El primer conquistador en llegar a tierras araucanas fue Nicolás de Federmán, en el año 1539. En el siglo XVIII, los Agustinos Recoletos fundaron centros de catequesis: Soledad de Cravo, San Javier de Cuiloto, San Joaquín de Lipa, San José de Ele y San Fernando de Arauca.

¹⁶ República de Colombia. Ministerio de Transporte. Programa plan vial regional. Consultado 10 de junio de 2013. Disponible en internet: <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>

En 1810, el territorio araucano hizo parte de la recién creada provincia de Casanare; en 1819, pasó a formar parte del departamento de Cundinamarca; posteriormente, hacia 1886 fue anexado al departamento de Boyacá. En 1891, se creó la comisaría de Arauca, la cual tuvo como primer mandatario al General Pedro León Acosta.

En enero de 1955 el territorio fue elevado a la categoría de intendencia nacional; finalmente, con la Constitución Política de Colombia, el 5 de julio de 1991 se erigió en departamento.”¹⁷

17 Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). División Política Administrativa (Divipola). 2012



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

2

DEMOGRAFÍA

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la proyección de la población para el departamento de Arauca en el 2012 fue de 253.565 personas, el cual representa el 0,5% de la población colombiana.

Tabla 1. Población por género años 1993 y 2012

Indicador	Año	Total	Hombres	Mujeres
Población	1993	161.019	82.554	78.465
Participación % por género		100,0	51,3	48,7
Participación% al total nacional		0,4	0,5	0,4
Población	2012	253.565	127.766	125.799
Participación % por género		100,0	50,4	49,6
Participación% al total nacional		0,5	0,6	0,5
Tasa de crecimiento 20 años		57,5	54,8	60,3

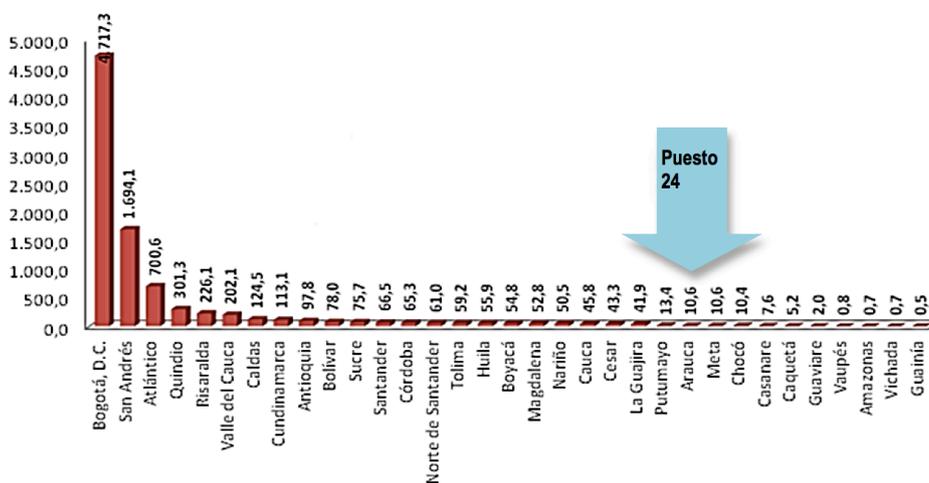
Fuente: DANE – Proyecciones de población
Cálculos: Convenio 188 Ministerio del Trabajo - Fupad

En la tabla anterior se observa que el crecimiento poblacional de los últimos 20 años ha sido de 57,5%, siendo este indicador uno de los más altos de Colombia y superando en 28,8 puntos porcentuales al total nacional (28,7%). Esto se puede relacionar con las oportunidades económicas que genera la extracción de petróleo, las ventajas del piedemontes llanero y los proyectos de inversión del sector gubernamental.

La distribución por género del departamento para el año 2012 es de: 125.799 mujeres, con una participación del 49,6%, y 127.766 hombres, con una participación del 50,4%.

La densidad poblacional 2012 del departamento es de 10,6 habitantes por kilómetro cuadrados (km²), ocupando el puesto número 24, como uno de los departamentos con menos habitantes por kilómetro cuadrado (Km²).

Gráfica 1. Densidad poblacional. Año 2012



Fuentes: DANE Proyecciones de población; Instituto Geográfico Agustín Codazzi.
Cálculos: Ministerio del Trabajo – FUPAD

Como se observa en la tabla 2, la mayor parte de la población (62,3%) vive en las cabeceras urbanas, influenciada por los municipios de Arauca, Saravena, Puerto Rondón y Cravo Norte. Por su parte, el 37,7% de los habitantes viven en el resto de territorio (rural) especialmente en los municipios de Tame, Arauquita y Fortul.

Tabla 2. Tasa de crecimiento y participación porcentual por municipio y por área de la población. Año 2012

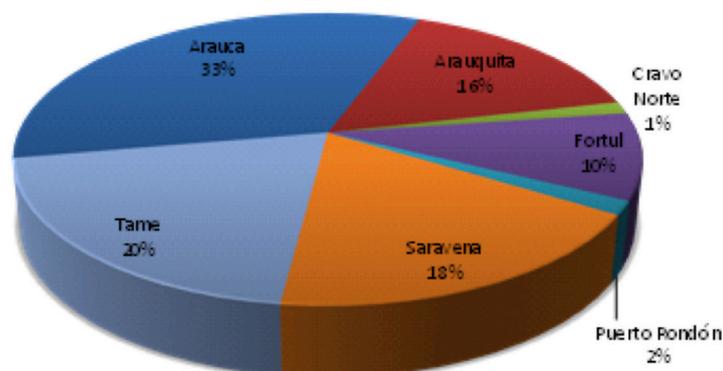
Ítem	Municipio	Población total			Según área		Participación % por área	
		Total	Participación %	Tasa crecimiento 20 años	Cabecera	Resto	Cabecera	Resto
1	Arauca	84.716	33,4	78,8	72.522	12.194	85,6	14,4
2	Arauquita	39.984	15,8	43,8	17.597	22.387	44,0	56,0
3	Cravo Norte	3.428	1,4	-13,7	2.342	1.086	68,3	31,7
4	Fortul	24.308	9,6	70,6	12.122	12.186	49,9	50,1
5	Puerto Rondón	3.871	1,5	-6,5	2.836	1.035	73,3	26,7
6	Saravena	46.006	18,1	39,5	31.015	14.991	67,4	32,6
7	Tame	51.252	20,2	68,2	19.638	31.614	38,3	61,7
	Total	253.565	100,0	57,5	158.072	95.493	62,3	37,7

Fuente: DANE – proyecciones de la población
Cálculos: Convenio 188 Ministerio del Trabajo - FUPAD

El crecimiento poblacional del departamento en los últimos 20 años ha sido del 57,5%, explicado por municipios así: Arauca 78,8%, Fortul 70,6%, Arauquita 43,8% y Saravena 49,5%. Los municipios de Cravo Norte y Puerto Rondón presentan caídas del 13,7% y 6,5% respectivamente, debido al desplazamiento forzado presentado en estos dos municipios, por ataques de los grupos armados al margen de la ley.

En el gráfico 2 se puede observar que aproximadamente, el 88% de la población, se encuentra ubicada en los municipios de Arauca, Tame, Saravena y Arauquita.

Gráfica 2. Participación poblacional por municipio en el departamento de Arauca. Año 2012

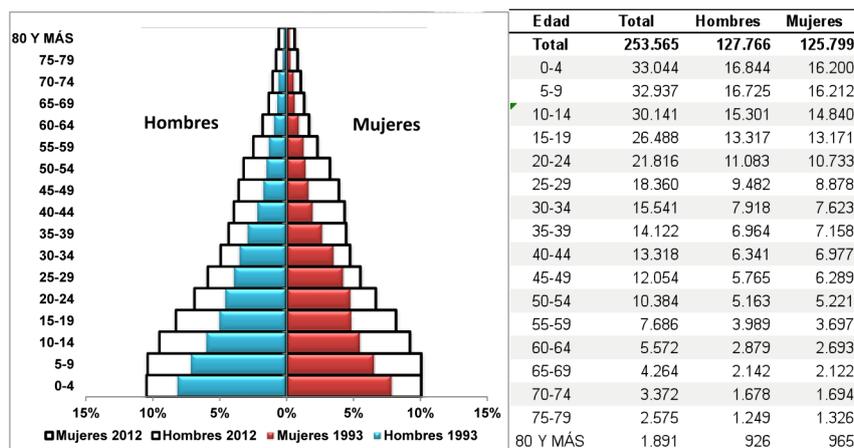


Fuente: DANE – proyecciones de población

En el gráfico 3 se observa la estructura etaria de la población del departamento de Arauca, en forma triangular, que significa el predominio de la población joven, en especial la que se encuentra en el rango entre 0 y 19 años, que corresponde al 48,4% de la población.

Se puede observar también que existe una caída representativa en el tiempo de los rangos etarios a partir de los 20 años, lo cual resulta preocupante, teniendo en cuenta que estos rangos corresponden, en gran medida, a la población en edad de trabajar; es decir, la población que en circunstancias habituales debe crear las condiciones económicas para el mantenimiento de la población dependiente.

Gráfica 3. Pirámide poblacional años 1993 y 2012

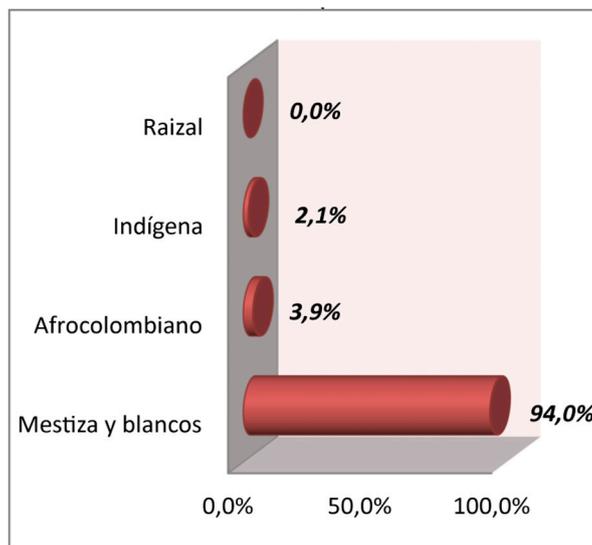


Fuente: DANE – Proyecciones de población 1985 – 2020
Cálculos: Ministerio del Trabajo - FUPAD

En el departamento de Arauca la población afro es de 3,9% respecto al total del departamento, con 5.905 habitantes según el censo de 2005. Esta población en su mayoría se encuentra en área rural de Arauquita, Tame, Saravena y el área urbana de Arauca. Específicamente no existen comunidades negras, como sí es el caso de las comunidades indígenas.

Con respecto a la población indígena, ésta asciende a 3.279 personas, lo que representa un 0,24% de la población indígena del país (1.392.623 personas). En el departamento se localizan 26 resguardos, en los que viven seis (6) pueblos indígenas a saber: U’wa, Betoyes, Sikuan, Hitnú, Kuiba, Chiricoa y Piapoco.

Gráfica 4. Estructura poblacional por tipo de etnia según el Censo de 2005



Fuente departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE – Censo de 2005

Según el Departamento Nacional de Planeación, con corte a marzo de 2012, el departamento de Arauca cuenta una población pobre extrema y víctima del desplazamiento forzado que se encuentra en la Red Unidos para la Política de Generación de Ingresos de 54.893 personas.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

3

MERCADO LABORAL

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

El departamento no dispone de información sobre la estructura de su fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) que permitan conocer cómo han evolucionado estas variables en la economía del territorio.

3.1 Tasa de desempleo

Se estima por parte del Banco de la República en un estudio económico de la región oriental, en la cual se encuentra Arauca, que la tasa de desempleo es del 14%, cifra superior al promedio nacional que para el año de 2010 era de 11,8%. Para algunos sectores económicos del departamento la tasa de desempleo podría superar el 20%.

Se estima que los jóvenes y la población con menor nivel de cualificación son los grupos con una menor oportunidad de empleo en el departamento. Al igual que la nación, la tasa de desempleo en la población joven (14 - 26 años) es del 17,2% y el grupo de población más afectado es el de mujeres jóvenes con un 23,1% de participación.

