



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos

Plan Departamental de Empleo del Atlántico



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZALEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA CARDENAS
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de contenido

Introducción	7
1 Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Atlántico	9
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	9
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos.....	10
1.3 Caracterización socioeconómica departamental	11
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo.....	11
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo	12
2. Caracterización socioeconómica general del departamento.....	13
2.1 Aspectos sociodemográficos.....	14
2.2 Entorno económico.....	18
3. Diagnóstico departamental del mercado laboral	23
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo	23
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	29
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales representativos del departamento.....	32
3.4 Derechos laborales y conflictividad	36
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento.....	40
4.1 Crecimiento económico y demanda.....	40
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles.....	41
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población.....	43
4.4 La demanda y la oferta laboral	46
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales	47
5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento	48
5.1 Presencia institucional.....	48
5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo	49
5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo	49
5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo	52
5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales	55
6 Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo.....	57
6.1 Objetivo general.....	57
6.2 Objetivos específicos.....	57

6.3	Metas e indicadores.....	58
6.3.1	Metas de Gestión	58
6.3.2	Metas de producto	58
7	Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo.	62
7.1	Proyecto Estratégico.....	62
7.2	Eje estratégico 1: Desarrollo y Competitividad	64
7.3	Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	66
7.4	Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral	66
7.5	Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación	67
7.6	Eje estratégico 5: Fortalecimiento normativo y diálogo social	68
7.7	Eje estratégico 6: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales	68
8	Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo.....	69
9	Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	72
10.	Recomendaciones	74
11.	Referencias Bibliográficas	76
12.	Anexos	79
	Anexo 1. Glosario	79

Índice de Tablas

TABLA 1 GENERALIDADES DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO.....	13
TABLA 2. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL MERCADO.....	29
TABLA 3. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DEL MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, 2012	32
TABLA 4. MERCADO LABORAL DEL PAÍS Y EL DEPARTAMENTO SEGÚN GÉNERO 2012 (EN CIFRAS)	32
TABLA 5. MERCADO LABORAL DEL PAÍS Y EL DEPARTAMENTO SEGÚN GÉNERO 2012.....	32
TABLA 6. AÑOS PROMEDIO DE EDUCACIÓN POR GRUPOS ETARIOS.....	33
TABLA 7. INDICADORES DEL MERCADO LABORAL PARA LA POBLACIÓN DESPLAZADA POR VIOLENCIA Y EN CONDICIÓN DE EXTREMA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO	34
TABLA 8. PRINCIPALES INDICADORES DE MERCADO LABORAL EN EL DEPARTAMENTO DE ATLÁNTICO PARA LOS JÓVENES ENTRE LOS 14 Y 28 AÑOS	35
TABLA 9. TASA DE TRABAJO INFANTIL (TTI) Y TASA DE TRABAJO INFANTIL AMPLIADA POR OFICIOS DEL HOGAR TTIA, CUARTO TRIMESTRE DE 2012	37
TABLA 10. ATLÁNTICO. CIFRAS SIRITI. VULNERABILIDAD GENERAL.....	39
TABLA 11. NÚMERO DE GRADUADOS POR NIVEL EDUCATIVO ATLÁNTICO. AÑOS 2006 – 2011	44
TABLA 12. CANTIDAD DE PROGRAMAS OFRECIDOS POR LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR DURANTE EL AÑO 2012.....	45
TABLA 13. INGRESO LABORAL DEL PAÍS Y DEL DEPARTAMENTO SEGÚN GÉNERO Y TÍTULO 2011	45
TABLA 14. DISTRIBUCIÓN DE LA OFERTA Y LA DEMANDA LABORAL EN ATLÁNTICO, 2012.....	46
TABLA 15. TEJIDO INSTITUCIONAL GREMIAL DE ATLÁNTICO.....	48
TABLA 16. PROGRAMAS Y PROYECTOS PARA PROMOVER EL EMPLEO Y LA GENERACIÓN DE INGRESOS EN EL DEPARTAMENTO	52
TABLA 17. OFERTA DE PROGRAMAS INSTITUCIONALES CON ACTIVIDADES EN EL TERRITORIO DIRIGIDAS A LA PROMOCIÓN DEL EMPLEO	53

Índice de Gráficos.

GRÁFICO 1. METODOLOGÍA FORMULACIÓN (PDE)	10
GRÁFICO 2. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DEL ATLÁNTICO POR GRUPO ÉTNICO-RACIAL, CENSO 2005 ..	14
GRÁFICO 3. HABITANTES POR GRUPO DE EDADES, PIRÁMIDE POBLACIONAL 1993-2012	16
GRÁFICO 4. ATLÁNTICO Y TOTAL NACIONAL TASAS ESPECÍFICAS DE FECUNDIDAD, 2005-2010	16
GRÁFICO 5. ATLÁNTICO Y TOTAL NACIONAL SALDO NETO MIGRATORIO POR QUINQUENIOS	17
GRÁFICO 6. TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO EN COLOMBIA Y ATLÁNTICO A PRECIOS CONSTANTES 2005, AÑOS 2001- 2011	18
GRÁFICO 7. PARTICIPACIÓN DEL ATLÁNTICO EN EL PIB NACIONAL	19
GRÁFICO 8. PARTICIPACIÓN DEL PIB DEPARTAMENTAL EN EL REGIONAL (%) 2011 Pr.....	19
GRÁFICO 9. ATLÁNTICO, PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DEPARTAMENTAL DEL VALOR AGREGADO POR GRANDES RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, PRECIOS CORRIENTES 2001 -2012	20
GRÁFICO 10. DIAGRAMA DE DISPERSIÓN DEL PIB PER CÁPITA Y LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB	22
GRÁFICO 11. PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, OCUPACIÓN Y DESEMPLEO.....	24
GRÁFICO 12. POSICIÓN RELATIVA DEL DEPARTAMENTO DE ATLÁNTICO EN TD.....	25
GRÁFICO 13. POSICIÓN RELATIVA DEL DEPARTAMENTO DE ATLÁNTICO EN TO	26
GRÁFICO 14. EFECTO OFERTA Y EFECTO DEMANDA EN EL MERCADO LABORAL DE ATLÁNTICO	27
GRÁFICO 15. EFECTO PARTICIPACIÓN Y EFECTO DEMOGRÁFICO EN EL MERCADO LABORAL DE ATLÁNTICO .	28
GRÁFICO 16. POSICIÓN OCUPACIONAL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO 2011	30
GRÁFICO 17. FORMALIDAD VS INFORMALIDAD EN EL DEPARTAMENTO	31
GRÁFICO 18. INDICADORES DE DESEMPLEO POR RANGO DE EDADES 2012	33
GRÁFICO 19. GRADUADOS DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR POR TIPO DE FORMACIÓN ACADÉMICA. AÑO 2011	44
GRÁFICO 20. DISTRIBUCIÓN OFERTA Y DEMANDA LABORAL EN EL ATLÁNTICO. MAYO 2012 – MAYO 2013 ..	46

Introducción

El presente Plan de Empleo, correspondiente al período 2013 – 2018 para el departamento del Atlántico se enmarca dentro de los esfuerzos del Ministerio del Trabajo en convenio con la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD para diseñar, estructurar, fortalecer y poner en marcha una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos para la población vulnerable del departamento.

El programa priorizó los municipios de Malambo y Puerto Colombia y su construcción ha sido un ejercicio participativo y articulado mediante análisis de documentos y diagnósticos territoriales y entrevistas a profundidad con actores clave del proceso, tales como la Gobernación del Atlántico, las alcaldías de Barranquilla, Soledad, Malambo y Puerto Colombia, el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, centrales obreras, Cámara de Comercio de Barranquilla, Asociación Colombiana de Medianas y Pequeñas Industrias-ACOPI, FENALCO, Asociación Nacional de Industriales- ANDI, Federación Colombiana de Gestión Humana – ACRIP, Red ORMET, Universidad del Norte, Fundesarrollo, El Instituto Tecnológico de Soledad Atlántico ITSA, la Universidad Simón Bolívar y la Universidad del Atlántico, entre otros.

El Plan de Empleo es un referente y una herramienta de orientación para contribuir con el mejoramiento de las condiciones del mercado laboral mediante el fortalecimiento de los sectores productivos definidos en las cinco mesas sectoriales de trabajo: agroindustria, logística y transporte, salud-farma y productos asociados y turismo. La dinamización de estos sectores se complementará con el desarrollo de tres ejes que son transversales a todos los sectores: innovación y desarrollo tecnológico, emprendimiento y desarrollo empresarial y por último, promoción e inversión en el departamento.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por los actores clave y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la

generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

El documento se encuentra organizado de la siguiente manera. En el primer capítulo se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación del Plan de Empleo para el departamento del Atlántico, destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación de este. El segundo capítulo presenta las principales características socioeconómicas del departamento, priorizando los aspectos demográficos y el entorno macroeconómico, y describe algunas de las problemáticas particulares que aquejan al departamento.

En el tercer capítulo se aborda el diagnóstico del mercado laboral en el Atlántico. Se destacan las características más sobresalientes de este mercado en el departamento, y aspectos como la magnitud y calidad del empleo, con un enfoque en la situación de algunos grupos poblacionales especiales. En el cuarto capítulo se identifican algunos de los factores y actores relevantes que inciden en las problemáticas laborales identificadas a nivel departamental. El quinto capítulo presenta las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

Posteriormente, en el sexto capítulo se definen los objetivos generales y específicos del Plan Departamental de Empleo–PDE, objetivos mediante los que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del –PDE. Finalmente, en el décimo y último capítulo se detallan las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1 Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Atlántico

El proceso de formulación del Plan de Empleo en el departamento del Atlántico se ha alimentado de varias etapas previas. En primer lugar, se partió del diagnóstico realizado en el Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015 “Atlántico más Social”. En este, se encontraron un conjunto de problemas en el mercado de trabajo, identificados en el diagnóstico institucional y validados mediante mesas de trabajo sectoriales subregionales.

A partir de la anterior información, se elaboró un documento inicial de diagnóstico territorial por parte de FUPAD y se validó la información con el equipo de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico del departamento. En el documento, se evaluó el contexto socioeconómico de la región y la situación crítica de las subregiones en cuanto a los indicadores de pobreza, empleo e informalidad para que, a partir de la presentación de este panorama, se pudiera resaltar la oportunidad de formular un Plan Departamental de Empleo (PDE) articulado al Plan de Desarrollo Departamental (PDD) que permita obtener resultados concretos en materia de empleo y generación de ingresos para toda la población del Atlántico.

En una siguiente etapa, debido a la existencia de Planes Locales de Empleo en Barranquilla y Soledad y la poca información disponible para los otros municipios, se realizó en la mesa técnica la definición de las líneas de trabajo para la formulación del PDE con base a las apuestas productivas del departamento y los sectores con un mayor desarrollo y potencial en la generación de empleo, con la finalidad de integrar a Barranquilla y su área metropolitana con el resto de municipios y poblaciones del mismo e incrementar su autonomía económica y su capacidad de generación de empleo.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación del Atlántico, en cabeza de las alcaldías de Barranquilla, Soledad, Malambo y Puerto Colombia. Fueron invitados los Secretarios de Desarrollo Económico y/o Social de los municipios priorizados. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

Durante esa reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios mencionados.

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: FUPAD

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son entre otros, los siguientes:

Sector público:

- Ministerio del Trabajo
- Gobernación del Atlántico
- Alcaldías de Barranquilla, Soledad, Malambo y Puerto Colombia
- Departamento para la Prosperidad Social-DPS
- Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA
- Organización Internacional del Trabajo - OIT
- Centrales Obreras
- Comisión Regional de Competitividad

Sector privado:

- Cámara de Comercio de Barranquilla
- Asociación Colombiana de Medianas y Pequeñas Industrias-ACOPI
- Federación Nacional de Comerciantes - FENALCO

- d) Asociación Nacional de Industriales- ANDI
- e) Federación Colombiana de Gestión Humana - ACRIP

Otras organizaciones:

- a) Red ORMET
- b) Universidad del Norte
- c) Fundesarrollo
- d) El Instituto Tecnológico de Soledad Atlántico -ITSA
- e) Universidad Simón Bolívar
- f) Universidad del Atlántico

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo del Atlántico se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrados en el departamento (este documento se anexa a este Plan de Empleo). Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad (estudios públicos y privados).
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento y en cada una de las tres regiones seleccionadas. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
 - Entrevistas a profundidad con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.)

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

Con los ejercicios participativos de las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo del Atlántico. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados espacios para articular la implementación y el seguimiento del Plan de Empleo.

- **Subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales:**

El espacio que tiene esta subcomisión y que tiene un fundamento de participación tripartita entre Estado – empleadores – trabajadores, fue articulado en la última fase del programa de asistencia técnica en razón al componente de generación de empleo y formalización laboral contenidos en el eje de “Trabajo decente” de su Plan de acción para 2013 - 2015.

Las entidades que hacen parte de este espacio son: Universidad Simón Bolívar, Caja de Compensación COMFAMILIAR, SENA, ACRIP, FENALCO, ANDI, Centrales obreras, Territorial del Ministerio del Trabajo y la OIT, Alcaldía de Barranquilla y la Gobernación del Atlántico.

- **Mesa técnica del PDE de la Secretaría de Desarrollo Económico de la Gobernación**

Este espacio está conformado por la Subsecretaría de Turismo, Subsecretaría de Desarrollo Empresarial, Subsecretaría Desarrollo Agropecuario de la Gobernación del Atlántico.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definido y conceptualizado, la socialización del PDE se realizó en diferentes escenarios, cubriendo los sectores público, privado, educativo y social. A nivel público se socializó a los representantes del Gobierno Departamental, actividad que se realizó en el despacho del Secretario de Participación y Desarrollo Social, y en la que asistieron los subsecretarios de Desarrollo Económico y de Planificación Territorial adscritos al Departamento Administrativo de Planeación Departamental. Posteriormente se entregó en forma protocolaria a la Gobernación del Atlántico.

2. Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento del Atlántico. El objetivo es dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (tabla 1), que permiten comprender sus particularidades teniendo como referente principal el contexto de la economía colombiana. De esta forma se espera brindar un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

Tabla 1. Generalidades del departamento del Atlántico

Variables e Indicadores	Puerto Colombia	Malambo	Barranquilla	Atlántico	Nación
Población 2012 (proyección Censo 2005).	27.557	113.268	1.193.667	2.373.550	46.581.823
Porcentaje población urbana (Censo 2005).	79%	96%	99%	95,5%	75,9%
Porcentaje población rural (Censo 2005).	21%	4%	0%	4,5%	24,1%
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015	-	-	-	12,28	11,48
Crecimiento promedio PIB a precios constantes de 2005 (2001 – 2011)	-	-	-	3,3%	4,2%
PIB per cápita (\$ corrientes), 2011	-	-	\$ 4.945.029	\$ 9.766.744 col.	\$13.372.404 col.
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación	-	-	-	-2,774	-661,151
NBI – Junio 2012	24,7% (Censo 2005)	31,8% (Censo 2005)	17,7% (Censo 2005)	24,7%	27,8%
Tasa de Analfabetismo (censo 2005)	14%(ii)	3,1% (entre 15 y 24 años)	4.8	8,3%	9,6%
Años promedio educación	-	-	-	7.6	6,9
Cobertura en el Sistema de Seguridad Social en Salud (iv)	85%	69,83%		59,38%	89,4%
Población bajo línea de pobreza – 2011	42,34%	62,5%	34,7%	37,8%	34,1%
Población bajo línea de indigencia o pobreza extrema – 2011	12%	4%(iii)	5,3%	5,3%	10,60%
Índice de Gini 2011	-	-	0,472	0,467	0,54
Tasa de desempleo – DANE 2012	13%(i)	29,4%(v)	8,2%	8%	10,4%

(i) Plan de Desarrollo Municipal de Puerto Colombia 2012 - 2015 dato año 2010

(ii) Plan de Desarrollo Municipal de Puerto Colombia 2012 – 2015.

(iii) Número de personas vinculadas a la Red UNIDOS en el municipio. 2013

(iv) Ranking Municipal – Federación Colombiana de Municipios

(v) Plan de Desarrollo Municipal de Malambo 2012 -2015

(vi) Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculadas por el DANE.

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012.

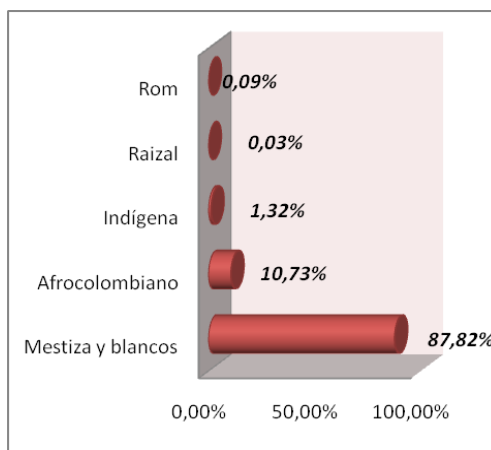
2.1 Aspectos sociodemográficos

De acuerdo con las proyecciones realizadas por el DANE para el año 2012, el departamento del Atlántico, actualmente integrado por 23 municipios, tiene una población total de 2.373.550 habitantes, correspondientes al 5,1% del total de la población del país. Barranquilla, su capital, concentra un poco más de la mitad de su población total. Por su parte, los municipios de Puerto Colombia y Malambo representan en el total departamental el 2,3% y el 4,7% respectivamente.

El área metropolitana es la subregión que concentra la mayor parte de la población de este departamento, dado que posee 1.923.754 de personas, con una participación del 82,1% del total departamental, agrupando el 98,9% de su población en el área urbana, contra el 1,1% que se ubica en el área rural (Gobernación de Atlántico, 2012).

La población del departamento del Atlántico presenta una importante diversidad étnico-racial que es preciso tener en cuenta. De acuerdo con el gráfico 2, la población afrodescendiente en la ciudad representa aproximadamente el 10,7% del total del departamento de acuerdo con los datos arrojados por el censo de población de 2005.

Gráfico 2. Distribución de la población del Atlántico por grupo étnico-racial, censo 2005



Fuente: DANE. Censo de población y vivienda 2005

Los indicadores presentados en la tabla 1 también permiten una caracterización de las poblaciones de los tres municipios y el departamento. La tasa de analfabetismo para el municipio de Puerto Colombia es del 14%, bastante más alta que el promedio departamental y nacional. Para Malambo el dato corresponde solamente a la población entre los 15 y 24 años.

El departamento del Atlántico presenta un promedio de años de escolaridad superior al promedio nacional, pero no se dispone de un dato actualizado de este indicador para los diferentes municipios. Uno de los problemas más notorios que posee este departamento es la existencia de un alto porcentaje de población que no está cubierta por el sistema de

seguridad social. A nivel departamental, este porcentaje llega al 60%, muy por debajo del promedio nacional. Los municipios de Puerto Colombia, Malambo y Barranquilla presentan también coberturas más bajas que el promedio nacional.

