



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos

Plan Departamental de Empleo de Bolívar



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de Contenido

Introducción	7
1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Bolívar	9
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	9
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos.....	10
1.3 Caracterización socioeconómica departamental.....	10
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo	11
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo.....	11
2. Caracterización socioeconómica general del departamento	12
2.1 Aspectos sociodemográficos	12
2.2 Entorno socioeconómico	17
3. Diagnóstico departamental del mercado laboral.....	22
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo	22
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	34
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento	36
3.4 Derechos laborales y conflictividad.....	40
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento	44
4.1 Crecimiento económico y demanda.....	44
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles	45
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población	45
4.4 La demanda y la oferta laboral	46
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales	47
5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento	49
5.1 Presencia institucional	49
5.1.1 Capacidad institucional de las entidades territoriales.....	51
5.2. Programas y proyectos en curso para promover el empleo	52
5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo.....	52
5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo.....	55
5.3. Coordinación institucional de las políticas laborales.....	59

6.	Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo	60
6.1	Objetivo general.....	60
6.2	Objetivos específicos	60
6.3	Metas e indicadores	60
6.3.1	Metas de gestión	60
6.3.2	Metas de producto.....	61
7.	Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo.....	65
7.1	Proyecto Estratégico	66
7.2	Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad	68
7.3	Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	70
7.4	Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral.....	72
7.5	Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación.....	72
7.6	Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales	72
7.7	Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social	72
8.	Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo.....	73
9.	Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	77
10.	Recomendaciones.....	79
11.	Referencias Bibliográficas.....	81
12.	Anexos.....	84
	Anexo 1. Glosario	84

Índice de Tablas

Tabla 1. Generalidades del departamento de Bolívar	12
Tabla 2. Población y participación porcentual por área y municipio año 2012.....	14
Tabla 3. PIB y tasa de crecimiento económico por ramas de actividad económica 2011/2010, miles de millones a precios constantes 2005 por encadenamientos.....	20
Tabla 4. Ocupados por rango de ingresos en smlv. Bolívar (2012).....	34
Tabla 5. Ocupados por nivel educativo. Bolívar (2012).....	34
Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Bolívar para los jóvenes entre los 14 y 28 años.....	37
Tabla 7. Desocupados por género. Bolívar (2012).....	38
Tabla 8. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Bolívar.....	39
Tabla 9. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012	41
Tabla 10. Bolívar. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General.....	43
Tabla 11. Cobertura y calidad de formación para el trabajo. Año 2012	46
Tabla 12. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo.....	49
Tabla 13. Tejido institucional gremial de Bolívar	50
Tabla 14. Oferta institucional en el territorio.....	55
Tabla 15. Programas, metas e indicadores de Bolívar	62

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE).....	9
Gráfico 2. Densidad poblacional, año 2012.....	13
Gráfico 3. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993 – 2012.....	15
Gráfico 4. Bolívar y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010.....	16
Gráfico 5. Bolívar y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios.....	16
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Bolívar a precios constantes 2005, años 2001- 2011	17
Gráfico 7. Participación del Bolívar en el PIB nacional.....	18
Gráfico 8. Bolívar. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2001 -2012	19
Gráfico 9. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB....	21
Gráfico 10. Participación de población en edad de trabajar en la población total. Nacional, Bolívar, Áreas metropolitanas. 2001 – 2012	23
Gráfico 11. Población Económicamente Inactiva. Bolívar 2001 – 2012.....	24
Gráfico 12. Tasa Global de Participación. Nacional, Bolívar y Cartagena (2001 - 2012) ..	24
Gráfico 13. Tasa Global de Participación. Nacional, Región Caribe y 13 Áreas metropolitanas (2011 - 2012)	25
Gráfico 14. Tasa de Ocupación. Nacional, región Caribe y 13 áreas metropolitanas (2011 - 2012)	26
Gráfico 15. Ocupados por rama de actividad. Bolívar (2012)	27
Gráfico 16. Ocupados por posición ocupacional. Bolívar (2012)	28
Gráfico 17. Desempleados a nivel departamental. Bolívar (2012).....	29
Gráfico 18. Posición relativa del departamento de Bolívar en TD	31
Gráfico 19. Posición relativa del departamento de Bolívar en TO	31
Gráfico 20. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Bolívar	33
Gráfico 21. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral de Bolívar ..	33
Gráfico 22. Tasa de subempleo subjetivo, Bolívar (2001 - 2012)	35
Gráfico 23. Informalidad laboral en Bolívar año 2012.....	36
Gráfico 24. Participación de sectores en el PIB Bolívar	44

Introducción

Como resultado del Programa de Asistencia Técnica que se adelanta a nivel nacional, liderado por el Ministerio del Trabajo e implementado por la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD Colombia, se formuló este Plan Departamental de Empleo de Bolívar, correspondiente al período 2013 – 2018 con el objetivo de fortalecer las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos de las regiones.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social y a través de un proceso consensuado, mediante el cual se aspira a definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.

Para ello, se implementaron espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores clave del proceso, tales como funcionarios de la Nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación –DNP, Departamento para la Prosperidad Social - DPS, Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema – ANSPE, Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, entre otros), Alcaldes y Delegados de los municipios de Bolívar y representantes de entidades territoriales, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de estas dificultades y el aprovechamiento de las posibilidades de emprendimiento productivo existentes.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, ONG, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, quien preside la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por sus actores clave y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

En el primer capítulo del documento se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación de este Plan de Empleo destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta un resumen del contexto socioeconómico regional, caracterizando el entorno económico del departamento y resaltando sus principales indicadores sociodemográficos junto con algunas de las problemáticas particulares que lo aquejan.

El tercer capítulo contiene un diagnóstico de la problemática laboral presente en el departamento bajo el análisis de la dinámica y calidad del empleo, la situación de algunos grupos especiales, el trabajo infantil y la vigilancia a la normatividad laboral. El cuarto capítulo hace referencia a los principales factores identificados como causas de la problemática laboral del departamento. En el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

En el capítulo sexto se plantean los objetivos, metas y estrategias del Plan Departamental de Empleo–PDE, con lo que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del PDE. Finalmente, en el décimo y último capítulo se detallan las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Bolívar

La formulación del Plan Departamental de Empleo de Bolívar fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Durante la primera etapa, se realizó un proceso de sensibilización y socialización en el departamento dando a conocer entre los diferentes actores locales los propósitos del programa y su articulación al proceso en cada uno de los territorios. Se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación de Bolívar. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: FUPAD

En esta reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios mencionados.

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son, entre otros, los siguientes:

Sector público:

- Gobernación de Bolívar
- Alcaldía de Cartagena
- Ministerio del Trabajo
- Servicio Nacional para el Aprendizaje - SENA
- Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema – ANSPE
- Departamento para la Prosperidad Social- DPS
- Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas - UARIV

Sector privado:

- Federación Nacional de Distribuidores de Derivados del Petróleo del Caribe- FENDIPETROLEO
- Caja de Compensación Familiar de Cartagena y Bolívar -COMFAMILIAR
- Cámara de Comercio de Cartagena
- Cámara Colombiana de la Construcción- CAMACOL
- Asociación Nacional de Industriales - ANDI
- Federación Nacional de Comerciantes- FENALCO

Academia:

- Universidad de Cartagena
- Universidad Tecnológica de Bolívar

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo de Bolívar se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrado en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad. (Estudios públicos y privados).

- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
- Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Entrevistas a profundidad con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.).

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo de Bolívar. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados espacios para articular la implementación y el seguimiento del Plan de Empleo.

- **Mesa de competitividad y la subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales:**

El mecanismo de diálogo y concertación utilizado en Bolívar ha sido la realización de una serie de reuniones informales (no adscritas a un escenario en particular) liderado por la Dirección de Desarrollo Económico de la Secretaría de Planeación de la Gobernación y al cual han asistido:

- a. La Dirección territorial del Ministerio del Trabajo
- b. La Secretaría Técnica de la Comisión de Asuntos Laborales y Salariales
- c. FENALCO y ANDI

En este escenario se ha acordado que es innecesaria la creación de un escenario nuevo para hacer seguimiento al Plan de Empleo y la necesidad de concertar, ya sea con la Subcomisión o con la Comisión Regional de Competitividad, el seguimiento a la implementación del Plan Departamental de Empleo.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definido y conceptualizado, el Plan Departamental de Empleo fue socializado en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso y que hacen parte de la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales del departamento, para luego ser entregado en forma protocolaria a la Gobernación del departamento de Bolívar.

2. Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento de Bolívar. El objetivo es proporcionar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (tabla 1) para comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

Tabla 1. Generalidades del departamento de Bolívar

Variables e indicadores	Bolívar	Nacional
Población (proyección 2012)	2'025,573	45'253.707
Porcentaje población urbana (proyección 2012)	76,8%	74,35%
Porcentaje poblacional rural (proyección 2012)	23,2%	25,65%
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015*	11.51	11,48
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación*	-18.812	-661.151
Participación del PIB departamental en el total nacional 2011	3,9%	100,0%
Crecimiento promedio PIB (%) 2000 – 2011	4,6%	4,0%
PIB per cápita a precios corrientes (2012)	\$ 13'795,602	\$ 13'500.280
Índice de desigualdad de Gini (2012)	0.506	0.539
Porcentaje de población con NBI (2012)	46,6%	27,7%
Incidencia de la Pobreza (2012)	44,2%	32,7%
Incidencia de la Pobreza Extrema (2012)	13,2%	10,4%
Índice de pobreza multidimensional (2011)	63,4%	49,6%
Tasa de analfabetismo (2011)	11,3%	8,8%
Años promedio de educación (2012)	6.5	6.9
Cobertura en Salud (2012)	89,1%	89,4%
Tasa de desempleo 2012	7,6%	10,4%

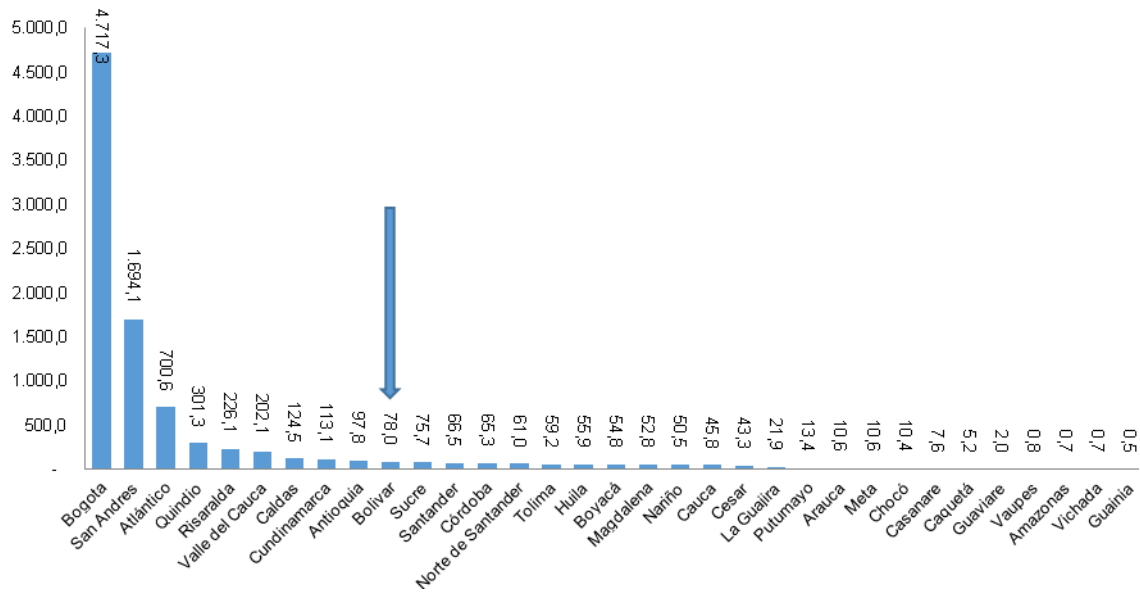
Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. * Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculadas por el DANE.

2.1 Aspectos sociodemográficos

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, la proyección de la población para el departamento de Bolívar en el 2012 fue de 2'025.573 habitantes, que representan el 4,35% del total nacional. La población tiene una distribución por cabecera y resto similar al promedio nacional, incluso ligeramente más urbanizada y en términos de crecimiento demográfico para el quinquenio 2010-2015, y se espera una tasa promedio cercana a la dinámica nacional.

En cuanto a la densidad poblacional para el 2012, el departamento de Bolívar, como se observa en el gráfico 2, ocupa el décimo puesto a nivel nacional con 78,0 habitantes por kilómetro cuadrado (km²).

Gráfico 2. Densidad poblacional, año 2012



Fuentes: DANE Proyecciones de población; Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Cálculos: Ministerio del Trabajo – FUPAD (sic)

Los datos de la tabla 2, que muestra la distribución de la población del Bolívar por municipios, se destaca la alta concentración presente en la capital, Cartagena, que concentra al 47,7%.

Cartagena cuenta con una población de 967.103 habitantes, de los cuales 923.414 se encuentran en las zonas de cabecera y 43.698 en el resto (rural), representando 95,5 y 4,5% respectivamente. Esta concentración es en parte explicada por la fuerte migración de población a la capital del departamento causada por la existencia de factores de riesgo asociados al conflicto armado y a la fuerte presencia de grupos al margen de la ley en las zonas rurales del departamento, particularmente, en Montes de María.

Cerca del 70% de la población de Bolívar se ubica en los municipios de Cartagena (47,7%), Magangué (6,1%), El Carmen de Bolívar (3,6%), Tumaco (3,4%), Arjona (3,4%), María La Baja (2,3%), Mompós (2,1%), Santa Rosa del Sur (1,9%), San Juan Nepomuceno (1,6%) y San Pablo (1,5%).

Dentro de los municipios que concentran su población en las zonas de cabecera se encuentran Soplaviento (97,3%), Cartagena (95,5%), San Jacinto (95,1%), Turbaco (92,4%) y Turbaná (92,0%). Otros municipios de Bolívar concentran a la población en la zona resto, como es el caso de Pinillos (89,3%), Achí (82,4%), Margarita (82,4%), San Fernando (78,7%) y Córdoba (74,7%).

Tabla 2. Población y participación porcentual por área y municipio año 2012

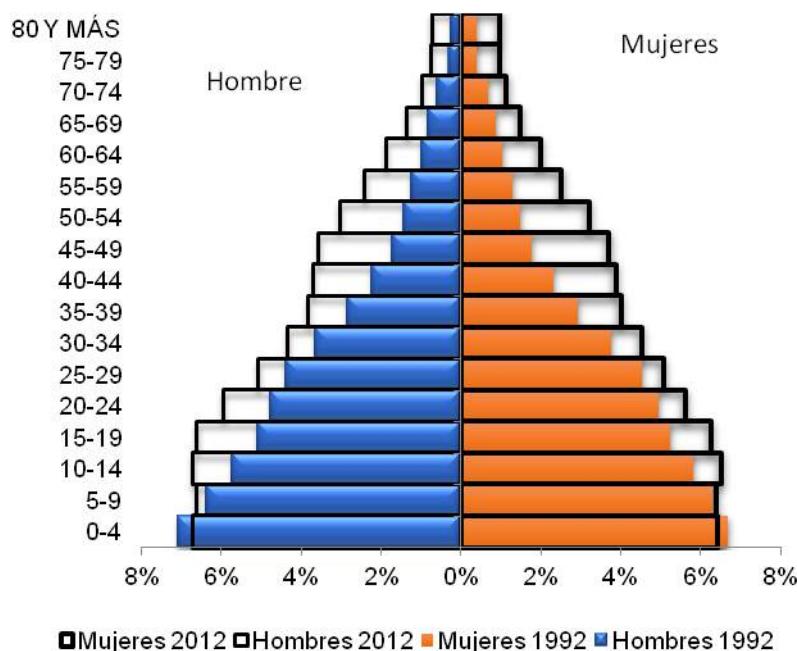
Municipio	Población			Part. (%)	Participación por área (%)	
	Cabecera	Resto	Total		Cabecera	Resto
Cartagena	923.414	43.689	967.103	47,7	95,5	4,5
Achí	3.854	18.059	21.913	1,1	17,6	82,4
Altos del Rosario	7.24	5.669	12.909	0,6	56,1	43,9
Arenal**	4.776	12.928	17.704	0,9	27,0	73,0
Arjona	53.903	14.68	68.583	3,4	78,6	21,4
Arroyohondo	6.214	3.32	9.534	0,5	65,2	34,8
Barranco de Loba	5.754	11.119	16.873	0,8	34,1	65,9
Calamar	12.546	9.89	22.436	1,1	55,9	44,1
Cantagallo**	4.005	4.76	8.765	0,4	45,7	54,3
Cicuco**	7.325	3.76	11.085	0,5	66,1	33,9
Córdoba	3.183	9.39	12.25	0,6	81,7	18,3
Clemencia	10.012	2.238	12.25	0,6	81,7	18,3
Carmen de Bolívar	56.485	16.165	72.65	3,6	77,7	22,3
Guamo	4.3	3.451	7.751	0,4	55,5	45,5
El Peñón**	3.537	5.377	8.914	0,4	39,7	60,3
Hatillo de Loba **	3.282	8.506	11.788	0,6	27,8	72,2
Magangué	84.551	38.761	123.312	6,1	68,6	31,4
Mahates	9.453	15.385	24.838	1,2	38,1	61,9
Margarita	1.701	7.955	9.656	0,5	17,6	82,4
María La Baja	20.108	26.981	47.089	2,3	42,7	57,3
Montecristo	9.856	9.939	19.795	1,0	49,8	50,2
Mompós	24.748	18.439	43.187	2,1	57,3	42,7
Morales	5.543	14.735	20.278	1,0	27,3	72,7
Norosí**	1.755	3.544	5.299	0,3	33,1	66,9
Pinillos	2.59	21.589	24.179	1,2	10,7	89,3
Regidor **	3.995	5.942	9.937	0,5	40,2	59,8
Río Viejo	8.368	8.874	17.242	0,9	48,5	51,5
San Cristobal**	5.403	1.22	6.623	0,3	81,6	18,4
San Estanislao	11.628	4.308	15.936	0,8	73,0	27,0
San Fernando	2.867	10.599	13.466	0,7	21,3	78,7
San Jacinto	20.412	1.057	21.469	1,1	95,1	4,9
San Jacinto del Cauca**	3.417	9.167	12.584	0,6	27,2	72,8
San Juan Nepomuceno	25.67	7.452	33.122	1,6	77,5	22,5
San Martín de Loba	6.872	9.331	16.203	0,8	42,4	57,6
San Pablo	26.896	4.301	31.197	1,5	86,2	13,8
Santa Catalina	4.602	8.188	12.79	0,6	36,0	64,0
Santa Rosa	13.752	7.39	21.142	1,0	65,0	35,0
Santa Rosa del Sur	19.8	19.546	39.346	1,9	50,3	49,7
Simití	8.814	10.673	19.487	1,0	45,2	54,8
Soplaviento	8.162	223	8.385	0,4	97,3	2,7
Talaigua Nuevo	5.211	6.039	11.25	0,6	46,3	53,7
Tiquisio**	5.506	15.368	20.874	1,0	26,4	73,6
Turbaco	63.962	5.266	69.228	3,4	92,4	7,6
Turbaná	13.279	1.156	14.435	0,7	92,0	8,0
Villanueva	17.473	1.537	19.01	0,9	91,9	8,1
Zambrano	10.326	1.057	11.383	0,6	90,7	9,3
Total	1.668.660	489.023	2.026.573	100,0	78,8	23,2

Fuente: DANE – Proyecciones de población. Cálculos: Convenio 188 Ministerio del Trabajo – FUPAD ** Municipios Fundados después de 1993

Ahora bien, en relación con la estructura demográfica, el gráfico 3 muestra la pirámide poblacional para el departamento de Bolívar en los años 1993 y 2012. Es posible identificar un cambio relativamente pequeño, aunque significativo por grupos de edades. Eso da cuenta, por ejemplo, que para el año 1993 la mayor participación la tenía la

población de 0 a 4 años (13,6%) seguido por los de 5 a 9 años (12,5%), mientras que para el año 2012 la población se concentra más entre los años de 10 a 19 (10,12%). Este fenómeno se asocia con el comienzo de la transición demográfica en la que la base de la pirámide se reduce considerablemente mientras que los grupos en edades adultas comienzan a aumentar. No obstante, la población del Bolívar sigue presentando una estructura joven aún.