3.2 Informalidad

Además de la alta tasa de desempleo, la economía se ve afectada por un alto nivel de informalidad, tanto en lo laboral como en lo empresarial. Existen muchos emprendimientos que no tienen formalizada su actividad y por ende la calidad del empleo también está muy por debajo de los estándares nacionales.

También es notoria la escasa cultura de emprendimiento y la alta dependencia de la contratación estatal departamental, lo cual ha incidido en que se tenga un menor número de iniciativas empresariales o que la mayoría sean de servicios, que desaparecen cuando se terminan los procesos de contratación.

Causas

Son varias las causas que pueden explicar que la tasa de desempleo sea superior a la del promedio nacional: una de las más relevantes en este comportamiento es el poco dinamismo de la economía agropecuaria, principal renglón económico de la economía departamental, después del petróleo y la incipiente agroindustria o actividad manufacturera existente. Adicionalmente, el departamento es un territorio ganadero con poca tecnología en sus procesos, lo que incide también en la generación de menos empleos.

Otra causa es la economía de enclave que los proyectos de explotación minera generan en las áreas de intervención. La alta participación de la actividad petrolera en el PIB del departamento no guarda una correlación con los empleos generados para sus habitantes y es débil la articulación de las empresas del sector petrolero con el tejido productivo local.

De otra parte, la escasa inversión privada que se presenta en el departamento es explicada por:

- Las condiciones de orden público que aún se presentan en el departamento.
- Las desventajas que tienen para comercializar en otros mercados del país, a raíz de:
 - Largos tiempos de desplazamiento, por deficiencia en la infraestructura vial, que genera altos costos de transporte, que implica movilizar las cargas desde y hacia Arauca.
 - Los altos costos de energía eléctrica.
 - La deficiente infraestructura de telecomunicaciones en algunas zonas del departamento hacen que no se establezcan grandes empresas en la región.

Sumado a esto se encuentran las actuales condiciones de intercambio en la zona de frontera que conllevan a una competencia desleal generada por el contrabando y a poca generación de ingresos y empleo en el territorio.

Según el estudio regional del DANE para el departamento, las nuevas sociedades presentaron una caída del 35,2% en capital, pero un incremento del 47,1% en el total de nuevas sociedades. Sin embargo, el crecimiento se presenta en el sector de otros servicios, comunitarios, sociales y personales, no de empresas de manufactura.

Además de la alta tasa de desempleo, la economía se ve afectada por un alto nivel de informalidad tanto en lo laboral como en lo empresarial. Existen emprendimientos en los sectores de comercio que no tienen formalizada su actividad y, por ende, la calidad del empleo también está muy por debajo de los estándares nacionales.

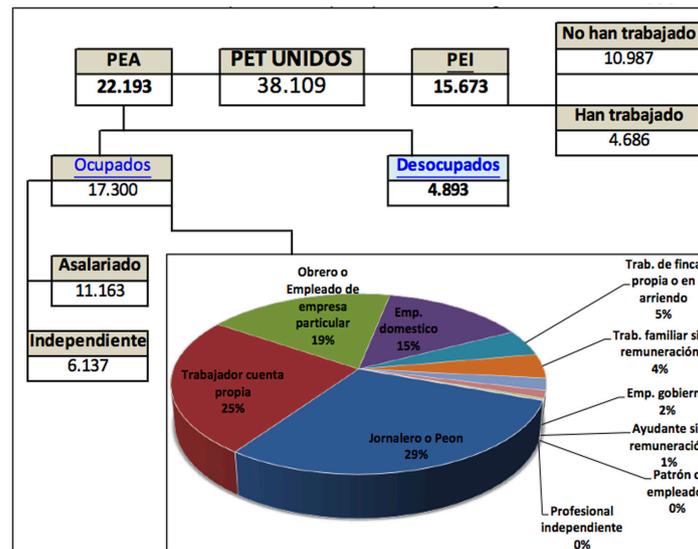
En las mesas técnicas se evidenció que en la mentalidad de la población existe una alta dependencia de la contratación estatal y del sector de hidrocarburos, que genera una escasa cultura de emprendimiento. Esto ha incidido en que se tenga un menor número de iniciativas empresariales o que la mayoría sean de servicios que desaparecen cuando se terminan los procesos de contratación.

3.3 Mercado laboral de la Red Unidos

Al no tener información oficial del mercado laboral se analiza en detalle población pobre extrema y víctima del desplazamiento forzado que se encuentra en la información de Red Unidos, para la Política de Generación de Ingresos, con corte a marzo de 2012, que permite identificar la Población en Edad de Trabajar (PET), los ocupados y desocupados, los niveles de alfabetización y el tipo de trabajador lugar de trabajo. A partir de esta población se puede establecer:

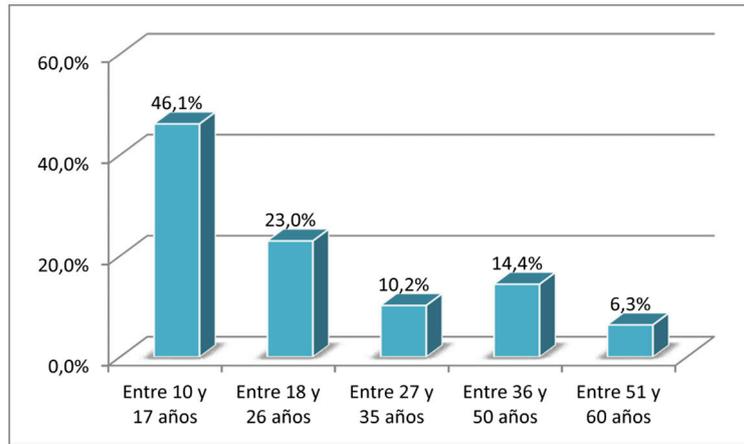
- Existen reportadas 54.893 personas en situación pobre extrema y víctima del desplazamiento forzado, de los cuales 38.109 están en edad de trabajar y de éstos el 58,2% (TGP) conforma la fuerza laboral representadas por 22.193 personas (PEA).
- La tasa de desempleo calculada es de 22,0%, representados por 4.893 personas, de los cuales la mayor participación por rango de edades son los de 10 a 17 años, con 46,1%, donde se evidencia la necesidad de generar empleo para los jóvenes, que genera poca asistencia escolar.
- Al analizar los ocupados por tipo de posición ocupacional, se encuentra que más del 50% son: jornaleros o peones con el 29%, o trabajador por cuenta propia 25%. Por su parte, los obreros o empleados de empresas particulares son únicamente el 19%, un 15% son empleados domésticos.

Gráfica 5. Estructura poblacional por tipo de etnia según el Censo de 2005



Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Red Unidos a marzo 2012

Gráfica 6. Distribución por edades de la red unidos de Arauca. Marzo 2012



Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Red Unidos a marzo de 2012



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

4

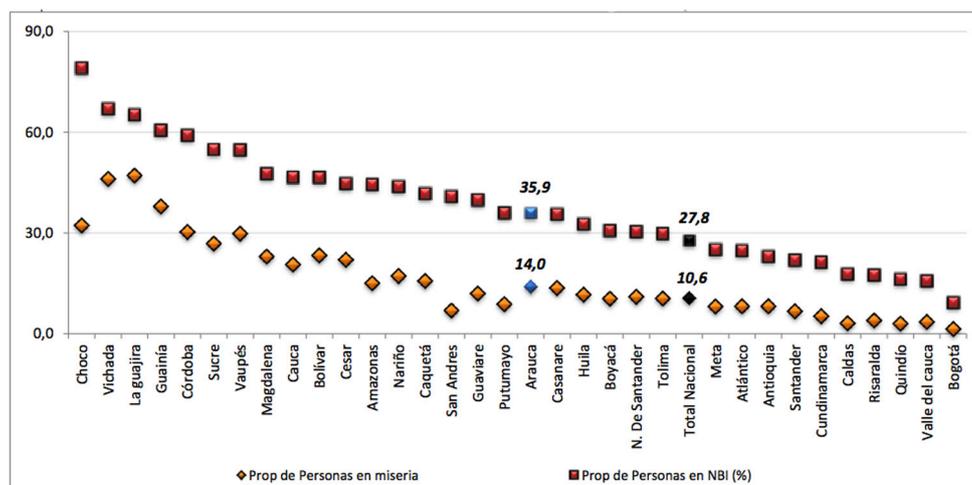
INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

4.1 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Según el DANE, el total de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) del departamento de Arauca es de 35,9%, mayor en 8,1 puntos porcentuales al total nacional (27,8%). Por su parte, las personas en miseria según esta metodología se encuentran en 14,0, mayor al total nacional en 3,4 puntos porcentuales.

Gráfica 7. Necesidades Básicas Insatisfechas por departamento. Año 2011



Fuente: DANE - Necesidades Básicas Insatisfechas. Actualización al 30 de junio de 2011, con base al censo poblacional 2005

El componente más crítico del indicador de NBI del departamento de Arauca es la vivienda, con una participación en el total de 19%: en cabecera con 15,5% y el resto. De 44,7%, que expresa una baja calidad de las vivienda, por ser viviendas móviles, o ubicadas en refugios naturales o bajo puentes, sin paredes, con paredes de tela, de materiales de desecho o con pisos de tierra (en zona rural el piso de tierra debe estar asociado a paredes de material semipermanente o perecedero).

Tabla 3. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) por total, cabecera y resto

Dimensiones	Nacional			Arauca			Diferencia			
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	
Total personas en NBI	27,8	19,7	53,5	35,9	32,0	64,3	8,1	12,4	10,8	
Componente	Vivienda	10,4	4,8	28,2	19,0	15,5	44,7	8,6	10,7	16,5
	Servicios	7,4	5,0	14,8	4,7	2,7	18,8	(2,7)	(2,3)	4,0
	Hacinamiento	11,1	8,5	19,5	16,1	15,2	22,5	5,0	6,7	3,0
	Inasistencia escolar	3,6	2,4	7,3	2,9	2,4	6,4	(0,7)	0,1	(1,0)
	Dependencia económica	11,3	7,3	24,0	13,5	12,6	19,5	2,2	5,3	(4,4)
NBI personas en miseria	10,6	5,9	25,7	14,0	11,6	31,7	3,4	5,7	6,0	

Fuente: DANE - Necesidades Básicas Insatisfechas. Actualización 30 de junio de 2011 con base en el censo poblacional 2005

Los resultados de los demás tipos de componentes de las NBI son: servicios inadecuados 4,7%, hacinamiento crítico 16,1%, inasistencia escolar 2,9% y alta dependencia económica 13,5%.

De otro modo, el índice de NBI en la cabecera es del 32,0% y en el resto es de 64,3%, confrontando con otros departamentos de la misma categoría (cuarta): el departamento del Chocó ostenta el índice más alto de NBI

total con 79,2%, Vichada con 67,0%, Guajira con 65,2%, Guainía 60,6%, Vaupés 54,8%, Magdalena, 47,7%, Guaviare 39,9% y Putumayo 36,0%.

Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfechas según municipio. Censo 1993 y 2005

Municipio	% NBI 1993	% NBI 2012
Arauca	43,3	33,7
Saravena	45,3	34,2
Puerto Rondón	61,2	36,1
Arauquita	64,8	41,5
Cravo Norte	59,7	53,9
Fortul	71,5	100,0 *
Tame	57,7	100,0 *
Total	53,8	35,9

Fuente: DANE

*Los asignados con 100 se deben a que no cuentan con información suficiente para su medición.

4.2 Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)¹⁸, publicado por el DANE es de 61,4%, influenciado por las siguientes variables: empleo informal por empleo 95,9%, bajo logro educativo 73,8%, tasa de dependencia económica de 53,6%, entre otros.

