



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos

Plan Departamental de Empleo de Caldas



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de contenido

Introducción	8
1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Caldas	10
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	10
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos.....	10
1.3 Caracterización socioeconómica departamental.....	12
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo	12
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo.....	12
2. Caracterización socioeconómica general del departamento	14
2.1 Aspectos demográficos	14
2.2 Entorno económico	18
3. Diagnóstico departamental del mercado laboral	22
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo	22
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	28
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento	31
3.4 Garantía de derechos laborales y conflictividad.....	37
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento	41
4.1 Crecimiento económico y demanda	41
4.2 Generación de emprendimientos sostenibles.....	42
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población.....	43
4.4 La demanda y la oferta laboral.....	43
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales.....	44
5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento	45
5.1 Presencia institucional	45
5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo.....	48
5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo	48

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo	50
5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales.....	55
6	Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo
.....	56
6.1 Objetivo general.....	56
6.2 Objetivos específicos	56
6.3 Metas e indicadores	56
6.3.1 Metas de gestión	56
6.3.2 Metas de producto	57
7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo	60
7.1 Proyecto Estratégico	60
7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad	62
7.3 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	64
7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral.....	65
7.5 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación.....	66
7.6 Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales	67
7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social	67
8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo	68
9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	73
10. Recomendaciones	75
11. Referencias bibliográficas	78
12. Anexos	80
Anexo 1. Glosario	80

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)	10
Gráfico 2. Colombia, densidad poblacional por departamento	15
Gráfico 3. Caldas. Pirámide poblacional años 1993 y 2012.....	16
Gráfico 4. Caldas y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios	17
Gráfico 5. Caldas y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios	17
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Caldas a precios constantes 2005, años 2001- 2011.....	18
Gráfico 7. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos. Año 2011 a precios del año 2005 por encadenamiento	19
Gráfico 8. Caldas. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 -2012.....	20
Gráfico 9. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB.....	21
Gráfico 10. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo del departamento de Caldas	23
Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Caldas en TD.....	24
Gráfico 12. Posición relativa del departamento de Caldas en TO.....	25
Gráfico 13. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Caldas	27
Gráfico 14. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral de Caldas..	27
Gráfico 15. Formalidad laboral de Colombia y del departamento de Caldas. Año 2012....	30
Gráfico 16. Tasa de desempleo de Manizales según género, por trimestres, 2008-2010.	32
Gráfico 17. Tasa de desempleo de Manizales según grupos quinquenales de edad por trimestres, 2008-2010.....	32
Gráfico 18. Estructura de la población desplazada de Caldas desde el punto de vista del mercado laboral, marzo 2012.....	35

Gráfico 19. Distribución por edades de la población desplazada desocupada de Caldas. Marzo 2012.....	35
Gráfico 20. Tasa de crecimiento económico de Colombia y de Caldas, a precios constantes - años 2001 – 2011pr	41
Gráfico 21. Estructura de los graduados educación superior por nivel educativo, año 2011	43

Índice de Tablas

Tabla 1. Principales indicadores nacionales, departamentales de Caldas	14
Tabla 2. Estructura general de la población.....	23
Tabla 3. Estructura de la población del departamento de Caldas desde el punto de vista del mercado.....	29
Tabla 4. Estructura de la población desocupada en el departamento de Caldas por género, edad, aspirante a primer empleo, nivel educativo y actividad del último empleo del cesante del año 2012.....	30
Tabla 5. Población caldense afiliada a salud por tipo de régimen a mayo del 2012	31
Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Caldas para los jóvenes entre los 14 y 28 años	33
Tabla 7. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Caldas	36
Tabla 8. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012	37
Tabla 9. Caldas. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General	39
Tabla 10. Producto Interno Bruto sectorial año 2011pr y tasa de crecimiento 2001 – 2011pr, a precios de 2005 por encadenamiento	42
Tabla 11. Tejido institucional gremial de Caldas	47
Tabla 12. Proyectos de Inversión del Gobierno que aplica al departamento de Caldas	50
Tabla 13. Subprogramas del plan de desarrollo del departamento de Caldas Millones de pesos	55
Tabla 14. Otras Metas e indicadores de Producto.....	58

Introducción

Como resultado del Programa de Asistencia Técnica que se adelanta a nivel nacional, liderado por el Ministerio del Trabajo e implementado por la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD Colombia, se formuló este Plan Departamental de Empleo de Caldas, correspondiente al período 2013 – 2018 con el objetivo de fortalecer las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos de las regiones.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social y a través de un proceso consensuado, mediante el cual se aspira a definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.

Para ello, se implementaron espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores clave del proceso, tales como funcionarios de la Nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación –DNP, Departamento para la Prosperidad Social - DPS, Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema – ANSPE, Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, entre otros), Alcaldes y Delegados de los municipios de Caldas y representantes de entidades territoriales, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de estas dificultades y el aprovechamiento de las posibilidades de emprendimiento productivo existentes.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, ONG, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, quien preside la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por sus actores clave y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores

asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

En el primer capítulo del documento se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación de este Plan de Empleo destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta un resumen del contexto socioeconómico regional, caracterizando el entorno económico del departamento y resaltando sus principales indicadores sociodemográficos junto con algunas de las problemáticas particulares que lo aquejan.

El tercer capítulo contiene un diagnóstico de la problemática laboral presente en el departamento bajo el análisis de la dinámica y calidad del empleo, la situación de algunos grupos especiales, el trabajo infantil y la vigilancia a la normatividad laboral. El cuarto capítulo hace referencia a los principales factores identificados como causas de la problemática laboral del departamento. En el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

En el capítulo sexto se plantean los objetivos, metas y estrategias del Plan Departamental de Empleo–PDE, con lo que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del PDE. Finalmente, en el décimo y último capítulo se detallan las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Caldas

La formulación del Plan Departamental de Empleo de Caldas fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Durante la primera etapa, se realizó un proceso de sensibilización y socialización en el departamento dando a conocer entre los diferentes actores locales los propósitos del programa y su articulación al proceso en cada uno de los territorios. Se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación de Caldas. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

En esta reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave de la región.

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: FUPAD

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el

territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase en un principio fueron los integrantes de las mesas de trabajo del Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales y la Subcomisión de Asuntos Salariales y Laborales de Caldas, a la cual se han invitado otras entidades que se han sumado a su composición, creando una Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas.

Las instituciones o representantes participantes son:

Del sector público:

- Gobernación de Caldas.
 - Secretaría de Planeación.
 - Secretaría de Desarrollo Económico Departamental.
 - Secretaría de Integración y Desarrollo Social Departamental.
 - Secretaría de Agricultura Departamental.
- Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo de Caldas.
- Alcaldía de Manizales.
 - Secretaría de Planeación.
 - Secretaría de Competitividad y Fomento Empresarial.
- Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-Regional Caldas.
- Departamento para la Prosperidad Social Dirección Regional DPS de Caldas.
- DANE – Dirección Territorial Centro Occidente Manizales.
- Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema –ANSPE.
- Universidad de Caldas.

Del sector privado, mixto o representantes de la población:

- Universidad de Manizales.
- Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Caldas.
- Central Unitaria de Trabajadores CUT – Caldas.
- Federación de Trabajadores de Caldas – FEDECALDAS.
- Confederación de Trabajadores de Colombia CTC -Caldas.
- Confederación General del Trabajo – CGT y Asociación Departamental de Usuarios Campesinos, ADUC –Caldas.
- Asociación Colombiana de Pequeñas y Medianas Empresas - ACOPI -Caldas.
- Asociación Nacional de Empresarios -ANDI-Seccional Caldas.
- Cámara de Comercio de Manizales por Caldas.
- Caja de Compensación de Caldas CONFAMILIARES – Caldas.
- Federación Nacional de Comerciantes -FENALCO -Seccional Caldas.
- Asociación Nacional de Desempleados de Caldas.
- La Unión Cooperativa de Caldas - CONFECOOP -Caldas.
- Fundación Universitaria Luis Amigó – FUNLAM -Regional Manizales.

- Representante de los pensionados.
- Representante de los desempleados.

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo de Caldas se consolidó un documento de caracterización del departamento, que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos, contextualización del territorio y del mercado laboral encontrados en el departamento.

Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad (estudios u operaciones estadísticas de las entidades públicas y privadas).
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
 - Talleres de identificación y priorización de proyectos que mejoran la empleabilidad en el departamento con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Reuniones de trabajo y entrevistas a profundidad grupales o individuales con los integrantes de la Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas y con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados, que representan al sector público, privado, gremios, fundaciones, etc.

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

En este proceso de construcción participativa del Plan Departamental de Empleo de Caldas y con el aval de los diferentes actores claves del territorio, tal como se expresó en el numeral 1.2, se conformó la Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas, con los integrantes ya mencionados.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definidos y conceptualizados los proyectos que mejorarían la empleabilidad en el territorio y que se incluyeron en el presente Plan Departamental de Empleo de Caldas, este fue socializado en una mesa técnica de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso, entre ellos, la Gobernación de Caldas a través de la Secretaría de Planeación, Secretaría de Agricultura, Secretaría de Desarrollo Económico, la Unidad

de Turismo y la Secretaría de Educación; la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo de Caldas; el Departamento para la Prosperidad Social Dirección Regional DPS de Caldas; Servicio Nacional de Aprendizaje SENA-Regional Caldas – Agencia Pública de Empleo; la Universidad de Manizales; el Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Caldas; la Confederación de Trabajadores de Colombia CTC Caldas; la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas; la Federación Nacional de Comerciantes FENALCO- Seccional Caldas y la Fundación CORFUTURO. Adicional a esto se realizaron socializaciones individuales con los diferentes actores claves del territorio faltantes.

2. Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento de Caldas. El objetivo es dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (tabla 1) para comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

Tabla 1. Principales indicadores nacionales, departamentales de Caldas

Indicador	Caldas	Nacional
Población 2012 (Proyección Censo 2005).	982.207	46.581.823
Porcentaje población urbana (Censo 2005).	71,0	75,9
Porcentaje población rural (Censo 2005).	29,0	24,1
Participación población en total nacional (2005).	2,11	100,00
Número de municipios (2005)	27	1.101
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015*	1,96	11,48
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación*	9.283	-661.151
Participación del PIB departamental en el total nacional (2011pr)	1,4	100,0
Crecimiento promedio PIB a precios constantes de 2005 (2001 – 2011pr)	3,0	4,3
PIB Constante (2011) (en billones de pesos)	6,9	452,8
PIB per cápita a precios corrientes (2012)	9'691.439	13'500.280
Índice de desigualdad de Gini (2012)	0.522	0.539
Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI 2011 (%)	17,8	27,8
Incidencia de la Pobreza (2012)	35,4	32,7
Incidencia de la Pobreza Extrema (2012)	10,4	10,4
Índice de Pobreza Multidimensional –IPM 2011 (%)	46,7	49,6
Cobertura en Salud (2012)	93,6	89,4
Tasa de analfabetismo 2012	8,0	8,8
Años promedio de educación (2012)	6,6	6,9
Tasa de desempleo 2012	10,2	10,4
Tasa de Informalidad *	62,2	67,4
Tasa de Trabajo Infantil (TTI) 2012 - IV	2,4	6,3

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. *Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculadas por el DANE.

2.1 Aspectos demográficos

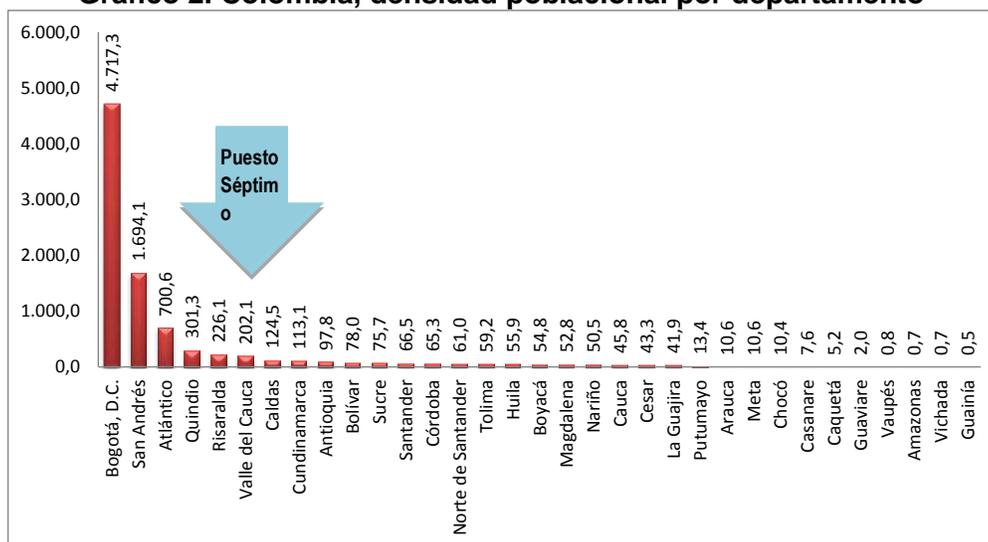
De acuerdo con las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, la proyección de la población para el departamento de Caldas en el año 2012 fue de 982.207 personas, la cual representa el 2,1% de la población colombiana. Además de ello, cerca del 65% de la población del departamento se encuentra en los municipios de Manizales, La Dorada, Riosucio, Villamaría y Chinchiná

con una participación sobre el total del departamento de 39,9%, 7,7%, 6,0%, 5,4% y 5,3% respectivamente.

En el departamento se presenta una proporción de población que habita en las zonas rurales ligeramente por encima del promedio nacional, de acuerdo con los cálculos realizados a partir del Censo de población de 2005, el 29% de la población habitaba en las zonas rurales frente a un 24,1% en el contexto nacional. Adicionalmente, para el quinquenio 2010-2015 la tasa de crecimiento poblacional del departamento está estimada considerablemente por debajo del promedio nacional.

La densidad poblacional 2012 de departamento es de 124,5 habitantes por kilómetro cuadrados (km²), ocupando el puesto número séptimo entre los 32 departamentos y Bogotá D.C., como uno de los territorios con más habitantes por kilómetro cuadrado (Km²), con una participación poblacional respecto al nacional del 2.1%, en el 0,7% del territorio nacional.

Gráfico 2. Colombia, densidad poblacional por departamento



Fuentes: DANE Proyecciones de población; Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

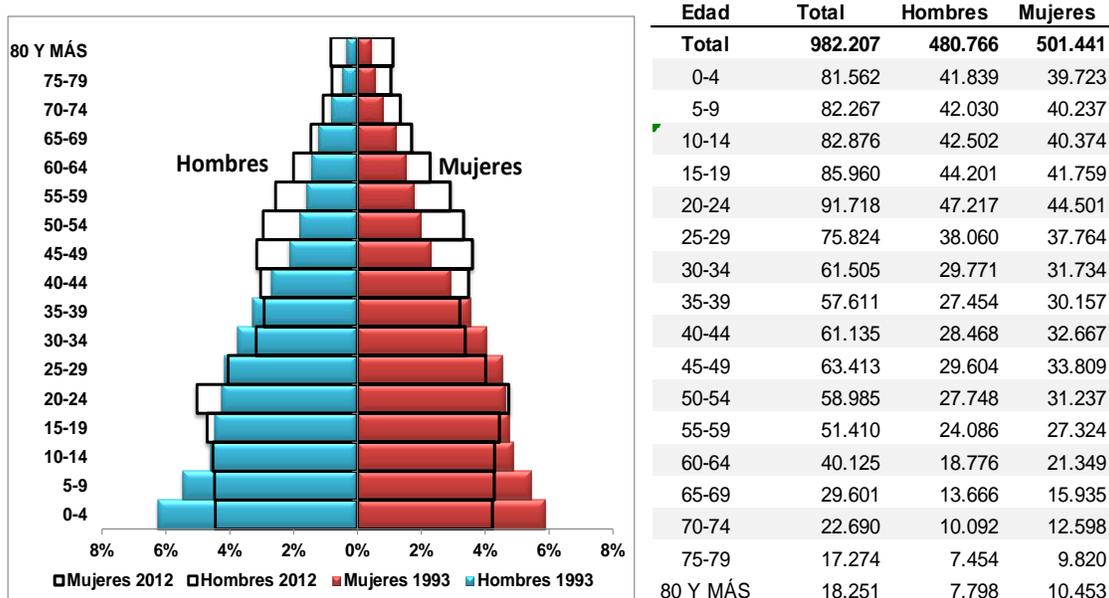
En la gráfica 3 se observa los cambios significativos de la estructura etaria de la población del departamento de Caldas en 20 años, pasando de una forma triangular en el año 1993, que significa el predominio de la población joven, a una forma no convencional, donde se presenta:

- Una disminución de 7,8 puntos porcentuales de la participación de la población que encuentra en el rango entre 0 y 19 años, al pasar del 41,7% en el año 1993 al 33,9% en el 2012.
- Una redistribución del rango etario entre los 20 y 54 años y un aumento de participación en 1,8 puntos porcentuales pasando, del año 1993 al 2012, del 46,1% al 47,9% respectivamente.

- Y finalmente, un fenómeno de envejecimiento de la población caldense al aumentar en 9,2 puntos porcentuales el grupo etario mayor de 45 años, al pasar del 19,7% al 28,9%, del año 1993 al 2012, respectivamente.

Esto se puede relacionar con los cambios estructurales económicos de las actividades que son altos consumidores de mano de obra, como lo son el sector agropecuario y la industria (ver numeral 4,1%), que a su vez genera migraciones por la falta de oportunidades, lo que resulta preocupante y donde se deben buscar las condiciones favorables para la Población Económicamente Activa, tanto en lo urbano como en lo rural.

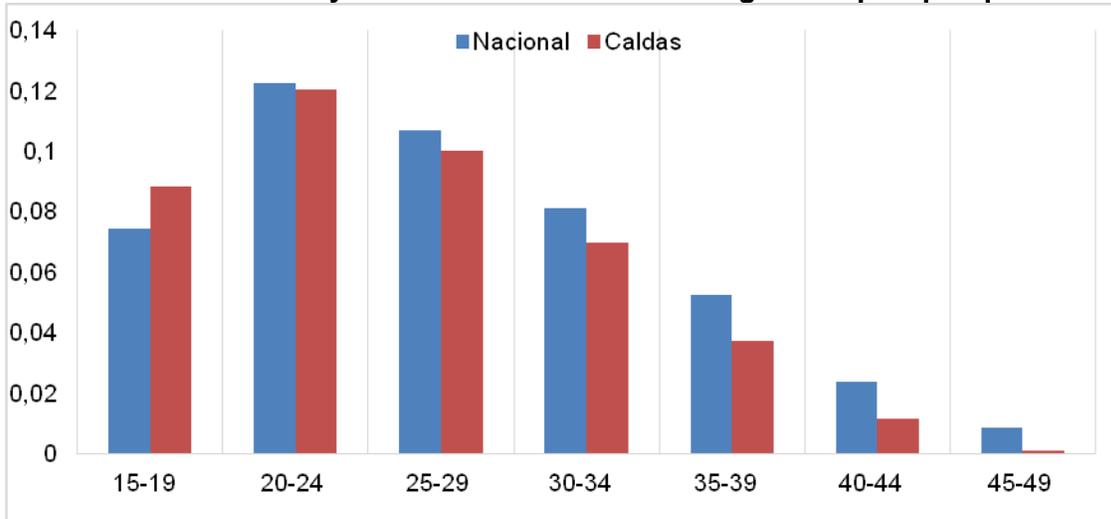
Gráfico 3. Caldas, Pirámide poblacional años 1993 y 2012



Fuente: DANE – Proyecciones de población 1985 – 2020

El porcentaje de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en el departamento alcanzó el 17,8%, ubicándose en una mejor condición al promedio nacional en 10 puntos porcentuales, que registró 27,8%. Las tasas de fecundidad para el departamento muestran desviaciones relativamente importantes del promedio nacional, como se puede observar en el gráfico siguiente. Las tasas específicas de fecundidad son siempre más altas para Caldas a partir del rango de los 20 a los 24 y la principal diferencia se observa en el grupo de 40 a 44 años.