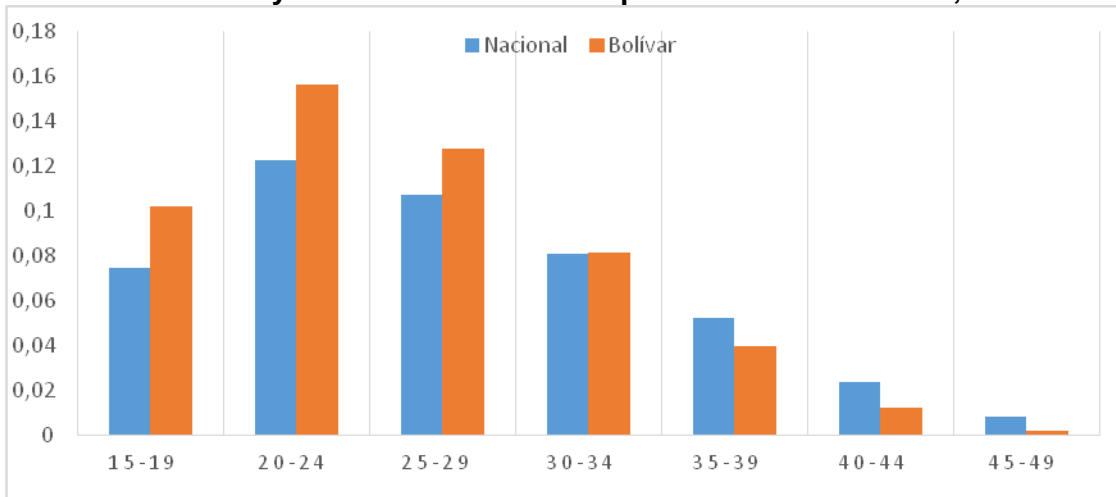
Gráfico 3. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993 – 2012



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el censo 2005.

En lo que respecta a las tasas de fecundidad, el departamento de Bolívar presenta tasas más altas que el promedio nacional, como se muestra en el gráfico 4. Las tasas específicas de fecundidad para el periodo 2005-2010 fueron estimadas más altas en todos los grupos, lo que está en concordancia con la estructura etaria de la población, lo que debería indicar un crecimiento poblacional superior al promedio nacional, manteniendo lo demás constante.

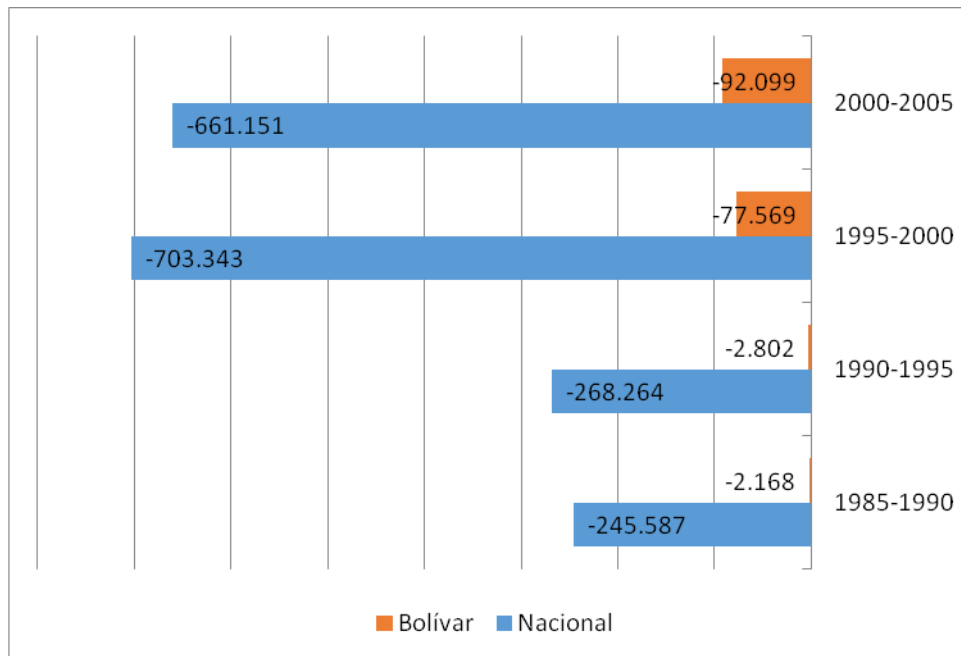
Gráfico 4. Bolívar y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

En lo que atañe a la dinámica migratoria del departamento, esta muestra la otra cara del crecimiento demográfico: si bien Bolívar presenta tasas de fecundidad más altas, el crecimiento poblacional ha sido más bien bajo, dado que su Saldo Neto Migratorio es típico de una región expulsora de población, dinámica que se ha recrudecido en el último quinquenio.

Gráfico 5. Bolívar y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

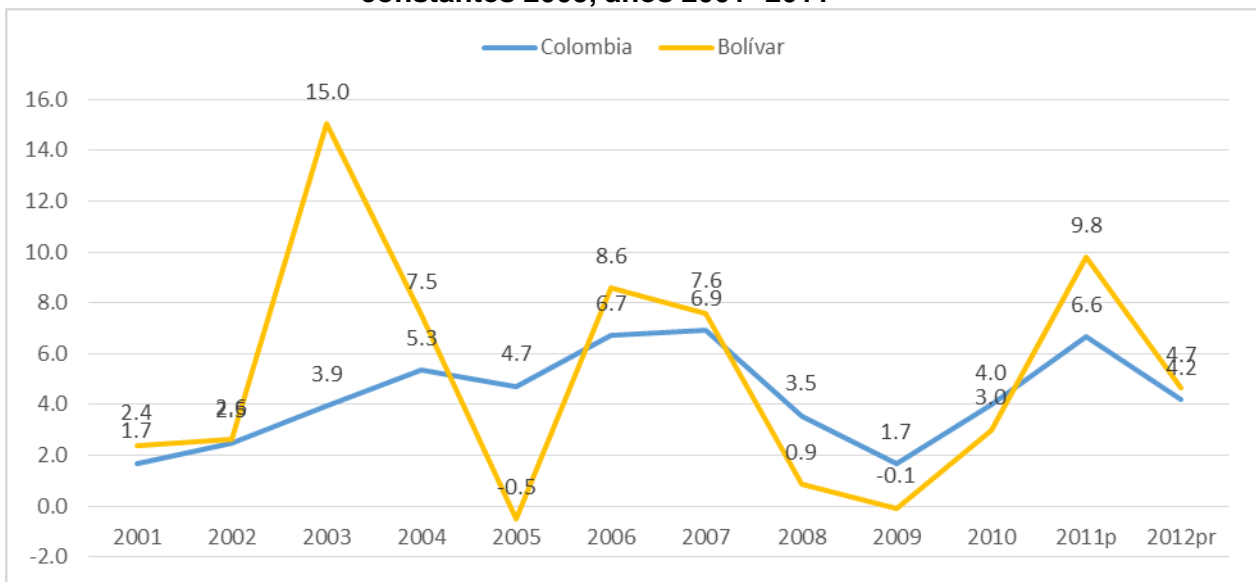
En lo que se refiere a la distribución de la población por grupos étnicos, según datos del DANE del último censo poblacional, en el departamento de Bolívar hay una importante presencia de población afrocolombiana, con el 27,02%. La presencia de población indígena es inferior, representando solamente el 0,11%.

2.2 Entorno socioeconómico

El comportamiento de la economía del departamento de Bolívar, visto a través de la tasa de crecimiento del PIB departamental, sigue de cerca la tendencia nacional, con algunas importantes desviaciones, que en el periodo 2003-2012 se presentaron con tasas de crecimiento por encima del promedio nacional; sobresalen los años 2003 y 2011 en los que la tasa fue notoriamente mayor a la nacional. Si bien el crecimiento sigue la tendencia nacional, en el año 2005 hubo una fuerte contracción de la economía del Bolívar que no obedeció a la dinámica de la economía nacional.

Otros años que vale la pena resaltar son 2008, 2009 y 2010 en los que se dio una moderación del crecimiento económico nacional y que fue seguida por el departamento. Precisamente en el año 2009 se dio de nuevo una contracción de la economía.

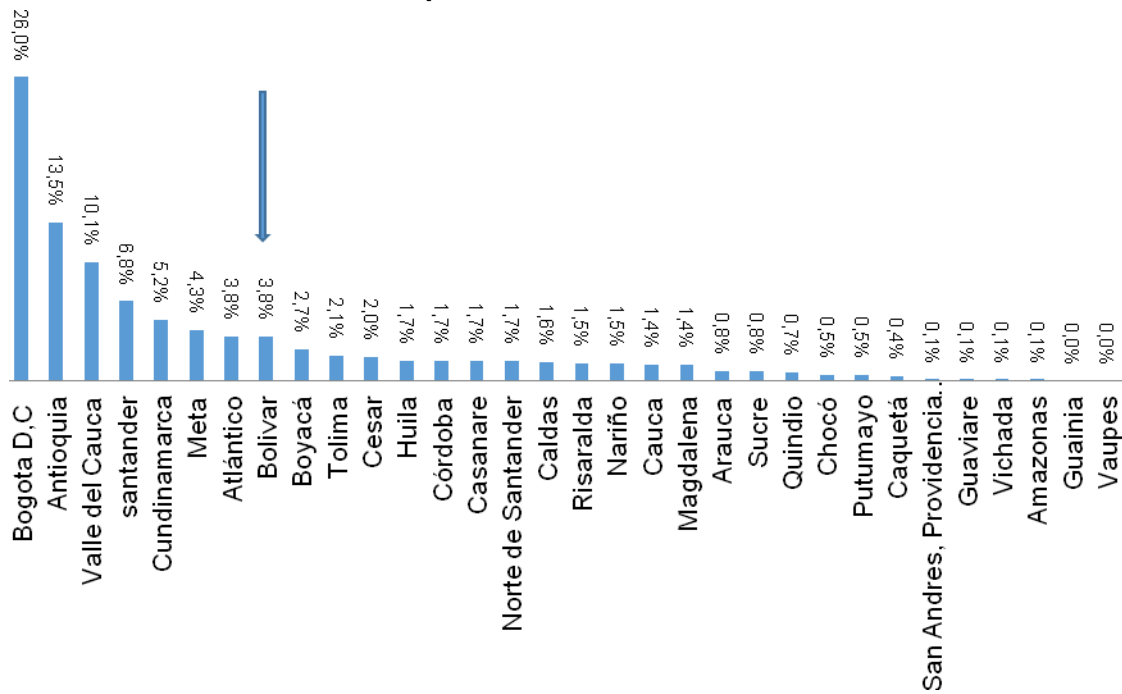
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Bolívar a precios constantes 2005, años 2001- 2011



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

De acuerdo con el peso de la economía del departamento en el total nacional, como se muestra en el gráfico 7, Bolívar ocupa el octavo puesto en términos de su contribución al PIB nacional, pues contribuye con el 3,8%, con un aporte similar al del departamento del Atlántico.

Gráfico 7. Participación del Bolívar en el PIB nacional



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

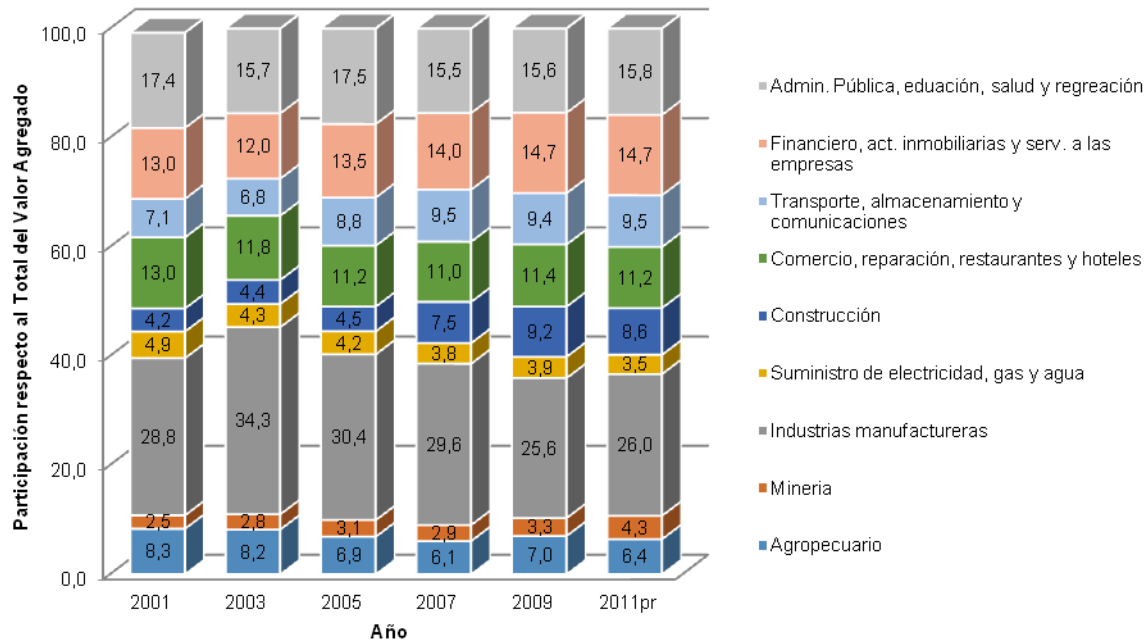
Distribución dinámica sectorial del PIB departamental

Al analizar la participación porcentual del valor agregado del departamento por grandes ramas de actividad (gráfico 8), en el año 2011 a precios constantes se observa que las participaciones del valor agregado por grandes ramas de actividad se distribuyen de la siguiente forma: industrias manufactureras (27,3%), administración pública, educación, salud y recreación (15,8%), financiero, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas (14,3%), comercio, restaurantes y hoteles (11,0%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (9,3%), construcción (8,7%), agropecuario (6,0%), explotación de minas y canteras (3,6) y suministro de electricidad, gas y agua (3,9%).

Principales sectores económicos

Teniendo en cuenta algunas consideraciones del perfil del departamento de Bolívar elaborado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, y el gráfico 8, se puede inferir que dentro de los sectores económicos representativos para el departamento en el 2011 están:

Gráfico 8. Bolívar. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2001 -2012



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013. (sic)

- El sector de servicios, que aporta 54,3%; sumado el aporte de administración pública, educación, salud y recreación, financiero, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas, comercio, reparación, restaurantes y hoteles, transporte, almacenamiento y comunicaciones y suministro de electricidad, gas y agua.
- Seguido en orden de importancia están las actividades de la producción industrial, que son el segundo sector que más le aporta al PIB departamental con un 26% (industrias manufactureras).
- El sector de la construcción aporta un 8,7%, y la producción agropecuaria un 6,4% en el año 2011.

A continuación se presentan algunos datos por ramas de actividad provenientes de las cuentas departamentales. De acuerdo con las cifras se destaca lo siguiente:

- El PIB de Bolívar para 2011 fue de 17.822 miles de millones de pesos. Para este año la actividad industrial aportó el 22,5%; las actividades de servicios sociales, comunales y personales aportaron el 13,0% y los establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas aportaron 11,7%.
- Según ramas de actividad económica, la tasa de crecimiento en el departamento que superó el promedio nacional se dio en construcción (6,3%), explotación de minas y canteras (5,2%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (2,6%).

- Por su parte, las ramas de actividad cuyas tasas de crecimiento se ubicaron por debajo del promedio nacional fueron comercio, reparación, restaurantes y hoteles (-1,5%) y suministro de electricidad, gas y agua (0,7%).

Tabla 3. PIB y tasa de crecimiento económico por ramas de actividad económica 2011/2010, miles de millones a precios constantes 2005 por encadenamientos

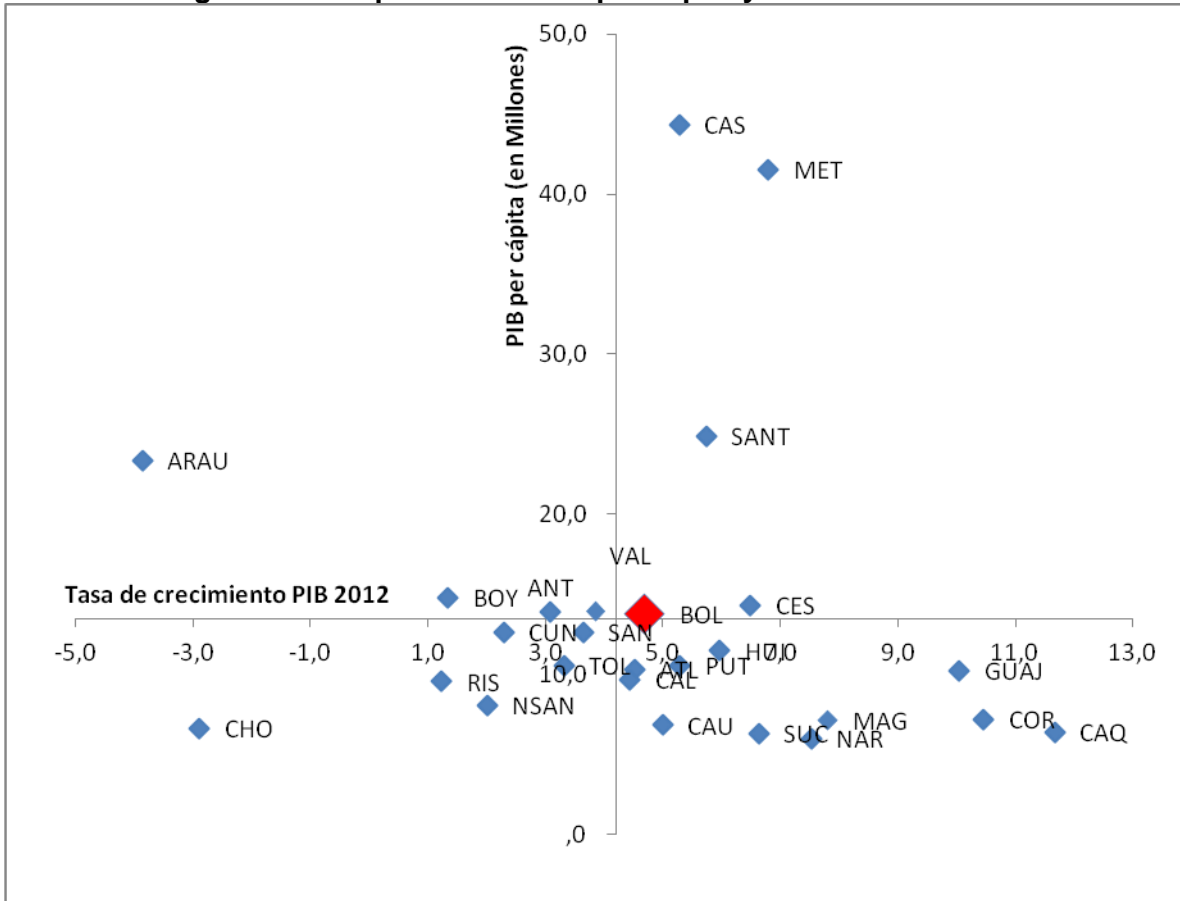
Ramas de actividad	Valor 2011		Tasa de crecimiento promedio 2001 - 2011		
	Nacional	Bolívar	Nacional	Bolívar	Diferencia
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	28.387	879	2,1	2,9	0,8
Explotación de minas y canteras	34.112	529	4	9,2	5,2
Industria manufactureras	56.771	4.002	3,6	5,3	1,7
Suministro de electricidad, gas y agua	16.352	564	3,1	2,4	-0,7
Construcción	28.937	1.275	8	14,3	6,3
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	54.05	1.617	4,6	3,1	-1,5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	33.309	1.365	5,8	8,3	2,6
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	88.444	2.093	4,5	5,6	1,1
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	67.828	2.316	3,2	4,1	0,9
Subtotal Valor Agregado	410	15	4,2	5,1	0,9
Derechos e impuestos	43.348	3.178	5,6	5,6	0
PIB Producto Interno Bruto	452.816	17.822	4,3	5,2	0,8

Fuente: DANE – Cuentas departamentales año 2011

Ahora bien, en referencia a la posición relativa del Bolívar frente al resto de los departamentos, en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos), el gráfico 9 de cuatro cuadrantes muestra que el departamento se ubica muy cerca de los promedios nacionales (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical).

