



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

**Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las
políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos**

Plan Departamental de Empleo del Caquetá



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de Contenido

Introducción	6
1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Caquetá	8
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	8
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos	9
1.3 Caracterización socioeconómica departamental	9
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo	10
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo	11
2. Caracterización socioeconómica del departamento	12
2.1 Aspectos sociodemográficos	12
2.2 Entorno económico	15
3. Diagnóstico del mercado laboral del departamento de Caquetá	19
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo	19
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	25
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento	28
3.4 Derechos laborales y conflictividad	33
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento	37
4.1 Crecimiento económico y demanda	37
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles	39
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población	39
4.4 La demanda y la oferta laboral	41
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales	42
5. Aspectos institucionales y acciones en curso para resolver los problemas de empleo	43
5.1 Presencia institucional	43
5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo	46
5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo	46
5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo	50
6. Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo	51
6.1 Objetivo general	51
6.2 Objetivos específicos	51
6.3 Metas e indicadores	51
6.3.1 Metas de gestión	51
6.3.2 Metas de producto	52
7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo	53
7.1 Proyecto Estratégico	53
7.2 Eje estratégico 1: Desarrollo y Competitividad	55
7.3 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	58
7.4 Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral	59
7.5 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación	60
7.6 Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales	61

7.7 Eje estratégico 6: Fortalecimiento normativo y diálogo social	62
8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo	63
9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	65
10. Recomendaciones	67
11. Referencias Bibliográficas.....	68
Anexos	70
Glosario.....	70

Índice de tablas

Tabla 1. Generalidades del departamento del Caquetá	12
Tabla 2. Estructura de la población del departamento de Caquetá desde el punto de vista del mercado.....	25
Tabla 3. Estructura de los ocupados por posición ocupacional	27
Tabla 4. Estructura de los ocupados por tipo de ocupación	27
Tabla 5. Estructura de los ocupados por nivel de ingresos	28
Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Caquetá para los jóvenes entre los 14 y 28 años.....	29
Tabla 7. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Caquetá	32
Tabla 8. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012	33
Tabla 9. Caquetá. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General	36
Tabla 10. Potencial de generación de mano de obra en algunos sectores.....	38
Tabla 11. Estructura de los ocupados por rama de actividad, Caquetá.....	39
Tabla 12. Ocupados por nivel educativo	39
Tabla 13. Graduados en la Universidad de la Amazonía, 2008-2012.....	40
Tabla 14. Vinculación en el mercado laboral y salario de entrada.....	41
Tabla 15. Tejido institucional gremial de Caquetá.....	45
Tabla 16. Programas en curso.....	50

Índice de gráficos

Gráfico 1. Metodología de formulación del PDE.....	8
Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993 – 2012.....	13
Gráfico 3. Caquetá y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010	14
Gráfico 4. Caquetá y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios	14
Gráfico 5. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Caquetá a precios constantes 2005, años 2001- 2011	16
Gráfico 6 Participación del Caquetá en el PIB nacional	16
Gráfico 7. Caquetá, Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2001 -2012	17

Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB....	18
Gráfico 9. Evolución Tasa de desempleo y ocupación. 2002-2012	20
Gráfico 10. Evolución de la tasa de desempleo Colombia y departamento de Caquetá, 2002-2012	21
Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Caquetá en TD	22
Gráfico 12. Posición relativa del departamento de Caquetá en TO	22
Gráfico 13. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del Caquetá	24
Gráfico 14. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Caquetá	24
Gráfico 15. Evolución de la tasa de desempleo subjetiva, 2001-2012.....	26
Gráfico 16 . Proporción de formales e informales, nivel nacional y departamental, 2012 .	26
Gráfico 17. Población Red UNIDOS departamento de Caquetá	30
Gráfico 18. Población Desplazada Red UNIDOS departamento de Caquetá.....	31
Gráfico 19. Tipos de ocupación de la población Red UNIDOS en el departamento de Caquetá.....	32
Gráfico 20. Indicadores de los NNA(Niños, Niñas y Adolescentes) registrados en el SIRITI de los municipios de Caquetá	34
Gráfico 21. Tasa de crecimiento económico de Colombia y de Caquetá a precios constantes, 2001-2011pr	37

Introducción

Como resultado del Programa de Asistencia Técnica que se adelanta a nivel nacional, liderado por el Ministerio del Trabajo e implementado por la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD Colombia, se formuló el presente Plan Departamental de Empleo del Caquetá, correspondiente al período 2013 – 2018 con el objetivo de fortalecer las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos de las regiones.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social y a través de un proceso consensuado, mediante el cual se aspira a definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.

Para ello, se implementaron espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores clave del proceso, tales como funcionarios de la Nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación –DNP; Departamento para la Prosperidad Social - DPS, Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, entre otros), alcaldes y delegados de los municipios del Caquetá y representantes de entidades territoriales, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de estas dificultades y el aprovechamiento de las posibilidades de emprendimiento productivo existentes.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, ONG's, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, encargada de presidir la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por los actores clave de la región y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven por las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores

asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

En el primer capítulo del documento se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación de este Plan de Empleo, destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta un resumen del contexto socioeconómico regional, caracterizando el entorno económico del departamento y resaltando sus principales indicadores sociodemográficos junto con algunas de las problemáticas particulares que lo aquejan.

El tercer capítulo contiene un diagnóstico de la problemática laboral presente en el departamento bajo el análisis de la dinámica y calidad del empleo, la situación de algunos grupos especiales, el trabajo infantil y la vigilancia a la normatividad laboral. El cuarto capítulo hace referencia a los principales factores identificados como causas de la problemática laboral del departamento. En el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

En el capítulo sexto se plantean los objetivos, metas y estrategias del Plan Departamental de Empleo –PDE, con lo que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo. Finalmente, en el décimo y último capítulo se detallan las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Caquetá

La formulación del Plan Departamental de Empleo de Caquetá fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Durante la primera etapa se realizó un proceso de sensibilización y socialización en el departamento, dando a conocer entre los diferentes actores locales los propósitos del programa y su articulación en cada uno de los territorios. El proceso mencionado se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación de Caquetá. Fueron invitados los Alcaldes y Secretarios de Desarrollo Económico y/o Social de los municipios involucrados. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

En esta reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios involucrados.

Gráfico 1. Metodología de formulación del PDE



Fuente: FUPAD

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos. Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son, entre otros, los siguientes:

Sector público:

- Banco de Proyectos - Gobernación
- Secretaría de Planeación Departamental
- Secretaría de Planeación Municipal de Florencia
- Ministerio del Trabajo
- Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA
- Secretaría de Agricultura Departamental
- Departamento para la Prosperidad Social – DPS

Sector privado:

- Calzado Capr&co
- Universidad de la Amazonía
- Cámara de Comercio de Florencia
- Asociación de Productores de Panela del Caquetá - ASOPANELA
- Asociación de Reforestadores y Cultivadores del Caucho del Caquetá - ASOHECA
- Confederación Empresarial del Campo de Colombia - CONFECAMPO
- Federación Nacional de Cafeteros

Otras entidades

- Comisión Regional de Competitividad

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del PDE del Caquetá se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrados en el departamento. Para la construcción de este documento, y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región, se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad (Estudios públicos y privados).

- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento, relacionadas con la situación del empleo en el departamento y en cada una de las tres regiones seleccionadas. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
- Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Entrevistas a profundidad de algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.).

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

El acercamiento al territorio para la ejecución del Plan Departamental de Empleo en el departamento de Caquetá y el desarrollo del Programa de Asistencia Técnica, se desarrolló con el apoyo y liderazgo de la Secretaría de Planeación de la Gobernación de Caquetá, mediante el enlace de la coordinación del Sistema General de Regalías del Departamento. En este espacio coinciden varios actores clave para la gestión de la política pública de empleo en el departamento y son considerados apropiados para articular e integrar esfuerzos para la implementación y seguimiento del PDE. A continuación se mencionan:

- **Gobernación del departamento del Caquetá**

Entidad receptora del proceso de asistencia técnica, en sus dos fases, con la entrega de información secundaria directamente y organizadora de la mesa de apertura en territorio del proceso, vínculo que se fortaleció a medida que se avanzaron en los objetivos y logros, alcanzando una articulación con instituciones como la Cámara de Comercio, el Sena, Departamento para la Prosperidad Social -Regional Caquetá, asociaciones, Secretaría de Planeación Municipal, entre otras.

- **Secretaría de Planeación Departamental**

En esta dependencia encargada del empleo en el departamento, se evidenció que no se tiene una persona exclusivamente para el tema de empleo; el enlace institucional fue el funcionario coordinador del sistema general de Regalías para el departamento del Caquetá, en primera instancia, el señor Luis Alfonso Fernández y, posteriormente, quien ocupa ese espacio en este momento es la señora Ángela María Pinzón, quienes fueron participantes durante sus respectivos periodos de la totalidad de acercamientos e instrumentos de la asistencia técnica (mesas técnicas, grupo focal, taller de oferta institucional, taller de formulación de proyectos, entre otros) realizados en el departamento del Caquetá.

- **Comisión Regional de Competitividad - CRC**

La Comisión Regional de Competitividad la componen el Gobernador del departamento, los Secretarios de Planeación y Agricultura departamental, las universidades (UNAD, Amazonía y CUN), la Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá, las asociaciones, principalmente representadas por el sector agropecuario y ha sido la entidad vinculante del proceso de asistencia técnica en la última etapa, ya que para la Secretaría de Planeación Departamental es un apoyo importante para la competitividad de la región. De esta manera se visualiza el tema de empleo como un componente para viabilizar programas y proyectos en el departamento.

- **Consejo Seccional Agropecuario - CONSEA**

El consejo se reactivó con la participación del Gobernador del departamento, Ministerio de Agricultura, la Secretaría de Agricultura, el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER, ICA, Banco Agrario, CORPOICA, coordinadores regionales de entidades adscritas y vinculadas al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. También lo componen instituciones como la Universidad de la Amazonía, Parques Naturales, sector campesino a través de la ANUC (Asociación Nacional de Usuarios Campesinos), los gremios, asociaciones de mujeres e indígenas del departamento, liderado por la secretaria de agricultura departamental.

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior, se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo de Caquetá. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial, desarrollado en el marco del PAT, se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento, para articular la implementación y el seguimiento del Plan de Empleo.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definido y conceptualizado, el Plan Departamental de Empleo fue socializado en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso. Dentro de esta actividad se obtuvieron los siguientes resultados:

- Socialización y análisis del documento del PDE ante la más alta representación territorial.
- Apoyo permanente de los actores clave, para llevar a cabo su implementación.

2. Caracterización socioeconómica del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento del Caquetá. El objetivo es dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (Tabla 1), para comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y brindar consecuentemente un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

Tabla 1. Generalidades del departamento del Caquetá

Variables e indicadores	Caquetá	Colombia
Población (proyección 2012)	459.517	46.581.823
Porcentaje población urbana (proyección 2012)	58,33%	74,35%
Porcentaje poblacional rural (proyección 2012)	42,67%	25,65%
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015*	12,9	11,48
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación*	-18114	-661.151
PIB Constante (2011)*	1,94 Billones	452,8 Billones
PIB per cápita a precios corrientes (2012)	\$ 6'380.640	\$ 13'500.280
Índice de desigualdad de Gini (2012)	0.479	0.539
Porcentaje de población con NBI (2012)	41,7	27,8
Porcentaje de población en cabeceras con NBI (2012)	33,5	19,7
Porcentaje de población en resto con NBI (2012)	59,2%	53,5
Incidencia de la Pobreza (2012)	42	32,7
Incidencia de la Pobreza Extrema (2012)	10,2	10,4
Índice de Pobreza Multidimensional 2011	72,5	49,6
Cobertura en Salud (2012)	90,8	89,4
Población afiliada al régimen subsidiado***	62,6%	48,3%
Población afiliada al régimen contributivo***	14,3%	42,1%
Población afiliada regímenes de excepción***	1,4%	0,8%
Tasa de analfabetismo 2012	11,4	8,8%
Años promedio de educación (2012)	5,4	6,9
Tasa de desempleo (2012)	9,6%	10,4%

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. * Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculadas por el DANE.

2.1 Aspectos sociodemográficos

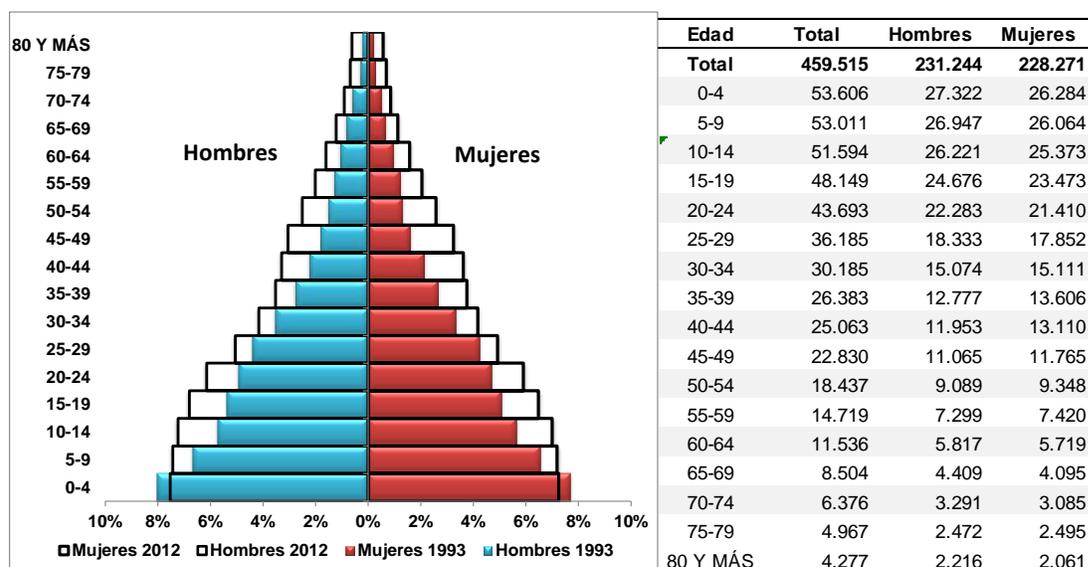
De acuerdo con las estimaciones de población del DANE para el año 2012 la población del departamento de Caquetá asciende a cerca de 459.517 habitantes. En el departamento hay todavía una considerable proporción de población que habita en las zonas rurales del mismo: el 42,6% de la población habita en las zonas rurales, frente a un 25,6% en el contexto nacional. Adicionalmente, para el quinquenio 2010-2015 la tasa de

crecimiento poblacional del departamento está estimada ligeramente por encima del promedio nacional.

El gráfico 2 muestra la pirámide poblacional para el departamento en dos periodos, 1993 y 2012. En la base de la pirámide poblacional para el periodo 1993-2012 se observa un ensanchamiento, que refleja un aumento en la población en edad de trabajar. Particularmente representado por el crecimiento de la población en el rango de 10 a 24 años, siendo un poco más representativo para los hombres; mientras que el rango entre 40 a 49 años tiene más significancia para las mujeres.

El crecimiento de los grupos de edad mayores de 65 años no ha sido tan grande, por lo que la población sigue presentando una estructura poblacional joven. Es notorio también el bajo crecimiento en este periodo del grupo de los 30 a 39 años, lo que puede explicarse por las dinámicas migratorias propias del departamento. De acuerdo con el saldo neto migratorio interdepartamental, el departamento es un expulsor neto de población.

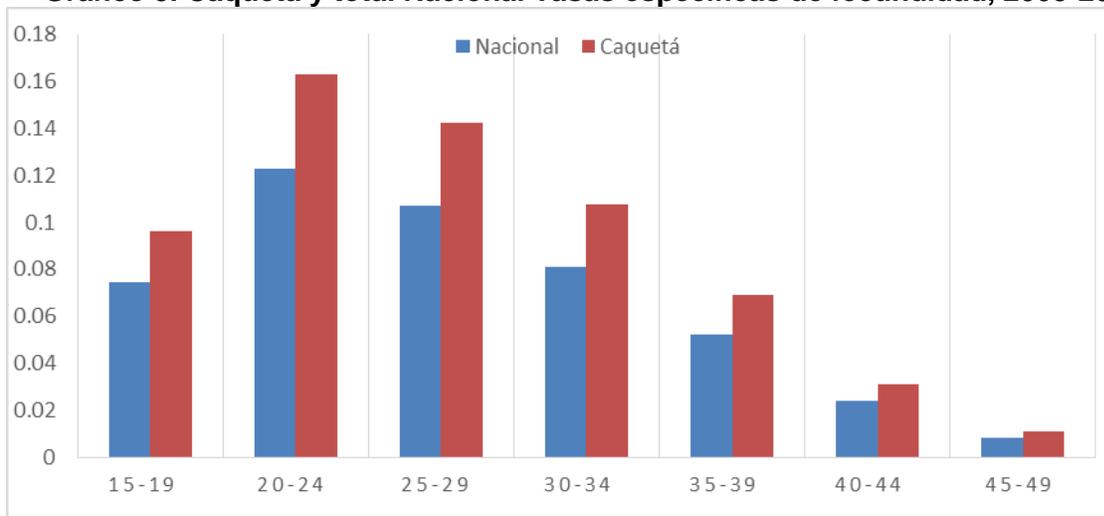
Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993 – 2012



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el censo 2005

Las tasas de fecundidad para el departamento de Caquetá muestran desviaciones importantes del promedio nacional, como se puede observar en el gráfico 3. Las tasas específicas de fecundidad son siempre más altas para Caquetá y la principal diferencia se observa en el grupo de 20 a 24 años. Este comportamiento guarda relación con la más alta tasa de crecimiento que se proyecta en el quinquenio actual para el departamento.