Tabla 5. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

Dimensión	Variable	Población privada	% Privación
Total IPM		142.470	61,4
Condiciones educativas del hogar	Bajo logro educativo (10%)	171.261	73,8
	Analfabetismo (10%)	64.825	27,9
Condiciones de la niñez y juventud	Inasistencia escolar (5%)	24.377	10,5
	Rezago escolar (5%)	65.044	28,0
	Barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia (5%)	39.659	17,1
	Trabajo infantil (5%)	15.171	6,5
Trabajo	Tasa de dependencia económica (10%)	124.389	53,6
	Empleo informal (10%)	222.607	95,9
Salud	No aseguramiento en salud (10%)	72.659	31,3
	Barreras de acceso a servicio de salud (10%)	13.893	6,0
Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda	Sin acceso a fuente de agua mejorada (4%)	38.570	16,6
	Inadecuada eliminación de excretas (4%)	51.002	22,0
	Pisos inadecuados (4%)	41.262	17,8
	Paredes exteriores inadecuadas (4%)	29.285	12,6
	Hacinamiento crítico (4%)	63.998	27,6
Población		232.129	100,0

Fuente: Cálculo DNP - SPSCV con datos del Censo 2005

18 Indicador desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI) es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones. La medida permite determinar la naturaleza de la privación (de acuerdo con las dimensiones seleccionadas) y la intensidad y profundidad de la misma.

4.3 Indicadores de educación y formación para el trabajo

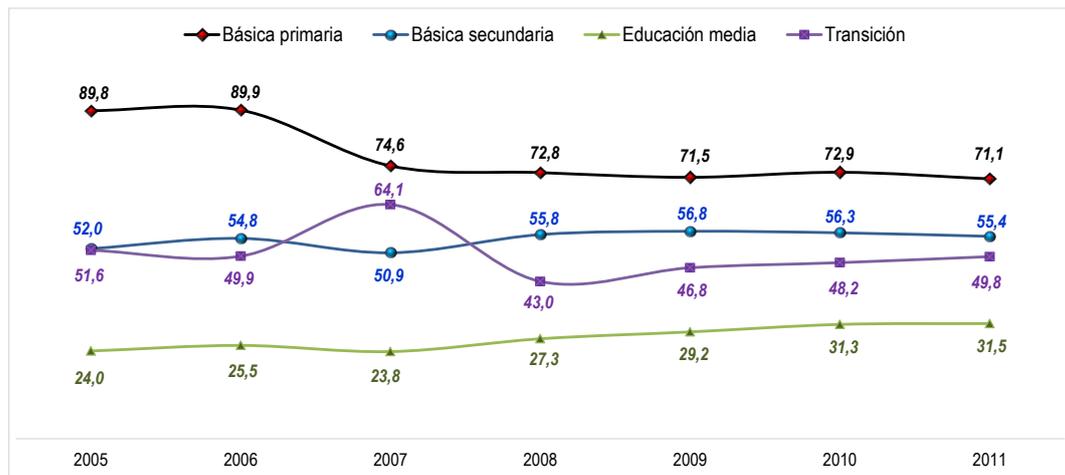
4.3.1 Información general

Según el Ministerio de Educación Nacional de Colombia, la evolución de las tasas netas de cobertura escolar¹⁹ por niveles de educación del departamento de Arauca ha tenido una tendencia positiva. Haciendo un análisis individual, tanto de resultado, como del puesto que ocupa dentro de los 32 departamentos, Bogotá y San Andrés se observa:

- Tasa neta de cobertura de transición 49,8% puesto 28 de 34.
- Tasa neta de cobertura de básica primaria 71,1% puesto 31.
- Tasa neta de cobertura de básica secundaria 55,4% puesto 26.
- Tasa neta de cobertura educación media 31,5% puesto 23.

El departamento de Arauca ocupa los últimos puestos en tasa de cobertura educativa, lo que significa que se deben realizar mayores esfuerzos en este tema

Gráfica 8. Tasa neta de cobertura escolar por niveles de educación. Años 2005 - 2011



Fuente: Ministerio de Educación, bajado del sistema SINFONIA

Según la Secretaría de Educación de la Gobernación de Arauca se presentan los siguientes indicadores de educación para el año 2011²⁰:

- Tasa de deserción de 7,7% (alto).
- Índices de repitencia de año escolar de 6,2% (alto).
- Aprobación año escolar 83,6% (medio), sobre una población de 56.445 estudiantes atendidos.
- La tasa de analfabetismo (personas entre 15 y 24 años) es del 12%, frente al 2,06% de la nación.

Por nivel educativo, en la población del departamento de Arauca predomina la básica primaria, seguido por el nivel secundario y una población con educación superior y postgrado corresponde sólo al 8%.

El número de matriculados de educación básica y media del departamento de Arauca en el año 2011 fue de 62.858 alumnos, con un crecimiento de 1,4% respecto al año 2010.

19 Entendida como la relación entre la proporción de niños, niñas y jóvenes matriculados en edad escolar en el nivel de enseñanza específico (transición y los niveles de educación básica y media) y el total de niños y niñas en edad de cursar educación.

20 República de Colombia. Ministerio de Educación Nacional.

Tabla 6. Arauca. Matrícula educación básica y media. Años 2002 - 2011

Indicador	Año	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Número matriculados		59.597	61.750	65.807	64.840	58.489	59.159	60.646	62.014	62.858
Tasa de crecimiento		(0,0)	3,6	6,6	(1,5)	(9,8)	1,1	2,5	2,3	1,4

Fuente: Matrícula 2002 certificada por las Secretarías de Educación; 2003 – 2011. MEN Sistema Integrado de Matrícula, SIMAT.

El indicador de calidad educativa, de acuerdo con los resultados obtenidos de las pruebas Saber, que evalúan el conocimiento de los estudiantes de Educación Básica de 5°, 9° y 11°, arrojó que el departamento tiene una mayor proporción de estudiantes evaluados en el nivel bajo respecto al total nacional en el año 2011.

Tabla 7. Resultados de la prueba saber para el grado 11. Año 2011

Competencia // Nivel	Arauca	Nacional	Competencia // Nivel	Arauca	Nacional
Biología			Lenguaje		
I (Bajo)	24,5%	22,7%	I (Bajo)	27,7%	24,7%
II (Medio)	74,3%	75,7%	II (Medio)	71,4%	74,1%
III (Alto)	1,2%	1,6%	III (Alto)	0,9%	1,2%
Ciencias sociales			Matemática		
I (Bajo)	26,8%	24,6%	I (Bajo)	23,1%	21,1%
II (Medio)	72,6%	74,4%	II (Medio)	76,7%	78,7%
III (Alto)	0,6%	0,9%	III (Alto)	0,2%	0,2%
Filosofía			Química		
I (Bajo)	22,3%	20,3%	I (Bajo)	21,3%	19,5%
II (Medio)	77,7%	79,8%	II (Medio)	77,7%	79,2%
III (Alto)	0,0%	0,0%	III (Alto)	1,0%	1,3%
Física					
I (Bajo)	28,8%	27,6%			
II (Medio)	69,4%	70,6%			
III (Alto)	1,8%	1,9%			

Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación ICFES

Según la Secretaría de Educación Departamental, la planta total de los establecimientos educativos del Ministerio de Educación Nacional son 2.603 funcionarios, distribuidos por cargos así:

- Docentes 2.282
 - De aula 2.247
 - De orientación 23
 - De apoyo 12
- Directivos docentes 125
 - Rectores 33
 - Directores rurales 16
 - Coordinadores 70
 - Y supervisores 6
- Administrativos 196

Estos funcionarios atienden a un grupo de 54.383 estudiantes, con una relación técnica promedio de 24,2 alumnos por docente, para el departamento.

4.3.2 Matriculados de educación técnica, tecnológica y universitaria

Respecto de la educación técnica, tecnológica y universitaria, a continuación se presenta el comportamiento que ha tenido el departamento de Arauca en el periodo comprendido del 2006 al 2011.

Tabla 8. Número de graduados por nivel educativo. Años 2006 - 2011

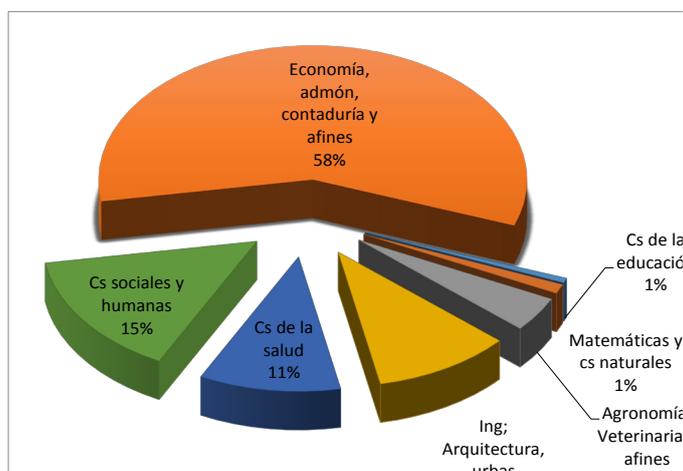
Nivel educativo	Número de graduados						Tasa de crecimiento 2010 - 2011	Participación (%)
	2006	2007	2008	2009	2010	2011		
Total	34	80	30	17	109	356	226,6	100,0
Técnica profesional	0	0	0	0	44	130	195,5	36,5
Tecnológica	0	0	0	1	0	142	0,0	39,9
Universitaria	33	50	30	16	65	84	29,2	23,6
Especialización	1	30	0	0	0	0	0,0	0,0

Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Observatorio Laboral para la educación Nota: La significativa variación entre 2010 y 2011, se debe a que en el último año se incluyó información del SENA.

Según muestra la tabla anterior, la tasa de crecimiento entre el año 2010 y el 2011 en el caso de la educación técnica profesional fue del 195,5%, pasando de 44 a 130 graduandos. Esto explica, por una parte, la inclusión de la información del Sena en la fuente de datos de 2011, logrando una participación del 36,5% de la totalidad de los graduados; la tecnología pasó de 0 a 142 graduados, lo que le dio una participación del 39,9%; el nivel universitario pasó de 65 a 84 graduandos con un crecimiento del 29,2% lo que le da una participación del 23,6% del total de graduados.

Al analizar por tipo de información se observa que más del 70% de los graduados de nivel superior en 2011 fueron de economía, administración, contaduría, ciencias sociales y humanas, seguidos por ciencias de la salud. Adicionalmente se evidencia que las ingenierías, arquitectura y urbanismos graduaron el 10% de estudiantes en el 2011, estableciendo una gran desequilibrio entre la oferta educativa y las vocaciones naturales del territorio.

Gráfica 9. Estructura por tipo de formación año 2011



Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Observatorio Laboral para la educación

Además sobresale que en el departamento de Arauca se cuenta con el SENA regional Arauca, el cual oferta los siguientes programas de educación:

- Gestión integral de residuos sólidos.
- Mayordomía de empresas ganaderas.
- Preservación de recursos naturales.
- Producción de multimedia.
- Patronista escalador en confección industrial.
- Cocina.
- Formación como promotor indígena para el desarrollo sostenible.
- Mesa y bar.
- Ganadería bovina intensiva.
- Control de calidad de alimentos.
- Asistencia en organización de archivos.
- Producción ganadera.
- Explotaciones agropecuarias ecológicas.
- Aplicación de la bioinformática en la producción animal.
- Corte y venta de carne.

Como institución de educación superior está la Universidad Cooperativa de Colombia que ofrece programa de pregrado en:

- Psicología.
- Administración de empresas.
- Veterinaria.
- Derecho.
- y Contaduría.

De igual manera, la ESAP presta sus servicios en Administración Pública y la Universidad Nacional - Sede Orinoquia ofrece especializaciones en ciencia política y resolución de conflictos, gestión ambiental, salud ocupacional, derecho público con énfasis en derecho administrativo y gestión y gerencia de proyectos agropecuarios.

La Fundación Universitaria Remington oferta los pregrados de Derecho, Administración de Empresas, Contaduría e Ingeniería de Sistemas.