De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%. El departamento de Bolívar alcanzó en este mismo año una tasa de crecimiento igual a la nacional, pero con un PIBpc de \$13,7 millones, ligeramente superior al del país. Por tal razón su ubicación sobre la recta horizontal, pero a la derecha del promedio nacional, muy cerca al vértice.

Gráfico 9. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas departamentales, 2013

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6277 dólares en 2012).

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del departamento de Bolívar, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado.

Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER, DANE; (3) el informe de diagnóstico del mercado del trabajo de Cartagena y Bolívar - Red ORMET 2013; y (4) la Línea Base de Red UNIDOS. Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Encuesta de Trabajo Infantil, el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012; y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

En ese orden de ideas, sobre el mercado laboral de Bolívar se encontró que los principales limitantes del mercado laboral están relacionados con el poco dinamismo de los sectores económicos, dificultad para emprender negocios de oportunidad, disminución de las remesas, niveles de formación laboral poco adecuados a la demanda laboral y vocación productiva del departamento, desajustes entre demanda y oferta laboral y limitaciones en la inspección, vigilancia y control.

3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

En el departamento de Bolívar un problema principal es la presencia de una proporción importante (7,6%) (DANE, 2011) de personas económicamente activas que no encuentran empleo. Las dificultades radican en la falta de condiciones que generen empleo y que favorezcan la estabilidad de muchos de los emprendimientos que se inician (ORMET, 2012).

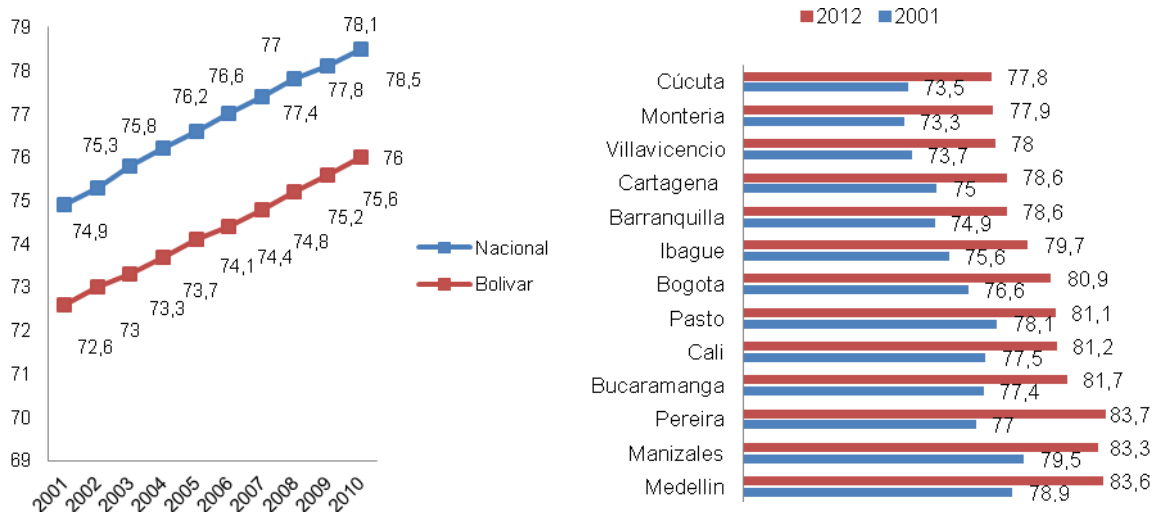
Características de la oferta laboral

En el año 2012 el departamento de Bolívar tenía una población en edad de trabajar (PET) de 1'552.865 personas, cifra que representó el 76,7% de la población total. En el período comprendido entre el año 2001 y 2012, la participación de la PET en la población total

aumentó paulatinamente, lo que refleja en el departamento de Bolívar un crecimiento sostenido de su oferta laboral potencial.

Este comportamiento es similar al presentado por la PET nacional, la cual pasó a representar el 74,9% de la población total en el 2001 al 79% en el 2012 (Gráfico 10).

Gráfico 10. Participación de población en edad de trabajar en la población total. Nacional, Bolívar, áreas metropolitanas. 2001 – 2012

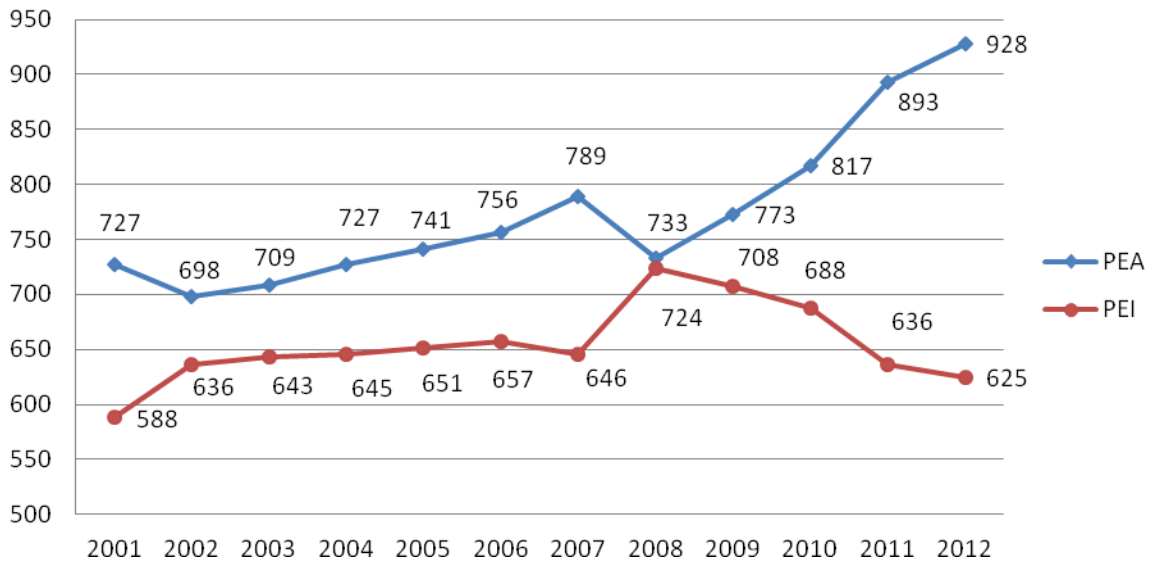


Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Al observar los datos de la capital departamental, se aprecia que durante el año 2012, Cartagena, comparada con otras áreas metropolitanas, fue la cuarta ciudad con menor participación de su población en edad de trabajar (78,6%) en la población total. Sólo Cúcuta (77,8%), Montería (77,9%) y Villavicencio (78,0%) estuvieron por debajo de la participación presentada por Cartagena.

La Población Económicamente Activa (PEA) en el departamento de Bolívar durante el año 2012 fue de 928.304 personas, cifra que representaba el 3% de la PEA nacional para el mismo año. En Bolívar, entre los años 2001 y 2012 el crecimiento promedio de la PEA (2,2%) fue mayor al presentado por la PET (1,5%), lo que indica que durante el período analizado hubo un aumento de la tasa de participación laboral.

Gráfico 11. Población Económicamente Inactiva. Bolívar 2001 – 2012

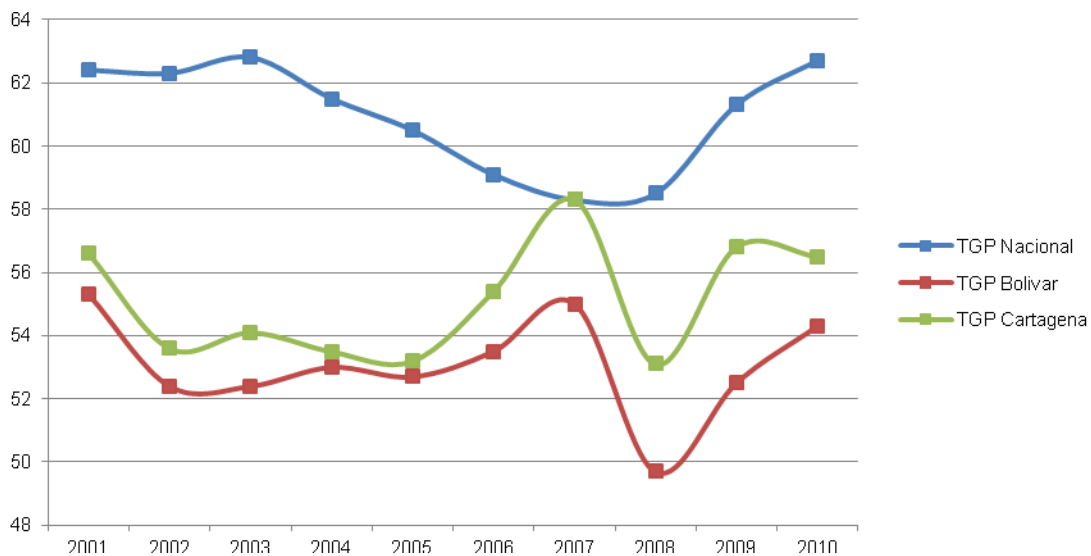


Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Por otro lado, en Bolívar la Población Económicamente Inactiva (PEI) en el año 2012 fue de 624.560 personas (Gráfico 11), de las cuales el 47% eran estudiantes y el 44% amas de casa.

Después de un comportamiento relativamente estable de la PEI entre los años 2001 y 2007, esta población comenzó a experimentar una tendencia a la baja llegando a caer en el año 2012 un 17%. La situación anterior sustenta la hipótesis de que el incremento de la fuerza laboral obedece al paso de estas personas a la población económicamente activa (Gráfico 12).

Gráfico 12. Tasa Global de Participación. Nacional, Bolívar y Cartagena (2001 - 2012)

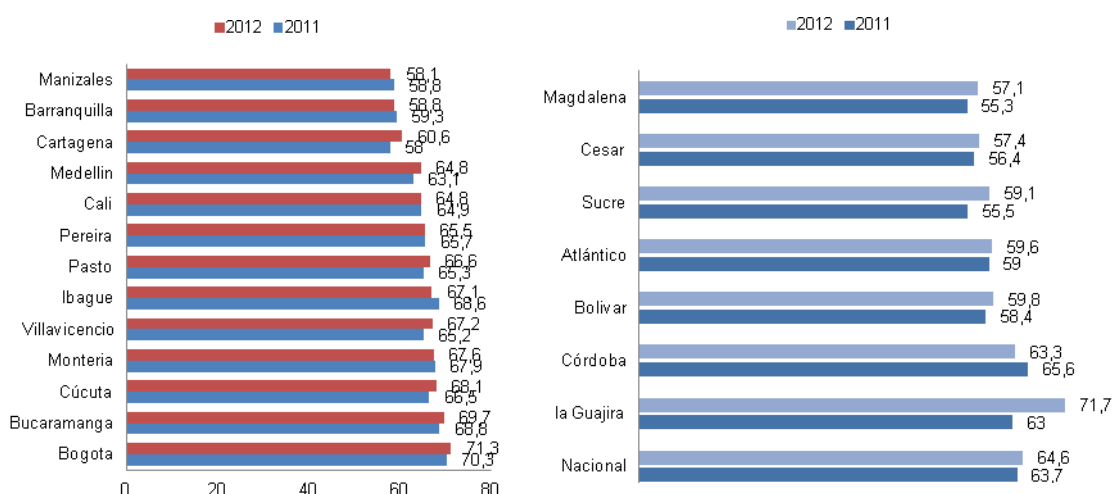


Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

La Tasa Global de Participación (TGP) en el departamento de Bolívar se ubicó en el año 2012 en 59,8%, es decir, que aproximadamente 60 de cada 100 personas en edad de trabajar estaban participando en el mercado laboral. Para este mismo año, la TGP en el país y Cartagena fue de 60,6% y 64,6%, respectivamente, mostrando una mayor presión de la PET sobre el mercado laboral local y nacional.

En el año 2012, Bolívar se ubicó como el tercer departamento con la TGP más alta de la región Caribe (Gráfico 13), superado solamente por Córdoba (63,3%) y La Guajira (71,7%).

Gráfico 13. Tasa Global de Participación. Nacional, Región Caribe y 13 Áreas metropolitanas (2011 - 2012)



Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Por su parte, la tasa global de participación en Cartagena en el año 2012 fue la tercera más baja de las trece principales áreas metropolitanas, antecedida por las registradas en Barranquilla (59,3%) y Manizales (58,8%). Adicionalmente, fue la ciudad que presentó de un año a otro el mayor aumento en términos de puntos porcentuales de la TGP, el cual fue de 4,4 (Gráfico 13).

Entre los años 2001 y 2012 la dinámica de la oferta de trabajo en el departamento de Bolívar estuvo influenciada por el ingreso de la población inactiva al mercado laboral, situación que se hace mucho más marcada a partir del año 2008, año en el que el crecimiento económico del departamento comenzó a desacelerarse como producto de la crisis económica.

Esta situación es de gran importancia y tiene una gran implicación, no sólo por el hecho de una mayor presión sobre el mercado laboral, sino que refleja las precarias condiciones económicas de muchos hogares del departamento, lo cual obliga a las amas de casa, a salir a buscar otras opciones de ingreso para el sostenimiento del hogar. Lo anterior, si se

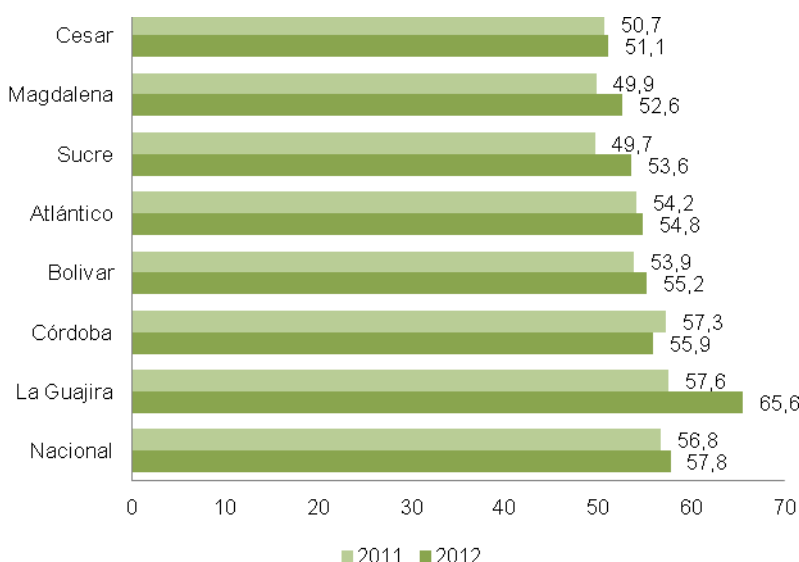
tiene en cuenta que una alta proporción del número de personas que pasan de la PEI a la PEA no logran ubicarse en un puesto de trabajo y podrían aumentar los índices de desocupados en el territorio.

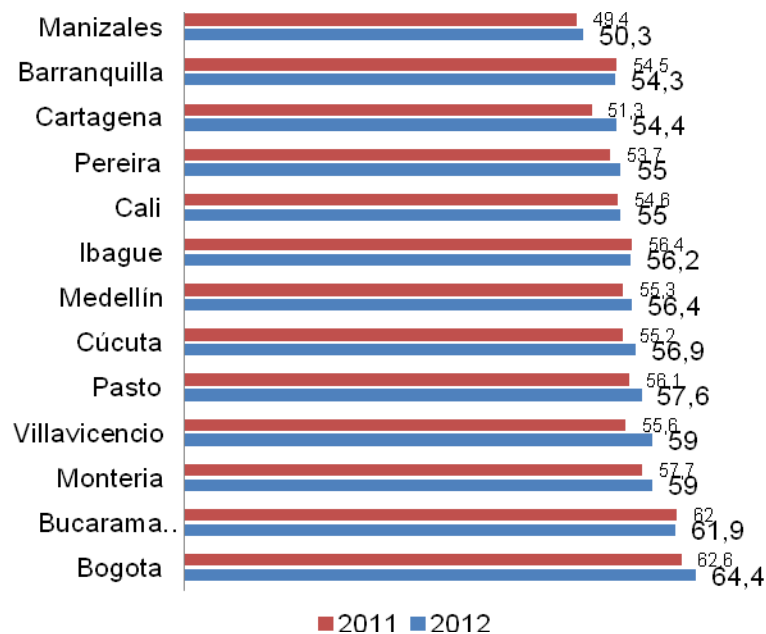
Características de la demanda laboral

La tasa de ocupación (TO) en el departamento de Bolívar para el 2012 se ubicó en 55,2%, es decir, que por cada 100 bolivarenses en edad de trabajar, más de 55 estaban laborando (Gráfico 14).

Esta cifra ubicaba a Bolívar después de La Guajira y Córdoba, como el tercer departamento en la región Caribe con la tasa de ocupación más alta. Sin embargo, su capital Cartagena, para el año en referencia, se ubicaba dentro de las trece principales áreas metropolitanas como la tercera ciudad con la tasa de ocupación más baja (54.4%) (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de Ocupación. Nacional, región Caribe y 13 áreas metropolitanas (2011 - 2012)

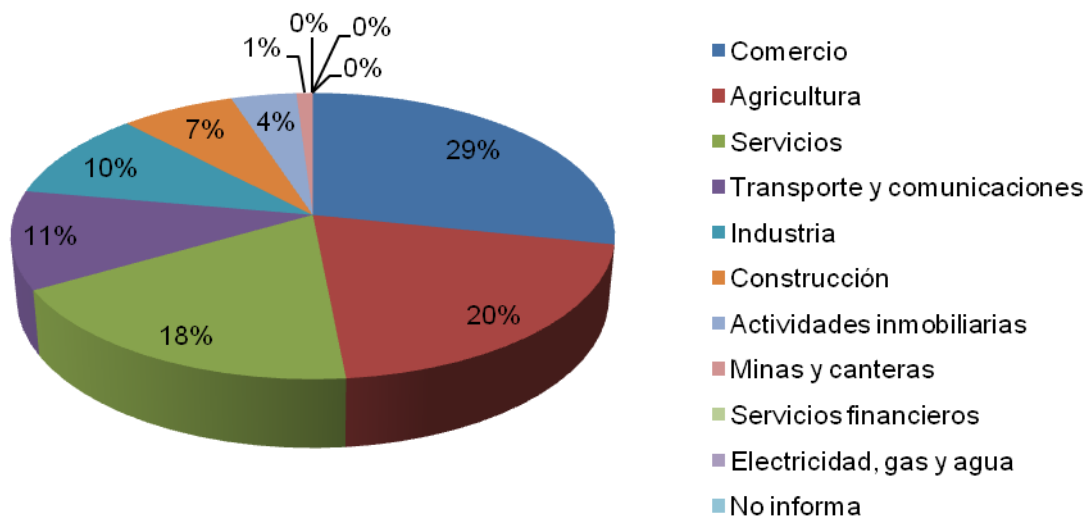


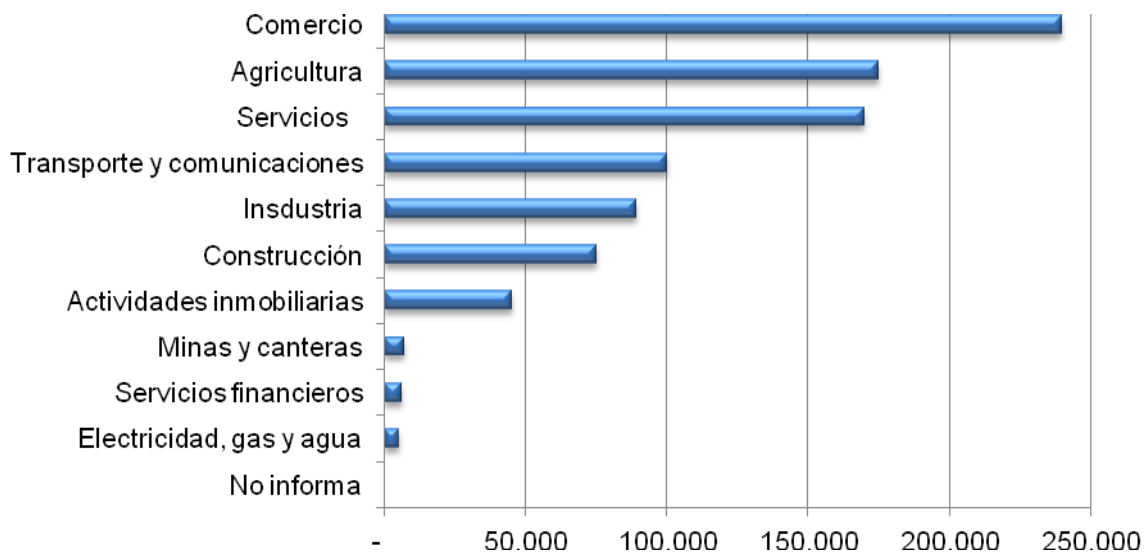


Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

En cuanto a la participación sectorial, los sectores económicos con mayor participación en el empleo generado durante el año 2012 en Bolívar fueron el comercio, la agricultura, los servicios, el transporte y las comunicaciones y la industria manufacturera. En conjunto generaron el 87% del total de los empleos del departamento. Los sectores menos representativos en la generación de empleo fueron electricidad, gas, agua, servicios financieros y minas.

