



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos

Plan Departamental de Empleo del Cauca



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de contenido

1	Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Cauca	8
1.1	Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	8
1.2	Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos	9
1.3	Caracterización socioeconómica departamental.....	10
1.4	Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo.....	10
1.5	Socialización del Plan Departamental de Empleo.....	11
2	Caracterización Socioeconómica general del departamento.....	12
2.1	Aspectos sociodemográficos	12
2.2	Entorno económico.....	15
3	Diagnóstico departamental del mercado laboral	19
3.1	Magnitud del empleo y del trabajo en el Cauca	19
3.2	Calidad del empleo y el trabajo.....	24
3.3	Estatus del empleo en grupos poblacionales representativos del departamento	28
3.4	Derechos laborales y conflictividad	33
4	Factores que afectan el mercado laboral en el departamento.....	37
4.1	Crecimiento económico y demanda.....	37
4.2	Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles	39
4.3	Niveles de educación general y formación laboral de la población	40
4.4	La demanda y la oferta laboral	40
4.5	Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales...	43
5	Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento	43
5.1	Presencia institucional	43
5.2	Programas y proyectos en curso para promover el empleo	45
5.2.1	Programas del Ministerio del Trabajo.....	45
5.2.2	Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo	48
5.3	Coordinación institucional de las políticas laborales	52
6	Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo.....	54
6.1	Objetivo general	54
6.2	Objetivos específicos.....	54
6.3	Metas e indicadores.....	55
6.3.1	Metas de gestión.....	55
6.3.2	Metas de producto	55
7	Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo	56
7.1	Proyecto Estratégico.....	56
7.2	Eje estratégico 1. Desarrollo y competitividad.....	58
7.3	Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	62
7.4	Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral	63
7.5	Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación.....	63
7.6	Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales	63

7.7	Eje estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social	64
8	Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo	65
9	Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	67
10	Recomendaciones	69
11	Referencias Bibliográficas	72
12	Anexos	75

Índice de Tablas

Tabla 1.	Principales indicadores nacionales y departamentales del Cauca.....	12
Tabla 2.	Estructura de la población del departamento del Cauca desde el punto de vista del mercado laboral	26
Tabla 3.	Principales Indicadores Mercado Laboral en el departamento de Cauca para los jóvenes entre 14 y 28 años	29
Tabla 4.	Estructura de la población desocupada del departamento del Cauca, 2012	30
Tabla 5.	Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Cauca.....	31
Tabla 6.	Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA. Cuarto trimestre de 2012.....	34
Tabla 7.	Cauca. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad general	36
Tabla 8.	Cauca. Estructura de los ocupados por ramas de actividad - 2012	37
Tabla 9.	Estructura de los ocupados por nivel educativo	40
Tabla 10.	Tejido institucional del Cauca.....	43
Tabla 11.	Gremios más representativos del Cauca.....	43
Tabla 12.	Cauca. Oferta institucional con acciones en el territorio año 2013	49

Índice de Gráficos

Gráfico 1.	Metodología Formulación (PDE)	8
Gráfico 2.	Cauca. Pirámide poblacional por grupos de edad y género, 1993 – 2012.....	14
Gráfico 3.	Cauca y total Nacional tasas específicas de fecundidad, 2005-2010	14
Gráfico 4.	Cauca y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios	15
Gráfico 5.	Colombia y Cauca. PIB a precios constantes años 2001 a 2011	16
Gráfico 6.	Participación porcentual al PIB por departamentos 2011 a precios del año 2005	16
Gráfico 7.	Cauca. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, a precios corrientes 2006 -2011.....	17
Gráfico 8.	Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB.....	18
Gráfico 9.	Cauca. Indicadores del mercado laboral 2001-2012.....	20
Gráfico 10.	Posición relativa del departamento de Cauca en TD.....	21
Gráfico 11.	Posición relativa del departamento de Cauca en TO.....	22

Gráfico 12. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del Cauca	23
Gráfico 13. Efecto Participación y Efecto Demográfico en el mercado laboral del Cauca .	24
Gráfico 14. . Proporción de formales e informales. Nacional y Cauca. 2012	27
Gráfico 15. Cauca. TD juvenil por sexo. 2008 - 2012.....	28
Gráfico 16. Cauca. Tasa de desocupados según género. Nacional y Cauca 2012	31

Introducción

El presente Plan de Empleo correspondiente al período 2013 – 2018 para el departamento del Cauca se enmarca dentro de los esfuerzos del Ministerio del Trabajo en convenio con la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD para diseñar, estructurar, fortalecer y poner en marcha una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos para la población vulnerable del departamento.

El proceso de construcción de este documento se realizó de manera participativa y articulada mediante entrevistas a profundidad con actores clave, análisis de documentos y diagnósticos territoriales y seis talleres subregionales. Su concertación se desarrolló en el marco de la construcción del documento CONPES “Estrategia de desarrollo integral para el departamento del Cauca”, donde se contó con la participación de aproximadamente 1.500 personas, entre funcionarios de la Nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación –DNP; Departamento para la Prosperidad Social -DPS, Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA, entre otros), Alcaldes y Delegados de los 42 municipios del Cauca, representantes de entidades territoriales, asociaciones, representantes de gremios, academia, ONG, organizaciones de base y sociedad civil.

Es preciso anotar que la implementación del Plan de Empleo busca contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por los actores clave de la región y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales en la mayoría de casos se asocian a los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, a la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo -especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes- el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

Tal y como se advierte en diversos documentos del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, la identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y aporta de manera agregada al mejoramiento del bienestar general del país.

Por las razones expuestas, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía y este es un reto que para el departamento del Cauca resulta de crucial importancia, ya que precisamente es una de las regiones con necesidades más apremiantes en todo el país y que presenta un retraso considerable en la mayoría de los indicadores sociales y económicos.

Como se podrá apreciar a lo largo de este documento, la reducción de las tasas de desempleo abierto solamente se logra con el compromiso decidido de todos los actores involucrados en el proceso y con la identificación efectiva de programas y proyectos que verdaderamente permitan afrontar los escollos impuestos por los desequilibrios regionales y locales de los mercados laborales. El documento que aquí se presenta muestra que efectivamente en el departamento del Cauca todavía queda un camino largo por recorrer en lo que se refiera a la identificación y definición detallada de proyectos que logren alterar el curso de los desequilibrios regionales del mercado de trabajo.

El documento se encuentra organizado de la siguiente manera: en el primer capítulo se presenta la metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Cauca, donde se tratan los temas de socialización del Programa Asistencia Técnica –PAT, reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos, definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo y la socialización de este. En el segundo capítulo se presenta una caracterización general del departamento del Cauca que contiene los principales aspectos demográficos de la población y la descripción del entorno económico junto con algunas de las problemáticas particulares que aquejan al departamento.

En el tercer capítulo se realiza un diagnóstico departamental del mercado laboral, que abarca los principales aspectos en magnitud y calidad del empleo y del trabajo, estatus del empleo en grupos poblacionales representativos del departamento y derechos laborales y conflictividad, donde se exploran algunos escenarios de actores relevantes en el mercado laboral y su incidencia en el empleo y desempleo. En el capítulo cuarto se describen los factores y actores relevantes que inciden en las problemáticas laborales identificadas a nivel departamental.

Posteriormente, en el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo. En el capítulo sexto se plantean los objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo–PDE, con lo que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo. Finalmente, en el décimo y último capítulo se detallan las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1 Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Cauca

La formulación del Plan Departamental de Empleo del Cauca fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Durante abril de 2013 se realizaron cuatro encuentros subregionales para la construcción del documento CONPES Cauca. El primero se llevó a cabo el 4 de abril de 2013 en la ciudad de Popayán, integrando la subregión centro (compuesta por Popayán, Cajibío, El Tambo, Morales, Piendamó, Silvia, Timbío).

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: FUPAD, elaboración propia

Uno de los compromisos que se establecieron en el primer taller de la zona Centro, fue determinar el espacio de discusión final entre entidades del Gobierno Nacional y los alcaldes, el cual se definió para llevar a cabo en una reunión de trabajo con alcaldes de la subregión, en la ciudad de Popayán, el 16 de abril. En esta reunión se concretaron aspectos relacionados con las matrices de Plan de Acción y Financiación, teniendo como insumo la priorización que han realizado las entidades del Gobierno Nacional, el ejercicio construido por los alcaldes y los resultados del taller de la zona Centro.

El segundo encuentro se realizó el 15 de abril de 2013 en el municipio de Totoró, concentrando la subregión Oriente (Inzá, Páez, Totoró y Puracé). El tercer encuentro se concentró con los municipios de la subregión sur del Cauca (compuesta por Alto Patía: Argelia, Balboa, Bolívar, Florencia, Mercaderes, Patía y Sucre; Macizo: Almaguer, La Sierra, La Vega, Rosas y Sotará; Bota Caucana: Piamonte, Santa Rosa y San Sebastián) la cual se realizó el 19 de abril de 2013 en el Bordo Patía y el cuarto encuentro se realizó en Puerto Tajeada el 22 de abril de 2013 concentrando a los municipios de la subregión Norte (Puerto Tejada, Buenos Aires, Caloto, Villa Rica, Suárez, Santander de Quilichao, Toribío, Corinto, Padilla, Miranda, Guachené, Caldone y Jambaló).

El desarrollo de estos encuentros tuvo como objetivo llevar a cabo el taller en las subregiones del departamento del Cauca en el marco del proceso participativo de construcción del Documento CONPES “Desarrollo Integral del Departamento del Cauca”.

Como estrategia acordada con la Gobernación para la construcción del Plan Departamental de Empleo, el PAT se articuló y apoyó el desarrollo de las mesas “Cauca Moderno – Desarrollo económico, productividad y empleo”.

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son, entre otros, los siguientes:

Sector público:

- a) Gobernación del Cauca
- b) Secretaría de Desarrollo Agropecuario
- c) Departamento para la Prosperidad Social –DPS
- d) Alcaldía de Popayán
- e) Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA
- f) Ministerio del Trabajo

Sector privado:

- g) Fundación ALPINA
- h) PAVCO
- i) CAUCATEL
- j) Asociación Nacional de Empresarios de Colombia - ANDI
- k) Federación Nacional de Comerciantes - FENALCO
- l) Cámara de Comercio de Popayán
- m) Caja de Compensación Familiar del Cauca Comfacauca
- n) Fedepanela

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo del Cauca se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrados en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad (estudios públicos y privados).
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento y en cada una de las tres regiones seleccionadas. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
 - Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Entrevistas a profundidad con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.).

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior, se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo del Cauca. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados espacios para articular la implementación y el seguimiento del Plan de Empleo.

Subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales:

El espacio que tiene esta subcomisión y que tiene un fundamento de participación tripartita entre Estado – empleadores - trabajadores, fue articulado en la última fase del programa de asistencia técnica en razón al componente de generación de empleo y formalización laboral contenidos en el eje de “Trabajo decente” de su plan de acción para 2013 - 2015.

1.5 Socialización del plan departamental de empleo

Una vez definido y conceptualizado, el Plan Departamental de Empleo fue socializado en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso y que hacen parte de la Subcomisión de concertación de políticas salariales y laborales del departamento para luego ser entregado en forma protocolaria a la Gobernación del Cauca.

2 Caracterización Socioeconómica general del Departamento

En este apartado se presenta la caracterización socioeconómica general del departamento del Cauca. El objetivo es dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (tabla 1) para comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y poder contribuir mediante un soporte cuantitativo al diseño de iniciativas con impacto departamental.

Tabla 1. Principales indicadores nacionales y departamentales del Cauca

Variables e indicadores	Popayán	Cauca	Nación
Población 2012 (a)	270,348	1.342.650	46.581.823
Porcentaje población urbana *	89%	39%	76%
Porcentaje población rural *	11%	61%	24%
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) *	-	8,91**	11,48**
Crecimiento promedio del PIB (2005-2012pr)	-	10%	5,9%
PIB per cápita año 2012pr, base 2005	-	6'540.643	13'500.280
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación (a)	-	-8.138	-661.151
Población con Necesidades Básicas Insatisfechas 2012	13,9%	46,6%	27,78%
Años promedio educación 2012	-	6,10	6,96
Cobertura afiliación a salud 2012	-	90,2	89,4
Población bajo línea de pobreza 2012	-	65%	34,1%
Población en condición de pobreza extrema 2012	-	35%	10,6%
Distribución del ingreso (índice de Gini), 2012	-	0,55	0,54
Tasa de desempleo (promedio anual 2012)	17,7%	10,0%	10,04%

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. * Valores obtenidos a partir de las proyecciones de población DANE a 2012. ** Corresponde a los cálculos DANE para el quinquenio 2010-2015

2.1 Aspectos sociodemográficos

En el año 2012 la población total del Cauca llegó a 1.342.650 habitantes correspondientes al 2,9% del total nacional. El 61% de la población se localiza en la zona rural y el 39% en las cabeceras municipales, cifras que muestran su carácter predominantemente rural. La capital, Popayán, concentra el 20% de la población total del departamento, mientras que Santander de Quilichao el 6,7%; el Tambo el 3,5%; Puerto Tejada el 3,4% y Bolívar el 3,3%; aproximadamente.