4.4 Indicadores en salud

Según la Unidad Administrativa Especial de Salud de Arauca - UAESA, el número de afiliados de los regímenes de salud para el año 2011 fue de 221.332 de afiliados, distribuidos en régimen subsidiado: 179.539 afiliados, régimen contributivo 33.102 y régimen especial 8.691 afiliados, (tabla 9)

Tabla 9. Tasa de cobertura del régimen subsidiado MPS y número de afiliados por régimen de salud. Año 2011

Municipio	Tasa de cobertura Régimen subsidiado MPS	Régimen subsidios plenos	Régimen contributivo	Régimen especial
Arauca	95,0	51.132	20.427	2.796
Arauquita	93,0	31.208	1.698	1.387
Cravo norte	100,0	3.108	190	239
Fortul	100,0	15.481	259	700
Puerto Rondón	100,0	3.579	162	242
Saravena	97,0	41.029	6.754	1.504
Tame	83,0	34.002	3.612	1.822
Departamental	93,9	179.539	33.102	8.691

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Salud de Arauca UAESA.

Al respecto de la situación de la afiliación al régimen de aseguramiento en salud subsidiado, el departamento pasó del año 2007 al 2011 de 171.522 a 179.539 afiliados respectivamente, logrando así una cobertura del 93,9%.

Las empresas prestadoras de salud con un mayor número de afiliados en el departamento para el año 2011 son las siguientes:

- EPS subsidiada Comparta, con 70.734 personas afiliadas, distribuidas en los municipios de Arauca, Tame y Arauquita.
- Caprecom EPS, con 61.170 afiliados, distribuidos en los municipios de Arauca, Arauquita, Fortul, Saravena y Tame.
- La EPS Dusakawi, con 26.890 afiliados distribuidos en todos los municipios del departamento, siendo mayor su afiliación en el municipio de Saravena, con 7.060 personas (26,3% del total). Esta EPS se concibió para atender a la población indígena y contó durante el periodo estudiado con 22.352 afiliados no indígenas (83,1%) y sólo 4.545 afiliados de población indígena (16,9%).

Al analizar los afiliados al régimen contributivo, las personas se encuentran afiliadas en las EPS Saludcoop y Nueva EPS. La primera, con 20.324 afiliados, correspondientes al 59% de la población total del régimen contributivo y, la segunda, con 11.479 personas (33,4%). Estas EPS alcanzaron un 92,42% de los afiliados en todos los municipios. Otras EPS que hacen presencia son Sanitas, Solsalud, Saludvida, entre otras.

Por su parte, la mortalidad infantil, la mortalidad en la niñez y la mortalidad materna aún presentan casos. En menores de cinco años se dan muertes por enfermedades respiratorias agudas, diarreicas agudas y desnutrición; persiste la mortalidad materna evitable con una tasa de 69,17 muertes por cada 100.000 nacidos vivos. Al interior de los municipios, el mayor riesgo estuvo dado para el municipio de Fortul con 343,02 x 100.000, Tame con 120,92 x 100.000 y Saravena con 114,29 x 100.000 nacidos vivos.

Tabla 10. Indicadores de mortalidad materna e infantil. Año 2011

Índice	Tasa por mil nacidos vivos
Mortalidad materna	69,2
Mortalidad infantil	4,8
Mortalidad en menores de cinco años	0,7
Mortalidad por EDA en < 5 años	0,0
Mortalidad por IRA en < 5 años	0,0

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Salud de Arauca UAESA.

Tabla 11. Participación de desnutrición crónica, aguda, global en menores de cinco años. Año 2011

Desnutrición	Participación %
Desnutrición crónica en menores de cinco años	28,0
Desnutrición aguda en menores de cinco años	28,0
Desnutrición global en menores de cinco años	26,0

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Salud de Arauca UAESA.

En la tabla 12, se presenta los principales indicadores de salud del departamento de Arauca:

Tabla 12. Indicadores de salud pública. Año 2011

Indicador	Incidencia
Coberturas de vacunación en menores de un año	70,6
Coberturas de vacunación de un año	72,9
Porcentaje de bajo peso al nacer	5,50%
Pacientes detectados con VIH/sida	0,04
Índice de COP promedio a los 12 años de edad	3,86
Número sellantes aplicados a niños de 3 a 15 años en el último año	44.,189
Número de fluorizaciones en niños de 5 a 19 en el último año	37.497
Porcentaje de dientes permanentes de los mayores de 18 años	21,44
Tasa de mortalidad por rabia humana	0
Tasa de mortalidad por rabia animal	0
Incidencia de TB	27,93 x 100.000 hab
Incidencia de Lepra	6,38 x 100.000 hab
Incidencia de Lepra	6,38 x 100.000 hab

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Salud de Arauca - UAESA

4.5 Cobertura de servicios públicos

De acuerdo con los reportes presentados por las empresas prestadoras de servicios públicos, se han alcanzado coberturas en acueducto superiores a un 95%, alcantarillado un 88% y aseo 85%. De otra parte, a través de la Unidad Administrativa Especial de Salud de Arauca (UAESA), que realiza la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano, se reporta en sus informes que en los cascos urbanos de los siete municipios se suministra agua apta para consumo humano.

Según la Empresa de Energía de Arauca (ENELAR), en el año 2011 la cobertura del servicio de energía eléctrica en el departamento en las cabeceras municipales fue del 98%, destacándose la confiabilidad y la eficiencia en la prestación del servicio, en especial en los municipios de Tame y Saravena. El área rural posee una cobertura aproximada del 47%, siendo los municipios más beneficiados Tame, Saravena y Arauquita.

En cuanto al suministro del gas domiciliario, el departamento de Arauca, tradicionalmente petrolero, puede desarrollar su Plan de Masificación de uso del Gas enmarcando su ejecución en un modelo de inversiones que sea sostenible, garantizando además el beneficio social de los habitantes de la región, aclarando que para el departamento actualmente la cobertura es del 0%, siendo un proyecto nuevo, innovador y que se constituye actualmente como uno de los servicios públicos elementales por su importancia en las múltiples funcionalidades, especialmente las domésticas.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

5

INFORMACIÓN ECONÓMICA

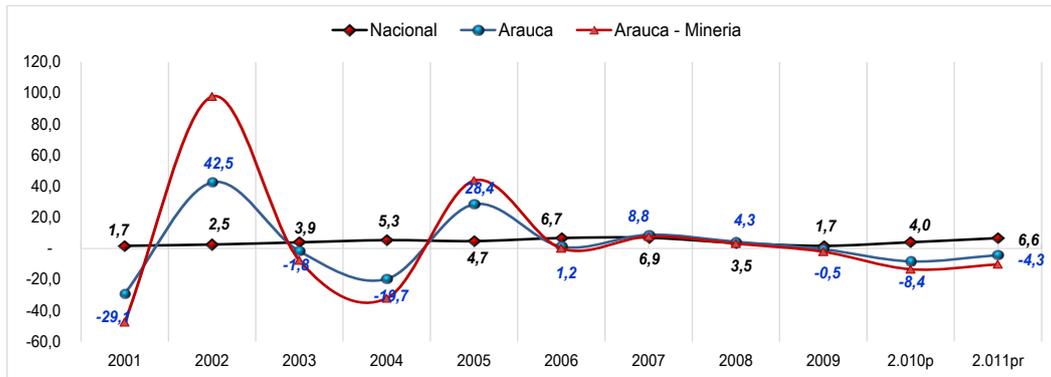
DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

5.1 Producto Interno Bruto

Al observar la tasa de crecimiento real del Producto Interno Bruto del departamento, se evidencia la volatilidad que existe y esto está dado por la dependencia del sector de explotación de hidrocarburos.

Los resultados obtenidos en los últimos tres años disponibles han sido negativos, siendo: 2009 -0,5%, 2010 -8,4% y 2011 -4,3%, inferior a la dinámica que ha mostrado el total nacional.

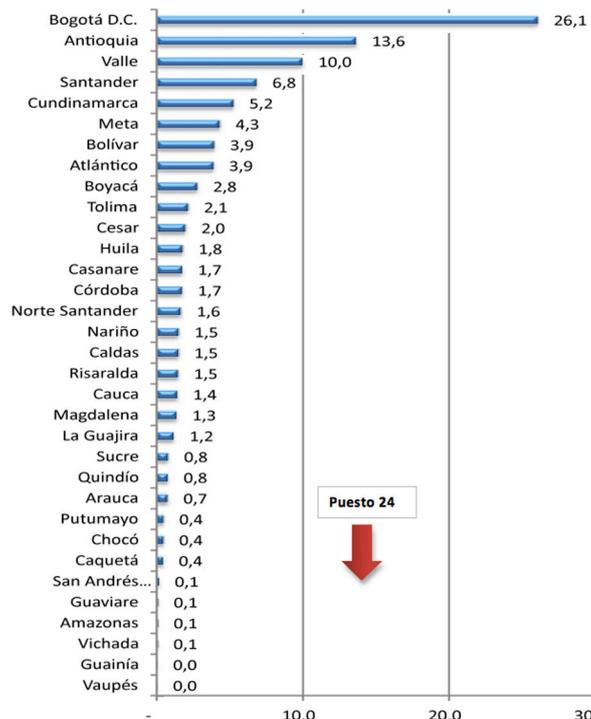
Gráfica 10. Tasa de crecimiento económico de Colombia y Arauca a precios constantes. 2001-2011pr



Fuente: DANE – Sistema de Cuentas Nacionales, fecha de publicación 21 de mayo de 2013

Al analizar el peso relativo del PIB respecto al total nacional del departamento se encuentra en el puesto 24 con una participación del 0,7%, por encima de Putumayo, Chocó y Caquetá.

Gráfica 11. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos. Año 2011 a precios del año 2005 por encadenamiento

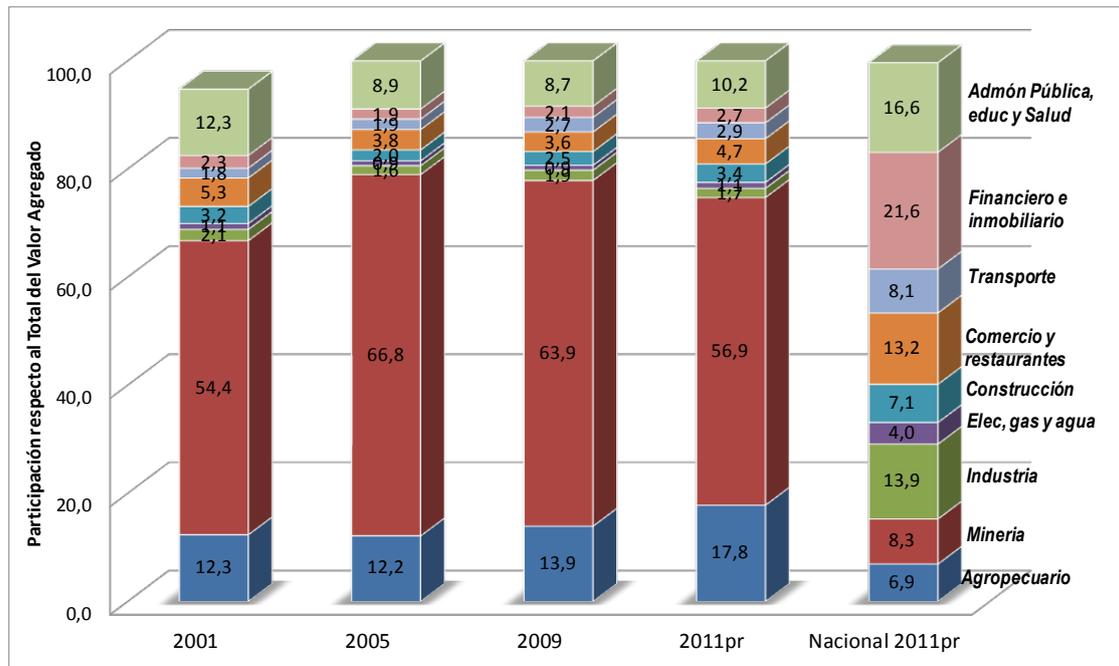


Fuente: DANE – Sistema de Cuentas Nacionales, fecha de publicación 21 de mayo de 2013

5.2 Distribución dinámica sectorial del PIB departamental

Al analizar la participación porcentual del Valor Agregado del departamento por grandes ramas de actividad en el año 2011 a precios constantes por encadenamiento se observan los siguientes resultados: explotación de minas y canteras 56,9%, agropecuario 17,8%, administración pública, educación, salud y recreación 10,2%, comercio, reparación, restaurantes y hoteles 4,7%, construcción 3,4%, transporte, almacenamiento y comunicaciones 2,9%, financiero, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas 2,7%, industrias manufactureras 1,7%, y suministro de electricidad, gas y agua 1,1%.