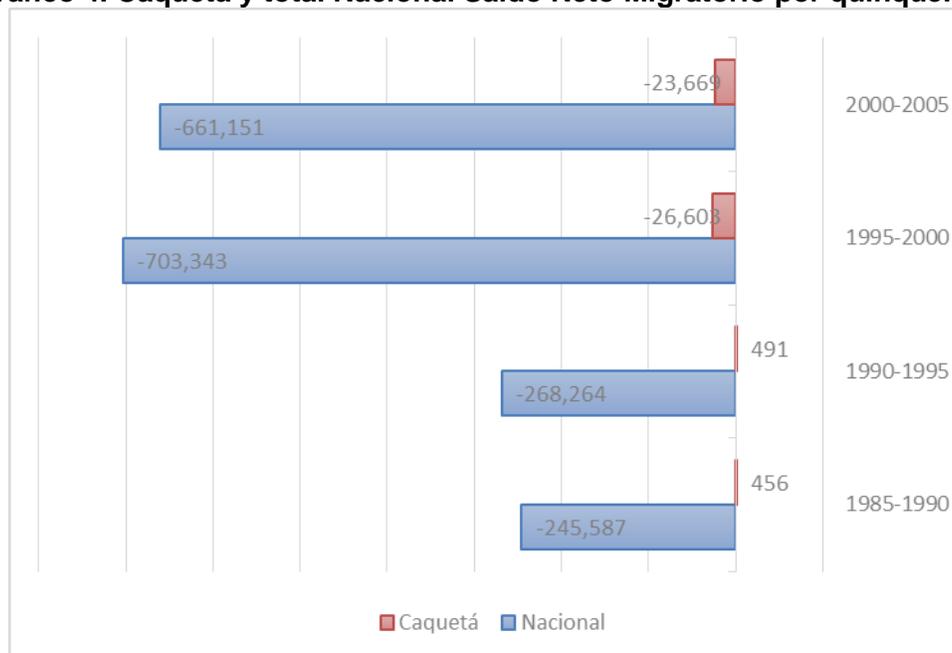
Gráfico 3. Caquetá y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el censo 2005

En cuanto a la dinámica migratoria del departamento, como se muestra en el gráfico 4, se produjo un cambio notorio en el periodo 1985-2005. Para los quinquenios 1985-1990 y 1990-1995, el SNM del departamento era positivo, aunque bastante bajo. Ya para los quinquenios de 1995-2000 y 2000-2005 tuvo lugar un cambio bastante importante, pues el departamento pasó a convertirse en un expulsor neto de población de forma notoriamente importante.

Gráfico 4. Caquetá y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el censo 2005

En términos socioeconómicos, la población del Caquetá se encuentra en condiciones inferiores a las que muestran los indicadores para el promedio nacional. El PIB per cápita para el departamento es inferior al nacional, y los porcentajes de población con NBI, tanto en la zona cabecera como en el resto, son superiores. La desigualdad medida a través del coeficiente Gini es ligeramente inferior al promedio nacional.

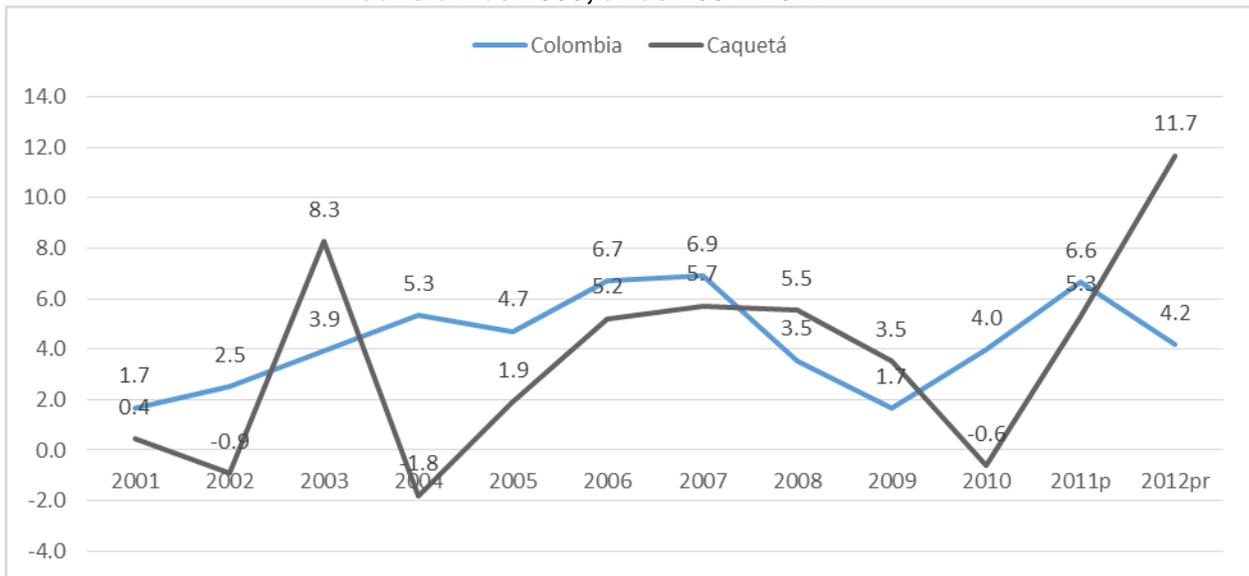
La incidencia de la pobreza es también mayor en el departamento con un porcentaje de 42%, frente al 32,7%, pero no así la pobreza extrema, cuya incidencia es apenas ligeramente inferior a la nacional. Sin embargo, de acuerdo con el Índice de Pobreza Multidimensional, la población del Caquetá presenta un considerable atraso frente al total nacional, no muy bien reflejado en los indicadores de líneas de pobreza, ni condiciones de vida.

La cobertura en salud se encuentra en niveles similares a los del promedio nacional, sin embargo en términos de la afiliación a un determinado régimen, en el caso particular del Caquetá, el 62,6% está afiliado al régimen subsidiado frente al 48,3% a nivel nacional. La tasa de analfabetismo es superior al promedio nacional y los años promedio de escolaridad en el departamento son inferiores, al compararse con los promedios nacionales.

2.2 Entorno económico

El desempeño de la economía dentro del Caquetá en el periodo 2001-2012, visto a través de la tasa de crecimiento de su PIB, ha estado en casi todos los años por debajo de la tasa de crecimiento del PIB nacional. Con excepción de los años 2003 y 2012 donde la tasa de crecimiento del departamento fue más del doble la tasa nacional, y en los años 2008 y 2009 en los que la tasa de crecimiento fue ligeramente superior al nacional, el PIB del departamento de Caquetá ha crecido a tasas menores que el total nacional. Incluso en los años 2002, 2004 y recientemente en el 2010, la economía del departamento presentó una importante contracción económica.

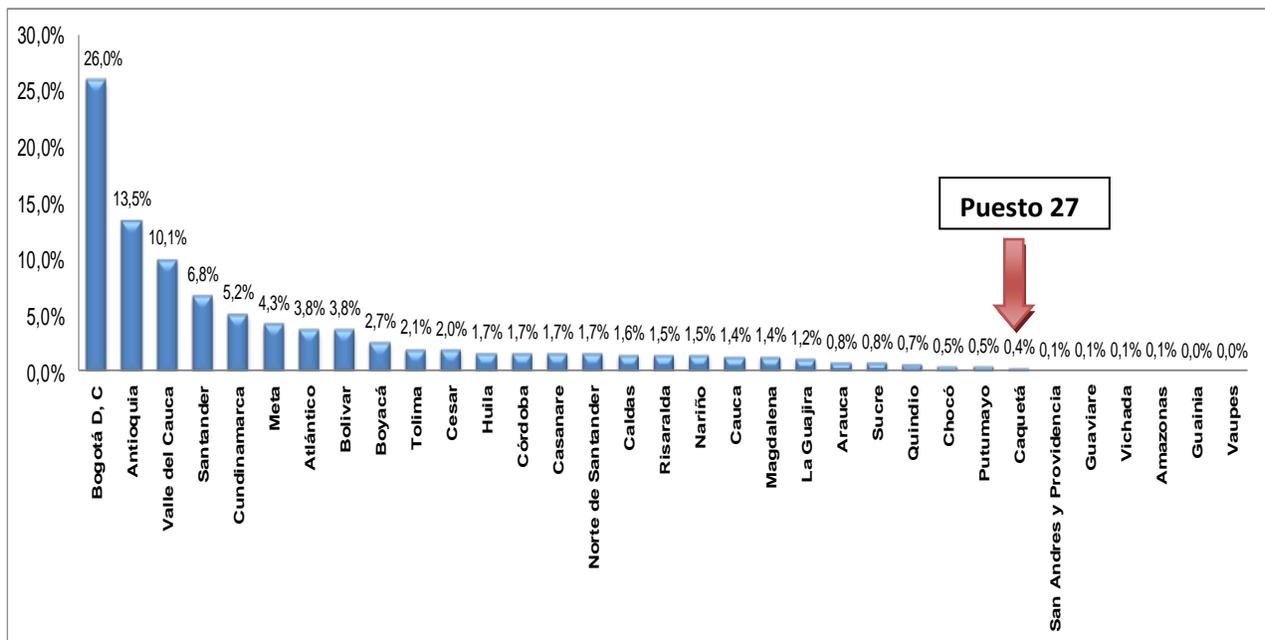
Gráfico 5. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Caquetá a precios constantes 2005, años 2001- 2011



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

La participación del PIB de Caquetá en el PIB departamental no es muy alta. Como se muestra en el gráfico 6, en el que se ordena a los departamentos según el peso de su PIB departamental en el PIB nacional, el departamento del Caquetá se encuentra en la cola, ocupando el puesto 27 con apenas el 0,4% del PIB nacional.

Gráfico 6. Participación del Caquetá en el PIB nacional



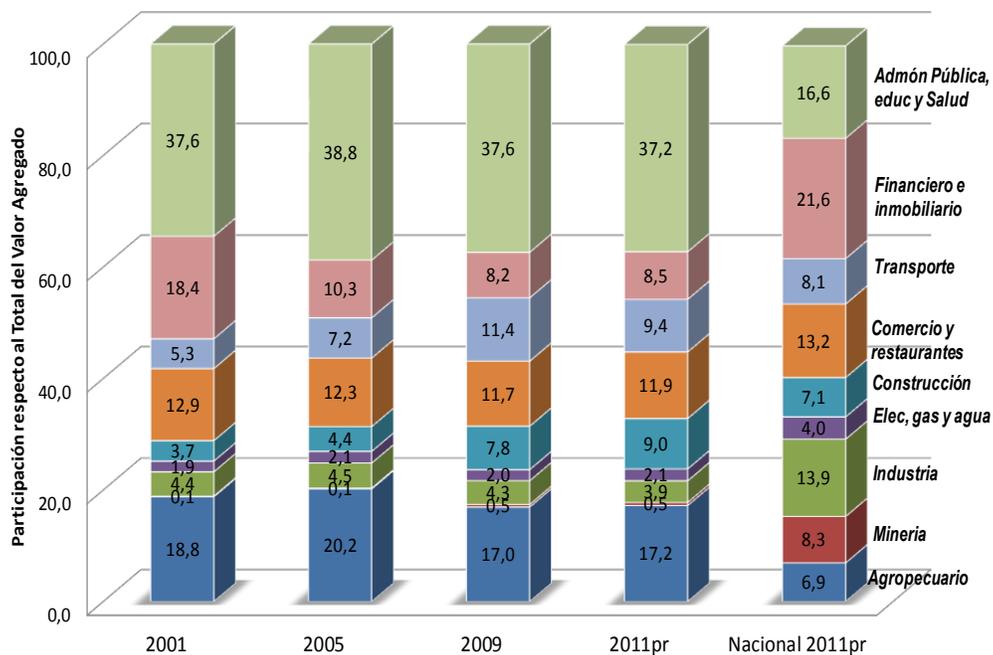
Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013. {sic}

El PIB departamental está compuesto principalmente por los sectores de la administración pública, la educación y la salud, seguido de la agricultura y el comercio y restaurantes.

Estos tres sectores son aproximadamente el 66% del Producto Interno Bruto departamental. Otras actividades tienen una muy poca participación en el PIB; las actividades de minería e industria tienen una muy baja participación en el PIB departamental, sobre todo cuando se las compara con los porcentajes respectivos que tienen estos sectores en la economía nacional.

Dos de los sectores económicos que más han ganado en importancia en el periodo analizado son el de transporte y la construcción. En contraste, los sectores que han perdido participación se encuentran la agricultura y el sector de establecimientos financieros e inmobiliarios que pasó de representar el 18,5% de la economía del departamento a tan solo el 8,5%.

Gráfico 7. Caquetá, participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2001 -2012



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

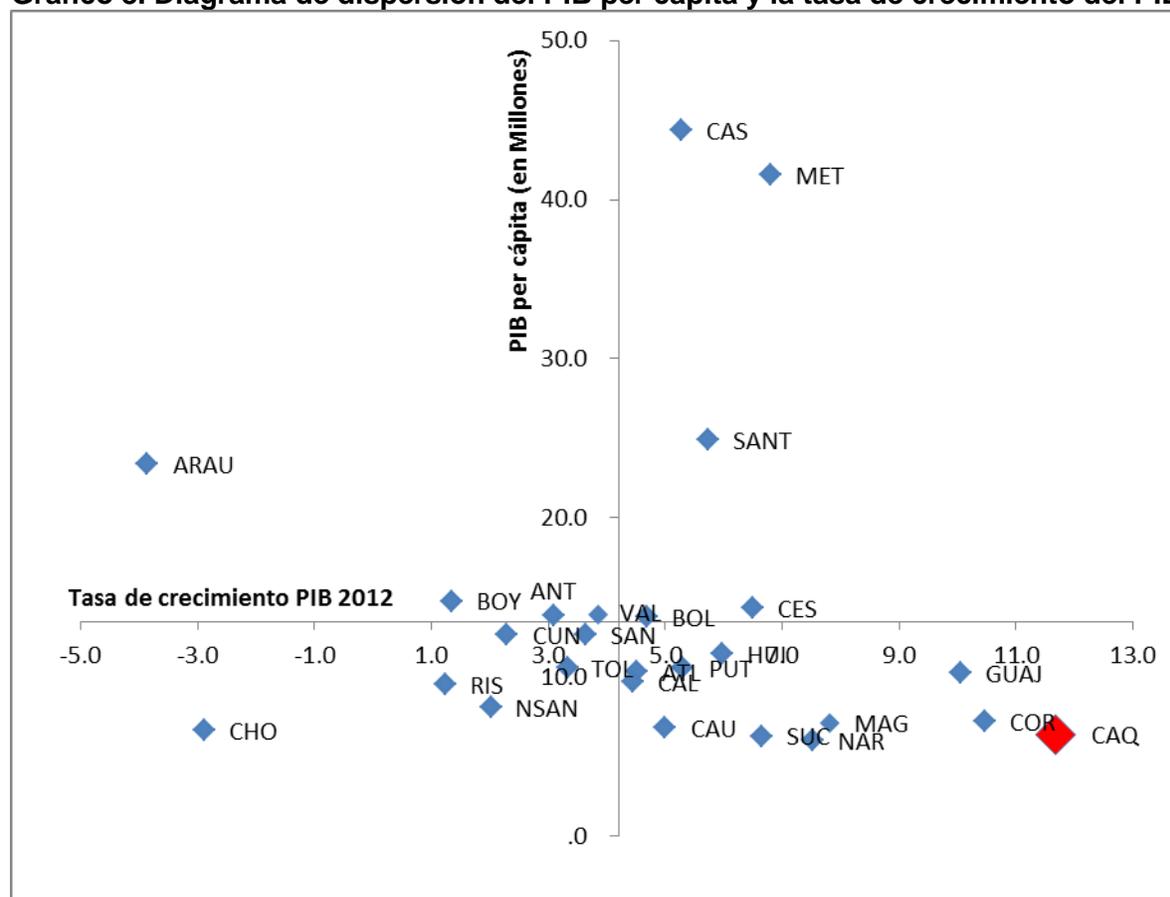
Para finalizar esta sección, se muestra la posición relativa del Caquetá frente al resto de departamentos, esto en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado por él en términos per cápita (en millones de pesos).