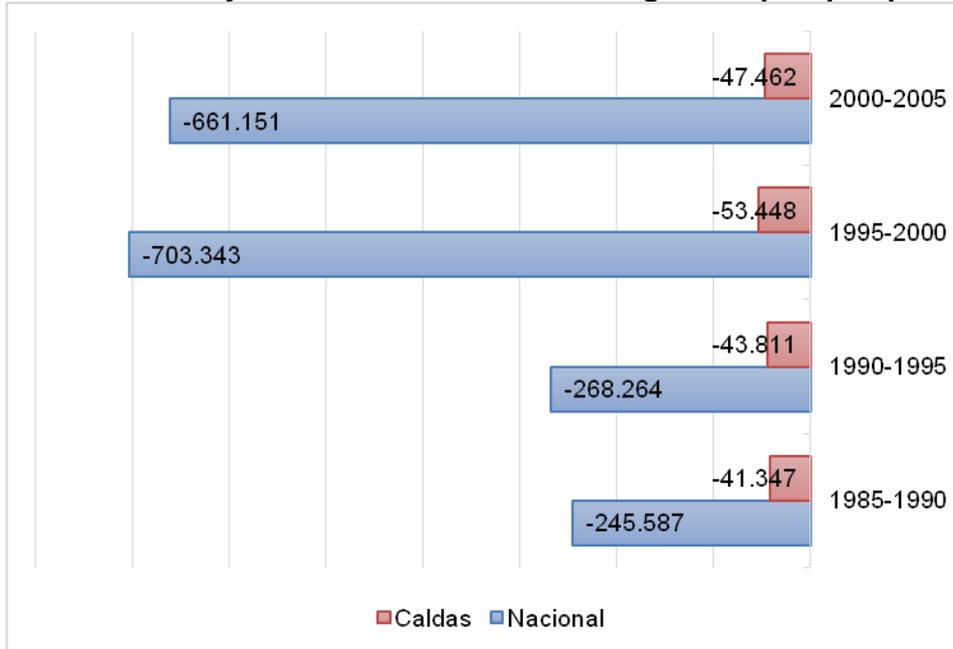
Gráfico 4. Caldas y total nacional saldo neto migratorio por quinquenios



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

En cuanto a la dinámica migratoria del departamento, como se muestra en el gráfico 5, el SNM se mantuvo negativo en todos los quinquenios analizados.

Gráfico 5. Caldas y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

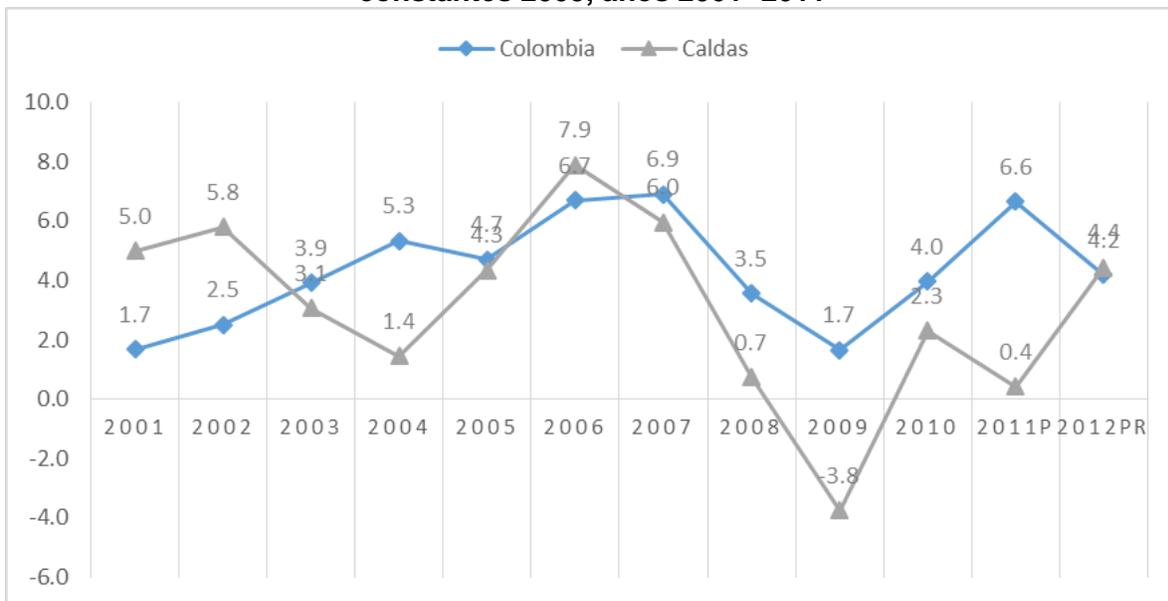
En términos socioeconómicos, la población de Caldas se encuentra en condiciones inferiores a las que muestran los indicadores para el promedio nacional. El PIB per cápita para el departamento es inferior al nacional, y la desigualdad medida a través del coeficiente Gini es ligeramente inferior al promedio nacional.

La incidencia de la pobreza es también mayor en el departamento con un porcentaje de 35,4%, frente al 32,7%, al igual que para la pobreza extrema, cuya incidencia es apenas equivalente a la nacional. Sin embargo, de acuerdo con el Índice de Pobreza Multidimensional, la población de Caldas presenta una pequeña ventaja frente al total nacional, reflejado no muy bien en los indicadores de líneas de pobreza, ni condiciones de vida.

2.2 Entorno económico

El desempeño de la economía dentro del departamento en el periodo 2001-2012, visto a través de la tasa de crecimiento de su PIB, ha estado en casi todos los años por debajo de la tasa de crecimiento del PIB nacional. Con excepción de los años 2001 y 2002, donde la tasa de crecimiento del departamento fue más del doble la tasa nacional, y en los años 2006 y 2012 en los que la tasa de crecimiento fue ligeramente superior al nacional, el PIB del departamento de Caldas ha crecido a tasas menores que el total nacional.

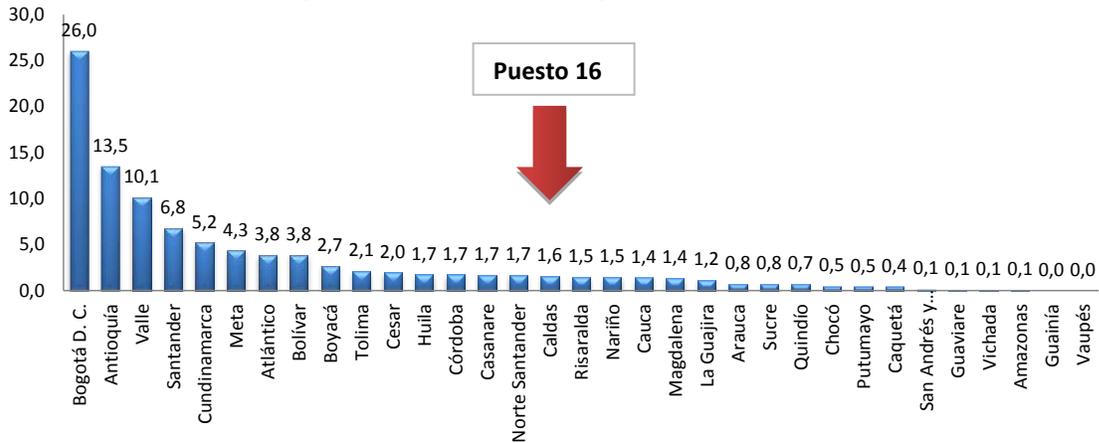
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Caldas a precios constantes 2005, años 2001- 2011



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

La participación del PIB de Caldas en el PIB departamental no es muy alta. Como se muestra en el gráfico siguiente, en el que se ordena a los departamentos según el peso de su PIB departamental en el PIB nacional, el departamento se encuentra cerca de la cola, ocupando el puesto 16 con el 1,6% del PIB nacional, aunque por encima de Risaralda y Nariño.

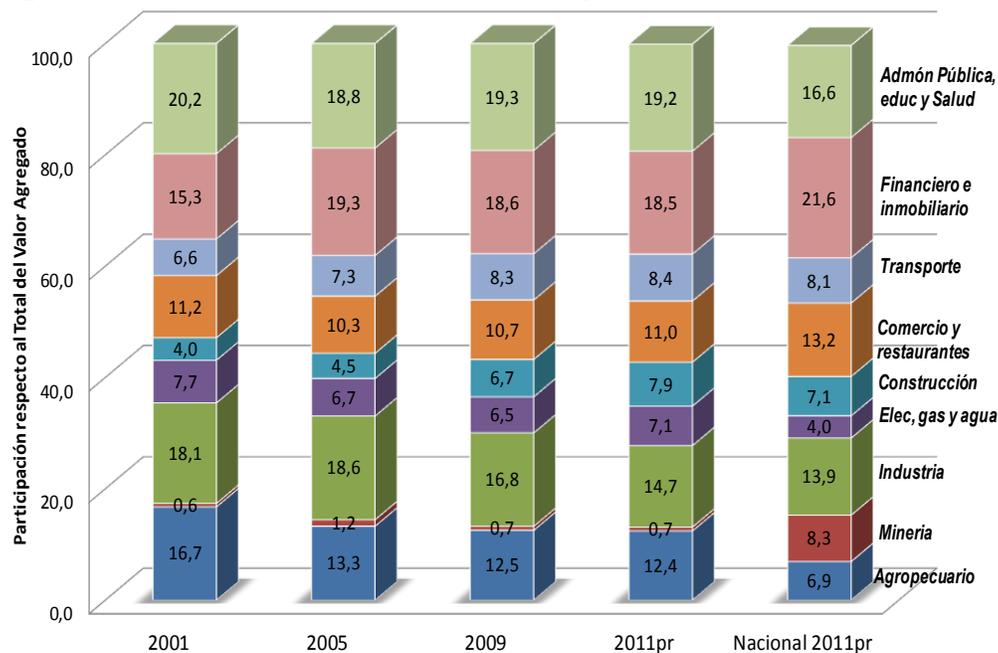
Gráfico 7. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos. Año 2011 a precios del año 2005 por encadenamiento



Fuente: DANE – Sistema de Cuentas Nacionales

El PIB departamental está compuesto principalmente por los sectores de la administración pública, la educación y la salud, seguido del sector financiero e inmobiliario, la industria y el agropecuario. Estos cuatro sectores son aproximadamente el 65% del Producto Interno Bruto departamental. Otras actividades tienen una poca participación en el PIB; las actividades de minería e industria tienen una muy baja participación en el PIB departamental, sobre todo cuando se las compara con los porcentajes respectivos que tienen estos sectores en la economía nacional. Dos de los sectores económicos que más han ganado en importancia en el periodo analizado son el de transporte y la construcción. En contraste con el sector minero que ha perdido participación.

Gráfico 8. Caldas. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 -2012



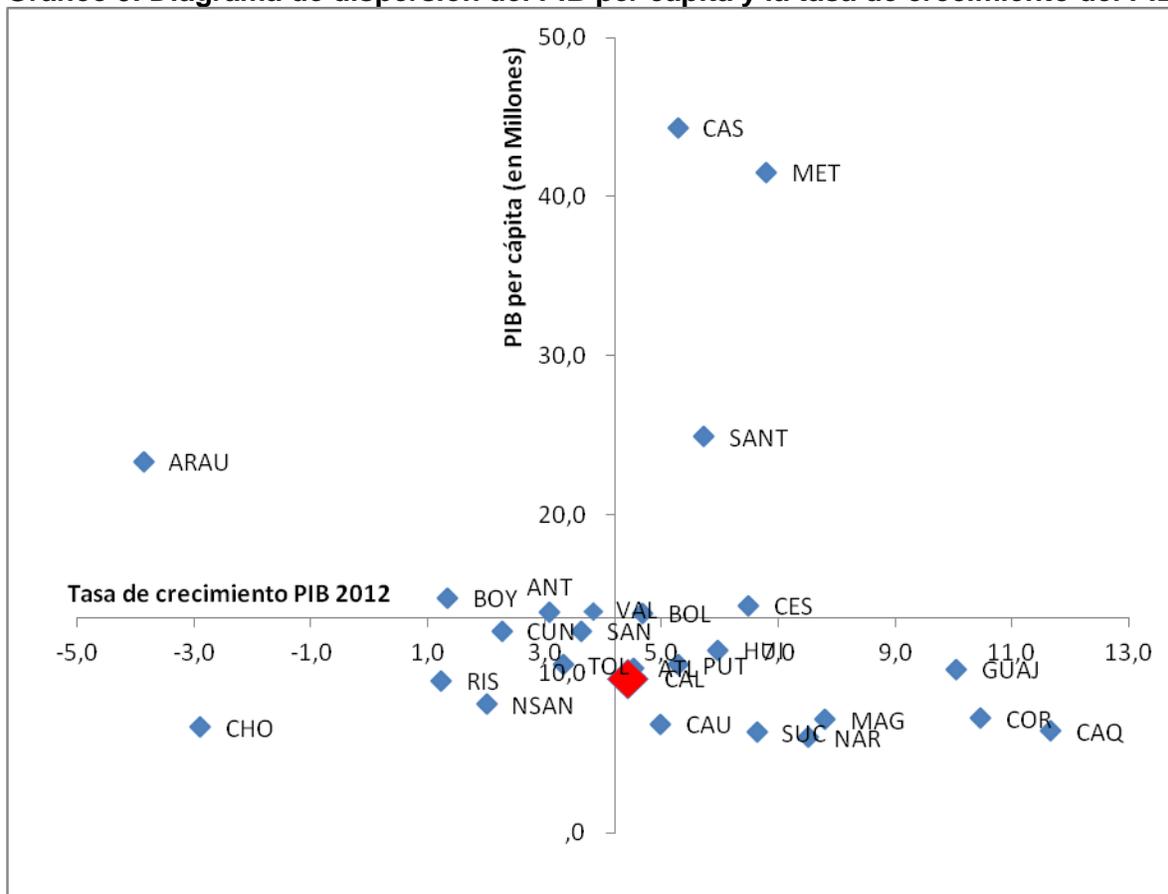
Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2012. (sic)

Finalmente, en esta sección, se muestra la posición relativa de Caldas frente al resto de los departamentos en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos). El gráfico de cuatro cuadrantes que se presenta a continuación muestra que el departamento se ubica muy cerca de los promedios nacionales (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país, en el eje vertical).

De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US\$7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, mientras que el departamento de Caldas alcanzó en este mismo año un crecimiento ligeramente inferior al nacional de 4,4% y un PIBpc de \$9,6 millones, inferior al del país. Por tal razón su ubicación en la parte inferior derecha, relativamente cerca a la mayoría de departamentos del país.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc, por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US\$6.277 dólares en 2012).

Gráfico 9. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas departamentales, 2013

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del departamento de Caldas, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER, DANE; (3) el informe de diagnóstico del mercado del trabajo de Manizales y Caldas-Red ORMET 2013; y (4) la Línea Base de Red UNIDOS. Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Encuesta de Trabajo Infantil, el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012; y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

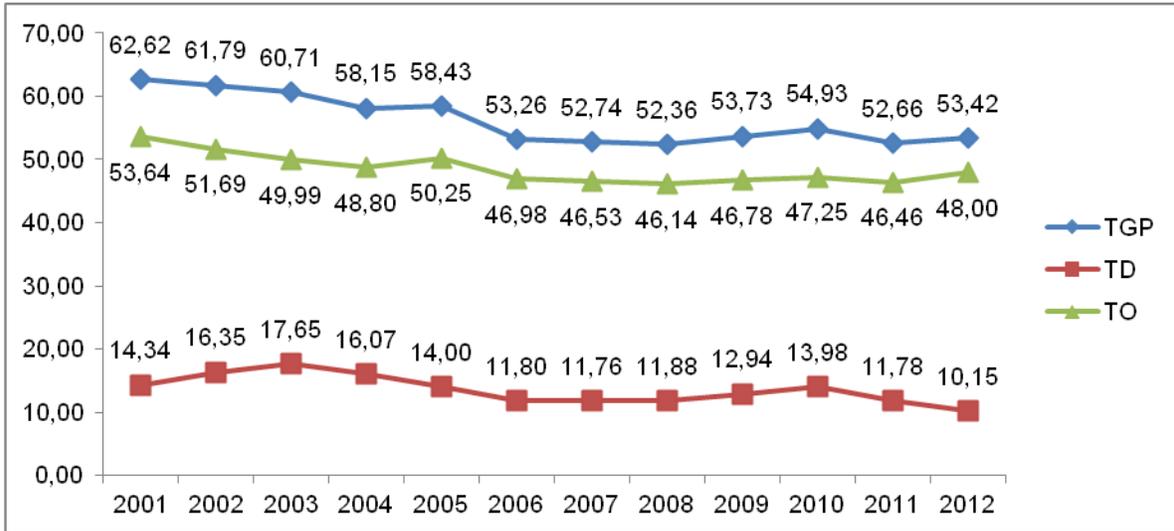
Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

En ese orden de ideas, acerca del mercado laboral del departamento de Caldas se puede decir que a pesar de presentar en los últimos años una disminución de la tasa de desempleo, existen algunos factores que determinan las problemáticas en esta dimensión como lo son: la poca estabilidad de los ocupados, la falta de calidad del empleo; la falta de oportunidades laborales para su población y en especial de los que tienen una formación de educación media o superior, entre otras, como se explica a continuación.

3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

En el departamento de Caldas se encuentra que uno de los principales problemas laborales es la presencia de una proporción importante (10,2%) de personas económicamente activas que no encuentran empleo, es decir, 43.167 desocupados para el año 2012, y aunque esta tasa de desempleo es la más baja durante los últimos 12 años, se observa una alta volatilidad laboral, como consecuencia por las migraciones de la Población Económicamente Activa de la región hacia su ciudad Manizales y/o hacia otros lugares del país, por la falta de oportunidades reales de empleo, evidenciado principalmente por el cambio estructural de la pirámide poblacional (ver numeral 2.1), la disminución de la tasa global de participación y la baja del peso relativo del Valor Agregado de los sectores con alta utilización de mano de obra, como lo son la agricultura e industria.