De acuerdo con las estimaciones del DANE, el crecimiento demográfico del departamento para el quinquenio 2010-2015 es de 8,9%, inferior al calculado para el país.

La composición étnico-racial de la población muestra que residían aproximadamente 504.550 habitantes con pertenencia étnica, equivalente al 37,6% de la población total del departamento, según cifras del Censo de población de 2005. La población indígena en el departamento del Cauca tiene una participación del 18,5% (248.532 habitantes) y la población que se reconoce como afrocolombiana tiene una participación del 19,1% (256.019 personas). El departamento del Cauca cuenta además con la presencia de 75 resguardos indígenas en los que habitan, entre otras, las etnias Páez, Totoró, Guambiano, Yanacona, Coconuco, Eperara Siapidara, Inga y Pubenense.

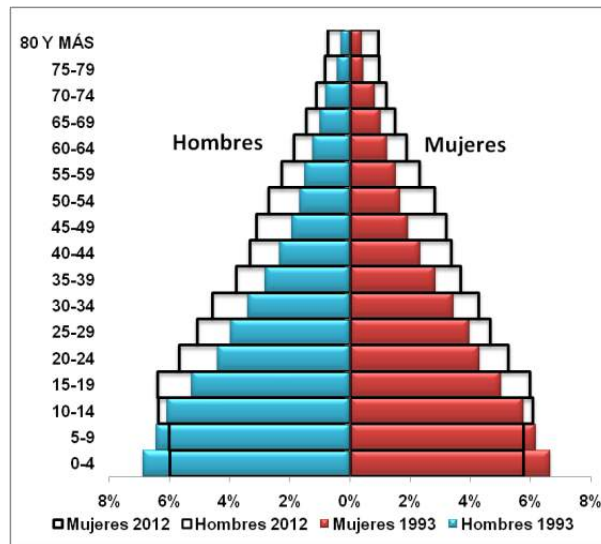
Un rasgo característico del departamento se detecta en la conformación de una zona norte que se encuentra fuertemente articulada a las dinámicas socioeconómicas y sociodemográficas del departamento del Valle, particularmente al área metropolitana de Cali. Municipios como Santander de Quilichao y Puerto Tejada, por ejemplo, que mantienen estrechos vínculos con los mercados laboral y educativo de Cali.

Ahora bien, en términos de las condiciones de vida de la población, se constata una incidencia considerable de la pobreza: el 65% de la población, frente a apenas el 34,1% en el total nacional para el año 2012, vivían bajo la línea de pobreza. El 35% de la población del Cauca vive en condición de pobreza extrema, frente a un 10,6% en el total nacional. Cifras que por supuesto resultan demasiado rezagadas cuando se comparan con otros departamentos.

La desigualdad en la distribución de los ingresos es también notoriamente alta con un coeficiente de Gini de 0,55, superior al nacional, el cual de por sí resulta muy elevado cuando se compara en ámbitos internacionales y que posiciona a esta región como una de las de mayor desigualdad en el país.

En lo que se refiere a la estructura de la población por edades, la pirámide poblacional del departamento del Cauca para 1993 y las proyecciones a 2012 (gráfico 2), muestra un importante presencia de la población menor de 10 años. La forma de la pirámide sigue manteniendo una base ancha que predice efectos futuros de presión de oferta laboral cuando los niños entren a conformar la población en edad de trabajar.

Gráfico 2. Cauca. Pirámide poblacional por grupos de edad y género, 1993 – 2012

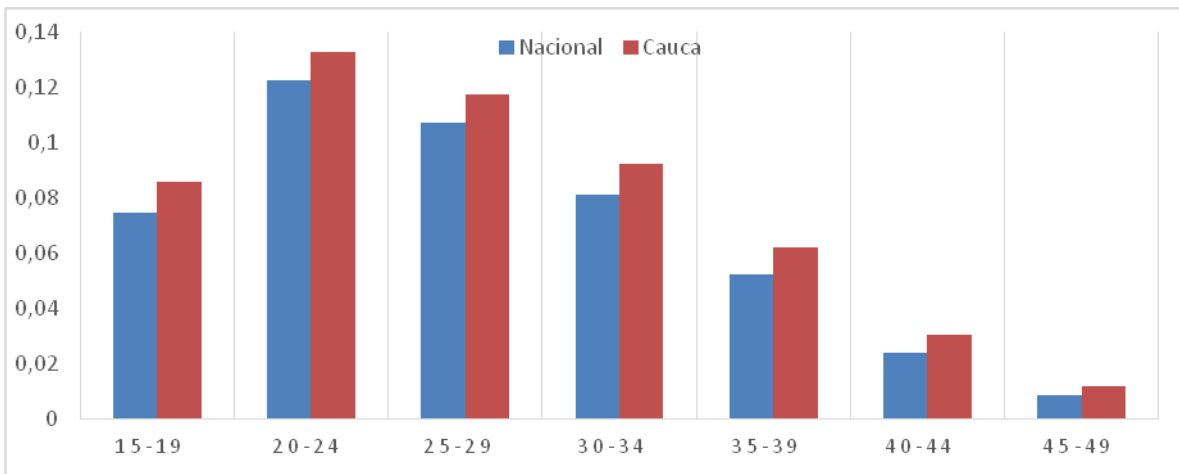


Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el censo 2005 {sic}

De acuerdo con las cifras de ORMET, 2012, la capital, Popayán, mantiene un comportamiento estacionario de su estructura etaria con diferencias importantes respecto al departamento, fundamentalmente en la parte superior de la pirámide.

En relación con las tasas específicas de fecundidad que se muestran en el gráfico 3, se observan valores más altos que el promedio nacional para todos los grupos de edad, lo cual afectará el potencial futuro de reproducción con sus impactos en el mercado laboral del departamento del Cauca y las regiones circunvecinas, tal y como es el caso del departamento del Valle del Cauca, que se constituye como receptor de población proveniente del Cauca, Nariño y Chocó.

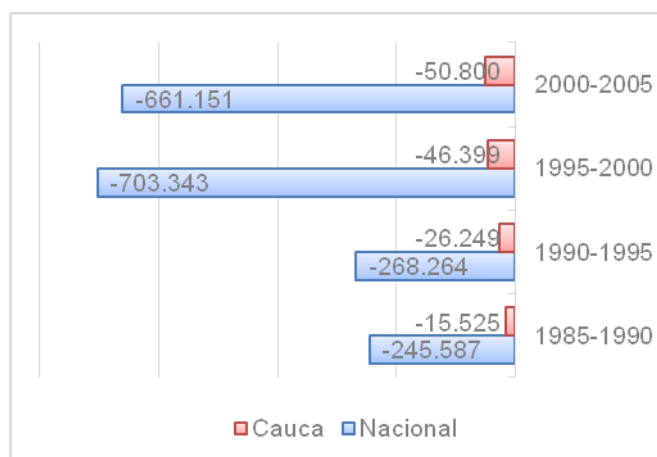
Gráfico 3. Cauca y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

Efectivamente, los saldos migratorios corroboran el carácter expulsor de población que tiene el departamento del Cauca, con un saldo migratorio neto interdepartamental negativo. Esta tendencia expulsora sostenida se aprecia en el gráfico 4.

Gráfico 4. Cauca y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población A 2012 con base en el Censo 2005

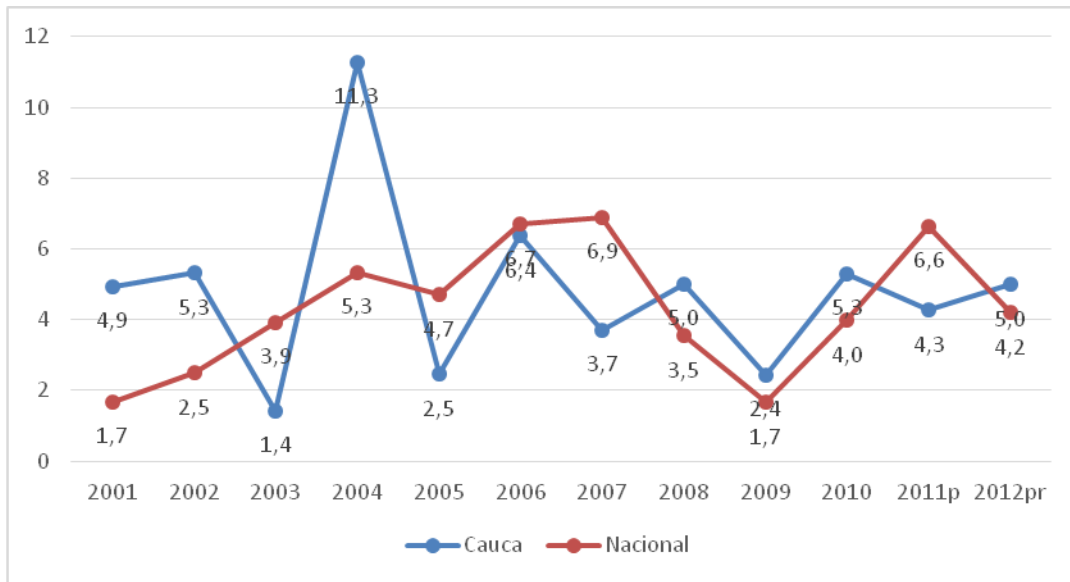
El más alto auge de la expulsión de población se dio en el quinquenio de 1995-2000, manteniendo un valor similar para el quinquenio 2000-2005.

2.2 Entorno económico

La actividad económica del Cauca en los últimos años se ha caracterizado por tener ciclos cortos. En el periodo analizado en el gráfico 5, se pueden observar que las tasas de crecimiento del PIB departamental se encuentran por debajo del nivel nacional, tanto al inicio como al final del periodo analizado. Sin embargo, como se observa en el intermedio, en algunos años las tasas superan el promedio.

En 2008 el comportamiento regional alcanzó crecimientos por encima del PIB nacional, 5% frente a 3,5%. Para el 2010, la economía del Cauca tuvo un crecimiento del 5,3% mientras que el nacional era del 4%. Esta dinámica obedeció al crecimiento del sector construcción 37% y a la inversión neta del departamento que ascendió a \$68.627 millones de pesos, experimentando un alza del 85,3% (Gobernación del Cauca, 2012). En consecuencia, el PIB del Cauca creció 5% en promedio, mientras que el PIB nacional lo hizo 4,1% en promedio.

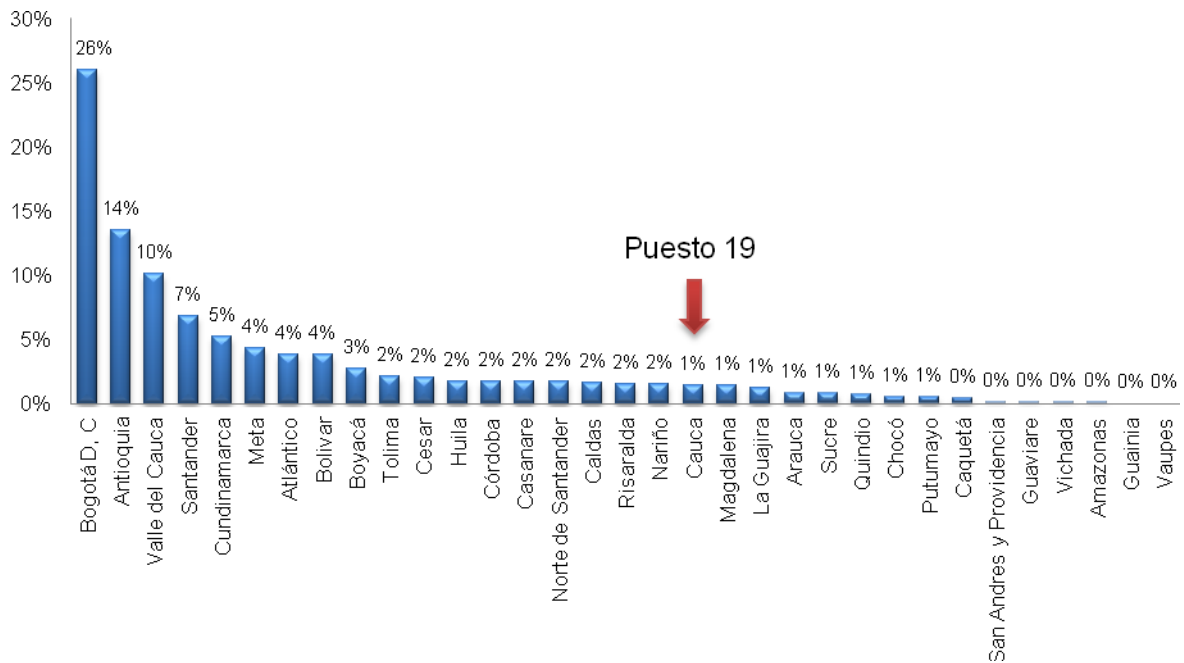
Gráfico 5. Colombia y Cauca. PIB a precios constantes años 2001 a 2011



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

A pesar de este comportamiento en la tasa de crecimiento, la participación del PIB del Cauca en el agregado nacional es baja y corresponde solamente al 1,4% (gráfico 6).