El gráfico 8 de cuatro cuadrantes muestra que el departamento se ubica en una posición bastante alejada del promedio nacional y de los departamentos más importantes del país (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal, y el PIB por persona del país en el eje vertical). De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US\$630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, mientras que el Caquetá alcanzó en este mismo año un crecimiento bastante superior al nacional con una tasa de 11,7% y un PIBpc de \$6,3 millones, muy

inferior al del país. Por tal razón su ubicación en la parte inferior derecha alejada del vértice.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc, por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6277 dólares en 2012).

Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas departamentales, 2013

3. Diagnóstico del mercado laboral del departamento de Caquetá

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del departamento del Caquetá, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad, además de fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER, DANE; y (4) la Línea Base de Red Unidos. Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Encuesta de Trabajo Infantil, el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012; y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

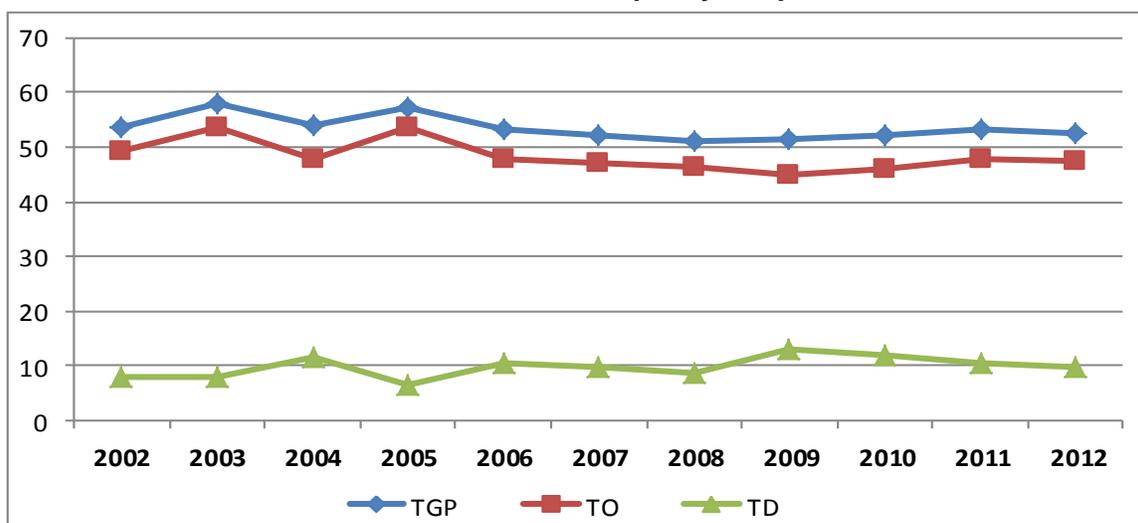
Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

Dentro de los principales problemas laborales del departamento de Caquetá se encuentra la presencia de una proporción importante (9,6%) (DANE, 2012) de personas económicamente activas que no encuentran empleo. Sin embargo, más allá de los problemas de desempleo, que está por debajo del promedio nacional, está la gran dificultad sobre la calidad del empleo. El departamento tiene tasas de informalidad 16 puntos por encima del promedio nacional. Así mismo, unos precarios ingresos per cápita y un débil comportamiento del Producto Interno Bruto para el departamento se suman a la existencia de condiciones laborales no óptimas que dificultan el acceso a la formalidad, especialmente por parte de las mujeres, los jóvenes y grupos vulnerables, así como la violación de derechos fundamentales, especialmente de los niños.

3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

El promedio de los últimos 10 años de la tasa de desempleo (TD) en el departamento fue del 9,9%, y para el 2012 de 9,6% (DANE, 2012). Aunque ha sido inferior al promedio nacional y se encuentra por debajo de la meta fijada por el departamento, la problemática no es el número de empleos sino su calidad. El poco desarrollo de las actividades económicas no permite que esta tasa se vea reflejada en un buen ingreso per cápita ni, por ende, en la participación del PIB Nacional.

Gráfico 9. Evolución Tasa de desempleo y ocupación. 2002-2012



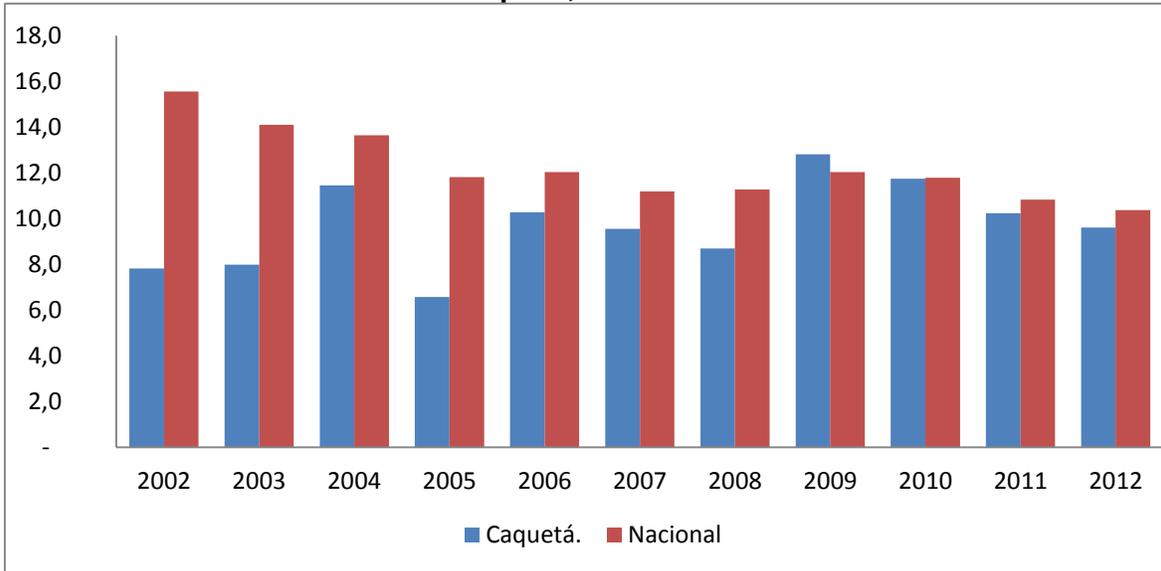
Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012.

La tasa global de participación (TGP), que refleja la presión de la población en edad de trabajar (PET) sobre el mercado laboral, se ha mantenido prácticamente estable durante el periodo de tiempo estudiado entre el año 2002 con el 2012, pasando del 53,5% al 52,7%. Este resultado puede haber sido ocasionado por un aumento en el periodo de la población inactiva, representadas en su gran mayoría por amas de casa y estudiantes.

La población económicamente inactiva (PEI). Los inactivos son las personas en edad de trabajar que no se encuentran en la fuerza laboral. Dentro de este grupo, están los desalentados, que se definen como aquellas personas que están disponibles, pero que no buscan un empleo (DANE, 2011). Para el caso de Caquetá, la PEI representa el 47.3% del PET.

Por su parte, la tasa de ocupación (TO) del departamento de Caquetá ha mantenido un comportamiento similar a la TGP desde el 2002, lo que refleja las pocas variaciones durante el periodo de estudio. Sin embargo, ha disminuido 1,8 puntos porcentuales, pasando de 49,4 % en 2002 a 47,6% en 2012. La misma proporción que ha aumentado la tasa de desempleo (TD) en el mismo periodo, es decir, de 7,8% a 9,6%.

Gráfico 10. Evolución de la tasa de desempleo Colombia y departamento de Caquetá, 2002-2012



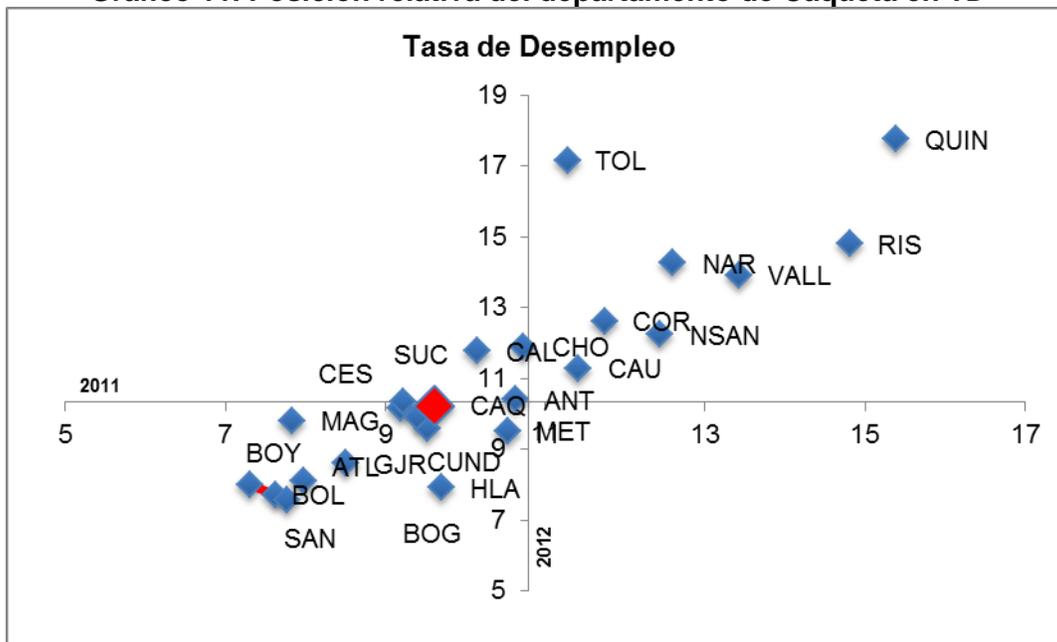
Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012.

De acuerdo con los estimativos del DANE, la tasa de desempleo del Caquetá en 2012 fue de 9,6%, cifra que lo ubicó 0,8 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional. Durante los últimos 10 años, el departamento ha logrado mantenerse en este rango, exceptuando el año 2009, donde alcanzó la mayor tasa del periodo (12,8%), es decir, 0,8 puntos por encima del promedio nacional para ese año (12%).

Al observar la posición relativa del departamento frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación en materia de desempleo. El gráfico 10 clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos que presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación. Caquetá aparece así, junto con Meta, Antioquia, Cesar y Cundinamarca, como uno de los que persiste en índices de desocupación levemente por debajo del promedio nacional.

Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo del Caquetá en 2011 y 2012 fueron de 10,22% y 9,60%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

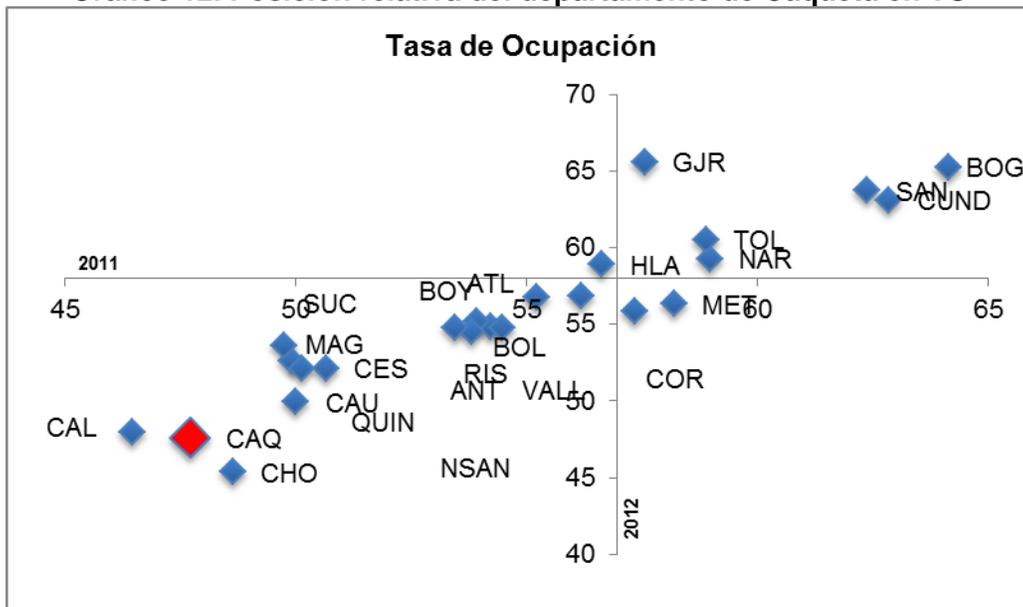
Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Caquetá en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación que se muestran en el gráfico 12 (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que Caquetá aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados.

Gráfico 12. Posición relativa del departamento de Caquetá en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde al año 2002. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final, cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

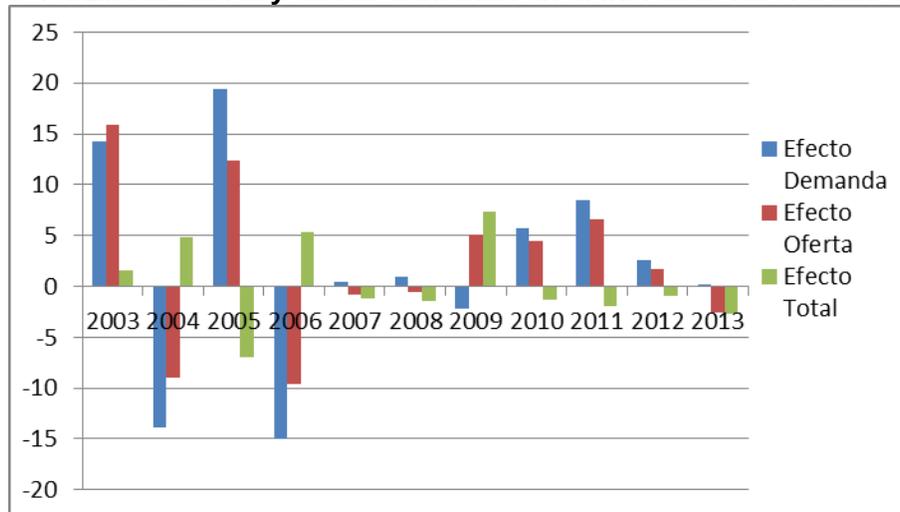
- Efecto total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro.
- Efecto participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.
- Efecto demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la demanda laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento del Caquetá, se pueden apreciar en el gráfico 13. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la oferta laboral, fundamentalmente en los años 2003 y 2004, y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2005, año en el que precisamente el efecto de la demanda laboral también aumentó en una proporción considerablemente elevada, generando así un efecto neto relativamente alto en el comportamiento de la desocupación. En dicho año, de acuerdo con los cálculos obtenidos a partir de la GEIH, las 7.014 personas que salieron de la población desempleada surgen por la alta magnitud de la oferta laboral, que superó la dinámica de la ocupación entre los años 2008-2009.

¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t/PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

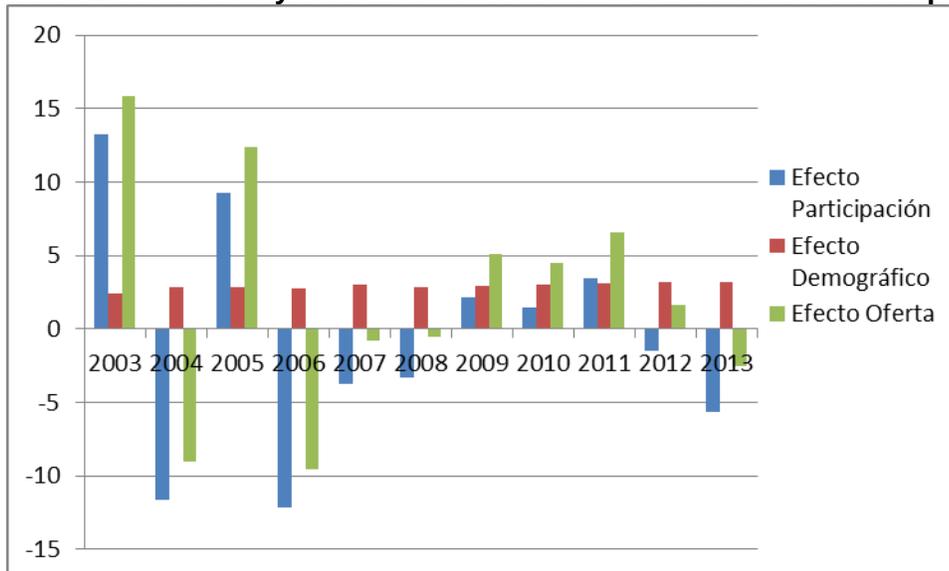
Gráfico 13. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del Caquetá



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

Al observar los datos del año 2012 se pudo apreciar que el número de desempleados registrados en la GEIH fue de alrededor de 957 personas. Esto se explica por un menor dinamismo de la oferta laboral (Δ oferta = 1.638 personas), respecto a la demanda laboral (Δ O = 2.595 personas), la cual presentó una importante contracción respecto al período inmediatamente anterior, debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 14 muestra los subcomponentes de la oferta laboral.