Gráfico 10. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo del departamento de Caldas



Fuente: Elaboración propia. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012

Al observar los resultados del promedio móvil febrero - abril de 2013 (tabla 2), reportados por el DANE, se observa que la tasa de desempleo para la ciudad de Manizales fue del 13,2%, representados por 26.224 desocupados, siendo este indicador superior en 3 puntos porcentuales a los reportados al total del departamento en el año 2012 y si se compara con el total de desocupados del territorio, se puede afirmar que aproximadamente el 60% de la población desocupada del departamento se encuentra en su ciudad capital.

Tabla 2. Estructura general de la población

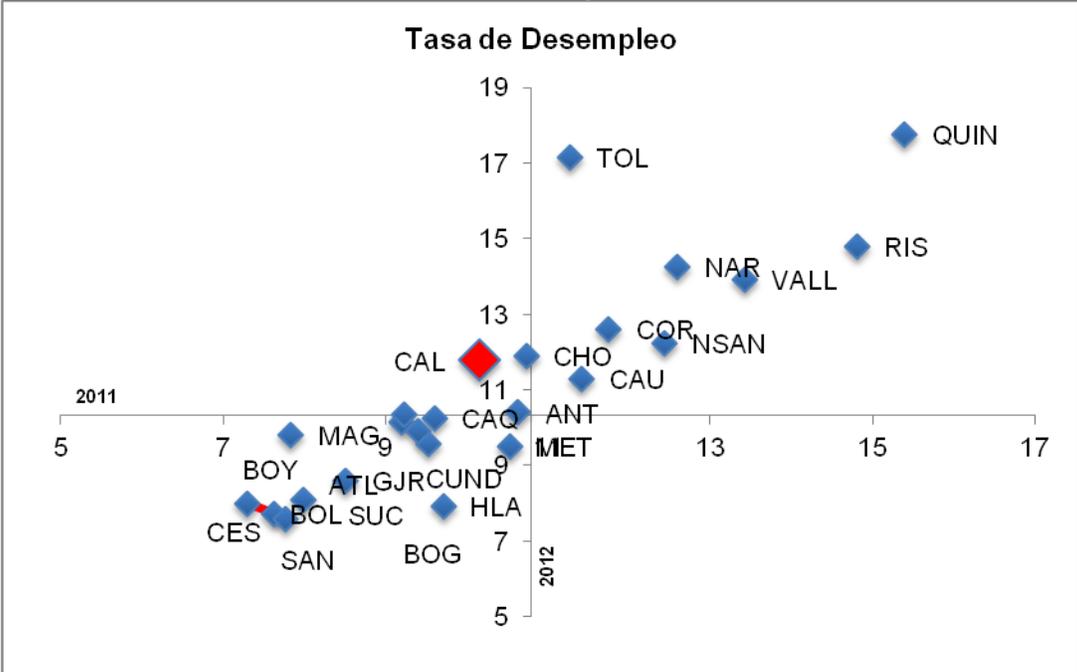
Numeral 4. Estructura general, Año 2012					
PT - Población Total 409.301	0,9	PET - Población en Edad de Trabajar	PEA - Población Económicamente Activa 199.181	OCUPADOS 172.957	
		341.829	Participación [PT] 0,49 Participación [PET] "TGP" 0,58	DESOCUPADOS 26.224	
	Part % al total nacional	0,84	Participación [PT]	Pobla. Económ. Inactiva 142.648	Tasa de desempleo 13,2
				Participación [PT] 0,35	Tasa de subempleo objetivo 8,5
				Participación [PET] 0,42	Tasa de subempleo subjetivo 26,4
			Población < 10;12 años 67.472		Tasa Global de Participación 58,3
			Participación [PT] 0,16	Tasa de Trabajo Infantil (TTI) Manizales 2,4	
			Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA) Manizales 7,2		

Fuente: Elaboración FUPAD. DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012.

Al analizar la tasa de subempleo subjetivo de la ciudad, 26,4%, que corresponde a la proporción de ocupados que manifiestan deseos de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias, resultó ser superior en 7,2 puntos porcentuales al resultado del departamento en el año 2012.

Ahora bien, al observar la posición relativa del departamento de Caldas frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación en materia de desempleo. El siguiente gráfico clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos que presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación. Caldas aparece en el cuadrante superior izquierdo, lugar en el que se ubican los departamentos que han mejorado en materia de desempleo, pasando de una situación por encima del promedio nacional para 2011, a una en la que se ubica por debajo del promedio registrado para el país en 2012. Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo de Caldas en 2011 y 2012 fueron de 11,77% y 10,15%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

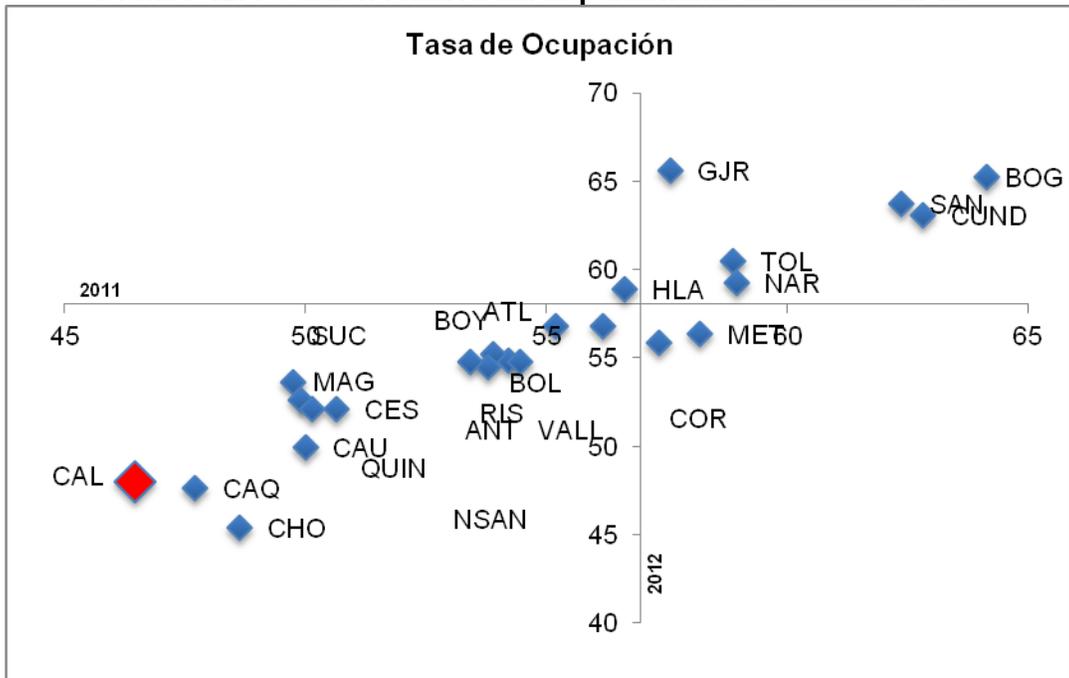
Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Caldas en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que Caldas aparece ubicada en el cuadrante inferior izquierdo, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados.

Gráfico 12. Posición relativa del departamento de Caldas en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde al año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.

¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t / PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

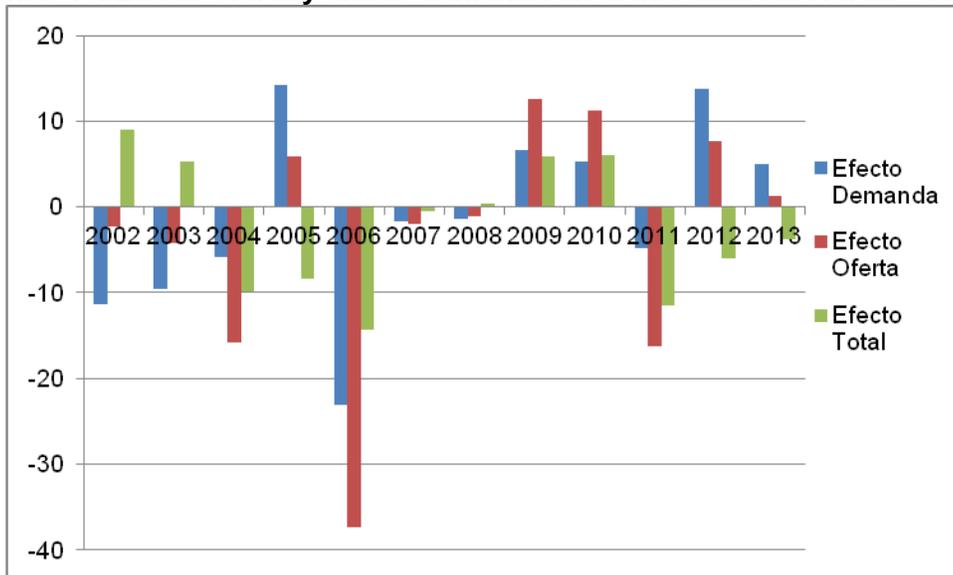
- Efecto demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la demanda laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento de Caldas, se pueden apreciar en el gráfico 13. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la oferta laboral, fundamentalmente en los años 2009 y 2010, y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2011, año en el que precisamente el efecto de la demanda laboral también aumentó en una proporción considerable, generando así un efecto neto relativamente alto en el comportamiento de la desocupación.

Sin embargo, la caída más escandalosa de la oferta laboral se registró para el año 2006, acompañada por un efecto similar en la demanda, generando así un efecto neto relativamente alto en el comportamiento de los desocupados, de tal manera que, de acuerdo con los datos obtenidos por la GEIH, las 14.289 personas que salieron de la población desempleada son producto de la alta magnitud de la oferta laboral, que superó la dinámica de la ocupación entre los años 2005-2006.

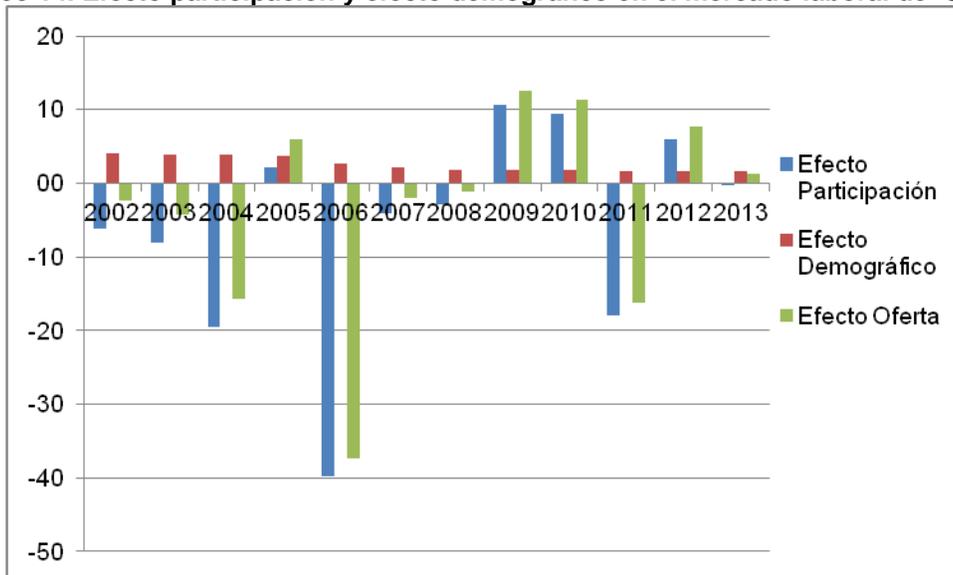
Gráfico 13. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Caldas



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

Al observar los datos del año 2012 se pudo ver que el número de personas que salieron de la población desocupada, registrados en la GEIH, fue de un poco más de 6.000 personas. Esto se explica por un menor dinamismo de la oferta laboral (Δ oferta = 7.715 personas), respecto a la demanda laboral (Δ O = 13.728 personas), la cual presentó una importante contracción respecto al período inmediatamente anterior debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 14 muestra los subcomponentes de la oferta laboral.

Gráfico 14. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral de Caldas



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

Posición ocupacional

Al analizar el tipo de ocupación en el departamento se encuentra que alrededor del 48% de los ocupados son trabajadores por cuenta propia, con una participación del 29,5%, jornaleros o peones con el 14,9% y, el 4,0%, empleados domésticos, tipos de posiciones ocupacionales que se caracteriza por ser precarios y se traduce en deficientes condiciones de trabajo y de ingreso.

Adicional a lo anterior y a partir del estudio de perfiles ocupacionales en el Sector de Turismo para la Región del Paisaje Cultural Cafetero realizado y presentado por el ORMET en este proceso de construcción del Plan de Empleo, se evidenció que una gran parte de los perfiles ocupacionales de las mujeres en el territorio son de labores de secretarías, auxiliares de información y servicio al cliente, actividades de ventas, labores de recepción hotelera; y en los hombres son de apoyo de funciones de operarios de mantenimiento, meseros, carteros y mensajeros, vigilancia, y supervisores de apoyo administrativo; ocupaciones que, incluidos los de actividades agrícolas, no requieren de un nivel educativo superior.

Lo anterior se corrobora con la poca participación de ocupados con un nivel de estudio superior, siendo este del 9,2% (tabla 3) y una alta participación de desocupados con estudios de educación media, superior o universitaria del 59,1% (ver tabla 4).

Tabla 3. Estructura de la población del departamento de Caldas desde el punto de vista del mercado

Numeral 1. Estructura general.						
PT - Población Total 982.204	Part % al total nacional 2,2	PET - Población en Edad de Trabajar	PEA - Población Económicamente Activa		Ocupados	
		796.085	425.286		382.119	
			Participación [PT]	0,43	Desocupados	
			Participación [PET] "TGP"	0,53	43.167	
			Pobla. Económ. Inactiva			
			Participación [PT]	0,81		
		370.799			Tasa de desempleo	
		Participación [PT]	0,38	10,2		
		Participación [PET]	0,47	Tasa de informalidad		
				62,2		
				Tasa de subempleo subjetivo		
				19,2		
				Tasa Global de Participación		
				53,4		
				Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Manizales A.M"		
				2,4		
				Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T		
				7,2		

Numeral 2. Estructura de los ocupados						382.119		
2.1 Participaciones del departamento			2.3 Posición ocupacional			2.4 Por ramas de actividad		
Respecto a		Part %	Descriptiva	Número	Part %	Descriptiva	Número	Part %
A la Población Total		38,9	Emp. particular	148.236	38,8	No informa	13	0,0
Población en Edad de Trabajar		48,0	Emp. gobierno	19.572	5,1	Agricultura	88.335	23,1
A la P.E.A.		89,8	Emp. domestico	15.239	4,0	Minas y canteras	5.446	1,4
2.2 Por género			Cuenta propia	112.580	29,5	Industria	35.726	9,3
Descriptiva	Número	Part %	Patron o empleador	19.781	5,2	Electric.-gas-agua	3.556	0,9
Total	382.119	100	T. familiar S. R.	7.856	2,1	Construccion	21.815	5,7
Hombres	241.718	63,3	T. S. R. en Empresas	1.739	0,5	Comercio	100.915	26,4
Mujeres	140.401	36,7	Jornalero o Peon	57.055	14,9	Transp. y comunic.	25.529	6,7
2.5 Nivel educativo			Otro	61	0,0	S. financieros	3.961	1,0
Clase	Número	Part %	2.6 Tipo de ocupación			Actividades inmob.	22.466	5,9
Ninguno	17.707	4,6	No informa	3.121	0,8	Servicios	74.357	19,5
Primaria incompleta	69.057	18,1	Profesionales y técnicos	35.922	9,4	2.7 Por ingresos laborales		
Primaria completa	53.990	14,1	Directores y funcionarios Públicos	9.006	2,4	No informa	9.884	2,6
Secundaria incompleta	63.726	16,7	Personal Admon	34.834	9,1	Menor 0,5	73.561	19,3
Secundaria completa	95.814	25,1	Comerciantes y vendedores	57.113	14,9	0,5 a 1	117.686	30,8
Superior incompleta	46.580	12,2	Trab. de los servicios	70.176	18,4	1 a 1,5	109.157	28,6
Superior completa	35.245	9,2	Trab. Agropecuarios y forestales	87.768	23,0	1,5 a 2	20.892	5,5
No informa	0	0,0	Trab. y operadores no agrícolas	84.180	22,0	2 a 4	35.602	9,3
						Más de 4	15.336	4,0

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento 2012. Diseño: Ministerio del Trabajo - FUPAD

Nivel de ingresos

Al analizar el nivel de ingresos de los ocupados en el departamento, se observa que aproximadamente el 80% de la población recibe menos de 1,5 salarios mínimos, es decir, ingresos inferiores o iguales de \$850.000 pesos, este es un indicador claro de la calidad laboral de la población caldense.

Tabla 4. Estructura de la población desocupada en departamento de Caldas por género, edad, aspirante a primer empleo, nivel educativo y actividad del último empleo del cesante del año 2012

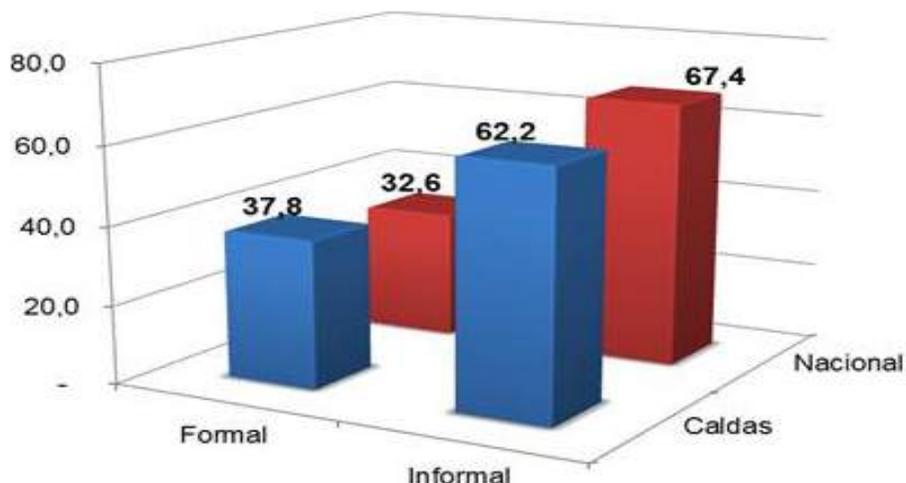
Numeral 3. Información de los desocupados.						43.167		
3.1 Por género			3.3 Aspirante a primer empleo			3.5 Actividad último empleo del cesante		
Descriptiva	Número	Part %	Indicador		Valor	Descriptiva	Número	Part %
Total	43.167	100,00	Número		4.624	Agropecuario	3.387	8,8
Hombres	22.959	53,2	Part % al desempleo departamental		10,7	Minas y canteras	242	0,6
Mujeres	20.207	46,8	Part % al nacional primer empleo		1,5	Industria	3.161	8,2
3.2 Por edad			3.4 Por nivel educativo			electricidad, gas y agua	257	0,7
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Construcción	7.059	18,3
10 a 19	5.505	12,8	Ninguno	1.070	2,5	Comercio, hoteles y restaurantes	9.103	23,6
20 a 29	15.880	36,8	Preescolar	0	0,0	Transporte, almace. y comunic	4.100	10,6
30 a 39	7.696	17,8	Básica primaria	8.228	19,1	Establecimientos financieros	366	0,9
40 a 49	8.266	19,1	Básica secundaria	8.336	19,3	Actividades inmobiliarias	2.405	6,2
50 y más	5.819	13,5	Media	14.367	33,3	Servicios	8.451	21,9
			Superior o universitaria	11.165	25,9	No informa	12	0,0
			No sabe, no informa	0	0,0			

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento 2012. Diseño: Ministerio del Trabajo - FUPAD

Informalidad laboral

Para el año 2012 la tasa de informalidad del departamento de Caldas, según la Subdirección de análisis, monitoreo y prospección laboral del Ministerio del Trabajo es del 62,2%, desde el punto de vista de la población ocupada que no está afiliada a pensión, es decir, 237.748 habitantes sin el aseguramiento pensional, a pesar que este resultado es inferior al promedio nacional de 67,4%, este resultado evidencia por un lado los bajos niveles de competitividad del territorio y por el otro la generación de una población adulta sin aseguramiento pensional (DANE, 2012).