En términos de las condiciones de vida prevaletientes, el departamento del Atlántico presenta ligeramente más bajos porcentajes de personas con NBI, sobre todo en Barranquilla donde la población con NBI representaba para 2005 el 17,7% del total de sus habitantes. En los casos de Puerto Colombia y Malambo, dichos porcentajes son respectivamente del 24,7% y 31,8%.

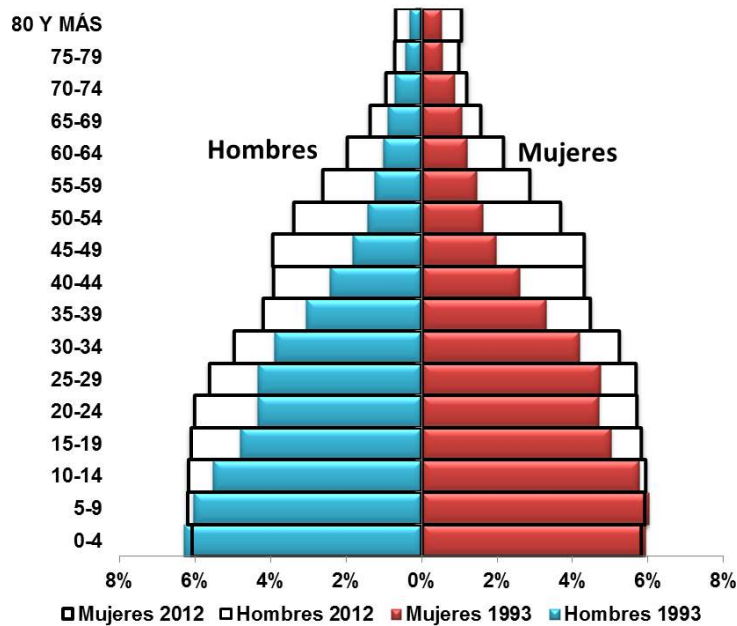
Los porcentajes de población por debajo de las líneas de pobreza e indigencia en el departamento son notoriamente más altas que el promedio nacional, en el caso del municipio de Puerto Colombia y Malambo (éste último no obstante presenta un porcentaje mucho más bajo que el promedio nacional de población en situación de indigencia). El departamento y su capital presentan porcentajes de 37,8% y 34,7% por debajo de la línea de pobreza, cerca de 3 puntos porcentuales por encima del promedio nacional, y para ambos municipios, de 5,3% por debajo de la línea de indigencia, porcentaje por el contrario más bajo que el nivel nacional.

De acuerdo con el índice Gini de concentración del ingreso, el departamento del Atlántico y su capital presentan una menor concentración en comparación con el total nacional. Finalmente, la tasa de desempleo en este departamento se encuentra por debajo del promedio nacional, pero no así en los municipios de Puerto Colombia y sobre todo Malambo, donde la tasa de desempleo sería más de dos veces la que registra el promedio nacional.

Como se puede ver en la gráfica 3, en el periodo comprendido entre 1993 y el año 2012, en la población del departamento el grupo de menores de 10 años, si bien todavía representa un grupo importante dentro la población total, tiene tamaños relativos similares a los de otros grupos etarios, como los adultos jóvenes de 15 a 14 años de edad.

El grueso de la población en este departamento se encuentra en un periodo de crecimiento uniforme, lo que viene a significar que este grupo de edad conforma un porcentaje significativo de la población. También se observa que los hombres y las mujeres se encuentran prácticamente distribuidos de igual manera en la mayoría de rangos de edad. No obstante, empieza a diferenciarse un mayor número de mujeres en edades superiores relacionado con la mayor longevidad de éstas, en el caso de este departamento.

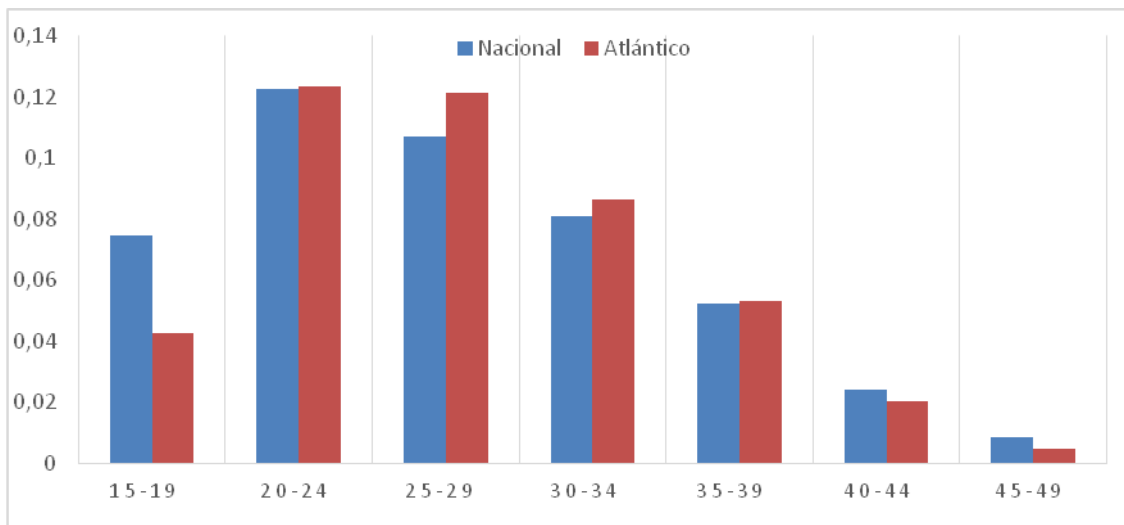
Gráfico 3. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993-2012



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

En relación con la fecundidad, la población del departamento presenta un comportamiento diferente al nacional. Tal como se observa en el gráfico 4, para todos los grupos de edad el departamento muestra menores tasas que el agregado nacional, lo cual, por supuesto, afecta al potencial futuro de reproducción y sustitución generacional de la fuerza laboral. La tasa de fecundidad específica para el grupo de edad de 15-19 es notoriamente más baja que el promedio nacional, pero para el grupo de 20-24 es muy similar. Lo sorprendente es la más alta fecundidad en los grupos de 25-29 y 30-34 años, que difiere fuertemente del patrón observado para Colombia.

Gráfico 4. Atlántico y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010

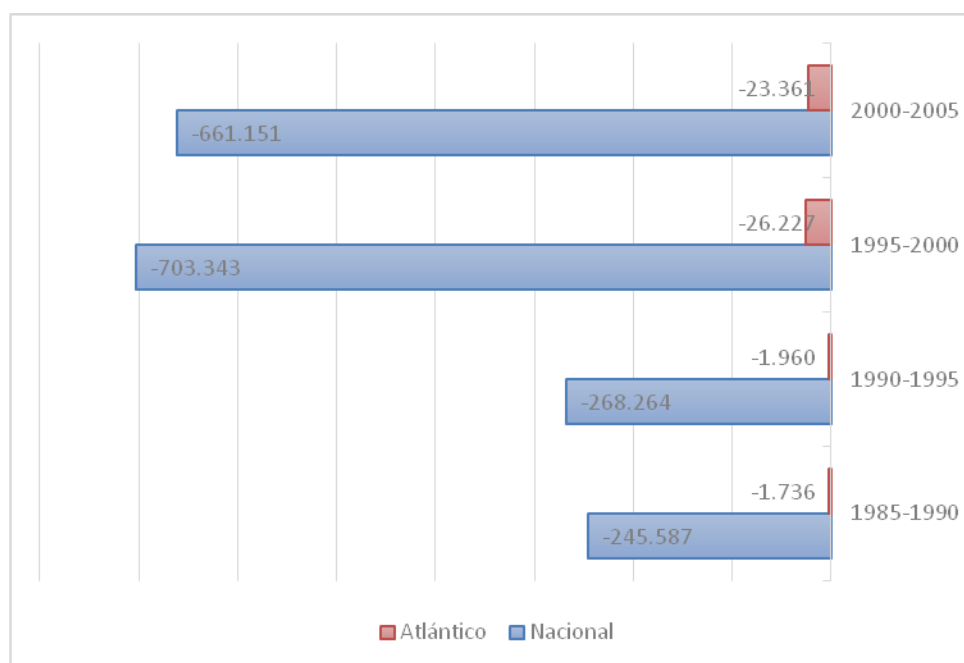


Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

Esta situación podría estar dando cuenta de una tendencia demográfica con hijos a edades tardías que sería necesario estudiar a fondo, pues las decisiones de fecundidad en la pareja constituyen un importante factor determinante entre la población femenina de la decisión de participar en el mercado laboral.

En lo que atañe a los saldos migratorios, que miden las diferencias entre inmigraciones y emigraciones incluso dentro del territorio entre departamentos, por ejemplo, o a nivel internacional, el departamento del Atlántico es un departamento que atrae un número relativamente bajo de población nacional. Esto se observa en su **SMN interdepartamental** positivo en la tabla 1 y el gráfico 5, aunque relativamente bajo comparado con otros departamentos que sí pueden considerarse verdaderos polos de atracción de población ya residente en el país.

Gráfico 5. Atlántico y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios



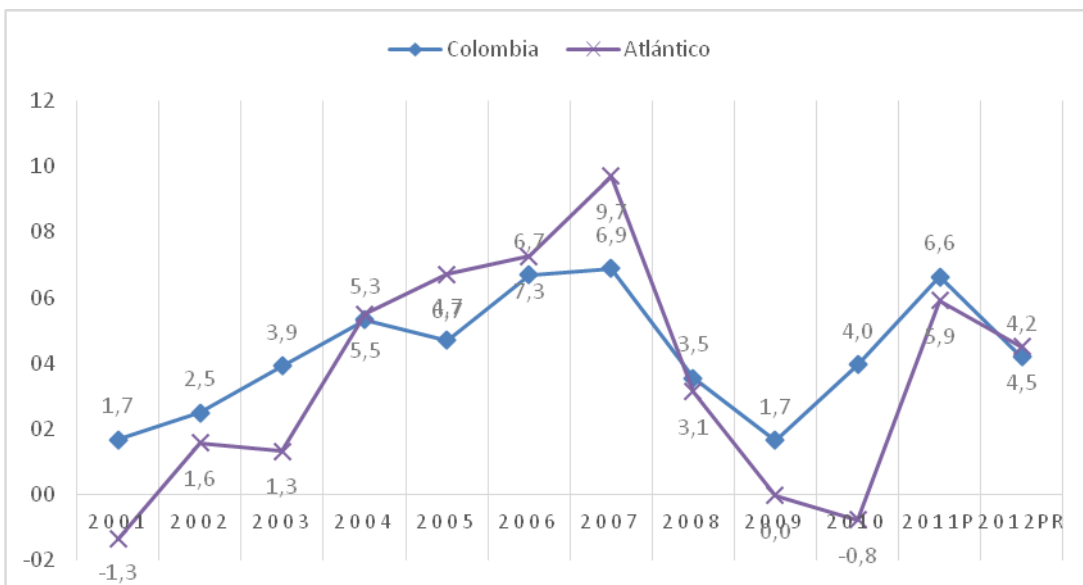
Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

El departamento del Atlántico ha sido siempre un expulsor neto de población nacional. Esta tendencia parece haberse recrudecido fuertemente en los últimos dos periodos para los que se tiene información estadística, si bien se observa en términos absolutos una reducción en el número de personas que han salido de este departamento. En consonancia con la tendencia nacional, el periodo 1995-2000 fue en el cual se registró la mayor salida de población residente en el departamento hacia otro país.

2.2 Entorno económico

La economía del departamento del Atlántico sigue de cerca la dinámica observada para la economía nacional (ver gráfico 6). Los años de más fuerte crecimiento del PIB departamental fueron los años de 2007 y 2008, previos a la época de crisis económica internacional. Previo a este periodo, en los años de 2001 a 2004 la economía del Atlántico presentaba un decrecimiento y después un crecimiento notoriamente más débil que el promedio nacional, signo de que la recuperación de la crisis económica, vista a través de la respuesta de la tasa de crecimiento departamental, fue mucho más lenta.

Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Atlántico a precios constantes 2005, años 2001- 2011

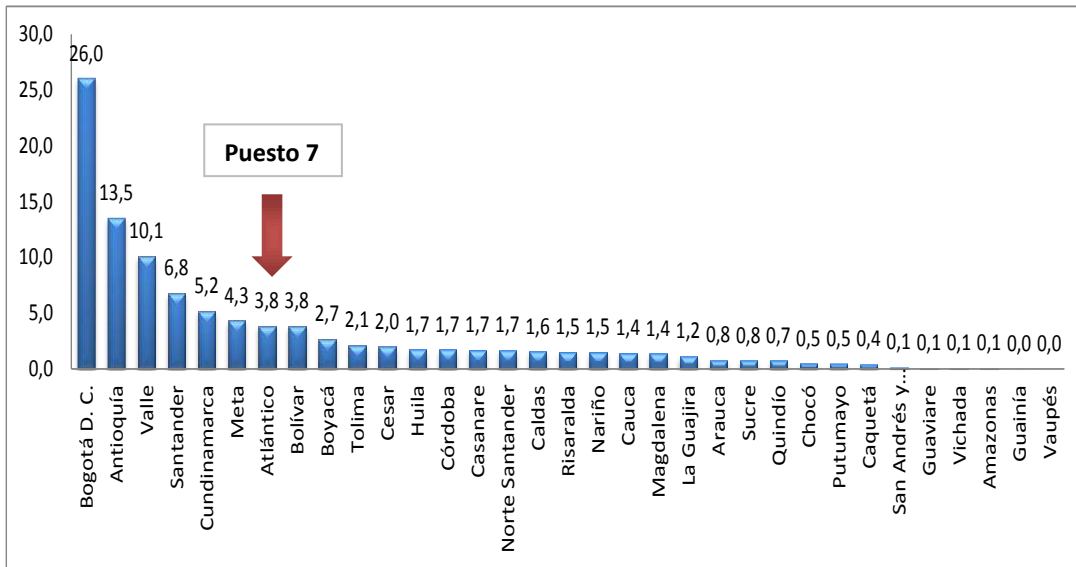


Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

En el año 2010 la economía del Atlántico presentó una contracción importante, para surgir inmediatamente al año siguiente con un crecimiento mucho más cercano, aunque todavía inferior, al promedio nacional. El impacto de este comportamiento negativo de la tasa de crecimiento del PIB departamental seguramente ha repercutido de forma negativa en la creación de empleos, pero la medición y cuantificación de este impacto no han sido aún objetos de análisis.

El departamento del Atlántico representa el 3,8% dentro del PIB nacional, ubicándose en el séptimo puesto en su contribución. Esta participación es notoria pues lo ubica en el puesto 7 (ver gráfico 7).

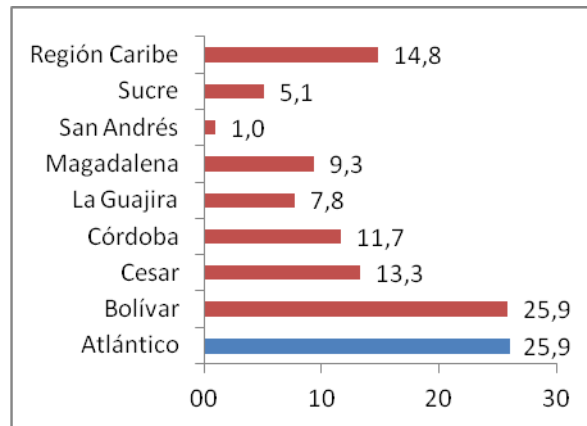
Gráfico 7. Participación del Atlántico en el PIB Nacional



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

La región Caribe, a la que pertenece el departamento del Atlántico, representa el 14,8% del PIB nacional. Dentro del PIB de la región Caribe, el departamento del Atlántico, junto con el departamento de Bolívar, son los de mayor peso en la economía de esta región en la que se pueden contar los departamentos de Sucre, Magdalena, La Guajira, Cesar, Córdoba, Bolívar y San Andrés y Providencia.

Gráfico 8. Participación del PIB departamental en el regional (%) 2011 Pr



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

Se puede observar en la gráfica 9 que el sector industrial es uno de los sectores con mayor participación en el valor agregado de la producción departamental; sin embargo, no es el de mayor peso en materia de generación de empleo en el Atlántico, con solamente un 15,9% de personas ocupadas, mientras sectores como el de servicios, que aportan menos al valor agregado, generan aproximadamente un 20,9% de los empleos departamentales.

En la economía de casi la totalidad de los departamentos de la región Caribe se ha presenciado una fuerte tendencia hacia la tercerización de sus actividades productivas, con la excepción de Cesar y La Guajira donde el mayor peso lo tiene el sector primario de la economía, relacionado principalmente con la explotación de carbón.

En el departamento del Atlántico la actividad económica principal en los últimos diez años han sido las actividades financieras e inmobiliarias, que ocupan casi un cuarto del PIB nacional. A este le sigue una importante actividad industrial, que actualmente representa cerca del 17% del PIB departamental, más alta que la participación de esta actividad en la economía nacional, aunque con una tendencia a la baja.

Gráfico 9. Atlántico, participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2001 -2012



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013. {sic }

El sector de la construcción ha mostrado un incremento notorio en el periodo estudiado, pasando de representar el 2,7% del PIB departamental en el año 2001, al 6,3% en el año 2011. El peso de las actividades agropecuarias es bastante más bajo que el total nacional, y con una tendencia bastante marcada a su paulatina reducción, al igual que las actividades de Minería, cuya representación en el PIB departamental es casi nula.

Como dato adicional, de acuerdo con la información recopilada por la Cámara de Comercio de Barranquilla (CCB), y en relación con las características estructurales de la base empresarial existente en el departamento, si bien las grandes empresas del sector industrial representan solo un 5% del total de las empresas del departamento, éstas generan cerca del 65% del empleo industrial. Las microempresas representan un 66% de las empresas en el Atlántico pero generan solo un 5% del total de empleos industriales.

En el departamento del Atlántico existe una muy fuerte dependencia respecto de unas pocas grandes empresas que constituyen las principales generadoras de empleo.