Gráfico 15. Ocupados por rama de actividad. Bolívar (2012)

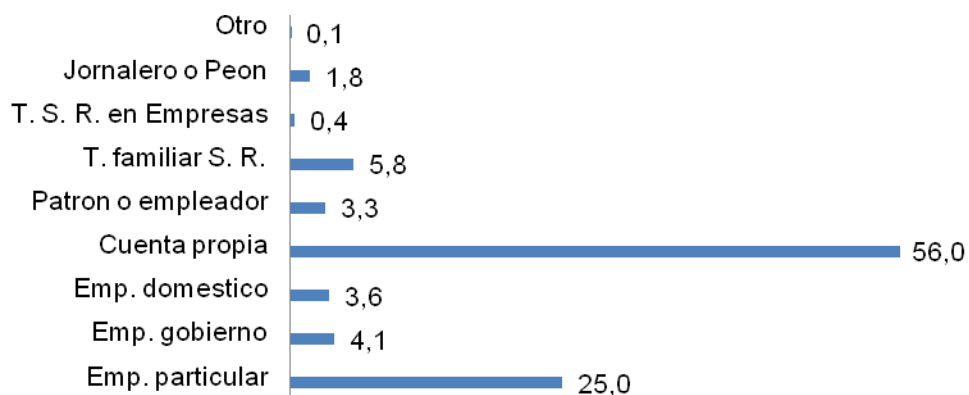




Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Del total de personas ocupadas en Bolívar durante el año 2012, el 66% corresponden a trabajadores independientes (trabajadores por cuenta propia, patrones o empleadores, trabajadores familiares sin remuneración) (Gráfico 16), mientras que los asalariados representan el 32,7% de los ocupados: empleados del sector privado (25%), empleados públicos (4,1%), empleados domésticos (3,6%).

Gráfico 16. Ocupados por posición ocupacional. Bolívar (2012)



Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Las cifras de ocupación mostradas anteriormente no sólo comprometen al sector público y privado a orientar sus acciones al incremento de alternativas de puestos de trabajo, sino a resolver los problemas de calidad del empleo.

La alta participación de los trabajadores por cuenta propia en el total de ocupados es una muestra contundente de la precariedad del trabajador bolivarenses. Esta situación tiene

graves implicaciones tanto sociales como económicas, pues las condiciones socioeconómicas de estos trabajadores generan precariedad a la situación de los hogares en términos de ingresos insuficientes, inestabilidad laboral, poco acceso a la seguridad social e informalidad. En términos económicos, el análisis puede centrarse en relación con la baja productividad de estos empleos y el escaso valor agregado que representa para la economía.

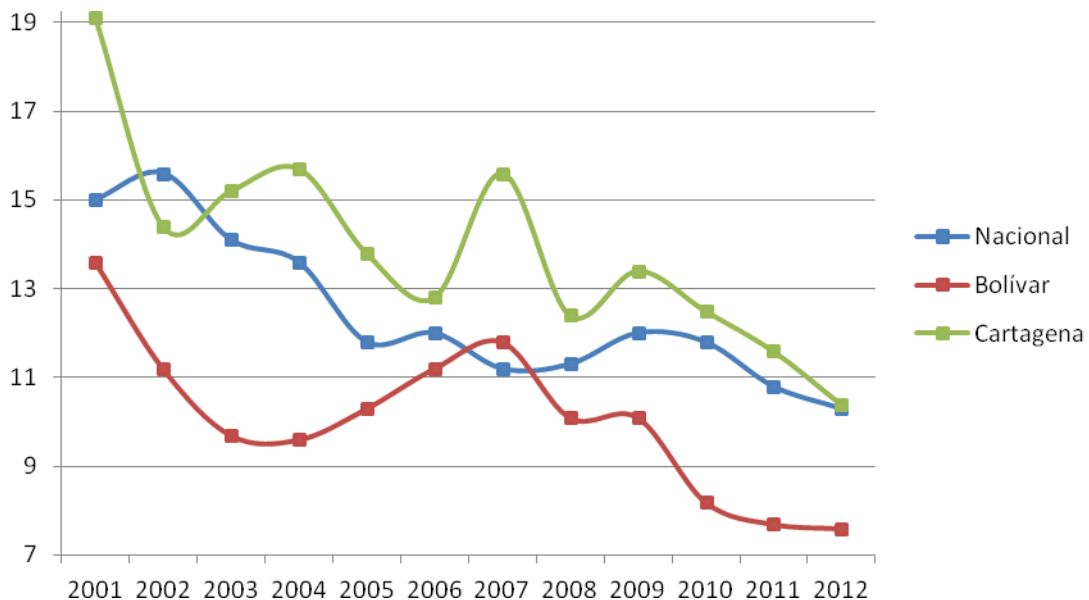
Desempleo

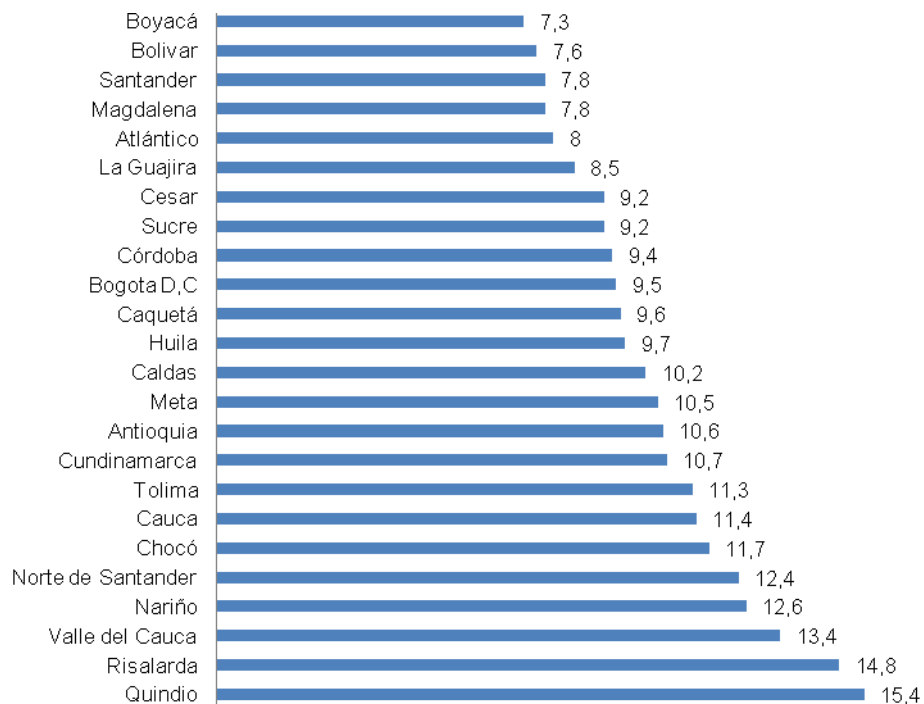
La tasa de desempleo del departamento de Bolívar durante los últimos 12 años ha mostrado una tendencia descendente. Para el año 2012 la tasa fue de 7,6%, seis puntos porcentuales menos a la presentada en el 2001 (13,6%) (Gráfico 17). Cabe resaltar que para el año 2012, el departamento presentó la segunda tasa de desempleo más baja del país.

Al mirar los datos de la capital, entre los años 2001 y 2012, el comportamiento de la tasa de desempleo en la ciudad de Cartagena fue mucho más fluctuante que la presentada por el departamento de Bolívar y el país. El desempleo en la ciudad tuvo su pico más alto en el año 2007 cuando presentó una tasa de 15,6%, cinco puntos porcentuales por encima a la presentada por el departamento y la Nación.

A partir del 2008 se observó un descenso en los niveles de desempleo en la ciudad; sin embargo, esta tasa estuvo siempre por encima de los presentados por el país y el departamento (Gráfico 17).

Gráfico 17. Desempleados a nivel departamental. Bolívar (2012)



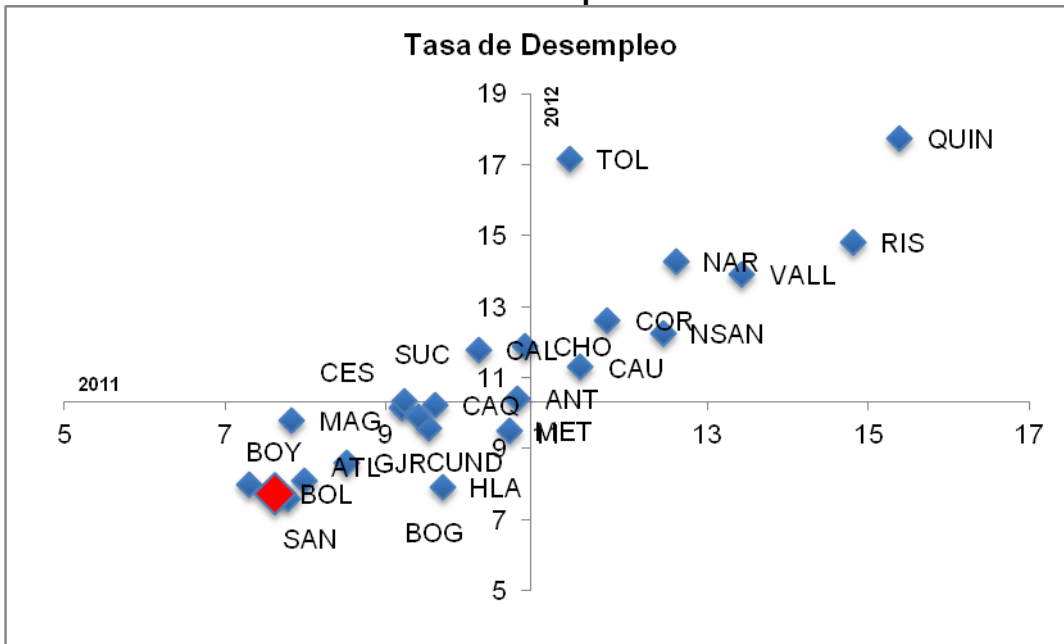


Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Al observar la posición relativa del departamento de Bolívar frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación en materia de desempleo. El gráfico 18 clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación.

Bolívar aparece junto con Santander, Atlántico, Huila, La Guajira y Boyacá, como uno de los que persiste en índices de desocupación por debajo del promedio nacional. Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo de Bolívar en 2011 y 2012 fueron de 7,72% y 7,62%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

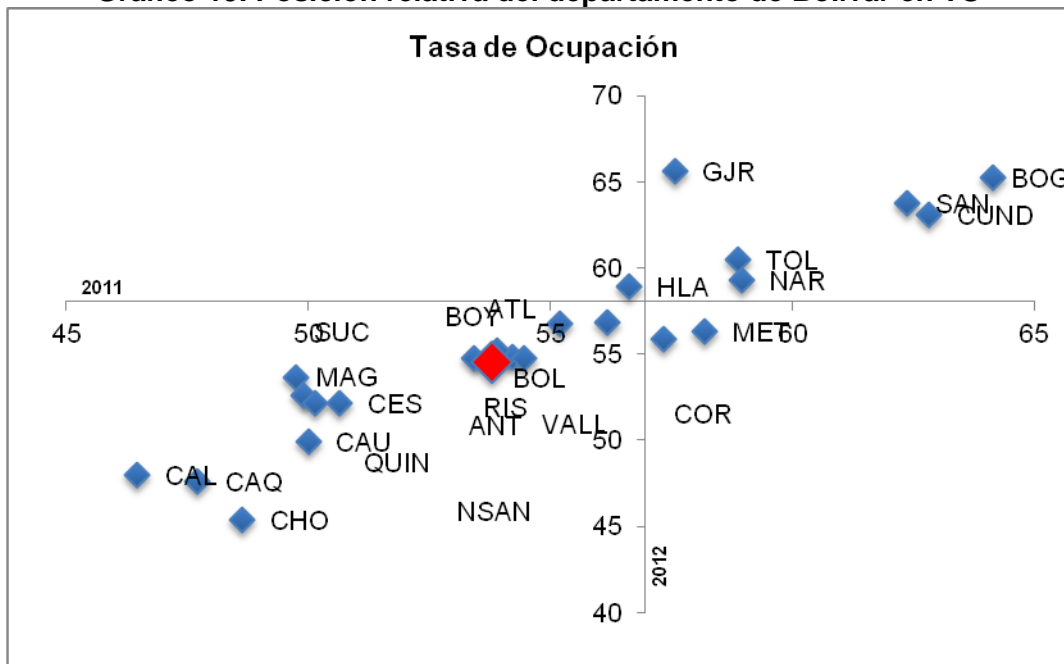
Gráfico 18. Posición relativa del departamento de Bolívar en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación que se muestran en el gráfico 19 (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que Bolívar aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados.

Gráfico 19. Posición relativa del departamento de Bolívar en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Estas últimas cifras muestran que aunque el departamento no se ubica entre los de situación de desempleo más crítica en el país, su capacidad para generar empleo requiere de importantes esfuerzos que comprometan a los actores sociales y económicos de la región.

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde el año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.
- Efecto demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la demanda laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

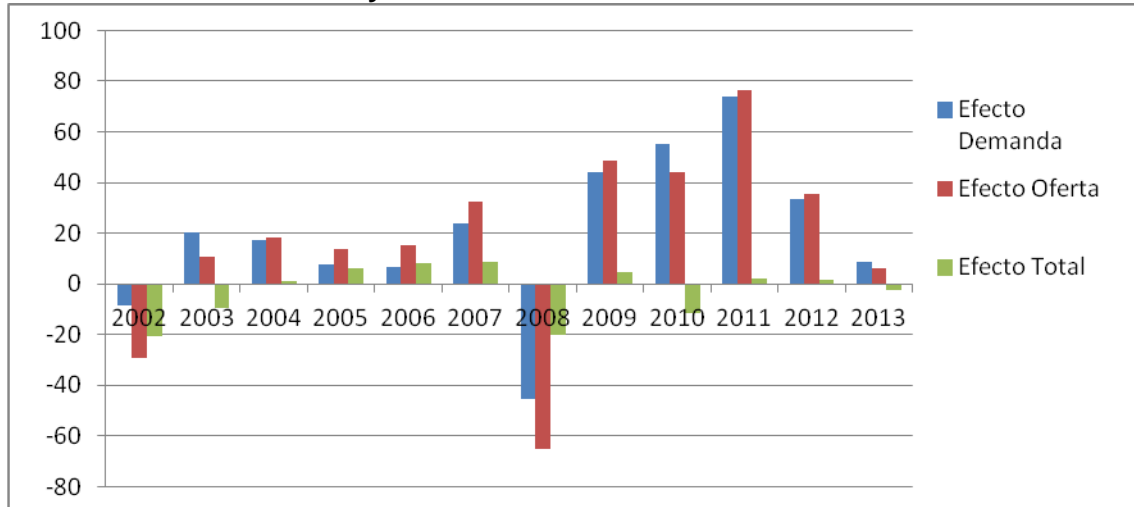
La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento de Bolívar, se pueden apreciar en el gráfico 20. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la oferta laboral, fundamentalmente en los años 2008, 2009 y 2010, y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2011, año en el que precisamente el efecto de la demanda laboral también aumentó en una proporción considerable, generando así un efecto neto relativamente bajo en la variación de los desocupados. En este año, de acuerdo con los cálculos obtenidos a partir de la GEIH, los

¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t/PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

cerca de 2.300 nuevos desempleados surgen por la alta magnitud de la oferta laboral, que superó la dinámica de la demanda laboral entre los años 2008-2009.

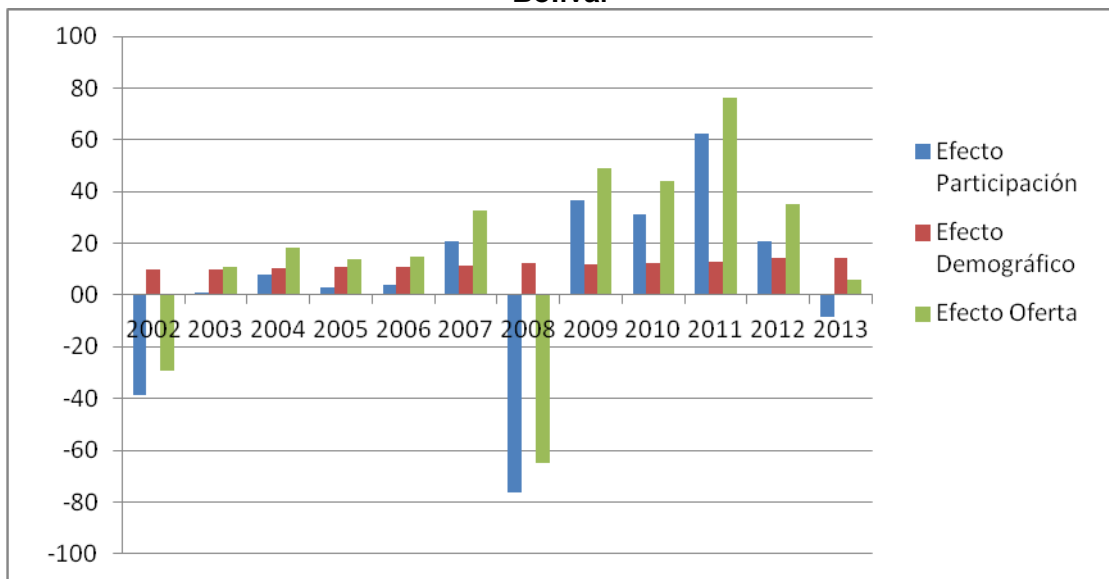
Gráfico 20. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Bolívar



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

Al observar los datos del año 2012 se pudo ver que el número de desempleados registrados en la GEIH fue de 1.811 personas. Esto se explica por un ligero mayor dinamismo de la oferta laboral (Δ oferta = 35.346 personas), respecto a la demanda laboral (Δ O = 33.535 personas), la cual presentó una importante contracción respecto al período inmediatamente anterior debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 21 muestra los subcomponentes de la oferta laboral.

Gráfico 21. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral de Bolívar



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

Obsérvese cómo en 2011 el efecto oferta se explica por la participación laboral, la cual disminuye en su efecto diferencial al año 2012.

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

El buen comportamiento de la tasa de desempleo observada durante la última década en el departamento de Bolívar no es consecuente con la calidad del empleo generado para la población. Los bajos niveles de ingresos de la mayor parte de población ocupada, el aumento del subempleo y la informalidad presentada en el departamento son indicadores claros de las precariedades laborales.

Nivel de ingresos

El 49% de la población ocupada en el departamento recibió durante el año 2012 ingresos mensuales inferiores a un salario mínimo (Tabla 4). Esta situación muestra la precariedad de los ingresos en las familias bolivarenses y su alta probabilidad de continuar en los más bajos niveles de pobreza. Sólo el 22,7% de los ocupados alcanzó a devengar hasta dos salarios mínimos y el 7,7%, más de dos salarios mínimos mensuales.

Tabla 4. Ocupados por rango de ingresos en smlv. Bolívar (2012)

Descripción	Número	Participación porcentual
No informa	177.955	20,8
Menor 0,5 smlv	194.182	22,6
0,5 a 1	224.916	26,2
1 a 1,5	161.387	18,8
1,5 a 2	33.246	3,9
2 a 4	48.260	5,6
Más de 4	17.591	2,1

Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Los bajos ingresos de los ocupados están relacionados, entre otros factores, por el nivel educativo de la población. En el departamento de Bolívar, el 57,3% de la población ocupada no ha culminado la educación secundaria, por lo que sus labores se concentran en actividades de baja productividad y precariedad salarial, tal y como se apreció con anterioridad cuando se mostró el peso relativo de los cuenta propia en el total del empleo.