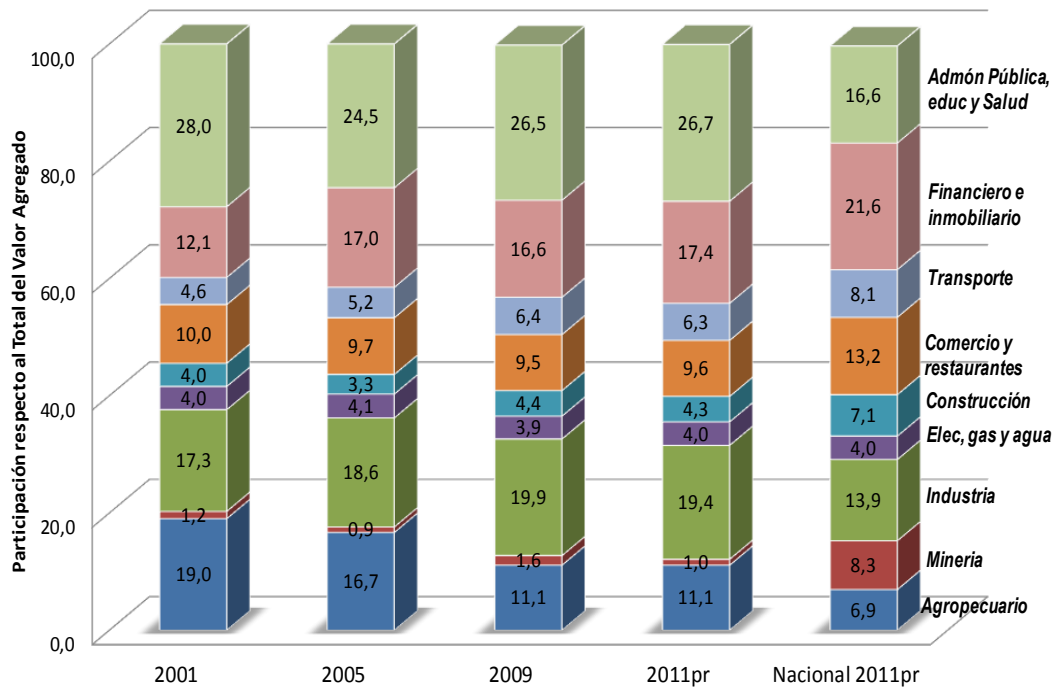
Gráfico 6. Participación porcentual al PIB por departamentos 2011 a precios del año 2005



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013.
{sic. San Andrés, Guainía y Vaupés}

Esta baja participación se asocia a los patrones de especialización productiva del departamento, con una composición que descansa básicamente en cinco grandes ramas de actividad económica: servicios, rama industrial, establecimientos financieros, agrícolas y comerciales. Estas ramas, para el periodo analizado, representan en conjunto el 76,8% de la producción total del departamento. La especialización agropecuaria del departamento es evidente al comparar su cifra de participación de 11,1% en 2011 con la nacional, que llegaba en este mismo año a 6,9% (gráfico 7).

Gráfico 7. Cauca. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 -2011



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013.
{sic. educación y salud }

Se observa que la tendencia de la administración pública, educación y salud ha disminuido al pasar del 28% en 2001 a 26,7% en 2011. La tendencia del sector agrícola en el periodo analizado ha sido decreciente, pues pasó del 14,7% en 2001 al 11,1% en 2011. El comportamiento del sector financiero, comercio, e industria ha sido estable y en promedio han logrado una contribución de 15,7%, 9,7% y 18,8%, respectivamente.

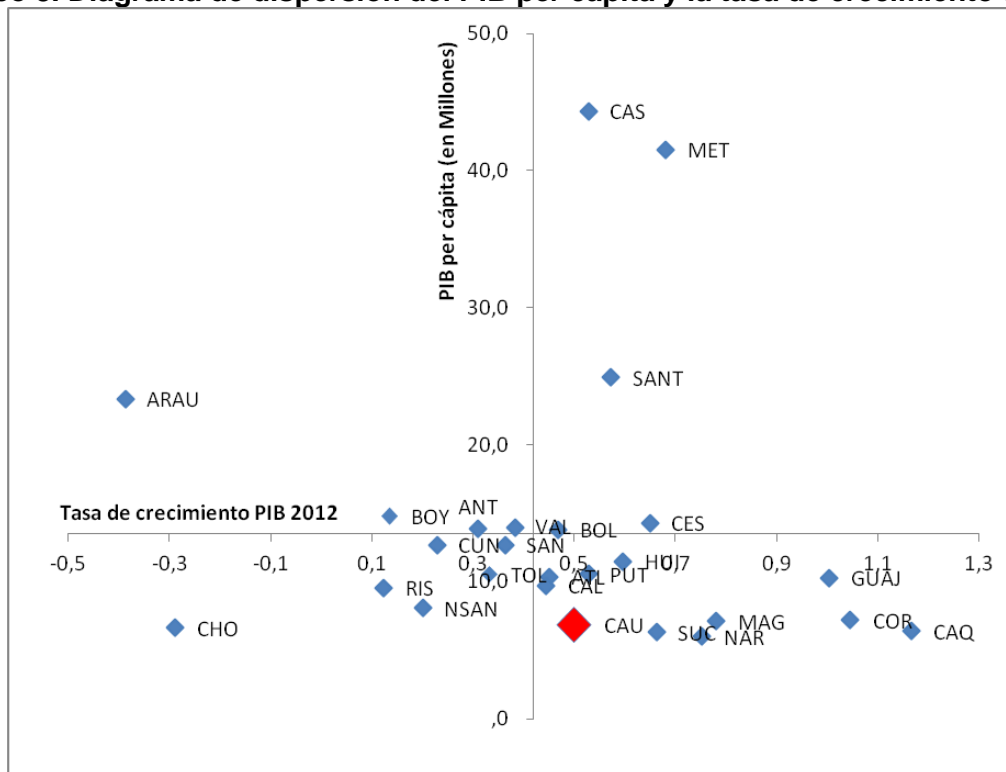
No obstante, frente al total nacional, es evidente que en el departamento del Cauca las actividades agropecuarias tienen una mayor relevancia y así mismo la industria, lo que está directamente relacionado con la localización de las empresas de Ley Páez ubicadas en la zona norte del departamento y en los límites con el departamento del Valle del Cauca. La construcción, el comercio y especialmente las actividades financieras e inmobiliarias tienen un menor peso en el departamento del que tienen a nivel nacional.

Finalmente, en esta sección, se muestra la posición relativa del Cauca frente al resto de los departamentos en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos).

El gráfico 8 muestra que el departamento se ubica en el cuadrante inferior derecho (en el vértice del gráfico aparecen los valores promedio del país para la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical).

De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, mientras que el departamento del Cauca alcanzó en este mismo año un crecimiento superior al nacional de 55% por las razones antes expuestas, pero con un PIBpc de \$6,4 millones (US3.544 dólares aproximadamente), muy inferior al del país y que lo ubica cerca de Sucre, Nariño y Magdalena.

Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas departamentales, 2013.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6277 dólares en 2012).

3 Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la construcción de esta sección se revisaron fuentes secundarias y primarias de contexto regional donde se presenta el comportamiento socioeconómico y del mercado laboral del departamento del Cauca. Los principales documentos de consulta fueron: el Plan Departamental de Desarrollo (2012): “Cauca, todas las oportunidades 2012-2015”, Informe de Coyuntura Regional ICER (2012), Principales Indicadores del Mercado Laboral, con corte a abril de 2013, del DANE (2013); Informe de Diagnóstico del Mercado del Trabajo de Popayán y el Cauca - Red ORMET (2013).

Así mismo, mediante entrevistas a profundidad con actores clave del departamento, se generaron espacios de diálogo y análisis sobre las problemáticas y características en materia de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Otro escenario clave fue la articulación en la construcción del documento CONPES (2013) “Estrategia de desarrollo integral para el departamento del Cauca”, liderado por el Departamento Nacional de Planeación - DNP y la Gobernación del Cauca. Es el primer CONPES realizado con énfasis subregional y construido de manera participativa mediante seis talleres regionales (centro, sur, norte, oriente, pacífico, taller con representantes de población afrocolombiana), donde participaron aproximadamente 1.500 personas. En estos talleres se identificaron y analizaron las problemáticas y oportunidades de cada zona, para finalmente priorizar líneas de acción estratégicas que apuntan a incrementar el crecimiento y la generación de empleo, mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, contribuirá la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región.

3.1 Magnitud del empleo y del trabajo en el Cauca

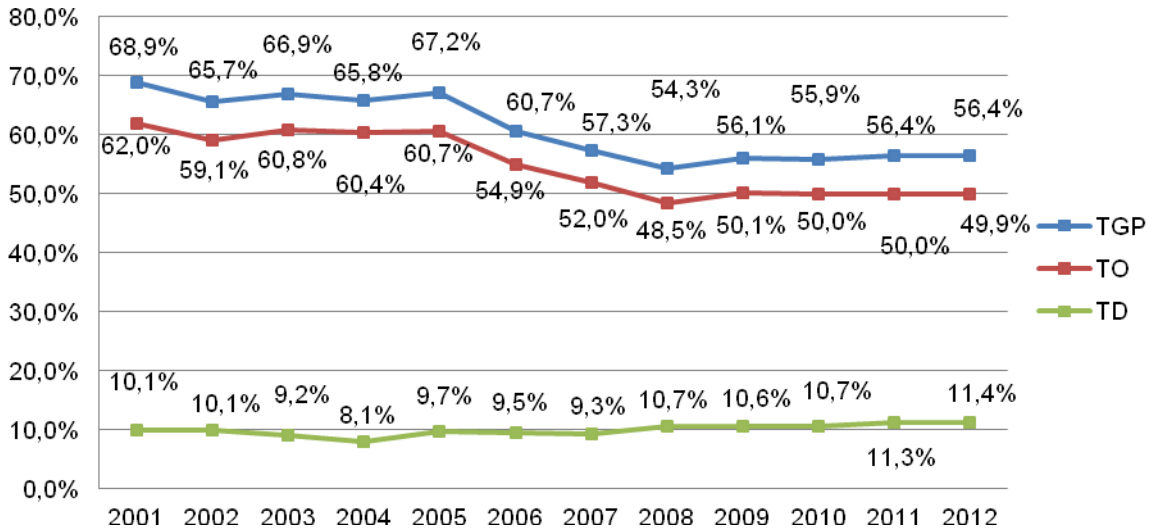
En la sección de caracterización económica y social del departamento se pudo ver que las proyecciones de población total para el Cauca en 2012 llegaban a 1.342.650 habitantes, de los cuales 1.060.349 (79%) pertenece a la población en edad de trabajar (PET); de ellos, 597.792 personas trabajaban o buscaban empleo (PEA - Población Económicamente Activa). La población económicamente inactiva (PEI) del Cauca era en este año de 462.557 (34% del total de la población departamental), es decir, personas que no trabajan porque estudian, son amas de casa, rentistas o por incapacidad.

De acuerdo con esto, utilizando los datos desagregados del DANE (2012) para el trimestre móvil marzo – mayo, muestran que la tasa global de participación del total nacional fue 63,7%, la tasa de ocupación 57,4% y la tasa de desempleo 9,9%. Para el departamento del Cauca en este mismo período, la TGP fue 56,4%, la TO 49,9% y la TD 11,4%.

Para el año completo 2012, la tasa de desempleo del departamento de Cauca llegó a 11,4%, superior en 0,1 puntos porcentuales a la registrada en el año 2011 de 11,3%.

Como se observa en el gráfico 9 a partir del año 2005 se muestra una TGP y una TO que decrece en el tiempo, lo anterior relacionado con la disminución de la actividad económica que presentó el departamento.