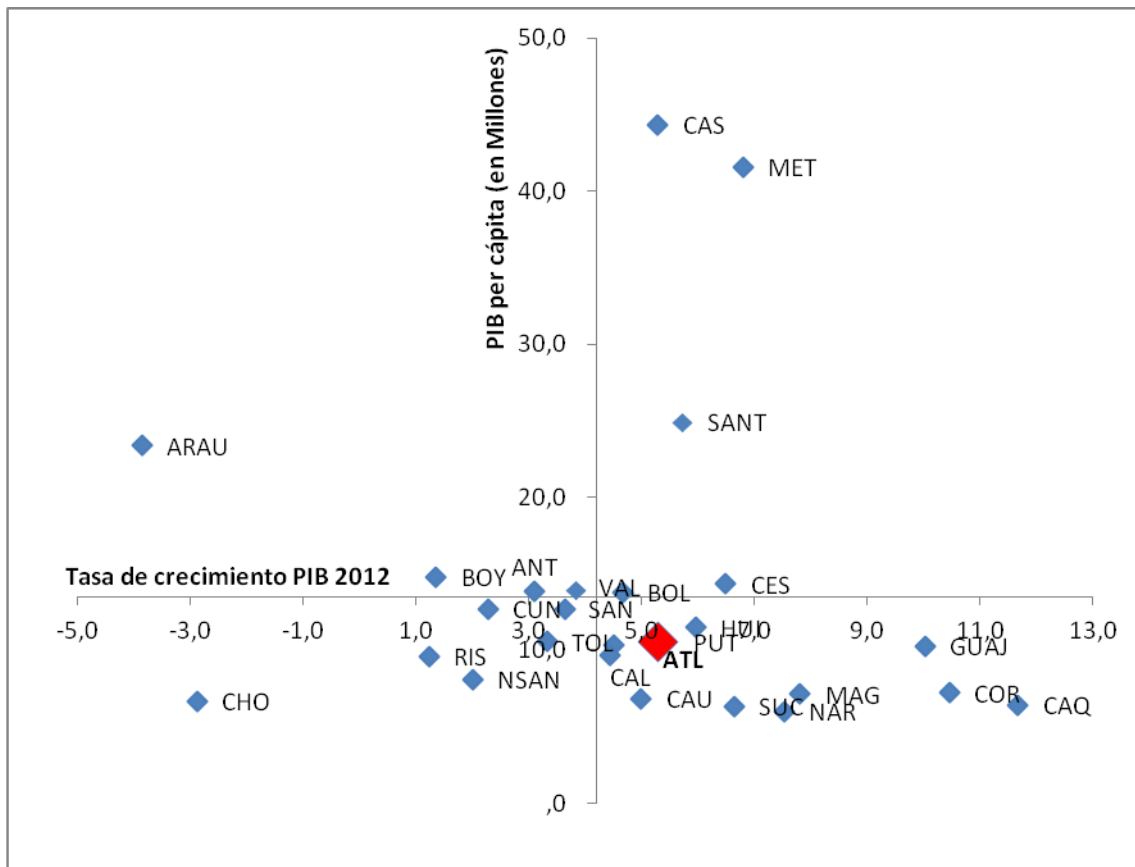
El sector industrial no aporta la cantidad de empleos que se esperaría dada su participación en el valor agregado y no existe una adecuada generación de empleo por parte de empresas medianas y microempresas industriales. Esta situación muestra claramente que en parte la dinámica del empleo en el departamento está relacionada con el comportamiento del sector industrial, aun cuando este no parezca tener la importancia que en términos del empleo posee.

Finalmente, en esta sección se muestra la posición relativa del Atlántico frente al resto de los departamentos en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos).

El gráfico 10 de cuatro cuadrantes muestra que el departamento se ubica por debajo del promedio nacional en PIB per cápita, pero por encima en tasas de crecimiento (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical). De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,2%, mientras que el departamento del Atlántico alcanzó en este mismo año un crecimiento ligeramente superior al nacional, de 4,5% y un PIBpc de \$10,3 millones, inferior al del país. Por tal razón su ubicación en la parte inferior izquierda, pero muy cerca al vértice.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6.277 dólares en 2012).

Gráfico 10. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del departamento de Atlántico, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER, DANE; (3) el informe de diagnóstico del mercado del trabajo de Atlántico - Red ORMET 2013; y (4) la Línea Base de Red UNIDOS. Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Encuesta de Trabajo Infantil, el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012; el Sistema Integrado de Registro de Información de Trabajo Infantil (SIRITI) del MEN; y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Sobre la base de dicha información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad; además de contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

En ese orden de ideas, sobre el mercado laboral del departamento se puede decir que a pesar del dinamismo y tamaño de su economía, algunos factores que determinan los problemáticas en el mercado laboral son: la alta dependencia laboral de los municipios con respecto a Barranquilla, la discriminación por género, el trabajo infantil y calidad del empleo que se refleja en indicadores como la informalidad y tasa de subempleo

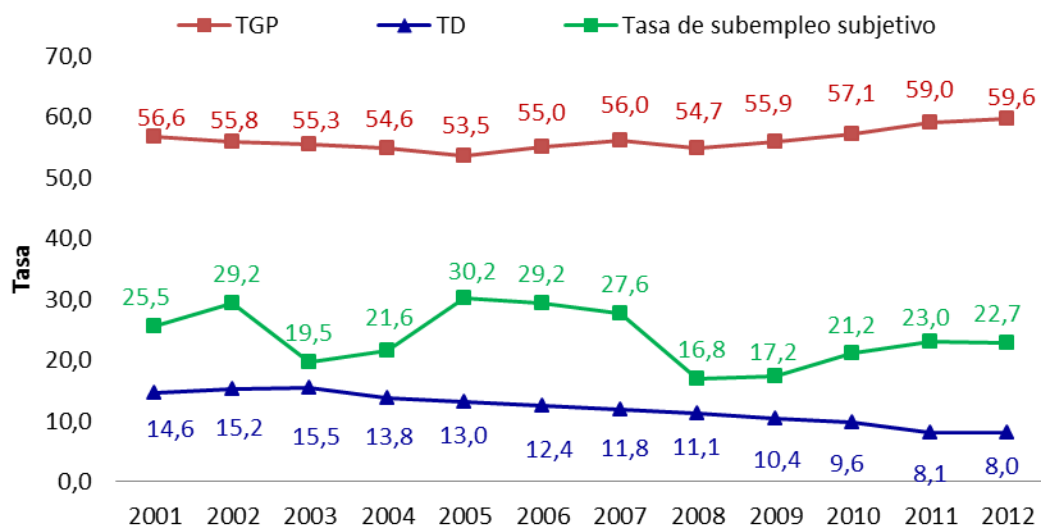
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

De acuerdo con los resultados presentados a través de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) por departamento para el año 2012, se identificaron los siguientes resultados para el departamento del Atlántico:

- La tasa de desempleo del año 2012 en el departamento fue 8,0%, inferior en 0,1 puntos porcentuales en comparación con el año inmediatamente anterior, donde la tasa fue de 8,1%.
- Se presentaron 88.355 desocupados en el año 2012.
- La tasa global de participación (TGP), que refleja la participación porcentual de la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar, aumentó 0,3 puntos porcentuales en el año 2012 con un 59,6% de incidencia de las personas inactivas.

- La población económicamente inactiva del departamento fue de 31,6% de la Población Total.
- La tasa de trabajo infantil (TTI) para el cuarto trimestre del 2012 en Barranquilla fue del 2,9%, siendo mayor 3,4 puntos porcentuales la tasa de trabajo infantil ampliada para los oficios del hogar (TTIA).

Gráfico 11. Participación de la población en edad de trabajar, tasa global de participación, ocupación y desempleo



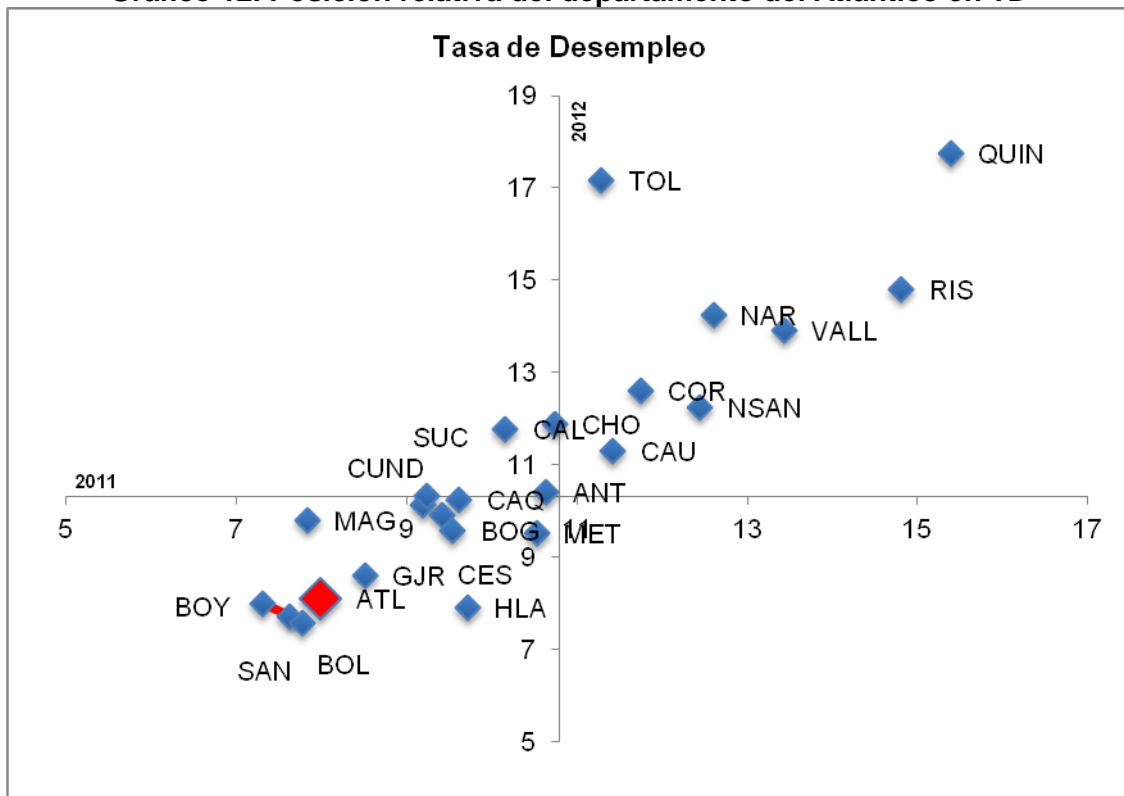
Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012

Durante el desarrollo de las mesas temáticas sectoriales, realizadas en el contexto del Plan de Desarrollo Departamental y de elaboración del PDE, se identificaron un conjunto de problemas en el mercado de trabajo del departamento del Atlántico. Debe tenerse presente que la identificación de estas problemáticas surge de los aportes cualitativos e información local para cada municipio suministrada por los expertos, la comunidad y los participantes en estas mesas y, por tanto, las cifras presentadas aquí son un complemento, teniendo en cuenta que las cifras oficiales sobre el mercado laboral no reflejan la realidad del total de los municipios del Atlántico.

Al observar la posición relativa del departamento del Atlántico frente al promedio nacional, y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación en materia de desempleo. El gráfico 12 clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical), de tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos que presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación. Atlántico aparece así, junto con Boyacá, Santander, Bolívar, Huila y Cesar, como uno de los que persiste en índices de desocupación por debajo del promedio nacional. Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo del

Atlántico en 2011 y 2012 fueron de 10,62% y 10,39%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país, del orden del 10,4% en este último año.

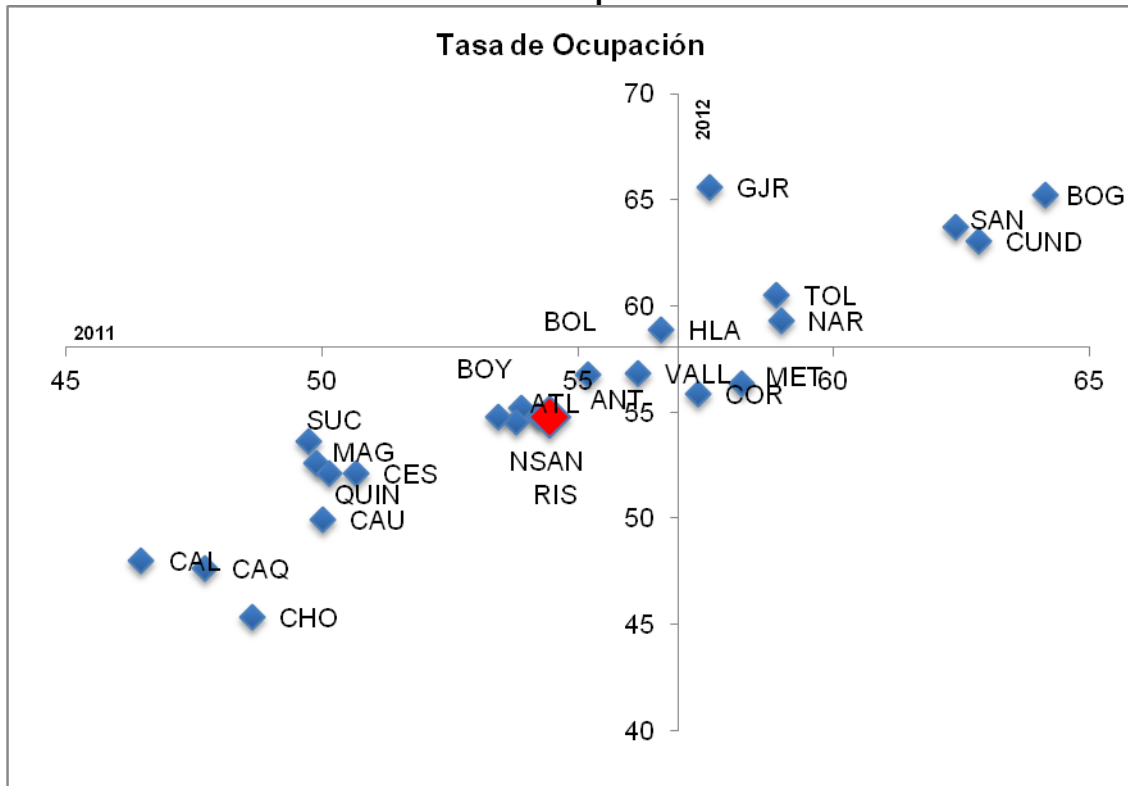
Gráfico 12. Posición relativa del departamento del Atlántico en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que Atlántico aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo del gráfico 13, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados.

Gráfico 13. Posición relativa del departamento del Atlántico en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde el año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto Total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto Participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.
- Efecto Demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.

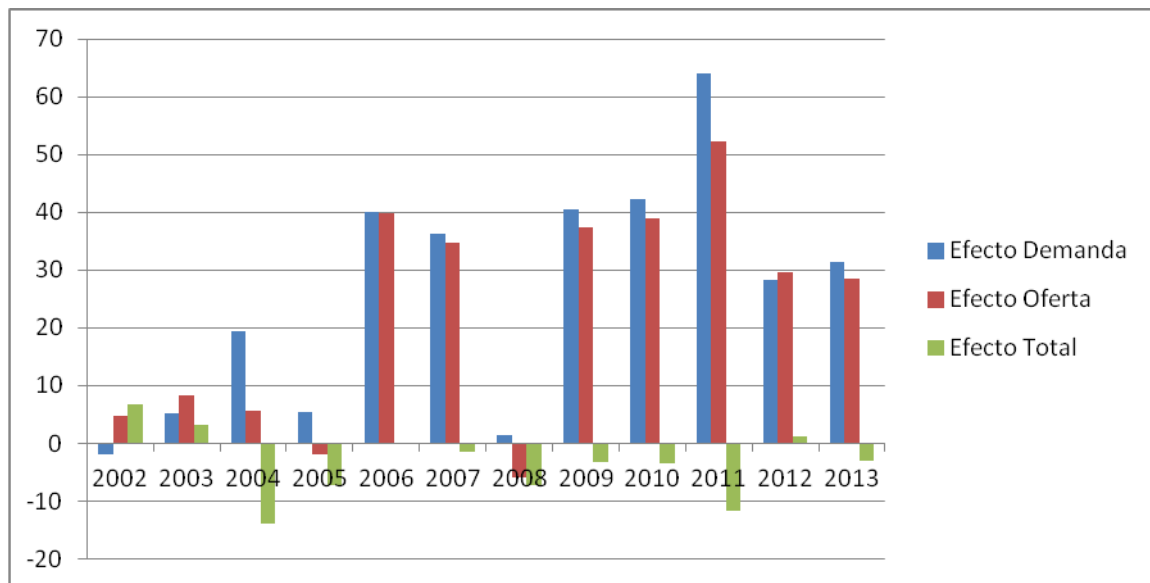
¹Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t/PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

- Efecto Combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la Demanda Laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento de Atlántico, se pueden apreciar en el gráfico 14. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la demanda laboral, fundamentalmente en los años 2009, 2010 y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2011, año en el que precisamente el efecto de la oferta laboral también aumentó en una elevada proporción, generando así un impacto neto negativo en el comportamiento de la desocupación. En dicho año, de acuerdo con los cálculos obtenidos a partir de la GEIH, las cerca de 12 mil personas que salen de la población desempleada surgen por la alta magnitud de la demanda laboral, que superó las dinámicas de participación y demografía entre los años 2008-2009.

Gráfico 14. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del Atlántico

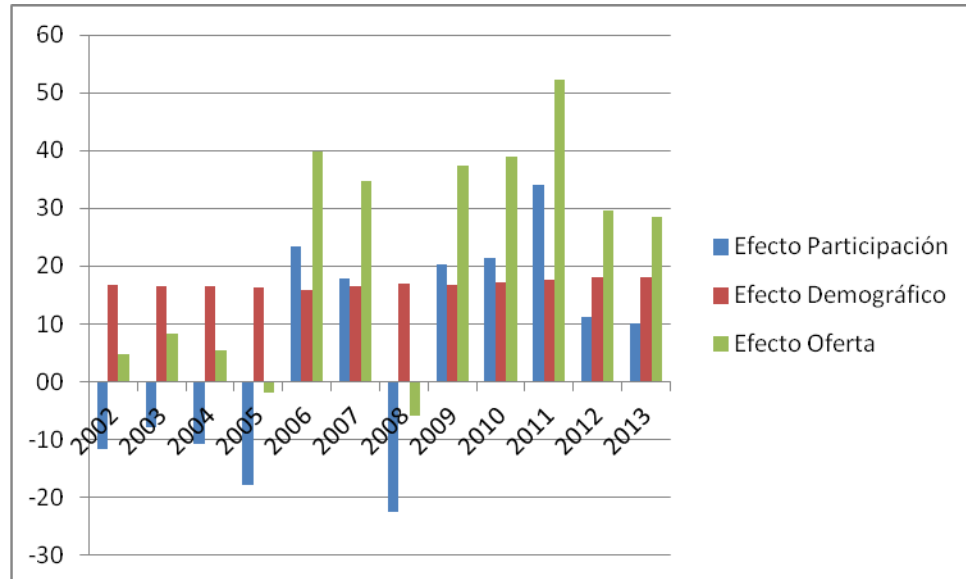


Fuente: Elaboración propia basada en información DANE. Principales indicadores de mercado laboral por departamentos

Al observar los datos del año 2012 se pudo ver que el número de desempleados registrados en la GEIH ascendió en un poco más de 1200 personas, respecto a 2011. Esto se explica por el mayor dinamismo de la oferta laboral (Δ oferta = 29570), respecto a la demanda laboral (ΔO = 28347 personas), la cual presentó una importante contracción respecto a periodos inmediatamente anteriores (fundamentalmente cuando se compara con el 2011), debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 15 muestra en detalle los subcomponentes de la oferta laboral, en

donde se puede apreciar como en los últimos años hay un reforzamiento de los efectos demográfico y de participación que presiona aumentos importantes en la oferta laboral.