Gráfica 12. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad. Años impares 2001 a 2011 a precios de 2005 por encadenamiento



Fuente: DANE – Sistema de Cuentas Nacionales, fecha de publicación 21 de mayo de 2013

A partir de la gráfica 12 y tabla 13 se puede observar:

- La alta dependencia del sector de hidrocarburos y la administración pública
- Poco desarrollo en el sector industrial y de construcción
- Un crecimiento promedio de los últimos once años (2001 – 2011) de 2,0%, siendo éste inferior en 2,4 puntos porcentuales al total nacional
- A pesar de una necesidad de desarrollo de servicios públicos, su crecimiento no es significativo
- Existe un sector de servicios incipiente

Tabla 13. Producto Interno Bruto sectorial año 2011pr y tasa de crecimiento 2001 – 2011pr a precios de 2005 por encadenamiento

Ramas de actividad	Valor 2011		Tasa de crecimiento promedio 2001-2011		
	Nacional	Arauca	Nacional	Arauca	Diferencia
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	28.387	581	2,1	8,5	6,4
Explotación de minas y canteras	34.112	1.854	4,0	3,5	(0,5)
Industrias manufactureras	56.771	55	3,6	2,2	(1,4)
Suministro de electricidad, gas y agua	16.352	36	3,1	3,7	0,6
Construcción	28.937	111	8,0	4,6	(3,4)
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	54.050	152	4,6	3,5	(1,1)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	33.309	96	5,8	10,0	4,3
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	88.444	89	4,5	5,4	0,9
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	67.828	331	3,2	2,0	(1,2)
Subtotal Valor Agregado	409.616	3.258	4,2	1,9	(2,3)
Derechos e impuestos	43.348	101	5,6	11,9	6,3
PIB Producto Interno Bruto	452.816	3.339	4,3	2,0	(2,4)

Fuente: DANE – Sistema de Cuentas Nacionales, fecha de publicación 21 de mayo de 2013

5.3. Principales sectores económicos

A partir principalmente del “Plan Regional de Competitividad del departamento de Arauca”²¹ se estableció que los sectores económicos tradicionales son la agricultura, la ganadería y la minería (extracción de petróleo) como no tradicional. Los servicios han venido en crecimiento al igual que el turismo, de ahí que se consideran como apuestas.

Tabla 14. Sectores clave (tradicionales y no tradicionales) para las estrategias de desarrollo regional, jalonadores de mano de obra

Tipo de Sector	Sectores
Clave	Agropecuarios (Plátano, Cacao, Ganado Bovino)
	Minería (Petróleo)
Apuesta	Forestales
	Turismo

Fuente: Plan de Competitividad del departamento de Arauca.

21 http://www.ccarauca.com/data/archivos/temporal/plan_regional__de_competitividad_de_arauca.pdf

5.3.1 Sector agropecuario

Desde una perspectiva sectorial, las cuentas económicas del DANE, para el año 2007, muestran que, después del sector minero, el que tuvo una mayor participación al Valor Agregado del departamento fue el sector de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, con una participación del 17,8%. Esto muestra la fortaleza en el sector primario (agropecuario y minería), pero infortunadamente no se ha logrado desarrollar el sector secundario (industria y construcción) y el terciario (servicios).

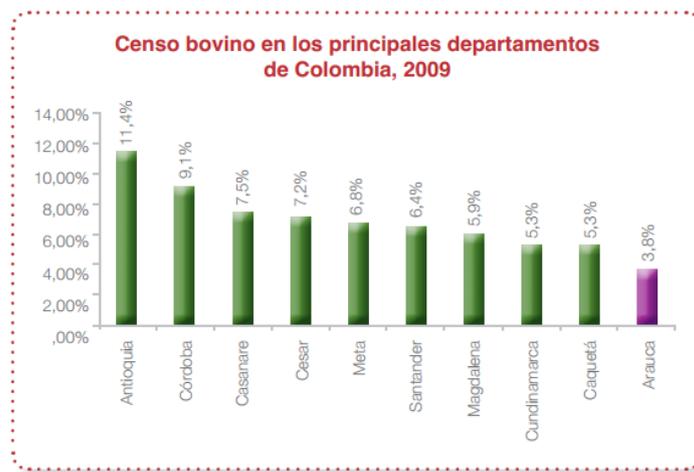
En el sector agropecuario del departamento de Arauca están identificadas las siguientes actividades principales:

a. Pecuaria

i. Ganado bovino y la cadena de carne-lácteos

Existe un inventario estimado de 1.028.500 reses para el año 2011, lo que permite ubicarse en el décimo puesto. Colombia cuenta con la fortaleza de haber sido clasificado con el estatus de “ganado libre de fiebre aftosa con vacunación”, lo que permite la comercialización de ganado con otros países.

Gráfica 13. Censo bovino en los principales departamentos de Colombia. Año 2009



Fuente: Fedegan, 2010.
Cálculos: CEPEC, Universidad del Rosario.

Tomado de: Plan Regional de Competitividad del departamento de Arauca

En el marco de la trazabilidad, el departamento de Arauca cuenta con un programa piloto, por encontrarse en zona de alta vigilancia. Cuenta con 450.000 animales identificados, lo que permite generar información a la plataforma del Sinigan.

La ubicación fronteriza del departamento le da una fortaleza por explotar, en la comercialización de carnes al exterior.

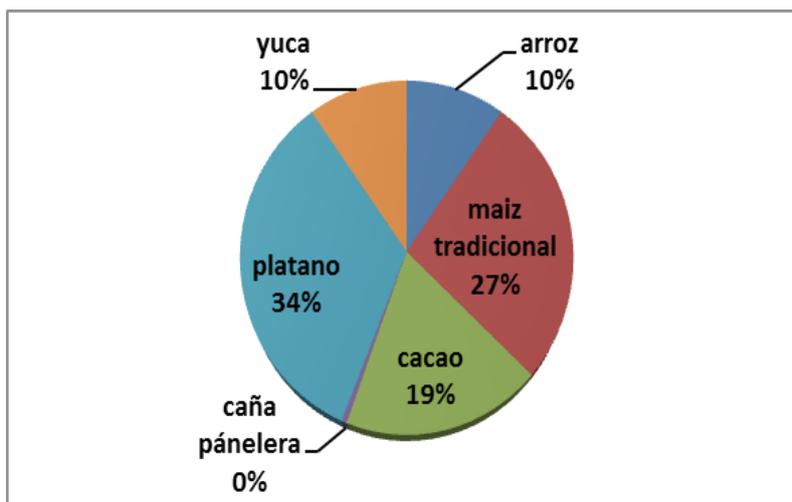
ii. Equinos y especies menores

El departamento cuenta con una producción importante de equinos, bufalinos, piscicultura, porcicultura y demás especies permiten a los campesinos generar recursos para mejorar sus condiciones de vida y complementar la seguridad alimentaria.

b. Agrícola

La segunda actividad con amplio potencial en el departamento es el sector agrícola, con una potencialidad de 500.000 hectáreas aptas para el establecimiento de cultivos, de las cuales, para el año 2010, se reportaron 79.775 hectáreas sembradas y 71.436 hectáreas cosechadas, con una producción de 425.909 toneladas de los principales cultivos de importancia, se encuentran: plátano, maíz tradicional, cacao, arroz y yuca.

Gráfica 14. Principales productos del departamento. Año 2010



Fuente: Ministerio de Agricultura. Anuario estadístico. 2010.

i. Cacao – chocolate

Arauca ocupa el segundo lugar en producción de cacao, con 10.357 toneladas reportadas por Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en el año 2010; así mismo, es el primero en productividad en el país y es el departamento donde la modernización del cultivo con cacaos clonados es líder a nivel nacional. En este contexto, Arauca tiene el reto de entrar en el grupo de departamentos transformadores del cacao, aumentar el valor de su producción y desarrollar productos que le permitan penetrar en otros mercados nacionales o internacionales.

La productividad por hectárea de cacao en Arauca (0,79 toneladas por hectárea) superando por 30% la del segundo departamento con mayor rendimiento, Cesar (0,59 toneladas por hectárea), y en un 42% el rendimiento de Santander. Estas cifras revelan el potencial de Arauca para posicionarse como el principal productor nacional, en uno de los productos considerados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) como parte de los productos promisorios exportables.

Otro de los aspectos que se debe rescatar de la actividad cacaotera en Arauca es la importante dinámica que ha mostrado en la última década, donde la producción de cacao en el departamento pasó de 3.457 toneladas en el año 2000 a 9.034 toneladas en 2009, registrando un crecimiento anual de 11,3%. Paralelamente, el rendimiento de los cultivos de cacao también registró un comportamiento favorable en la última década, con un crecimiento ininterrumpido desde el año 2000, dinámica que llevó a Arauca a tener, hoy por hoy, los mayores niveles históricos de toneladas por hectárea.

Gráfica 15. Estructura de la cadena de cacao



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. *La cadena del cacao en Colombia. Una mirada global de su estructura y su dinámica 1991 - 2005*. Bogotá 2005.
Cálculos: CEPEC, Universidad del Rosario.

Tomado de: Plan Regional de Competitividad del departamento de Arauca.

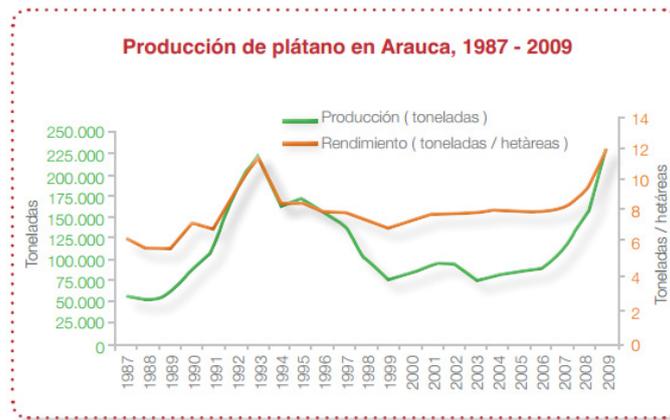
ii. Plátano

Arauca es el tercer productor más importante del país, después de Quindío y de Antioquia. De acuerdo con las cifras del Ministerio de Agricultura, la producción de plátano de Arauca, en 2009, superó las 20.000 toneladas, participando así con el 8,3% del total de la producción del país.

En el contexto nacional, Arauca ocupa el segundo lugar en producción de toneladas por hectárea (12 t/ha) y es superado solamente por el departamento del Meta.

Las fortalezas del departamento en productividad son evidentes: en términos de rendimientos, si se compara la producción de Arauca con la de Quindío y Antioquia, principales productores del país: Arauca, con un área sembrada de 17.830 hectáreas, produce 217.241 toneladas, mientras Quindío, que cuenta con cerca del doble de hectáreas sembradas (34.132), apenas produce un 48% más que Arauca (323.204 toneladas). En el caso de Antioquia, las diferencias de rendimiento son más profundas, dado que con un área sembrada de 40.763 hectáreas (128% superior a la de Arauca), tiene una producción que apenas supera la de Arauca en un 14% (247.492 toneladas).

Gráfica 16. Producción de plátano en Arauca, 1987 - 2009



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. <www.agronet.gov.co>
Cálculos: CEPEC, Universidad del Rosario.

Tomado de: Plan Regional de Competitividad del departamento de Arauca

De otro lado, el sector platanero en Arauca, al igual que el sector cacaoero, muestran una dinámica favorable, tanto en términos de rendimiento como de producción. Desde el año 2003, la producción de plátano en la región ha venido registrando un crecimiento ininterrumpido. Además que en los últimos cuatro años de análisis (2007-2010) se presentó un vigoroso ritmo de crecimiento, a tal punto que entre 2006 y 2010 se duplicó la producción platanera del departamento. En el año 2006 se establecieron 9.399ha y para 2010 se estimó un área de 22.026ha, lo que le permite al departamento situarse a nivel nacional en un tercer puesto con una participación del 10,5%.