Gráfico 9. Cauca. Indicadores del mercado laboral 2001 -2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

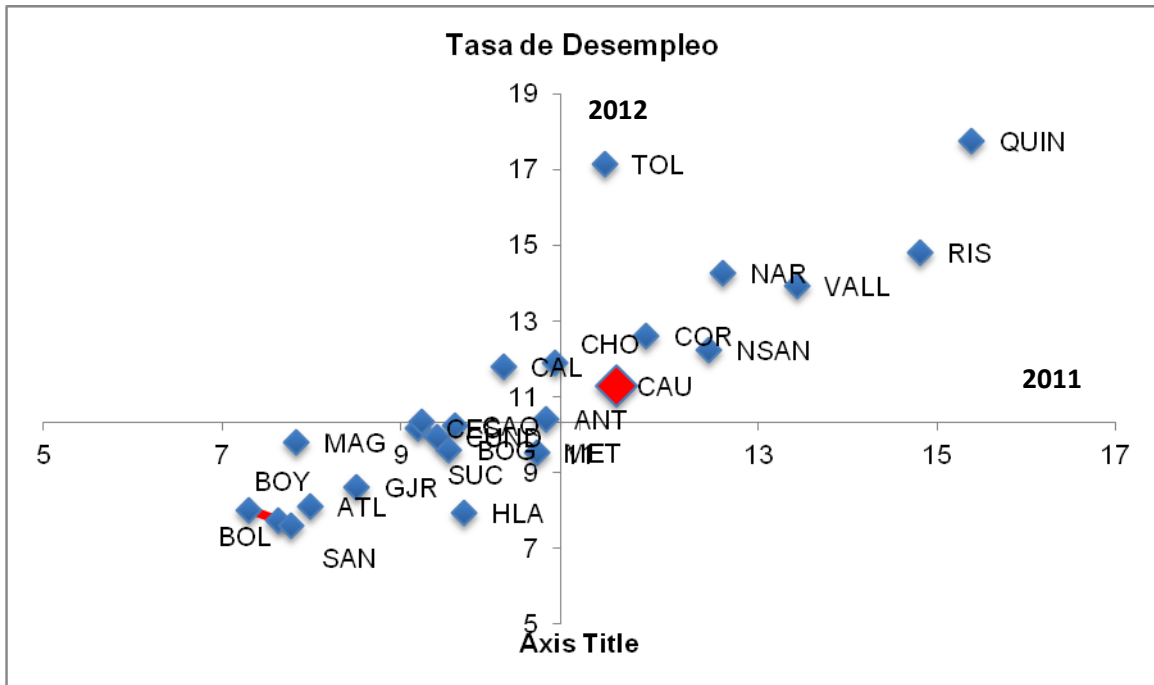
La TD a partir del año 2005 aumentó, pasando de 9,7% a 11,4% en 2012, un aumento importante de 1,7 puntos porcentuales. El promedio de la TD en el periodo analizado es de 10%. La TD en el departamento del Cauca es de 11,4%, siendo más baja al compararla con Popayán, que alcanza niveles del 17,5%.

La brecha entre la capital y el departamento indica que existen otros municipios que tienen la capacidad de generar más oportunidades de empleo que la capital, aquellos donde hay importante concentración de actividades económicas como es el caso de Santander de Quilichao, Puerto Tejada, El Tambo y Bolívar (Red ORMET, 2013), los dos primeros con una ligazón estrecha a las dinámicas del mercado laboral de Cali.

Al observar la posición relativa del departamento del Cauca frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación de desventaja en materia de desempleo.

El gráfico 10 clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos que presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación. Cauca aparece así, junto a Chocó, Córdoba y Norte de Santander, como uno de los departamentos que persiste en índices de desocupación por encima del promedio nacional, aunque es preciso anotar que en estos dos años también se observan departamentos en peor situación, entre los que sobresalen Quindío, Risaralda y Valle del Cauca.

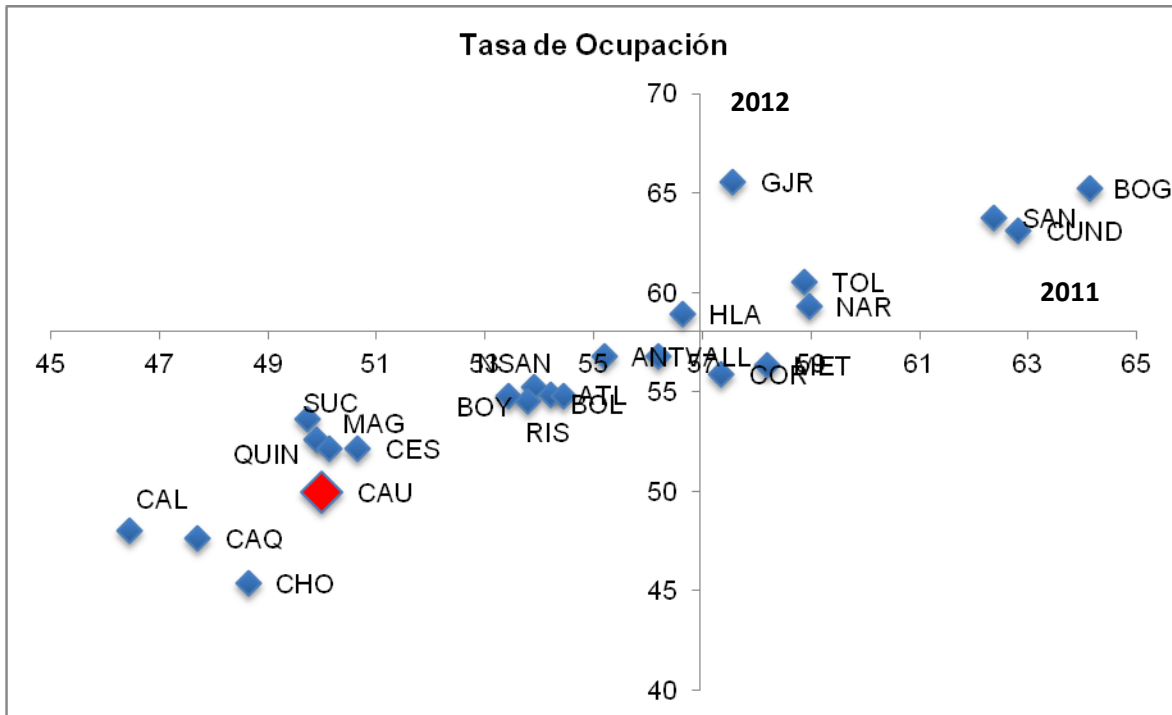
Gráfico 10. Posición relativa del departamento de Cauca en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

Las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) permiten observar la enorme brecha del Cauca respecto a la media nacional y a la mayoría de los departamentos del país. En el gráfico 11 aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados.

Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Cauca en TO



Fuente: elaboración propia a partir de datos del DANE .Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde al año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto Total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto Participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.

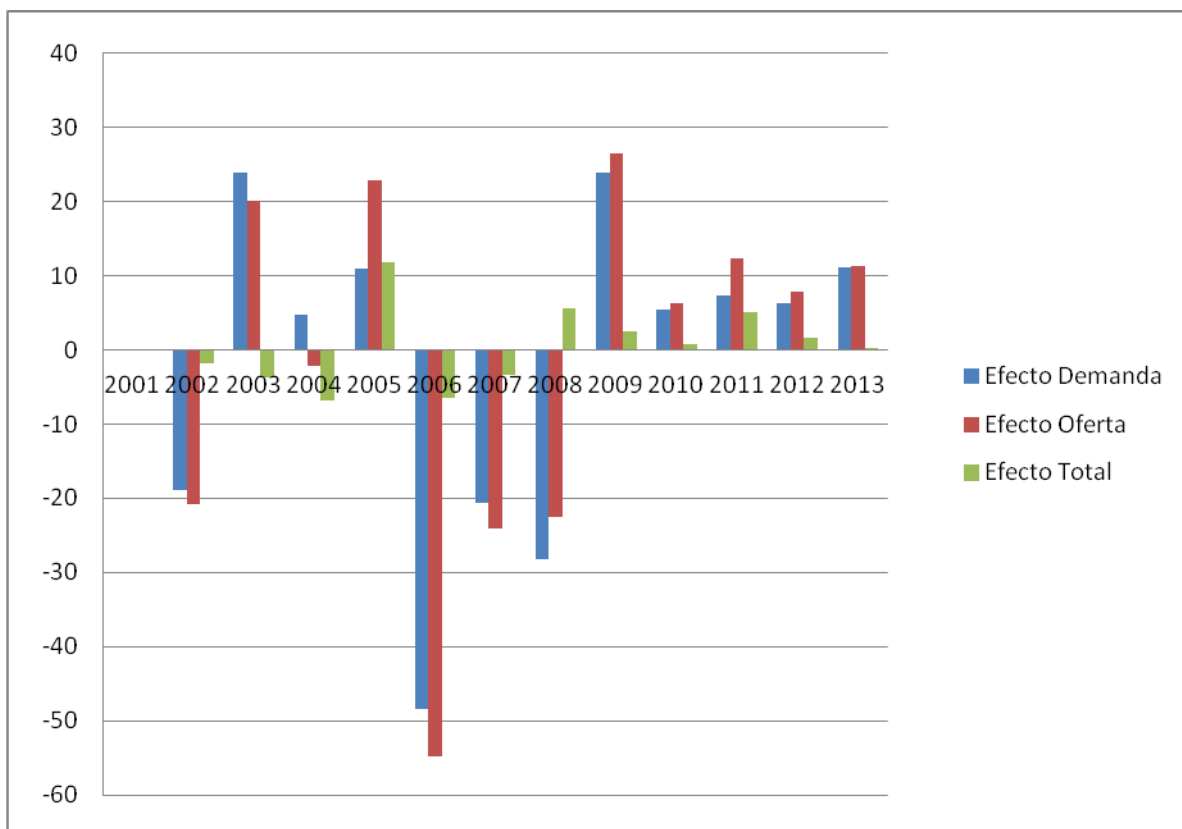
¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t / PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

- Efecto Demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto Combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la Demanda Laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

La representación gráfica de la variación absoluta en los desocupados y las contribuciones de la oferta y la demanda se puede ver en detalle en el gráfico 12. De acuerdo con estas cifras, desde el año 2008 el departamento presenta aumentos absolutos sostenidos en la desocupación (Efecto Total), aunque en unos años con valores mucho más altos que en otros, tal y como es el caso de 2012 frente a 2009.

Gráfico 12. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del Cauca



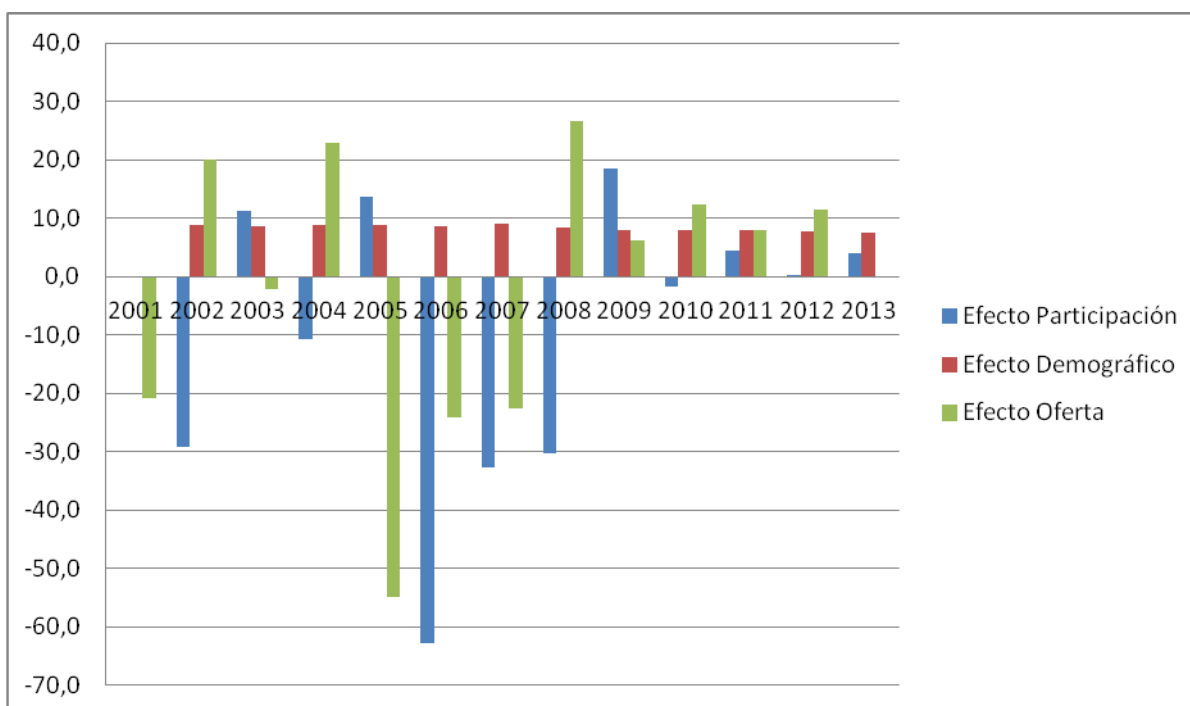
Fuente: DANE .Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012. FUPAD, elaboración propia

En este mismo periodo los efectos de oferta y demanda laboral fueron positivos, indicando así una mayor presión ejercida desde el lado de la oferta de fuerza de trabajo, frente a

una demanda proporcionalmente inferior, que aunque también positiva, no alcanzó a contrarrestar el exceso de mano de obra disponible en el mercado laboral.