Gráfico 15. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral del Atlántico



Fuente: Elaboración propia basada en información DANE. Principales indicadores de mercado laboral por departamentos

Otros aspectos que es necesario destacar en el comportamiento del mercado laboral del Atlántico, son los siguientes:

- **Alta dependencia laboral de los municipios con respecto a Barranquilla**

Según la información de las administraciones locales, se identificó un gran nivel de dependencia económica de los municipios del departamento con respecto a la ciudad de Barranquilla y poca capacidad de empleabilidad y de generación de nuevos puestos de trabajo.

- **Baja tasa de desempleo pero baja participación en el mercado laboral**

Según la información de las administraciones locales, se identificó un cambio en la participación laboral por parte de la población en edad de trabajar del departamento del Atlántico, especialmente la femenina. Ejemplificando lo anterior, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la Población Económicamente Activa (PEA) del Atlántico para el año 2012 fue de 1.106.975 personas, correspondiente al 46,63% de la población, de los cuales el 8,0%(88.558 personas) se encontraban desocupados. Esta tasa de desempleo (TD) es una de las más bajas del país, este indicador departamental refleja las bajas tasas de desempleo del área metropolitana de Barranquilla, dado que esta subregión recoge cerca del 82% de la población del Atlántico.

De acuerdo con lo anterior, a pesar de que el departamento del Atlántico tiene una tasa de desempleo (TD) más baja que la del promedio nacional que se ubica en el 10,4% y que

además ha ido reduciéndose durante los últimos años, llegando a ser una de las más bajas del país (quinto lugar en 2012), la tasa global de participación (TGP) de 59,6% es más baja que la del promedio nacional que se ubica en el 64,5%. Lo mismo sucede con la tasa de ocupación (TO) 54,8% frente al 57,8% del promedio nacional. Estos fenómenos pueden indicar que la tasa de desempleo baja en relación con el resto del país, no sólo obedece a la creación de nuevos puestos de trabajo, sino que puede estar siendo influenciada, entre otros factores, por la menor presión relativa que ejerce la población del departamento al no buscar empleo si se compara con otras regiones.

Lo anterior genera preocupación ante la eventualidad de un incremento potencial de personas buscando trabajo en el futuro, ya que se puede deber a una baja participación de la población joven que está estudiando o de mujeres que ante un cambio de vida pueden ingresar al mercado de trabajo en un futuro. De ser así, se generaría mayor presión sobre el mercado laboral y si no se está en capacidad de generar estos nuevos puestos de trabajo se presentarían cambios drásticos en los indicadores laborales, como el incremento en el desempleo y la informalidad.

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

La siguiente tabla resume la estructura general del mercado de trabajo del Atlántico y que sirve de base en esta sección para estudiar otros indicadores.

Tabla 2. Estructura de la población del departamento del Atlántico desde el punto de vista del mercado

Numeral 1. Estructura general. Año 2012											
PT - Población Total 2.373.547	5,2 Part % al total nacional	PET - Población en Edad de Trabajar		PEA - Población Económicamente Activa			OCUPADOS				
		1.857.583		1.106.975			1.018.620				
		Participación [PT] 0,78		Participación [PT] 0,47			DESOCUPADOS				
		Población < 10;12 años 515.964		Pobla. Económ. Inactiva 750.608			88.355				
		Participación [PT] 0,22		Participación [PT] 0,32			Tasa de desempleo 8,0				
		Participación [PET] 0,40			Tasa de informalidad 69,3						
		Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Barranquilla A.M." 2,9			Tasa de subempleo subjetivo 22,7						
		Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T 6,3			Tasa Global de Participación 59,6						
Numeral 2. Estructura de los ocupados 1.018.620											
2.1 Participaciones del departamento			2.3 Posición ocupacional			2.4 Por ramas de actividad					
Respecto a		Part %	Descriptiva		Número	Part %	Descriptiva		Número	Part %	
A la Población Total		42,9	Emp. particular		369.798	36,3	No informa		443	0,0	
Población en Edad de Trabajar		54,8	Emp. gobierno		31.308	3,1	Agricultura		35.746	3,5	
A la P.E.A.		92,0	Emp. domestico		46.057	4,5	Minas y canteras		1.459	0,1	
2.2 Por género			Cuenta propia		508.665	49,9	Industria		162.200	15,9	
Descriptiva		Número	Part %	Patron o empleador		27.847	2,7	Electric.-gas-agua		6.959	0,7
Total		1.018.620	100	T. familiar S. R.		30.865	3,0	Construcción		83.359	8,2
Hombres		612.420	60,1	T. S. R. en Empresas		1.938	0,2	Comercio		310.355	30,5
Mujeres		406.200	39,9	Jornalero o Peon		1.447	0,1	Transp. y comunic.		117.815	11,6
2.5 Nivel educativo			Otro		695	0,1	S. financieros		16.697	1,6	
Clase		Número	Part %	2.6 Tipo de ocupación		Número	Part %	Actividades inmob.		70.274	6,9
Ninguno		34.295	3,4	No informa		5.834	0,6	Servicios		213.315	20,9
Primaria incompleta		80.465	7,9	Profesionales y técnicos		115.877	11,4	2.7 Por ingresos laborales		Número	Part %
Primaria completa		105.601	10,4	Directores y funcionarios Pú		23.002	2,3	No informa		167.754	16,5
Secundaria incompleta		191.682	18,8	Personal Admon		100.450	9,9	Menor 0,5		186.608	18,3
Secundaria completa		331.114	32,5	Comerciantes y vendedores		211.044	20,7	0,5 a 1		233.496	22,9
Superior incompleta		143.548	14,1	Trab. de los servicios		204.028	20,0	1 a 1,5		274.423	26,9
Superior completa		131.672	12,9	Trab. de los servicios		204.028	20,0	1,5 a 2		62.044	6,1
No informa		243	0,0	Trab. Agropecuarios y fores		33.682	3,3	2 a 4		72.592	7,1
				Trab. y operadores no agríc		324.704	31,9	Más de 4		21.704	2,1

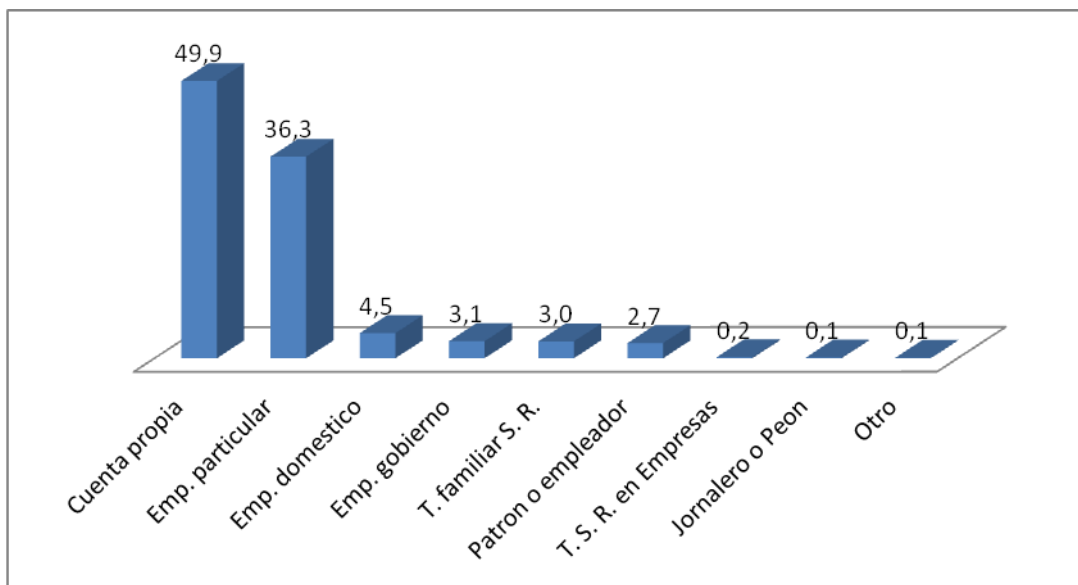
Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012. Diseño: FUPAD

Niveles de informalidad

Uno de los indicadores utilizados para estimar la calidad del empleo es la tasa de informalidad medida desde diferentes metodologías. Según el DANE, la tasa de informalidad en el departamento del Atlántico se ubica en 69,3%. Estas cifras son superiores al promedio nacional y reflejan claramente un problema para el departamento y Barranquilla, en cuanto a la calidad del empleo, en contraste con sus bajas tasas de desempleo.

Por otra parte, las principales posiciones ocupacionales de la población del departamento del Atlántico reflejan que la mayoría de los atlanticenses se dedican a ocupaciones con alto riesgo de pertenecer a la informalidad. Así, en el Gráfico 16, se destaca el hecho de que las personas que trabajan por cuenta propia representan el 49,9%, mientras que los empleados particulares representan aproximadamente el 36,3% de los ocupados en el departamento.

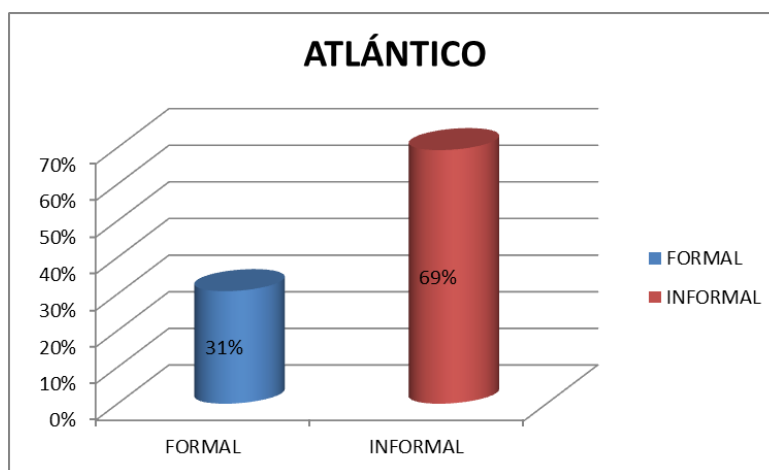
Gráfico 16. Posición ocupacional departamento del Atlántico 2011



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

En relación a lo anterior, es importante recabar que la informalidad, de acuerdo con la información suministrada por el Ministerio del Trabajo, en el Atlántico equivale al 69% del total de la población, hecho que hace visible la necesidad de fomentar programas para la formalización empresarial y de la calidad del empleo en el departamento.

Gráfico 17. Formalidad vs Informalidad en el departamento



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2013

De igual manera, y aun cuando se tiene en cuenta que la informalidad se mide desde el punto de vista del pago a pensiones, y dada la ausencia de información al respecto a nivel municipal, se tendrá en cuenta como punto comparativo la afiliación al régimen subsidiado de salud en los municipios priorizados para denotar que los índices de informalidad de estos son significativamente altos, puesto que en el municipio de Puerto Colombia el 83,7% de los habitantes se encuentran afiliados a dicho régimen, y de igual forma se presenta el caso de Malambo, donde se identifica que el 78,8% pertenecen al régimen subsidiado.

En cuanto al subempleo subjetivo la tasa del Departamento del Atlántico en el 2012 fue del 22,7%, mostrando una pequeña disminución con respecto al 2011 que se ubicó en 23% y además un comportamiento mejor en comparación con el promedio nacional, que se ubica en el 32,4%. Ante altos niveles de informalidad, resulta preocupante que la inconformidad con respecto a las características de los empleos sea baja con respecto al promedio nacional.

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales representativos del departamento

La participación en la tasa de ocupación (TO) por sexo muestra una brecha entre los hombres y las mujeres.

Tabla 3. Estructura de la población del mercado laboral del departamento del Atlántico, 2012

3.1 Por género			3.3 Aspirante a primer empleo			3.5 Actividad último empleo del cesante		
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Valor		Descriptiva	Número	Part %
Total	88.355	100,00	Número	15.484		Agropecuario	429	0,6
Hombres	34.873	39,5	Part % al desempleo departamental	17,5		Minas y canteras	247	0,3
Mujeres	53.482	60,5	Part % al nacional primer empleo	5,1		Industria	10.238	14,0
3.2 Por edad			3.4 Por nivel educativo			electricidad, gas y agua	444	0,6
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Construcción	2.336	3,2
10 a 19	11.406	12,9	Ninguno	235	0,3	Comercio, hoteles y restaurante	23.523	32,3
20 a 29	43.333	49,0	Preescolar	0	0,0	Transporte, almace. y comunic	5.736	7,9
30 a 39	20.140	22,8	Básica primaria	4.772	5,4	Establecimientos financieros	1.318	1,8
40 a 49	9.313	10,5	Básica secundaria	8.866	10,0	Actividades inmobiliarias	4.545	6,2
50 y más	4.164	4,7	Media	38.148	43,2	Servicios	24.054	33,0
			Superior o universitaria	36.334	41,1	No informa	0	0,0
			No sabe, no informa	0	0,0			

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012. Diseño: FUPAD

Tabla 4. Mercado laboral del país y el departamento según género 2012 (en cifras)

	País		Atlántico	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
PT	22.065.293	22.669.641	1.161.530	1.182.540
PET	17.220.742	18.027.205	895.862	930.980
PEA	12.968.102	9.538.335	646.431	430.974
OC	11.909.700	8.167.475	609.726	380.547
DES	1.058.937	1.370.325	36.080	51.052

Fuente: Cálculos del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo –ORMET Barranquilla, basados en microdatos de GEIH. DANE.

Tabla 5. Mercado laboral del país y el departamento según género 2012

	País		Atlántico	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
PET/PT	78,0%	79,5%	77,1%	78,7%
TGP	75,3%	52,9%	72,2%	46,3%
TO	69,2%	45,3%	68,1%	40,9%
TD	8,2%	14,4%	5,6%	11,8%

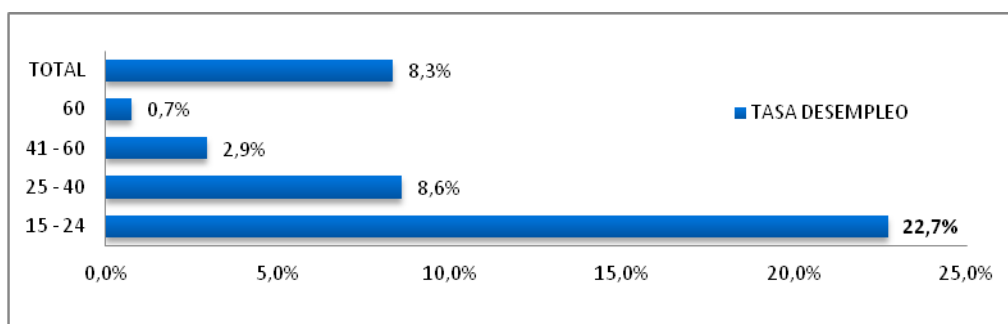
Fuente: Cálculos del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo –ORMET Barranquilla, basados en microdatos de GEIH. DANE.

Las mujeres presentan tasas superiores de desempleo y menores tasas de ocupación en relación a los hombres. Este fenómeno se revela tanto a nivel nacional como departamental, pero las brechas en términos relativos son superiores en el Atlántico, lo que se convierte en uno de los retos del departamento en materia de empleo y equidad de género.

Por otra parte, la mayor parte de los ocupados del Atlántico se encuentran en el grupo entre 31 y 40 años (25%). Le sigue la población entre los 41 y 50 años de edad, 24% de la población ocupada; y los jóvenes entre 14 y 26 años, 20% ocupan el tercer lugar.

Relacionado con lo anterior, en el gráfico 18 se puede observar cómo la mayor parte de la población de personas desocupadas en Barranquilla y su área metropolitana se encuentran los jóvenes entre 15 y 25 años, datos similares a los del departamento debido a la concentración de la población en dicha área metropolitana.

Gráfico 18. Indicadores de desempleo por rango de edades 2012



Fuente: Cálculos de FUNDESARROLLO, 2012. DANE.

Por otra parte, la población joven del Atlántico no es el grupo etario de mayor nivel de capacitación (Tabla 6), sumado a la falta de experiencia, la convierte en una población vulnerable frente al mercado laboral y caracterizado por altos niveles de desempleo y bajos ingresos. Por tanto, la población en edad de trabajar más joven, presenta menores tasas de ocupación y mayores tasas de desempleo.

Tabla 6. Años promedio de educación por grupos etarios.

Edad	Años promedio
15 a 24	10,26
25 a 40	11,07
41 a 60	9,33
Más de 60	6,82

Fuente: Cálculos del ORMET Barranquilla, con base en GEIH.

Población desplazada y en extrema pobreza, Red UNIDOS

De acuerdo con el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012 (CODHES, 2012), durante el 2011 aproximadamente 259.146 personas (cerca de 70.039 familias) fueron desplazadas en Colombia. Esta situación produce cambios en la población total del departamento e influye de manera significativa en el mercado laboral. La Red UNIDOS determinó que para marzo de 2012 la población de desplazados y pobres extremos en el departamento fue de 266.163 personas, de las

cuales 185.780 estaban en edad de trabajar, 123.137 conformaban la población económicamente activa y de esta, tan solo 70.478 (57,23%) se encontraban ocupados.

Ahora bien, la población que forma parte de la Red UNIDOS puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presenta en la tabla 7.

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es más alta entre la población pobre que entre los desplazados, pero estos últimos presentan un porcentaje más alto de tasa de desempleo.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es más alto entre la población desplazada que entre la población pobre. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y pobre, donde casi el 70,7% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 55,3% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población desplazada (casi 59,2%) que entre la población en situación de pobreza (54,9%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS, a 18,9%, más alto entre la población pobre (18,9%) que entre la población desplazada (18,2%).

Tabla 7. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Atlántico

Indicadores población RED UNIDOS	Población total unidos	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	66.3	62.0	66.7
TO	37.9	39.3	37.8
TD	42.8	36.6	43.3
% Población ocupada independientes	61.0	64.6	60.6
% Población desocupada femenina	52.1	51.5	52.2
% Porcentaje de población inactiva femenina	70.5	68.6	70.7
% Obrero o empleado de empresa particular	18.9	18.2	18.9
% Obrero o empleado del Gobierno	1.4	0.8	1.4
% Jornalero o peón	6.7	3.9	7.0
% Empleado doméstico	12.1	12.4	12.0
% Profesional independiente	0.1	0.1	0.1
% Trabajador independiente o por cuenta propia	55.3	59.2	54.9
% Patrón o empleador	0.5	0.5	0.5
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	1.9	0.9	2.0
% Trabajador familiar sin remuneración	2.4	3.1	2.3
% Ayudante sin remuneración	0.9	1.0	0.8
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea Base de Red UNIDOS, 2012

Jóvenes

Como se puede observar en la siguiente tabla, la tasa de participación en el departamento del Atlántico para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 48.1%, muy por debajo del total nacional que es del 59.2%. De manera más específica lo que se observa es que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural, tanto para el departamento (un 64.9% frente a un 56.7% en la zona urbana), como para el total nacional (74% frente a un 66.4%). Para las mujeres se tiene un comportamiento inverso, es decir, la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 40.6% en el departamento y 23.4% en el total nacional.