Gráfica 17. Estructura de la cadena del plátano



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Cadena del Plátano, 2005.
Cálculos: CEPEC, Universidad del Rosario.

Tomado de: Plan Regional de Competitividad del departamento de Arauca

El sector platanero de Arauca se centra fundamentalmente en la producción y comercialización en fresco del producto y tiene como mercados de destino el local y el nacional. La Secretaría de Desarrollo agropecuario y Sostenible trabaja en la consolidación de grupos asociativos en cada uno de los municipios y en una asociación departamental donde se han adquirido compromisos en la consolidación de la cadena productiva, comenzando desde los aspectos de producción, comercialización y transformación.

iii. En segundo orden, cultivos de:

- Arroz seco mecanizado: área de 7.600 hectáreas en el año 2010
- Yuca: 7.540 hectáreas
- Maíz: 22.088 hectáreas
- Palma de aceite
- Café
- Caña
- Cítricos
- Papaya
- Piña
- Sorgo

Fortalezas y/o oportunidades del sector agropecuario²²:

- Contexto interno
 - Vocación agropecuaria de los suelos
 - Disponibilidad del recurso hídrico
 - Cultura agropecuaria de los productores
 - Disponibilidad de mano de obra (calificada y no calificada),
 - Diversidad en la producción agropecuaria (ganadería, cacao, plátano, maíz, yuca arroz, especies menores, etc.)
 - Disponibilidad de tierras para ampliación de la frontera agrícola
 - Y materiales genéticos de alta calidad (cacao, plátano y ganado).

- Contexto externo
 - Necesidades crecientes de alimentos a nivel mundial
 - Reconocimiento internacional de la calidad del cacao
 - Posibilidad de inversión extranjera
 - Y gestión de recursos a través de los fondos de regalías creados en el marco del SGR.

Problemáticas del sector agropecuario²³:

Las problemáticas más representativas del sector agropecuario en el departamento de Arauca se pueden sintetizar en los problemas transversales que afectan al sector como: el orden público, el deterioro de la malla vial en la parte de las vías secundarias y terciarias, la debilidad gremial y empresarial, las deficiencias en sistemas tecnológicos para el manejo del recurso hídrico; baja productividad y competitividad, deficiente asistencia técnica, dificultad para acceder a las líneas crediticias, baja disponibilidad de maquinaria agrícola, baja área de cultivos tradicionales y alternativos con visión comercial, debilidad en la investigación básica aplicada; ajuste, validación y transferencia de tecnología, deficiencia en la infraestructura de transformación y comercialización y bajo control sanitario, entre otros problemas que no permiten que el sector agropecuario sea competitivo a nivel nacional e internacional.

5.3.2 Sector turismo

Con respecto al sector servicios, cabe señalar que el Plan Regional de Competitividad identificó al turismo como sector potencial para el departamento. Sin embargo, las cifras disponibles del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, revelan que Arauca aún no está en el radar de los turistas y no se constituye en un destino representativo del país. No obstante, vale la pena destacar el papel que podría jugar el Parque Natural El Cocuy en el desarrollo turístico del departamento, teniendo en cuenta que en Arauca se localiza el mayor porcentaje de este parque.

²² A partir de documentos como el Plan Regional de Competitividad, Plan de Desarrollo, Mesas técnicas,

²³ *Ibíd.*

5.4. Comercio exterior

5.4.1 Exportaciones

De acuerdo con la información reportada por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia (DIAN), las exportaciones del departamento de Arauca en el año 2012 se concentraron 98% en hidrocarburos, representados en 781.055 miles de dólares FOB.

Tabla 15. Principales productos de exportación del departamento de Arauca. Años 2010 a 2012 y enero-abril 2012 – 2013. Miles de dólares FOB

Partida	Descripción *	Enero-Diciembre			Enero-Abril	
		2010	2011	2012	2012	2013
2709	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso	795.009,8	922.627,5	781.055,6	182.019,1	304.380,7
0102	Animales vivos de la especie bovina.	-	-	19.328,8	4.485,3	489,2
7228	Barras y perfiles, de los demás aceros aleados; barras	-	-	-	-	30,0
4819	Cajas, sacos (bolsas), bolsitas, cucuruchos y demás	-	-	-	-	15,1
6106	Camisas, blusas y blusas camiseras, de punto, pa	11,3	-	0,4	0,4	3,2
6112	Conjuntos de abrigo para entrenamiento o deporte.	1,8	-	-	-	2,2
6108	Combinaciones, enaguas, bragas (bombachas, cal	-	3,2	18,7	17,9	0,2
8471	Máquinas automáticas para tratamiento o procesa	-	2,9	-	-	-
6406	Partes de calzado (incluidas las partes superiores	-	-	-	-	-
6204	Trajese sastre, conjuntos, chaquetas (sacos), vestid	11,9	-	1,4	-	-
2516	Granito, pórfido, basalto, arenisca y demás piedras	-	-	-	-	-
7323	Artículos de uso doméstico y sus partes, de fundic	-	4,4	-	-	-
0604	Follaje, hojas, ramas y demás partes de plantas, s	0,0	-	-	-	-
2101	Extractos, esencias y concentrados de café, té o y	-	-	193,7	147,4	-
2819	Oxidos e hidróxidos de cromo.	-	2,6	25,5	25,5	-
Subtotal		795.034,9	922.640,6	800.624,1	186.695,6	304.920,7
Participación %		100,0	100,0	99,9	100,0	100,0
Total exportaciones de ARAUCA		795.160,4	922.673,2	801.040,7	186.788,5	304.920,7

Fuente: DIAN – DANE. Tomado de: perfiles departamentales: Arauca, MinCIT (SIC).

Los países de destino de las exportaciones de Arauca son: Estados Unidos con una participación del 83,8%, Canadá 8,5% y Panamá, 7,6%.

Gráfica 18. Países de destino de las exportaciones



Fuente: DIAN – DANE. Tomado de: perfiles departamentales: Arauca, MinCIT (SIC).

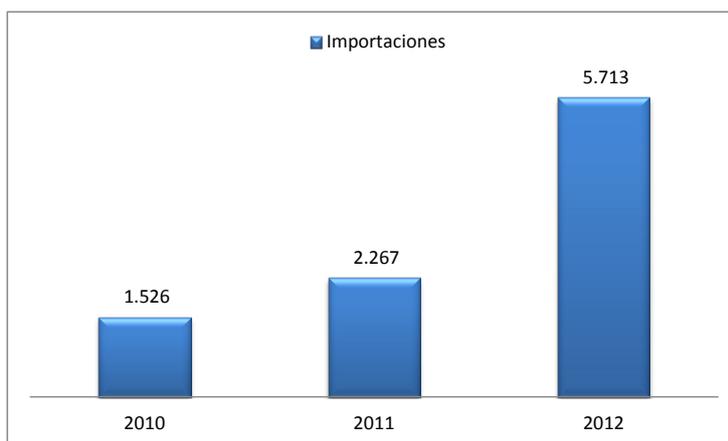
En este tema, llama la atención de la balanza comercial del departamento de Arauca, pues las exportaciones realizadas a través del puente internacional José Antonio Páez, desde hace varios años, no reporta movimientos, como sí lo vienen haciendo significativamente las importaciones.

Tal situación se supone en parte por la ausencia de figuras intermediarias aduaneras, las cuales argumentan falta de demanda. Sin embargo, se conoce por algunos empresarios que existen limitaciones por parte de estas agencias para realizar pequeñas exportaciones de acuerdo con los volúmenes manejados en el departamento que serían objeto de exportación, lo que conlleva a ser considerados como fraccionadores del envío y sometidos a algunas sanciones.

5.4.2 Importaciones

De acuerdo con las cifras aportadas por la Dirección Nacional de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN, la secuencia importadora ha venido en aumento, reportando un crecimiento en 2012, respecto al 2011 de 241%, al pasar de US\$ 2,3 a 5,7 millones.

**Gráfica 19. Importaciones Arauca. Miles de US\$ CIF
Años 2010 a 2012**



Fuente: DIAN – DANE. Tomado de: perfiles departamentales: Arauca, MinCIT (SIC)

En el año 2012 se destacan las importaciones de automóviles de uso especial con una participación del 31,3%, seguido por trilladoras, con 26,9%; tractores, con 12,9% y partes de máquinas con un 6,1%.

**Gráfica 20. Principales productos importados de Arauca
Año 2012**



Fuente: DIAN – DANE. Tomado de: perfiles departamentales: Arauca, MinCIT (SIC)

5.5 Demanda regional e interregional de productos

La principal demanda de productos a nivel regional e interregional es:

- Ganado bovino (carne - leche): tanto para el interior del país como para el país vecino (Venezuela).
- Cacao: tanto en pepa como con algún valor agregado y/o con proceso industrial (licor, manteca, chocolatería, etc.); para el interior del país y para el exterior en las condiciones requeridas por las empresas internacionales.
- Plátano: tanto verde como procesado con algún valor agregado, para el interior del país y para el exterior y/o comercio internacional.
- Frutales (piña, papaya): en el mercado nacional y extranjero.
- El sector forestal por el tema ambiental con la venta de bonos de oxígeno.
- Otros productos como arroz, yuca, cítricos, cerdos.
- El turismo: aprovechando el tema de cultura llanera y la biodiversidad del departamento (ecoturismo).

5.6 Desempeño fiscal y ejecución presupuestal

5.6.1 Ejecuciones presupuestales del departamento

De acuerdo con las cifras del Departamento Nacional de Planeación (DNP) sobre las ejecuciones presupuestales, entre 2009 y 2011 los ingresos promedio del departamento de Arauca fueron de 429.593,23 millones de pesos y los gastos promedio de 509.877,63 millones de pesos. Así mismo, cabe notar que entre 2010 y 2011 tanto los ingresos como los gastos totales crecieron 20,9% y 12,3% respectivamente.

En 2011, de los ingresos totales del departamento de Arauca, el 90,7% (432.792 millones de pesos) correspondieron a ingresos de capital, mientras que el 9,3% (44.363 millones de pesos) correspondieron a ingresos corrientes. Los ingresos de capital más representativos fueron las regalías, que representaron el 58,5% de los ingresos; es decir, 253.111 millones de pesos, seguido de las transferencias de orden nacional que representaron el 27,3% de los ingresos de capital, con 118.278 millones de pesos.

En contraste, los ingresos corrientes con mayor participación (cerca del 73,4%) en el departamento fueron los ingresos tributarios con 32.540 millones de pesos y se componen principalmente por:

- Cerveza, que representó 32,7%, es decir, 10.632 millones de pesos.
- Otros impuestos que representaron 54,3%, es decir, 17.672 millones de pesos.

En cuanto a los gastos totales del departamento en 2011, estos fueron de 572.485 millones de pesos y sobrepasa que el 96,2% (550.477 millones de pesos) corresponden a gastos de capital, los cuales a su vez se componen el 76,3% por la formación bruta de capital fijo y el 23,7% por inversión social, transferencias de capital y otros.

Finalmente, de las ejecuciones presupuestales del departamento de Arauca es preciso mencionar que en 2011 se presentó un déficit de 95.329 millones de pesos, el cual se financió 98,7% por crédito externo neto.

5.6.2 Desempeño fiscal

Según el DNP, el departamento de Arauca ocupó en 2011 el puesto 16 a nivel nacional en cuanto al desempeño fiscal, cuyo indicador de desempeño fiscal fue de 71,7%, y de forma desagregada indica que:

- 57,5% de los ingresos corrientes están destinados a funcionamiento.
- La magnitud de la deuda es de 2,9 %.
- 79,9% de los ingresos corresponden a transferencias.
- 73,4% de ingresos corrientes son recursos propios.
- 96,2% del gasto total es destinado a inversión.
- La capacidad de ahorro del departamento fue de 50,4%.