Ahora bien, una mirada más detallada al efecto de la oferta laboral ayuda a esclarecer que su principal fuente de aumento se debe a las variaciones en la magnitud de la PET (efecto demográfico), seguido por el efecto participación que solamente en 2009 excedió al primero, pero que en suma determinaron la fuerte presión que desde el lado de la oferta se ejerció sobre la variación absoluta en el número de desocupados.

Gráfico 13. Efecto Participación y Efecto Demográfico en el mercado laboral del Cauca



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012. FUPAD, elaboración propia

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

El estudio de la estructura de la población del departamento, desde la perspectiva del mercado laboral, muestra que la población en edad de trabajar representa el 79% de la población total. La población menor de 12 años viene a tener así un peso relativamente alto de 21%, respecto a otros departamentos del país. La población económicamente activa es el 45% de la población total y representa el tamaño absoluto de la oferta laboral. El peso relativo de esta oferta llega al 44% cuando se calcula en proporción a la PET, lo que define precisamente al tamaño relativo de la oferta laboral o tasa global de participación.

Ahora bien, del total de la PET, el 49,95 se encontraba ocupada en 2012 (TO), el 6,4% subutilizada (tomando a la población desocupada como proporción de la PET) y la tasa de

desempleo o proporción de desocupados respecto a la PEA, llegaba a 11,4%, que superaba a la nacional en este año.

Distribución de los ocupados

La estructura de los ocupados permite apreciar que el 66,4% corresponde a hombres y el 33,6% restante a mujeres.

La distribución por **posiciones ocupacionales** muestra un empleo departamental en el que la mayor parte de los ocupados son de cuenta propia (65,2%), cifra muy alta frente al agregado nacional y a otros departamentos; seguido de empleados particulares (17,9%), trabajadores familiares sin remuneración (7,3%), empleado del gobierno (4,3%), empleados domésticos (1,9%) y con una tasa baja de jornaleros y peones de 0,7%.

La distribución por **ramas de actividad económica** corrobora uno de los rasgos particulares del departamento en su vocación agrícola y con tasas de ruralidad todavía altas. La agricultura concentra el 46,1% de los ocupados y luego se ajusta a la tendencia de muchas regiones del país en la que el comercio y servicios que concentran el 17,5% y el 13,6% de la mano de obra, respectivamente.

La distribución por **tipo de ocupación que se encuentra relacionada en la parte inferior de la** tabla 2 muestra que el 46,5% son trabajadores agropecuarios y forestales, el 18% trabajadores y operarios no agrícolas, el 12,5% comerciantes y el 11,5% fuerza laboral en servicios.

De acuerdo con los datos de la GEIH-2012, el **perfil educativo de los ocupados** se concentra fundamentalmente en primaria incompleta (27,6%), primaria completa (19,0%), secundaria incompleta (20,4%) y secundaria completa (18,5%) e incompleta (15,8%); el 12,4% tiene estudios superiores (completos e incompletos).

La participación de los **ocupados por ingresos** laborales muestra que el 48,1% devenga menos de medio SMLV, entre ½ a 1 SMLV el 20,9%; entre 1-1,5 SMLV el 11,6%. En el rango superior de más de 4SMLV solamente se registra el 1,7%.

Tabla 2. Estructura de la población del departamento del Cauca desde el punto de vista del mercado laboral

Numeral 1. Estructura general. Año 2012									
PT - Población Total 1,342,658	Part % al total nacional 3.0	PET - Población en Edad de Trabajar		PEA - Población Económicamente Activa			OCUPADOS		
		1,060,349		597,792			529,534		
		Participación [PT] 0.79		Participación [PT] 0.45			DESOCUPADOS		
		Participación [PT] 0.79		Participación [PET] "TGP" 0.56			68,258		
		Población < 10;12 años		Pobla. Económ. Inactiva			Tasa de desempleo 11.4		
		282,309		462,557			Tasa de informalidad 82.0		
Participación [PT] 0.21		Participación [PT] 0.34			Tasa de subempleo subjetivo 33.1				
Participación [PT] 0.21		Participación [PET] 0.44			Tasa Global de Participación 56.4				
		Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Popayán" 1.9			Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T 3.6				

Numeral 2. Estructura de los ocupados									
529,534									
2.1 Participaciones del departamento			2.3 Posición ocupacional				2.4 Por ramas de actividad		
Respecto a		Part %	Descriptiva	Número	Part %	Descriptiva	Número	Part %	
A la Población Total		39.4	Emp. particular	94,845	17.9	No informa	37	0.0	
Población en Edad de Trabajar		49.9	Emp. gobierno	22,958	4.3	Agricultura	244,344	46.1	
A la P.E.A.		88.6	Emp. domestico	10,216	1.9	Minas y canteras	19,093	3.6	
2.2 Por género			Cuenta propia			Industria			
Descriptiva	Número	Part %	Patron o empleador	12,904	2.4	Electric.-gas-agua	1,601	0.3	
Total	529,534	100	T. familiar S. R.	38,488	7.3	Construccion	22,453	4.2	
Hombres	351,679	66.4	T. S. R. en Empresas	1,054	0.2	Comercio	92,566	17.5	
Mujeres	177,855	33.6	Jornalero o Peon	3,465	0.7	Transp. y comunic.	23,648	4.5	
			Otro			S. financieros			
						Actividades inmob.			
						Servicios			
2.5 Nivel educativo			2.6 Tipo de ocupación			2.7 Por ingresos laborales			
Clase	Número	Part %		Número	Part %		Número	Part %	
Ninguno	35,037	6.6	No informa	2,027	0.4	No informa	51,522	9.7	
Primaria incompleta	146,383	27.6	Profesionales y técnicos	31,882	6.0	Menor 0,5	254,935	48.1	
Primaria completa	100,457	19.0	Directores y funcionarios Pú	7,898	1.5	0,5 a 1	110,903	20.9	
Secundaria incompleta	83,822	15.8	Personal Admon	17,756	3.4	1 a 1,5	61,239	11.6	
Secundaria completa	98,009	18.5	Comerciantes y vendedores	66,251	12.5	1,5 a 2	19,463	3.7	
Superior incompleta	37,328	7.0	Trab. de los servicios	61,086	11.5	2 a 4	22,579	4.3	
Superior completa	28,490	5.4	Trab. Agropecuarios y fores	246,306	46.5	Más de 4	8,893	1.7	
No informa	9	0.0	Trab. y operadores no agric	96,328	18.2				

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

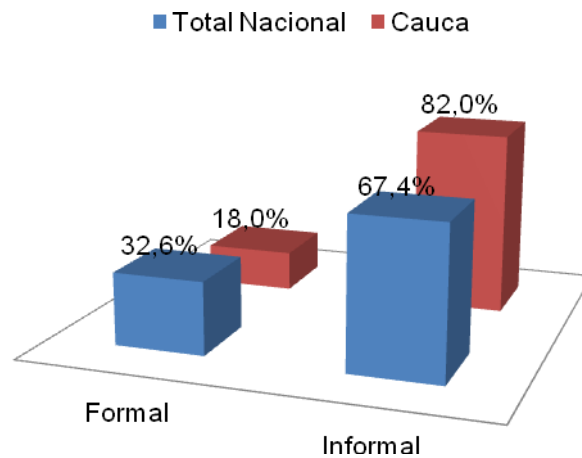
El balance global de estas cifras aporta evidencia acerca de las condiciones desfavorables de las actividades laborales en el departamento del Cauca, precisamente uno de los más rezagados en materia de desarrollo económico y social. Esto, sin lugar a duda, guarda estrecha relación con la calidad del empleo, pues un alto porcentaje de la población trabaja por cuenta propia, lo que está asociado en su gran mayoría a actividades informales de baja productividad; la tasa de informalidad es del 82% según la metodología DANE y, de acuerdo con el criterio de afiliación a pensiones, apenas el 20% de la población ocupada se encuentra en esta situación; los ingresos de los trabajadores son bastante bajos y en algunos casos no son remunerados. La brecha sistemática entre la oferta laboral y las vacantes disponibles agudiza más el desempleo desde una perspectiva cuantitativa y repercute en las condiciones de bienestar de la población. De aquí que el departamento sea un expulsor neto de población hacia otras regiones del país.

Subempleo. En los últimos seis años se observa un comportamiento decreciente. De 50,1% en 2006, pasó a 33,1% en 2012. “Este comportamiento indica que cada vez menos personas de las que están empleadas declaran querer mejorar su empleo, lo cual genera dos lecturas: por un lado, que exista una mejor calidad en él o por el contrario, el alto desempleo genera conformismo con el empleo que se tiene” (Red ORMET, 2013). Del total de ocupados, el 12,2% manifestó estar inconforme con el número de horas trabajadas, el 28,6% por los ingresos recibidos y el 15,8% por empleo inadecuado por competencias.

Informalidad. La tasa de informalidad reportada en la tabla anterior, a partir de la GEIH 2012, muestra un valor elevado de 82%. De acuerdo con el Ministerio del Trabajo, el cual define a los informales como los ocupados que no cotizan a pensiones, se encuentra que, a nivel nacional, de un total de ocupados de 20.696.418, el 32,6% (6.746.448) son ocupados formales, mientras que el 67,4% restante (13.949.970) trabajan en la informalidad.

La situación particular para el departamento de Cauca muestra en el gráfico 14 que del total de ocupados (que corresponde a 529.534), el 18% (95.316) son trabajadores u ocupados formales, mientras que el 82% que corresponde a 434.218 se encuentran en la informalidad (DANE, 2012).

Gráfico 14. . Proporción de formales e informales. Nacional y Cauca. 2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

En las mesas de trabajo realizadas en el marco de la construcción del documento CONPES (2013), los actores manifestaban que existen amplias brechas salariales entre los trabajadores calificados y no calificados, en su mayoría productores del sector primario (46,5% de los ocupados); igualmente se aprecian elevadas dispersiones al interior de la agrupación de los trabajadores calificados. Esto lo respaldan las cifras por ingresos laborales donde el 48,1% de los ocupados recibe ingresos por debajo del salario mínimo y el 20,9% recibe ingresos entre quinientos mil pesos y un millón de pesos.

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales representativos del departamento

Esta sección presenta algunas estadísticas relevantes para grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad, y que constituyen uno de los focos del Plan a la hora de definir estrategias y programas orientados a mejorar sus condiciones de bienestar económico y social.

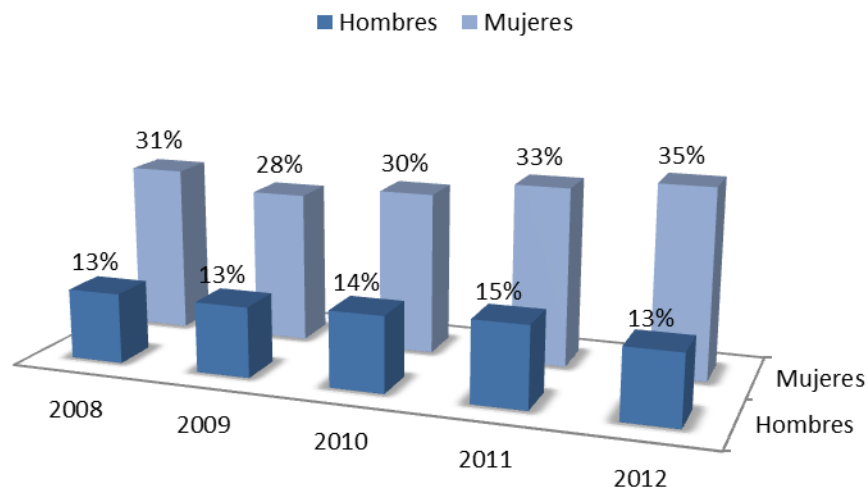
Jóvenes

La tasa de desempleo juvenil en el Cauca, que comprende el porcentaje de la personas entre los 14 y los 26 años desempleadas, se ubicó en un promedio de 20%, presentando niveles relativamente altos con promedios de 14% en los hombres y 31% en la mujeres (para el periodo analizado 2008 – 2012). El comportamiento para los hombres fue estable. En el caso de las mujeres dicha tasa creció 4 puntos porcentuales (31% en 2008 a 35% en 2012).

Según la OIT (2012), los jóvenes al no ver espacio en el mercado laboral pueden generar un “sentimiento de desesperanza” y, en el largo plazo, se puede ver reflejado de manera negativa en la economía, lo que “produce desaliento y un aumento de las tasas de “ni-ni” (ni trabajan, ni estudian, ni reciben formación)”.

En 2012, en el departamento del Cauca el 82,46% de los jóvenes desempleados no asistían a un centro educativo; el 51,2% era bachiller y el 13,3% era técnico o tecnólogo. Es decir, que los altos índices de desempleo juvenil están asociados con altos índices de jóvenes que no estudian y cuyo nivel educativo predominante es bachiller. Puede estar asociado a la falta de oportunidades, desinterés, bajos ingresos, entre otras. (Red ORMET, 2013).