Tabla 8. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento del Atlántico para los jóvenes entre los 14 y 28 años

		Atlántico			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	56,7	64,9	57,7	66,4	74	68,2
	Mujeres	40,6	23,4	38,7	53,6	37,5	50,1
	Total	48,6	44,5	48,1	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	24,6	64,8	30,2	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	18,8	26,2	19,3	23,4	62,1	29,7
	Total	22,3	56,2	26,1	27	68,2	36,5
Tasa de Ocupación	Hombres	48,8	60,7	50,2	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	31,2	18,1	29,8	40,4	28,8	37,9
	Total	39,9	39,8	39,9	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	14	6,4	13	16	7,4	13,8
	Mujeres	23,2	22,5	23,1	24,6	23,3	24,4
	Total	17,9	10,5	17,1	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	42,8	65,6	46	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	39,5	72,5	41,7	59,9	63,9	60,5
	Total	41,5	67,1	44,4	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	32,6	52,4	35,3	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	29,5	68,6	32,1	39,8	39,1	39,7
	Total	31,4	56,1	34,1	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 26,1%, 10 puntos porcentuales por debajo del total nacional (36,5%). Son los hombres quienes presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 30,2% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional. Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 18,8% y en la zona rural del 26,2%. De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (22,3%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, la cual llega a ser casi el doble de la primera (56,2%).

Siguiendo con el análisis, la tasa de ocupación presenta un comportamiento peculiar pues tanto en la zona rural como en la urbana las tasas son casi iguales para el departamento 39.8% y 39.9 respectivamente, en los hombres el comportamiento es diferente. A nivel urbano las tasas llegan a ser del 48.8% (para Atlántico) y del 55.8% (para el total nacional), mientras que a nivel rural las tasas son de 60,7% (Atlántico) y 68.6% (Nacional); en las mujeres este comportamiento es inverso, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas urbanas (31,2%) que en las zonas rurales (18.1%).

La tasa de desempleo para este grupo de edad, en la zona urbana es del 14% para hombres y 23,2% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 6,4% para hombres y 22,5% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en Atlántico para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 17,1%, valor muy cercano al registrado en el total nacional (18,3%).

El subempleo subjetivo en el Atlántico para los jóvenes entre 14 y 28 años llega a ser del 44,4% a nivel total, para los hombres es del 46% y para las mujeres del 41,7%, es decir, son los hombres los que más desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 41,5% y a nivel rural del 67,1%, en el total nacional llegan a ser de 58.7% y 64,2% respectivamente.

Para finalizar, el subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 56.1% a diferencia de la zona urbana en la que es de 31.4%, es decir, el subempleo objetivo se presenta más en la zona rural. Las tasas de subempleo objetivo para hombres y mujeres son de 35.3% y 32,1% respectivamente, para el total del departamento es de 34,1%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.

3.4 Derechos laborales y conflictividad

Esta sección incluye las estadísticas de mayor relevancia sobre trabajo infantil en el departamento del Atlántico.

Trabajo infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento de Atlántico puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. La que proviene del DANE a partir del módulo especializados, aplicado en 2012, que estudia el trabajo infantil en diversas formas y del que se dispone de información para las capitales departamentales.

La tabla 9 presenta un resumen de indicadores directamente calculados con la información de la GEIH.

Tabla 9. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibagué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6
Bucaramanga A.M.	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C.	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M.	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M.	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2
Barranquilla A.M	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (módulo de trabajo infantil), 2012

Se puede observar que el área metropolitana de Barranquilla presenta un 2,9% en la tasa de trabajo infantil, cifra significativamente inferior al promedio para las trece áreas y para el total nacional. La tasa de trabajo infantil ampliada, en la que se cuenta el trabajo en los oficios del hogar, llegó en 2012 a 6,3%, igualmente por debajo de las tasas correspondientes al total metropolitano y al total nacional.

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende [de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)] como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del trabajo, 2011, p. 2).

La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

Los datos del sistema reportan para 2012, que de un total de 3.124 niños y niñas registrados, 2.875 (que representa el 92,03%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 7,97% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad. Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 11,1% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 84,3% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 1.667 (57,98%) y 1.208 (42,02%), respectivamente. El trabajo infantil masculino era superior (13,1% del total de niños vulnerados, 218) al de las niñas (8,4% del total de niñas vulneradas, 102).

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 29,1% se encontraba en oficios no calificados, el 9,4% en construcción, el 3,4% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 38,5% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para el Atlántico en la tabla 10, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde donde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

Tabla 10. Atlántico. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

			Ninguna Vulnerabilidad	% No vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
Femenino			134	10.0	1342	0	1056	0	102	0	41	9	1208
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0.0	87.4	0.0	8.4	0.0	3.4	0.7	100.0
Masculino			115	6.5	1782	0	1367	0	218	1	77	4	1667
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0.0	82.0	0.0	13.1	0.1	4.6	0.2	100.0
Total			249	8.0	3124	0	2423	0	320	1	118	13	2875
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0.0	84.3	0.0	11.1	0.0	4.1	0.5	100.0
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en TI + PFTI
% Sobre total en TI + PFTI	3.4	2.6	0.0	3.4	0.9	9.4	4.3	0.9	0.0	7.7	29.1	38.5	100.0

Fuente: SIRITI - Ministerio del Trabajo, 2012.

4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

El desempleo es la expresión de la carencia de oportunidades de ingreso, lo que se aúna a la oferta precaria o de empleo transitorios de poca estabilidad laboral y a las limitadas fuentes de financiación del aparato productivo. Los problemas u oportunidades laborales de la población del departamento del Atlántico identificadas en las diferentes mesas temáticas sectoriales realizadas en el contexto del Plan de Desarrollo Departamental, dependen de varios factores. Algunos de los más representativos se esbozan a continuación.

4.1 Crecimiento económico y demanda

El valor del PIB para el Atlántico en el 2011 fue de \$ 22.894 miles de millones, representando un 5,9 % del PIB nacional y un crecimiento positivo en términos reales de 5,3% con respecto al 2010. Sin embargo, en términos generales existe un estancamiento del aporte departamental al PIB nacional indicando una detención relativa en la producción con respecto al resto del país. Lo anterior obedece principalmente a que el ritmo de crecimiento del PIB departamental fue de 3,6% en promedio entre el año 2001 y el 2010, cifra inferior al 4,3% para ese mismo periodo correspondiente al promedio nacional.

Según el gráfico 6, mostrado en un capítulo anterior, desde el 2007 se evidencia una disminución de la tasa de crecimiento de la economía del departamento del Atlántico y solo a partir del 2011 empieza a crecer nuevamente. No obstante, esta recuperación ha sido inferior a la mostrada por el indicador nacional.

Este estancamiento del valor agregado de la producción departamental ha tenido impacto sobre el mercado laboral, mas no se ha cuantificado realmente mediante estudios rigurosos, siendo uno de los actuales vacíos de información con respecto al mercado local de empleo.

Se pudo observar en el gráfico 9 del capítulo anterior, que el sector industrial es uno de los sectores con mayor participación en el valor agregado de la producción departamental; sin embargo, no es el de mayor peso en materia de generación de empleo en el Atlántico con solamente un 15,9% de personas ocupadas, mientras sectores como el de servicios, que aportan menos al valor agregado, generan aproximadamente un 20,9% de los empleos departamentales.

La economía en casi todos los departamentos de la región Caribe se ha terciarado, a excepción de Cesar y La Guajira donde el mayor peso lo tiene el sector primario de la economía, debido específicamente a la explotación de carbón. Por su parte, en el departamento del Atlántico el sector más relevante desde el punto de vista del Valor Agregado es el de servicios, con una participación del 74,2% del total departamental, seguido por el sector terciario, que representa el 19,2%, y, por último, el sector secundario que representa un 6,6% del total departamental.

Complementando lo anterior, de acuerdo con información recopilada por la Cámara de Comercio de Barranquilla (CCB), aunque las grandes empresas del sector industrial representan solo un 5% del total de las empresas del departamento, generan el 65% del empleo industrial, con ventas del 81,6% y acumulan activos correspondientes al 95%, mientras que las microempresas representan un 66% de las empresas en el Atlántico pero generan solo un 5% del total de empleos industriales, con unos activos y ventas inferiores al 1%. Por tanto, existe además gran dependencia laboral de las grandes empresas.

En síntesis, las estadísticas muestran que el sector industrial no aporta la cantidad de empleos que se esperaría dada su participación en el valor agregado, y no existe una adecuada generación de empleo por parte de empresas medianas y microempresas industriales. Lo anterior, nos indica claramente que parte de la dinámica del empleo en el departamento está directamente relacionada con el comportamiento del sector industrial.

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

El fomento del emprendimiento y el fortalecimiento del desarrollo empresarial en las micro y pequeñas empresas, el mejoramiento de su productividad y competitividad apunta a un aumento de la capacidad de empleabilidad del mercado laboral y la creación de actividades formales y con impacto en el bienestar de la población. Una de las herramientas para el mejoramiento en estos aspectos es la adopción de modelos de gestión asociativos con enfoque de mercado, para lograr un encadenamiento real con los sectores productivos de la región que garanticen sostenibilidad y crecimiento de las unidades de negocio.

En este sentido se ha logrado identificar gracias a los estudios de la Cámara de Comercio de Barranquilla (2012) una serie de factores que afectan su desarrollo sostenible:

- Poca oferta de crédito para las mipymes.
- Poca bancarización de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad lo que dificulta el emprendimiento de unidades de negocios para esta población.
- Dificultad en acceso a capital de riesgo por parte de los empresarios.
- Pocos incentivos gubernamentales para el emprendimiento.
- La promoción de los modelos de gestión empresarial asociativos.
- Fomento a la conformación de empresas de economía solidaria entre los productores rurales.
- Apoyo y acompañamiento para el mejoramiento integral de la actividad pecuaria.
- Inversión y competitividad productiva en los sectores priorizados por el departamento.
- Falta mayor impulso y fomento a la cultura emprendedora desde el sistema educativo.
- Informalidad laboral.

- Promoción de las alianzas entre el sector público y productivo del departamento.
- Falta de apoyo a los productores rurales en la participación en las convocatorias de las entidades del sector agropecuario y de cooperación internacional.
- Conformación e interacción con centros de asistencia y acompañamiento empresarial.
- Apoyo y acompañamiento para el mejoramiento integral de la actividad pecuaria.
- Apoyo, acompañamiento y estímulos al establecimiento de cultivos agroindustriales, biocombustibles, forestales, tradicionales y de autoconsumo.
- Asistencia técnica, transferencia de tecnología de la gestión empresarial y de emprendimiento de los productores agrícolas, pecuarios y acuícolas que ya se encuentran trabajando con modelos de gestión asociativos.

Competitividad del departamento

Se puede describir la productividad como, la relación entre lo que se produce y los recursos humanos, naturales y de capital empleados para producirlo, es decir, producir con calidad. La mayor productividad en el uso de los recursos de un país aumenta el ingreso nacional per cápita (DNP, 2007). Se han realizado algunos intentos de medición de estos aspectos relacionados con la productividad del departamento del Atlántico.

En 2009, la CEPAL publicó un escalafón de competitividad, en el que se tuvieron en cuenta 29 departamentos colombianos y cinco indicadores; según este, el departamento del Atlántico ocupó el puesto cinco en el escalafón de competitividad. Según el *Doing Business*, el puesto 17 entre 21 departamentos y el puesto 6 en el indicador global de competitividad con respecto a 22 departamentos. No obstante, entre las fortalezas del Atlántico se encuentran aspectos como la infraestructura física y el capital humano.

Por tanto, los indicadores de competitividad mostrados indican que se debe mejorar mucho en estos aspectos, sobre todo en los relacionados con la facilidad que ofrecen las instituciones departamentales para la creación de una empresa y actividades conexas a este fin. En un mundo globalizado esto es un problema y puede interrumpir aún más los niveles de productividad y disminuir la capacidad de empleabilidad de los diferentes sectores constituyentes de la economía departamental.

En este tema, el Atlántico ha definido una Agenda Interna de Competitividad, la cual básicamente consiste en un acuerdo de voluntades y decisiones entre el Gobierno Nacional, las entidades territoriales, el sector privado, los representantes políticos y la sociedad civil sobre las acciones estratégicas que debe realizar el departamento para mejorar su productividad y competitividad (DNP, 2007) de tal forma que pueda insertarse exitosamente en la economía mundial.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

Educación – Capital humano

Otras dificultades para acceder al mercado laboral, señaladas por la población consultada en los Planes Locales de Empleo de Barranquilla y Soledad, y el Plan de Desarrollo Departamental, fueron la complejidad de requisitos, entre los que se encuentran la certificación de competencias y la experiencia, así como el desconocimiento y asimetrías de información sobre procesos de vinculación que se realizan en el mercado de trabajo.

Por tanto, uno de los retos fundamentales del Atlántico con respecto a la educación, de acuerdo con el diagnóstico realizado por el equipo de trabajo de la Gobernación para el Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015, está en el tema de la calidad y pertinencia de la educación, en el bajo nivel de desarrollo humano en cuanto a las competencias genéricas para el trabajo por parte de los docentes, la tasa de cobertura en los niveles superiores, permanencia y deserción de los estudiantes, incluyendo población discapacitada y en situación de desplazamiento.

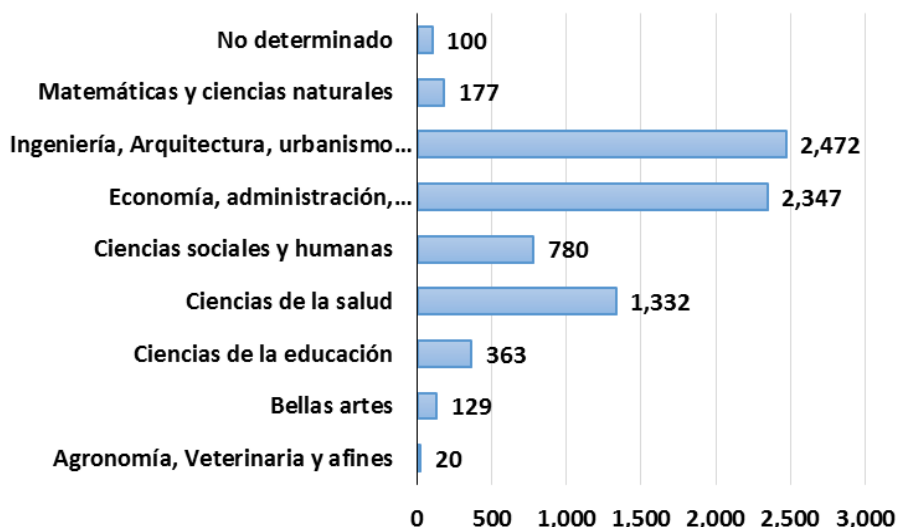
En cuanto a la educación superior, entre el 2002 y el 2010 en el departamento del Atlántico la cobertura en las Instituciones de Educación Superior disminuyó; sin embargo, al agregar los estudiantes matriculados en el SENA, se presenta un aumento. Esto indica que hubo un incremento en la cobertura de la educación técnica y tecnológica por parte del SENA, pero hay dificultades por parte de las Instituciones de Educación Superior (IES) públicas y privadas del departamento para facilitar el acceso a los estudiantes de los municipios y que se encuentran alejados de las cabeceras. Además, existen altas tasas de deserción para los diferentes niveles de formación profesional.

Educación – Cualificación del capital humano

Generar una fuerza laboral calificada y competente resulta fundamental para el capital humano del Atlántico, en especial cuando la competitividad y la capacidad de insertarse en nuevos mercados son la apuesta definida para ello. La formación del capital humano debe responder a los requerimientos de las empresas que integran las diferentes actividades productivas y sustentan la demanda laboral, con el fin de generar trabajadores eficientes y productivos.

En este contexto, se analizan algunas cifras del departamento del Atlántico en materia de capital humano y oferta de programas de formación. El gráfico 19 presenta el número de graduados de programas de educación superior por tipo de formación académica. Se observa que la mayor cantidad de graduados obedece a programas del área administrativa y programas de ingeniería y arquitectura. Se destaca además, que programas relacionados con las ciencias naturales y matemáticas (programas clave para el desarrollo tecnológico, innovación e investigación) solo generaron un total de 177 egresados en el 2011.

Gráfico 19. Graduados de la educación superior por tipo de formación académica. Año 2011



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Observatorio Laboral para la Educación

La tabla 11 resume el número de graduados de programas profesionales por nivel educativo. Se resalta el fuerte incremento en el número de egresados de programas técnicos y tecnológicos y la reducción drástica de egresados universitarios entre el año 2010 y 2011. Los postgrados como maestrías y especializaciones presentaron también una disminución en este período.

Tabla 11. Número de graduados por nivel educativo Atlántico. Años 2006 – 2011

Nivel educativo	Número de graduados					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Técnica profesional	217	977	908	726	88	373
Tecnológica	465	568	558	525	628	2,734
Universitaria	4,964	7,325	6,342	7,112	5,912	3,863
Especialización	219	1,548	1,440	1,286	1,932	748
Maestría	1	156	206	187	218	2
Total	5,866	10,574	9,454	9,836	8,778	7,720

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Complementando lo anterior, la tabla 12 muestra la cantidad de programas ofrecidos por las Instituciones de Educación Superior durante el año 2012. Se observa que la mayor oferta académica se da en programas relacionados con las finanzas y áreas administrativas, mientras que los programas relacionados con ciencias básicas y el área de idiomas, por ejemplo, que mejoran la competitividad, son aquellos que representan menos cantidad de programas ofrecidos.

Tabla 12. Cantidad de programas ofrecidos por las Instituciones de Educación Superior durante el año 2012

Área de Formación	Litoral	Poliécnico	Indoamericana	CUC	Americana	CORSALUD	Salamanca	CUL	Rafael Nuñez	CUR	ESAP	TECNAR	UNNORTE	San Martín	ITSA	SENA	Antonio Nariño	UniAutonoma	UniAtlántico	Unilibre	Universidad Metropolitana	UNAD	Universidad Simón Bolívar	TOTAL
Administración, Finanzas, Contaduría y Economía	9	6	2	4	8	1	13	6	4	1	4	2	18	3	6	57	8	19	5	2		4	5	187
Ciencias Agropecuarias																28							9	37
Ciencias Básicas: Matemáticas, Física, Ciencias Naturales y Química						1							1					3	7			2		14
Ciencias del Arte y Diseño		1										2			4	2		4	6					19
Ciencias Sociales y Humanísticas		1	2	1	3	4	14	3	11	2			12	3	38	5	13	16	1	2	4	5	140	
Comunicación y Periodismo	1												2	2	5	5	1	1	1			1	1	18
Construcción				2									2			9	1	1	1			1		17
Electricidad y Electrónica		2		2				1				2	2		12	12	3	1						37
Estética						1			1															2
Fabricación de Piezas Industriales																								0
Forestal y Medio Ambiente				2			2	2			2				1	6			1					14
Idiomas			1													1			2			1		5

Fuente: Cálculo de Fundesarrollo

Se aprecia igualmente que los programas asociados a los sectores productivos del departamento muestran una tasa baja de egresados, lo que permite reflexionar sobre la articulación y pertinencia de los programas formativos con relación al crecimiento de los sectores productivos y la identificación de la demanda y oferta del mercado. Esto es una de las causas de la necesidad de conseguir mano de obra de otras regiones del país para suplir la demanda laboral en actividades que exigen altos niveles de cualificación.