Gráfico 15. Formalidad laboral de Colombia y del departamento de Caldas. Año 2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH. 2012

Cobertura de afiliación en seguridad social en salud

Según el Ministerio de Salud y Protección Social, el total de afiliados a salud para el mes de mayo de 2012 en el departamento de Caldas fue de 870.028 habitantes, generando un indicador de cobertura a salud, si lo comparamos con el total de población proyectada por el DANE para el año 2012 del 88,5%, quedando por fuera al sistema el 11,5% de la población.

Al analizar por tipo de régimen a salud se observa que el 52,7% de la población del departamento se encontraban en el régimen subsidiado y el 45,8% en el régimen contributivo. Es de resaltar que la estructura de la ciudad de Manizales difiere a los resultados del departamento, ya que el 23,7% pertenecían al régimen subsidiado y el 74,4% al régimen contributivo, es decir, que existe una gran proporción de la población del departamento sin aseguramiento pensional.

Tabla 5. Población caldense afiliada a salud por tipo de régimen a mayo del 2012

Indicadores	Nacional		Caldas		Manizales	
	Afiliados	Part %	Afiliados	Part %	Afiliados	Part %
Régimen Subsidiado	22.514.941	53,0	458.258	52,7	86.571	23,7
Régimen Contributivo	19.594.799	46,1	398.292	45,8	271.539	74,4
Regímenes Excepción	387.748	0,9	13.478	1,5	6.938	1,9
Total Afiliados	42.497.488	100,0	870.028	100,0	365.048	100,0

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

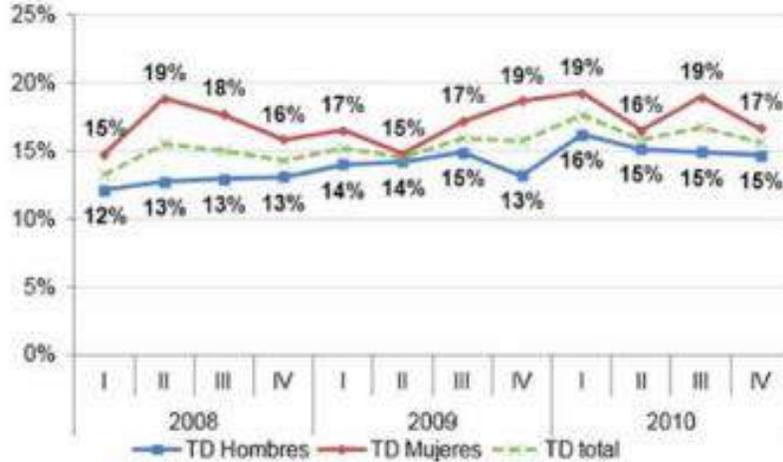
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento

Mujeres

La situación laboral es más significativa en determinados grupos poblacionales. De los desempleados del departamento, las mujeres constituyen el 46,8% (tabla 4), siendo Caldas uno de los departamentos con menor participación de desempleo femenino. Pero a analizar esta situación en la ciudad de Manizales, como se puede observar en el gráfico 16, la tasa de desempleo femenino es mayor que la de los hombres y más inestable, esto puede estar relacionado con las ocupaciones de las mujeres en actividades económicas estacionales² como lo son los servicios de alojamiento y turismo.

² Se define como el conjunto de fluctuaciones con periodos inferiores a un año, que se repiten de manera más o menos regular. Por ejemplo, las ventas varían de manera importante en los meses de diciembre y enero; las fiestas de Navidad impulsan las ventas en esta época para luego bajar en los meses siguientes

Gráfico 16. Tasa de desempleo de Manizales según género, por trimestres, 2008-2010

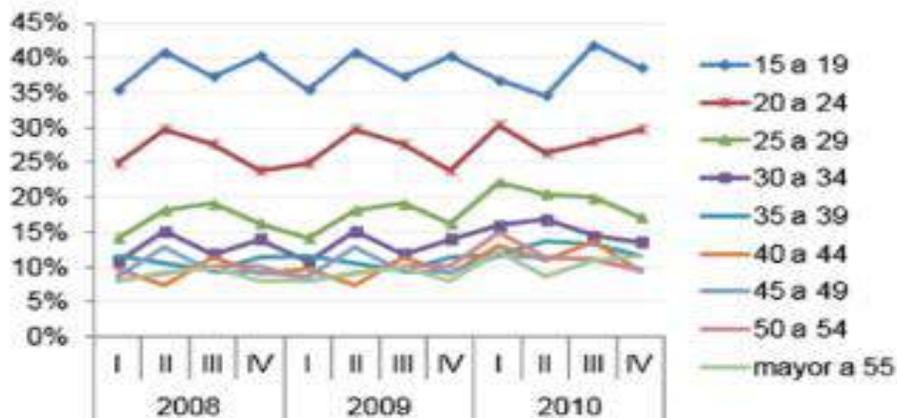


Fuente: Red ORMET Caldas, con base en información del DANE – GEIH. (sic)

Jóvenes

Como se puede observar en la tabla 4, la mayor proporción de los desocupados del departamento de Caldas está en los jóvenes de 20 a 29 años, que tiene una participación del 36,8% y la situación de desempleo se acentúa especialmente para la población en extrema pobreza, víctimas y personas en situación de desplazamiento (ver numeral 3.3.3). De igual forma, para la capital de departamento se evidencia que las mayores tasas de desempleo están en los siguientes rangos de edad: de 15 a 19 años de edad, cuya tasa de desempleo es cercana al 40%, seguido por el rango de 20 a 24, cuya tasa oscila entre los 25% y 30% y, finalmente, de los 25 a 29 años de edad (gráfico 17).

Gráfico 17. Tasa de desempleo de Manizales según grupos quinquenales de edad por trimestres, 2008-2010



Fuente: Red ORMET Caldas, con base en información del DANE – GEIH.

Además de lo anterior, como se puede observar en la siguiente tabla la tasa de participación en el departamento de Caldas para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 44.3% por debajo del total nacional, que es del 59,2%. De manera más específica lo que se observa es que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural tanto para el departamento (un 63,8% frente a un 51,6% en la zona

urbana) como para el total nacional (74% frente a un 66,4%). Para las mujeres se tiene un comportamiento inverso, es decir, la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 38,8% en el departamento y 53,6% en el total nacional.

Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Caldas para los jóvenes entre los 14 y 28 años

		Caldas			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	51,6	63,8	55,1	66,4	74	68,2
	Mujeres	38,8	19,6	33,8	53,6	37,5	50,1
	Total	44,9	42,6	44,3	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	28,9	67,7	42,8	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	19	46,1	23	23,4	62,1	29,7
	Total	24,7	63,7	35,7	27	68,2	36,5
Tasa de Ocupación	Hombres	42,8	59	47,5	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	29,5	14,8	25,7	40,4	28,8	37,9
	Total	35,9	37,7	36,4	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	16,9	7,6	13,8	16	7,4	13,8
	Mujeres	24	24,7	24,1	24,6	23,3	24,4
	Total	20,1	11,4	17,8	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	44,5	53,5	47,7	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	51,7	57,7	52,6	59,9	63,9	60,5
	Total	47,6	54,3	49,5	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	25,4	9,2	19,6	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	29	24,3	28,3	39,8	39,1	39,7
	Total	26,9	12	22,7	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 35,7%, muy parecida a la del total nacional (36,5%). Son los hombres quienes presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 42,8% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional. Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 19% y en la zona rural del 46,1%. De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (24,7%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, la que llega a ser mucho mayor que la primera (63,7%).

Siguiendo con el análisis en la tasa de ocupación la zona rural presenta las tasas más altas para el total del departamento (37,7%) y el total nacional (49,7%), en los hombres el comportamiento es similar, a nivel urbano las tasas llegan a ser del 42,8% (para Caldas) y del 55,8% (para el total nacional), a nivel rural las tasas son de 59% (Caldas) y 68,6% (Nacional); en las mujeres este comportamiento es inverso, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas urbanas (29,5%) que en las zonas rurales (14,8%).

La tasa de desempleo para este grupo de edad, en la zona urbana es del 16,9% para hombres y 24% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 7,6% para hombres y 24,7% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en Caldas para los

jóvenes entre 14 y 28 años es del 17,8%, valor por debajo al registrado en el total nacional (18,3%).

El subempleo subjetivo en Caldas para los jóvenes entre 14 y 28 años llega a ser del 49,5% a nivel total, para los hombres es del 47,7% y para las mujeres del 52,6%, es decir, son las mujeres quienes más desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 47,6% y a nivel rural del 54,3%, en el total nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2%, respectivamente.

Para finalizar, el subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 12% a diferencia de la zona urbana, que es de 26,9%, es decir, el subempleo objetivo se presenta más en la zona urbana. Las tasas de subempleo objetivo para hombres y mujeres son de 19,6% y 28,3% respectivamente, para el total del departamento es de 22,7%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.

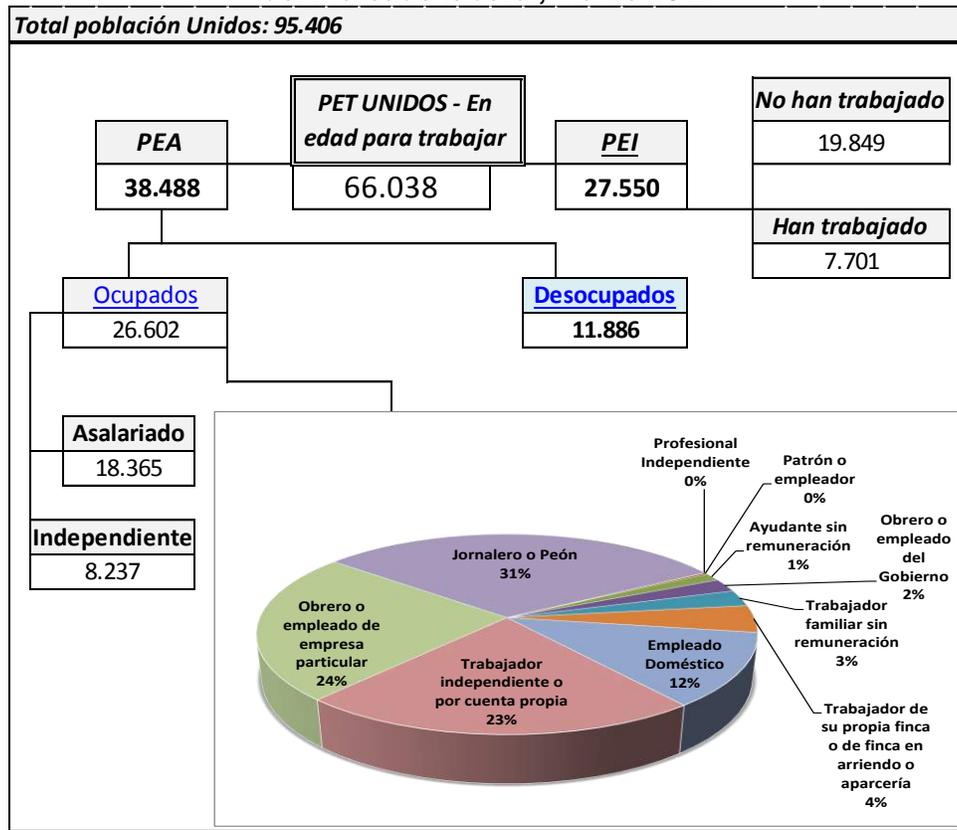
Población Red UNIDOS

Al revisar la información de Red UNIDOS sobre la población pobre extrema y víctima del desplazamiento forzado, con corte a marzo de 2012, suministrado por el Departamento Nacional de Planeación, se observa las siguientes características desde el punto de vista de mercado laboral:

- Existe reportadas 95.406 personas en situación de pobreza extrema y víctima del desplazamiento forzado, de los cuales 66.038 están en edad de trabajar (PET) y de estos, el 58,3% (TGP) conforma la fuerza laboral representadas por 38.488 personas económicamente activas (PEA).
- Si comparamos el total de la población de Red UNIDOS con las proyecciones de habitantes del año 2012, se observa que de cada 100 habitantes en el territorio, 10 personas aproximadamente se encuentran en Red UNIDOS.
- La tasa de desempleo calculada para esta población es de 30,9%, representados por 26.602 desocupados, de los cuales la mayor participación por rango de edades son los de 10 a 17 años, con una participación del 30,2%, lo que evidencia la gran necesidad de conseguir empleo de los jóvenes y que a su vez genera poca asistencia escolar.
- Al analizar los ocupados por tipo de posición ocupacional, se encuentra que:
 - El 30,7% son jornaleros o peones
 - El 24,2% son empleados de empresa particular
 - Únicamente el 22,4% son trabajadores cuenta propia
 - Un gran porcentaje son empleados domésticos, con una participación del 11,9%.

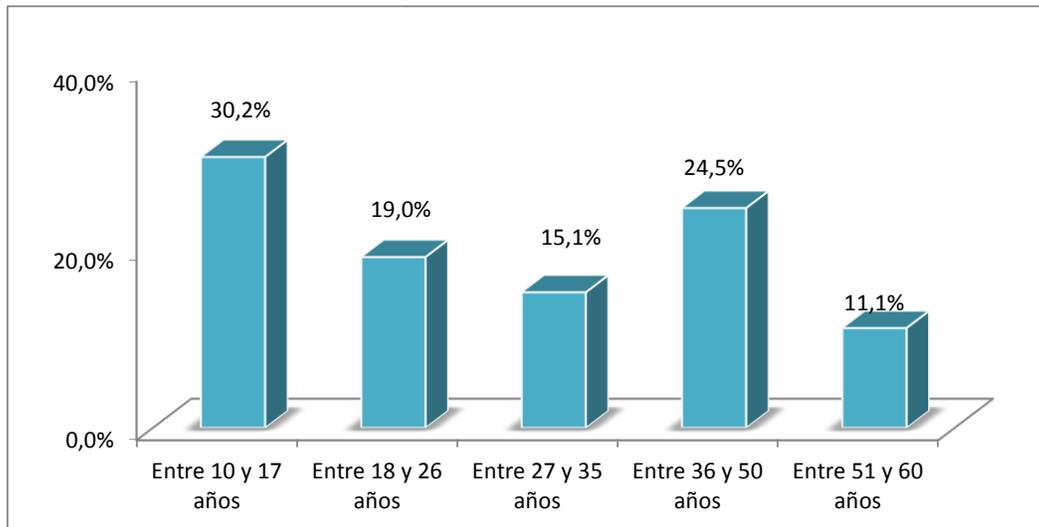
Lo anterior demuestra la falta de oportunidades de ocupaciones y la baja calidad del empleo para este grupo de población.

Gráfico 18. Estructura de la población desplazada de Caldas desde el punto de vista del mercado laboral, marzo 2012



Fuente: DNP- Red UNIDOS

Gráfico 19. Distribución por edades de la población desplazada desocupada de Caldas. Marzo 2012



Fuente: DNP- Red UNIDOS

Para finalizar este análisis, la población que forma parte de la Red UNIDOS puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla siguiente.

Tabla 7. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Caldas

Indicadores población Red UNIDOS	Población total UNIDOS	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	57,6	56,0	57,9
TO	39,8	40,0	39,8
TD	30,9	28,6	31,3
% Población ocupada independientes	31,0	39,2	29,5
% Población desocupada femenina	54,5	58,6	53,9
% Porcentaje de población inactiva femenina	72,0	72,9	71,8
% Obrero o empleado de empresa particular	24,2	15,5	25,8
% Obrero o empleado del Gobierno	2,2	2,6	2,1
% Jornalero o peón	30,7	33,0	30,3
% Empleado doméstico	11,9	9,6	12,4
% Profesional independiente	0,0	0,1	0,0
% Trabajador independiente o por cuenta propia	22,4	20,0	22,8
% Patrón o empleador	0,2	0,1	0,2
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	4,4	14,0	2,7
% Trabajador familiar sin remuneración	2,6	3,9	2,4
% Ayudante sin remuneración	1,3	1,1	1,3
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea base de Red Unidos, 2012

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es más alta entre la población pobre que entre los desplazados, pero estos últimos presentan un porcentaje más alto de tasa de desempleo.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es más alto entre la población en situación de pobreza que entre la población desplazada. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y desplazada, donde casi el 73% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 22,4% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población pobre (casi 22,8%) que entre la población en situación de desplazamiento (20%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 24,2%, más alto entre la población pobre (25,8%) que entre la población desplazada (15,5%).

3.4 Garantía de derechos laborales y conflictividad

Trabajo infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento de Caldas puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. La que proviene del DANE, a partir del módulo especializados aplicado en 2012 que estudia el trabajo infantil en diversas formas y del que se dispone de información para las capitales departamentales. La tabla que se detalla a continuación presenta un resumen de indicadores directamente calculados con la información de la GEIH.

Tabla 8. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibagué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6
Bucaramanga A.M	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M.	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M.	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2
Barranquilla A.M.	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (Módulo de trabajo infantil), 2012

Se puede observar que el área metropolitana de Manizales presenta un 2,4% en la tasa de trabajo infantil, cifra significativamente inferior al promedio para las trece áreas y para el total nacional. La tasa de trabajo infantil ampliada, en la que se cuenta el trabajo en los

oficios del hogar, llegó en 2012 a 7,2%, igualmente ubicada bastante por debajo de las tasas correspondientes al total metropolitano y al total nacional.

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende [de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)] como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2). La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

Los datos del sistema reportan para 2012 que de un total de 6.206 niños y niñas registrados, 5.695 (que representa el 91,77%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 8,23% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad. Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 16,5% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 75,4% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada, o en riesgo entre niños y niñas, fue de 2.994 (52,57%) y 2.701 (47,43%), respectivamente. El trabajo infantil masculino era superior (9,9% del total de niños vulnerados, 296) al de las niñas (2,2% del total de niñas vulneradas, 60).