Tabla 16. Ejecuciones presupuestales del departamento de Arauca entre 2009-2011

Cuenta	2009	2010	2011	Tasa de crecimiento	
				2010	2011
1 Ingresos totales	416.903,3	394.721,0	477.155,4	(5,3)	20,9
1.1 Ingresos corrientes	37.331,8	57.631,0	44.363,0	54,4	(23,0)
1.1.1 Tributarios	23.910,0	45.759,0	32.540,8	91,4	(28,9)
1.1.1.1 Cerveza	10.342,2	10.250,0	10.632,2	(0,9)	3,7
1.1.1.2 Licores	1.235,5	1.804,0	2.269,7	46,0	25,8
1.1.1.3 Cigarrillos y tabaco	990,2	1.054,0	829,0	6,4	(21,3)
1.1.1.4 Registro y anotación	851,2	1.200,0	1.043,3	41,0	(13,1)
1.1.1.5 Vehículos automotores	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.1.6 Sobretasa a la gasolina	300,6	80,0	93,9	(73,4)	17,4
1.1.1.7 Otros	10.190,4	31.371,0	17.672,7	207,8	(43,7)
1.1.2 No tributarios	1.298,0	1.943,0	1.719,3	49,7	(11,5)
1.1.3 Transferencias corrientes	12.123,8	9.929,0	10.103,0	(18,1)	1,8
1.1.3.1 Del nivel nacional	11.991,5	9.589,0	9.783,7	(20,0)	2,0
1.1.3.2 Otras	132,3	340,0	319,4	156,9	(6,1)
2 Gastos totales	447.257,8	509.890,0	572.485,1	14,0	12,3
2.1 Gastos corrientes	26.705,0	23.399,0	22.008,1	(12,4)	(5,9)
2.1.1 Funcionamiento	21.275,4	20.590,0	19.048,6	(3,2)	(7,5)
2.1.1.1 Servicios personales	6.970,3	7.523,0	8.104,5	7,9	7,7
2.1.1.2 Gastos generales	2.293,1	2.815,0	2.478,2	22,8	(12,0)
2.1.1.3 Transferencias (nómina y a entidades)	12.012,0	10.252,0	8.465,9	(14,7)	(17,4)
2.1.2 Intereses de deuda publica	5.429,5	2.809,0	2.959,6	(48,3)	5,4
2.1.2.1 Externa	5.429,5	2.809,0	2.959,6	(48,3)	5,4
2.1.2.2 Interna	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3 (Déficit) / Ahorro corriente	10.626,8	34.232,0	22.354,9	222,1	(34,7)
4. Ingresos de capital	379.571,5	337.090,0	432.792,3	(11,2)	28,4
4.1. Transferencias	99.207,1	111.451,0	118.278,7	12,3	6,1
4.1.1 Del nivel nacional	99.207,1	105.743,0	118.278,7	6,6	11,9
4.1.2 Otras	0,0	5.708,0	0,0	0,0	(100,0)

Cuenta	2009	2010	2011	Tasa de crecimiento	
				2010	2011
4.2. Cofinanciación	8.521,3	0,0	0,0	(100,0)	0,0
4.3. Regalías	220.549,8	214.498,0	253.111,5	(2,7)	18,0
4.4. Otros	51.293,3	11.141,0	61.402,1	(78,3)	451,1
5. Gastos de capital	420.552,8	486.491,0	550.477,0	15,7	13,2
5.1 Formación bruta de capital fijo	240.633,1	241.572,0	420.062,7	0,4	73,9
5.2 Inversión social, transferencias de capital y otros	179.919,8	244.919,0	130.414,3	36,1	(46,8)
6. (Déficit)/ Superávit Total	-30.354,5	-115.169,0	-95.329,8	279,4	(17,2)
7. Financiamiento	30.354,5	115.169,0	95.329,8	279,4	(17,2)
7.1 Crédito externo neto	-14.674,0	-10.871,0	94.122,7	(25,9)	(965,8)
7.1.1 Desembolsos (+)	0,0	0,0	100.000,0	0,0	0,0
7.1.2 Amortizaciones (-)	14.674,0	10.871,0	5.877,3	(25,9)	(45,9)
7.2 Crédito interno neto	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.2.1 Desembolsos (+)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.2.2 Amortizaciones (-)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.3 Variación de depósitos y otros	45.028,5	126.040,0	1.207,1	179,9	(99,0)
Saldo de deuda financiera	40.711,5	29.839,9	123.957,8	(26,7)	315,4

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Finanzas públicas territoriales/ Ejecuciones presupuestales

5.6.3 Transferencias del Sistema General de Participaciones

La composición de los gastos de inversión muestra que la administración departamental ha venido ejecutando proyectos especialmente en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, cultura e infraestructura vial, entre otros. La inversión se ha venido dando en la medida del crecimiento en la asignación de recursos de Regalías y del Sistema General de Participaciones, es así como la ejecución de proyectos de inversión viene creciendo tanto en valores relativos como en absolutos, así: para 2004 \$198 miles de millones, 2005 \$328 miles de millones y el 2010 \$458 miles de millones.

5.6.4 Recursos designados por el Sistema General de Regalías

Se destaca que hasta 2011 los recursos provenientes de las antiguas Regalías Petroleras financiaron el 69,7% del gasto, el cual en un 100% se destinaron a los sectores de inversión de forzosa inversión y sectores prioritarios del Plan de Desarrollo. De otra parte, el 20,2% del gasto fue financiado con recursos del Sistema General de Participaciones –SGP- destinado básicamente a cubrir inversión en educación. Los recursos propios financiaron el 1,4% de la inversión con Ingresos Corrientes de Libre Destinación; y las Rentas de Destinación Específica financiaron el 8,7% de la inversión.

La inversión en cada uno de los sectores económicos con ejecución presupuestal de recursos durante la vigencia 2011 es la siguiente: de los veinte sectores a los cuales se les apropiaron recursos, los de mayor participación en la asignación y ejecución de recursos en orden del volumen de recursos comprometidos son: salud, con el 20,4%; seguido por educación, con el 20,2%; y agua potable, con el 14,2%; el restante 45,2% se destinó a cubrir las necesidades de los otros diecisiete sectores.

Otros sectores importantes en la asignación de recursos son: movilidad, el 9,7%, mientras que para vivienda y hábitat se asignaron 4,3%. Respecto al sector de Gestión administrativa y financiera participó con el 0,5%, el sector de desarrollo económico, con el 2,7%. Los sectores Gestión ambiental y Riesgo físico cuentan con una asignación presupuestal del 2,2% y 0,8%, respectivamente, mientras que el 25,0% se asignó a los otros

once sectores restantes los cuales son: desarrollo administrativo, cultura, deporte, desarrollo comunitario, integración social, justicia entre otros.

El sector de Finanzas Públicas involucra la gestión financiera y tributaria del departamento, haciendo uso de herramientas de planificación financiera y de mejoramiento de los sistemas de información de manera que se ejerza un control adecuado al cumplimiento de las obligaciones tributarias que por ley le corresponden al departamento.

En lo relacionado con la normatividad existente en materia tributaria a nivel departamental, ésta se encuentra contenida principalmente en el Estatuto de Rentas adoptado mediante ordenanza 07E del año 2004, que contiene los diferentes tributos directos e indirectos, las tasas, contribuciones y estampillas, reglamentando en cada uno de ellos las tarifas y sujetos pasivos, base gravable, hecho generador y las normas de procedimiento tributario para el recaudo y control de los mismos impuestos.

Mediante ordenanza 05 de 2006 se modificó el Estatuto de Rentas Departamental, eliminándose la tasa especial de fortalecimiento administrativo e incrementando la tarifa de la Estampilla pro Cultura al 1,5%.

En la evaluación de desempeño fiscal del 2010 realizada por el Departamento Nacional de Planeación, Arauca ocupó el puesto número 15 en el ranking departamental, con una calificación de 74 puntos.

Al analizar por municipios, se encuentra que dentro de la evaluación nacional, Saravena presenta el mejor desempeño con una puntuación de 77,3 en 2010, que lo ubica en el puesto N° 135, seguido por el municipio de Tame. Estos resultados difieren de la evaluación del año 2008, donde el mejor desempeño lo registró el municipio de Arauquita, seguido por Arauca y Puerto Rondón, que se ubicaron en las posiciones 23, 79 y 404, respectivamente, en el ranking nacional.

En el tabla 17 se presenta el comportamiento de las principales rentas e ingresos del departamento de Arauca, durante el periodo antes mencionado, lo cual nos permite observar cuál es la estructura de los ingresos del departamento. Durante el periodo de estudio, el departamento obtuvo ingresos totales anuales promedios por el orden de \$491.716 millones de pesos.

Tabla 17. Comportamiento ingresos del departamento de Arauca. Años 2005 – 2010

Concepto	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Part. %
Tributarios	13.797	16.575	22.889	21.954	23.910	23.358	3,8
Impuestos directos	617	628	731	889	851	1.200	5,1
Impuestos indirectos	13.180	15.947	22.158	21.065	23.059	22.158	94,9
Ingresos no tributarios	231.000	249.246	257.110	302.028	341.513	348.658	57,0
Rentas ocasionales	10.115	7.728	3.177	2.089	1.787	5.886	1,7
Aportes y participaciones	220.885	241.518	253.933	298.883	339.726	342.772	98,3
Participación regalías petroleras	131.419	157.419	156.012	195.601	231.963	214.498	
IVA y otros	7.833	11.694	13.481	11.818	20.978	33.220	
Sistema General de Participaciones	81.633	72.405	84.440	91.464	86.785	95.054	
Recursos de capital	189.695	167.038	247.345	155.586	218.897	239.280	39,1
Total de ingresos ejecutados	434.491	432.859	527.344	479.568	584.320	611.296	100,0

Fuente: Ejecuciones presupuestales. Secretaría de Hacienda departamental.

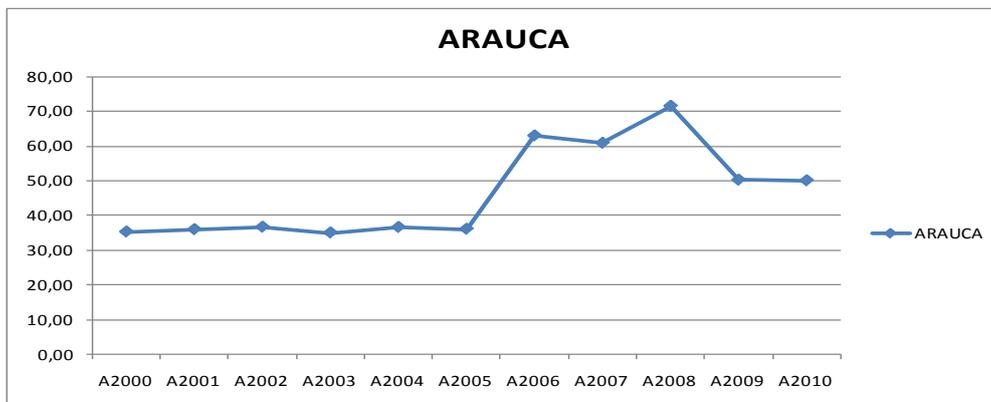
5.6.5 Índice de desempeño integral

En cuanto al desempeño institucional, el departamento de Arauca presenta los índices más altos en materia de credibilidad sobre las reglas, los procesos de planeación, la gestión por resultados, los indicadores de gestión pública territorial y bienestar laboral a nivel nacional. Específicamente en la encuesta de Desempeño Institucional Departamental, realizada por el DANE en el año 2010, el departamento reportó el mayor porcentaje de favorabilidad en el indicador de ambiente institucional (82,7%), al tiempo que ocupó el segundo lugar en el indicador de gestión por resultados (87%).

No obstante los anteriores resultados, el departamento presenta deficiencias en cuanto a la memoria institucional de la gestión; no se cuenta con sistemas de información permanentes y actualizados en tiempo real, al tiempo que la contratación permanente por proyectos puntuales ha generado que no se desarrolle una memoria institucional, así como instrumentos de seguimiento y control. En lo concerniente con los trámites se ha cumplido de manera parcial con las orientaciones legales en la materia.