Gráfico 15. Cauca. TD Juvenil por sexo. 2008 - 2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Ahora bien, si tomamos como referencia al grupo de jóvenes entre los 14 y 28 años, vemos que su tasa de participación registra un valor del 48%, un valor muy por debajo del total nacional que es del 59,2%. De manera más específica se observa que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural, tanto para el departamento (un 68,8% frente a un 47,2% en la zona urbana) como para el total nacional (74% frente a un 66,4%). Para las mujeres se tiene un comportamiento diferente, la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 41,1% en el departamento y 53,6% en el total nacional.

Tabla 3. Principales Indicadores Mercado Laboral en el departamento de Cauca para los jóvenes entre 14 y 28 años

		Cauca			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	47,2	68,8	58,9	66,4	74	68,2
	Mujeres	41,1	32,9	36,9	53,6	37,5	50,1
	Total	44	51,5	48	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	36,9	69,6	59,1	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	26,3	61,8	42	23,4	62,1	29,7
	Total	32,3	67,8	53,8	27	68,2	36,5
Tasa de Ocupación	Hombres	35,5	63,4	50,7	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	26,3	20	23,1	40,4	28,8	37,9
	Total	30,8	42,5	37	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	24,7	7,8	14	16	7,4	13,8
	Mujeres	35,9	39,3	37,5	24,6	23,3	24,4
	Total	30,1	17,5	23	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	79	80,3	79,9	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	77,8	79,5	78,6	59,9	63,9	60,5
	Total	78,5	80,1	79,5	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	44,1	42,5	43	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	44	50,8	47	39,8	39,1	39,7
	Total	44,1	44,4	44,3	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos con base en la GEIH, 2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 53,8%, 17 puntos porcentuales por encima del total nacional (36,5%). Son los hombres quienes presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 59,1% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional. De acuerdo con estos datos, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (32,3%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, en donde llega a ser casi el doble de la primera (67,8%).

La tasa de ocupación presenta un comportamiento bastante peculiar, pues en la zona rural las tasas son más altas para el total del departamento (42,5%) y el total nacional

(49,7%). Para los hombres el comportamiento es similar, en la zona urbana las tasas llegan a ser del 35,5% (para el Cauca) y del 55,8% (para el total nacional) y en la zona rural las tasas son de 63,4% y 68,6%, respectivamente. Para las mujeres las tasas de ocupación son más altas en las zonas urbanas (26,3%) que en las zonas rurales (20%).

Como ya se apreciaba en las cifras agregadas, para este grupo específico de edad las cifras son preocupantes para el departamento: en la zona urbana la tasa de desempleo es del 24,7% para hombres y 35,9% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 7,8% para hombres y 39,3% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en el Cauca para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 23%, aproximadamente 4 puntos porcentuales por encima del total nacional (18,3%).

El subempleo subjetivo para este grupo etario en el Cauca llega a ser del 79,5% a nivel total, para los hombres es del 79,9% y para las mujeres del 78,6%, es decir, son los hombres los que más desean, en mayor medida, mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. En la zonas urbanas la tasa llega a ser del 78,5% y a nivel rural del 80,1%, en el total nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2%, respectivamente.

El subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 44,4% a diferencia de la zona urbana en la que es de 44,1%. Para los hombres y las mujeres se tienen tasas del 43% y 47% respectivamente y para el total del departamento un 44,3%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.

Mujeres

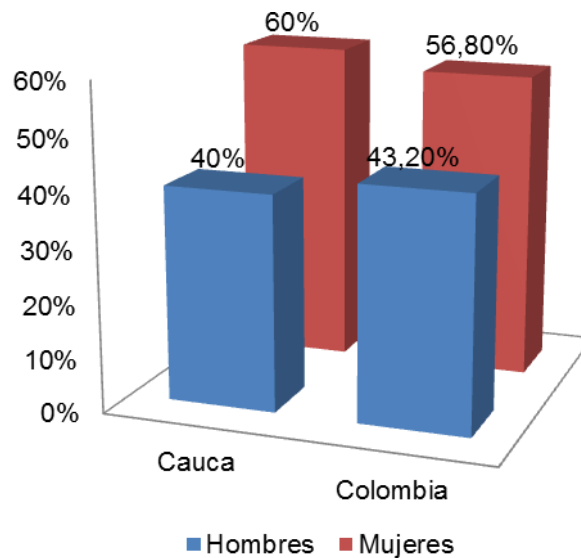
El desempleo en el Cauca por género en el 2012 fue mayor para las mujeres (60% del total de desocupados) que para los hombres (40%). Diferencia en la contribución a la desocupación, que es mucho más alta que la observada para el país, tabla 4 y gráfico 16.

Tabla 4. Estructura de la población desocupada del departamento del Cauca, 2012

Numeral 3. Información de los desocupados. Año 2012						68,258		
3.1 Por género			3.3 Aspirante a primer empleo			3.5 Actividad último empleo del cesante		
Descriptiva	Número	Part %	Indicador		Valor	Descriptiva	Número	Part %
Total	68,258	100.00	Número		16,704	Agropecuario	7,926	15.4
Hombres	27,321	40.0	Part % al desempleo departamental		24.5	Minas y canteras	498	1.0
Mujeres	40,937	60.0	Part % al nacional primer empleo		5.6	Industria	4,943	9.6
3.2 Por edad			3.4 Por nivel educativo			electricidad, gas y agua	132	0.3
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Construcción	6,278	12.2
10 a 19	8,836	12.9	Ninguno	1,675	2.5	Comercio, hoteles y restaurante	10,313	20.0
20 a 29	29,197	42.8	Preescolar	0	0.0	Transporte, almace. y comunic	3,008	5.8
30 a 39	15,308	22.4	Básica primaria	16,548	24.2	Establecimientos financieros	291	0.6
40 a 49	9,096	13.3	Básica secundaria	9,534	14.0	Actividades inmobiliarias	2,240	4.3
50 y más	5,821	8.5	Media	23,548	34.5	Servicios	15,774	30.6
			Superior o universitaria	16,954	24.8	No informa	150	0.3
			No sabe, no informa	0	0.0			

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Gráfico 16. Cauca. Tasa de desocupados según género. Nacional y Cauca 2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Grupo de desplazados y en extrema pobreza (UNIDOS)

La población que forma parte de la Red UNIDOS se caracteriza según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla 5.

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- Sobre una población total de 234.824 personas, hacen parte de la población económicamente activa 91.253, de las cuales están desempleadas 21.906, equivalente a una tasa de desempleo de 24%, como se observa en la tabla 7, desempleo que es más alto entre la población desplazada que entre la que se encuentra en situación de pobreza extrema.
- Las tasas de participación son ligeramente superiores entre la población desplazada que entre la que se encuentra en condición de pobreza extrema.
- Las poblaciones inactivas y desocupadas son notoriamente femeninas, sobre todo la población inactiva en la que el 72,1% está compuesta por mujeres.

Tabla 5. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Cauca

Indicadores población RED UNIDOS	Población total unidos	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	58,9	63,3	58,4
TO	45,2	43,5	45,4
TD	23,3	31,2	22,3
% Población ocupada Independientes	43,6	46,3	43,3
% Población desocupada femenina	53,8	56,6	53,3
% Porcentaje de población inactiva femenina	71,5	68,9	71,8
% Obrero o empleado de empresa particular	7,3	10,9	6,9
% Obrero o empleado del Gobierno	1,8	2,0	1,7
% Jornalero o peón	40,4	28,6	41,7
% Empleado doméstico	7,0	12,1	6,4
% Profesional independiente	0,0	0,1	0,0
% Trabajador independiente o por cuenta propia	22,1	34,1	20,7
% Patrón o empleador	0,2	0,7	0,2
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	10,5	5,6	11,0
% Trabajador familiar sin remuneración	9,3	4,6	9,8
% Ayudante sin remuneración	1,5	1,3	1,5
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea Base de Red Unidos, 2012

- No se observan diferencias notorias en el porcentaje de población ocupada que es considerada como independiente.
- La condición de asalariado es ligeramente superior entre la población desplazada que entre la que se encuentra en pobreza extrema.
- La gran mayoría de los ocupados son jornaleros o peones (40,4%), siendo este porcentaje más alto entre la población en pobreza extrema (41,7%) que entre la desplazada (28,6%), y también se desempeñan como trabajadores por cuenta propia (22,1%), en este caso, más en la población desplazada (34,1%) que en aquella en condiciones de pobreza extrema (20,7%).

Hechos victimizantes. En el año 2012 el departamento del Cauca presentó 164.248 hechos relacionados con el conflicto armado/orden público, dentro de los cuales 170 fueron abandono o despojo forzado de tierras; 1.576 actos terroristas, 2.213 amenazas, 155.873 desplazamientos forzados, 712 desplazamientos masivos, 130 secuestros, entre otros. Es así que al considerar estas preocupantes cifras y las implicaciones para la población se presentan dos situaciones que están afectando sustancialmente al departamento: el desplazamiento rural-urbano y el deterioro del clima de inversión,

afectando a los empresarios generadores de oportunidades laborales, lo que produce emigración por situaciones de orden público y desestimulo para la inversión nacional y extranjera.

Teniendo en cuenta lo anterior, frente a la población que está emigrando se hace necesario conocer los perfiles (nivel académico, edades, género) para determinar su impacto en el mercado laboral.

3.4 Derechos laborales y conflictividad

Normas laborales

De acuerdo con la Red ORMET (2013) y la información suministrada por la dirección territorial del Ministerio del Trabajo, donde se exploraron algunos escenarios de actores relevantes en el mercado laboral y su incidencia en el empleo y desempleo, el mercado de trabajo en el Cauca está permeado por factores que vulneran la legislación laboral, tales como el desempeño en lugares mal sanos, sin seguridad, salarios inferiores al legal, extensas jornadas de trabajo sin reconocimiento económico, despidos permanentes sin justa causa, ausencia de reconocimiento de derechos laborales, evasión y elusión a la seguridad social integral, entre otros factores que son determinantes en el deterioro del buen empleo y su calidad.

El informe muestra que la población que consulta sobre la normatividad laboral en su mayoría son trabajadores (90%) y los empleadores tan sólo el 10%. De otro lado, los datos evidencian la violación a la ley laboral de forma constante, lo que genera impacto lesivo en trabajadores cuyo salario es inferior al mínimo, lo cual afecta a su núcleo familiar.

Los hombres, en un 60%, son los que solicitan intervenciones del Ministerio del Trabajo para garantizar el trabajo decente y proteger sus derechos. En el caso de las mujeres prevalece la solicitud de intervenciones asociadas al estado de gestación, como razón preponderante. Otra justificación en los usuarios se enmarca en la vulneración de los derechos laborales. En un 80% se reclaman prestaciones sociales, y el resto solicitan el salario integral y la seguridad social integral (Red ORMET, 2013).

Trabajo infantil

Ahora bien, en lo que atañe al trabajo infantil, el DANE aplicó en el año 2012 un módulo especializado orientado a estudiar el trabajo infantil en sus diversas formas, módulo del que se dispone de datos para las capitales departamentales.

Por otro lado, el Ministerio del Trabajo ha conformado el Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), un sistema para registrar niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil, entendida como “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños

para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011).

Los datos del DANE se pueden apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 6. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, Cuarto trimestre de 2012

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibagué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6
Bucaramanga A.M.	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C.	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M.	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M.	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2
Barranquilla A.M.	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, (Módulo de trabajo infantil), 2012

De acuerdo con los datos de la GEIH, la tasa de trabajo infantil en la ciudad de Popayán se ubica cerca del 2%, más baja que muchas capitales del país. Lo mismo puede afirmarse de la tasa de trabajo infantil ampliada para incluir el trabajo doméstico, que en el caso de Popayán fue de 3,6%.

Ahora bien, las cifras de SIRITI (2012) para el Cauca muestran otra perspectiva que no es estrictamente comparable con los anteriores datos, pero que permite profundizar en los aspectos relevantes del riesgo que enfrentan los niños y niñas en estas franjas de edad.

La tabla 7 permite apreciar que de un total de 10.814 niños y niñas registrados en el sistema, 10.048 (92,9%) se encuentran en condiciones de vulnerabilidad y riesgo y solamente 766 (7,1%) en situación de no vulnerabilidad, cifras que por supuesto resultan

muy preocupantes para un departamento que presenta condiciones económicas desfavorables y una situación social de gran complejidad.

El total de 10.048 en situaciones de riesgo y vulnerabilidad se distribuye en 53,6% de niños y el 46,4% de niñas. El 19,5% de este mismo agregado corresponde a población en condiciones de trabajo infantil y el 10,8% en “peores formas de trabajo infantil”.

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 25,9% se encontraba en actividades primarias agrícolas, ganadería, caza y silvicultura; el 6,7% en oficios no calificados, el 5,5% en construcción y el 56,1% en el agregado de otras actividades.

El balance general de estas cifras, tal y como sucede en otros departamentos, muestra una vez más las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento del Cauca, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde donde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que quedan todavía muchos retos por afrontar en materia de derechos y oportunidades para los niños y adolescentes.