Por otra parte, se puede observar en la tabla 13 que los ingresos promedio por niveles de educación no solamente son más bajos en el departamento con respecto al promedio nacional, sino que además las mejoras en ingresos recibidas ante niveles superiores de capacitación son menores también a nivel local. Estas diferencias son más radicales entre hombres y mujeres.

Tabla 13. Ingreso laboral del país y del departamento según género y título 2011

Nivel educativo	Nacional		Atlántico	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Ninguno	574.700	387.964	506.121	263.154
Bachiller	827.695	570.002	680.760	461.941
Técnico o tecnólogo	1.204.787	872.862	1.055.516	704.158
Universitario	2.240.664	1.750.331	1.787.420	1.388.866
Postgrado	3.384.591	2.838.002	2.946.298	2.379.005
TOTAL	1.213.405	977.279,4	935.879,7	775.688,9

Fuente: Cálculos basados en microdatos del DANE. Observatorio Regional del Mercado de Trabajo – ORMET Barranquilla-Fundesarrollo.

La información relacionada con ingresos en el presente numeral, indica que la realidad del departamento del Atlántico desincentiva el aumento de los niveles de capacitación, formalización, y afecta los niveles de productividad de Barranquilla y el Atlántico. Este fenómeno podría ser explicado en gran medida (no en su totalidad) por los siguientes determinantes ligados a la pertinencia del sistema educativo:

- La población se faculta en actividades poco remuneradas o se dedican a actividades menos retribuidas para las cuales no se capacitaron y por tanto recuperan menos de su inversión en educación.
- Los empresarios y demandantes de personal, ante la dificultad de acceder a mano de obra con competencias deseables, incurren en elevados costos para selección de personal y posterior adaptación que suplen pagando menos por el trabajo contratado.

4.4 La demanda y la oferta laboral

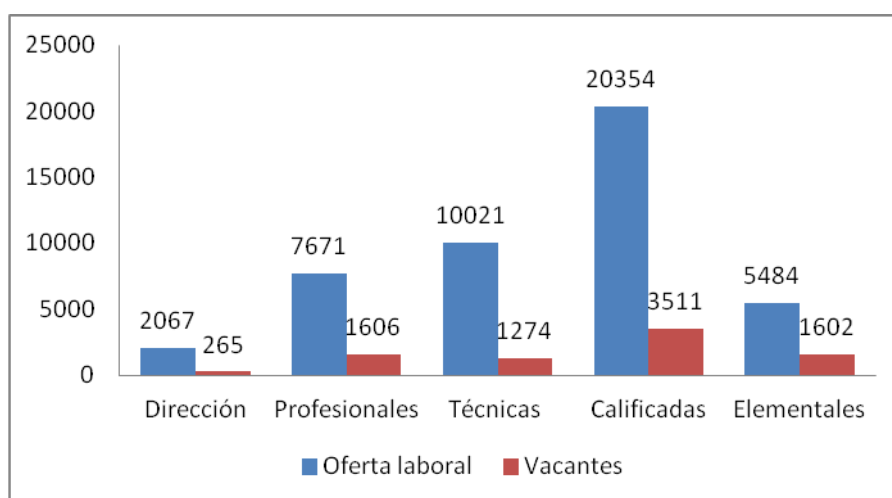
De acuerdo con la información emitida desde la Agencia Pública de Empleo del SENA, la diferencia entre los volúmenes de oferta y demanda laboral, reflejados en la tabla 14 y el gráfico 20, se puede tomar como evidencia del nivel y el tipo de desempleo departamental (TD del 8%). Para el año 2012 se reportaron 45.597 personas que buscaban empleo y se contabilizaron 8.258 vacantes, lo que significa que se presentó un exceso de oferta de mano de obra de 37.339 personas.

Tabla 14. Distribución de la oferta y la demanda laboral en Atlántico, 2012.

Nivel de cualificación de las ocupaciones	Oferta laboral	Vacantes	Relación oferta/vacante.	Exceso de oferta
Dirección	2067	265	7,80	1802
Profesionales	7671	1606	4,78	6065
Técnicas	10021	1274	7,87	8747
Calificadas	20354	3511	5,80	16843
Elementales	5484	1602	3,42	3882
Total	45597	8258	5,52	37339

Fuente: SENA, 2013.

Gráfico 20. Distribución oferta y demanda laboral en el Atlántico. Mayo 2012 – Mayo 2013



Fuente: APE-SENA, 2013

Al observar el comportamiento de las cifras de oferta y demanda, comparándolas por nivel de cualificación de las ocupaciones, todos los niveles presentan una gran diferencia, aun así, la mayor diferencia se encuentra en ocupaciones de nivel directivo: aparecen casi 8 personas para cada vacante reportada al sistema de información de la Agencia Pública de Empleo del SENA, APE.

Finalmente, los desequilibrios no son iguales en todos los niveles. Mientras en el nivel de ocupaciones de tipo profesional la relación es de una vacante por cada 4,77 buscadores, en el nivel de ocupaciones elementales esa proporción es de 3 a 4 y entre las ocupaciones técnicas es casi ocho personas.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

En el departamento del Atlántico, a pesar de que no existe una dependencia en la Gobernación a cargo exclusivamente del tema de fomento y/o generación de empleo, o que realice investigación y estudios específicos sobre el comportamiento del mercado del trabajo. Tampoco existen los funcionarios con el conocimiento y la experiencia adecuada, o el presupuesto para ello, por lo que debe distribuirse en los distintos temas que maneja la Secretaría de Desarrollo Económico. Durante la formulación de este Plan Departamental de Empleo se evidenció:

- Compromiso de la administración con la promoción de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos
- El liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico en todo el proceso de formulación e implementación del Plan Departamental de Empleo
- El enfoque sectorial en la formulación e implementación del PDE
- La articulación que existe en el territorio entre los sectores público y privado
- La articulación entre el PDD, el PDE y el Plan de Competitividad del departamento

A la vez es posible identificar los retos estratégicos que tiene el proceso a través de algunas oportunidades tales como:

- La implementación del PDE
- La puesta en marcha en el departamento de las Oficinas de Empleo en el marco del SPE (Barranquilla y Soledad)
- La posición estratégica del departamento con relación a los tratados de Libre Comercio
- La dinámica empresarial e industrial de Barranquilla y su área metropolitana
- El compromiso del Gobernador y la Secretaría de Desarrollo Económico con la generación del empleo, el emprendimiento y el fortalecimiento empresarial de todas las subregiones del departamento

5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento de Atlántico, este capítulo muestra las acciones en proceso para resolver las problemáticas del mercado laboral y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región y aquellos puntos vulnerables asociados a los perfiles de la oferta laboral.

La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del Trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

5.1 Presencia institucional

En el departamento del Atlántico el proceso de formulación del Plan Departamental de Empleo se ha llevado a cabo con el liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico de la Gobernación y la participación comprometida de los distintos actores clave en el territorio, entre los que se puede mencionar a las Alcaldía de Barranquilla, Soledad, Malambo, Puerto Colombia y los demás municipios, la Cámara de Comercio de Barranquilla, la Comisión Regional de Competitividad, SENA, la oficina territorial del Ministerio del Trabajo, las instituciones educativas, entre las que se destacan la Universidad del Norte, la Universidad del Atlántico y el ITSA, los gremios como ACOPI y los Centros y entes de investigación de las universidades, Fundesarrollo y el ORMET de Barranquilla.

Es preciso anotar que el área de acción de la institucionalidad referenciada es muy amplia y está relacionada con productividad y desarrollo regional, en la misma línea que aparece con frecuencia en el Plan de Desarrollo del departamento.

El vistazo general al tejido institucional permite apreciar que existen varias entidades que tienen relación directa con el tema de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, y en sus actividades misionales se puede observar su responsabilidad frente al tema laboral, lo cual aparece en la tabla 15, que presenta la relación de los gremios más representativos con presencia en el departamento del Atlántico y sus objetivos como organización.

Tabla 15. Tejido institucional gremial del Atlántico

Gremios	Objetivos
COTELCO -Capítulo Atlántico	Agremiar y representar a los empresarios de la industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.
FENALCO Atlántico	Gremio empresarial que representa, orienta y promueve el comercio y los servicios formales; fomentando su desarrollo sectorial; y apoya su fortalecimiento y modernización empresarial dentro de criterios de orientación al cliente, sostenibilidad financiera, desarrollo de las personas, servicios y generación de beneficios con procesos permanentes de

	innovación y aprendizaje de la organización.
Asociación Colombiana de Pequeñas y Medianas Empresas Acopi - Atlántico	Gremio que contribuye al desarrollo y crecimiento del sector empresarial facilitando y liderando procesos de formación permanente, innovación, tecnología, calidad, asociatividad, orientación empresarial, estrategias de mercadeo y representación gremial.
ACODRÉS Capítulo Atlántico	El gremio que representa los intereses de la industria gastronómica colombiana, bajo unos principios de ética empresarial y solidaridad con el desarrollo del país. La asociación está organizada como una federación en la cual cada capítulo propende por los intereses locales de sus afiliados y por el desarrollo sostenible de su región.
Cámara de Comercio de Barranquilla	Institución de derecho privado, de carácter corporativo, gremial y sin ánimo de lucro que cumple funciones delegadas por el Estado, promueve, gestiona y orienta sus recursos y acciones para el mejoramiento de la productividad y la competitividad de las empresas y entidades del departamento del Atlántico, a la vez que impulsa el emprendimiento en la región.
Sociedad de Ingenieros del Atlántico	La asociación tiene por objeto agrupar a los profesionales de la ingeniería y propender por su bienestar, unión y permanente actualización.
Asociación Nacional de Empresarios ANDI, Atlántico	Agremiación sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo difundir y propiciar los principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa.

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de ORMET, 2013. Informe de Diagnóstico Mercado de Trabajo

5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

Este apartado describe de forma breve los programas y proyectos que adelantan actualmente el Ministerio de Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento del Atlántico.

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional se hace clave destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población. A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de la política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los

trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo), empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio Familiar

Implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos a través de las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del Sistema de Subsidio Familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.

- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida de cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende impulsar la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, además de las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las pre-cooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de desarrollo de proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de Formalización Sectorial -Promoción y Asistencia Técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones

laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.

- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Legalización y formalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

El departamento del Atlántico cuenta con diversos programas y proyectos en cuanto a generación de empleo, llevados a cabo a nivel nacional, departamental y municipal. La tabla 16 describe los más representativos para el departamento.

Tabla 16. Programas y proyectos para promover el empleo y la generación de ingresos en el departamento

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda-oferta	Inspección , vigilancia y control
Nación	Mujeres Ahorradoras	-Fondo Emprender - SENA -RIE, Ruta de Emprendimiento y Empresarismo	-ICE Incentivo a la Capacitación -Formación a la medida - SENA	TU Trabajemos Unidos	
Departamento	- Mujeres Ahorradoras - -Red Universitaria de Tecnología Avanzada del Caribe -Centros de Investigación e innovación	-REMA (Red de Emprendimiento del departamento del Atlántico) -Fondo Emprender - SENA -Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación SNCTI -Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología (OC y T)	-ICE Incentivo a la Capacitación -Formación a la medida - SENA	TU Trabajemos Unidos	Centros de Desarrollo Integral (CDI) y los Centros de Intervención Social del Atlántico (CISA)
Municipio		Centro de Empleo y Emprendimiento Oportunidades	-Barranquilla bilingüe -Sistema Público de Empleo		

Fuente: Datos organizados por FUPAD

En apoyo a lo anterior, existen entidades de carácter nacional que tienen programas dirigidos al fortalecimiento del empleo, el emprendimiento y la generación de ingresos, que serán descritos en la tabla 17.

Tabla 17. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo

Entidad	Programa
SENA	Capacitación para personas en situación de desplazamiento por la violencia para mejorar sus niveles de empleabilidad y la cesación de su condición de desplazado a nivel nacional.
	Administración e intermediación de empleo y desarrollo de programas de formación ocupacional para desempleados.
	Programa jóvenes rurales emprendedores.
	Normalización y certificación de competencias laborales.
	Fondo emprender.
	Asesoría a Mipymes.
	Capacitación para el desempeño en actividades productivas y asistencia técnica empresarial para el desarrollo social, económico y tecnológico.
	Red de Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano del Departamento del Atlántico
Departamento para la Prosperidad Social (DPS)	Jóvenes en Acción
	Paz, desarrollo y estabilización
	Capitalización microempresarial
	Activos para la prosperidad
	Mujeres Ahorradoras en Acción
	Empleo de Emergencia
	Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE)
	Ruta de Ingresos y Empresarismo
	Ingreso Social
	Enfoque diferencial étnico
	Red de Seguridad Alimentarias (RESA)
DNP	Sistema General de Regalías
Ministerio de Comercio Industria y Turismo Ministerio de Educación Nacional (MEN)	Programas para el desarrollo de las MIPYMES
	Emprendimiento
	Turismo
	Subsidio de sostenimiento y matrícula dirigido a población Sisbén 1 y 2 y población vulnerable en Colombia – ICETEX.
	Mejoramiento de las oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre zonas rural-urbana.
Ministerio del Trabajo	Programa nacional de asistencia técnica-fortalecimiento capacidades territoriales
	Sistema de gestión de empleo para la productividad (en proceso)
	Observatorios del Mercado de Trabajo (ORMET)
INCODER	Implementar proyectos de desarrollo rural

Entidad	Programa
	Distritos de riego
COLCIENCIAS INNPULSA	Regalías para la ciencia, tecnología e innovación
	Camino a la prosperidad regional
	Emprendimiento dinámico Innovador
INCODER	Mipyme
	Innovación y emprendimiento en grande empresas
COLCIENCIAS Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC- Colombia)	Innovación y fortalecimiento regional
	Cooperación internacional

Fuente: Ministerio del Trabajo, 2013. Taller de oferta institucional. Diseño: FUPAD

Ahora bien, en lo que atañe al Plan de Desarrollo Departamental, se identifican seis apuestas productivas con impactos sobre la generación de empleo priorizadas por el Atlántico y las tres apuestas transversales consideradas en el ítem de Otros, lo cual se detalla en la tabla 18.

Tabla 18. Apuestas Productivas del departamento del Atlántico

Sector	Apuestas productivas Agenda interna
Agroindustria	Industrializar, tecnificar y fortalecer las cadenas productivas de yuca, producción láctea, cárnicas, frutas y productos acuícolas
Logística y transporte	Convertir al Atlántico en la plataforma logística de comercio internacional de mayor tránsito de bienes
Manufacturas	Posicionar el departamento como un centro internacional de diseño y las confecciones
Metalmecánica	Impulsar la producción metalmecánica
Otros (desarrollo de la productividad, cambio tecnológico e inversiones)	Fortalecer el desarrollo empresarial a través del mejoramiento productivo y la creación de nuevas empresas
	Implementar una política departamental de innovación
	Promocionar el departamento del Atlántico como polo receptor de nuevas inversiones
Servicios de Salud y áreas asociadas	Incrementar la oferta exportable de servicios de salud
Turismo	Complementar el clúster turístico regional convirtiendo al departamento en un destino preferencial del turismo de negocios

Fuente: Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, Atlántico, DNP, 2007

Estas apuestas productivas buscan, no sólo fortalecer sectores productivos específicos, sino también impulsar la competitividad y facilitar la inserción en el comercio internacional de todas las empresas de la región, en el marco del TLC con

los Estados Unidos y otros países. Lo anterior se logrará mediante la adecuación de la infraestructura portuaria, fluvial, de carreteras y de aeropuertos.

De igual manera, el departamento fomentará la capacidad local para el emprendimiento de negocios y la creación de nuevas empresas. Se pretende mejorar la productividad de las empresas existentes, para lo cual se adelantará un programa para el fortalecimiento de la gestión competitiva de 120 empresas presentes en el departamento, y adicionalmente se promoverá y fomentará la creación de nuevas empresas.

Por esta razón, las apuestas productivas diseñadas para el departamento del Atlántico y plasmadas en su Plan de Desarrollo, direccionan las estrategias, programas y proyectos a seguir en materia laboral.

5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales

La Secretaría de Desarrollo Económico se encarga de formular, ejecutar, planear, programas y proyectos tendientes a impulsar el desarrollo económico y social en el departamento del Atlántico, la generación de una cultura empresarial moderna, el estímulo a la creación de fuentes de empleo y el fomento al desarrollo agropecuario del departamento del Atlántico, estimulando las fuerzas productivas del sector primario. Posee un equipo de trabajo compuesto por tres subsecretarios y 15 profesionales y técnicos asignados a las sub Secretarías y al funcionamiento general de la dependencia.

Consta de tres subsecretarías cuyos secretarios lideran el Plan de Empleo en cada una de las mesas sectoriales acordes con su tema misional:

- **Subsecretaría de Gestión Empresarial.**

Con la cual la secretaría busca generar una cultura empresarial moderna, que estimule la creación de fuentes de empleo en el departamento del Atlántico.

- **Subsecretaría de Gestión Agropecuaria.**

Con la que se logra estimular las fuerzas productivas del sector primario del departamento, a fin de promover el bienestar de la comunidad mediante el aprovechamiento de las ventajas comparativas del sector.

- **Subsecretaría de Turismo.**

Para impulsar el Turismo en el departamento del Atlántico y optimizar los esfuerzos para obtener los resultados esperados en el camino hacia una mejora de la competitividad.

En el departamento del Atlántico existen dos espacios institucionales en los que actualmente se coordinan las políticas laborales. Estos espacios son:

- **Subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales.**

El espacio que tiene esta subcomisión y que tiene un fundamento de participación tripartita entre Estado – empleadores - trabajadores, fue articulado en la última fase del programa de asistencia técnica en razón al componente de generación de empleo y formalización laboral contenidos en el eje de “Trabajo decente” de su Plan de Acción para 2013 - 2015.

Las entidades que hacen parte de este espacio son: Universidad Simón Bolívar, Caja de Compensación Comfamiliar, SENA, ACRIP, FENALCO, ANDI, Centrales obreras, Territorial del Ministerio del Trabajo y la OIT, Alcaldía de Barranquilla, Gobernación del Atlántico.

- **Mesa técnica del PDE de la Secretaría de Desarrollo Económico de la Gobernación.**

Este espacio está conformado por la Subsecretaría de Turismo, Subsecretaría de Desarrollo Empresarial, y la Subsecretaría Desarrollo Agropecuario de la Gobernación del Atlántico.