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 5,8% se encontraba en oficios no calificados, el 7% en construcción, el 53,4% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 13,6% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para Caldas en la tabla siguiente, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde donde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

Tabla 9. Caldas. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

			Ninguna Vulnerabilidad	% No vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
Femenino			211	7,2	2912	0	2226	38	60	0	333	44	2701
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	82,4	1,4	2,2	0,0	12,3	1,6	100,0
Masculino			300	9,1	3294	0	2066	17	296	1	606	8	2994
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	69,0	0,6	9,9	0,0	20,2	0,3	100,0
Total			511	8,2	6206	0	4292	55	356	1	939	52	5695
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	75,4	1,0	6,3	0,0	16,5	0,9	100,0
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total TI + PFTI
% Sobre total en TI + PFTI	53,4	0,1	1,0	0,0	0,1	7,0	2,1	0,3	0,0	16,5	5,8	13,6	100,0

Fuente: SIRITI - Ministerio del Trabajo, 2012.

Cumplimiento de normas en sectores críticos

Según el Boletín de inspección, vigilancia y control número 4 del Ministerio del Trabajo (2012), la Subcomisión de Políticas Salariales y Laborales, en asocio con la “Fundación Caldas socialmente responsable”, está realizando en Manizales el evento “Primer reconocimiento en responsabilidad social”, con el fin de promover el trabajo con responsabilidad social, entregando cinco distinciones a las empresas u organizaciones, que se destaquen por direccionar su labor a este fin.

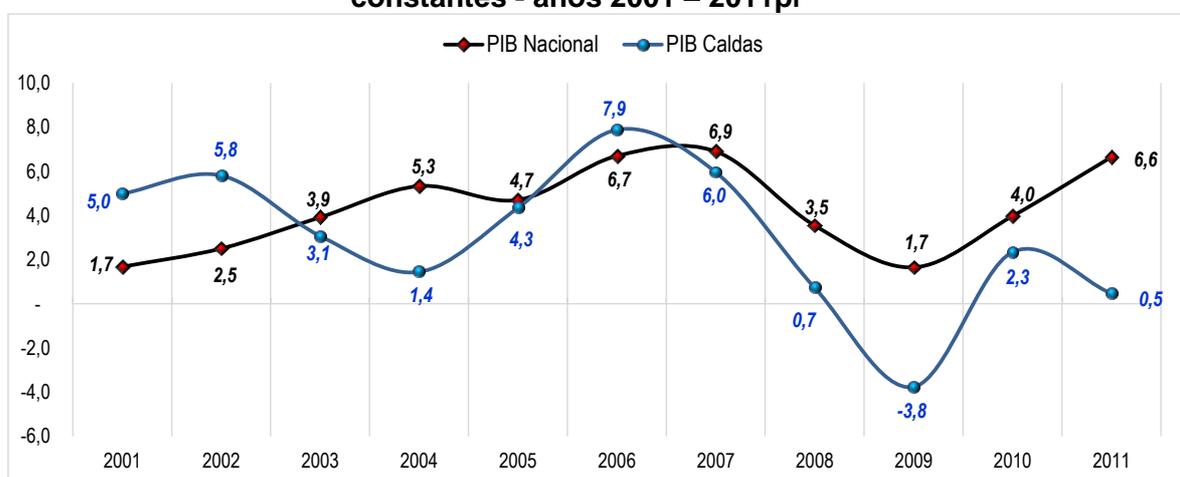
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

Los problemas laborales de la población del departamento de Caldas dependen de varios factores, los cuales se describen a continuación:

4.1 Crecimiento económico y demanda

Al analizar la tasa de crecimiento real del Producto Interno Bruto del departamento de Caldas se observa una alta volatilidad, unos resultados inferiores marcados desde el año 2007 comparados con los del total nacional y con mayor preocupación en el año 2009 un decrecimiento económico de 3,8%, como consecuencia principalmente de la caída del sector industrial en 16,8% y la del sector agropecuario de 3,1%, actividades económicas que se caracterizan por ser grandes utilizadores de mano de obra.

Gráfico 20. Tasa de crecimiento económico de Colombia y de Caldas, a precios constantes - años 2001 – 2011pr



Fuente: DANE – Sistema de cuentas nacionales, fecha de publicación 21 de mayo de 2013

Al analizar los resultados del Producto Interno Bruto (PIB) y la participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad económica del departamento de Caldas a precios constantes de 2005 (tabla 10 y gráfica 20), se observa:

- Un crecimiento promedio del PIB en los últimos 11 años del 3,0%, siendo este inferior en 1,3 puntos porcentuales al presentado en el total nacional.
- Una pérdida del valor relativo de los sectores que utilizan significativamente el factor mano de obra, siendo estos el agropecuario y el sector manufacturero. En el primer caso tuvo una pérdida de 4,3 puntos porcentuales, al pasar de 16,7% en el año 2001 al 12,4% en el 2011, y en el caso industrial una pérdida de 3,4 puntos porcentuales, evidenciados en las tasas de crecimiento promedio.
- Un aumento en la participación en la estructura económica del departamento del sector de construcción, al pasar de 4,0% a 7,9%.

Tabla 10. Producto Interno Bruto sectorial año 2011pr y tasa de crecimiento 2001 – 2011pr, a precios de 2005 por encadenamiento

Ramras de actividad	Valor 2011pr		Tasa de crecimiento promedio 2001-2011		
	Nacional	Caldas	Nacional	Caldas	Diferencia
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	28.387	758	2,1	1,2	(0,9)
Explotación de minas y canteras	34.112	42	4,0	8,3	4,3
Industrias manufactureras	56.771	894	3,6	1,1	(2,5)
Suministro de electricidad, gas y agua	16.352	432	3,1	2,5	(0,6)
Construcción	28.937	481	8,0	9,7	1,7
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	54.050	670	4,6	2,7	(1,9)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	33.309	514	5,8	5,2	(0,6)
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	88.444	1.128	4,5	5,1	0,6
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	67.828	1.173	3,2	3,0	(0,2)
Subtotal Valor Agregado	409.616	6.099	4,2	3,1	(1,1)
Derechos e impuestos	43.348	575	5,6	2,3	(3,3)
PIB Producto Interno Bruto	452.816	6.678	4,3	3,0	(1,3)

Fuente: DANE – Sistema de Cuentas Nacionales, fecha de publicación 21 de mayo de 2013

4.2 Generación de emprendimientos sostenibles

Según el Informe de Movimiento de Sociedades 2012 de la Cámara de Comercio de Manizales - CCM, en 2012 “se constituyeron 525 sociedades (32 más que en 2011) con un capital de \$40.123 millones, superior en un 68,3% respecto al año anterior. Casi la totalidad (95%) fueron creadas bajo la figura de Sociedad Anónima Simplificada - SAS” (Cámara de Comercio de Manizales, 2012). La estructura empresarial de Caldas se determinó por 218 sociedades de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (42%), 120 sociedades de comercio y servicios de reparación (23%), 58 sociedades de construcción (11%) y 38 sociedades de transporte, almacenamiento y comunicaciones (7%).

Sin embargo, en lo relacionado con la modernización tecnológica de las empresas de Manizales, el informe de la *Global Entrepreneurship Monitor* en Colombia – GEM (2010) sobre el eje cafetero, plantea que una proporción importante de las empresas de Manizales utilizan tecnología poco avanzada u obsoleta a la vez que gran parte de las empresas del departamento de Caldas demuestran las poca aspiraciones exportadoras, pues sólo el 2,6% de las nuevas empresas espera que más del 75% de sus clientes sean de otros países.

Con base en lo anterior, se puede plantear que los principales limitantes para generar emprendimientos sostenibles en Caldas se relacionan con las aspiraciones exportadoras de los empresarios del departamento y con los niveles de productividad y competitividad de las empresas. Así, cabe anotar que de acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental (2012), la Secretaría de Desarrollo y Gestión Social y la Secretaría de Hacienda, con el fin promover emprendimientos sostenibles, gestionarán en diferentes entidades la promoción del crédito, la posibilidad del acceso de los diferentes microempresarios del municipio y realizará procesos de acompañamiento.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

Sobre el nivel de formación general y laboral, teniendo en cuenta la información del Observatorio Laboral para la Educación del Ministerio de Educación Nacional, se encontró la distribución del número de graduados en educación superior por nivel educativo del año 2011 se compone principalmente por universitarios (37,9%), tecnólogos (31,0%) y especialización 24,2%, observando una buena oferta educativa desde el punto de vista de la oferta.

Gráfico 21. Estructura de los graduados educación superior por nivel educativo, año 2011



Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Observatorio Laboral para la Educación

Pero si se analiza los graduados del año 2011 por áreas de formación se encuentra que aproximadamente el 92% de los graduados salen del área de economía, administración, contaduría y afines, con una participación del 32%; ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines con el 30%, ciencias de la educación con el 13%, ciencias sociales con el 9% y ciencias de la salud con el 8%. Por su parte, solamente el 3% es del área de agronomía, veterinaria y afines, es decir, que las áreas de las que egresan los graduados no es acorde con la principal vocación productiva del departamento.

Esta situación se evidencia en las estadísticas del Ministerio de Educación Nacional respecto al Observatorio Laboral para la Educación, Sistema Nacional de Información de Educación Superior de los recién graduados, donde el 47,3% de los egresados en el año 2010 migró hacia otras zonas del país, mientras el 78,5% provienen de otras zonas del país.

4.4 La demanda y la oferta laboral

Al observar el comportamiento de la oferta entendida como la TGP en los últimos 10 años, se determina que la fuerza de trabajo ha disminuido del 62,6% en 2001 a 53,4% en 2012 (gráfica 10), contrario al comportamiento de la región cafetera y de la nación. Esto significa que hay menos personas buscando empleo porque está migrando hacia otras regiones, sumado a que la PET presenta un bajo crecimiento y se concentra en

grupos de mayor edad. Al analizar la demanda, entendida como la Tasa de Ocupación (TO), esta se ha mantenido estable durante los últimos 10 años.

Este comportamiento y relación, con una oferta disminuida y una demanda estable, es una de las explicaciones del porqué Caldas tiene una tendencia decreciente en la tasa de desempleo, la cual pasó de 14,3% en 2001 a 10,2% en 2012, subiendo a 11,8% en el último trimestre de 2013. Pese a ello, vale la pena resaltar que el departamento está demandando mano de obra especializada y calificada, en los sectores de las telecomunicaciones, TIC, call center y contact center y que no es suministrada por la población formada en el departamento (ver numeral 4.3).

De acuerdo con las cifras de la Agencia del Servicio Público de Empleo del SENA de Caldas, durante el 2012 se registraron 15.761 personas en busca de empleo, 1.185 menos de las registradas en el 2011. Esto significó una disminución del 7%. Los puestos vacantes publicados durante el 2012 fueron de 6.357, con un crecimiento del 9%, es decir, 546 vacantes más de las publicadas en el 2011. Por su parte fueron efectivas 5.060 colocaciones, con un crecimiento del 10%; 442 colocaciones más de las registradas en el 2011.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

El departamento de Caldas le apuesta en su Plan de Desarrollo a las metas propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo, sobre la disminución del desempleo a un solo dígito, a la creación de nuevos empleos y a la formalización de empresas.

En la Gobernación, la Secretaría de Planeación departamental dirige y coordina diversos procesos interinstitucionales asociados al empleo, generación de ingresos y emprendimientos al igual que en la Alcaldía de Manizales en su Secretaría de Planeación. Por su parte, cada Secretaría u oficina realiza programas y proyectos desde su competencia y son pocas las acciones que se trabajan de manera conjunta, lo cual limita la articulación y el desarrollo de las actividades planificadas en este proceso de fortalecimiento; pero en ninguna de las dos instituciones existe una dependencia o profesionales exclusivos con capacidad para canalizar y liderar todas las iniciativas y procesos relacionados con la empleabilidad.

A pesar de que por parte de la nación en el territorio se encuentra todas las instituciones de orden nacional mencionadas en este documento y que desarrolla varias actuaciones relacionados con el empleo, la generación de ingreso y el emprendimiento, no cuentan con una dependencia o funcionario que maneje los temas del empleo exclusivamente.

Es de anotar que en el departamento existe varios espacios institucionales integrados por los actores claves como los son de las mesas de trabajo del Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales y la Subcomisión de Asuntos Salariales y Laborales de Caldas, la mesa de la Comisión Regional de Competitividad, la Mesa de Turismo de Caldas.

Por lo anterior y para articular todas las acciones territoriales de empleabilidad y por iniciativa de la Gobernación, en compañía de los demás actores claves, se creó la

Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas, que ha permitido formular el presente Plan, por medio del análisis conjunto, identificaciones de acciones y articulación e identificación de proyectos.

5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento de Caldas, este capítulo muestra las acciones en proceso para resolver las problemáticas del mercado laboral y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región.

La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del Trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales, configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

5.1 Presencia institucional

La gestión de las políticas de trabajo corresponde en Caldas a entidades públicas, no estatales (pero con funciones públicas), a entidades privadas, a instituciones sin fines de lucro u otro tipo de representación, como lo son:

Ámbito	Entidad o área administrativa
Nación	<ul style="list-style-type: none"> ○ Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo de Caldas ○ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ○ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ○ Ministerio del Interior ○ Ministerio de Educación ○ Servicio Nacional de Aprendizaje SENA Regional Caldas ○ Departamento para la Prosperidad Social – DPS- Dirección Regional de Caldas ○ DANE – Dirección Territorial Centro Occidente Manizales ○ Unidad de Víctimas de Caldas ○ Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER ○ Entre otras
Gobierno Territorial	<ul style="list-style-type: none"> ○ Gobernación de Caldas entre sus secretarías <ul style="list-style-type: none"> ▪ Secretaría de Planeación Departamental ▪ Secretaría de Desarrollo Económico Departamental ▪ Secretaría de Integración y Desarrollo Social Departamental ▪ Secretaría de Agricultura Departamental ○ Alcaldías Municipales de los 27 municipios <ul style="list-style-type: none"> ▪ Secretaría de Planeación del departamento de Arauca ▪ Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Sostenible del departamento de Arauca ▪ Secretaría de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente municipal de Arauca ▪ Oficina Asesora de Planeación municipal de Arauca
	<ul style="list-style-type: none"> ○ Corporación Autónoma Regional del Caldas ○ Universidad de Manizales ○ Universidad Nacional de Colombia (UN) (Manizales)

Ambito	Entidad o área administrativa
Sector privado, Instituciones sin fines de lucro u otro tipo de representación	<ul style="list-style-type: none"> o Colegio Integrado Nacional Oriente de Caldas (CINOC) (Pensilvania) o Asociación Colombiana de Pequeñas y Medianas Empresas - ACOPI Caldas o Asociación Nacional de Empresarios ANDI -Seccional Caldas o Cámara de Comercio de Manizales por Caldas o Caja de Compensación de Caldas CONFAMILIARES – Caldas o Federación Nacional de Comerciantes -FENALCO Seccional Caldas o Asociación Nacional de Desempleados de Caldas o Central Unitaria de Trabajadores CUT - Caldas o Federación de Trabajadores de Caldas - FEDECALDAS o Confederación de Trabajadores de Colombia -CTC Caldas o Confederación General del Trabajo – CGT y Asociación Departamental de Usuarios Campesinos, ADUC -Caldas o La Unión Cooperativa de Caldas - CONFECOOP Caldas o Fundación Universitaria Luis Amigó – FUNLAM -Regional Manizales o Representante de los pensionados o Representante de los desempleados o Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Caldas
	<ul style="list-style-type: none"> o Incubadoras de empresas centros regionales de productividad <ul style="list-style-type: none"> ▪ Corporación para el Desarrollo de Caldas ▪ Fundación Universidad Empresa ▪ Incubadora de Empresas de Base Tecnológica de Manizales (INCUBAR) ▪ Centro de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales (CRECE) ▪ Comité de Cafeteros ▪ Comité Asesor Regional de Comercio Exterior (CARCE) ▪ Comité de Mipymes e INFIMANIZALES.

La institucionalidad departamental está representada por la Gobernación del Caldas. Su oficina asesora de planeación y la Secretaría de Desarrollo y Fomento Económico son las responsables del seguimiento al Plan de Desarrollo y de la gestión, articulación e implementación de los programas de desarrollo económico y social del departamento.

La Gobernación de Caldas y la Nación han puesto a disposición de los caldenses importantes herramientas de planificación para generar un departamento con mejores oportunidades, que permitan mejorar las capacidades de las regiones para la generación de más y mejores empleos.

Las acciones y herramientas que se destacan son:

- Plan de Desarrollo departamental “Compromiso de todos 2012-2015”.
- Plan Regional de Competitividad.
- Sistema general de regalías.
- Visión Caldas 2032.
- Plan de desarrollo turístico de Caldas.
- Agenda de ciencia y tecnología.
- Plan de gestión de los distritos agroindustriales.
- Agenda de desarrollo sostenible (ECORREGIÓN).
- Manizales eje del conocimiento (MEC).
- Plan de desarrollo integral de mipymes.
- Agenda de competitividad.

- Plan estratégico exportador (PEER).

Complementando la información anterior, en la siguiente tabla se hace una relación de los gremios más representativos con presencia en el departamento y sus funciones u objetivos como organización.

Tabla 11. Tejido institucional gremial de Caldas

Gremios	Funciones
Asociación Nacional de Empresarios –ANDI- Caldas.	Agremiación sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo difundir y propiciar los principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa.
La Cámara Colombiana de la Construcción CAMACOL -Caldas	Es una asociación gremial de carácter nacional sin ánimo de lucro, que reúne a nivel nacional empresas y personas naturales relacionadas con la Cadena de Valor de la Construcción.
FENALCO-Caldas	Gremio empresarial que representa, orienta y promueve el comercio y los servicios formales; fomentando su desarrollo sectorial; y apoya su fortalecimiento y modernización empresarial dentro de criterios de orientación al cliente, sostenibilidad financiera, desarrollo de las personas, servicios y generación de beneficios con procesos permanentes de innovación y aprendizaje de la organización.
Asociación Colombiana de Pequeñas y Medianas Empresas -ACOPI - Caldas-	Gremio que contribuye al desarrollo y crecimiento del sector empresarial facilitando y liderando procesos de formación permanente, innovación, tecnología, calidad, asociatividad, orientación empresarial, estrategias de mercadeo y representación gremial.
FENDIPETRÓLEO	FENDIPETRÓLEO Nacional es el gremio del sector de combustibles que agrupa a cerca de 2.500 Estaciones de Servicio en todo el país, y que genera beneficios y defiende su desempeño con sentido de pertenencia, comunicación constante y capacitación, contribuyendo así al éxito sostenible de su actividad generadora de empleo y desarrollo para el país.
ASOCOLDRO- Caldas	La Asociación Colombiana de Droguistas Detallistas, "ASOCOLDRO", es el ente gremial que reúne a los propietarios de Droguerías y Farmacias de todo el territorio colombiano. La entidad es una Corporación Civil, de derecho privado, sin ánimo de lucro, de número de asociados y patrimonio social variable e ilimitado, con personería Jurídica No. 028 de enero 16 de 1984, otorgada por el Ministerio de Justicia.
COTELCO -Capítulo Caldas	Agremiar y representar a los empresarios de la industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.
SCCP- Caldas	La Sociedad Colombiana de Cirugía Plástica Estética y Reconstructiva es una entidad de agrupación de carácter gremial y que vela por la calidad académica y correcto desempeño de sus afiliados. Pertenece a la Asociación de Sociedades Científicas y tiene una trayectoria ante los estamentos colombianos de más de 50 años.
La sociedad Colombiana de Anestesiología y Reanimación (SCARE)	La SCARE es una organización gremial, académica y empresarial, que procura el logro de las legítimas aspiraciones profesionales y humanas de los anestesiólogos, sirve a las demás profesiones y ocupaciones de la salud, vela por lograr la satisfacción de las necesidades y expectativas de sus socios y clientes nacionales e internacionales.