Tabla 5. Ocupados por nivel educativo. Bolívar (2012)

Clase	Número	Participación porcentual
Ninguno	70.021	8,2
Primaria incompleta	120.849	14,1
Primaria completa	126.086	14,7
Secundaria incompleta	174.612	20,4

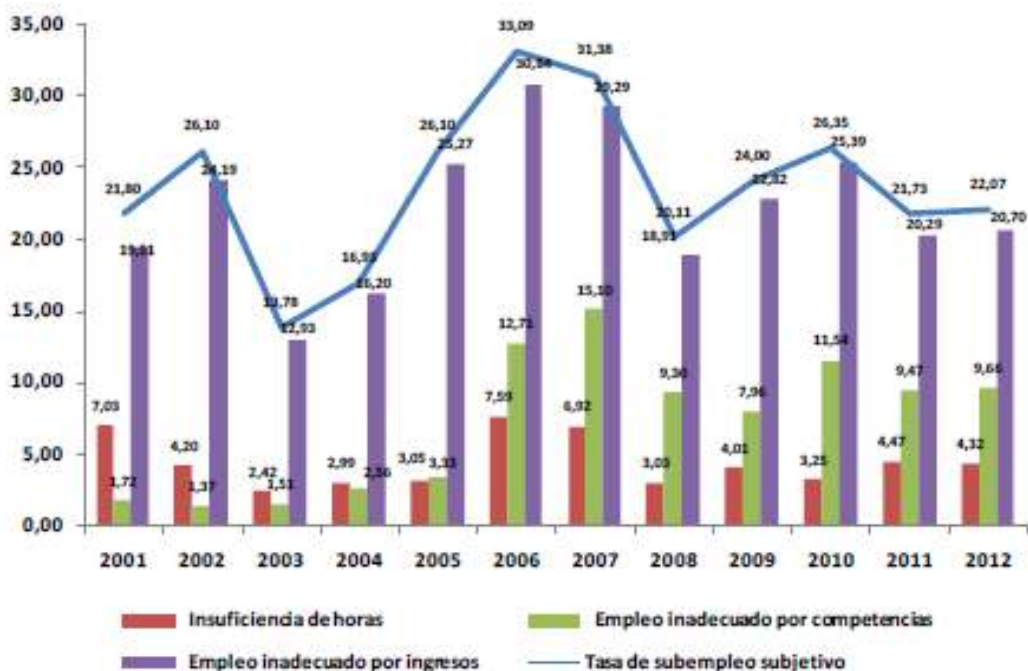
Clase	Número	Participación porcentual
Secundaria completa	191.948	22,4
Superior incompleta	103.233	12
Superior completa	70.626	8,2
No informa	162	0

Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Subempleo

El subempleo en el departamento ha presentado comportamientos fluctuantes entre los años 2001 y 2012. Los niveles más altos de la tasa de subempleo presentados en el territorio se dieron entre los años 2006 y 2007, con tasas de 33,1% y 31,4%, respectivamente (Gráfico 22). La mayor parte de las personas vinculadas laboralmente manifestaron su insatisfacción por el empleo que tienen, porque consideran que los ingresos son demasiado bajos para la actividad que desempeñan.

Gráfico 22. Tasa de subempleo subjetivo, Bolívar (2001 - 2012)



Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Informalidad

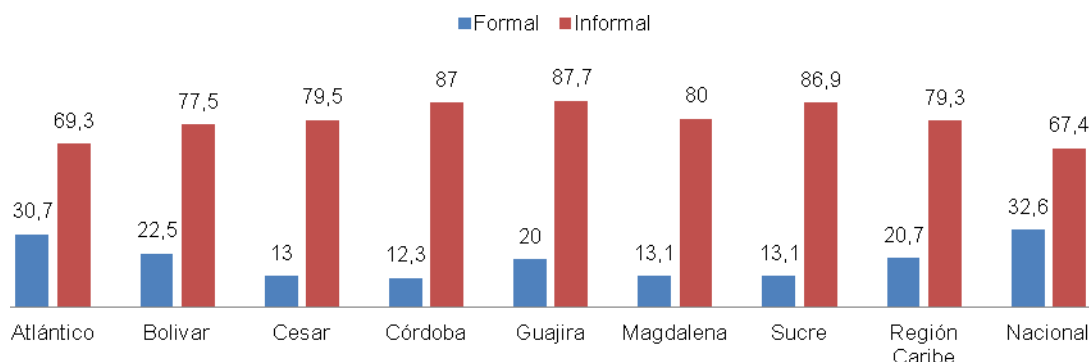
En el departamento de Bolívar la informalidad, definida por el Ministerio del Trabajo como el número de ocupados que no cotizan a un fondo de pensiones, alcanzó en el 2012 el 77,5%, cifra que supera al promedio nacional en 10 puntos porcentuales. Al comparar las cifras para la región Caribe con las nacionales para el mismo período, se observa un

escenario similar: los informales representan el 79,3% de la población ocupada, mientras que en el país son el 67,4% (Gráfico 23).

En la ciudad de Cartagena la informalidad alcanzó el 56% en el año 2012. La mayor parte de los informales se caracterizan por trabajar por cuenta propia, son jefes de hogar, trabajan en pequeñas empresas unipersonales del sector primario y terciario, generan un ingreso de hasta 1.5 salarios mínimos, se encuentra sin afiliación a seguridad social, con un nivel educativo de secundaria incompleta y sin contratos laborales escritos (Galvis, 2012).

Los niveles de informalidad presentados en Bolívar, mayores a los observados al nivel nacional, son un indicador de que la gran parte de la población económicamente activa que entra al mercado laboral se desempeña en trabajos precarios que no brindan las mínimas garantías laborales. El bajo nivel educativo pudo haber incidido en que gran parte de la Población Económicamente Activa haya contribuido a incrementar la informalidad en el territorio.

Gráfico 23. Informalidad laboral en Bolívar año 2012



Fuente: Ministerio del Trabajo. Cálculos: FUPAD – Ministerio del Trabajo

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento

A continuación se describen algunas cifras relevantes para grupos específicos de la población.

Jóvenes y mujeres

Tal y como se puede observar en la tabla siguiente la tasa de participación en el departamento de Bolívar para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 51,8% por debajo del total nacional, que es del 59,2%. De manera más específica lo que se observa es que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural tanto para el departamento (un 76% frente a un 58,5% en la zona urbana) como para el total nacional (74% frente a un 66,4%). Para las mujeres la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 40,4% en el departamento y 53,6% en el total nacional.

Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Bolívar para los jóvenes entre los 14 y 28 años

		Bolívar			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	58,5	76	63,4	66,4	74	68,2
	Mujeres	40,4	39,9	40,3	53,6	37,5	50,1
	Total	49,4	58,4	51,8	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	39,4	71,9	50,6	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	26,7	70,9	39,6	23,4	62,1	29,7
	Total	34,6	71,6	46,7	27	68,2	36,5
Tasa de Ocupación	Hombres	51,3	71,2	56,8	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	30	35,1	31,3	40,4	28,8	37,9
	Total	40,5	53,6	44	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	12,3	6,4	10,4	16	7,4	13,8
	Mujeres	25,9	12	22,3	24,6	23,3	24,4
	Total	17,9	8,3	15	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	51,9	52,8	52,2	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	47,4	42,7	46	59,9	63,9	60,5
	Total	50,2	49,5	50	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	34,1	42,5	37	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	32,3	38,1	34	39,8	39,1	39,7
	Total	33,4	41,1	35,9	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

- La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 46,7%, 10 puntos porcentuales por arriba del total nacional (36,5%). Son los hombres quienes presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 50,6% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional.
- Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 26,7% y en la zona rural del 70,9%.
- De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (34,6%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, ésta llega a ser mucho mayor que la primera (71,6%).
- Siguiendo con el análisis en la tasa de ocupación, la zona rural presenta la tasa más alta para el total del departamento (53,6%), en los hombres el comportamiento es similar, a nivel rural las tasas llegan a ser del 71,2% para Bolívar y del 68,6% para el total nacional, a nivel urbano las tasas son de 51,3 y 55,8% respectivamente; en las mujeres este comportamiento es igual, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas rurales (35,1%) que en las zonas urbanas (30%).
- La tasa de desempleo para este grupo de edad, en la zona urbana es del 12,3% para hombres y 25,9% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 6,4% para hombres y

12% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en Bolívar es del 15%, valor por debajo al registrado en el total nacional (18,3%).

- El subempleo subjetivo en el departamento para este grupo poblacional llega a ser del 50% a nivel total, para los hombres es del 52,2% y para las mujeres del 46%, es decir, son los hombres los que más desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 50,2% y a nivel rural del 49,5%, en el total nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2% respectivamente.
- Para finalizar, el subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 41,1% a diferencia de la zona urbana en la que es de 33,4%, es decir, el subempleo objetivo se presenta más en la zona rural. Las tasas de subempleo objetivo para hombres y mujeres son de 37% y 34% respectivamente, para el total del departamento es de 35,9%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.
- Por otro lado, la población joven económicamente activa, entre los 20 y 39 años, representan el 70% del total de desocupados en el departamento de Bolívar. Las mujeres del departamento son el grupo de población que más aporta a los indicadores de desempleo del departamento, en tanto representan el 61% de la población desocupada.

Tabla 7. Desocupados por género. Bolívar (2012)

Descriptiva	Número	Participación
Total	70.767	100%
Hombres	27.473	38,80%
Mujeres	43.294	61,20%

Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

Población Red UNIDOS

El desempleo es más relevante en los grupos poblacionales más vulnerables. La población en extrema pobreza atendida por la Estrategia UNIDOS en el departamento de Bolívar asciende a 280.904 personas, de las cuales 113.901 son población económicamente activa. La tasa de desempleo es del 35%.

Los niveles de desempleo en la población víctima del desplazamiento atendida por la Estrategia UNIDOS son igualmente preocupantes. De 20.510 personas económicamente activas, el 32% se encuentra desempleada y el 68% restante se encuentra ocupada en oficios de baja calidad (trabajos por cuenta propia, jornaleros, empleados domésticos, trabajadores en su propia finca o aparcería).

Para finalizar, es posible realizar una caracterización más resumida de la población que forma parte de la Red UNIDOS según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla siguiente.

Tabla 8. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Bolívar

Indicadores población Red UNIDOS	Población total unidos	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	59.7	59.0	59.8
TO	38.1	40.3	37.6
TD	36.1	31.6	37.1
% Población ocupada independientes	59.8	59.9	59.7
% Población desocupada femenina	54.8	56.0	54.5
% Porcentaje de población inactiva femenina	67.6	69.7	67.2
% Obrero o empleado de empresa particular	16.0	11.1	17.2
% Obrero o empleado del Gobierno	2.2	1.8	2.3
% Jornalero o peón	11.8	17.6	10.5
% Empleado doméstico	10.2	9.8	10.3
% Profesional independiente	0.1	0.0	0.1
% Trabajador independiente o por cuenta propia	48.8	47.3	49.2
% Patrón o empleador	0.8	0.6	0.8
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	4.8	6.1	4.5
% Trabajador familiar sin remuneración	4.0	4.3	3.9
% Ayudante sin remuneración	1.3	1.5	1.3
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea Base de Red UNIDOS, 2012

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es más alta entre la población en situación de pobreza que entre los desplazados, pero estos últimos presentan un porcentaje más alto de tasa de desempleo.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es ligeramente más alto entre la población en condición de desplazamiento que entre la población pobre. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y desplazada donde casi el 69,7% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 48,8% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población pobre (casi 49,2%) que entre la población en situación de desplazamiento (47,3%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 16%, más alto entre la población pobre (17,2%) que entre la población desplazada (11,1%).

3.4 Derechos laborales y conflictividad

A continuación se describen algunas cifras relacionadas con la violación de las normas laborales y la participación de los niños y preadolescentes en el mercado laboral de Bolívar.

Violación de normas laborales

El Ministerio del Trabajo y sus Direcciones Territoriales vienen trabajando con las entidades del sector público y privado en actividades orientadas a la capacitación, acerca de la aplicación de la reglamentación laboral, conocimiento y apropiación de leyes y decretos, entre otros temas. Igualmente, realiza actividades de vigilancia a empresas y procesos de concertación entre empleadores y empleados.

En Bolívar en el año 2012 fueron sancionadas varias empresas del sector portuario por valor de \$385'356.000, por violación al Decreto 2025 de 2010 (intermediación laboral). Uno de los componentes del concepto de trabajo decente se refiere a la libertad que el trabajador tiene para asociarse y participar en diferentes espacios, a través de los sindicatos; sin embargo, en Colombia este derecho está limitado por el alto grado de inseguridad.

En Bolívar han sido registrados 133 casos de violencia contra personas afiliadas a organizaciones sindicales durante el periodo de 2002 - 2008, como casos de violaciones a la vida, libertad e integridad, en un contexto donde se constata de nuevo la afirmación de que Colombia continúa siendo el lugar más peligroso del mundo para el ejercicio sindical.

El tipo de violaciones se refiere especialmente a amenazas (74), homicidios (31), y menos recurrente, pero no menos importante, están el allanamiento ilegal (3), la detención arbitraria (3), atentado con o sin lesiones (4), hostigamiento (8), secuestro (1), desaparición (1), desplazamiento forzado (7) y tortura (1). Una de las características de estos casos de violencia antisindical es el alto grado de impunidad e ineficiencia para agilizar las investigaciones y la identificación del presunto autor.

Trabajo infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento de Bolívar puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. La que proviene del DANE a partir del módulo especializados aplicado en 2012, que estudia el trabajo infantil en diversas formas y del que se dispone de información para las capitales departamentales. La tabla que se detalla a continuación presenta un resumen de indicadores directamente calculados con la información de la GEIH.

Tabla 9. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibagué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6
Bucaramanga A.M.	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C.	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M.	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M.	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2
Barranquilla A.M.	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (módulo de trabajo infantil), 2012

Se puede observar que Cartagena presenta un 2,8% en la tasa de trabajo infantil, cifra significativamente inferior al promedio para las trece áreas y para el total nacional. La tasa de trabajo infantil ampliada, en la que se cuenta el trabajo en los oficios del hogar, llegó en 2012 a 11,6%, en contraste ubicada por encima de las tasas correspondientes al total metropolitano y al total nacional.

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende [de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)] como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2).

La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

- Los datos del sistema reportan para 2012, que de un total de 18.298 niños y niñas registrados, 16.201 (que representa el 88,53%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 11,46% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad.
- Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 38,4% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 53,7% se encontraba en situación de riesgo.
- La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 8.409 (51,91%) y 7.792 (48,09%), respectivamente. El trabajo infantil masculino era superior (5,3% del total de niños vulnerados, 447) al de las niñas (2,3% del total de niñas vulneradas, 182).
- Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 1,9% se encontraba en oficios no calificados, el 2% en construcción, el 27,4% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 42,1% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para Bolívar en la tabla siguiente, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde donde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

Tabla 10. Bolívar. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

			Ninguna Vulnerabilidad	% No vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
Femenino			998	11,4	8790	15	4534	264	182	29	2608	160	7792
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,2	58,2	3,4	2,3	0,4	33,5	2,1	100,0
Masculino			1099	11,6	9508	0	4162	42	447	11	3609	138	8409
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	49,5	0,5	5,3	0,1	42,9	1,6	100,0
Total			2097	11,5	18298	15	8696	306	629	40	6217	298	16201
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,1	53,7	1,9	3,9	0,2	38,4	1,8	100,0
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesc a	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en trabajo infantil y peores formas de trabajo infantil
% Sobre total en TI + PFTI	27,4	3,1	19,2	0,2	0,1	2,0	1,5	0,1	0,0	2,4	1,9	42,1	100,0

Fuente: SIRITI - Ministerio del Trabajo, 2012.

4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

Los principales problemas de empleo del departamento están asociados al poco dinamismo de los sectores económicos, al alto nivel de desigualdad y al bajo nivel de emprendimientos y desajustes entre la demanda y la oferta laboral.

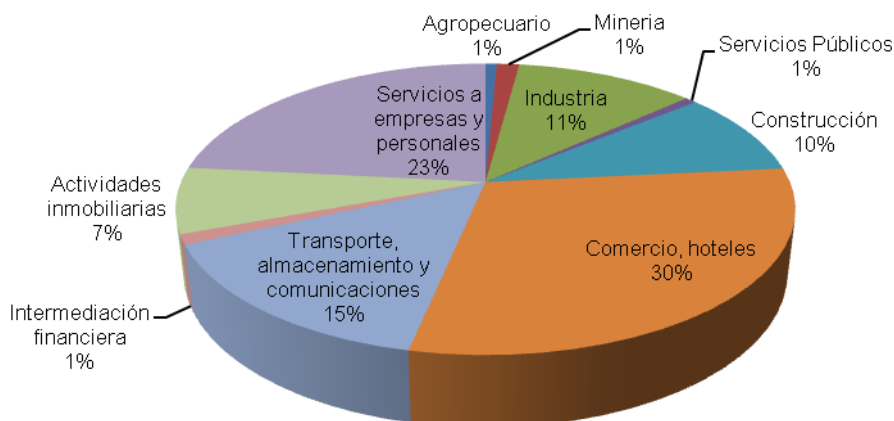
4.1 Crecimiento económico y demanda

En el período 2001–2011 la economía de Bolívar se consolidó como la séptima más grande del país. Este crecimiento económico fue impulsado principalmente por la actividad de construcción de edificaciones y de obras públicas (con 41% y 15,5%, promedio anual en el periodo 2001 - 2010, respectivamente); las actividades de servicios a las empresas (8% en el mismo lapso), las de correo y telecomunicaciones (13,5%), el transporte por vía terrestre (8,3%), y la extracción de petróleo crudo y de gas natural (14% anual durante el periodo mencionado).

Sin embargo, cabe resaltar que la mayoría de los sectores que más aportaron a la dinámica de la economía departamental se encuentran asentados en la capital, Cartagena, lo que pone en evidencia que el mayor aprovechamiento de la fuerte expansión económica fue para la ciudad.

La agricultura, uno de los sectores que más demanda mano de obra, creció durante el periodo mencionado un 7,3%, dinámica que está influenciada por el auge de la siembra y procesamiento de la palma africana, yuca y ñame. No obstante, para la Secretaría de Agricultura del departamento, la agricultura de pan coger (o campesina), esencial para la seguridad alimentaria, decayó en -0,4%. Los sectores más dinámicos de la economía departamental corresponden a la industria petroquímica, comercio y hoteles, servicios personales, transporte, comunicaciones y logística. Así mismo, son los que más contribuyen a la vinculación de la fuerza de trabajo en el territorio.

Gráfico 24. Participación de sectores en el PIB Bolívar



Fuente: DANE. Cálculos FUPAD – Ministerio del Trabajo

De las 21 ciudades analizadas con el indicador de competitividad Doing Business, Cartagena es considerada la ciudad con más dificultad para abrir una empresa, situación que la hace menos competitiva. El indicador califica a Cartagena como la

ciudad, después de Tunja, más onerosa y demorada en los procesos de apertura de una empresa; el trámite se tarda 27 días y tiene un costo de 20,2% del ingreso per cápita del país. Este indicador además afecta a la ciudad en: obtención de permisos para construcción (puesto 16), registro de proveedores (puesto 21), pago de impuestos (puesto 21), comercio transfronterizo (puesto 3 de 4 ciudades analizadas) y cumplimiento de contratos (puesto 20).

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

En el 2012 se encontraban matriculadas y renovadas 15.673 empresas ubicadas en los municipios de la jurisdicción en la Cámara de Comercio de Cartagena. Dentro del agregado empresarial, las micro y pequeñas empresas participan con el 97,09%, seguido por la mediana empresa, con el 2,18% y en menor medida la gran empresa, con el 0,73%. No obstante, estas últimas concentran el 85,7% de los activos gracias a su estructura financiera.

Por su parte, las pymes aportan el 13,6% y las microempresas tan sólo el 0,7% de los activos. En cuanto a la distribución por actividades económicas, se evidencia la tercerización de la economía, su mayoría se dedican a la comercialización de bienes y/o prestación de servicios (80,5%), en contraste con las empresas del sector industrial (10,9%), de la construcción (6,7%) y del sector primario (1,4%), las cuales se encuentran en una menor proporción (Cámara de Comercio de Cartagena, 2013).