6 Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

El plan de empleo se estructura para contribuir a solucionar los problemas del mercado laboral detectados en el departamento del Atlántico. A continuación se presentan los rasgos característicos del PDE y se definen sus metas e indicadores.

6.1 Objetivo general

Orientar un conjunto de estrategias articuladas entre el sector público y privado con el propósito de promover la generación y mejoramiento del empleo e ingresos en el departamento, la adecuada inserción de los jóvenes al mercado laboral, la eliminación de brechas de género y la promoción del trabajo de calidad y con una remuneración adecuada.

6.2 Objetivos específicos

Estos objetivos se agrupan a continuación:

Educación y formación para el trabajo

- Contribuir a la disminución de las brechas educativas existente en los distintos grupos poblacionales.
- Promover el acceso y la equidad a la educación superior en las subregiones del departamento, de acuerdo con sus ventajas competitivas y comparativas.
- Promover la educación para el trabajo y el desarrollo humano, al integrar la educación media con la educación superior de tipo técnico y tecnológico.

Desarrollo empresarial y emprendimiento

- Contribuir al desarrollo productivo, competitivo y equitativo de los sectores económicos priorizados por el departamento que permitan la inclusión social desde lo laboral.
- Promover la formación financiera y empresarial con equidad e inclusión social para la generación de nuevos proyectos productivos.
- Promover las alianzas de la empresa privada con las instituciones gubernamentales para la ejecución de las acciones que potencien la competitividad del departamento.
- Promover la formulación y ejecución de proyectos de impacto regional positivo sobre el mercado de trabajo, con la participación de los entes territoriales municipales.

Desarrollo productivo sectorial

- Promover las vocaciones productivas de cada una de las subregiones del departamento, con el fin de incrementar su productividad y capacidad de empleabilidad.
- Fomentar el establecimiento de alternativas productivas en los diferentes municipios del departamento del Atlántico con el fin de generar nuevas fuentes de empleos.
- Modernizar la infraestructura de apoyo para el desarrollo del sector agropecuario en los municipios agrícolas del Atlántico que mejoren los ingresos y las condiciones laborales de estas comunidades.

6.3 Metas e indicadores

Para poder acometer con éxito los objetivos del PDE es necesario establecer las metas que se alcanzarían con los recursos disponibles y los compromisos efectivos de los actores públicos y privados interesados con el proceso.

A continuación se presentan estas metas de gestión y de producto, así como los indicadores propuestos, agrupadas en tres grandes bloques, tal y como se hizo con los objetivos:

6.3.1 Metas de Gestión		
Meta	Eje	Indicador
Fortalecer las modalidades y programas de 32 instituciones de educación técnica mediante la articulación CERES, ITSA, SENA.	Educación y formación para el trabajo	Número de programas fortalecidos
Apoyar técnicamente la creación y fortalecimiento de 1.400 emprendimientos en el cuatrienio (40% mujeres, 20% jóvenes, 10% etnias, 5% culturales y 25% otros).	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de emprendimientos creados en el cuatrienio.
6.3.2 Metas de producto		
Establecer dos (2) centros de educación superior en las subregiones centro y sur.	Educación y formación para el trabajo	Número de centros de educación creados en las subregiones centro y sur
Apoyar la implementación del programa Mujeres Ahorradoras en Acción en los 22 municipios.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Monto de recursos destinados para apoyar la creación del programa Mujeres Ahorradoras por municipios.
Crear 20 esquemas asociativos productivos en los sectores priorizados por el Plan.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de modelos asociativos creados
Beneficiar a 310 personas de la población "Red UNIDOS" con programas de desarrollo empresarial.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de personas beneficiadas en programas de desarrollo empresarial.
Establecer cinco (5) empresas de economía solidaria.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de empresas de economía solidaria creadas.
Apoyar económicamente y en alianza estratégica, la instalación y/o ampliación en el departamento de 200 empresas.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de empresas instaladas en el departamento.
Promover en un año la instalación y operación de 50 nuevas empresas en las zonas francas del departamento, para generar 1.500 nuevos empleos directos.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de nuevas empresas por año instaladas en las zonas francas del departamento. Número de empleos directos e indirectos generados.
Promover durante los próximos tres años la instalación de nuevas empresas que generen 4.500 empleos directos en las zonas francas del departamento.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de nuevas empresas en 3 años instaladas en las zonas francas del departamento.

		Número de empleos directos e indirectos generados.
Apoyar económicamente y acompañar la formulación de 80 planes de innovación dentro de la estrategia de clústeres.	Desarrollo empresarial y emprendimiento	Número de planes de innovación formulados en el marco de la estrategia de clústeres.
Capacitar con enfoque diferencial a 4.000 productores rurales a través del servicio de asistencia técnica, transferencia de tecnología, gestión empresarial y emprendimiento.	Desarrollo productivo sectorial	Número de productores rurales capacitados con enfoque diferencial.
Apoyar con enfoque diferencial el establecimiento de 300 unidades de producción agropecuaria para la seguridad alimentaria.	Desarrollo productivo sectorial	Unidades de producción agropecuaria para la seguridad alimentaria apoyadas.
Reestructurar 100 unidades productivas de pequeños y medianos ganaderos en lechería de alto rendimiento.	Desarrollo productivo sectorial	Unidades productivas de pequeños y mediano ganaderos en lechería reestructuradas.
Apoyar a 300 pequeños ganaderos damnificados en la recuperación productiva de sus fincas con énfasis en la seguridad alimentaria.	Desarrollo productivo sectorial	Número de pequeños ganaderos apoyados.
Fortalecer 17 unidades piscícolas artesanales para la seguridad alimentaria.	Desarrollo productivo sectorial	Unidades piscícolas artesanales apoyadas.
Crear 30 unidades piscícolas artesanales para la seguridad alimentaria.	Desarrollo productivo sectorial	Unidades piscícolas artesanales creadas para la seguridad alimentaria.
Establecer con enfoque diferencial una (1) empresa de economía solidaria para la comercialización de productos acuícolas y pesqueros y su infraestructura de acopio y procesamiento.	Desarrollo productivo sectorial	Empresa de economía solidaria creada
Generar en la zona franca de la salud Porto Azul, 450 empleos directos en el primer año de operación.	Desarrollo productivo sectorial	Número de empleos directos en el primer año de operación.
Consolidar una (1) ruta turística departamental.	Desarrollo productivo sectorial	Ruta turística consolidada
Crear con inclusión social dos (2) vitrinas turísticas para la promoción de las artesanías.	Desarrollo productivo sectorial	Vitrinas turísticas creadas para promover actividades artesanales.
Crear 2 estrategias macroturísticas de alto impacto.	Desarrollo productivo sectorial	Estrategias macroturísticas creadas.
Crear 3 proyectos turísticos de clase mundial.	Desarrollo productivo sectorial	Proyectos turísticos de clase mundial creados.
Desarrollar 10 proyectos de regeneración urbana "Atractivos turísticos en buenas manos".	Desarrollo productivo sectorial	Número de proyectos de regeneración urbana desarrollados.
Subprogramas definidos en el ámbito departamental con impacto en la generación de empleo²		
Gestionar en el mejoramiento de la red	Subprograma	

² En el Plan de Desarrollo Departamental estos aparecen como Subprogramas que brindarán un importante soporte a las metas del PDE.

vial nacional.	
Mejoramiento, mantenimiento y construcción de vías secundarias.	Subprograma
Adecuar la red vial terciaria.	Subprograma

Fuente: FUPAD

Finalmente, en esta sección se resumen algunos programas y subprogramas del Plan de Desarrollo del Departamento con sus metas e indicadores, estrechamente ligados a los derroteros establecidos en él y que se espera tengan impactos importantes en la generación de empleo.

Tabla 19. Programas de empleo en el departamento

Programa	Subprograma	Metas de producto	Nombre del indicador
Meta emprendedor	Desarrollo y fortalecimiento empresarial.	Apoyar 50 nuevos emprendimientos.	Número de nuevos emprendimientos.
		Consolidar 60 empresas con procesos de emprendimiento, innovación y calidad.	Número de empresas consolidadas con procesos de emprendimiento, innovación y calidad.
		Formalizar 200 empresas.	Número de empresas formalizadas.
		Fortalecer 150 empresas para atender exigencias de los TLC.	Número de empresas con fortalecimiento de sus capacidades para atender exigencias de los TLC.
Producción campesina competitiva y sostenible para la seguridad alimentaria	Asociatividad y alianzas para la prosperidad rural	Vincular a 60 asociaciones campesinas a esquemas productivos rurales.	Número de asociaciones campesinas vinculadas a esquemas productivos rurales.
	Nodos productivos locales.	Vincular 5.000 familias rurales a los nodos productivos locales.	Número de familias rurales vinculadas a los nodos.
	Gestión para la infraestructura de transformación productiva, apoyo a granjas y a la sanidad agrícola y pecuaria.	Implementar 12 proyectos de transformación productiva y apoyo a la sanidad agrícola y pecuaria.	Número de proyectos.
	Formación del recurso humano, equipamiento e infraestructura.	Formar 150 gestores con capacidad en formulación de proyectos de Ciencia, Tecnología e Innovación.	Formación de gestores con capacidad en formulación de proyectos de Ciencia, Tecnología e Innovación.

	en ciencia, tecnología e innovación.	Contar con 20 nuevos grupos de investigación; 20 nuevos semilleros de investigación y 25 nuevos jóvenes investigadores	Porcentaje de grupos de investigación, semilleros y jóvenes apoyados.
Fortalecer la capacidad científica, tecnológica y de innovación del departamento	Innovación productiva y desarrollo empresarial.	Apoyar la formulación y financiación de 50 planes de gestión de la innovación.	Porcentaje de empresas con procesos de gestión de la innovación
	Ciencia, Tecnología e innovación para la economía campesina	Contar con 10 sistemas productivos de economía campesina con paquetes tecnológicos y estudios de vigilancia tecnológica.	Proyectos identificados e implementados para la aplicación de paquetes tecnológicos a través del Sistema de Vigilancia Tecnológica Agropecuaria
Fortalecimiento institucional para impulsar el turismo departamental.	Creación, consolidación y formalización de empresas del sector turístico.	Formalizar 200 empresas turísticas	No. De empresas formalizadas
		Fortalecer a 1600 empresarios y personal del sector con capacidades estándares de calidad internacional, procesos de asociatividad y formalización empresarial	Número de empresarios y personal del sector con capacidades fortalecidas en estándares de calidad internacional, procesos de asociatividad y formalización empresarial.

Fuente: Datos organizados por el autor.

7 Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

A continuación se definen los programas en cada uno de los ejes estratégicos:

7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia, a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos:

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento del Atlántico:

Nombre del proyecto: Reactivación de la cadena de producción de carne y leche en Sistemas Silvopastoriles –
--

SSP- de 6 municipios del sur del Atlántico, para el beneficio de 1.000 familias afectadas por el fenómeno de la niña 2010-2011

Objetivo del proyecto:

Repoblar la población bovina y establecer un sistema de silvopastoreo en los municipios del sur del departamento.

Objetivos específicos:

Estimular el crecimiento económico de los municipios y del departamento por medio del fortalecimiento de actividades productivas.

Descripción:

La ejecución actual del proyecto en el tiempo que lleva de implementación se destaca el compromiso social con la reactivación ganadera de la región del sur del Atlántico, los técnicos y ganaderos han asumido su misión de compromiso con la producción agropecuaria con gran entusiasmo, esperanza y decisión.

Repoblar la población bovina y establecer un sistema de silvopastoreo para fortalecer y mejorar la productividad de las unidades de producción de carne y leche en los municipios del sur del departamento.

Estado:

Ejecución – Cumplimiento de la primera fase de Silvopastoreo – Se ha comenzado el repoblamiento con la entrega de las cabezas de ganado a las Unidades – Acompañamiento técnico.

Entidad líder: Gobernación del Atlántico – Ministerio de Agricultura – Fondo Nacional de Regalías.

Localización:

Municipios del sur del departamento.

Actividades principales:

- Asistencia técnica y registro sistematizado de información productiva
- Hatos con registros de los parámetros productivos, sanitarios y reproductivos
- Adecuación de jagüeyes
- Adecuación corrales e infraestructura
- Establecimiento de modelos Silvopastoriles
- Talleres de herramientas básicas de informática
- Implementación de procesos de formación y empresarización
- Seguimiento y monitoreo con base al plan operativo
- Implementación de un plan de manejo de fuentes de agua
- Aplicación de plan tecnológico
- Acompañamiento técnico y personalizado

Metas en el empleo: 3.000 empleos estimados a fortalecer.

Costo: 21.000 millones de pesos.

Fuentes de financiación y aportantes: Gobernación del Atlántico – Ministerio de Agricultura – Fondo Nacional de Regalías.

7.2 Eje estratégico 1: Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Programa 1: Fortalecimiento del sector agroindustrial del departamento del Atlántico.

Proyecto 1: Fortalecimiento del sector ganadero del departamento del Atlántico.

Estado: Ejecución.

Descripción: Fortalecer la cadena productiva del ganado con el repoblamiento bovino y establecimiento de un sistema de Silvopastoreo en los municipios del Sur del departamento.

Entidades vinculadas: Gobernación del Atlántico – Ministerio de Agricultura – Fondo Nacional de Regalías.

Valor del proyecto: 1.200 millones de pesos.

Fuentes de financiación: Gobernación del Atlántico – Ministerio de Agricultura – Fondo Nacional de Regalías.

Empleos estimados: 3.000 empleos. 1000 unidades de producción fortalecidas y produciendo.

Horizonte: corto plazo.

Proyecto 2: Mejoramiento de la competitividad en la producción y comercialización de la tilapia roja y los productos derivados de la producción piscícola del Embalse del Guájaro en el municipio de Repelón.

Estado: ejecución.

Descripción: lograr implementar en la Cooperativa de Piscicultores del municipio de Repelón las NTC 5700 y 5443 en la cadena completa, desde la producción hasta la comercialización de la tilapia roja y los productos derivados de la producción piscícola del Embalse del Guájaro.

Entidades vinculadas: Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (INNPULSA – BANCÓLDEX) – Gobernación del Atlántico – ACTUAR Famiempresas.

Valor del proyecto: 340 millones de pesos.

Fuente de financiación: Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (INNPULSA – BANCÓLDEX) – Gobernación del Atlántico – ACTUAR Famiempresas.

Empleos estimados: 240 empleos.

Horizonte: Corto plazo.

Proyecto 3: fortalecimiento de la producción, procesamiento en pulpa y comercialización del mango de hilaza.

Estado: formulado.

Descripción: fortalecer la cadena de producción y comercialización de la pulpa de mango en el municipio de Malambo con enfoque de mercado definido, a través la participación de la empresa Compañía de envases del Atlántico (Postobón), como empresa compradora.

Entidades vinculadas: Gobernación del Atlántico – Ministerio de Agricultura – Alcaldía de Malambo - Postobón.

Valor del proyecto: no se tiene información.

Fuente de financiación: Ministerio de Agricultura – Alcaldía de Malambo.

Empleos estimados: 250 empleos.

Horizonte: corto plazo.

Programa 2: Fortalecimiento del sector de Logística y Transporte del departamento.

Proyecto 1: Estudio de perfiles del sector de Logística y Transporte en el departamento del Atlántico.

Estado: formulado.

Descripción: caracterizar de la oferta y demanda laboral del territorio para levantar los perfiles de formación ajustados a las necesidades del sector a mediano y largo plazo, y poder establecer alianzas de formación a la medida con vinculación laboral en entidades del sector público y privado.

Entidades vinculadas: FUNDESARROLLO, ORMET Barranquilla, Cámara de Comercio de Barranquilla y Gobernación.

Valor del proyecto: 120 millones de pesos.

Fuente de Financiación: ORMET – Cámara de Comercio.

Empleos estimados: 30 empleos.

Horizonte: corto plazo.

Programa 3: Fortalecimiento del sector turismo del departamento.

Descripción: aumentar la demanda y mejorar competitivamente la oferta de turismo de negocio, ecoturismo y turismo cultural del departamento; así como el fortalecimiento del sector servicios del departamento del Atlántico.

Proyecto 1: Construcción y operación del Centro de Convenciones Puerta de Oro

Estado: formulado.

Descripción: adecuar la oferta turística empresarial de la ciudad y el departamento brindando la posibilidad de un auditorio de primer nivel para eventos con capacidad para 3.000 personas. Cuatro torres de 25 y 20 pisos, para oficinas y hoteles. Dispondrá del primer gran malecón de Colombia frente al río Magdalena, a la altura de las grandes ciudades del mundo, en dos niveles, con 580 metros de longitud.

Entidades vinculadas: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Gobernación del Atlántico.

Valor del proyecto: 230.000 millones de pesos.

Fuente de financiación: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Empleos estimados: 1.200 empleos.

Horizonte: mediano plazo.

Proyecto 2: Construcción y operación de la Marina Puerto Velero.

Estado: ejecución.

Descripción: adecuar 32 hectáreas de uso público marítimo y 32 hectáreas de uso terrestre para prestar servicios turísticos y náuticos a la región. Será la marina más grande del Caribe, con los más altos estándares internacionales en servicios náuticos del Caribe colombiano.

Entidades vinculadas: consorcio español.

Valor del proyecto: 10 millones de dólares.

Fuente de financiación: empresa privada.

Empleos estimados: 145 empleos.

Horizonte: corto plazo.

Programa 4: fortalecimiento del sector salud y servicios asociados del departamento.

Descripción: aumentar la demanda y mejorar competitivamente la oferta del sector

salud y los servicios asociados del departamento del Atlántico.

Proyecto 1: Construcción y operación de la zona franca de la salud en el departamento del Atlántico con la Clínica Porto Azul como enclave empresarial.

Estado: ejecución.

Descripción: brindar servicios especializados de zona franca al sector de la salud en el departamento, la región y el país. Los servicios de la Clínica y los Consultorios ofrecerán tecnología de avanzada, laboratorios, unidades de gastroenterología, cardiología, terapia respiratoria, física y oftalmología.

Entidades vinculadas: Clínica Porto Azul.

Valor del proyecto: 168.000 millones de pesos.

Fuente de financiación: inversión privada nacional.

Empleos estimados: 420 empleos.

Horizonte: corto plazo.

7.3 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento. De esta forma es también posible generar un impacto positivo en la mejora de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

Programa 1: Programa de promoción e impulso al emprendimiento empresarial.

Proyecto 1: Ruta de Ingresos y Empresarismo dirigida a las familias en situación de pobreza y vulnerabilidad de los municipios de Barranquilla, Malambo, Soledad, Galapa y Sabanalarga

Estado: formulado.

Descripción: promover el emprendimiento y empresarismo como fuente de generación de ingresos para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad de los municipios de Barranquilla, Soledad, Malambo, Galapa y Sabanalarga.

Entidades vinculadas: Alcaldías – DPS – Escuela Galán.