Fuente: Elaboración propia con base en información de las páginas institucionales de cada gremio

5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

Este apartado describe de forma breve los programas y proyectos que adelantan actualmente el Ministerio del Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento de Caldas.

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional es clave destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas:

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo), empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio Familiar

Implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los Observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de desarrollo de proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de formalización sectorial -promoción y asistencia técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.
- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: formalización y legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

En la tabla siguiente se presentan los principales proyectos de inversión de las entidades gubernamentales de orden central relacionadas con la generación y/o mejoramiento de la empleabilidad del empleo en el territorio.

Tabla 12. Proyectos de Inversión del Gobierno que aplica al departamento de Caldas

Nombre de la Entidad / Programa del Plan Nacional de Desarrollo y Objetivo del proyecto	Nombre del proyecto y/o descripción
Ministerio de Comercio Industria Turismo - Gestión General	
Formalización laboral y empresarial	Implementación de una estrategia para promover el crecimiento y fortalecimiento de las micro y pequeñas empresas con base en el aprovechamiento del mercado nacional
Nuevos sectores basados en la innovación	Implementación de la política de productividad y competitividad a través de las comisiones regionales de competitividad a nivel nacional
Inserción productiva a los	Implementación acciones que contribuyan al mejoramiento de la

mercados internacionales	competitividad, en aspectos transversales, por parte del sector productivo a nivel nacional
Generación de ingresos	Implantación fondo colombiano de modernización y desarrollo tecnológico de las micro, pequeñas y medianas empresas - FOMIPYME - Atención a la Población Desplazada -APD -
Nuevos sectores basados en la innovación	Implantación fondo colombiano de modernización y desarrollo tecnológico de las micro, pequeñas y medianas empresas – FOMIPYME
Inserción productiva a los mercados internacionales	Implantación de la política de inserción efectiva de Colombia en los mercados internacionales
Turismo como motor de desarrollo regional	Asistencia a la promoción y competitividad turística a nivel nacional
Nuevos sectores basados en la innovación	Apoyo a la transformación productiva de sectores de la economía para incrementar su productividad y competitividad a nivel nacional
Nuevos sectores basados en la innovación	Apoyo a la transformación productiva de sectores de la economía para incrementar su productividad y competitividad a nivel nacional
Turismo como motor de desarrollo regional	Apoyo a la promoción y competitividad turística Ley 1101 de 2006 a nivel nacional
Inserción productiva a los mercados internacionales	Implantación del programa de apoyo integral para los usuarios de comercio exterior
Apoyo al sector artesanal	Mejoramiento de la competitividad del sector artesanal de la población vulnerable del país - Atención a la Población Desplazada - APD.
Apoyo al sector artesanal	Investigación y gestión del conocimiento para el sector artesanal colombiano
Apoyo al sector artesanal	Apoyo y fortalecimiento del sector artesanal en Colombia
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Gestión General	
Silvicultura	Implementación programa de silvicultura en la zona marginal cafetera a nivel nacional – KFW
Ordenamiento social de la propiedad de la tierra	Implementación programa de formalización de la propiedad de tierras rurales nacional
Apoyo política agropecuaria	Mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera
Asistencia técnica	Implementación programa para la formación y desarrollo del joven rural nacional
Microempresa rural	Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional
Microempresa rural	Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional
Asistencia técnica	Implementación política para mejorar la competitividad del sector lácteo nacional
Asistencia técnica	Implementación política para mejorar la competitividad del sector lácteo nacional
Alianzas productivas	Formulación y ejecución de las alianzas productivas
Alianzas productivas	Formulación y ejecución de las alianzas productivas
Asistencia técnica	Asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional.
Competitividad de la producción agropecuaria	Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales. Nacional
Competitividad de la producción agropecuaria	Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales. Nacional
Capacidad para generar ingresos por parte de la población rural	Apoyo a los emprendimientos productivos y de desarrollo de las mujeres rurales. Nacional
Certificado de Incentivo Forestal	Apoyo a la implementación del programa de reforestación a través del certificado de incentivo forestal - CIF nivel nacional
Asistencia técnica	Apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional
Ministerio de Cultura - Gestión General	
Fortalecimiento de industrias culturales	Implementación programa de emprendimiento e industrias culturales. Nacional
Departamento de Planeación - Gestión General	
Eficiencia gubernamental	Fortalecimiento de la planeación, coordinación y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos estratégicos para el desarrollo del país

Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - Gestión General		
	Plan nacional de consolidación territorial - PNCT	Implementación obras para la prosperidad a nivel nacional - FIB
	Apoyo psicosocial Batuta	Implementación metodologías de acompañamiento socialmente masivo para la inclusión social de jóvenes y comunidades vulnerables. Nacional
	Generación de ingresos	Implementación generación de ingresos y proyectos productivos para población vulnerable nacional – FIP
	Generación de ingresos APD	Implementación generación de ingresos y proyectos productivos para población desplazada - APD FIB.
	Red seguridad alimentaria - RESA -	Implantación de un programa red de seguridad alimentaria - RESA región nacional
	Asociación para la participación ciudadana	Fortalecimiento de capacidades locales y regionales para la construcción colectiva de condiciones de desarrollo y paz
	Generación de ingresos APD	Implementación instrumento de atención integral para población desplazada con enfoque diferencial - APD- previo concepto DNP
Departamento Administrativo de la Ciencia, Tecnología e Innovación - Gestión General		
	Capital humano para ciencia y tecnología	Implantación de una estrategia para el aprovechamiento de jóvenes talentos para la investigación.
	Capital humano para ciencia y tecnología	Apoyo al fomento y desarrollo de la apropiación social de la ciencia, la tecnología y la innovación - ASCTI- Nivel nacional
	Fortalecimiento de las capacidades para ciencia y tecnología	Apoyo a la innovación y el desarrollo productivo de Colombia
Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)		
	Políticas activas y pasivas de mercado de trabajo	Ampliación de cobertura en formación profesional para mejorar las posibilidades de empleabilidad de los jóvenes en diferentes ciudades a nivel nacional
	Fortalecimiento de las capacidades para ciencia y tecnología	Implantación de programas para la innovación y el desarrollo tecnológico
	Políticas activas de mercado de trabajo	Capacitación sector industria de la construcción.
	Políticas activas de mercado de trabajo	Capacitación sector industria de la Construcción.
	Generación de ingresos APD	Capacitación para personas en situación de desplazamiento para mejorar sus niveles de empleabilidad y la cesación de su condición de desplazado a nivel nacional
	Políticas activas de mercado de trabajo	Capacitación para el trabajo a jóvenes rurales y poblaciones vulnerables en el territorio nacional
	Políticas activas de mercado de trabajo	Capacitación a trabajadores y desempleados para su desempeño en actividades productivas, y asesoría y asistencia técnica empresarial, para el desarrollo social, económico y tecnológico, a través de los centros de formación del SENA a nivel nacional
	Políticas activas de mercado de trabajo	Capacitación a trabajadores y desempleados para su desempeño en actividades productivas, y asesoría y asistencia técnica empresarial, para el desarrollo social, económico y tecnológico, a través de los centros de formación del SENA a nivel nacional
	Políticas activas y pasivas de mercado de trabajo	Asistencia al desarrollo empresarial, el emprendimiento y el empresarismo
	Apoyo al emprendimiento empresarial por oportunidad	Apoyo a iniciativas empresariales mediante el Fondo EMPRENDER –FE
	Políticas activas de mercado de trabajo	Administración educativa y servicios de apoyo a la formación profesional.
Presidencia de la República - Gestión General		
	Programas especiales	Implementación de las estrategias de la alta consejería para programas especiales
	Desarrollo integral de la población indígena	Implementación de acciones y estrategias para el desarrollo integral de la población indígena nacional
	Desarrollo integral de la población afrocolombiana	Implementación de acciones y estrategias para el desarrollo integral de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal nacional
	Equidad de la mujer	Asistencia técnica, asesoría y seguimiento para la aplicación y desarrollo de la política de equidad y participación de las mujeres
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural – INCODER		
	Subsidio integral EBAS - APD	Subsidio integral para la conformación de empresas básicas agropecuarias atención a la población desplazada y campesina a

	nivel nacional
Asistencia integral población desplazada	Implementación proyectos de desarrollo rural nivel nacional atención a la población desplazada -APD
Saneamiento resguardos	Implementación programa nacional de titulación, saneamiento, ampliación y dotación de tierras en calidad de resguardos indígenas, de clarificación y reestructuración de resguardos de origen colonial y de fomento al desarrollo rural- Previo concepto DNP
Desarrollo integral de la población afrocolombiana	Implementación programa de legalización, adquisición y adjudicación de tierras rurales y desarrollo productivo para comunidades negras, nivel nacional.
Sistemas de información	Implementación del sistema de información de desarrollo rural a nivel nacional
Ordenamiento social de la propiedad de la tierra	Implementación del ordenamiento, protección y regularización de tierras a nivel nacional- Previo concepto DNP
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	
Política migratoria y servicio consular	Fortalecimiento de la capacidad institucional para el desarrollo de estrategias para el acompañamiento a los connacionales que retornan al país a nivel nacional- Previo concepto DNP
Desarrollo urbano	Estructuración e implementación de macroproyectos urbanos en las ciudades colombianas
Desarrollo urbano	Estructuración e implementación de macroproyectos urbanos en las ciudades colombianas
Fondo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	
Información pública	Implementación y desarrollo agenda de conectividad
Desarrollo y uso eficiente de infraestructura	Implementación de 800 tecnocentros nacional
Apropiación y adopción de las TIC	Asistencia capacitación y apoyo para el acceso, uso y beneficio social de tecnologías y servicios de telecomunicaciones
Desarrollo de aplicaciones y contenidos	Apoyo creación centro de formación de alto nivel en TIC región nacional
Desarrollo de aplicaciones y contenidos	Apoyo creación centro de formación de alto nivel en TIC región nacional
Desarrollo de aplicaciones y contenidos	Apoyo a la innovación desarrollo e investigación de excelencia en TIC en Colombia
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC – Colombia	
Cooperación internacional	Administración de recursos de cooperación internacional técnica y/o financiera no reembolsable - Contrapartida a nivel nacional
Implementación Red UNIDOS	Implementación de Red UNIDOS de protección social para la superación de la pobreza extrema – Nacional
Presidencia de la República - Gestión General	
	Implementación de las estrategias de la alta consejería para programas especiales
	Implantación de una política de desarrollo de la población juvenil y el fortalecimiento de las formas organizativas y su implementación en los diferentes espacios de participación juvenil.

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para Todos”.

Para complementar lo anterior, a continuación se presentan algunos proyectos de orden territorial con impactos importantes en la generación de empleos:

Incentivos para empresas que generen nuevos empleos – Secretaría de Hacienda Departamental

Se crearán incentivos para las empresas existentes y nuevas que se ubiquen en el territorio municipal, mediante la creación y otorgamiento de estímulos, por los empleos que generen para nuestra comunidad.

Fortalecimiento de la bolsa de empleo – Secretaría de Hacienda Departamental

Se fortalecerá la bolsa de empleo del SENA, a través del municipio, en alianza con los empresarios, Cámara de Comercio, SENA, entre otros y, además, se les ofrecerá mano de obra calificada y no calificada, para que hagan parte de sus compañías.

Alianzas público – privadas - Secretaría de Desarrollo y Gestión Social

Las alianzas público – privadas cumplen un papel fundamental, con la inclusión de los recursos físicos, financieros, humanos y técnicos que pueden ponerse a disposición del desarrollo local. Además de la sostenibilidad ambiental y física en la que deben estar enmarcados, también deben apuntar a una sostenibilidad económica y social, propiciando empleo en pro del mejoramiento de la calidad de vida de nuestros ciudadanos.

Cámara de Comercio de Manizales

A través de su área de gestión de proyectos se promueve la identificación, formulación y gestión de proyectos del sector empresarial en la región a nivel nacional e internacional, buscando incrementar los negocios comerciales y/o atraer inversión extranjera privada directa o cooperación internacional. En este sentido, se encuentran adelantados los siguientes proyectos:

- Cadena productiva de la Iraca en Aguadas – Caldas.
- Mejoramiento productivo en el sector confecciones -Riosucio.
- Masificación de Tecnologías de Información.
- Propiedad Intelectual Colombia.
- Tenderos del futuro.
- Certificación en buenas prácticas de manufactura.
- Certificación de empresas en ISO 9001.
- Portal de empresas de Caldas.

Universidad de Caldas

Está impulsando el emprendimiento en la región, a través de la unidad de emprendimiento, como un centro de fomento a la creación de empresas innovadoras y creativas que facilita la participación de la comunidad universitaria en procesos de cultura emprendedora además de promover la creación de nuevas empresas.

Red de emprendimiento de Caldas

Entidad que agrupa a 27 organizaciones que trabajan en el fortalecimiento del ecosistema del emprendimiento en el departamento.

Manizales Más

Conformada por el Sistema Universitario de Manizales (Suma), del que hace parte la Universidad de Caldas, Fundación Luker, Alcaldía de Manizales, Cámara de Comercio de Manizales, Red de Emprendimiento de Caldas, PARQUESOFT e INCUBAR. Manizales Más, busca tener empresas más fuertes, que crezcan y tengan una visión internacional en sus mercados. Invertirán \$18 mil millones, con los que durante tres años se capacitarán a 70 profesores y se afianzarán 12 empresas emprendedoras de alto impacto.

Plan de desarrollo departamental “En la Ruta de la Prosperidad 2013-2015”

En el Plan de Desarrollo Departamental se identificaron los subprogramas en el área de desarrollo económico y empleo.

Tabla 13. Subprogramas del plan de desarrollo del departamento de Caldas
Millones de pesos

Subprograma	Responsable	Valor
Desarrollo y consolidación de la Ciencia – la Tecnología e Innovación	Secretaría de Desarrollo Económico	24.361,0
Fortalecimiento de las Cadenas Productivas en Caldas	Secretaría de Agricultura	3.098,2
Gestión pública y privada encaminada al desarrollo y fortalecimiento de la competitividad turística en el departamento de Caldas	Secretaría de Desarrollo Económico	1.735,8
Contribución a la solución de problemas sociales, económicos, técnicos y ambientales causados por la minería	Secretaría de Gobierno	1.112,0
Participación en convocatorias público – privadas de orden nacional y cooperación	Secretaría de Agricultura	203,0
Apoyo a las cadenas productivas y el emprendimiento	Secretaría de Desarrollo Económico	101,5
Proceso de Cooperación Internacional y Comercio	Secretaría de Desarrollo Económico	101,5
Fortalecimiento del Fondo de Reactivación Agropecuaria departamental -FORAD	Secretaría de Agricultura	77,1
Apoyo al establecimiento de proyectos productivos de seguridad y soberanía alimentaria	Secretaría de Agricultura	24,4
Total		30.814,5

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental de Caldas

5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales

Como se mencionó anteriormente, en el departamento de Caldas existe una nutrida institucionalidad pública y privada que actúa desde su objeto misional en la gestión de las diferentes políticas laborales en la región.

Desde el punto de vista de espacios institucionales se encuentran las siguientes instancias: las mesas de trabajo del Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales y la Subcomisión de Asuntos Salariales y Laborales de Caldas, la mesa de la Comisión Regional de Competitividad, la Mesa de Turismo de Caldas, entre otras.

Por lo anterior y con el fin de formular el presente plan y articular de manera concertada con los diferentes actores claves en territorio, se creó la Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas, liderada por la Gobernación en cabeza de la Secretaría de Planeación, donde se encuentran instituciones tanto públicas como privadas con representatividad de la población que integran los anteriores espacios institucionales y algunas otras instituciones que se han unido (ver numeral 1.2).

Desde la Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas, con una gran participación, se actualizará, evaluará, analizará, seguirá, emitirá y gestionará las políticas, planes, programas y proyectos relacionados con el empleo en Caldas.

6 Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

El Plan de Empleo se estructura para contribuir a solucionar los problemas del mercado laboral detectados en el departamento de Caldas. A continuación se presentan los objetivos del PDE y se definen sus metas e indicadores.

6.1 Objetivo general

Impulsar la generación de empleo digno y de calidad en el departamento de Caldas articulando los diferentes esfuerzos públicos y privados, teniendo en cuenta la dinámica, retos y oportunidades del territorio.

6.2 Objetivos específicos

- Promover el desarrollo de sectores o cadenas productivas estratégicas claramente definidos, que contribuyan a la competitividad y productividad y la generación o mejoramiento del empleo o el ingreso en el departamento de Caldas y sus municipios.
- Generar estrategias de articulación y coordinación entre los actores territoriales, que permita fortalecer la institucionalidad relacionada con los temas de empleo, generación de ingresos y emprendimiento en el departamento.
- Articular esfuerzos para la centralización y generación de información estratégica del mercado laboral en el departamento, que sirva como base para la toma de decisiones tanto públicas como privadas.
- Fomentar el emprendimiento como una alternativa de autoempleo sostenible en el largo plazo, que aporten además a la dinamización de la economía y la generación de empleo formal.
- Adelantar programas con énfasis en el mejoramiento de los indicadores de empleabilidad: disminución de la tasa de desempleo, subempleo y la informalidad, mejoramiento de la calidad del empleo, entre otros.
- Desarrollar programas de capacitación para el trabajo acorde con las necesidades productivas del departamento, para mejorar la productividad de las empresas y la calidad del empleo.

6.3 Metas e indicadores

El Plan Departamental de Empleo de Caldas tiene como metas estratégicas las siguientes:

Metas	Indicadores
6.3.1 Metas de gestión	
Articulación de las acciones de los actores clave del territorio del departamento de Caldas que permita el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.	Número de instituciones públicas y privadas que conforman espacios de participación y concertación territoriales y departamentales para el fomento de la empleabilidad.