Dentro del sector empresarial, el segmento microempresarial, por no contar con una estructura financiera, comercial, administrativa y operativa, es el que más problemas de sostenibilidad económica presenta. En el año 2012 el sector microempresarial fue el único que presentó una disminución en su participación (-2,4%).

Existen varias razones por las cuales las microempresas no son sostenibles en el tiempo: se desarrollan en actividades económicas con altas barreras de entrada, alto grado de informalidad, baja productividad y bajo impacto local o regional; insuficiencia en el apoyo de seguimiento en las etapas desarrollo, no siempre los planes de negocios o de inversión corresponden a una oportunidad de negocio observada; no existe encadenamiento horizontal y vertical, lo que dificulta el desarrollo y sostenibilidad de las nuevas microempresas.

Es importante destacar que este tipo de encadenamientos son un mecanismo que le permite a las empresas de menor tamaño crear economías de escala, incrementar su capacidad de gestión en los mercados que participan e integrarse a cadenas productivas.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

La acumulación del capital humano constituye una de las herramientas más eficaces para desarrollar capacidades, mejorar la inserción al mercado laboral y generar ingresos suficientes para superar la situación de pobreza y vulnerabilidad. La población mayor de 15 años en Bolívar ha alcanzado en promedio 7,5 años de

educación, lejos de los que la Constitución en el artículo 67 ha definido como obligatorios: un año de preescolar y nueve de educación básica.

El departamento de Bolívar cuenta con una alta cobertura bruta en educación básica. Esta alcanzó en el 2012 el 89,75%; sin embargo, la cobertura en educación superior aún sigue siendo deficiente: sólo el 31,7% ha accedido a la educación superior y el 68,8% está por fuera del sistema. Del total de la población matriculada (62.781) en educación superior durante el 2012, el 56,6% recibe educación universitaria; le siguen los estudiantes de educación técnica y tecnológica con el 42,2% y, por último, la formación en postgrado con el 1,2% (Ministerio de Educación Nacional, 2013).

En el año 2012, del total de personas inscritas en procesos de formación para el trabajo sólo 9,5% culminaron sus estudios. Otra situación preocupante es calidad de la formación para el trabajo, la cual podemos medir por el número de instituciones y programas certificados. Del total de programas e instituciones de formación para el trabajo en el departamento, sólo el 8% y 11%, respectivamente, cuentan con certificación de calidad.

Tabla 11. Cobertura y calidad de formación para el trabajo. Año 2012

ETC		Secretaría Cartagena	Secretaría Bolívar	Total Departamental de Bolívar	Naci onal
Cobertura	Número de instituciones de formación para el trabajo por ETC	39	13	52	2.904
	Número de Programas de formación para el trabajo por ETC con registro	227	82	309	14.225
	Matrícula 2012	3.492	1.175	4.667	377.876
	Número de egresados programas de formación para el trabajo 2012	433	14	447	106.577
Calidad	Número de instituciones con Certificación de Calidad	6	0	6	113
	Número de programas con Certificación de Calidad	25	0	25	502

Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Síntesis de Educación Superior Bolívar

4.4 La demanda y la oferta laboral

Los desajustes y fricciones entre la oferta y la demanda laboral presentados en el departamento de Bolívar están asociados, entre otros factores, a la poca cualificación de una gran proporción de la población económicamente activa, a la ineficiencia de los sistemas de intermediación laboral para dar respuesta a las necesidades específicas de la demanda, a la poca eficacia de la institucionalidad local para arbitrar mecanismos con que las instituciones privadas dedicadas a la intermediación en el mercado de trabajo puedan desarrollarse y contribuir con la reducción del desempleo.

Según cifras de la Agencia del Servicio Público de Empleo del SENA en Bolívar, durante el 2012 se registraron 38.126 personas en busca de empleo, 6.966 más de las registradas en el 2011. Esto significó un crecimiento del 22%. Los puestos vacantes publicados durante el 2012 fueron de 7.256, con un crecimiento del 25%, es decir,

1.438 vacantes más de las publicadas en el 2011. Por su parte, fueron efectivas 5.641 colocaciones formales, con un crecimiento del 40%; 1.606 colocaciones más de las registradas en el 2011.

Las ocupaciones de inscritos y de vacantes agrupadas por nivel de cualificación reflejaron el siguiente comportamiento durante el 2012: se presentó un exceso de ocupaciones en oferta (buscadores de empleo), en comparación con las ocupaciones vacantes (los puestos disponibles publicados por los empresarios) en todos los niveles de cualificación.

Las ocupaciones más prósperas (las más registradas por los empresarios y por las personas que buscan empleo, es decir, aquellas que se encuentran por encima del percentil 80 en inscritos y en vacantes) fueron los siguientes:

- Del nivel profesional: instructores de formación para el trabajo y profesionales en organización y administración de las empresas.
- Del nivel de técnicos profesionales - tecnólogos: inspectores de sanidad, seguridad y salud ocupacional, técnicos en fabricación industrial; técnicos en electrónica y telecomunicaciones.
- Del nivel oficios calificados: soldadores, montadores de estructuras metálicas, mecánicos industriales, oficiales de construcción, auxiliares de almacén y bodega, meseros, capitán de meseros y auxiliares de información y servicio al cliente.
- Del nivel oficios elementales: obreros de mantenimiento de obras públicas, ayudantes y obreros de construcción.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

En el departamento de Bolívar no existe una dependencia en la Gobernación a cargo exclusivamente del tema de fomento y/o generación de empleo, que realice investigaciones y estudios específicos sobre el comportamiento del mercado de trabajo, pues no hay funcionarios con el conocimiento y la experiencia adecuada en el tema y dado que el presupuesto debe distribuirse en los distintos temas que maneja la Secretaría de Desarrollo Económico.

Sin embargo, cabe resaltar que durante la formulación de este Plan Departamental de Empleo se evidenció lo siguiente:

- Compromiso de la administración con la promoción de las políticas empleo, emprendimiento y generación de ingresos
- El liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico en todo el proceso de formulación e implementación del Plan Departamental de Empleo
- El enfoque sectorial en la formulación e implementación del PDE
- La articulación que existe en el territorio entre los sectores público y privado

- La articulación entre el PDD, el PDE y el Plan de Competitividad del departamento

A la vez es posible identificar los retos estratégicos que tiene el proceso a través de algunas oportunidades tales como:

- La implementación del PDE
- La posición estratégica del departamento con relación a los tratados de Libre Comercio
- El compromiso del Gobernador y la Secretaría de Desarrollo Económico con la generación del empleo, el emprendimiento y el fortalecimiento empresarial de todas las subregiones del departamento

5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento de Bolívar, este capítulo muestra las acciones en proceso para resolver las problemáticas del mercado laboral y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región. La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del Trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

5.1 Presencia institucional

En Bolívar la institucionalidad que puede gestionar el Plan de Empleo y las políticas de empleo territoriales para el departamento está representada por instancias públicas y privadas del orden nacional, departamental y local. A nivel nacional está el Ministerio del Trabajo, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el SENA, DPS, Cajas de Compensación Familiar, gremios empresariales (FENALCO, ANDI, ACOPI, ANALDEX). En el departamento se cuenta, en primera instancia, con la Gobernación de Bolívar, por medio del Departamento de Planeación, la Unidad de Desarrollo Económico, las Secretarías de Hacienda y Agricultura; sumado a la Cámara de Comercio de Cartagena.

En el ámbito local se encuentra la Alcaldía de Cartagena y sus Secretarías de Participación y Desarrollo Social (Plan de Emergencia Social -PES), Secretaría de Hacienda, con la Unidad de desarrollo económico y planeación, el PNUD, con el Proyecto DEI (Desarrollo Económico Incluyente) y la Red de Inclusión Productiva que integra a actores públicos y privados, organizaciones sociales, instituciones académicas y centros de pensamiento.

Adicional a lo anterior, las tablas 12 y 13 describen las entidades y gremios destacados que presentan programas dirigidos al fortalecimiento del empleo, el emprendimiento y la generación de ingresos en el departamento.

Tabla 12. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo

Entidad	Programa
SENA	Capacitación para personas en situación de desplazamiento por la violencia para mejorar sus niveles de empleabilidad y la cesación de su condición de desplazado a nivel nacional.
	Administración e intermediación de empleo y desarrollo de programas de formación ocupacional para desempleados.
	Programa jóvenes rurales emprendedores.
	Normalización y certificación de competencias laborales.
	Asesoría a Mipymes
	Capacitación para el desempeño en actividades productivas y asistencia técnica empresarial para el desarrollo social, económico y tecnológico.

Entidad	Programa
	Red de Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano del Departamento de Bolívar.
Departamento para la Prosperidad Social (DPS)	Jóvenes en Acción
	Paz, Desarrollo y Estabilización
	Capitalización Microempresarial
	Activos para la Prosperidad
	Mujeres Ahorradoras en Acción
	Empleo de Emergencia
	Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE)
	Ruta de Ingresos y Empresarismo
	Ingreso Social
	Enfoque Diferencial Étnico
	Red de Seguridad Alimentaria (RESA)
	DNP
Ministerio de Comercio Industria y Turismo	Programas para el Desarrollo de las MIPYMES
	Emprendimiento
	Turismo
Ministerio del Trabajo	Programa nacional de asistencia técnica-fortalecimiento capacidades territoriales
	Sistema de Gestión de Empleo para la Productividad (en proceso)
	Observatorios del Mercado de Trabajo (ORMET)
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia)	Cooperación Internacional

Fuente: Ministerio del Trabajo, 2013. Taller de oferta institucional. Diseño: FUPAD

A continuación se presenta la relación de los gremios más representativos con presencia en el departamento de Bolívar y sus funciones como organización.

Tabla 13. Tejido institucional gremial de Bolívar

Gremios	Función
COTELCO -Capítulo Cartagena	Agremiar y representar a los empresarios de la Industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.
FENALCO -Cartagena	Gremio empresarial que representa, orienta y promueve el comercio y los servicios formales; fomentando su desarrollo sectorial; y apoya su fortalecimiento y modernización empresarial dentro de criterios de orientación al cliente, sostenibilidad financiera, desarrollo de las personas, servicios y generación de beneficios con procesos permanentes de innovación y aprendizaje de la organización.
Asociación Colombiana de Pequeñas y Medianas Empresas ACOPI - Cartagena	Gremio que contribuye al desarrollo y crecimiento del sector empresarial facilitando y liderando procesos de formación permanente, innovación, tecnología, calidad, asociatividad, orientación empresarial, estrategias de mercadeo y representación gremial.

ACODRÉS Capítulo Cartagena	El gremio que representa los intereses de la industria gastronómica colombiana, bajo unos principios de ética empresarial y solidaridad con el desarrollo del país. La asociación está organizada como una federación en la cual cada capítulo propende por los intereses locales de sus afiliados y por el desarrollo sostenible de su región.
Cámara de Comercio de Cartagena	Institución de derecho privado, de carácter corporativo, gremial y sin ánimo de lucro que cumple funciones delegadas por el Estado, promueve, gestiona y orienta sus recursos y acciones para el mejoramiento de la productividad y la competitividad de las empresas y entidades del departamento de Bolívar, a la vez que impulsa el emprendimiento en la región.
Sociedad de Ingenieros y Arquitectos de Bolívar	La asociación tiene por objeto agrupar a los profesionales de la ingeniería y propender por su bienestar, unión y permanente actualización.
Asociación Nacional de Empresarios ANDI - Bolívar	Agremiación sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo difundir y propiciar los principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa.

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de las páginas institucionales de cada gremio

5.1.1 Capacidad institucional de las entidades territoriales

La institucionalidad de los entes territoriales es un elemento fundamental para el diseño e implementación de políticas de empleabilidad, empresarismo y generación de ingresos. Aunado a esto, asegura que la política sea coherente con la apuesta de desarrollo del territorio y gestiona los recursos financieros necesarios para el logro de los resultados.

La institucionalidad departamental

Está representada por la Gobernación de Bolívar, por medio del Departamento Administrativo de Planeación y, particularmente, a través de la Unidad de Desarrollo Económico, responden por la política de desarrollo económico y empleo del departamento. El Departamento de Planeación tiene entre sus funciones las de dirigir las acciones pertinentes, de acuerdo con las instrucciones del Gobernador, la política económica del departamento, coordinando con las Secretarías y entidades descentralizadas ejecutoras de programas y proyectos productivos, especialmente en la articulación de alianzas productivas y sociales orientadas hacia la competitividad.

El Plan de Desarrollo Departamental 2012 - 2015 “Bolívar Ganador” contempla, dentro de su objetivo estratégico “Bolívar, con economía regional competitiva”, impulsar las apuestas productivas priorizadas en el Plan de Competitividad regional Cartagena y Bolívar 2008-2032, a través de programas de fortalecimiento y tecnificación de sectores estratégicos como la agroindustria, turismo, minería, artesanías y ciencia y tecnología. Sin embargo, no se fijan metas sobre la creación de empleos directos generados por el crecimiento estos sectores.

El departamento de Bolívar carece de un plan sectorial de empleo que apalanque las políticas de empleabilidad, emprendimiento y generación de ingresos, una red de instituciones público-privada que promuevan una sostenida política del empleo. Dentro de los entes departamentales y municipales aún no se han definido responsabilidades y funciones para tratar el tema de empleo y no se cuenta con recursos financieros y humanos específicos para la promoción del empleo.

La institucionalidad local o municipal

Se hace referencia a la capacidad de la ciudad de Cartagena para adelantar programas y acciones orientadas al fomento y promoción del empleo, el emprendimiento y la generación de ingresos. La Alcaldía de Cartagena viene apoyándose en la Unidad de Desarrollo Económico, oficina adscrita a la Secretaría de Hacienda; el Observatorio del Mercado Laboral de Cartagena (ORMET), el Centro de Emprendimiento Pedro Romero – CEMPRENDE, el Plan Estratégico de Superación de Pobreza para la Prosperidad Social –PES y la Red de Inclusión Productiva, en la construcción de escenarios, acuerdos e iniciativas que permitan ampliar el acceso a oportunidades de generación de ingresos y trabajo a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

Sin embargo, al igual que la Gobernación de Bolívar no cuenta con un plan sectorial o intersectorial de empleo, ni con una oficina responsable de la implementación de acciones dirigidas a la promoción del empleo.

5.2. Programas y proyectos en curso para promover el empleo

Este apartado describe de forma breve los programas y proyectos que adelantan actualmente el Ministerio del Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento de Bolívar.

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional, se hace clave destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar

trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo), empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio Familiar

Implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al Sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.

- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los Observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las pre-cooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de desarrollo de proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de formalización sectorial -promoción y asistencia técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.
- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Formalización y legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante Ley 1636.

- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

El departamento de Bolívar cuenta con la participación de diversos programas y proyectos en cuanto a generación de empleo, llevados a cabo a nivel nacional, departamental y municipal. En la tabla 14 se describen los más representativos para el departamento.

Tabla 14. Oferta institucional en el territorio

Oferta institucional en el territorio				
Nivel	Entidad	Programa	Descripción	Área
Nacional	Ministerio del Trabajo	Formalización y generación de empleo. Ley de primer empleo. (Ley 1429 2011)	Formalización y generación de empleo en jóvenes y mujeres.	Empleabilidad
Nacional	Ministerio del Trabajo	Prevención del trabajo infantil y protección de los jóvenes trabajadores	Desarrollar acciones de intervención integral directa sobre la población vulnerable para la prevención, el desestimulo y la erradicación progresiva del trabajo infantil y la protección infantil	Trabajo Infantil

Nivel	Entidad	Programa	Descripción	Área
Nacional	Departamento para la Prosperidad Social – DPS	ICE. Incentivo a la Capacitación para el empleo	Estímulo económico a población pobre extrema y desplazada por la participación en procesos de formación diseñados a las necesidades del empresario para la generación de oportunidades de vinculación laboral.	Formación
Nacional	Departamento para la Prosperidad Social – DPS	Ingresos para la Prosperidad Social- Trabajemos Unidos	Busca fomentar la empleabilidad de la población Unidos.	Empleabilidad
Nacional	Departamento para la Prosperidad Social – DPS	Mujeres Ahorradoras en Acción – MAA	Contribuir a la superación de la pobreza extrema de mujeres en situación de vulnerabilidad, abriéndoles posibilidades de acceso real al sistema micro financiero y a la generación de ingresos por medio del fortalecimiento microempresarial	Generación de Ingresos
Nacional	Departamento para la Prosperidad Social – DPS	Recuperación de Activos Improductivos – RAI	Desarrolla acciones tendientes al mejoramiento de las condiciones sociales y/o económicas de la población en pobreza extrema, desplazada y vulnerable por la violencia, mediante la recuperación de activos con vocación productiva, que se puedan integrar en encadenamientos productivos; o que presten una función social; que hoy por diferentes circunstancias se encuentran inexplorados o en un bajo nivel de aprovechamiento.	Generación de Ingresos

Oferta Institucional en el territorio				
Nivel	Entidad	Programa	Descripción	Área
Nacional	Departamento para la Prosperidad Social – DPS	Ruta de Ingresos y Empresarismo – RIE	Incrementar las capacidades sociales, productivas, administrativas y empresariales de familias pobres y vulnerables vinculadas a la Red UNIDOS, mediante procesos de formación, capitalización, acompañamiento y asistencia técnica para la puesta en marcha de las unidades productivas o su fortalecimiento.	Generación de Ingresos
Nacional	Departamento para la Prosperidad Social – DPS	Capitalización microempresarial	Crea condiciones propicias para el fortalecimiento de las organizaciones productivas y microempresas, integrando los diferentes actores que intervienen en el desarrollo competitivo de las regiones de intervención.	Generación de Ingresos
Nacional	DPS/SENA	Jóvenes en Acción	El programa Jóvenes en Acción es una estrategia coordinada entre el SENA y el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) que busca mejorar las capacidades, competencias, habilidades y destrezas para el trabajo, a través de un incentivo que motive la formación de capital humano, el incremento de la empleabilidad y mejores condiciones de vida.	Formación

Oferta Institucional en el territorio				
Nivel	Entidad	Programa	Descripción	Área
Nacional	SENA	Fondo Emprender	Financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por alumnos del SENA que haya finalizado la etapa lectiva y egresados, estudiantes universitarios que se encuentren cursando los dos (2) últimos semestres. Profesionales universitarios cuyo primer título haya sido obtenido durante los últimos 24 meses, estudiantes o egresados que se encuentren cursando especialización y/o maestría que hayan culminado y obtenido la certificación dentro de los últimos 12 meses.	Emprendimiento
Municipal	Alcaldía de Cartagena	Plan de Emergencia Social Pedro Romero	Programas orientados a la Generación de Ingresos y trabajo, bancarización y ahorro, educación y formación.	Generación de Ingresos
Municipal	Cámara de Comercio Cartagena/Alcaldía de Cartagena	Cemprende	Este Centro presta servicios de Orientación y Referenciación, para ampliar oportunidades de empleo, autoempleo y emprendimiento de la población sujeto de inclusión prioritariamente pertenecientes a la Red Unidos y en general, población en situación de vulnerabilidad como desplazados, madres cabeza de hogar, situación pobreza, discapacidad, jóvenes en riesgo, entre otros.	Emprendimiento, Empleabilidad
Municipal	Cámara de Comercio de Cartagena	Fortalecimiento empresarial, promoción comercial, encadenamiento productivo.	Fortalecimiento para mipymes. Encadenamiento productivo. Misiones y ferias comerciales, ruedas de negocios.	Emprendimiento
Municipal	Universidades	Educación Superior y continuada.	Oferta educativa en las áreas económicas. Centros de orientación empresarial	Formación

5.3. Coordinación institucional de las políticas laborales

En el departamento existen dos instancias que velan por las buenas relaciones entre empleados y empleadores, pero también como órganos de control y vigilancia de asuntos relacionados con el trabajo. Una es la Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales, que después de un receso fue relanzada en noviembre de 2012 en el marco del vigésimo foro sobre negociación colectiva realizado en Cartagena. Esta ha retomado su deber constitucional de fomentar las buenas relaciones laborales en el territorio, proporcionar de manera clara los lineamientos de política laboral y salarial e intervenir en los conflictos colectivos del trabajo.