Gráfico 14. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Caquetá



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

En cuanto a la calidad del empleo, representada por el subempleo subjetivo (TSS) y la informalidad, se encuentra que alcanzó el pico más alto en 2005 (37%), pero regresó a niveles promedio del 17%, entre 2008 y 2012.

Tabla 2. Estructura de la población del departamento de Caquetá desde el punto de vista del mercado

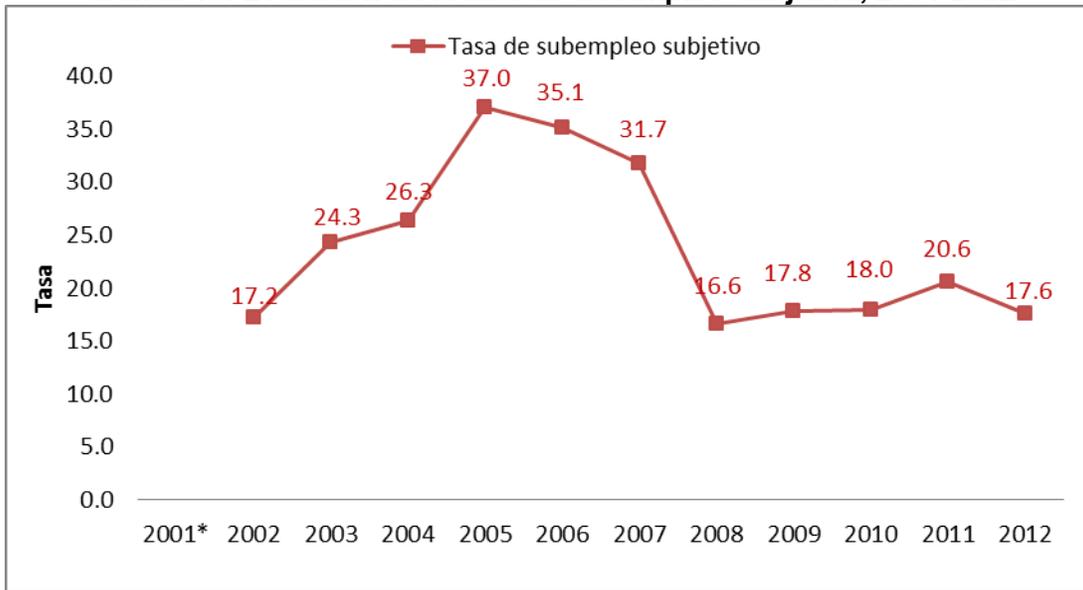
Numeral 1. Estructura general. Año 2012											
PT - Población Total 459.517	Part. % al total nacional 1,0	PET - Población en Edad de Trabajar		PEA - Población Económicamente Activa			OCUPADOS				
		341.243		179.758			162.495				
				Participación [PT] 0,39			DESOCUPADOS				
				Participación [PET] "TGP" 0,53			17.263				
		Participación [PT] 0,74		Pobla. Económ. Inactiva			Tasa de desempleo 9,6				
				161.485			Tasa de informalidad 83,9				
		Participación [PT] 0,35			Tasa de subempleo subjetivo 17,6						
		Participación [PET] 0,47			Tasa Global de Participación 52,7						
Población < 10;12 años					Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Florencia" 4,9						
118.274					Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T 12,3						
Participación [PT] 0,26											
Numeral 2. Estructura de los ocupados											
162.495											
2.1 Participaciones del departamento			2.3 Posición ocupacional			2.4 Por ramas de actividad					
Respecto a		Part %	Descriptiva		Número	Part %	Descriptiva		Número	Part %	
A la Población Total		35,4	Emp. particular		46.737	28,8	No informa		0	0,0	
Población en Edad de Trabajar		47,6	Emp. gobierno		12.080	7,4	Agricultura		59.771	36,8	
A la P.E.A.		90,4	Emp. domestico		4.929	3,0	Minas y canteras		69	0,0	
			Cuenta propia		80.896	49,8	Industria		9.252	5,7	
			Patron o empleador		7.456	4,6	Electric.-gas-agua		706	0,4	
			T. familiar S. R.		8.163	5,0	Construcción		6.705	4,1	
			T. S. R. en Empresas		1.325	0,8	Comercio		37.690	23,2	
			Jornalero o Peon		908	0,6	Transp. y comunic.		13.386	8,2	
			Otro		0	0,0	S. financieros		826	0,5	
							Actividades inmob.		5.621	3,5	
							Servicios		28.469	17,5	
2.2 Por género			2.5 Nivel educativo			2.6 Tipo de ocupación			2.7 Por ingresos laborales		
Descriptiva		Número	Part %	Clase		Número	Part %	Número		Part %	
Total		162.495	100	Ninguno		10.873	6,7	No informa		9.367	5,8
Hombres		112.663	69,3	Primaria incompleta		38.948	24,0	Menor 0,5		22.889	14,1
Mujeres		49.832	30,7	Primaria completa		29.940	18,4	0,5 a 1		61.963	38,1
				Secundaria incompleta		29.529	18,2	1 a 1,5		37.806	23,3
				Secundaria completa		31.244	19,2	1,5 a 2		11.263	6,9
				Superior incompleta		9.680	6,0	2 a 4		13.676	8,4
				Superior completa		12.280	7,6	Más de 4		5.531	3,4
				No informa		0	0,0				
				No informa		786	0,5				
				Profesionales y técnicos		11.151	6,9				
				Directores y funcionarios Pú		4.566	2,8				
				Personal Admon		7.846	4,8				
				Comerciantes y vendedores		28.070	17,3				
				Trab. de los servicios		23.491	14,5				
				Trab. Agropecuarios y fores		59.054	36,3				
				Trab. y operadores no agríc		27.531	16,9				

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento 2012.

Diseño: FUPAD

Del total de la población económicamente activa en el año 2012 (179.758 habitantes), el 17,6% (32.000) cree que no se encuentran en las condiciones laborales que merecen, es decir, que se encuentran en situación de subempleo subjetivo, ya sea en cuanto al horario, salario u ocupación. El 5,6% de la PEA se encuentra en situación inadecuada por competencia, lo que representa una disminución del 1,1% con respecto al 2011, mientras que el 16,6% es inadecuado por causa de los ingresos, que representa una disminución del 3,1%. Adicionalmente, esta fue la variable que tuvo la tendencia más significativa en el periodo.

Gráfico 15. Evolución de la tasa de desempleo subjetiva, 2001-2012

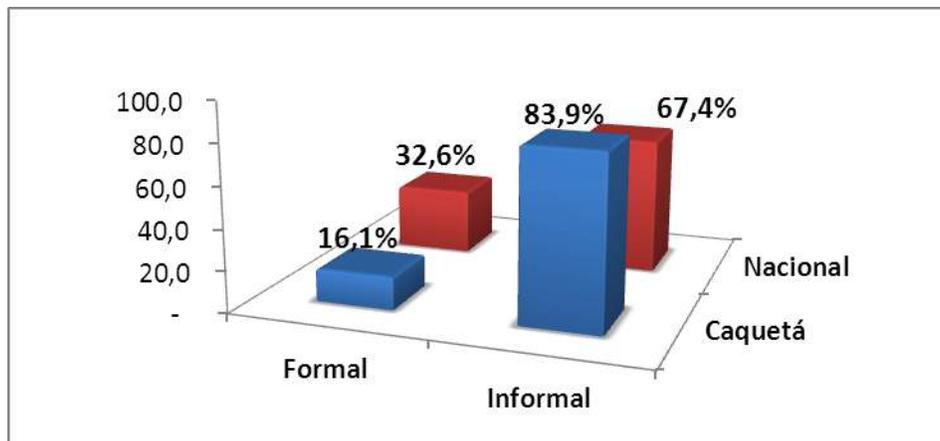


Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012

Informalidad

Como se observa en el gráfico 16, la informalidad en el departamento de Caquetá es de 83,9%, es decir, más de 16 puntos por encima de la tasa nacional. Cabe resaltar que este cálculo está estimado sobre los aportes a pensiones de los trabajadores, que son el requisito para considerarlos formales laboralmente.

Gráfico 16 . Proporción de formales e informales, nivel nacional y departamental, 2012



Fuente: DANE. GEIH: 2012

La economía de Florencia, la capital, y en general del departamento, es altamente informal, toda vez que se realizan actividades económicas sin pagar un tributo a las administraciones locales o nacionales, lo que genera un círculo limitante de los ingresos

propios de las administraciones, respaldados en una ocupación creciente, pero sin niveles de producción.

Por otro lado, la situación laboral del total de ocupados en el departamento de Caquetá, que corresponde al 47,6% de la Población en Edad de Trabajar (PET), se relaciona en las siguientes dos tablas, que muestran la posición y el tipo de ocupación que los caracteriza.

Tabla 3. Estructura de los ocupados por posición ocupacional

Posición ocupacional		
Descriptiva	Número	Part %
Empleado particular	46.737	28,8
Empleado del gobierno	12.08	7,4
Empleado doméstico	4.929	3,0
Cuenta propia	80.896	49,8
Patrón o empleador	7.456	4,6
Trabajador familiar sin remuneración	8.163	5,0
Trabajador sin remuneración en empresas	1.325	0,8
Jornalero o peón	908	0,6
Otro	0	0,0

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012

Las principales ocupaciones de la población se concentran en empleados particulares (28,8%) y especialmente en trabajadores por cuenta propia (49,8%), lo que demuestra un alto grado de informalidad, de acuerdo a la definición suministrada por el Ministerio del Trabajo.

Como se aprecia en la siguiente tabla, el tipo de ocupación se encuentra liderado por los trabajos agropecuarios y forestales (36,3%), seguido por los comerciantes y vendedores, que junto con los trabajadores de los servicios suman el 31,8%. Así, se establece que casi el 70% de los ocupados se encuentran en actividades de poca remuneración y generalmente en condiciones de informalidad.

Tabla 4. Estructura de los ocupados por tipo de ocupación

Posición ocupacional		
Descriptiva	Número	Part %
No informa	786	0,5
Profesionales y técnicos	11.151	6,9
Directores y funcionarios públicos superiores	4.566	2,8
Personal de administración	7.846	4,8
Comerciantes y vendedores	28.07	17,3
Trabajadores de los servicios	23.491	14,5
Trabajadores agropecuarios y forestales	59.054	36,3
Trabajadores y operadores no agrícolas	27.531	16,9

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012

Ingresos

En cuanto al nivel de ingresos de la población ocupada del departamento, se observa que más del 60% de los ocupados reciben entre 0,5 y 1 salario mínimo de ingreso, y que tan solo el 12% está por encima de dos salarios mínimos de ingreso. Esto se relaciona con lo visto anteriormente en cuanto al tipo de ocupación, ya que las labores agropecuarias tienen una remuneración generalmente precaria.

Tabla 5. Estructura de los ocupados por nivel de ingresos

Por ingresos laborales		
	Número	Participación %
No informa	9.367	5,8
Menor 0,5	22.889	14,1
0,5 a 1	61.963	38,1
1 a 1,5	37.806	23,3
1,5 a 2	11.263	6,9
2 a 4	13.676	8,4
Más de 4	5.531	3,4

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012

En un estudio sobre cómo romper el círculo vicioso del desempleo y la informalidad, elaborado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2010), se evidencia que el departamento del Caquetá ocupa el tercer puesto en el salario mínimo como porcentaje del PIB per cápita. Este alto porcentaje significa que los ingresos por persona en el Caquetá son bajos con respecto a los demás departamentos del país. Por debajo de él, solamente se encuentran los departamentos de Chocó y Sucre. Por otro lado, con respecto al índice de informalidad de acuerdo al Ministerio del Trabajo para el año 2012, se encuentra que Caquetá está por debajo de los departamentos de Chocó, Guajira, Sucre y Nariño.

Las nuevas leyes, como la Ley 1429 de 2010, “Formalización y generación de empleo”, y la última reforma tributaria (Ley 1607 de 2012) disminuyen los costos laborales no salariales y siguen garantizando los beneficios a los trabajadores, lo que tendrá que beneficiar la tasa de desempleo a largo plazo.

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento

En esta sección se realiza un análisis detallado de los principales grupos poblacionales vulnerables dentro del territorio departamental. En particular, la información presente hace referencia a la población joven (entre los 14 y 28 años de edad), la población en situación de desplazamiento y pobreza extrema registrada en el programa Red UNIDOS y algunos aspectos de las diferencias encontradas por género dentro del mercado laboral.

Jóvenes

Como se puede observar en la tabla que se presenta a continuación, la tasa de participación en el departamento de Caquetá para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 45,4%, 14 puntos porcentuales por debajo del total nacional que es del 59,2%. De manera más específica lo que se observa es que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural, tanto para el departamento (un 69,6% frente a un 56,2% en la zona urbana) como para el total nacional (74% frente a un 66,4%). Para las mujeres se tiene un comportamiento inverso, es decir, la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 36% en el departamento y 53,6% en el total nacional.

Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Caquetá para los jóvenes entre los 14 y 28 años

		Caquetá			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	56,2	69,6	62,5	66,4	74	68,2
	Mujeres	36	19,7	29,4	53,6	37,5	50,1
	Total	45,2	45,8	45,4	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	45,5	77,1	63,1	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	29,8	64,9	39,3	23,4	62,1	29,7
	Total	39,3	75,1	56,2	27	68,2	36,5
Tasa de Ocupación	Hombres	46,2	64,8	55	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	25,4	14	20,8	40,4	28,8	37,9
	Total	34,8	40,6	37,3	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	17,9	6,8	12,1	16	7,4	13,8
	Mujeres	29,5	29	29,3	24,6	23,3	24,4
	Total	22,9	11,4	17,9	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	35,7	30,1	32,6	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	42,6	29,8	39,1	59,9	63,9	60,5
	Total	38,5	30	34,5	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	20,4	21,8	21,1	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	26,5	15,9	23,6	39,8	39,1	39,7
	Total	22,8	20,8	21,9	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 56,2%, 20 puntos porcentuales por arriba del total nacional (36,5%). Son los hombres quienes presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 63,1% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional. Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 29,8% y en la zona rural del 64,9%. De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (39,3%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, que llega a ser mucho mayor que la primera (75,1%).

Siguiendo con el análisis en la tasa de ocupación la zona rural presenta las tasas más altas para el total del departamento (40,6%) y el total nacional (49,7%). En los hombres el comportamiento es similar, a nivel urbano las tasas llegan a ser del 46,2% para Caquetá y del 55,8% para el total nacional, a nivel rural las tasas son de 64,8% y 68,6%

respectivamente; en las mujeres este comportamiento es inverso, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas urbanas (25,4%) que en las zonas rurales (14%).

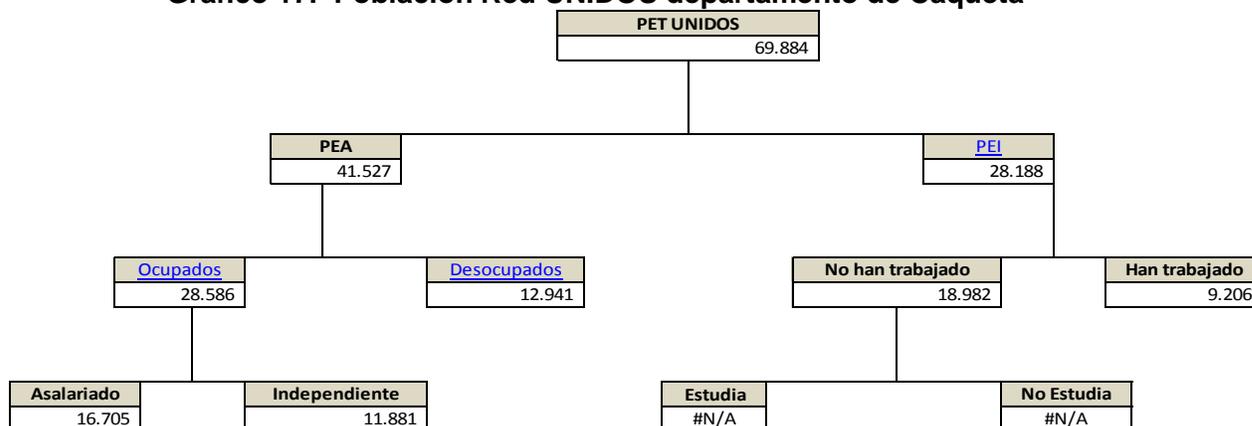
La tasa de desempleo para este grupo de edad en la zona urbana es del 17,9% para hombres y 29,5% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 6,8% para hombres y 29% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en Caquetá para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 17,9%, valor muy cercano al registrado en el total nacional (18,3%).