Implementación a nivel territorial de las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Política activa de empleo ofrecida por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional implementada en el departamento. Recursos asignados para la implementación de las políticas activas de empleo.
Fortalecimiento de los espacios de participación y concertación territoriales y departamentales para el fomento de la empleabilidad en el departamento.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones de los actores clave del territorio del departamento.
6.3.2 Metas de producto	
Implementación del presente Plan Departamental de Empleo de Caldas, a través de la formulación, estructuración y presentación de proyectos a las fuentes de cofinanciación.	Plan Departamental de Empleo aprobado y en marcha.
Fortalecimiento del Observatorio Regional de Mercado del Trabajo para Caldas, a fin de continuar con el diagnóstico y monitoreo de la dinámica de los mercados laborales.	Número de instituciones vinculadas al Observatorio Regional de Mercado del Trabajo para Caldas. Cantidad de recursos asignados para el fortalecimiento del Observatorio.
Financiar la producción de estudios y contribuir con el mejoramiento del flujo de información de los mercados laborales del departamento de Caldas.	Estudios sectoriales realizados. Monto de recursos por año asignados para la producción de estudios sectoriales.
Promover la alianza Universidad-Empresa-Estado en ciencia, tecnología e innovación para el empleo en el departamento de Caldas.	Plan estratégico definido de manera concertada entre las universidades públicas y privadas, los gremios económicos y el gobierno departamental.
Puesta en marcha de iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología y la innovación, logrando la articulación con los encadenamientos productivos (cadenas productivas regionales).	Número de iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología y la innovación. Número de personas beneficiadas con las iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología y la innovación. Cantidad de recursos asignados para la puesta en marcha de las iniciativas.

Impulsar la aplicación de técnicas novedosas de mercadeo para promover los productos agropecuarios y agroindustriales del departamento de Caldas para ser comercializados en mercados interregionales.	Líneas de producción con intervenciones en técnicas de mercadeo para la proyección interregional. Recursos de apoyo a la aplicación de técnicas novedosas de mercadeo agropecuario.
--	--

Finalmente, en este apartado, se presenta a continuación un resumen de metas e indicadores definidos en el Plan de Desarrollo para el departamento de Caldas 2012 – 2015 “Caldas compromiso de todos”, y que guardan un estrecho vínculo con algunos de los objetivos y metas trazados en este PDE.

Tabla 14. Otras Metas e indicadores de Producto

Desarrollo y consolidación del Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación de Caldas.					
METAS	Línea Base	Indicador Producto:	objetivos del milenio	Propuestas de los Encuentros	Programa de Gobierno L.E
Desarrollar 3 proyectos anuales que promuevan la investigación, desarrollo e innovación en el departamento de Caldas y que impulsen la competitividad en el eje cafetero.	3 proyectos	12 proyectos desarrollados	1	1	4
Operativizar bajo la estrategia de cooperación Universidad-Empresa-Estado, el plan estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación de Caldas	1 Plan estratégico	Un Plan estratégico operando	1	1	4
Implementar 3 instrumentos que promuevan la articulación regional para el desarrollo de proyectos estratégicos de ciencia, tecnología e innovación que puedan ser financiados por Regalías, otros recursos nacionales o cooperación Internacional	1 instrumento en proceso de reglamentación	3 instrumentos implementados	1	1	4
SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL	0	Un sistema operando	1	1	4
Promover 2 proyectos anuales para el acceso, uso y apropiación de las TIC en el departamento de Caldas	2 proyectos	8 proyectos desarrollados	1	1	4
Implementar estrategias e instrumentos para la apropiación de las TIC en Caldas	1 instrumento en proceso de reglamentación	3 instrumentos implementados	1	1	4
Impulsar la formulación de proyectos e implementaciones de las TIC en Caldas.	0	0	1	1	4
Productividad y competitividad de las cadenas productivas agropecuarias y agroindustriales.					
METAS	Línea Base	Indicador Producto:	objetivos del milenio	Propuestas de los Encuentros	Programa de Gobierno L.E
Articular 11 cadenas productivas (5 agrícolas, 2	3 Cadenas	11 Cadenas	Erradicar la pobreza	25. Retomar Plan de Desarrollo	Bienestar Social

pecuarias, 3 forestales 1 agroecológica) en el departamento de Caldas			extrema y el hambre	2008-2011. Proyectos más votados: cadenas productivas, caña panelera, incremento de hectáreas de producción de hortalizas, entre otras	
Intervenir 4.850 hectáreas de las diferentes cadenas productivas agrícolas	2.283,5 hectáreas	4.850 hectáreas			
Reconvertir 500 hectáreas de pastos en otros sistemas productivos	0 hectáreas	500 hectáreas			
Intervenir 8.650 hectáreas en arreglos forestales, caucho y guaduales	36.360 hectáreas	8650 hectáreas			
Apoyar la conformación de 4 asociaciones de productores orgánicos	6 asociaciones	4 asociaciones			
Fortalecimiento del sector productivo mediante el apoyo a la adquisición de seguros de cosecha para 1.000 hectáreas agropecuarias del departamento	0	1.000 hectáreas aseguradas	Garantizar la Sostenibilidad Ambiental		
Implementación de 3 protocolos en buenas prácticas agrícolas y realización de 10 capacitaciones en buenas prácticas ganaderas	0 protocolos	13 protocolos			
Brindar acompañamiento socio-empresarial a 239 asociaciones de productores agropecuarios en el departamento de Caldas (12 en condición de desplazamiento, 27 de mujeres y 200 de pequeños productores)	188 asociaciones	239 asociaciones			
Mejorar las técnicas de mercadeo de 120 productos agropecuarios y agroindustriales del departamento de Caldas para ser comercializados en mercados especializados	50 productos agropecuarios y agroindustriales	120 productos agropecuarios y agroindustriales			
Establecimiento de alianzas público-privadas para el mejoramiento de las plantas agroindustriales del departamento	0 plantas agroindustriales	6 plantas agroindustriales			

Fuente: Plan de desarrollo para el departamento de Caldas 2012 – 2015 “Caldas compromiso de todos”

7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

Los proyectos del Plan Departamental de Empleo de Caldas fueron propuestos y aceptados por los diferentes integrantes de la Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas, entidad encargada de fortalecer las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Los criterios de escogencia y priorización para la escogencia de los proyectos que se presentan en este acápite tuvieron en cuenta (i) su impacto en la empleabilidad³; (ii) el mejoramiento de la calidad de vida de la población caldense; (iii) el incremento de la productividad, la competitividad y los encadenamientos productivos; y finalmente (iv) según el estado de avance del proyecto frente a su construcción. Este último criterio es importante ya que tiene en cuenta las voluntades de los actores clave presentes en el territorio, posibles fuentes de cofinanciación, e igualmente porque representan el interés local o regional.

7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos :

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

³ Generación de ocupación por medio de empleo o emprendimientos, mejoramiento de la calidad del empleo o la ocupación por medio de la formalización y la generación de empleo digno y decente.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento de Caldas:

<p>NOMBRE DEL PROYECTO: Implementación del Plan Hortofrutícola para el departamento de Caldas</p>
<p>Objetivo del proyecto: Mejorar las condiciones para el desarrollo socioeconómico en el sector Hortofrutícola del departamento de Caldas.</p> <p>Objetivos específicos</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Implementación de Buenas Prácticas Agrícolas como estrategia de reducción de costos. 2. Prestar asistencia técnica especializada. 3. Renovar cultivos envejecidos, sostener áreas establecidas y sembrar nuevas áreas. 4. Implementar desarrollo tecnológico para los cultivos de plátano, fresa y mora. 5. Implementar el centro para el registro, consolidación y análisis de información técnica, productiva, geográfica. 6. Aumentar la cobertura del crédito agropecuario mediante la capitalización del Fondo de Reactivación Agropecuaria Departamental - FORAD. 7. Gestionar ante la Secretaría de Infraestructura del Departamento el mantenimiento rutinario y conservación vías secundarias y terciarias con los combos de maquinaria. 8. Incentivar a los productores agropecuarios a conformar grupos asociativos de trabajo y mejorar los existentes mediante capacitaciones con el SENA. 9. Generar acercamientos comerciales para los productos agropecuarios del departamento. <p>Descripción Ejecutar un Plan Hortofrutícola para el departamento de Caldas en donde se intervienen las cadenas productivas de los cítricos, aguacate, mora, fresa, plátano y hortalizas, en aspectos como la asistencia técnica especializada para la implementación de las Buenas Prácticas Agrícolas, la implementación de TIC mediante la creación del centro de registro, consolidación y análisis de información técnica, productiva y geográfica que servirá como herramienta de evaluación y planificación durante el proyecto y con posterioridad al mismo.</p> <p>Estado: formulado.</p> <p>Entidad líder: Gobernación de Caldas, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Banco Agrario.</p> <p>Localización: municipios de Aguadas, Pácora, Aránzazu, Salamina, Supía, Riosucio, La Merced, Filadelfia, Marmato, Anserma, Belalcázar, San José, Risaralda, Viterbo, Manizales, Villamaría, Neira, Palestina, Chinchiná, Manzanares, Marquetalia, Pensilvania, Marulanda, Samaná, Victoria, Norcasia.</p>

Actividades principales

- Asesorías técnicas especializadas
- Implementación de un centro de información hortofrutícola
- Establecimiento de áreas de cultivos hortofrutícolas
- Fortalecimiento y actualización de conocimientos a extensionistas del departamento.
- Fortalecimiento de las cadenas productivas de plátano, mora y fresa.

Metas en el empleo:

- Consolidación de un Centro de Información para el registro y análisis de información hortofrutícola del departamento
- 9.696 empleos generados
- 60 Extensionistas capacitados en implementación de BPA y líneas productivas
- 2.014 Productores agropecuarios con capacidad de producción
- 1.052 proyectos financiados a través de garantía complementaria – FORAD

Costo: \$ 12.116.144.200.

Fuentes de financiación y aportantes: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural -Gestión General; Gobernación de Caldas (Fondo de Desarrollo Regional).

A continuación se presentan los proyectos por eje estratégico, acompañados de su respectiva descripción.

7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

En adición, busca identificar las sectores que de acuerdo con sus características técnicas regionales y sus oportunidades económicas, son susceptibles de incentivar o potencializar, con el fin de promover el crecimiento económico, el encadenamiento productivo con otras actividades económicas y el desarrollo territorial, que permitirá generar un incremento en la producción, el ingreso, la distribución, la comercialización y la utilización del factores de producción, dando como resultado la generación y/o mejoramiento del empleo u ocupación, la calidad de vida de la población y una disminución gradual de la pobreza.

A partir del proceso de análisis de las oportunidades y barreras económicas del territorio, con los diferentes actores claves del departamento, se establecieron que los sectores económicos a incentivar son el agrícola y el agroindustrial, en especial algunas cadenas productivas

Proyecto 1: Plan Hortofrutícola de Caldas

Objetivo: elevar los niveles de competitividad de 6 cadenas productivas hortofrutícolas del departamento de Caldas que permitan mejorar los productos, su comercialización y distribución para penetrar mercados con mayores exigencias de calidad.

Estado: perfil.

Entidades vinculadas: Gobernación de Caldas (Secretaría de Planeación y Secretaría de Agricultura).

Entidad líder: Secretaría de Agricultura Departamental.

Localización: todos los municipios de Caldas, excepto La Dorada.

Actividades principales: fortalecer y desarrollar 6 cadenas productivas: plátano, fresa, aguacate, mora, lulo, hortalizas, a través de la innovación, la asociatividad y el emprendimiento en asocio con los departamentos vecinos, con miras a generar un desarrollo económico que permita desarrollar estas actividades económicas y mejorar las condiciones de vida de 2.104 familias.

Empleos estimados: 11.800 empleos fortalecidos; 2.104 unidades productivas y 45 asociaciones fortalecidas. Así como el mejoramiento de calidad de los productos regionales, que permita penetrar mercados nacionales e internacionales con mayores exigencias de calidad.

Valor del proyecto: \$ 11.392 (millones).

Horizonte en el tiempo: (corto plazo)

Proyecto 2: Programa de fortalecimiento empresarial para el departamento de Caldas

Objetivo: elevar los niveles de competitividad de productos alimenticios, turísticos y relacionados con apuestas tecnológicas innovadoras, para mejorar sus procesos de producción, integrando desarrollos técnicos y tecnológicos, promocionándolos en mercados regionales, integrándolos en la base económica del departamento.

Estado: perfil

Entidades vinculadas: Gobernación de Caldas (Secretaría de Desarrollo Económico).

Entidad líder: Secretaría de Desarrollo Económico.

Localización: todos los municipios de Caldas, excepto La Dorada.

Actividades principales: fortalecer los procesos productivos de empresas de los sectores de alimentos, industriales, turismo y de servicios con oportunidades y con bajos niveles tecnológicos para el desarrollo del producto y presentación, a partir de la implementación de procesos tecnológicos, de calidad, buenas prácticas de servicio, logística y mercadeo y comercialización, que permita posibilitar la entrada de mercados de mayor envergadura del nivel nacional.

Empleos estimados: 100 empleos, 100 unidades productivas fortalecidas y el fortalecimiento de actividades económicas en el territorio.

Valor del proyecto: \$ 654 millones.

Horizonte en el tiempo: (corto).

Proyecto 3: Fortalecimiento de cadenas productivas agropecuarias y agroindustriales.

Objetivo: fortalecer 9 cadenas productivas a través de distintos subproyectos de emprendimiento, asociatividad, capacitación, entre otros.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación de Caldas (Secretaría de Planeación y Secretaría de Agricultura).

Entidad líder: Secretaría de Agricultura Departamental.

Localización: 25 de 27 municipios de Caldas.

Actividades principales: fortalecer el sector agropecuario y agroindustrial y su financiación de 9 cadenas productivas.

Empleos estimados: 7.000 empleos, 5.311 familias con mejores ingresos y el encadenamiento.

Valor del proyecto: 7.252 (millones).

Horizonte en el tiempo: corto.

7.3 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento, que finalmente repercutan en el mejoramiento de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

Mediante este eje se busca fortalecer la implementación de estrategias que permitan la creación y el sostenimiento de emprendimientos que no tienen formalizada su actividad económica y, por ende, la calidad del empleo también está muy por debajo de los estándares nacionales, así como fortalecer la cultura del emprendimiento.

Proyecto 1: Apoyo Emprendimiento Juvenil

Objetivo: desarrollar posibilidades de generación de ingresos a población joven de Caldas a través de la autogeneración de ingresos.

Estado: idea.

Entidades vinculadas: Gobernación de Caldas (Secretaría de Desarrollo Económico).

Entidad líder: Secretaría de Desarrollo Económico.

Localización: Manizales y 11 municipios más.

Actividades principales: generar oportunidades de ocupación y emprendimiento a la población joven caldense.

Empleos estimados: 200 empleos y personas capacitadas y nuevas empresas en el departamento.

Valor del proyecto: \$ 15.000 millones.

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (general y poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento, con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible.

Una de las limitaciones del departamento de Caldas es la formación de los pequeños y medianos productores en los diferentes procesos, tanto de producción, administración, logística y mercadeo. La asociatividad es una herramienta que permite el fortalecimiento a las pequeñas y medianas empresas para ser más productivos, competitivos y con poder de negociación.

Proyecto 1: Apoyo a la asociatividad como instrumento de la competitividad

Objetivo: generar una cultura de asociatividad en el departamento de Caldas, como mecanismo de desarrollo económico.

Estado: idea.

Entidades vinculadas: Gobernación de Caldas (Secretaría de Integración y Desarrollo Social).

Entidad líder: Secretaría de Integración y Desarrollo Social.

Localización: todos los municipios del departamento.

Actividades principales: promover la economía solidaria como instrumento de competitividad, incluyendo las Juntas de Acción Comunal, apoyado por la unión de cooperativas.

Empleos estimados: 350 empleos fortalecidos, 1.200 personas capacitadas y la generación de una cultura asociativa.

Valor del proyecto: por definir.

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

7.5 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje es el de generar un conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y, a las empresas, los trabajadores más apropiados a sus necesidades. Para tal fin es necesario acceder a información estratégica para la toma de decisiones a nivel público y privado.

Proyecto 1: Estudio sobre los Perfiles ocupacionales en el sector Turismo de la ciudad de Manizales

Objetivo: identificar las características socioeconómicas y demográficas de la oferta de trabajo potencial en el sector turístico de la ciudad de Manizales.

Estado: contratación.

Entidades vinculadas: Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales -ORMET, Ministerio del Trabajo, Gobernación de Caldas, Alcaldía de Manizales y Cámara de Comercio de Manizales.

Entidad líder: Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales -ORMET.

Localización: Manizales.

Actividades principales: caracterizar socioeconómica y demográficamente la oferta de trabajo en el sector Turismo de la ciudad de Manizales y sus alrededores; así como analizar la estructura productiva del sector y el encadenamiento regional.

Empleos estimados: no aplica. Información estratégica para la toma de decisiones.

Valor del proyecto: \$41 (millones).

Horizonte en el tiempo: corto plazo.

Proyecto 2: Prospectiva laboral en el sector cafetero de Caldas, Quindío y Risaralda

Objetivo: identificar los perfiles ocupacionales (competencias) que más demandará la actividad cafetera en los próximos años, teniendo sus transformaciones tecnológicas y organizacionales por efectos de nuevos mercados (cafés especiales) y que puedan repercutir sobre el mercado laboral del sector cafetero.

Estado: contratación

Entidades vinculadas: Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales -ORMET, Ministerio del Trabajo, Gobernación de Caldas y Cámara de Comercio de Manizales.

Entidad líder: Observatorio Regional del Mercado del Trabajo de Manizales -ORMET.

Localización: eje cafetero

Actividades principales: identificar los perfiles que demanda y demandará el sector cafetero en su dinámica esperada.

Empleos estimados: no aplica. Información estratégica para la toma de decisiones.

Valor del proyecto: \$160 (millones).

Horizonte en el tiempo: corto plazo.

7.6 Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

El propósito de este eje es el fortalecimiento de la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Para este eje no se incluyó ningún proyecto de inversión específico ya que esta labor de gestión, articulación y fortalecimiento de las políticas de empleabilidad se realiza a través de la Mesa Técnica del Plan de Empleo de Caldas.

7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social

Este eje está centrado en el establecimiento de los lineamientos y las directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y diálogo social.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

En el transcurso de la formulación de este Plan Departamental de Empleo, se priorizaron dos proyectos el Plan Hortofrutícola de Caldas y Programa de Fortalecimiento Empresarial para el departamento de Caldas. El primero podría encontrar respaldo financiero en programas a ejecutarse por el INCODER y el Ministerio de Agricultura. Ante el INCODER podrían gestionarse recursos a través del subsidio integral para la conformación de empresas básicas agropecuarias, el cual está orientado a apoyar la actividad agrícola ejercida por la población desplazada y campesina del territorio nacional.