Tabla 7. Cauca. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

			Ninguna Vulnerabilidad	% No vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
Femenino			435	8,5	5101	16	3563	29	618	9	388	43	4666
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,8	178,6	1,5	31,0	0,5	19,4	2,2	233,9
Masculino			331	5,8	5713	1	3303	11	1338	7	695	27	5382
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	118,8	0,4	48,1	0,3	25,0	1,0	193,6
Total			766	7,1	10814	17	6866	40	1956	16	1083	70	10048
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,4	143,8	0,8	41,0	0,3	22,7	1,5	210,4
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pescadería	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total TI + PFTI
% Sobre total en TI + PFTI	25,9	0,11	0,83	0,06	0,00	5,50	1,9	0,1	0,0	2,8	6,7	56,1	100,0

Fuente: SIRITI - Ministerio de trabajo, 2012.

4 Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

El desempleo es la expresión de la carencia de oportunidades de ingreso al mercado laboral, lo que se aúna a la oferta precaria o de empleo transitorios de poca estabilidad laboral y a las condiciones de vulnerabilidad y pobreza de grupos sociales excluidos de las dinámicas laborales.

En las secciones anteriores se pudo ver que los problemas asociados a la falta de oportunidades laborales de la población del departamento de Cauca están determinados por varios factores que se abordan a continuación. Para su identificación se tuvo en cuenta tanto el diagnóstico y caracterización socioeconómica, así como la percepción de los actores clave, fruto de los ejercicios de consulta a través de entrevistas en profundidad, el estudio de prospectiva del Cauca y el desarrollo de los talleres subregionales para la construcción del CONPES Cauca (2013) a través de la mesa “Cauca Moderno – Desarrollo económico, productividad y empleo”. Entre los rasgos sobresalientes de estas experiencias y el balance de las cifras se destacan:

4.1 Crecimiento económico y demanda

El PIB del departamento del Cauca, visto por subsectores económicos, permite corroborar que los de mayor aporte al total son los del sector terciario e industria. Los de mayor valor fueron el resto de la industria, actividades de servicios a las empresas, administración pública y defensa, alimentos, bebidas y tabaco, hoteles, restaurantes, bares y similares; estos seis justificaron el 48,9% de la producción total del departamento de Cauca en 2011 (DANE y Banco de la República, 2011).

En la industria, se destacan los subsectores de productos alimenticios, manufacturas de papel, productos químicos y farmacéuticos, caucho y plásticos, metálicos, artes gráficas, maquinaria y equipos, muebles y minerales. Estas actividades agrupan 104 establecimientos, generan más de 11.000 empleos y una producción de 3,7 billones (Gobernación del Cauca, 2012).

Con respecto a los ocupados, por tipo de ocupación y ramas económicas, los sectores que más acogieron mano de obra estuvieron representados así: la actividad agrícola tuvo una participación del 46,1%, seguido por comercio con 17,5% y servicios con el 13,6%.

Tabla 8. Cauca. Estructura de los ocupados por ramas de actividad - 2012

Descriptiva	Número	Participación %
No informa	37	0
Agricultura	244344	46,1
Minas y Canteras	19093	3,6
Industria	36554	6,9
Electricidad - Gas – Agua	1601	0,3

Descriptiva	Número	Participación %
Construcción	22453	4,2
Comercio	92566	17,5
Transporte y Comunicaciones	23648	4,5
Servicios Financieros	1740	0,3
Actividades Inmobiliarias	15449	2,9
Servicios	72048	13,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Es de destacar que el departamento del Cauca tiene una participación del 60% rural e, históricamente, el sector agrícola fue el motor de la economía y gran generador de mano de obra no calificada; sin embargo, en los últimos tiempos, la importancia del sector agrícola en el PIB regional ha venido perdiendo representatividad.

A lo anterior se suman los siguientes factores que afectan el mercado del trabajo en el departamento:

- Actualmente el departamento tiene una imagen negativa, lo que genera desestimulo y miedo a la inversión nacional y extranjera.
- Deficiente infraestructura para la producción y su desarrollo (vías, sistemas de riego, servicios de conectividad, entre otros).
- La industrialización del departamento, que sólo ocurre en algunas zonas del Cauca (norte), donde se observan cifras importantes de crecimiento económico e industrialización que se asocian a las ventajas de localización a mercados subregionales, con un epicentro de gran dimensión como es el área metropolitana de Cali.
- Poco valor agregado en los productos, especialmente el sector primario, uno de los que más demanda mano de obra y que precisamente muestra tendencias decrecientes en su participación y dinámica.
- El departamento del Cauca se caracteriza por tener una economía volátil, una baja industrialización (Red ORMET, 2013), altos niveles de desempleo, pobreza, concentración del ingreso, bajos ingresos per cápita (el promedio es \$6'451.220, mientras el nacional es de \$13'500.253 en promedio) y, adicionalmente, está permeada por el conflicto armado, orden público, inseguridad y corrupción.
- Políticas públicas carentes de factores diferenciales, en diferentes escenarios que fomenten mejores climas de inversión para atraer empresas e incentivar a las que están, para generación de más y mejores empleos.
- Generación de legislación tributaria que incentive la inversión extranjera con responsabilidad social, que genere negocios inclusivos.

- Se identifica un alto potencial productivo y turístico, pero es necesario inyectarle recursos y acompañamiento con una oferta institucional diferenciada para el Cauca, teniendo en cuenta las condiciones y ventajas comparativas del departamento.
- Cierre de brechas mediante el uso efectivo de la inversión del Estado, alineación de oferta institucional.
- Los cambios climáticos y los problemas generados por la ola invernal de la última década han afectado notoriamente la producción agropecuaria e infraestructura, lo cual afecta el empleo.
- Inequitativa distribución de la tierra e inclusión en las dinámicas productivas.
- Un aspecto clave que se detecta en diferentes escenarios de consulta es que las acciones institucionales no corresponde a la realidad socio cultural y económica de la región. y no logran generar impactos importantes en las organizaciones sociales de base que configuran el tejido de actores de la región.

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

Indudablemente el emprendimiento es un componente estratégico de política pública que le puede permitir al departamento del Cauca dinamizar la economía en el sector urbano y rural, generar empleo formal y consolidar de manera exitosa un nuevo tejido empresarial.

El Cauca cuenta con el potencial para producir alimentos, agroindustria, desarrollar el turismo, entre otros, que en el contexto nacional e internacional tienen una demanda importante. Es evidente la existencia de ventajas comparativas, sobre las cuales es necesario intervenir sistemática y coherentemente, para así convertirlas en ventajas competitivas. De esta forma, es posible hacer del sector agropecuario y turismo un sector con proyección internacional e impactar positivamente en los índices de pobreza rural (DNP, 2011).

En el departamento del Cauca un alto porcentaje de los emprendimientos son generados en el sector comercio y servicios. Se observa que muchos de ellos son de subsistencia, creados con debilidades comerciales, administrativas y financieras, lo cual se refleja en la poca productividad y competitividad que hacen que no sean sostenibles en el tiempo.

Según la Cámara de Comercio del Cauca, en el 2009 se constituyeron 40 sociedades y se liquidaron 21, lo que indica que el índice de sostenibilidad empresarial fue del 47,5%. Otra debilidad encontrada es que muchos de los emprendimientos creados no responden a las necesidades reales del mercado; por ende, su duración en el tiempo es corta. Esto puede ser causado por el desconocimiento del contexto y mercado. o por la falta de planificación y estrategias.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

Según el Ministerio de Educación, para el año 2011 la tasa de cobertura bruta en educación básica y media del departamento de Cauca fue del 98,03%. Por su parte, la tasa de cobertura neta fue 86,21%, con un crecimiento de 0,8 puntos porcentuales respecto al año 2010.

En cuanto a la oferta educativa, según el Ministerio de Educación, en Popayán y el Cauca, con programas activos a noviembre de 2012, se cuentan 22 instituciones (cuatro públicas y 18 privadas); dos instituciones técnicas profesionales, ocho instituciones universitarias y escuelas tecnológicas y 12 universidades. Sin embargo, en algunos sectores se refleja desarticulación en los niveles de formación, lo cual se refleja en desequilibrios entre la demanda y la oferta de los perfiles requeridos.

En el caso de la población ocupada frente al nivel educativo, el 27,6% tiene primaria incompleta, el 19% tiene primaria completa, el 18,5% tiene secundaria completa y el 15,8% tiene secundaria incompleta. Esta situación revela bajos niveles de formación en la población (casi el 60%) para competir en el mercado laboral; por ende, los sectores y empresas demandan mano de obra de otros departamentos, como el Valle del Cauca.

Tabla 9. Estructura de los ocupados por nivel educativo

Clase	Número	Participación %
Ninguno	35.037	6,6
Primaria incompleta	146.383	27,6
Primaria completa	100.457	19,0
Secundaria incompleta	83.822	15,8
Secundaria completa	98.009	18,5
Superior incompleta	37.328	7,0
Superior completa	28.490	5,4
No informa	9	0,00

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

En un mercado del trabajo, donde cada vez insertarse es más complejo por las exigencias, competencias y globalización, en el departamento se observa que tan solo el 5,4% de la población tiene formación superior completa. Esto sugiere de inmediato el diseño de una política fuerte de educación que aborde temas referentes a calidad, créditos y pertinencia para dar respuesta a las necesidades de la región. La economía globalizada da mayor importancia a la educación, la capacitación y las competencias y habilidades básicas como factores clave en la inversión, el comercio y la competencia por empleos y por los mercados (CEPAL, 2002).

4.4 La demanda y la oferta laboral

Con relación a la oferta y demanda laboral, según el diagnóstico de mercado de trabajo de Popayán y Cauca realizado por la Red ORMET (2013), tomando datos del SENA

Seccional Cauca (primer trimestre de 2012 para Popayán) se obtuvieron los siguientes resultados:

- El balance y diferencia de inscritos (9.684) y vacantes (1.066) es de 8.618 inscritos que aún no logran insertarse en el mercado laboral, y los colocados a 2012 no superan las mil personas.
- Se observa que a pesar de las altas tasas de desempleo existen puestos vacantes; sin embargo, los empleadores, en muchos casos, no encuentran los perfiles para ocuparlos.
- En cuanto a la oferta y demanda de empleo para Popayán, según empresas de servicios temporales, el informe muestra que para el año 2012 el número total de inscritos (oferta) fue de 1.765, de los cuales 929 (53% del total) corresponden a la ocupación “obreros de procesamiento y fabricación” (Ministerio del Trabajo, 2013).
- Así mismo se encuentran “supervisores y ocupaciones técnicas en procesamiento, fabricación y suministro de servicios públicos”, con 282 inscritos (16% del total) y, “ocupaciones administrativas”, con 143 inscritos (8% del total).
- Los datos que se tienen frente a las requisiciones (demanda) corresponde a la ocupación “obreros de procesamiento y fabricación” con 929 (56% del total); en segundo lugar, “supervisores y ocupaciones técnicas en procesamiento, fabricación y suministro de servicios públicos” con 177 (11% del total) y, en tercer lugar, ocupaciones administrativas, con 126 (8% del total). Teniendo en cuenta lo anterior, se presenta que el mayor número de demanda se concentra en la industria manufacturera con 975 requisiciones (58% del total); en segundo lugar, se encuentra el sector electricidad, agua, gas y vapor, con 345 requisiciones (21% del total); en tercer lugar se encuentra el sector de transporte y comunicaciones, con 240 requisiciones (14% del total).
- El número de colocados fue 1.666, así: 929 colocados como obreros de procesamiento y fabricación (56% del total); en segundo lugar, supervisores y ocupaciones técnicas en procesamiento, fabricación y suministro de servicios públicos con 252 colocados (15% del total) y, en tercer lugar, ocupaciones administrativas con 119 colocados (7% del total). El 60% de los colocados corresponde al sector de la industria manufacturera, el segundo lugar con 31% el sector de transporte y comunicaciones.
- De acuerdo con los hallazgos de las investigaciones de la Red ORMET, el desempleo abierto alcanza niveles críticos en el departamento y particularmente en Popayán, afectando especialmente a la población femenina del rango 15-25 años.

- Los sectores económicos que impulsan el empleo son el comercio que está vinculado estrechamente al ciclo económico y con una alta composición de trabajo informal de baja productividad y calificación.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

En el departamento del Cauca la desarticulación institucional constituye un obstáculo para adelantar acciones mancomunadas en materia laboral. Aunque existe un número importante de entidades públicas y privadas que aportan al desarrollo y crecimiento socioeconómico de la región y que tienen presencia en el ámbito nacional, regional y local, quedan escollos por superar para poder contar con una verdadera articulación institucional que aproveche las competencias disponibles en diferentes escenarios, como es el caso de los gremios y universidades.

La Red ORMET ha jugado un papel importante que es necesario potenciar con la vinculación activa de todos los sectores llamados a contribuir con el mejoramiento de las condiciones laborales y la generación de nuevos empleos.