El Subempleo Subjetivo en Caquetá para los jóvenes entre 14 y 28 años llega a ser del 34,5% a nivel total, para los hombres es del 32,6% y para las mujeres del 39,1%, es decir, son las mujeres la que más desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 38,5% y a nivel rural del 30%, en el total nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2% respectivamente.

Para finalizar, el Subempleo Objetivo a nivel rural alcanza un valor del 20,8% a diferencia de la zona urbana en la que es de 22,8%, es decir, este tipo de subempleo se presenta más en la zona urbana. Las tasas de Subempleo Objetivo para hombres y mujeres son de 21,1% y 23,6% respectivamente, para el total del departamento es de 21,9%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.

Población Red UNIDOS

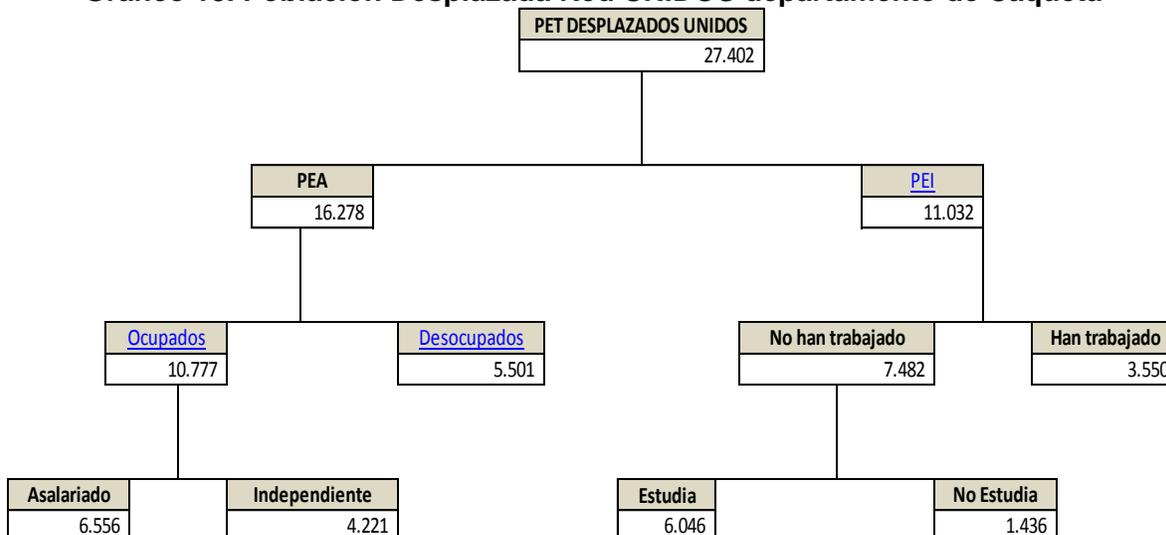
Gráfico 17. Población Red UNIDOS departamento de Caquetá



Edades	DEPARTAMENTO-CAQUETA	
	Personas	%
Entre 10 y 17 años	23.514	33,65%
Entre 18 y 26 años	13.132	18,79%
Entre 27 y 35 años	10.794	15,45%
Entre 36 y 50 años	16.328	23,36%
Entre 51 y 60 años	6.116	8,75%
Total	69.884	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – DNP, Red UNIDOS

Gráfico 18. Población Desplazada Red UNIDOS departamento de Caquetá



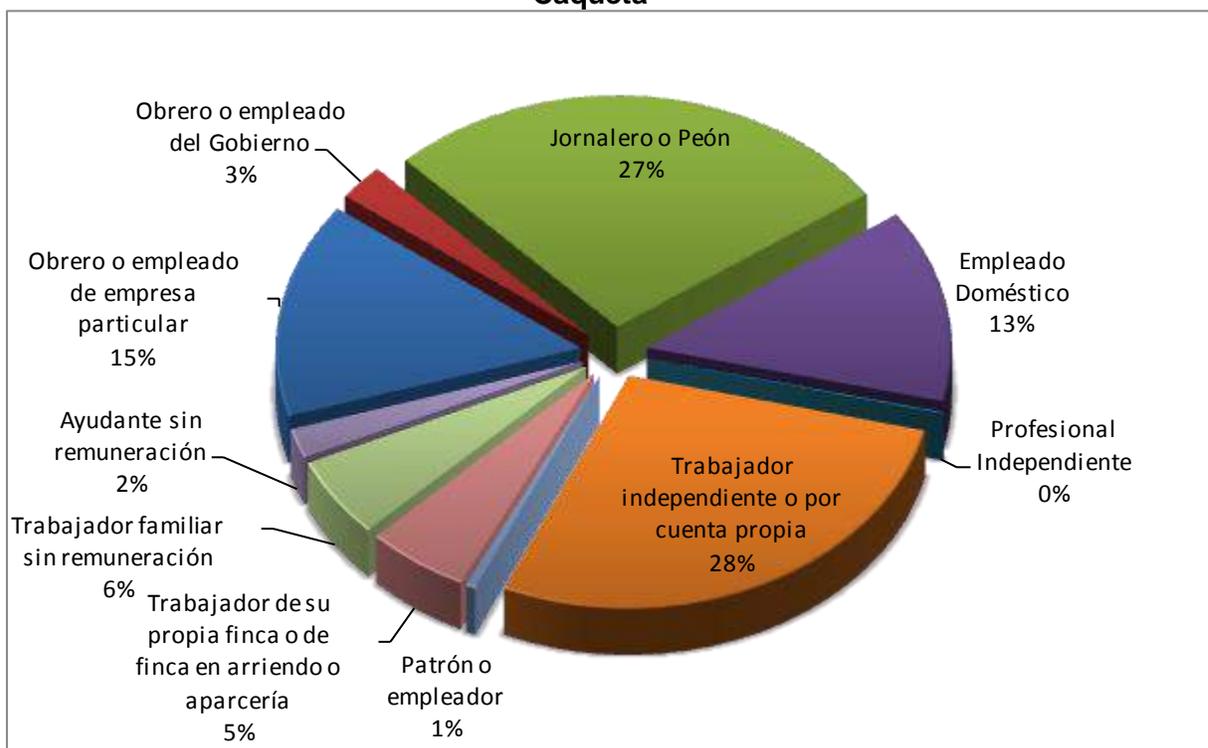
Fuente: Departamento Nacional de Planeación – DNP, Red Unidos

La Red UNIDOS de la región, que hace parte de la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE), encargada del seguimiento y acompañamiento a la población en pobreza extrema y desplazamiento, reporta que en el Caquetá se encuentran registrados 103.547 habitantes en la Red, cifra que corresponde al 22,4% de la población; entre ellos, 69.884 (67,4%) hacen parte de la población en edad de trabajar (PET). A su vez, 41.527 (59,4%) hacen parte de la Población Económicamente Activa (PEA), y de ésta, 28.586 (68,8%) habitantes se encuentran ocupados, registrando entonces una tasa de desempleo del 31,2%.

El mercado laboral en el Caquetá ha estado afectado por movimientos migratorios. Entre los censos de 1993 y 2005, se evidenciaron algunos datos de movilidad de personas: 13.277 personas inmigrantes; 31.291 personas emigrantes, para un saldo neto de (-18.812²). Esta misma situación también se presenta en el interior del departamento. Su capital, Florencia, ciudad receptora de personas en condición de desplazamiento forzoso, es la más afectada a raíz de este fenómeno social. Los principales tipos de ocupación en esta población corresponden al de jornalero o peón (27%) y, trabajador independiente o por cuenta propia (28%).

² Proyecciones poblacionales DANE.

Gráfico 19. Tipos de ocupación de la población Red UNIDOS en el departamento de Caquetá



Fuente: infoUNIDOS. Marzo 2012. Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema – ANSPE.

Para finalizar, es posible realizar una caracterización más resumida de la población que forma parte de la Red UNIDOS, según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla siguiente.

Tabla 7. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Caquetá

Indicadores población RED UNIDOS	Población total unidos	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	59,4	59,4	59,4
TO	40,9	39,3	41,9
TD	31,2	33,8	29,5
% Población ocupada Independientes	41,6	39,2	43,0
% Población desocupada femenina	56,2	58,4	54,5
% Porcentaje de población inactiva femenina	69,5	68,5	70,2
% Obrero o empleado de empresa particular	15,0	15,6	14,6
% Obrero o empleado del Gobierno	2,5	2,8	2,3
% Jornalero o peón	27,5	24,9	29,1
% Empleado doméstico	13,4	17,5	11,0
% Profesional independiente	0,1	0,1	0,1
% Trabajador independiente o por cuenta propia	27,9	31,4	25,7
% Patrón o empleador	0,5	0,3	0,6

% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	5,4	1,8	7,6
% Trabajador familiar sin remuneración	5,6	3,8	6,6
% Ayudante sin remuneración	2,1	1,7	2,3
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea Base de Red UNIDOS, 2012

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es equivalente entre la población desplazada y entre los pobres, pero estos últimos presentan un porcentaje más alto de tasa de desempleo.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es más alto entre la población pobre que entre la población desplazada. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y pobre, donde casi el 70,2% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 27,9% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población desplazada (casi 31,4%) que entre la población en situación de pobreza (25,7%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 15%, más alto entre la población desplazada (15,6%) que entre la población pobre (14,6%).

3.4 Derechos laborales y conflictividad

A continuación se realizará un análisis de las principales cifras que se presentan para el departamento acerca de la temática de trabajo infantil.

Trabajo infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento de Caquetá puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. La que proviene del DANE a partir del módulo especializados aplicado en 2012, que estudia el trabajo infantil en diversas formas, y sobre el que se dispone de información para las capitales departamentales. La tabla que se detalla a continuación presenta un resumen de indicadores directamente calculados con la información de la GEIH.

Tabla 8. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012

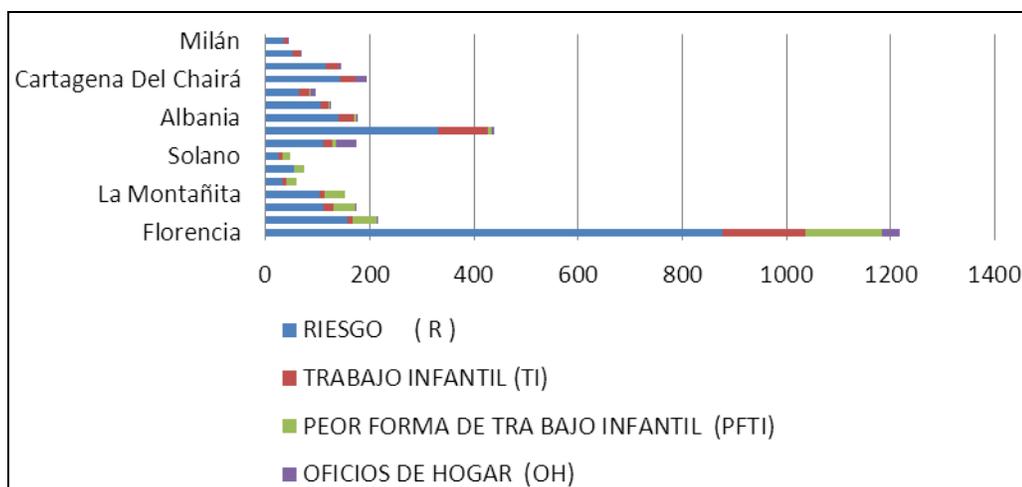
Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibagué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Bucaramanga A.M.	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C.	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M.	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M.	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2
Barranquilla A.M.	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (módulo de trabajo infantil), 2012

Se puede observar que Florencia presenta un 4,9% en la tasa de trabajo infantil, cifra significativamente inferior al promedio para las trece áreas y para el total nacional. La tasa de trabajo infantil ampliada, en la que se cuenta el trabajo en los oficios del hogar, llegó en 2012 a 12,3%, en contraste, ubicada por encima de las tasas correspondientes al total metropolitano y al total nacional. La situación a nivel municipal revela que el nivel de trabajo infantil en Florencia es el más crítico del departamento, seguido por el municipio de San Vicente de Caguán, tal como se ve en el siguiente gráfico.

Gráfico 20. Indicadores de los niños, niñas y adolescentes registrados en el SIRITI de los municipios de Caquetá



Fuente: SIRITI, 2012

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende (de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil -ENTI) como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del trabajo, 2011, p. 2). La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

Los datos del sistema para 2012 reportan que de un total de 3.385 niños y niñas registrados, 3.207 (que representa el 94,74%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 5,26% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad. Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 10,3% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 74,4% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 1.505 (41,37%) y 1.880 (58,62%), respectivamente. El trabajo infantil masculino era inferior (6,2% del total de niños vulnerados, 93) al de las niñas (17,8% del total de niñas vulneradas, 335).

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 36,8% se encontraba en oficios no calificados, el 3,9% en construcción, el 20% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 17,4% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para Caquetá en la tabla siguiente, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde donde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

Tabla 9. Caquetá. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

		Ninguna Vulnerabilidad	% No Vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total Vulnerados o en Riesgo	
Femenino		77	4,1	1880	2	1210	3	335	0	222	31	1880	
% Fila sobre total Vulnerados o en Riesgo		-	-	-	0,1	64,4	0,2	17,8	0,0	11,8	1,6	100,0	
Masculino		101	6,7	1505	3	1176	8	93	0	109	15	1505	
% Fila sobre total Vulnerados o en Riesgo		-	-	-	0,2	78,1	0,5	6,2	0,0	7,2	1,0	100,0	
Total		178	5,3	3385	5	2386	11	428	0	331	46	3207	
% Fila sobre total Vulnerados o en Riesgo		-	-	-	0,2	74,4	0,3	13,3	0,0	10,3	1,4	100,0	
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pescadería	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en TI + PFTI
% Sobre total en TI + PFTI	20,0	1,8	0,0	0,6	0,2	3,9	2,2	0,6	0,0	16,4	36,8	17,4	100,0

Fuente: SIRITI - Ministerio del Trabajo, 2012.

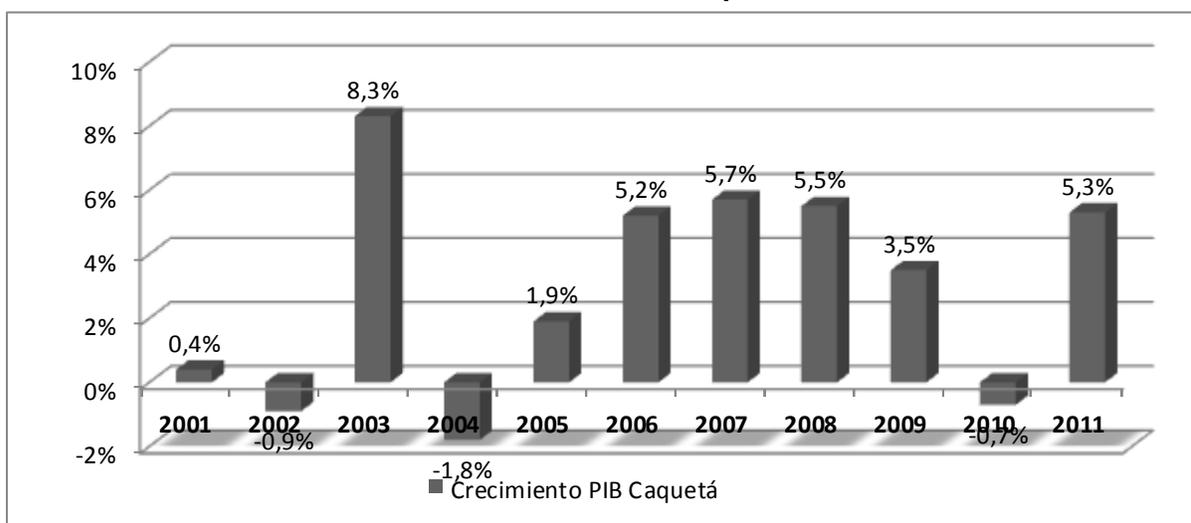
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

Los problemas señalados en el punto anterior se deben a los siguientes factores: insuficiente crecimiento económico y debilidad en la estructura productiva, que no genera una demanda suficiente de mano de obra; desarticulación entre las necesidades laborales y la oferta educativa y carencia de estímulos y habilidades empresariales.