La otra es la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo en Bolívar, oficina que depende de la Dirección de Vigilancia, Control y Gestión Territorial. Sus funciones están relacionadas con la atención en el territorio de los asuntos relacionados con trabajo y empleo, tales como la mejora en la relación entre empleadores y trabajadores. Además, están encargadas de planear, programar y ejecutar, en su jurisdicción, las acciones de prevención, inspección, vigilancia y control en materia de trabajo, empleo, migraciones laborales, salud ocupacional y seguridad en el trabajo, de acuerdo con las normas vigentes y las políticas, directrices y lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo.

6. Objetivos y metas del plan departamental de empleo

El Plan de Empleo se estructura para contribuir a solucionar los problemas del mercado laboral detectados en el departamento de Bolívar. A continuación se presentan los objetivos que describen los rasgos característicos del PDE y se definen sus metas e indicadores.

6.1 Objetivo general

Mejorar los niveles de empleo de calidad, los ingresos y las condiciones de vida de la población de Bolívar a partir de los lineamientos de política pública del territorio y su articulación con el sector privado.

6.2 Objetivos específicos

- Coadyuvar al mejoramiento de la calidad del empleo en el departamento de Bolívar, a través de la disminución de los índices de subempleo e informalidad laboral.
- Contribuir con la generación de mejores condiciones de empleo, empleabilidad y emprendimiento para población vulnerable del departamento Bolívar.
- Contribuir al sostenimiento de la tendencia decreciente de los niveles de desempleo en el departamento de Bolívar.

6.3 Metas e indicadores

El presente Plan de Empleo presenta las siguientes metas y los indicadores identificados para su seguimiento.

Metas	Indicadores
6.3.1 Metas de gestión	
Crear y poner en funcionamiento la mesa técnica de empleo regional, con el apoyo del Observatorio Laboral del departamento.	Mesa técnica creada y en funcionamiento.
Articular las acciones de los actores públicos y privados del departamento para alcanzar acuerdos orientados a la generación de empleo de calidad en el departamento de Bolívar.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones de los actores clave del territorio del departamento.
Generar, desde la Secretaría de Participación y Desarrollo Social del departamento, espacios que sirvan para articular las acciones propuestas en el presente plan con las que adelanta la Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones propuestas del PDE con las acciones de la Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.
Generar y fortalecer espacios de participación y concertación entre los municipios y el departamento para fomentar el buen funcionamiento del mercado laboral.	Número de Convenios de participación entre los municipios y la gobernación de Bolívar para el fomento de las dinámicas laborales.

Implementar a nivel territorial las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Política activa de empleo ofrecida por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional implementada en el departamento.
6.3.2 Metas de producto	
Construir una línea base que permita conocer la relación entre la oferta y la demanda laboral en los municipios del departamento de Bolívar, sus perfiles laborales requeridos de acuerdo con las necesidades de las empresas existentes.	Línea de base construida que contenga datos cuantitativos y cualitativos sobre el funcionamiento del mercado laboral en el departamento.
Fomentar y fortalecer programas enfocados en población desplazada, jóvenes y trabajadores del sector informal.	Número de programas existentes y nuevos programas según grupos objetivo. Montos de recursos asignados a cada uno de los programas focalizados.
Impulsar programas de fomento de la inversión y el desarrollo de infraestructura tecnológica, logística y comercial para fortalecer el contexto empresarial y los sectores económicos estratégicos en la generación de empleo en Bolívar.	Programas de fomento creados en el departamento.
Identificar con precisión los principales perfiles laborales que demandan los sectores económicos del departamento.	Número y descripción de las empresas de los sectores económicos que operan en el departamento. Caracterización cuantitativa y cualitativa de perfiles técnicos, tecnológicos, profesionales por sectores.
Impulsar programas de capacitación técnica y tecnológica de acuerdo con las demandas específicas de la región.	Número de cursos ofrecidos en capacitación técnica y tecnológica. Número de empleos generados por sectores con perfiles técnicos y tecnológicos específicos.
Diseñar un mecanismo de arbitramento de las instituciones privadas dedicadas a la intermediación laboral para garantizar su eficacia.	Oficina de arbitramento departamental creada.

Finalmente, en este apartado se resumen algunos subprogramas que provienen del Plan de Desarrollo de Bolívar 2012-2015 “*Bolívar Ganador*” y que se dirigen en la misma dirección de los objetivos trazados en este plan, así como en sus metas.

Tabla 15. Programas, metas e indicadores de Bolívar

Subprogramas	Indicadores de producto	Metas de producto
Primer empleo	Cantidad de sistemas de Orientación, Capacitación e Información para el Primer Empleo.	Un Sistema de Orientación, Capacitación e Información para el Primer Empleo.
	No de publicaciones bimensual que contenga la información específica acerca de los avances del Programa de Formalización y Generación de Empleo del departamento	Una publicación bimensual que contenga la información específica acerca de los avances del Programa de Formalización y Generación de Empleo del departamento.
	Nro. de las universidades que tienen como radio de acción el departamento de Bolívar en el espacio de discusión y coordinación / Nro. de universidades del departamento.	25% de las universidades que tienen como radio de acción el departamento de Bolívar en el espacio de discusión y coordinación.
Seguimiento, evaluación y fortalecimiento a la prestación del servicio de asistencia técnica directa rural	Nro. de municipios con seguimiento, evaluados y fortalecidos en servicios de asistencia técnica.	Cuarenta y seis (46) municipios con seguimiento, evaluación y fortalecimiento del servicio de asistencia técnica.
	Nro. de organizaciones con formación en emprendimiento y empresarismo	30 organizaciones con formación en emprendimiento y empresarismo.
	Nro. de cultivos certificados con alto potencial agroindustrial / Nro. de certificaciones programadas.	Certificar el 20% de los cultivos con alto potencial agroindustrial.
APOYO TÉCNICO Y FINANCIERO A PROYECTOS PRODUCTIVOS	Nro. de nuevas cabezas de ganado bovino.	96.700 nuevas cabezas de ganado bovino.

AGROPECUARIOS, PESQUEROS Y AGROINDUSTRIALES	Nro. de nuevas cabezas de ganado ovino/ Nro. de cabeza de ganado ovino proyectadas.	39% de incremento del inventario ovino en el departamento.
	Nro. de alevinos sembrados/ Nro. de alevinos programados.	20% de incremento en la siembra de alevinos en especies nativas.
	Nro. de nuevas hectáreas sembradas / Nro. hectáreas programadas para la siembra.	11% de incremento del área sembrada en el departamento
Fortalecimiento de la gestión minera departamental	No. de títulos fiscalizados.	Un programa de fiscalización ejecutado en un 100%, realizando seguimiento y control a 424 títulos mineros en las etapas de exploración, construcción montaje y explotación acorde con las metas de programadas y acordadas.
	Nro. de censos realizados.	Un estudio realizado para conocer, identificar los problemas del sector minero y su situación social.
	Nro. de títulos evaluados.	424 títulos evaluados integralmente y actualizados técnica y jurídicamente
	Nro. de carpetas elaboradas para protección de los expedientes.	1.500 carpetas diseñadas y elaboradas para proteger los folios de los expedientes mineros.
	Nro. de expedientes mineros foliados y escaneados.	224 expedientes mineros foliados y escaneados y organizar archivo de la Secretaría de Minas y Energía de acuerdo a la Ley 594 del 2.000.
ASISTENCIA Y CAPACITACIÓN DEL SECTOR MINERO A PEQUEÑA ESCALA EN BOLÍVAR	Nro. sectores mineros asistidos.	30 asentamientos mineros asistidos técnicamente en programas de salud ocupacional seguridad e higiene minera favorecidos dentro de los programas de legalización de minería de hecho y zonas de reserva especial.

	Nro. de servidores públicos formados en temas de legislación minera y ambiental.	50 servidores públicos responsables del control de la minería capacitados y formados sobre legislación minera y ambiental.
	Nro. de mineros formados y capacitados por sectores mineros.	900 mineros informales del sur de Bolívar formados, capacitados e instruidos sobre temas mineros, ambientales y legislación minera.
	Nro. de talleres de capacitación desarrollados por ZODES.	Tres (3) talleres desarrollados para el fortalecimiento de la población minera informal.
ACOMPANAMIENTO PARA LA SEGURIDAD, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD DEL SECTOR MINERO DEL SUR DE BOLÍVAR	Nro. de estaciones de salvamento instaladas y puestas en funcionamiento.	Tres (3) estaciones apoyando la seguridad minera en el sur de Bolívar.
	Nro. de mineros capacitados en salvamento minero.	Treinta (30) mineros capacitados como auxiliares de salvamento para apoyar las estaciones móviles de salvamento minero.
	Nro. de eventos realizados.	Tres (3) eventos de capacitación como auxiliares de salvamento minero.
EMPRNDIMIENTO Y DESARROLLO INDUSTRIAL	Línea de base industrial y de emprendimiento.	Crear la línea base del emprendimiento y el desarrollo empresarial de Bolívar.
	Nro. de centros de emprendimiento diseñados y creados.	Seis centros de emprendimiento, uno en cada Zodes de Bolívar.
FOMENTO DE NEGOCIOS	Nro. de ruedas de negocios, misiones y/o ferias realizadas.	4 ruedas de negocios, misiones y/o ferias comerciales.
CREACIÓN Y ACELERACIÓN DE EMPRESAS INNOVADORAS	Nro. de microempresas creadas.	60
	Nro. de pequeñas empresas creadas.	40
	Nro. de nuevos empleos directos calificados.	900

Fuente: Plan de Desarrollo de Bolívar 2012-2015 "Bolívar Ganador"

7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

En esta sección del Plan de Empleo se presentan los ejes, programas y proyectos que constituyen la estrategia a seguir en materia de empleo en el departamento del Bolívar. Las propuestas aquí presentadas buscan combatir las debilidades detectadas en el departamento y generar impactos positivos en la creación de empleo.

Con el fin de destacar la voluntad de todos los actores por sacar adelante el plan y con una mejor articulación de la oferta de empleo del territorio, se decidió aplicar los siguientes ajustes.

Los proyectos del Plan Departamental de Empleo de Bolívar tienen las siguientes características. De los 11 proyectos establecidos, la gobernación decidió que dos de estos proyectos fuesen convertidos en estrategias. Este fue el caso del proyecto “Diseño e implementación de una política departamental de trabajo decente” y “Diseño y construcción del Plan de Empleo Distrital”. Con los nueve proyectos restantes, la gobernación retiró uno (Fondo de Emprendimiento del Distrito) y formulará dos por su cuenta (construcción de centros de emprendimiento en el ZODES de Loba o Mojana, y desarrollo productivo de la comunidad de alta montaña de los Montes de María). De los seis proyectos restantes, el Programa de Asistencia Técnica formulará uno y los restantes ya se encuentran avanzados en el proceso de cumplimiento de objetivos.

Para la dirección de desarrollo económico es oportuno contar con un plan que le permita hacer seguimiento a las estrategias futuras de generación de empleo, pero también es necesario tener un mecanismo que consolide la oferta para así lograr cuantificar los avances. Finalmente, fueron definidos unos ejes de acción temáticos que facilitan la definición de los responsables.

1. Agroindustria y emprendimiento: encaminados sobre todo a las zonas más al sur del departamento.
 - Entidades a cargo: desarrollo económico y Secretaría de Agricultura.
 - Proyectos:
 - Emprendimiento para organizaciones campesinas (Desarrollo Económico)
 - Jatropha Curcas (Secretaría de Agricultura)
 - Piloto de Centro de Emprendimiento ZODES Loba o Mojana (Desarrollo Económico)
2. Cultura: la gobernación tiene un interés particular por la promoción de la Industria Cultural del departamento
 - Entidades a cargo: Desarrollo Social, Artesanos de Bolívar
 - Proyectos:
 - Ampliación de cobertura proyecto Artesanos de Bolívar
3. Trabajo decente

- Entidades a cargo: Subcomisión
 - Proyectos:
 - Diseño e implementación de una Política Pública Departamental de Trabajo Decente
4. Articulación con el Distrito de Cartagena
- Entidades a cargo: Planeación Distrital, Dirección de Competitividad
 - Proyectos:
 - Plan de Empleo Distrital
 - Fondo de Emprendimiento
5. Enfoques diferenciales: visibilización de esfuerzos poblacionales y diferenciales en la implementación del plan
- Víctimas. Responsable Secretaría de Víctimas. Proyecto: Desarrollo Productivo de la Comunidad de Alta Montaña.
 - Mujeres. Responsable Secretaría Desarrollo Social. Proyecto: Mujeres Productivas.
 - Trabajo infantil. Responsable. Subcomisión. Proyecto por definir.
 - Étnico. Responsable Secretaría de Víctimas, Artesanos de Bolívar. Pendiente proyecto de desarrollo productivo de los Cabildos Zenú del departamento.
 - En discapacidad se mencionan unos logros pero no se incluye un proyecto.

Seguimiento al Plan de Empleo

El seguimiento es una necesidad, no solo porque mide la implementación sino porque presentar resultados en generación de empleo es una apuesta políticamente muy rentable. Se pregunta si es el Observatorio del Mercado Laboral el que debe recoger esta información. Se evidencia que debe ser desde la misma Dirección de Desarrollo Económico que se recabe esta información por su importancia estratégica. Adicional a esto, se discutió la necesidad de crearle al plan indicadores con el ánimo de medir su seguimiento. Esto se basa en tres variables de control:

- Ocupados
- Empleados
- Trabajadores decentes

7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha

proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos :

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE-:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento de Bolívar:

Nombre del proyecto:

Proyecto de implementación de la estrategia nacional para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador 2008-2015, y recuperar los espacios de desarrollo de los niños, niñas y adolescentes vulnerables en el departamento de Bolívar.

Objetivo del proyecto:

Los niños, niñas y adolescentes de las comunidades focalizadas en el departamento de Bolívar han sido identificados, prevenidos o retirados de las peores formas de trabajo infantil, mediante la implementación de la Estrategia para la Prevención y Erradicación de las Peores Formas de Trabajo Infantil y la Protección del Joven Trabajador 2008-2015.

Objetivos específicos:

1. Eficiente articulación institucional de las instancias municipales responsables de formular y poner en marcha políticas públicas.

2. Adecuada información de los niños, niñas y adolescentes en riesgo o vinculados a las peores formas de trabajo infantil.
3. Oferta innovadora de los servicios sociales para los NNA.

Descripción:

Este proyecto busca que los niños, niñas y adolescentes de las comunidades focalizadas en el departamento de Bolívar sean identificados, prevenidos o retirados de las peores formas de trabajo infantil.

Estado: formulado.

Entidad líder: Gobernación de Bolívar.

Localización: departamento de Bolívar; Municipios: Santa Rosa del Sur, San Pablo, Morales, Arenal, y Barranco de Loba. Centro Poblado: Cabecera Municipal (Zona urbana y rural).

Actividades principales:

- Coordinación y fortalecimiento institucional
- Identificación de los niños, niñas y adolescentes en riesgo o vinculados a las peores formas de trabajo infantil (PFTI)
- Fortalecimiento de los servicios sociales con nuevas metodologías para la educación, la sensibilización y el empoderamiento de los derechos.

Metas en el trabajo:

1.380 NNA atendidos de forma integral, prevenidos o retirados de trabajo infantil.

Costo: \$ 1'866.759.845

Fuentes de financiación y aportantes: Gobernación del Bolívar.

7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Proyecto 1. Implementación de 360 hectáreas de cacao/plátano para beneficiar a 180 productores localizados en el municipio de El Carmen de Bolívar, San Jacinto y San Juan Nepomuceno en el departamento de Bolívar.

Objetivo: generar ingresos a los campesinos, de manera que estos puedan sostener la producción de 360 hectáreas de cacao en zonas rurales de los municipios de San Jacinto, el Carmen de Bolívar, y San Juan Nepomuceno, en el departamento de Bolívar.

Descripción: la mayoría de los productores desde hace escasos 5 años ha retornado a sus parcelas después de un largo periodo de violencia en la zona y aun durante este lapso de tiempo no han tenido un adecuado acompañamiento institucional, tienen bajo nivel socio-empresarial y técnico, sus cultivos aún se explotan de manera tradicional, con poca rentabilidad.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación de Bolívar, Alcaldía de Carmen de Bolívar, Alcaldía de San Jacinto y San Juan de Nepomuceno.

Entidad líder: Gobernación de Bolívar.

Localización: departamento de Bolívar.

Actividades principales: asistencia técnica y capacitación, generación de las estrategias de verificación y supervisión del proyecto, interventoría, preparación del terreno y demás.

Meta: 360 hectáreas sembradas con cacao agroforestal.

Valor del proyecto: \$3'621.890.000 de pesos.

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

Proyecto 2. Implementación de 120 hectáreas de Jatropha Curcas (Piñón) para beneficiar a 30 pequeños productores localizados en las veredas de los municipios de Turbaco y Mahates, en el Marco del Plan de Desarrollo “Bolívar Ganador”.

Objetivo: implementación, sostenimiento y comercialización de 120 hectáreas de Jatropha Curcas (Piñón) en zonas rurales de los Municipios de Turbaco y Mahates en el departamento de Bolívar.

Descripción: actualmente existen 30 familias productoras agrícolas que disponen de tierras que no son aptas para la siembra de los cultivos tradicionales a los que éstas comunidades se les hace más fácil acceder, así como la afectación por veranos intensos, la falta de recursos económicos, asistencia técnica y la falta de conocimientos técnicos agrícolas en diferentes cultivos, no les permite identificar el tipo de producto más apto para la explotación de sus terrenos, que los haga más productivos y competitivos y, por tanto, más rentable.

Por lo tanto, se hace necesario tomar como alternativa de solución a este problema la siembra de JATROPHAS CURCAS, la cual es una especie de semilla que resiste en alto grado la sequía y prospera con apenas 250 a 600 mm de lluvia al año, condición importante para obtener mejores rendimientos con este tipo de cultivo con relación a los tradicionales, que son más exigentes en agua y fertilidad de suelos. El uso de pesticidas se da en menor proporción debido a que la planta de Jatropha, según estudios actualizados, es poco propensa al ataque de plagas y enfermedades.

Esta planta alcanza una vida útil de hasta 40 años y a partir del procesamiento de su semilla se obtiene biodisel de excelente calidad, contribuyendo a disminuir la contaminación ambiental originado por el combustible a partir de fósiles y como sustituto de ellos. Por lo anterior, el producto tiene una alta demanda en mercado nacional e internacional.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación de Bolívar y Alcaldía de Turbaco y Mahates.

Entidad líder: Gobernación de Bolívar.

Localización: departamento de Bolívar.

Actividades principales: interventoría técnica y financiera del proyecto, cosecha, desarrollo del plan ambiental, preparación del terreno, siembra, asistencia técnica, capacitación y transferencia tecnológica y desarrollo del plan social.

Metas: 120 hectáreas de Jatropha Curcas, que beneficiará a 30 familias de productores de los municipios de Turbaco - Mahates, departamento de Bolívar.

Valor del proyecto: \$ 1'127.200.000 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento, que finalmente repercutan en el mejoramiento de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

Proyecto 1. Implementación estrategia Mujeres Productivas Arjona, Bolívar, Caribe.

Objetivo: promover el empoderamiento de las mujeres del departamento de Bolívar para que sean autosuficientes y autodeterminantes.

Descripción: la falta de formación, preparación y asesorías para un empoderamiento oportuno de las mujeres del departamento de Bolívar, evidencia una falla de las instituciones territoriales y municipales en la promoción de espacios de participación de género y en la divulgación de sus derechos como garantía para el buen desarrollo de una vida digna y plena para el género femenino, lo que conlleva a un sin número de problemas, entre los que se encuentra la violencia intrafamiliar. Esta violencia tiene entre sus causas el factor de dependencia económica de las mujeres hacia los hombres. Es por esta razón que desde la Gobernación de Bolívar se ha propuesto el proyecto Implementación del Programa Mujeres Productivas en el ZODES -Dique a fin de entregarles a las mujeres herramientas necesarias para promover su espíritu de emprendimiento.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación de Bolívar

Entidad líder: Gobernación de Bolívar.

Localización: Departamento de Bolívar.