Valor del proyecto:

Fuente de financiación: DPS.

Empleos estimados: 1.200 empleos.

Horizonte: corto plazo.

7.4 Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (tanto el general como el perteneciente a poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores de mayor demanda por parte del tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento. Esto se logrará también con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible.

Programa 1: Formación pertinente.

Proyecto 1: Proyecto de cualificación laboral y empleabilidad Constructora Amarillo – Municipio de Soledad.

Estado: ejecución.

Descripción: formación para el trabajo con el fin de suplir la demanda de mano de obra calificada en el sector de la construcción con fines de empleabilidad en la Constructora Amarillo – proyecto de vivienda en el municipio de Soledad.

Entidades Vinculadas: Alcaldía de Soledad – Servicio Público de Empleo Ministerio del Trabajo, SENA, Constructora Amarillo.

Valor del proyecto:

Fuente de financiación: Alcaldía de Soledad – Constructora Amarillo.

Empleos estimados: 1.500 empleos.

Horizonte: corto y mediano plazo.

7.5 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características, y permitir al mismo tiempo a las empresas tener acceso a los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Programa 1: Programa de inclusión laboral del departamento del Atlántico.

Proyecto 1: Proyecto de cualificación laboral y empleabilidad Centro Comercial Plaza del Sol en el municipio de Soledad.

Estado: ejecución.

Descripción: realizar un proceso completo de intermediación laboral con jóvenes y mujeres cabeza de familia del municipio de Soledad, a través de una alianza público – privada que incluye formación para el trabajo, preselección y selección de candidatos y enganche laboral en el Centro Comercial Plaza del Sol en el municipio de Soledad.

Entidades vinculadas: Alcaldía de Soledad – Servicio Público de Empleo Ministerio del Trabajo, SENA, Centro Comercial Plaza del Sol.

Valor del Proyecto:

Fuente de financiación: Alcaldía de Soledad – Ministerio del Trabajo.

Empleos estimados: 400 empleos.

Horizonte: corto plazo.

Proyecto 2: Centro de Oportunidades – Oficina Sistema Público de Empleo de la ciudad de Barranquilla.

Estado: ejecución.

Descripción: implementar los servicios del Sistema Público de Empleo en articulación con el proyecto de la Alcaldía de Barranquilla, Centro de Oportunidades y el SENA, brindándole la posibilidad de generación de ingresos a los usuarios a través de dos rutas: la empleabilidad o el emprendimiento recibiendo un acompañamiento integral durante todo el proceso.

Entidades vinculadas: Alcaldía de Barranquilla – Servicio Público de Empleo

Ministerio del Trabajo, SENA, PNUD - FENALCO.

Valor del Proyecto:

Fuente de financiación: Alcaldía de Barranquilla – Ministerio del Trabajo.

Empleos estimados: 900 empleos.

Horizonte: corto plazo.

Proyecto 3: Proyecto de cualificación laboral y empleabilidad Constructora Amarillo – Municipio de Soledad.

Estado: ejecución.

Descripción: formación para el trabajo con el fin de suplir la demanda de mano de obra calificada en el sector de la construcción, con miras de empleabilidad en la Constructora Amarillo – proyecto de vivienda en el municipio de Soledad.

Entidades Vinculadas: Alcaldía de Soledad – Servicio Público de Empleo Ministerio del Trabajo, SENA, Constructora Amarillo.

Valor del proyecto:

Fuente de financiación: Alcaldía de Soledad – Constructora Amarillo.

Empleos estimados: 1.500 empleos.

Horizonte: Corto y mediano plazo.

7.6 Eje estratégico 5: Fortalecimiento normativo y diálogo social

En este eje está centrado el establecer lineamientos y directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y diálogo social.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.7 Eje estratégico 6: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

Este es uno de los ejes estructurantes más importantes ya que su propósito es fortalecer la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Programa 1: Coordinación Interinstitucional.

Proyecto 1: Atracción y promoción de inversiones en el departamento del Atlántico.

Estado: ejecución.

Descripción: apoyar la labor de Pro Barranquilla, la agencia de promoción del departamento para la promoción de inversiones de capital y empresas del orden nacional e internacional, focalizada en los sectores estratégicos del departamento.

Entidades vinculadas: Pro Barranquilla y Gobernación del Atlántico.

Valor del proyecto: 646 millones de pesos.

Fuente de Financiación: Gobernación del Atlántico.

Empleos estimados: 3.500 empleos.

Horizonte: corto plazo.

Proyecto 2: Proyecto Regional de Investigación e Innovación en Logística y Puertos LOGPORT Caribe.

Estado: formulado.

Descripción: diseñar e implementar una plataforma virtual de gestión científica, tecnológica e innovación para el mejoramiento de la eficiencia operativa del Sistema Logístico Nacional Portuario con amplio impacto en el Caribe.

Entidades vinculadas: Fondo Nacional de Regalías, Universidad del Norte, Universidad Simón Bolívar, Universidad Atlántico, Corporación Universitaria de la Costa -CUC, Universidad Libre, Universidad Autónoma, ITSA, SENA, Universidad Tecnológica de Bolívar, COTECMAR, Corporación CECAR, Escuela Naval.

Valor del proyecto: 13.998 millones de pesos.

Fuente de financiación: Fondo Nacional de Regalías, Universidad del Norte, Universidad Simón Bolívar, Universidad Atlántico, Corporación Universitaria de la Costa -CUC, Universidad Libre, Universidad Autónoma, ITSA, SENA, Universidad Tecnológica de Bolívar, COTECMAR, Corporación CECAR, Escuela Naval.

Empleos estimados: 1.500 empleos.

Horizonte: mediano y largo plazo.

8 Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

El departamento del Atlántico prioriza en el plan departamental de empleo el proyecto denominado “Reactivación de la cadena lechera en sistemas Silvopastoriles –SSP- de 6 municipios del sur del Atlántico, para beneficio de 1.000 familias afectadas por el fenómeno de la niña 2010-2011”.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de su operador FINAGRO, han desarrollado programas para recuperar los sistemas Silvopastoriles; estos programas tienen proyectos como:

- Certificado de Incentivo Forestal – CIF
- Programas para el Sector Lácteo

Certificado de Incentivo Forestal – CIF. “El CIF es una bonificación en efectivo de los costos de siembra de plantaciones forestales comerciales nuevas en áreas productoras en terrenos de aptitud forestal, sobre las cuales se debe tener la propiedad o poseer un contrato de arrendamiento. El CIF otorga hasta el 50% de los costos de establecimiento en el primer año y sobre los costos totales netos de manejo del segundo hasta el quinto año se reconoce hasta un 50%. A partir del año 2012, FINAGRO recibe vía web los proyectos de reforestación para acceder al CIF, en el siguiente link: <https://vuf.minagricultura.gov.co/Paginas/index.aspx>. Para mayor información se puede comunicar al teléfono 3203377 ext., 372 correo electrónico cif@finagro.com.co”.

Programas para el Sector Lácteo. Con el propósito de mejorar la competitividad del Sector Lácteo y en el marco del CONPES 3675 de 2010, el Ministerio viene ejecutando los programas de:

- Financiamiento
- Asistencia Técnica: Subregiones Norte y Oriente del Departamento de Antioquia.
- Fortalecimiento Red de Laboratorios
- Consumo de leche
- Mejoramiento Genético
- Exención Tributaria

Para conocer lo anterior, se sugiere tener en cuenta la descripción general del enfoque de competitividad y cadenas productivas que ofrece el Gobierno Nacional. El sector agroindustrial lácteo hace parte del Programa de Transformación Productiva del País – PTP, razón por la cual se puede gestionar apoyo desde BANCÓLDEX.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financieros o técnicos:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento Sostenible y Competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	CONTACTO	Correo electrónico o link de entidad
Mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera	Apoyo política agropecuaria	10240008 90000	Yecenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Implementación programa para la formación y desarrollo del joven rural nacional	Asistencia técnica	20110110 00317	Lucía del Pilar Isaac Rodríguez	www.minagricultura.gov.co
Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional	Microempresa rural	24003520 000	Andrés Silva Mora	ansilva@minagricultura.gov.co
Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional	Microempresa rural	24003520 000	Andrés Silva Mora	ansilva@minagricultura.gov.co
Implementación programa de formalización de la propiedad de tierras rurales nacional	Ordenamiento social de la propiedad de la tierra	20110110 00376	Nohora Beatriz Iregui González	Nohora.Iregui@minagricultura.gov.co
Implementación política para mejorar la competitividad del sector lácteo. Nacional	Asistencia técnica	20110110 00208	Germán Darío Rodríguez Páez	germandrodriguezp@gmail.com
Implementación política para mejorar la competitividad del sector lácteo. Nacional	Asistencia técnica	20110110 00208	Germán Darío Rodríguez Páez	germandrodriguezp@gmail.com

Implantación y operación fondo de comercialización de productos agropecuarios a nivel nacional.	Fondo Comercialización	24010239 999	Yecenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Formulación y ejecución de las alianzas productivas	Alianzas productivas	10240016 40000	Karen Ezpeleta Merchán	www.minagricultura.gov.co
Asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional.	Asistencia técnica	10240015 99999	Néstor Eduardo Velásquez Gonzáles	www.minagricultura.gov.co
Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales nacional	Competitividad de la producción agropecuaria	20110110 00186	Ximena Castro	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a los emprendimientos productivos y de desarrollo de las mujeres rurales. Nacional	Capacidad para generar ingresos por parte de la población rural	20110110 00192	Socorro Aguas Pineda	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional	Asistencia técnica	20110110 00327	Nelly Amparo Rojas Cadena	www.minagricultura.gov.co

9 Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo – BIRE, la cual, dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio

El bienvenido! Salir

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Bilácora de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georeferenciador

Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Planes: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Línea/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estruturo del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Selecione-

Nombre del plan: -Selecione-

[Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Tolima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado aspira definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental

Departamento: TOLIMA Municipio: -Selecione-

[Consultar](#)

Reporte Matis

Características del Departamento

Información estadística estratégica

Indicador	2012	2013	2014
Producto Interno Bruto (PIB)	2012	2013	2014
Producto Interno Bruto por Sector	2012	2013	2014
Tasa de desempleo	2012	2013	2014
Tasa de ocupación	2012	2013	2014
Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	2012	2013	2014
Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	2012	2013	2014
Población	2012	2013	2014
Pirámide Poblacional	2012	2013	2014

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizada

Fecha de Inicio: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Reunión	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/06/2012	09:00	Apertura en territorio	Realizada	Lugar: la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2013	09:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	• Presentar el Programa de Asistencia Técnica, retomando el proceso previamente adelantado. • Validar y ratificar el interés de la entidad líder. • Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo.	CUCUTA

10. Recomendaciones

Para estimular el empleo formal, productivo y de calidad que contribuya al mejoramiento de las condiciones de los trabajadores, es necesario abordar acciones desde diferentes frentes y por tal razón el plan de empleo viene a ser el referente esencial a partir del cual se pueden estructurar y acometer dichas acciones.

La planeación territorial y sectorial requiere de la consolidación de una estructura compacta en el que los planes de desarrollo de los departamentos y de los municipios se articulen a los diversos programas y proyectos con objetivos comunes destinados a la disminución de las tasas de desempleo y al mejoramiento de la calidad del empleo en la región.

El empleo de calidad, la protección de los derechos de los trabajadores, de los niños y de los grupos vulnerables son, por supuesto, derroteros en los que se ha insistido a lo largo de este documento.

A partir de todo el ejercicio de participación y concertación descrito en la primera parte de este documento, además de la información recopilada y analizada en cada una de las secciones, se desprenden un conjunto de recomendaciones que se exponen a continuación

Compromisos regionales y locales

El Plan Departamental de Empleo, en articulación con el Plan de Desarrollo, retoma la concepción de un enfoque subregional para implementar las acciones necesarias que permitan impulsar los sectores y líneas de trabajo que han sido priorizados en las apuestas productivas, fundamentalmente respondiendo a los retos de un Atlántico más productivo y equitativo.

Para ello habrán de definirse estrategias que fomenten el desarrollo del departamento, generen mayores oportunidades de empleo e igualmente mejoren la calidad de vida de sus habitantes. Dichas estrategias habrán de conformarse a través de una eficiente articulación entre el sector público y el sector privado.

Así, conviene que el Plan Departamental de Empleo cuente con una gerencia de gestión definida por la Secretaría de Desarrollo Económico, para asegurar un adecuado seguimiento a la implementación de los proyectos y la gestión de los recursos, acuerdos necesarios para su ejecución y articulación con los entes de apoyo a nivel nacional.

Por lo tanto, se debe realizar el plan de acción de este Plan de Empleo, con el fin de detallar las actividades priorizadas a realizar en el marco de la planificación del departamento y que tengan identificados los presupuestos correspondientes para ser ejecutado en el año 2014.

Aspectos metodológicos

Para una adecuada evaluación de un plan de empleo, deberán preverse y adelantarse los estudios de productividad y competitividad para cada uno de los sectores económicos en los que se decida apostar, con el fin de priorizar la inversión en los sectores de mayor dinámica en producción de empleo e ingresos para el departamento. Es también necesario realizar un estudio de tipo comparativo para evaluar los indicadores económicos del departamento y establecer cuál podría ser el impacto económico y social de la implementación del Plan de Empleo por parte de la Gobernación.

En todas estas fases se hace necesario contar con acompañamiento y asistencia técnica tanto en la ejecución de los proyectos que hacen parte del PDE, como en la construcción y apropiación en el territorio de la Política Pública de Empleo y Generación de Ingresos del Atlántico. La Secretaría de Desarrollo Económico de la Gobernación ha manifestado el interés y la necesidad de poder contar con el apoyo que ha brindado el PAT a través del convenio FUPAD – Ministerio del Trabajo, para fortalecer la gestión en la implementación del PDE y la puesta en marcha de una Política Pública de Generación de Ingresos y Empleo en el Atlántico. Además se requiere mantener la articulación que se ha logrado con otras entidades del sector público y privado que hacen parte de la Mesa Técnica como el: SENA, DPS, ORMET, FUNDESARROLLO, Cámara de Comercio, ANDI, OIT, Alcaldías, entre otras.

Finalmente, es importante aprovechar la experiencia de construcción participativa que se tuvo en cuenta en la elaboración de este Plan de Empleo, para que pueda ser replicado como un modelo de gestión en la implementación de los proyectos definidos, así como en la articulación con las propuestas de desarrollo del territorio, a nivel público y privado, y también en el diseño y formulación de políticas públicas que promuevan el empleo y la generación de ingresos en el departamento.

11. Referencias Bibliográficas

Abello, J. (1915). *El departamento del Atlántico*. Imprenta Americana. Disponible en <http://www.banrepcultural.org/sites/default/files/83494/brblaa298877.pdf>

Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica (2007). *Diagnóstico Socio-económico departamento del Atlántico*.

Bonilla, L. (2010). *El sector industrial de Barranquilla en el siglo XXI: ¿Cambian finalmente las tendencias?* Banco de la República. Documentos de trabajo sobre economía regional, No. 136. Disponible en http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-136.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de prensa (2012). *Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia 2011 - Atlántico*.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2012). *Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER)*. Disponible en http://www.dane.gov.co/files/icer/2012/ICER_Atlantico_2012.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). *Sistema de Cuentas Nacionales - SCN*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/pib-cuentas-nacionales/cuentas-anales>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2013). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de prensa (2012). *Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia 2011*. Disponible en http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/boletin_pobreza_2011.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2011). *Boletín Cuentas Departamentales años 2010 - 2012*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Nacional de Planeación- DNP (2007). Documento regional Atlántico. *Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad*. Disponible en <http://www.incoder.gov.co/documentos/Estrategia%20de%20Desarrollo%20Rural/Pertiles%20Territoriales/ADR%20Sur%20del%20Cesar/Otra%20Informacion/Agenda%20Interna%20Atlantico%20.pdf223.pdf>

Departamento Nacional de Planeación- DNP (2011). Plan Plurianual de Inversiones 2011-2014. *Regionalización Plan Plurianual de Inversiones 2011- 2014*. Disponible en <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=fX8-NlvsPC8%3D&tabid=1238>

Departamento Nacional de Planeación- DNP (2013). Dirección de Desarrollo Social. Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida. *Pobreza monetaria y desigualdad del ingreso: Análisis de los resultados recientes 2010-2012*. Disponible en <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=6gJu7j4dcPk%3D&tabid=337>

Departamento Nacional de Planeación- DNP. *Regionalización. Plan de Inversiones 2007 – 2010*. Disponible en https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DIFP/Presupuesto/regionalizacion_PND_cap_1.pdf

Fontalvo, T. J.; de la Hoz, E. J. y J. M. Gómez (2011). *Análisis de las Operaciones Logísticas de una Cadena de Suministro para la Caracterización e Identificación de Factores Potenciales de Mejoramiento*. INGENIARE, Universidad Libre- Barranquilla, año 6, No. 10.

Fundesarrollo y Cámara de Comercio de Barranquilla (2012). *Boletín Económico Regional. Comportamiento general de los indicadores Acumulado 2012 Vs. 2011*). Vol. 1, No. 8. Disponible en <http://www.camarabaq.org.co/images/pdf/semaforo%20diciembre.pdf>
Gobernación del Atlántico. Plan de Desarrollo Departamental (2012). *Atlántico más Social 2012- 2015*.

Mendoza, L. y Torres, G. H. (2010). *Capacidad tecnológica de las pymes exportadoras de confecciones en Barranquilla*. Dimens. Empres, Vol. 8, No. 2.

Ministerio de Trabajo (2010). Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.

Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología. *Indicadores departamentales de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010*. Colciencias.

Oficina para el Aprovechamiento del TLC con Estados Unidos (2012). *Aprovechamiento del TLC con Estados Unidos: Análisis del sector de minerales no metálicos*. Disponible en http://www.aprovechamientotlc.com/media/3287724/tlc_sectorial_minerales_no_metalicos.pdf

Oxfam (2011). *Evaluación inundaciones departamento del Atlántico, Colombia, diciembre de 2010, se encuentra bajo una Licencia CreativeCommons Atribución-No Comercial-Compartir Igual 3.0 Unported.* Disponible en http://www.colombiassh.org/reh/IMG/pdf_informe-evaluacion-atlantico-ver18ene2011_1_.pdf

Red de observatorios Regionales del Mercado de Trabajo- Red ORMET (2012). *Boletín del Observatorio del mercado de trabajo de Barranquilla y su Área Metropolitana.*

Red de observatorios Regionales del Mercado de Trabajo- Red ORMET (2013). *Boletín del Observatorio del mercado de trabajo de Barranquilla y su Área Metropolitana.*

12. Anexos

Anexo 1. Glosario

Café conversación: el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

Coefficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: “aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado”: (Comisión Nacional de Televisión).

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar

social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos

financiables, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones”: (Ministerio de Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) **Ocupados (O).** Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).
- b) **Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red Unidos: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así, según la economía clásica, los

sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado: el subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, y además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.
- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera:

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de gasto: se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.