4.1 Crecimiento económico y demanda

El departamento de Caquetá participa del PIB nacional con un 0,43% y la tasa de crecimiento mantiene niveles por debajo de la tasa nacional, a excepción de los años 2003, 2008 y 2009. La tasa de crecimiento promedio para los últimos once años es del 2,9% y para el 2011, la tasa de crecimiento del PIB departamental se situó 1,3 puntos por debajo de la nacional, mostrando un bajo desempeño y las limitaciones para la generación de empleo en el departamento.

Gráfico 21. Tasa de crecimiento económico de Colombia y de Caquetá a precios constantes, 2001-2011pr



Fuente: DANE, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales, mayo 21 de 2013

El aporte del departamento a la producción nacional es de solo un 0,43% (1.940 miles de millones a precios constantes 2011); 0,45% en 2009 y de 0,46% en el 2010, mientras que el PIB per cápita es de 5'595.386 pesos, por debajo de los 13'372.402 promedio del ingreso por persona a nivel nacional, lo que refleja una baja productividad, que a su vez se traduce en bajos ingresos para la población (DANE, 2012).

La información primaria proveniente del Grupo Focal de Apuestas Productivas del departamento, arrojó cifras importantes con respecto al sector agropecuario, información suministrada directamente por los productores asistentes al grupo focal organizado en el marco de la formulación de este Plan Departamental de Empleo. Así, fue posible

establecer que existen 700 pequeños productores de panela, actividad de la que se benefician 3.000 personas.

Para una hectárea de caña se necesitan de 200 jornales, en su ciclo productivo de un año. De igual forma el sector cauchero manifestó que se encuentran sembradas 5.619 hectáreas de caucho, que demandan 1.405 empleos directos (representados en trabajadores vinculados con el cultivo y rayadores y 4.215 empleos indirectos) —entre técnicos, transportadores y personal vinculado en la cadena productiva—. El sector de la palma africana que incursionó en el departamento un año atrás, beneficia entre 15 y 17 familias en el cultivo, aunque se proyectan 2.000 hectáreas que podrían generar 600 empleos directos.

En el Caquetá existen cadenas productivas incipientes, o con fortalezas en ciertos eslabones. Para fortalecerlas más, se necesitan recursos de capital. Debido al poco desarrollo de los actores privados y a la presencia de potenciales inversionistas, es necesario que los recursos estatales se destinen al fortalecimiento del sector agroindustrial, que es un generador de empleo en el departamento. Para ello, es necesario incluir a los pequeños productores en los mercados locales y de exportación.

La ganadería especializada refleja una búsqueda de eficiencia en el sector y que implementa algunos sistemas de volúmenes mayores por hectárea, con mejores condiciones higiénicas, maquinaria y equipos especializados en la extracción de la leche. Este subsector tiene un rendimiento superior de producción, permitiendo que el sector sea más competitivo; si bien con un mayor costo, también con una rentabilidad proporcionalmente más alta y una demanda de mano de obra especializada.

Tabla 10. Potencial de generación de mano de obra en algunos sectores

Sector	Potencial de generación de empleo
Cacao	1 empleo directo por cada 2 hectáreas
Caucho	1 empleo permanente y 3 transitorios por cada 4 hectáreas
Café	2,4 empleo entre directos e indirectos por hectárea
Acuícola	0,3 empleos directos y 0,3 indirectos por hectárea de espejo de agua
Panela	200 jornales al año por hectárea (una persona puede realizar varios jornales)

Fuente: Grupo Focal de apuestas productivas.

Por otra parte, el sector comercio, que ocupa al 36,8% de la población (59.771 personas), es un sector que ha decrecido su participación en el PIB en los últimos años. Es representativo, sobre todo, en las zonas urbanas o cabeceras municipales de los 16 municipios del departamento. A su vez, como se puede observar en la siguiente tabla, el sector de la construcción es un generador pobre de empleo en el departamento (4,1% de los ocupados), a pesar de ser uno de los sectores que incrementan porcentualmente su participación en el PIB departamental durante los últimos diez años.

Tabla 11. Estructura de los ocupados por rama de actividad, Caquetá.

Por ramas de actividad		
Descriptiva	Número	Part. %
No informa	0	0,0
Agricultura	59.771	36,8
Minas y canteras	69	0,0
Industria	9.252	5,7
Electricidad, gas, agua	706	0,4
Construcción	6.705	4,1
Comercio	37.69	23,2
Transporte y comunicaciones.	13.386	8,2
Servicios financieros	826	0,5
Actividades inmobiliarias	5.621	3,5
Servicios	28.469	17,5

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

“Los empresarios de la región argumentan que existe una carencia de apoyo por parte del sector público y que sus empresas se han consolidado gracias al esfuerzo personal y mediante créditos con la banca comercial. La dedicación, esfuerzo, perseverancia y en diversas ocasiones la tenacidad de los empresarios para lograr afrontar los momentos críticos, no son reconocidos y por tal motivo consideran que no existe una retribución de los aportes que realizan” (Ministerio de Comercio, Industria y turismo, 2011). Adicionalmente se registra una alta mortalidad de las microempresas durante el primer año de existencia.

El 60,82% de los establecimientos registrados en la Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá se dedican a la actividad comercial. En su mayoría al importe de productos al departamento y en forma poco representativa a la exportación. Solo el 6,38% hacen parte de la industria manufacturera, sector potencial en generación de valor agregado y mano de obra, y solamente un 0,63% están dedicados al sector agropecuario, el cual es reconocido como la vocación productiva del departamento.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

Tabla 12. Ocupados por nivel educativo

Nivel educativo		
Clase	Número	Participación %
Ninguno	10.873	6,7
Primaria incompleta	38.948	24,0
Primaria completa	29.94	18,4
Secundaria incompleta	29.529	18,2

Nivel educativo		
Clase	Número	Participación %
Secundaria completa	31.244	19,2
Superior incompleta	9.68	6,0
Superior completa	12.28	7,6
No informa	0	0,0

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento, 2012

En cuanto al nivel educativo, se encuentra que el 24% de los ocupados (38.948 personas) tiene educación primaria incompleta; cerca de un 56%, secundaria incompleta, y tan solo un 7,6% (12.280 personas) tiene formación superior completa, evidenciando problemas de oferta y demanda laboral para la población profesional y la fuga de profesionales, en especial aquellos relacionados con los sectores generadores de mano de obra. En el siguiente cuadro se muestra el número de graduados de la Universidad de la Amazonía de los últimos 5 años, que egresan a ser parte del mercado laboral del departamento.

Tabla 13. Graduados en la Universidad de la Amazonía, 2008-2012

No. de graduados por año / facultad	2008	2009	2010	2011	2012	Total
Facultad de Ciencias Contables Económicas y Administrativas	284	387	348	329	317	1665
Facultad de Derecho	60	104	72	67	100	403
Facultad de Ciencias Agropecuarias	81	124	159	83	155	602
Facultad de Ciencias de la Educación	91	239	267	262	226	1085
Facultad de Ciencias Básicas	37	44	29	21	35	166
Facultad de Ingeniería	57	66	54	53	70	300
Total	610	964	929	815	903	4221

Fuente: Oficina de Graduados Universidad de la Amazonía

La facultad con un mayor número de graduados es la de Ciencias Contables Económicas y Administrativas, con un 35% (1.665 graduados en los últimos 5 años), seguida por la de Ciencias de la Educación con un 26% (1.085 graduados). Siguen la de Ciencias Agropecuarias con una participación del 14% (602 graduados), la Facultad de Derecho con un 10% (403 graduados), la Facultad de Ingeniería 7% (300 graduados) y finalmente, la de Ciencias Básicas, con un 4% (166 graduados).

Según los datos reportados por la UNAD, la escuela con mayor número de graduados es la de Ciencias Sociales, Artes y Humanidades con un 47,9% (127 graduados en los últimos 5 años), seguida por la de Ciencias Administrativas Contables y de Negocios con un 26,4% (70 graduados); a ellas le siguen, con una participación de 24,5%, la de Ciencias Básicas Tecnología e Ingenierías (65 graduados) y la de Ciencias Agrícolas Pecuarias con un 1,13% (3 graduados). Esta última debe su nivel bajo de graduados a que los programas tienen menos de 5 años de existencia.

Como resultado del grupo focal de apuestas productivas del departamento, se estableció que muchos de los profesionales emigran por falta de demanda calificada en los procesos productivos, en algunos casos por ser incipientes, y en otros por falta de inversión a mediano plazo de los productores en profesionales del área administrativa y relacionadas con el mercadeo. Esto convierte a la relación entre formación educativa, desarrollo productivo y generación de ingresos y empleos en un círculo que aún no es dinámico en la economía caquetense, sin articulaciones entre sí.

4.4 La demanda y la oferta laboral

En el departamento se observan desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral, los cuales se encuentran asociados a la carencia de servicios suficientes de intermediación y colocación laboral. De ello puede brindar una idea la información dada por el Observatorio Laboral para la Educación del Ministerio de Educación Nacional, que para el 2012 muestra que para el total de graduados de formación técnica y tecnológica sólo el 52% logra una vinculación efectiva en el mercado laboral dentro del territorio, cifra que se encuentra por debajo de las expectativas, contrastado con los resultados para el total nacional donde la vinculación alcanza valores del 66,1% en formación técnica y del 73,3% en formación tecnológica. Resultados que se mantienen a lo largo de los avances en cuanto formación académica, lo que evidencia que existe una disparidad entre lo que ofrece la población educada en la región y entre lo que esperan las empresas en la actividad laboral propiamente dicha.

Tabla 14. Vinculación en el mercado laboral y salario de entrada

Depto.	Recién Egresados	Nivel de Formación					
		Técnica Profesional	Tecnológica	Universitaria	Especialización	Maestría	Doctorado
Caquetá	Graduados	23	20	929	166	9	0
	Vinculación en el mercado laboral	52.20%	52.60%	75.30%	86.10%	100%	-
	Salario de entrada	\$1.321.730	\$1.085.222	\$1.130.235	\$1.576.474	\$1.065.665	-
Nacional	Graduados	14.693	24.192	116.902	54.899	5.902	221
	Vinculación en el mercado laboral	66,1%	73,3%	78,8%	91,9%	91,5%	94.30%
	Salario de entrada	\$937.99	\$ 1.081.893	\$ 1.525.357	\$ 2.438.412	\$ 3.354.115	\$5.039.917

Fuente: Ministerio de Educación, Observatorio Laboral para la Educación. Fecha de corte, junio de 2012

Además de ello, dentro del territorio se observa que para la población en condición de vulnerabilidad, como es el caso de las víctimas del conflicto armado, personas con altos niveles de pobreza, madres cabeza de familia y jóvenes sin experiencia laboral, el acceso a un empleo de calidad se dificulta, dadas sus condiciones de ubicación espacial y características educativas que los hace, relativamente, menos competentes. Se evidencia la debilidad de los instrumentos para la intermediación laboral existentes en algunas zonas del departamento, la ausencia de mecanismos legítimos en otras y la falta de

difusión de información sobre oportunidades de empleo, a la cual sólo tienen acceso unos pocos ciudadanos.

En conclusión, un mayor esfuerzo por fortalecer la educación técnica, tecnológica y universitaria superior en el departamento ayudaría a mejorar las diferencias entre lo que ofrecen las personas y lo que esperan las empresas.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

En el Caquetá no existe una dependencia específica en la Gobernación a cargo del tema de fomento y/o generación de empleo, que realice investigaciones y estudios específicos sobre el comportamiento del mercado del trabajo, ya que no hay funcionarios con el conocimiento y la experiencia adecuada en el tema y dado que el presupuesto debe distribuirse en los distintos temas que maneja la Secretaría de Desarrollo Económico.

Estos temas de generación de empleo recaen sobre la Secretaría de Planeación, entre cuyas funciones se encuentra el diseño y la ejecución de políticas de formulación, seguimiento y evaluación de procesos gestores de desarrollo regional. A pesar de todo lo anterior, durante la formulación de este Plan Departamental de Empleo se evidenció:

- Compromiso de la administración con la promoción de las políticas empleo, emprendimiento y generación de ingresos
- El liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico en todo el proceso de formulación e implementación del Plan Departamental de Empleo
- El enfoque sectorial en la formulación e implementación del PDE
- La articulación que existe en el territorio entre los sectores público y privado
- La articulación entre el PDD, el PDE y el Plan de Competitividad del departamento

A la vez es posible identificar los retos estratégicos que tiene el proceso a través de algunas oportunidades, tales como:

- La implementación del PDE
- La puesta en marcha en el departamento de las oficinas de Empleo
- El compromiso del Gobernador y la Secretaría de Desarrollo Económico con la generación del empleo, el emprendimiento y el fortalecimiento empresarial de todas las subregiones del departamento

5. Aspectos institucionales y acciones en curso para resolver los problemas de empleo

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento de Caquetá, este capítulo muestra las acciones en proceso para resolver las problemáticas del mercado laboral y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región.

La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del Trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales, configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

1.6 Presencia institucional

El Gobierno departamental está comprometido en generar las condiciones necesarias para el desarrollo productivo y competitivo en el departamento. A continuación se describen las entidades territoriales y nacionales responsables de esta labor.

Entidades territoriales

En la Gobernación del departamento no existe una oficina específica en la que se centren las actividades de generación de empleo. El apoyo y la responsabilidad recaen sobre la Secretaría de Planeación, entre cuyas funciones se encuentra diseñar y ejecutar políticas de formulación, seguimiento y evaluación de procesos gestores de desarrollo regional. Durante el periodo actual de gobierno se creará una oficina propia de la Comisión Regional de Competitividad, que será la encargada de unificar los proyectos productivos del departamento.

El instrumento principal de política en el departamento es el Plan de Desarrollo, que cuenta con nuevos recursos provenientes del Sistema General de Regalías y para el que se han identificado una serie de apuestas productivas para fortalecer el sector agropecuario. El fortalecimiento de estas apuestas debe considerarse como generador de empleo formal en la región, iniciando con la concertación entre productores, proveedores y el resto de los eslabones con el propósito de generar agro negocios (“sistema integrado de negocios enfocado en el consumidor, que incluye los aspectos de producción primaria, procesamiento, transformación y todas las actividades de almacenamiento, distribución y comercialización”). (Instituto Interamericano de cooperación para la agricultura, 2010).

La secretaría que tiene a su cargo el sector que genera más empleo en el departamento es la Secretaría de Agricultura, que aunque cuenta con un equipo de trabajo con experiencia, carece de recursos propios para la ejecución de proyectos, que son gestionados a nivel central con recursos provenientes principalmente de regalías para el fortalecimiento del sector agropecuario.

En la Alcaldía de Florencia tampoco existe una oficina encargada del tema de empleo, la responsabilidad en materia laboral es de la Secretaría de Planeación Municipal, que tiene a su cargo la oficina del Banco de Proyectos. Los proyectos registrados en esta oficina que tienen mayor impacto de empleo del municipio son los manejados por el Banco Inmobiliario, debido a la dinámica de inversión que se viene realizando con el Ministerio de Vivienda.

Entidades nacionales

El impacto en la educación del sector rural está liderado por el SENA -Regional Caquetá, que tiene acceso a las poblaciones más apartadas del departamento. Es el responsable de las ferias de empleo y emprendimiento, y cuenta con una oficina directamente relacionada, llamada Agencia Pública de Empleo SENA, y con la Oficina de Emprendimiento, entre cuyas funciones se encuentra realizar la intermediación laboral y detectar emprendimientos, fortalecimientos y presentación de proyectos al Fondo Emprender. El funcionario encargado de esta entidad es el Director del SENA -Regional Caquetá.

La institución que representa el sector comercio, generador de empleo e ingresos en el departamento, es la Cámara de Comercio de Florencia, que realiza como parte de sus funciones, un estudio anual de las variables socioeconómicas importantes del departamento. El estudio, de tipo técnico, muestra las tendencias y valores absolutos de las variables. La dependencia que tiene a su cargo los temas de empleo es la Oficina de Desarrollo y Promoción, que, debido a los altos índices de informalidad del departamento, tiene funciones con amplios campos de acción.

La Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo cuenta con una sede en la ciudad de Florencia y tiene a su cargo una coordinación, tres inspectores, dos profesionales y dos auxiliares administrativos. Existe una inspección en el municipio de Doncello, con el inspector y el auxiliar administrativo. La unidad territorial en la capital está ubicada en un lugar de fácil acceso al público y es reconocida en el municipio debido a que cuenta con atención al público constante en las horas laborales, y un espacio radial de una hora, en el que se socializan los derechos y deberes de los trabajadores.

El Departamento de la Prosperidad Social (DPS) cuenta con una dirección regional en el departamento del Caquetá, que maneja programas y proyectos de alto impacto relacionados con el empleo. Estos programas, que se articulan con la autoridad municipal, están dirigidos a una población específica. Para su manejo, se cuenta con un profesional especializado que hace parte del grupo de generación de ingresos y empleabilidad.

El Ministerio de Comercio Industria y Turismo establece actualmente el programa “Colombia prospera”, en tres escenarios: departamental, territorial y municipal. En el caso del nivel departamental para el Caquetá, la estrategia impulsará sectores como el turismo, evidentemente generador de expectativas por los cinco parques naturales y los más de

cien atractivos del departamento, la comercialización y el fortalecimiento de nuevos sectores.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural ejecuta su política de tierras en el departamento a través del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER, coordinando sus actividades con las comunidades e instituciones públicas y privadas relacionadas con el sector agropecuario, junto a las instituciones de educación superior. El ICETEX financia matrículas a jóvenes campesinos, en una bolsa nacional, para carreras afines a las Ciencias Agropecuarias.

Complementando lo anterior, en la tabla siguiente se hace una relación de los gremios representativos con presencia en el departamento del Caquetá, así como sus objetivos y funciones como organización.

Tabla 15. Tejido institucional gremial de Caquetá

Gremios	Objetivos
COTELCO Capítulo Caquetá	Agremiar y representar a los empresarios de la industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.
ASOCOLDRO-Caquetá.	La Asociación Colombiana de Droguistas Detallistas “ASOCOLDRO” es el ente gremial que reúne a los propietarios de Droguerías y Farmacias de todo el territorio Colombiano. La entidad es una Corporación Civil, de derecho privado, sin ánimo de lucro, de número de asociados y patrimonio social variable e ilimitado, con personería Jurídica No. 028 de enero 16 de 1984, otorgada por el Ministerio de Justicia.
FOC Seccional Caquetá	La Federación Odontológica Colombiana - FOC fundada el 11 de junio de 1926 con Personería Jurídica No. 62 de 1929, es una entidad de carácter gremial y científico, sin ánimo de lucro que procura la dignificación de la Odontología, estimulando su regular y correcto ejercicio conforme a la moral, la ciencia y la función social que corresponde a la profesión.
ASOHECA	La Asociación de Reforestadores y Cultivadores de Caucho del Caquetá “ASOHECA”, es una asociación gremial de segundo grado, sin ánimo de lucro y de utilidad pública, con jurisdicción en el departamento del Caquetá.
FENDIPETRÓLEO-seccional Caquetá	Es el gremio del sector de combustibles que agrupa a cerca de 2.500 Estaciones de Servicio en todo el país y que genera beneficios, y defiende su desempeño con sentido de pertenencia, comunicación constante y capacitación, contribuyendo así al éxito sostenible de su actividad generadora de empleo y desarrollo para el país.

Gremios	Objetivos
Organización Colegial de Enfermería, OCE.	Es una Corporación Gremial de Profesionales de Enfermería, aunque la regional se encuentre en Cundinamarca tiene cobertura en Caquetá, es de carácter democrático, sin ánimo de lucro, de naturaleza privada y cobertura nacional. En esta Organización podrán participar Profesionales de Enfermería, legalmente reconocidas, que se afilien libremente a la Organización, con el propósito de contribuir a la unidad del gremio, al desarrollo de la Profesión, en todas sus áreas de desempeño y la consecución de un Sistema de Seguridad Social Integral para toda la población.
ASOPANELA- Asociación de Productores de Panela del Caquetá	Su misión Propender concertadamente con el gremio Panelero, por el desarrollo de las actividades que conlleven al mejoramiento del nivel de vida de las familias de los cultivadores – productores de panela en la región y el país.

Fuente: Elaboración propia con base en información de las páginas institucionales de cada gremio

1.7 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

Este apartado describe de forma breve los programas y proyectos que adelantan actualmente el Ministerio del Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento de Caquetá.

5.1.1 Programas del ministerio del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional, es clave ahondar en las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio del Trabajo ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promueven las necesidades de la población.

A continuación, se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los

principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de servicios de empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo); y empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio familiar

El objetivo de este programa es implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las cajas de compensación familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las cajas de compensación familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las cajas de compensación familiar
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las cajas de compensación familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de subsidio familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las cajas de compensación familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Este programa se propone fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar Asistencia Técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende generar políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las pre cooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación, se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de Desarrollo de Proveedores – PDP. Busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de Formalización Sectorial -Promoción y Asistencia Técnica. El principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto, con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca

construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.

- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Formalización y legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante, Ley 1636 de 2013.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.1.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

El departamento de Caquetá cuenta con la participación de diversos programas y proyectos para la generación de empleo, llevados a cabo a nivel nacional, departamental y municipal. En la tabla 17 se describen los más representativos para el departamento.

Tabla 16. Programas en curso

Nivel	Estimular crecimiento económico	Promoción del emprendimiento	Intermediación laboral	Inspección vigilancia y control	Formación capacitación laboral	Organización Institucional y coordinación
Nación		Ruta de Ingresos y Empresarismo (DPS)			Formación para el Trabajo (SENA)	
		Unidad de Emprendimiento (SENA)			Articulación de la media Técnica (SENA)	
Departamento		Programa Regional de Emprendimiento (Cámara de Comercio de Florencia)			Jóvenes Rurales emprendedores (SENA)	
Municipio	1200 viviendas Urbanización el Puerto (Alcaldía – Ministerio de Vivienda)			Brigadas para la formalización (Cámara de Comercio de Florencia)		
	Construcción casa de la Justicia (Alcaldía de Florencia)					

6 Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

Este Plan Departamental de Empleo se estructura para contribuir a solucionar los problemas del mercado laboral detectados en el departamento de Caquetá. A continuación se presentan los rasgos característicos del PDE definiendo sus metas e indicadores.

1.8 Objetivo general

Proponer una serie de estrategias y proyectos que fortalezcan los esfuerzos que se vienen adelantando en materia de generación de empleo en el departamento, con el fin último de mejorar la magnitud y calidad del empleo de sus habitantes (subempleo, informalidad, nivel de ingresos).

1.9 Objetivos específicos

- Contribuir a mejorar la calidad del empleo, mediante la reducción del desempleo y de la informalidad laboral en forma gradual.
- Aprovechar el potencial agrícola y ganadero del departamento con el fin de canalizar proyectos que sean generadores de nuevos y mejores empleos en la región.
- Visibilizar en el departamento la oferta institucional del Ministerio del Trabajo para fortalecer la política de empleo y generación de ingresos.

1.10 Metas e indicadores

Para finalizar este apartado, el presente plan de empleo presenta las siguientes metas y los indicadores identificados para su seguimiento.

Metas	Indicadores
1.11 Metas de gestión	
Articulación eficiente y eficaz de las acciones de la Gobernación de Caquetá y la alcaldía de Florencia, con este Plan de Empleo, en lo referente a la gestión del empleo.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones de los actores clave del territorio del departamento. Número de instituciones públicas y privadas que conforman espacios de participación y concentración territoriales y departamentales para el fomento de la empleabilidad.
Implementación a nivel territorial de las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Política activa de empleo ofrecida por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional implementada en el departamento. Recursos asignados para la implementación de las políticas activas de empleo.

Fortalecimiento de los espacios de participación y concertación departamentales para el fomento de la empleabilidad en todo el departamento.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones de los actores clave del territorio del departamento.
1.12 Metas de producto	
Impulsar las cadenas productivas del departamento como ejes para dinamizar el empleo.	Recursos asignados para el impulso de las cadenas productivas detectadas como ejes para dinamizar el empleo.
Implementación y articulación eficiente de los programas de generación de ingresos y empleo de nivel nacional.	Plan Departamental de Empleo aprobado y en marcha. Número de personas beneficiadas con los programas de generación de ingresos y empleo de nivel nacional.
Creación de 4.239 empleos directos.	Número de empleos directos creados durante la vigencia del presente plan de empleo en el impulso de las cadenas productivas del departamento.

7 Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

En esta sección del Plan de Empleo se presentan los ejes, programas y proyectos que constituyen la estrategia a seguir en materia de empleo en el departamento del Caquetá. Las propuestas aquí presentadas buscan combatir las debilidades detectadas en el departamento y generar impactos positivos en la creación de empleo.

1.13 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos :

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE-:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento del Caquetá:

Nombre del proyecto:

"Renovación de cultivos de caña y mejoramiento del proceso de comercialización de la panela en 14 municipios del departamento del Caquetá, Amazonía".

Objetivo del proyecto:

Incrementar los índices de productividad y competitividad en la producción de panela y caña panelera de los asociados a ASOPANELA en 14 municipios del departamento de Caquetá.

Objetivos específicos:

- Desarrollar procesos de transferencia de tecnologías aplicadas al cultivo de caña panelera
- Brindar asistencia técnica y capacitación a los pequeños productores asociados.
- Desarrollar procesos de transformación y cadena de valor adaptados al medio de producción en armonía legal y jurídica.
- Reducción de áreas poco productivas y cultivos viejos.

Descripción:

El proyecto pretende apoyar a los asociados de ASOCAÑA CAQUETÁ, organización que agrupa a cerca de 450 productores de caña panelera y sus derivados, quienes padecen de problemáticas asociadas a la producción de la caña que limitan la productividad y competitividad de este importante renglón productivo en el departamento, reflejando en los bajos índices de producción de panela el cual es el principal derivado comercializado; situación que sumada a las deficiencias en la comercialización de la panela derivan en un problema que afecta la totalidad de la cadena productiva y lógicamente a los productores asociados y sus familias los cuales ascienden 1485 personas, distribuidas en 14 municipios del departamento del departamento de Caquetá.

Estado: Formulado

Entidad líder: Asopanela de Caquetá

Localización: 14 municipios del departamento de Caquetá: Florencia, La Montañita, El Paujil, El Doncello, Puerto Rico, San Vicente del Caguán, Solano, Milán, Morelia, Valparaíso, Belén de los Andaquies, San José del Fragua, Albania, Curillo

Actividades principales:

Renovación de 728 hectáreas de caña, mediante el uso de semilla de buena calidad y prácticas mejoradas y apoyo en los procesos de comercialización de la panela con 297 familias productoras asistidas técnicamente.

Metas en el empleo:

297 Productores atendidos con asistencia técnica
726 unidades productivas paneleras renovadas en los 14 municipios

Costo: \$17,206,015,450

Fuentes de financiación y aportantes: Disponibilidad de Terrenos - Familias campesinas, Sistema General de Regalías

Los proyectos estratégicos para la generación de nuevos empleos así como para la generación de ingresos y emprendimientos priorizados en este Plan Departamental de Empleo, se resumen a continuación de acuerdo al eje estratégico y al programa al que pertenecen.

1.14 Eje estratégico 1: Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Al respecto, el Plan Departamental de Desarrollo está encaminado a reenfocar las estrategias empresariales en la búsqueda del emprendimiento de impacto que de manera sustancial estimule el crecimiento económico y mejore al final del cuatrienio el comportamiento del Producto Interno Bruto – PIB de Caquetá. Se apoyarán procesos de emprendimiento y formalización empresarial como estrategia para mejorar la calidad de los servicios y productos ofrecidos, aumentar el recaudo e inversión de las personas o empresas que funcionen en la informalidad y facilitar el acceso a créditos.

Este eje estratégico consiste en la ejecución de un conjunto de proyectos de fomento a las actividades productivas de Caquetá, con la finalidad de generar empleos de calidad. Teniendo en cuenta el perfil productivo del departamento y la identificación de sectores clave para la dinamización de la economía y la generación de empleo formal:

Proyecto 1: *Mejoramiento de la infraestructura de los complejos paneleros*

Objetivo: beneficiar más de 100 trapiches para el procesamiento de la panela en el departamento

Descripción: modernización de los trapiches en varios municipios del departamento para que realicen una óptima transformación y comercialización de la caña panelera

Estado: contratación

Entidades vinculadas: Gobernación del Caquetá – Asociación de Paneleros del Caquetá

Entidad Líder: Asociación de Paneleros del Caquetá

Localización: 14 municipios del departamento

Actividades principales: mejoramiento de trapiches en el departamento

Empleos estimados: 243 empleos directos

Valor del proyecto (millones): \$6.642

Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 2: *Fortalecimiento, fomento y comercialización de la producción de la larva de Arawana mediante la instalación de unidades rurales*

Objetivo: promover la producción de larvas de Arawana

Descripción: apoyar Técnica y económicamente a 70 granjas pilotos

Estado: contratación

Entidades vinculadas: Gobernación del Caquetá – Asociación de Acuicultores del Caquetá – Uniamazonia – Asociación de Piscicultores ecológicos de Orito
Entidad Líder: Asociación de Acuicultores del Caquetá
Localización: Asociación de Acuicultores del Caquetá y la Asociación de Piscicultores ecológicos de Orito
Actividades principales: establecer proceso en 70 granjas pilotos
Empleos estimados: 250 empleos directos y 50 temporales
Valor del proyecto (millones): \$4.283
Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 3: Plan quinquenal de fomento 2011 2015 para la siembra de 5.000 hectáreas de caucho

Objetivo: fomentar el cultivo de caucho natural en el departamento del Caquetá mediante la implementación de un Plan Quinquenal basado en la siembra, sostenimiento y aprovechamiento de 5.000 hectáreas
Descripción: Siembra, sostenimiento y aprovechamiento de 5.000 hectáreas en 10 municipios del departamento
Estado: Formulación
Entidades vinculadas: Asociación de Reforestadores y Cultivadores de Caucho del Caquetá, Gobernación del Caquetá, Banco Agrario, Incoder entre otros.
Entidad Líder: Asociación de Reforestadores y Cultivadores de Caucho del Caquetá
Localización: totalidad de municipios del Caquetá
Actividades principales: establecer 5.000 hectáreas nuevas de Caucho Natural
Empleos estimados: 1.250 empleos directos
Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 4: Alianzas productivas en Caquetá

Objetivo: generación de empleo y acompañamiento a los productores de caucho, cacao, plátano y ganadería en los municipios de Valparaíso, Florencia, Belén de los Andaquíes y San Vicente del Caguán
Descripción: alianzas productivas en Valparaíso con la producción de caucho, Cartagena del Chaira con la línea del cacao, Florencia y Belén de los Andaquíes con el perfil de plátano y finalmente San Vicente del Caguán con dos líneas productivas la ganadería y el cacao
Estado: ejecución
Entidades vinculadas: Secretaría de Agricultura departamental del Caquetá
Entidad Líder: Secretaría de Agricultura departamental del Caquetá
Localización: Cartagena del Chaira, Florencia, Belén de los Andaquíes y San Vicente del Caguán.
Empleos estimados: 198 empleos
Valor del proyecto (millones): \$100
Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 5: Desarrollo de 1010 viviendas gratis en Florencia

Objetivo: Construcción de 1.010 viviendas para familias de escasos recursos en Florencia

Descripción: Construcción de 1.010 viviendas, 160 en la bocana y 850 en la urbanización la Gloria Etapa IV

Estado: Ejecución

Entidades vinculadas: Ministerio de Vivienda y Alcaldía de Florencia.

Entidad Líder: Alcaldía de Florencia

Localización: Florencia

Actividades principales:

Empleos estimados: 505 empleos

Valor del proyecto (millones) : \$41.667

Horizonte en el tiempo: Corto Plazo

Proyecto 6: 1.200 viviendas para desplazados

Objetivo: construcción de 1.200 viviendas para población desplazada focalizada en el municipio de Florencia

Descripción: la construcción se va a realizar en la Hacienda el Puerto, el tamaño estimado de las viviendas será de 39 m²

Estado: Formulación

Entidades vinculadas: organización Integral para las Migraciones, Ministerio de vivienda y Alcaldía de Florencia

Entidad Líder: Alcaldía de Florencia

Localización: Florencia

Actividades principales: construcción de 1.200 viviendas de 39 m², con 2 habitaciones, sala-comedor y baños

Empleos estimados: 600 empleos

Valor del proyecto (millones): \$25.000

Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 7: Construcción casa de la Justicia

Objetivo: Construir un edificio para el funcionamiento de la personería, comisarías de familia y la secretaria de gobierno municipal

Descripción: Construcción de la casa de la Justicia en una área de 1.000 metros cuadrados en la ciudad de Florencia

Estado: Ejecución.