Actividades principales: acompañamiento y asesorías a las unidades de negocio, aporte de las mujeres beneficiarias, capacitación técnica a las mujeres en el área de desempeño, caracterización de las beneficiarias, realización de talleres de sensibilización, asesorías psicológicas y preparación para un proyecto de vida.

Empleos estimados: 950 beneficiarios.

Valor del proyecto: \$ 2'538.609.612 de pesos.

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

Proyecto 2. Desarrollo de alternativas productivas para artesanos como mecanismo de generación de ingresos y mantenimiento de sus tradiciones en el departamento de Bolívar. Primera etapa: 10 municipios y 1 corregimiento del departamento.

Objetivo: impulsar y reconocer las actividades artesanales como medio de generación de ingresos y mantenimiento del legado cultural en los municipios del departamento de Bolívar.

Descripción: esta alternativa incluye capacitación académica y técnica de los artesanos de los 10 municipios y el corregimiento afectados por el proyecto en su primera etapa, capacitación de personal preparado para entrenar a otro grupo de artesanos en los municipios, procesos de consolidación de una marca registrada para los artesanos de los municipios impactados, mecanismos de promoción y presentación de productos artesanales, que permitan generar ingresos y bienestar social a los participantes en base a la asociatividad empresarial comunitaria.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación de Bolívar, Alcaldías de Arjona, Calamar, Turbaco, Carmen de Bolívar, Córdoba, San Jacinto, El Guamo, San Juan de Nepomuceno, Mahates y Zambrano.

Entidad Líder: Gobernación de Bolívar.

Localización: Municipios de Arjona, Calamar, Turbaco, Carmen de Bolívar, Córdoba, San Jacinto, El Guamo, San Juan de Nepomuceno, Mahates y Zambrano.

Actividades principales: formación empresarial para fortalecer unidades productivas, realización de la imagen corporativa, registro en Cámara de Comercio y Superintendencia de Industria y Comercio, formación y asesoría para la formalización empresarial, capacitación del proceso, certificación de beneficiarios, monitoreo y seguimiento.

Empleos estimados: 200 mujeres beneficiadas.

Valor del proyecto: \$ 707'156.640 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

Proyecto 3. Construcción de Centros de Emprendimiento en el ZODES de Loba o Mojana

Objetivo: generar emprendimientos viables y sostenibles que respondan a la vocación productiva de cada una de las zonas de desarrollo económico.

Estado: idea.

Entidades vinculadas: Gobernación de Bolívar.

Entidad líder: Gobernación de Bolívar.

Localización: ZODES de Montes de María, Mojana, Depresión Momposina, Loba, Magdalena Medio.

Valor del proyecto: 2'500.000.000

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (general y poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.5 Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas), para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y a las empresas los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.6 Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

El propósito central de este eje es el fortalecimiento de la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social

Este eje está centrado en el establecimiento de lineamientos y directrices que sirvan para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y el diálogo social.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

El Ministerio del Trabajo, en el marco de la política pública para la erradicación del trabajo infantil, conjuntamente con Pacto Global Colombia y Telefónica, implementan en el país programas y proyectos que contribuyan a dar fin al flagelo del trabajo infantil y principalmente a sus peores formas, en cumplimiento de los derechos de la niñez y la Ley 1098 de 2006, entre otros.

Con el Ministerio del Trabajo, el departamento de Bolívar prioriza en su Plan Departamental de Empleo 2014 el proyecto de Mitigación del Trabajo Infantil, el cual se enmarca en esta política y se sugiere la gestión de recursos financieros para la implementación de este proyecto. Su diseño debe abarcar la generación de soluciones para las causas que generan el trabajo infantil en la población focalizada, lo cual implica un enfoque intersectorial para dar cobertura a las familias, la comunidad educativa de apoyo, y posibilidades de ingresos familiares con vinculación y opciones de ingresos a la población en edad de trabajar.

En la medida que el proyecto cuente con respaldo institucional se puede generar una implementación efectiva, sostenibilidad de las acciones, seguimiento y monitoreo a los resultados.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad - Igualdad de oportunidades para la prosperidad social - Soportes transversales de la prosperidad democrática			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTIÓN GENERAL Teléfono: 4893900 - Carrera 14 No. 99-33 pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	CONTACTO	Correo Electrónico o link de entidad
Prevención del trabajo infantil y protección de los jóvenes trabajadores a nivel nacional	Prevención Trabajo Infantil	111600147-0000	Ruth Aucena Olmos Leal	www.mintrabajo.gov.co
Fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales para la implementación de políticas de mercado de trabajo	Políticas activas y pasivas de mercado de trabajo	201001100-0082	Ismael Alirio Romero Chitiva	www.mintrabajo.gov.co
Divulgación y promoción de los derechos fundamentales en el trabajo en Colombia	Formalización laboral	1116001380000	Amparo Álvarez Caviedes	www.mintrabajo.gov.co
Diseño, implementación y seguimiento de políticas activas y pasivas de mercado de trabajo a nivel nacional, regional y local	Políticas activas y pasivas del mercado de trabajo	2010011000080	Mario Alberto Rodríguez Díaz	www.mintrabajo.gov.co

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad - Igualdad de oportunidades para la prosperidad social - Soportes transversales de la prosperidad democrática			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTIÓN GENERAL Teléfono: 4893900 - Carrera 14 No. 99-33 pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	CONTACTO	Correo Electrónico o link de entidad
Diseño implementación y desarrollo del sistema integrado de gestión en el ministerio del trabajo a nivel nacional- previo concepto DNP	Eficiencia gubernamental	2011011000494	Mercedes Karina Echeverry García	www.mintrabajo.gov.co
Asistencia para consolidar los sistemas de información del mercado de trabajo a nivel administrativo y de encuestas, y desarrollar instrumentos de recolección nuevos. Nacional	Formalización laboral	2010-01100-0083	Óscar Hernán Muñoz Goyes. Ministerio del Trabajo	www.mintrabajo.gov.co
Actualización y mantenimiento del sistema de información del ministerio del trabajo a nivel nacional- previo concepto DNP	Formalización laboral	2011011000524	Antonio María Niño Caicedo	www.mintrabajo.gov.co

El plan regional de competitividad tiene la siguiente visión para el año 2032 el departamento de “Bolívar es uno de los cinco departamentos más competitivos de Colombia, el primero en la región Caribe colombiana. Cartagena es el principal centro logístico del país, su industria turística, naval, marítima y fluvial es reconocida a nivel mundial por sus altos estándares de calidad y servicio, y está posicionada como una de las tres ciudades más competitivas del Caribe. La población bolivarense tiene con un nivel de ingresos por habitante igual o superior al de un país de ingresos medios altos, caracterizado por su alto nivel de desarrollo humano, económico y social convergente territorialmente, a través de un ambiente de negocios que incentiva la inversión productiva de alto valor agregado e innovación, principalmente a través de su industria petroquímica-plástica y agroindustrial, la formalización empresarial y la generación de empleo, con énfasis en la exportación de bienes y servicios”.²

Los objetivos estratégicos como base para el desarrollo de esta visión son:

- Consolidar la Industria Petroquímica - Plástica en Cartagena y Bolívar, la cual será líder en Latinoamérica y el Caribe en diseño, producción y comercialización de productos certificados integralmente.
- Convertir a Cartagena en el líder en la oferta de productos turísticos en Colombia y el Caribe, y epicentro del turismo regional en el departamento de Bolívar y la región Caribe colombiana.
- Potencializar, a partir del transporte marítimo, a Cartagena-Bolívar como el principal distrito logístico de Colombia y uno de los tres mejores del Caribe.
- Consolidar internacionalmente el clúster naval, marítimo y fluvial de Cartagena y Bolívar, orientado a ofrecer soluciones tecnológicas integradas a la industria del diseño, construcción y reparación de embarcaciones.

² PRC Bolívar 2009 <http://www.comisionesregionales.gov.co/publicaciones.php?id=840>

- Desarrollar la agroindustria en Bolívar, principalmente a partir de la producción y exportación de biocombustibles, forestales, cacao, ñame.

En el año 2013, se identifica una oferta de la Nación en el departamento de Bolívar, mediante el desarrollo de programas y proyectos que se registraron en el Plan de Empleo Departamental. Dentro del estímulo productivo, se adelanta el programa Mujeres Ahorradoras. En el tema de emprendimiento intervienen el Fondo EMPRENDER – SENA, y la Ruta de ingresos y empresarismo -RIE del DPS. Se estimulan procesos de formación con el Incentivo a la capacitación para el empleo - ICE del DPS y el programa Jóvenes en Acción del DPS y SENA.

Las acciones de Inspección Vigilancia y Control en temas de empleo, se ejercen con el programa de Formalización y Generación de Empleo y la implementación de la ley de primer empleo (Ley 1429 2011), realizados a través de la Dirección Territorial del Ministerio Trabajo, así como los programas de Prevención del Trabajo Infantil y protección de los jóvenes trabajadores. El Departamento de Prosperidad Social adelanta programas orientados a generación de ingresos y autoempleo como Ingresos para la Prosperidad Social - Trabajemos Unidos, Recuperación de Activos Improductivos -RAI y Capitalización Microempresarial.

En la línea de Emprendimiento y generación de ingresos, a través del SENA, el departamento de Bolívar puede gestionar los proyectos de “Fondo de emprendimiento del distrito” y “Proyecto de mujeres productivas”. Para ello se recomienda gestionar ante los siguientes programas del SENA: “Asistencia al desarrollo empresarial, el emprendimiento y el empresarismo”, con código BPIN 002500102-0000 y “Apoyo a iniciativas empresariales mediante el Fondo EMPRENDER–FE”, con código BPIN 002500284-0000. Para el proyecto “Ampliación de cobertura, proyecto artesanos de Bolívar” , así como proyectos que se orienten a beneficiar en emprendimiento a población desplazada, se sugiere acceder al programa del Ministerio de Comercio Industria y Turismo denominado “Implantación fondo colombiano de modernización y desarrollo tecnológico de las micro, pequeñas y medianas empresas -FOMIPYME - Atención a la Población Desplazada –APD”, con código BPIN 1106001100-000.

Con el objeto de mejorar el nivel y calidad de vida, en el departamento de Bolívar se sugiere consultar acceso a financiación a través del programa “Prevención del trabajo infantil y protección de los jóvenes trabajadores a nivel nacional”, con código BPIN 111600147-0000.

Finalmente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo se han definido lineamientos estratégicos diferenciados para la región a la que pertenece el departamento de Bolívar que inciden directamente en la generación de empleo y en la regionalización del presupuesto de inversión de la Nación. Estos lineamientos estratégicos son:

- Implementación de un programa de desarrollo institucional regional y para el manejo del territorio fronterizo, marítimo, costero e insular.
- Reactivación de macroproyectos urbanos de vivienda y gestión concertada Nación - Entidades Territoriales para generar empleo y oportunidades de

acceso a la vivienda y servicios públicos, en el marco de la estrategia de vivienda y ciudades amables.

- Mejoramiento de la navegabilidad del río Magdalena y generación de incentivos al sector privado para que se constituya en corredor de transporte y comercio exterior y articulador de las zonas ribereñas.
- Adopción de medidas de mitigación o reducción del riesgo a los efectos del cambio climático por aumento del nivel del mar y erosión costera.
- Planificación y ordenamiento del uso productivo del suelo a través de la implementación de estrategias de reconversión del uso para aumentar la productividad regional y proteger y restaurar los ecosistemas, con especial atención al programa de desarrollo integral para La Mojana y de Zonificación y Ordenación de la Reserva Forestal Sierra Nevada de Santa Marta.

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo - BIRE la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar el seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar el monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar el seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar la información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio

Bienvenido! Salir

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Bilácora de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georeferenciador

Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Planes: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Líneas Estratégicas: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estratificación del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Selecione-

Nombre del plan: -Selecione- [Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos [Exportar resultados a Excel](#)

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Tolima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado se define, orientar y priorizar los objetivos, líneas de acción, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PIAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental

Departamento: TOLIMA Municipio: -Selecione- [Consultar](#)

Reporte MatS [Reporte MatS](#)

Características del Departamento

Información estadística estratégica

Indicador	Unidad	2012	2013	2014
Producción bruta regional (PBR)	\$B	1.447.745,3	1.589,9	
Producción bruta regional (PBR) por sector	\$B	250,0	27,0	
Producción bruta regional (PBR) por actividad	\$B	1.197,9	15,0	
Producción bruta regional (PBR) por actividad	\$B	48.491.822,0	1.197.900,0	
Desarrollo sostenible	\$B	20,0	20,0	20,0
Desarrollo sostenible	\$B	19,0	19,0	19,0
Desarrollo sostenible	\$B	19,0	19,0	19,0
Desarrollo sostenible	\$B	19,0	19,0	19,0
Tasa de desempleo	%	10,0	10,0	10,0
Tasa de desempleo	%	10,0	10,0	10,0
Tasa de desempleo	%	10,0	10,0	10,0

Información demográfica y económica

PIRAMIDE Poblacional (2012)

INDICADORES ECONÓMICOS

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizada

Fecha de Inicio: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Realización	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/06/2012	09:00	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2013	09:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	<ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica, retomando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. 	OCUCUTA

10.Recomendaciones

De la elaboración de este Plan de Empleo para el departamento de Bolívar, así como en lo referente a la aplicación de los proyectos y las acciones en marcha, es necesario tener en cuenta algunas recomendaciones respecto a los aspectos metodológicos de la implementación del plan, compromisos locales y regionales, y acciones en marcha.

Aspectos metodológicos

- Implementar la mesa técnica de empleo regional, con el apoyo del observatorio laboral, con el fin de convertirlo en un espacio riguroso que funcione como marco de referencia para las acciones que se emprendan en materia de empleo. Esta mesa técnica deberá estar acompañada por el Ministerio del Trabajo, dentro de la Subcomisión de Políticas Salariales de esta entidad.
- Se deberá propender por la articulación de las diferentes entidades presentes en el departamento para conseguir la consolidación de información real y actualizada en materia de empleo, que permita la toma de decisiones informada respecto a políticas de generación de empleo, las micro, pequeñas y medianas empresas y las asociaciones productivas. La unidad de gestión encargada de estos aspectos deberá contar con la participación comprometida de todos los actores.

Compromisos locales y regionales

- Es necesario que se acuerden metas de creación de empleos para cada uno de los proyectos que apliquen y que han sido descritos en este documento, así como sobre los que la Gobernación determine incluir para estructurar así una estrategia en materia de empleo en la que sea fácil identificar responsables y tiempos precisos.
- Sobre el punto anterior, se recomienda además elaborar el plan de acción del plan de empleo propuesto, con el fin de detallar las actividades priorizadas a realizar, que tengan adjudicado presupuestos correspondientes para ser ejecutados en el año 2015.
- Este Plan de Empleo deberá ser tenido en cuenta en la elaboración de los planes de acción de la Gobernación, las alcaldías y los próximos planes de desarrollo, sobre todo en lo referente a los análisis presentados en el plan acerca de los sectores que impulsan el empleo, el estado de la producción y las metas de impacto.

Factores y acciones en marcha

- Se requiere la implementación de un servicio de orientación vocacional y ocupacional, desde el Servicio Público de Empleo en los municipios del departamento.

- Es necesario consolidar el establecimiento de un sistema de inspección laboral para la defensa de los derechos laborales de los trabajadores en los municipios del departamento de Bolívar.
- También se recomienda conformar una red público-privada que articule, ejecute y monitoree la formulación de proyectos orientados a la promoción del empleo. Esta red deberá ser liderada por la Gobernación de Bolívar.
- Es necesario lograr una mayor interacción entre las comisiones de competitividad regional, la Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales, el gobierno departamental y municipal, para la revisión y ajustes de las acciones a llevar a cabo en materia de empleo en el departamento.

11. Referencias Bibliográficas

Cámara de Comercio de Cartagena (2008). *Proyecto Piloto de Restitución de Tierras de Mampuján*. Disponible en: <http://cccartagena.org.co/mampujan/files/sec05.html>

Cámara de Comercio de Cartagena (2013). *Cartagena en Cifras*. Disponible en: http://www.cccartagena.org.co/docs/2013051708_ctg-cifras_marzo2013.pdf

CONFECÁMARAS y Observatorio del Caribe Colombiano-OCARIBE (2011). *Programa de asistencia técnica a las comisiones regionales de competitividad*. Disponible en: http://www.ocaribe.org/investigaciones_info_realizadas.php?la=es&id_investigacion=26

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE y Banco de la República (2012). *Informe de Coyuntura Económica Regional - ICER*. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_bolivar_2012.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). División Política Administrativa de Colombia – Divipola. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/Divipola/>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). *Sistema de Cuentas Nacionales - SCN*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2011). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios poscensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Información estadística (2011). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE (2013). *Cuentas departamentales*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Nacional de Planeación - DNP. *Ejecuciones presupuestales*. Disponible en:

<https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx>

Departamento Nacional de Planeación – DNP (2012). Línea base de Red Unidos. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/Pol%C3%ADticasSocialesTransversales/RedUnidosparaSuperaci%C3%B3ndelaPobrezaExtrema.aspx>

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN (2013). Cifras y gestión. *Estadísticas de Carga de las Importaciones- Exportaciones en Colombia*. Disponible en: <http://www.dian.gov.co/dian/14cifrasgestion.nsf/f3b4ce6f9a41a48c05257030006f50e2/582808efbfb9a7e80525799000688f2a?OpenDocument>.

Fundación Empresarios por la Educación- ExE (2011). *Educación ¿Qué dicen los indicadores?*. Disponible en: <http://fundacionexe.org.co/wp-content/uploads/2011/10/Bolivar.pdf>

Galvis, L. A. (2012). *Informalidad Laboral en las áreas urbanas de Colombia*. Banco de la República. Documento de Trabajo sobre Economía Regional. Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) Cartagena. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-164.pdf>

Global Entrepreneurship Monitor en Colombia- GEM (2010). *Región Caribe 2010*. Disponible en: <http://www.gemcolombia.org/images/GEM%20Region%20Caribe%202010.pdf>

Gobernación de Bolívar (2008). *Plan Regional de Competitividad Cartagena Bolívar, 2008-2032*. Disponible en: <http://www.cartagena.gov.co/SecHacienda/Documentos/competitividad-cartagena-2008-2032.pdf>

Gobernación de Bolívar (2012). Plan de Desarrollo Departamental. *Bolívar Ganador, 2012 – 2015*. Disponible en: http://www.bolivar.gov.co/index.php?option=com_rokdownloads&view=folder&Itemid=316

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MinCIT. *Perfiles Económicos por Departamentos*. Disponible en: <http://www.mincit.gov.co/publicaciones.php?id=16724>

Ministerio de Educación Nacional (2013). Síntesis de educación superior Bolívar. Disponible en: http://www.mineduacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articles-212352_bolivar.pdf

Ministerio de Educación. *Sistema Nacional de la Educación Superior - SNIES*. Disponible en: <http://www.mineduacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-propertyname-2672.html>

Ministerio de Salud y Protección Social y Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas (2010). *Convenio de Cooperación Técnica y Financiera 480 de 2010*.

Ministerio de Transporte - MinTransporte. *Programa plan vial regional*. Disponible en: <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>

Ministerio del Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.

Ministerio del Trabajo (2013). Taller de oferta institucional.

Ministerio del Trabajo (2013). Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas – SIRITI. *El Trabajo Infantil en Colombia*. Disponible en: <http://apps.mintrabajo.gov.co/siriti/template.aspx?seccion=11>

Observatorio de la Educación de Cartagena. *Indicadores*. Disponible en: <http://www.oecartagena.org/node/4>

Orozco, J (2011). *Estudio de viabilidad técnica y financiera, Análisis sobre la conveniencia de liquidar la ESE Hospital Regional de Bolívar*. Cartagena, Bolívar.

Red de observatorio regional de mercado de trabajo- ORMET (2012). *Diagnóstico socioeconómico y del mercado de trabajo. Cartagena de Indias*. Disponible en: <http://www.mintrabajo.gov.co/empleo/observatorios-regionales/publicaciones.html>

United Nations Children's Fund- UNICEF. *Sistema de Información de Niñez y Adolescencia - SINFONIA*. Estadísticas. Disponible en: <http://www.sinfoniaunicef.info/>

12. Anexos

Anexo 1. Glosario

Café conversación: el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

Coeficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: “aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado” (CNTV).

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiados, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) Ocupados (O). Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente

ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).

- b) Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de

personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.