Para población desplazada, también el INCODER se encuentra liderando la implementación de proyectos de desarrollo rural a nivel nacional en atención a la población desplazada. El Ministerio de Agricultura, por su parte, además del programa de Desarrollo Rural con Equidad DRE, cuenta con programas para fortalecer el desarrollo rural en general (apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional), la competitividad, la modernización y el desarrollo tecnológico del sector agropecuario (mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera; implantación y operación del fondo de comercialización de productos agropecuarios a nivel nacional; asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional).

Igualmente, el Presupuesto General de la Nación (PGN) dispone de \$ 6.082 millones para el departamento en desarrollo agrario que podrían respaldar su programa priorizado para la generación de empleo en el sector agrícola. Estos recursos se distribuyen en alianzas productivas (\$2.352 millones), el Programa Nacional de Reactivación Agropecuaria (\$1.368), microempresa rural (\$1.067 millones), proyectos de desarrollo rural (\$355 millones), proyectos de desarrollo rural -APD (\$42 millones) y generación de ingresos -APD (\$898 millones).

Por su parte, el programa de fortalecimiento empresarial de Caldas puede ser respaldado, en primer lugar, a través de programas del Ministerio de Agricultura (asistencia para el desarrollo capacidades de emprendedoras rurales a nivel nacional) y el SENA (asistencia al desarrollo empresarial, el emprendimiento y el empresarismo; apoyo a iniciativas empresariales mediante el fondo EMPRENDER). En segundo lugar, el Presupuesto General de la Nación (PGN) dispone de \$670 millones distribuidos en emprendimiento y empresarismo (\$521 millones), estimulación del desarrollo empresarial (\$94 millones) y emprendimiento e industrias culturales (\$55 millones). Tercero, el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) ha desarrollado al menos tres programas a través de los cuales se pueden financiar estrategias orientadas a mejorar la capacidad de ahorro e inversión de las mujeres en situación de vulnerabilidad (Mujeres Ahorradoras en Acción); fortalecer las habilidades y competencias empresariales y capacidades productivas de las empresas y microempresas (Ruta de Ingresos y Empresarismo -RIE; Capitalización Microempresarial para el Fortalecimiento de Organizaciones Productivas). Igualmente, dentro del programa de transformación productiva (PTP), liderado por BANCÓLDEX, se pueden buscar espacios para el desarrollo de planes de negocios o fomentar el crecimiento, la productividad y competitividad de negocios ya existentes en alguno de

los 16 sectores de la economía colombiana con elevado potencial exportador y que han sido considerados como estratégicos por el PTP.

Por su parte, y para el desarrollo de macroproyectos urbanos en las ciudades colombianas—uno de los lineamientos estratégicos definidos por el PND para Caldas—a través del Fondo Nacional de Vivienda, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Agricultura, se pueden gestionar recursos de financiación. El Fondo Nacional de Vivienda cuenta con un proyecto institucional para la estructuración e implementación de macroproyectos urbanos en las ciudades colombianas y el Ministerio de Vivienda brinda asistencia técnica para la instrumentación e implementación del marco de planificación y gestión territorial y urbana de la política urbana nacional. Por otro lado, es posible encontrar proyectos institucionales orientados a subsidiar la vivienda con interés social, tanto urbana como rural. Así, el Ministerio de Agricultura cuenta con el Subsidio de Vivienda Rural por intermedio del Banco Agrario de Colombia S.A., con énfasis en atención a la población desplazada. Así mismo, el Fondo Nacional de Vivienda tiene a su cargo la implementación de macroproyectos de interés social nacional vinculados a subsidios de vivienda en especie. Igualmente, en el presupuesto de la Nación asignado para Caldas en el año 2014 se cuentan con \$47.200 millones, distribuidos así: \$590 millones para desarrollo urbano, \$3.130 millones en vivienda rural y \$43.480 millones en subsidio familiar de vivienda.

Por último, cabe resaltar que en los ejes temáticos de “Administración pública y desempeño institucional” (implementación de proyectos energéticos para las ZNI ejecutado por el IPSE; ampliación de cobertura en formación profesional para mejorar las posibilidades de empleabilidad de los jóvenes en diferentes ciudades ejecutado por el SENA), “Agropecuario y desarrollo rural” (implementación del programa de silvicultura en la zona marginal cafetera a nivel nacional; implementación del programa de formalización de la propiedad de tierras rurales, todos ejecutados por el Ministerio de Agricultura). “Nivel, calidad y condiciones de vida”(fortalecimiento a las garantías de los derechos de los pueblos indígenas en Colombia, ejecutado por el DPS) y en cuanto al “Turismo” (apoyo al desarrollo turístico de los municipios del Contrato Plan Atrato – Gran Darién, ejecutado por el Ministerio de Industria y Turismo) existen recursos disponibles a través de los diferentes programas que la nación tiene para el departamento de Caldas en estas áreas. Se recomienda que el departamento identifique dentro de su Plan de Empleo proyectos susceptibles de ser apoyados a través de estos programas. De existir, sería conveniente incluirlos dentro del ejercicio de priorización.

Adicionalmente, se destacan las estrategias propuestas en el plan regional de competitividad donde Caldas se proyecta para el año el 2032 “como uno de los cinco departamentos más competitivos y productivos de Colombia, con una oferta de bienes y servicios de alto valor agregado e innovación, generando ingresos equitativos por persona superiores al promedio nacional, promoviendo las condiciones necesarias para fomentar la inversión local y extranjera, mejorando sustancialmente la calidad de vida de su población, acorde con el direccionamiento estratégico nacional. Esta visión fue validada en reunión de la Comisión Regional de Competitividad de Caldas en octubre 30 de 2008”. Los objetivos estratégicos propuestos son:

- Sectores de clase mundial y regional
- Desarrollo de modelos de integración competitiva
- Mejorar la competitividad agropecuaria
- Competitividad del comercio
- Salto en la productividad y el empleo
- Formalización laboral y empresarial

Con el Ministerio del Trabajo, el departamento de Caldas prioriza dentro de su Plan Departamental de Empleo en 2014 dos proyectos que permitirán dar los primeros pasos para mejorar la competitividad y productividad de la región. El primer proyecto es “Fortalecimiento de las Cadenas Productivas Agropecuarias y Agroindustriales priorizadas en El Departamento, Caldas, FASE II”. Este proyecto se articula con el programa de FINAGRO y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; “Proceso para la conformación de cadenas productivas”, sobre el cual se le recomienda al departamento realizar la gestión para la búsqueda de recursos financieros, ya que dentro de este programa se encuentra el fortalecimiento a las siguientes cadenas productivas:

Cadena del Aguacate.	Cadena Acuícola
Cadena de Algodón	Cadena de Alimentos Balanceados
Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura	Cadena del Arroz
Sector Avícola	Cadena de Banano
Cadena del Cacao	Cadena de la Caña de azúcar
Cadena de Carne Bovina	Cadena Cárnica Porcina
Cadena del Caucho Natural	Cadena de los Cítricos
Cadena del Coco.	Cadena Equina, Asnal y Mular
Cadena del Fique	Cadena de Flores y Follaje
Cadena Forestal	Cadena Guadua y su industria
Cadena de la Guayaba	Cadena de Hortalizas
Cadena Láctea	Cadena del Mango
Cadena de la Mora.	Cadena Ovino-Caprina
Cadena de la Palma	Cadena de la Panela
Cadena de la Papa	Cadena de las pasifloras
Cadena de Plantas Aromáticas	Cadena del Plátano
Cadena del Tabaco y su industria	Cadena de la Yuca y su industria.

El proyecto dos, también priorizado y desarrollado por la mesa técnica departamental de empleo, denominado “Implementación del Plan Hortofrutícola para el Departamento de Caldas”, también se encuentra enmarcado en el programa del Ministerio del Trabajo y FINAGRO anteriormente mencionado y se sugiere aplicar a las cadenas de frutas, especialmente a la Cadena de Hortalizas .

Aunque la Cadena ha priorizado seis núcleos que corresponden a los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Nariño, Antioquia, la zona norte del país y Norte de Santander, que en conjunto representan el volumen más significativo del área productiva nacional, se sugiere tener en cuenta el enfoque de competitividad y cadena productiva del Gobierno Nacional a través de sus diferentes programas.

El sector agroindustrial Hortofrutícola hace parte del Programa de Transformación Productiva del País –PTP, razón por la cual se puede gestionar apoyo desde BANCÓLDEX.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo Electrónico o link de entidad
Mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera	Apoyo política agropecuaria	1024000890000	Yecenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional	Microempresas rural	24003520000	Andrés Silva Mora	ansilva@minagricultura.gov.co
Implementación programa de formalización de la propiedad de tierras rurales nacional	Ordenamiento social de la propiedad de la tierra	2011011000376	Nohora Beatriz Iregüi González	Nohora.Iregui@minagricultura.gov.co
Implementación política para mejorar la competitividad del sector lácteo nacional	Asistencia técnica	2011011000208	Germán Darío Rodríguez Páez	germandrodriguezp@gmail.com
Implantación y operación fondo de comercialización de productos agropecuarios a nivel nacional.	Fondo Comercialización	24010239999	Yecenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Formulación y ejecución de las alianzas productivas	Alianzas productivas	1024001640000	Karen Ezpeleta Merchán	www.minagricultura.gov.co
Asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional.	Asistencia técnica	1024001599999	Néstor Eduardo Velásquez Gonzáles	www.minagricultura.gov.co
Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales nacional	Competitividad de la producción agropecuaria	2011011000186	Ximena Castro	www.minagricultura.gov.co

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo Electrónico o link de entidad
Apoyo a los emprendimientos productivos y de desarrollo de las mujeres rurales. Nacional	Capacidad para generar ingresos por parte de la población rural	201101100 0192	Socorro Aguas Pineda	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional	Asistencia técnica	201101100 0327	Nelly Amparo Rojas Cadena	www.minagricultura.gov.co

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso.

Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo – BIRE, la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar el seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar el monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar el seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar la información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio

Bienvenido! Salir

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Bitácora de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georeferenciador

Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Planes: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Lineas/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estruendo del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Selecione-

Nombre del plan: -Selecione-

[Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos [Exportar resultados a Excel](#)

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Tolima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado aspira definir, orientar y priorizar los objetivos, líneas de acción, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de Información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental Municipio: -Selecione-

Departamento: TOLIMA

[Reporte Stats](#) [Reporte Maps](#) [Consultar](#)

Características del Departamento
Información estadística estratégica

Indicador	Unidad	Valor	Meta
PIB (Miles de millones de pesos)		1.476.464	1.500,0
PIB por persona (Miles de pesos)		20.27	22,0
PIB por persona (Miles de dólares)		1.810,0	20,0
PIB por persona (Miles de euros)		404,000,0	400,000,0
Tasa de desempleo (%)		10,0	10,0
Tasa de ocupación (%)		89,9	89,9
Tasa de pobreza (%)		14,0	10,0
Tasa de pobreza extrema (%)		3,1	4,0
Tasa de pobreza multidimensional (%)		30,1	30,0
PIB por persona (Miles de dólares)		1.810,0	20,0

Estructura demográfica (Pirámide)

Análisis de la estructura demográfica (Gráfico 3D)

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizado

Fecha de Inicio: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Reunión	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/09/2012	09:00	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2012	09:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	<ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica reformando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. 	CUCUTA

10. Recomendaciones

La implementación y funcionalidad del Plan Departamental de Empleo de Caldas dependerá en gran parte del trabajo en equipo y articulación de los diferentes actores claves del territorio. Este trabajo conjunto permitirá el logro de los objetivos propuestos, así como la asignación de recursos específicos en el presupuesto departamental, que complementen los recursos del Ministerio del Trabajo y las propuestas para la canalización de los recursos del Sistema General de Regalías, entre otros.

El plan de empleo constituye un referente esencial a partir del cual se pueden estructurar y acometer las acciones de política que se consideran necesarias para darle solución a las problemáticas detectadas en el departamento de Caldas. Las siguientes recomendaciones tienen el propósito de brindar insumos adicionales al trabajo articulado para lograr los propósitos del presente plan.

Aspectos metodológicos

El departamento de Caldas tiene unas características propias en su estructura económica, en sus particularidades socioeconómicas, demográficas y geográficas, que lo diferencia con los demás territorios, incluidos con los departamentos de Risaralda y Quindío, siendo estos integrantes del eje cafetero; por tal razón es indispensable contar con políticas públicas que se ajusten a las particulares necesidades de su estructura económica y su población.

Es necesario disponer de información de calidad que contribuya a entender dichas particularidades para ayudar de esa manera a que las entidades presentes en el departamento puedan tomar decisiones de manera informada. Por esta razón se recomienda el fortalecimiento institucional del Observatorio laboral en la dirección de perfeccionar su funcionamiento y que contribuya de forma efectiva a mejorar la articulación entre la oferta y la demanda laboral en la región.

Compromisos locales y regionales

Las diferentes entidades presentes en el departamento de Caldas representan un papel fundamental en la articulación de las políticas públicas. A este respecto se recomiendan los siguientes puntos:

- La agremiación y/o asociación de productores en el departamento debe ser un tema de análisis e intervención que permita el fortalecimiento de los sistemas asociativos en cada uno de los renglones de la economía caldense, con el objeto de enfocar y aunar esfuerzos para mejorar los resultados en la generación de ingresos de las unidades creadas.
- Es necesario crear en los entes territoriales una dependencia encargada del manejo exclusivo del tema del empleo, la generación de ingresos y el emprendimiento que le permita a la administración departamental y municipal

poder establecer y ejecutar los proyectos que van a fortalecer en la comunidad caldense tanto su desarrollo como la economía en la región.

- Es necesario impulsar, desde el Gobierno Nacional y local el fortalecimiento y desarrollo las Mipymes en el departamento de Caldas, a través de la incorporación de los encadenamientos productivos por medio de las alianzas público-privadas, que les permita ofrecer productos y servicios tanto a las instituciones públicas como a las empresas de la región que demandan consumos intermedios para su producción.

Acciones en marcha

La política pública de empleabilidad para el departamento debe estar enfocada al logro de unos objetivos puntuales que resuelvan las problemáticas identificadas. A continuación se exponen algunos puntos clave:

- a. Crear opciones de empleo a los desocupados con educación superior (técnico, tecnólogo, pregrado y postgrado) ya que corresponde al 60% de los desocupados.
- b. Redireccionar la oferta educativa superior para que genere competencias a la población que ingresa al mercado laboral, de acuerdo a las nuevas necesidades de las actividades económicas y las nuevas empresas que se están desarrollando en el departamento, como es el caso de la agroindustria, la industria de alimentos, servicios de alojamiento y turismo, servicios inmobiliarios y servicios a las empresas.
- c. Mejorar el nivel de remuneración de la población, ya que el 79% de los ocupados en el departamento en el año 2012 recibían menos de \$850.000.

El departamento de Caldas ha generado una alta tasa de migración de la población hacia otros departamentos del país, fenómeno conocido como “fuga de cerebros”, y que se ha dado acompañado además del envejecimiento de la población. Dadas además las pocas opciones de emprendimiento, todos estos fenómenos afectarán la calidad de vida de la población, y es por esto necesario dar soluciones asertivas de los entes públicos.

Es indispensable incentivar y potencializar las actividades económicas, que de acuerdo a las oportunidades y vocaciones productivas del departamento, son susceptibles de mejorar la productividad y la competitividad a través de la innovación, la ciencia, la tecnología y el conocimiento de la fuerza laboral. Mediante acciones en esta dirección será posible crear las oportunidades económicas y de empleo en el departamento que contengan el fenómeno migratorio.

Las acciones que vayan en esa dirección podrían también concentrarse en mejorar el acceso de las empresas caldenses a mercados más especializados como el de cafés especiales, la agroindustria, el turismo y servicios a las empresas, con el fin de promover el crecimiento económico, el encadenamiento productivo con otras actividades económicas y el desarrollo territorial, generando así un incremento en la producción, el ingreso, la distribución, la comercialización y la utilización del factores de producción,

dando como resultado la generación y/o mejoramiento del empleo u ocupación, la calidad de vida de la población y una disminución gradual de la pobreza.

11. Referencias bibliográficas

Cámara de Comercio de Manizales (2012). *Informe de Movimiento de Sociedades 2012*. Disponible en: http://www.ccm.org.co/publicaciones/349/mov_sociedades_2012.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. División Política Administrativa de Colombia – Divipola. Disponible en: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=1770&Itemid=92

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). *Sistema de Cuentas Nacionales - SCN*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios poscensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Información estadística (2011). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2013). *Boletín Cuentas Departamentales años 2011 - 2012*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Nacional de Planeación- DNP (2012). Línea base de Red Unidos. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/Pol%C3%ADticasSocialesTransversales/RedUnidosparaSuperaci%C3%B3ndelaPobrezaExtrema.aspx>

Global Entrepreneurship Monitor en Colombia –GEM (2010). *Eje Cafetero 2010*. Disponible en: <http://www.gemcolombia.org/images/GEM%20Eje%20Cafetero%202010.PDF>

Gobernación de Caldas (2013). Plan de Desarrollo departamental 2013 – 2015. *En la ruta de la prosperidad*. Disponible en:

<http://www.gobernaciondecaldas.gov.co/images/planeacion/pdd20132015/ordenanza723.pdf>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MinCIT. *Perfiles Económicos por Departamentos*. Disponible en: <https://www.mincomercio.gov.co>

Ministerio de Educación - MinEducación. *Sistema Nacional de la Educación Superior - SNIES*. Disponible en: <http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-propertyname-2672.html>

Ministerio de Salud y Protección Social. *Coberturas en Salud*. Disponible en: <http://www.minsalud.gov.co/salud/Paginas/CoberturasdelR%C3%A9gimenSubsidiado.asp>

Ministerio de Transporte. *Problemática vial del Chocó*. Disponible en: <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>

Ministerio del Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.

Ministerio del Trabajo (2011). *Informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)*.

Ministerio del Trabajo (2012). *Boletín de inspección, vigilancia y control número 04*. Disponible en: http://www.mintrabajo.gov.co/component/docman/doc_download/409-boletin-de-inspeccion-vigilancia-y-control-no-04.html

Ministerio del Trabajo (2013). Plan Diálogo Chocó 2013. Disponible en: http://www.mintrabajo.gov.co/component/docman/doc_download/868-producto-18-plande-dialogo-2013-subcomision-choco-yovanny-benitez-.html

Ministerio del Trabajo (2013). Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas – SIRITI. *El Trabajo Infantil en Colombia*. Disponible en: <http://apps.mintrabajo.gov.co/siriti/template.aspx?seccion=11>

Red de Observatorios del Mercado Laboral- ORMET (2011). *Diagnóstico socioeconómico y del mercado del trabajo: área metropolitana Manizales – Villa María 2011*. Disponible en: <http://www.mintrabajo.gov.co/empleo/observatorios-regionales.html>

12. Anexos

Anexo 1. Glosario

Café conversación: el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

Coefficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: “aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado” (CNTV).

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiados, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) **Ocupados (O).** Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).
- b) **Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban

cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red Unidos: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así, según la economía clásica, los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado: el subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. El subempleo

objetivo comprende a quienes tienen el deseo, y además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.

- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera:

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de gasto: se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.