Entidades vinculadas: Ministerio de Justicia y Alcaldía de Florencia

Entidad Líder: Alcaldía de Florencia

Localización: Florencia

Actividades principales: Construcción y adecuación de un área de 1.000 metros cuadrados para la construcción de la Casa de la Justicia

Empleos estimados: 20 empleos

Otras metas:

Valor del proyecto (millones) : \$1.050

Horizonte en el tiempo: Corto Plazo

Proyecto 8: Mejoramiento de vivienda

Objetivo: mejoramiento de 200 viviendas en la ciudad de Florencia

Descripción: mejoramiento de 200 viviendas que lidere o desarrolle el municipio de Florencia

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Alcaldía de Florencia

Entidad Líder: Alcaldía de Florencia

Localización: Florencia

Actividades principales: mejoramiento de pisos o cubiertas de viviendas que sean beneficiadas del programa

Empleos estimados: 33 empleos

Valor del proyecto (millones): \$500

Horizonte en el tiempo: corto plazo

1.15 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento, que permitan la mejora de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

Proyecto 1: Ruta de Ingresos y Empresarismo

Objetivo: incrementar las capacidades sociales, productivas y empresariales de la población en pobreza extrema y víctima de la violencia y el desplazamiento, de la población focalizada por el proyecto

Descripción: el programa busca incrementar las capacidades sociales, productivas, Administrativas y empresariales de 1.100 familias pobres, vulnerables y en situación de desplazamiento

Estado: Ejecución

Entidades vinculadas: Departamento para la prosperidad social – Fundación Panamericana para el desarrollo – Fundación Galán

Entidad Líder: Departamento para la Prosperidad Social

Localización: población de la Red Unidos

Actividades principales: asistencia psicosocial, empresarial y dotación de unidad productiva

Empleos estimados: 1.100

Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 2: Jóvenes Rurales Emprendedores

Objetivo: apoyar a 1.600 jóvenes de la población rural del Caquetá

Descripción: serán apoyados por el SENA a través de la Unidad de Emprendimiento

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: SENA Regional Caquetá
Entidad Líder: SENA Regional Caquetá
Localización: 16 municipios del departamento
Actividades principales: fortalecimiento de capacidades a jóvenes rurales entre los 16 y 36 años de edad
Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 3: Caquetá Emprende

Objetivo: contribuir al Fortalecimiento del Tejido Empresarial de la región
Descripción: fortalecer la creación de empresas que generaren empleos y mejores la calidad de vida de las personas
Estado: Ejecución
Entidades vinculadas: Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá
Entidad Líder: Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá
Localización: Florencia
Actividades Principales: fortalecimiento de las capacidades a los empresarios y asistencia técnica en la creación de empresas
Horizonte del tiempo: corto plazo

1.16 Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (general y poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible.

Proyecto 1: Formación para el trabajo

Objetivo: fortalecer las habilidades y destrezas de los aprendices en un arte u oficio
Descripción: el programa es aplicado por requerimiento directo de una empresa o gremio productivo y el SENA selecciona el personal y la estrategia para ofrecerlo.
Estado: ejecución
Entidades vinculadas: SENA Regional Caquetá
Entidad Líder: SENA Regional Caquetá
Localización: SENA Regional Caquetá
Actividades principales: Selección de personal para capacitado y establecimiento de la estrategia de formación
Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 2: Articulación con la media técnica

Objetivo: ofrecer formación técnica laboral a 3.700 estudiantes de educación media en 35 Instituciones Educativas del departamento.
Descripción: los estudiantes de educación media de algunos colegios del departamento tienen la posibilidad de obtener un título de Técnicos de la mano de su título de Bachiller

Estado: ejecución
Entidades vinculadas: SENA Regional Caquetá
Entidad Líder: SENA Regional Caquetá
Localización: Puerto Rico, San Vicente del Caguán, Belén de los Andaquíes, Curillo, Montañita, San José del Fragua; Milán, Morelia, Doncello, Paujil, Valparaíso y Florencia
Actividades principales: Formación adicional brindada por el SENA
Horizonte en el tiempo: Corto plazo

Proyecto 3: Becas de estudios superiores en Ciencias Agropecuarias

Objetivo: apoyar la formación de jóvenes campesinos a través de becas en ciencias agropecuarias
Descripción: ofrecer becas de educación superior en ciencias agropecuarias en para las instituciones de educación superior en todo el país a través del ICETEX hasta agotar los recursos
Estado: ejecución
Entidades vinculadas: Ministerio de Agricultura
Entidad Líder: Ministerio de Agricultura
Localización: Instituciones de educación superior
Actividades principales: financiar hasta el 100% de la matrícula
Valor del proyecto (millones): \$14.000 en todo el país
Horizonte en el tiempo: corto plazo

1.17 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y a las empresas los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Proyecto 1: Agencia pública de empleo

Objetivo: Permitir una atención integral a los desempleados en oferta y demanda laboral y nivel de capacitación
Descripción: Contiene una plataforma amplia de información que incluye capacitación, demanda laboral de las empresas, entre otras
Estado: Viabilidad
Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo, gobernaciones, alcaldías, SENA y cajas de compensación familiar
Entidad Líder: Ministerio del Trabajo
Localización: Gobernaciones, alcaldías, SENA y cajas de compensación familiar
Actividades principales: Solicitud por parte de la institución autorizada al Ministerio del Trabajo, entrega de manual y la plataforma (opcional), capacitación e implementación, dirigido a las agencias de empleo públicas y privadas.
Horizonte en el tiempo: Mediano plazo

Proyecto 2: Centro de orientación para el empleo COEE

Objetivo: consolidar y articular la oferta laboral, llevar a cabo el perfil laboral y la elaboración del perfil ocupacional de la población objetivo del DPS.

Descripción: busca el encuentro entre la oferta la oferta laboral de programas y proyectos de generación de ingresos del DPS y de ser posible de las demás instituciones que tienen oferta similar o complementaria con la población objetivo del DPS y de esta manera aumentar su perfil productivo y de empleabilidad.

Estado: formulación

Entidades vinculadas: Departamento para la Prosperidad Social y Alcaldía de Florencia

Entidad Líder: Departamento para la Prosperidad Social

Localización: Florencia

Actividades principales: pretende tener un alcance mayor y llevar a cabo la caracterización del perfil laboral y la elaboración del perfil ocupacional

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

1.18 Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

El propósito central de este eje es el fortalecimiento de la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Proyecto 1: Entrega de kits informativos, formalización, generación de empleo y reforma tributaria

Objetivo: distribuir material de apoyo para la formalización laboral

Descripción: Kits informativos actualizados con los beneficios de la Ley de Formalización y generación de empleo y con los cambios en los costos laborales no salariales de la Reforma Tributaria de diciembre de 2012

Estado: diseño

Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo

Entidad Líder: Ministerio del Trabajo

Localización: departamento del Caquetá

Actividades principales: elaboración del contenido, la distribución de los Kits en las regiones está por definir por parte del Ministerio del Trabajo disponga

Horizonte del proyecto: corto plazo

Proyecto 2: brigadas de formalización

Objetivo: ofrecer facilidades para la consecución del registro mercantil

Descripción: ofrecer atención de forma directa en los establecimientos de los 16

municipios del departamento para facilitar la consecución del registro mercantil

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá

Entidad Líder: Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá

Localización: Florencia

Actividades principales: sensibilización: beneficios, importancia de la formalización empresarial y programación de citas para formalizarlos, se formaliza directamente en su establecimiento mercantil.

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

1.19 Eje estratégico 6: Fortalecimiento normativo y diálogo social

Este eje está centrado en el establecimiento de lineamientos y directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y diálogo social.

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

El proyecto denominado “Renovación de cultivos de caña y fortalecimiento en la comercialización de la panela en 14 municipios del departamento del Caquetá, Amazonía” es el proyecto bandera del plan departamental de empleo del departamento de Caquetá, este proyecto busca el fortalecimiento de la cadena de caña y de igual manera dar respuesta al objetivo principal del Plan Departamental de Empleo que tiene como propósito proponer una serie de estrategias y políticas que fortalezcan los esfuerzos que se vienen adelantando en materia de generación de empleo en el departamento, con el fin último de mejorar la magnitud y calidad del empleo de sus habitantes (subempleo, informalidad, nivel de ingresos).

Este proyecto lo podemos gestionar ante el Ministerio de agricultura y de desarrollo rural y Finagro mediante el programa de fortalecimiento de cadenas productivas en las que se encuentra la cadena de la caña de azúcar y cadena de la Panela.

El sector agroindustrial de Chocolatería, confitería y sus materias primas, hace parte del Programa de Transformación Productiva del País –PTP, razón por la cual se podría consultar ante Bancoldex alguna posibilidad de industrializar. Sin embargo, ante el enfoque del proyecto concentrado en el eslabón productivo y comercial se sugiere revisar el enfoque de competitividad.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de técnicos y financieros:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre Del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo Electrónico o link de entidad
Mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera	Apoyo política agropecuaria	1024000890000	Yesenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Implementación programa para la formación y desarrollo del joven rural nacional	Asistencia técnica	2011011000317	Lucia del Pilar Isaac Rodríguez	www.minagricultura.gov.co
Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional	Microempresas rural	24003520000	Andrés Silva Mora	ansilva@minagricultura.gov.co

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre Del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo Electrónico o link de entidad
Implementación programa de formalización de la propiedad de tierras rurales nacional	Ordenamiento social de la propiedad de la tierra	2011011000376	Nohora Beatriz Iregui González	Nohora.Iregui@minagricultura.gov.co
Implantación y operación fondo de comercialización de productos agropecuarios a nivel nacional.	Fondo Comercialización	24010239999	Yesenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Formulación y ejecución de las alianzas productivas	Alianzas productivas	1024001640000	Karen Ezpeleta Merchán	www.minagricultura.gov.co
Asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional.	Asistencia técnica	1024001599999	Néstor Eduardo Velásquez Gonzáles	www.minagricultura.gov.co
Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales nacional	Competitividad de la producción agropecuaria	2011011000186	Ximena Castro	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a los emprendimientos productivos y de desarrollo de las mujeres rurales nacional	Capacidad para generar ingresos por parte de la población rural	2011011000192	Socorro Aguas Pineda	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional	Asistencia técnica	2011011000327	Nelly Amparo Rojas Cadena	www.minagricultura.gov.co

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo - BIRE el cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar el seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar el monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar el seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar la información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio

Bienvenido! Salir

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Bitácora de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georeferenciador

Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Planear encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo -PDE- publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Lineas/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organización institucional y coordinación Estrategia de crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: Nombre del plan: -Selecione-

[Adicionar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Tolima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensado aspira a definir, orientar y priorizar los objetivos, líneas de acción, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de Información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos desde el PAT tiene cobertura.

Se generará un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental

Departamento: TOLIMA Municipio: -Selecione-

[Reporte de datos](#) [Reporte de datos](#) [Consultar](#)

Características del Departamento

Información estadística estratégica

Indicador	2011	2010	2009
Población total	2012	1 941 763	1 941 763
Población urbana	2012	1 000 000	1 000 000
Población rural	2012	941 763	941 763
Tasa de desempleo	2012	10.2	10.2
Tasa de ocupación	2012	89.8	89.8
Tasa de pobreza	2012	14.3	14.3
Tasa de pobreza extrema	2012	3.7	3.7
Tasa de pobreza moderada	2012	10.6	10.6
Tasa de pobreza total	2012	14.3	14.3

Información demográfica estratégica

Información económica estratégica

Información de la pirámide poblacional

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una Ficha Técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizada

Fecha de Inicio: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Reunión	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/09/2012	09:00	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y de municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2012	08:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	<ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica, retomando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. 	CUcuta

10. Recomendaciones

Teniendo en cuenta los análisis y resultados obtenidos en la elaboración del Plan de Empleo para el departamento de Caquetá, se deben tener en cuenta las siguientes consideraciones para dar así cumplimiento a los objetivos y metas planteados en este documento.

Factores y acciones en marcha

En la mesa técnica se resaltó la importancia de que se siga fortaleciendo el Eje del Plan de Desarrollo del Departamento "Desarrollo, productividad con equidad" ya que cuenta con el apoyo al desarrollo rural agropecuario, las apuestas productivas, desarrollo minero e hidrocarburos, seguridad alimentaria y turismo desde la bio-región Amazónica.

Compromisos locales y regionales

Es importante la articulación entre las Instituciones de formación del talento humano del departamento como lo son el SENA y las instituciones de educación superior con los proyectos productivos incluidos en el Plan de Empleo departamental. Esta articulación puede conseguirse a través de la vinculación de las instituciones educativas en la capacitación y mejora de la eficiencia del servicio prestado.

Aspectos metodológicos

Se recomienda que las acciones planteadas puedan ser definidas con más detalle en las mesas de trabajo, y determinar de manera precisa los indicadores de gestión y de producto en cada uno de los proyectos e igualmente precisar el mecanismo de monitoreo y seguimiento que asegure el desarrollo de las actividades propuestas.

Se hace necesario igualmente que los gobiernos municipales y las entidades territoriales reciban del nivel central una mayor asistencia técnica para la formulación y seguimiento de políticas públicas, formulación de proyectos y gestión de recursos, todo enmarcado en un ambiente de integración regional como eje de desarrollo económico y social que sume esfuerzos y capacidades para generar proyectos de impacto, efectivos y sostenibles.

11. Referencias Bibliográficas

Cámara de Comercio de Florencia (2012). *Plan de Desarrollo turístico para el municipio de Florencia 2012-2019*. Disponible en: <http://www.ccflorencia.org.co/descargas/informes%20presidencia/2012/Plan%20de%20Desarrollo%20Turistico%20Florencia%202012-2019.pdf>

Cámara de Comercio de Florencia (2013). Informe de gestión. Disponible en: http://www.ccflorencia.org.co/index.php?option=com_content&view=article&id=213

Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá (2012). *Establecimientos agencias y sucursales por actividad económica vigentes a 31 de Diciembre de 2012*.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. *División Política Administrativa de Colombia – Divipola*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/Divipola/>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. *Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Sistema de Cuentas Nacionales - SCN. Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2011). *Boletín de prensa inactividad trimestre octubre-diciembre, 2011*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_inactividad_oct11_dic11.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2012). *Informe de Coyuntura Económica Regional - ICER*. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_caqueta_2012.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Información estadística (2011). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Población y demografía (2010). Proyecciones Nacionales y Departamentales de Población 2005-2020. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-demografia/proyecciones-de-poblacion>

Departamento Nacional de Planeación – DNP (2012). *Ejecuciones presupuestales*. Disponible en:

<https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx>

Departamento Nacional de Planeación- DNP (2010). *Reflexiones: ¿Cómo romper el círculo vicioso del desempleo y la informalidad?* Disponible en: <http://www.eclac.org/colombia/noticias/documentosdetrabajo/0/39630/JuanMRamirez.pdf>

Instituto Interamericano de cooperación para la agricultura (2010). *Desarrollo de los agronegocios y la agroindustria rural en América Latina y el Caribe*. Disponible en: <http://www.iica.int/Esp/Programas/agronegocios/Publicaciones%20de%20Comercio%20Agronegocios%20e%20Inocuidad/B1708e.pdf>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – MinCIT (2011). *Perfiles Económicos por departamentos*. Disponible en: <http://www.mincit.gov.co/publicaciones.php?id=16724>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – MinCIT (2011). *Plan Regional de Competitividad de Caquetá*. Disponible en: <http://www.comisionesregionales.gov.co/publicaciones.php?id=991>

Ministerio de Educación - MinEducación. *Sistema Nacional de la Educación Superior - SNIES*. Disponible en: <http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-propertyname-2672.html>

Ministerio de Salud y Protección Social y Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas (2010). *Convenio de Cooperación Técnica y Financiera 480*.

Ministerio de Transporte – MinTransporte (2012). *Programa plan vial regional*. Disponible en internet: <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>

Ministerio del Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*

Sistema de Información de Niñez y Adolescencia – SINFONIA. *Estadísticas*. Disponible en: <http://www.sinfoniaunicef.info/>

Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia. *Parques Nacionales Naturales de Colombia*. Disponible en: <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/php/decide.php?patron=01.01>

Anexos

Glosario

Café conversación: es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de World Coffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por FUPAD para este ejercicio de construcción metodológica.

Coeficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Autoridad Nacional de Televisión para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado.

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: El acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.) en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): Es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: Son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “Es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiables, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012)

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) **Ocupados (O):** son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).

- b) **Desocupados (D):** son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: Sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: Sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: No hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: Se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: Están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (PET): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red UNIDOS: se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así según la economía clásica los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y condiciones de empleo inadecuado: El subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus personales competencias. El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.
- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación ente estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera.

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de gasto: se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.