Sin embargo, el indicador de desempeño departamental elaborado por la DDTS del DNP muestra un proceso de retroceso en los últimos años:

**Gráfica 21. Evolución Índice de Desempeño Departamental
Años 2000 - 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

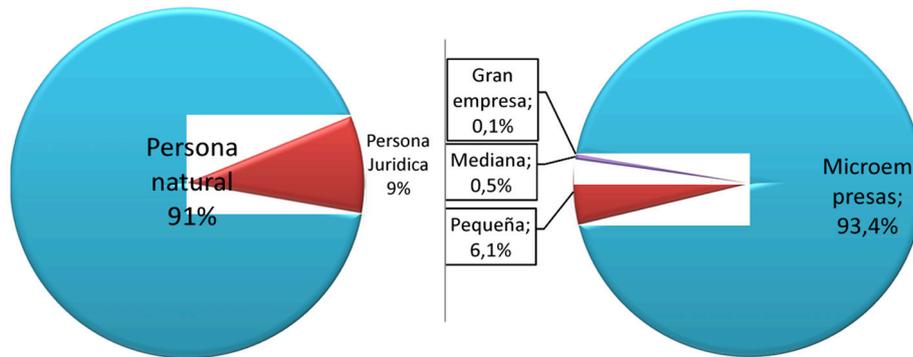
De acuerdo con este índice, Arauca ocupaba en el 2000 a nivel departamental el puesto 18, siendo superado por Magdalena, Cauca, Nariño, Caquetá, superando sólo a Sucre, Amazonas, Guaviare, Córdoba, Guainía, Vaupés, Vichada, Guajira y Chocó.

5.7 Estructura y tejido empresarial

En la Cámara de Comercio de Arauca, para el año 2011, se encuentran registradas 6.180 empresas vigentes, de los cuales el 91% son personas naturales y el restante 9% son personas jurídicas.

Desde el punto de vista del tamaño de empresa, las microempresas tienen una participación del 93,4%; seguido de lejos por las pequeñas empresas, con 6,1%; mediana empresas, con 0,5% (28 empresas) y la gran empresa participa con apenas cinco unidades empresariales, representadas en su mayoría por organizaciones de tipo público en el departamento.

**Gráfica 22. Composición Empresarial Arauca
Año 2011**

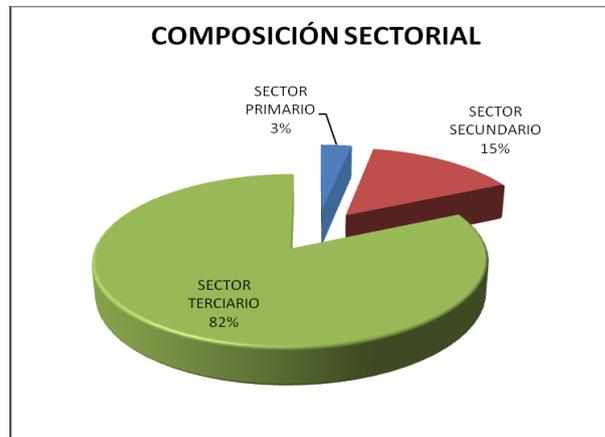


Fuente: Subdirección de Registros Públicos, Cámara de Comercio de Arauca

Al analizar por sector económico se encuentra que:

- El 3% pertenece al sector primario de la economía (185 empresas), principalmente en actividades de agricultura, ganadería, caza y silvicultura.
- El 15% de los empresarios se encuentra en el sector secundario: 927 unidades empresariales, donde el 53% se encuentra clasificado dentro de actividades relacionadas con la construcción; el 45% en industrias manufactureras, y sólo el 2% se dedica al suministro de gas, electricidad y agua.
- El sector terciario, que viene siendo el más fuerte, representa el 82% del tejido empresarial (5.068 unidades de negocio), con el 67% dedicado a actividades de comercio, 11% a actividades inmobiliarias, un 9% de hoteles y restaurantes, 5% transporte almacenamiento y comunicaciones, 3% servicios comunitarios, sociales y personales, 3% servicios de salud, y 2% en actividades de intermediación financiera.

Gráfica 23. Composición sectorial empresarial Arauca. Año 2011



Fuente: Subdirección de Registros Públicos, Cámara de Comercio de Arauca
Cálculos: Unidad de Estudios Económicos.

Al finalizar el 2011, el empresariado araucano reporta un crecimiento del 10% con respecto a 2010.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

6

ENCADENAMIENTOS Y VOCACIÓN PRODUCTIVA

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR



6.1 Vocación productiva

La Comisión Regional de Competitividad de Arauca ha identificado cinco cadenas productivas para el departamento, a saber:

- Carne - leche (producción de carne, lácteos, curtiembres y demás subproductos).
- Cacao - chocolate.
- Plátano.
- Forestales.
- Turismo.

La actividad agrícola del departamento se concentra en cuatro productos, en los cuales ocupan los siguientes lugares en el total nacional:

- Plátano: 2° puesto.
- Yuca: 6° puesto.
- Maíz tradicional: 4° puesto.
- Arroz seco mecanizado: 5° puesto

En otros productos se destaca como:

- El segundo productor de cacao.
- Ocupa el puesto número 16°, como productor de arroz de riego.
- El puesto 23 en caña panela.

(Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Anuario Estadístico 2010).



6.2 Identificación de clústeres productivos (potenciales, en desarrollo o desarrollados)

- Cacao - chocolatería.
- Carnes y lácteos (bovinos).
- Turismo (el hato ganadero llanero, ecoturismo y el turismo cultural, potenciando las actividades como la pesca deportiva, el deporte, las ferias y fiestas).
- Forestales (producción de oxígeno).
- Palma de aceite (biocombustibles).
- Artesanías.
- Biocomercio.



6.3 Identificación de nuevas alternativas de producción diferentes a las apuestas tradicionales

- Aprovechamiento de subproductos de la ganadería bovina (harina de hueso, aprovechamiento de los cueros, etc.).
- Zoocría de babillas, galápagos (tortugas) y chigüiros.
- Biocombustibles a partir de la palma de aceite y el maíz.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



ANÁLISIS DOFA RELACIONADO CON LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DEL DEPARTAMENTO / MUNICIPIO

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

7.1 Debilidades

- Altos costos de materias primas.
- Ausencia de incentivos tributarios.
- Bajo nivel de agremiación y asociatividad.
- Baja calidad en los suelos de sabana (Arauca, Puerto Rondón y Cravo Norte).
- Poca empresarización de las producciones agropecuarias.
- Escaso apoyo de las entidades del nivel central hacia el departamento.
- Altos y persistentes niveles de pobreza.
- Alta concentración de las tierras especialmente en los municipios de Sabana.
- Bajos niveles de conectividad digital.
- Pocas empresas generadoras de empleo.
- Bajos niveles de conectividad en infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria y logística.
- Falta de oportunidades laborales para absorber el ingreso de la población económicamente activa y población capacitada.
- La débil articulación de las empresas del sector petrolero con el tejido productivo local
- Falta de procesos de transformación, incorporación de conocimiento y generación de valor agregado, particularmente en el sector agropecuario.

7.2 Fortalezas

- Buena calidad en los suelos del piedemonte Araucano.
- Conocimiento de las potencialidades del departamento en su capacidad productiva.
- Altos índices de calidad en los productos entregados al consumidor y/o intermediario.
- Posición geoestratégica (frontera con Venezuela).
- Voluntad de trabajo entre las instituciones.
- Fortaleza pecuaria, especialmente en el sector bovino.
- Margen de maniobra de inversión pública derivada de los recursos por concepto de regalías.
- Topografía de terreno apta para proyectos intensivos en generación de valor.
- Riqueza ambiental y potencial forestal.
- Producción de cultivos permanentes, principalmente en productos como cacao y plátano.
- Atractivos para el ecoturismo y turismo cultural.
- Personal formado en actividades agropecuarias.
- Experiencia, vocación y cultura de los productores.



7.3 Amenazas

- Orden público.
- Cambio en la normatividad relacionada con los sectores productivos del departamento.
- Pérdida del poder adquisitivo frente al país vecino (Venezuela).
- Incremento de extorsiones de parte de los grupos armados ilegales.
- Alta estigmatización de la región a nivel nacional por la presencia de los actores al margen de la ley.
- Incremento del arribo de población en situación de desplazamiento forzado por la violencia, sin que existan las condiciones para una incorporación adecuada de tal población.
- Incremento del contrabando en la zona de frontera que deteriora la economía local.
- Los efectos del cambio climático sobre el medio ambiente y la base productiva.
- Protocolos y restricciones de bioseguridad impuestos a nivel internacional que limitan las posibilidades de comerciar los productos de la región.
- Otorgamiento de concesiones internacionales para el manejo del agua y de los ecosistemas estratégicos de la región.
- Propuestas para el desarrollo de cadenas agroforestales de gran escala, que agotan los recursos hídricos subterráneos.
- El desarrollo de nuevos proyectos de explotación petrolera generadores de impactos ambientales.
- Proyectos de construcción de macroproyectos hidroeléctricos que intervienen sistemas hídricos estratégicos.
- No terminación de las obras de infraestructura, a cargo del nivel nacional, que se desarrollan en el departamento.
- Legislación nacional afecta el desarrollo institucional local.
- Proyecto de reforma a la Ley de Regalías que se está tramitando en el Congreso.
- Ausencia de una política internacional de fronteras.
- Conflicto armado afecta la gobernabilidad territorial.



7.4 Oportunidades

- Disminución de aranceles en los insumos y materias primas por TLC.
- Nuevos inversionistas en el departamento.
- Fortalecimiento de gremios y asociaciones existentes.
- Captar recursos del nivel central por medio del SGR para proyectos de alto impacto en la generación de ingresos y de empleo formal en la región.
- Construcción de una Pequeña Central Hidroeléctrica (PCH).
- Programas nacionales de fomento y apoyo empresarial.
- Construcción de vías de integración internacional: Ruta de la Soberanía.
- Existencia de una política nacional de competitividad.

- Apoyo de Ecopetrol, dentro de los programas de responsabilidad social empresarial, para financiar actividades relacionadas con el empleo.
- Desarrollo de proyectos productivos acuícolas, ganaderos, agrícolas y agroforestales.
- Restablecimiento de las relaciones con Venezuela e inclusión de las propuestas de establecimiento de una ecorregión y una corporación binacional para el manejo del río Arauca.
- Desarrollo en la región de proyectos de infraestructura para la integración latinoamericana.
- Existencia de normativa para la adecuada administración del territorio, sus recursos naturales y la preservación de la biodiversidad.
- Cooperación internacional para financiación de proyectos de inversión social.
- Presencia en el territorio de instituciones del nivel nacional.



Referencias bibliográficas

- Ministerio de Salud y Protección Social, y Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas. Convenio de Cooperación Técnica y Financiera 480 de 2010.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. División Político Administrativa de Colombia - Divipola Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=1770&Itemid=92
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=231&Itemid=66
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=121&Itemid=67
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Sistema de Cuentas Nacionales - SCN. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional - ICER. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=385&Itemid=74
- Departamento Nacional de Planeación - DNP. Ejecuciones presupuestales. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación - DNP. Índice de Pobreza Multidimensional - IPM Consultado en junio de 2013. Disponible en internet: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/Pol%C3%ADticasSocialesTransversales/Promoci%C3%B3ndelaequidadyreducci%C3%B3ndelapobreza.aspx>
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MinCIT. Perfiles Económicos por Departamentos. Consultado en junio de 2013. Disponible en internet: <https://www.mincomercio.gov.co/publicaciones.php?id=16724>
- Ministerio de Educación. Sistema Nacional de la Educación Superior - SNIES. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: <http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-propertyname-2672.html>
- Ministerio de Salud y Protección Social Coberturas en Salud Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: <http://www.minsalud.gov.co/salud/Paginas/CoberturasdeIR%C3%A9gimenSubsidiado.aspx>
- Ministerio de Transporte - MinTransporte. Programa plan vial regional. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>
- Naciones Unidas para la Infancia – Unicef. Sistema de Información de Niñez y Adolescencia - SINFONIA. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: <http://www.sinfoniaunicef.info/>
- Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia. Parques Nacionales Naturales de Colombia. Consultado en junio de 2013 Disponible en internet: <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/php/decide.php?patron=01.01>