5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

En el presente numeral, se muestran las acciones en proceso para resolver las problemáticas del mercado laboral del Cauca y las barreras de empleo. Se tiene en cuenta la presencia institucional, los programas y proyectos en curso tanto del Ministerio del trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales.

5.1 Presencia institucional

En el departamento del Cauca existe un número importante de entidades públicas y privadas que aportan al desarrollo y crecimiento socioeconómico de la región. Hacen presencia del orden nacional, departamental y local.

Tabla 10. Tejido institucional Cauca

Sector público	Nivel Nacional: Departamento Nacional de Planeación DNP, Ministerio del Trabajo, SENA, Unidos, Departamento para la Prosperidad DPS, Unidad de Víctimas, Incoder, DANE, MinCIT, Ministerio de Agricultura, Proexport, ANSPE, Ministerio de Educación, Ministerio del Interior, Agencio Presidencial para la Cooperación Internacional APC, Programa de Transformación Productiva, BANCOLDEX, Artesanías de Colombia, Banco Agrario, COLCIENCIAS
	Nivel departamental: Gobernación del Cauca, Corporación Autónoma Regional del Cauca, SENA, Compañía Energética de Occidente, INVIAS, NASA KIWE
	Nivel municipal: Alcaldías de los 42 municipios Empresa de Telecomunicaciones de Popayán S.A EMTEL E.S.P
Sector privado - gremios	ANDI Seccional Cauca, ACOPI, CENCAUCA, FENALCO, Consejo Gremial y Empresarial del Cauca, COTELCO, Comité de Ganaderos, Empresarios, Cámara de Comercio, COMFACAUCA, Comité de Cafeteros, Fundaciones de Empresas Privadas, Asohfrucol, CIAT, FEDEPANELA, Norte del Cauca Región Socialmente Responsable, Amunorca, Uafro, Asomano Negra.
Sector Académico	Universidad del Cauca, Universidad del Valle, Universidad Cooperativa de Colombia, Fundación Universitaria, Universidad Autónoma, Colegio Mayor del Cauca, Universidad Antioño Nariño, Unicomfama, UNAD y ESAP.
Incubadoras de empresas centros regionales de productividad	Centro Regional de Productividad del Cauca, Universidad Estado Empresa, Incubadora de Empresas Agroindustriales del Cauca, Centro Provincial de Gestión Agro empresarial del Sur del Cauca, Comisión Regional de Competitividad, Parquesoft, Concejo Regional de Ciencia Tecnología e innovación -CODECIT-
Cooperación internacional	FUPAD, ARD, Acdi - Voca, Solidaridad Internacional, Rescate Funic, PNUD, OIM, OEA, UNICEF, Valle en Paz, CICR, IRD, Programa Mundial de Alimentos.

Fuente: Elaboración FUPAD con base en CONPES- Cauca, 2013, 2014.

En la siguiente tabla se hace una relación de los gremios más representativos con presencia en el departamento y sus objetivos como organización.

Tabla 11. Gremios más representativos del Cauca

Gremios	Objetivos
---------	-----------

COTELCO Capítulo Cauca	Agremiar y representar a los empresarios de la industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.
FENALCO -Cauca	Gremio empresarial que representa, orienta y promueve el comercio y los servicios formales; fomentando su desarrollo sectorial; y apoya su fortalecimiento y modernización empresarial dentro de criterios de orientación al cliente, sostenibilidad financiera, desarrollo de las personas, servicios y generación de beneficios con procesos permanentes de innovación y aprendizaje de la organización.
Comité Departamental de Cafeteros - Cauca	Este representante gremial actúa en beneficio de los agremiados de toda la nación y ejercer sus funciones procurando el bien común de los productores, de la actividad cafetera y de la economía nacional. Tiene además, la condición de vocero especial de los caficultores del departamento según su renglón y la obligación de informar a los agremiados sobre los temas de su gestión, recibir sus inquietudes y velar por sus intereses.
Sociedad de Agricultores y Ganaderos, SAG	Entidad sin ánimo de lucro que representa y agremia a los agricultores y ganaderos, participa en la definición de la política agropecuaria a nivel regional y nacional, presta servicios de asistencia técnica agropecuaria de manera integral con proyección a nivel nacional e internacional; brindando un acompañamiento en la formulación, gestión y administración de proyectos, a través de talento humano idóneo y capaz, con tecnología de información actualizada para ofrecer a todos sus asociados un servicio de alta calidad, en busca del crecimiento y consolidación del gremio, y una generación de ingresos apropiada para la auto sostenibilidad de la organización.
Asociación Colombiana de Pequeñas y Medianas Empresas Acopi - Cauca	Gremio que contribuye al desarrollo y crecimiento del sector empresarial facilitando y liderando procesos de formación permanente, innovación, tecnología, calidad, asociatividad, orientación empresarial, estrategias de mercadeo y representación gremial.
Concejo Gremial del Cauca	El consejo gremial busca impulsar el desarrollo integral del departamento del Cauca, propendiendo por el bienestar de su comunidad, mediante la integración de los sectores productivos, bajo principios de democracia, autonomía, transparencia y convivencia.
ACODRÉS Capítulo Cauca	El gremio que representa los intereses de la industria gastronómica colombiana, bajo unos principios de ética empresarial y solidaridad con el desarrollo del país. La asociación está organizada como una federación en la cual cada capítulo propende por los intereses locales de sus afiliados y por el desarrollo sostenible de su región.
Cámara de Comercio del Cauca CCC	Institución de derecho privado, de carácter corporativo, gremial y sin ánimo de lucro que cumple funciones delegadas por el Estado, promueve, gestiona y orienta sus recursos y acciones para el mejoramiento de la productividad y la competitividad de las empresas y entidades del departamento del Cauca, a la vez que impulsa el emprendimiento en la región.
Asociación Caucana de Ingenieros	La asociación tiene por objeto agrupar a los profesionales de la ingeniería y propender por su bienestar, unión y permanente actualización.
Asociación Nacional de Empresarios ANDI -	Agremiación sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo difundir y propiciar los

Cauca	principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa.
--------------	--

Fuente: ORMET, 2013. Informe de Diagnóstico Mercado de Trabajo Popayán

Se destaca en esta presencia institucional la labor que adelanta la Red ORMET como ente coordinador y generador de espacios. Trata todo lo referente al mercado laboral, espacios donde asisten entidades nacionales, regionales, sectores privados y públicos. También se construyen, analizan datos y suscitan documentos que contribuyen a la creación de espacios físicos y virtuales que permiten debatir las diferentes propuestas expuestas en ellos y que son alternativas expuestas por académicos (universidades y SENA) y profesionales con amplia experiencia en desarrollo socioeconómico (ANDI, Cámara de Comercio de Cauca, DANE, Gobernación del Cauca, y otros) para solucionar los problemas regionales que impactan el mercado laboral.

5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

A continuación se presenta una breve descripción de los programas y proyectos que adelantan actualmente las instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento del Cauca.

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional se hace clave destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo), empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio Familiar

Implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos a través de las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del Sistema de Subsidio Familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del Sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.

- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida de cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de desarrollo de proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de formalización sectorial -promoción y asistencia técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.
- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: formalización y legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los

actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).

- Mecanismo de protección al cesante, Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

Ver tabla página siguiente.

Tabla 12. Cauca. Oferta institucional con acciones en el territorio año 2013

Entidad	Programas
Ministerio del Trabajo	Sistema de gestión de empleo para la productividad (en proceso)
	ORMET- Observatorios del mercado de trabajo
	Programa nacional de asistencia técnica- fortalecimiento capacidades territoriales
SENA	Normalización y certificación de competencias laborales
	Capacitación para el desempeño en actividades productivas, y asistencia técnica empresarial, para el desarrollo social, económico y tecnológico
	Programa jóvenes rurales emprendedores
	Administración e intermediación de empleo y desarrollo de Programas de formación ocupacional para desempleados.
	Capacitación para personas en situación de desplazamiento por violencia, para mejorar sus niveles de empleabilidad y cesación de su condición de desplazado a nivel nacional
	Fondo Emprender
Departamento para la Prosperidad Social- DPS	Ruta de Ingresos y Empresarismo- incremento de habilidades sociales y productivas
	Mujeres ahorradoras en acción
	Enfoque diferencial Étnico IRACA
	Red de seguridad alimentarias- RESA
	Jóvenes en Acción
	Activos para la prosperidad
	Capitalización microempresarial
	Paz, desarrollo y estabilización
	Ingreso social
	Empleo de emergencia
	Incentivo a la Capacitación para el Empleo -ICE
Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural	Apoyo a alianzas productivas
	Desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Oportunidades Rurales
	Formalización de la propiedad de tierras rurales. Desarrollo rural con equidad (asistencia técnica directa rural) Convenio con el ICETEX- Jóvenes Rurales

Entidad	Programas
INCODER	Implementar Proyectos de Desarrollo Rural. Distritos de riesgo
Banco Agrario	Inclusión Financiera. Modelo de originación de crédito agropecuario. Gremios productivos
Ministerio de Educación Nacional	Subsidio de sostenimiento y matrícula dirigido a población SISBÉN 1 y 2 y población vulnerable en Colombia - ICETEX.
-MEN	Mejoramiento de las oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre zonas rural-urbana.
Colciencias	Regalías para la Ciencia. Tecnología e Innovación Camino a la prosperidad regional
DNP	Sistema General de Regalías
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia	Cooperación Internacional
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Programas para el desarrollo de las MIPYMES
	Emprendimiento
	Turismo Emprendimiento dinámico Innovador Impulsa MiPYME
	Impulsa Innovación y emprendimiento en grande empresas Impulsa Innovación y fortalecimiento regional
Unidad Administrativa	Adelanta cercamientos para el apoyo en el municipio de Popayán
Especial de Organizaciones Solidarias	
Cámara de Comercio del Cauca	Servicios Empresariales
	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de atención empresarial CAE
	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de conciliación
	<ul style="list-style-type: none"> • Comerciante asegurado
<ul style="list-style-type: none"> • Conexión empresarial 	

Entidad	Programas
	• Crear empresa
	• Gestión comercial
	• Registro único empresarial
	Proyectos Regionales
	• Comisión regional de competitividad
	• Estudios económico
	• Marca Popayán
	• Programa formalízate
	• Promotora de Turismo del Cauca
	• Red Regional de Emprendimiento
Universidades	Educación superior y continuada

Fuente: Elaboración propia FUPAD

Plan de desarrollo departamental. Se identificaron 28 programas que promueven acciones para el desarrollo socioeconómico del departamento.

En lo referente a programas de empleo en el departamento, la Caja de Compensación Familiar COMFACAUCA cuenta con programas enfocados a la generación y mejoramiento del empleo en la región, los cuales son: subsidio al desempleo FONADE, es un subsidio de \$884.250 que se otorga una sola vez a personas que hayan perdido su empleo y se paga en seis cuotas iguales. Otro programa es el de capacitación, el cual tiene cobertura en los municipios de Popayán, Santander de Quilichao, Miranda, Puerto Tejada y El Bordo, los cuales buscan el perfeccionamiento e incremento de habilidades, aptitudes y actualización en temas referentes a su desempeño laboral.

En inspección, vigilancia y control, el Ministerio del Trabajo desde la dirección territorial del Cauca implementa estrategias centradas en la información, asesoría, capacitación, difusión y control preventivo en lo concerniente al mercado laboral.

En trabajo infantil, desde el año 2005 la dirección territorial del Ministerio del Trabajo intensifica fuertes acciones de prevención del trabajo infantil y promoción de alternativas centradas en los derechos de los niños y niñas en el departamento del Cauca, especialmente irradiadas en las alcaldías municipales. Estas actividades se incrementan a partir de la política materializada en la estrategia nacional. Pese a ello, los entes locales son receptivos en las comunicaciones y capacitaciones desarrolladas, no se asume el papel en la operatividad para afrontar la problemática a pesar de la insistencia y asesorías brindadas para la inclusión de acciones en los planes de desarrollo departamental y los municipales (Ministerio del Trabajo, 2011).

5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales

En el departamento del Cauca funcionan como espacios de coordinación de políticas de trabajo los siguientes escenarios:

Direcciones territoriales del Ministerio del Trabajo

Se encuentran en los 32 departamentos del país y dependen de la Dirección de Vigilancia, Control y Gestión territorial. Cumplen funciones específicas relacionadas con la atención en su jurisdicción de los asuntos relacionados con trabajo y empleo, tales como la mejora en la relación entre empleadores y trabajadores. Además, están encargadas de planear, programar y ejecutar, en su jurisdicción, las acciones de prevención, inspección, vigilancia y control en materia de trabajo, empleo, migraciones laborales, salud ocupacional y seguridad en el trabajo, de acuerdo con las normas vigentes y las políticas, directrices y lineamientos establecidos por el Ministerio.

Subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales

Las subcomisiones departamentales buscan fomentar las buenas relaciones laborales, contribuir con la solución de los conflictos colectivos de trabajo y concertar las políticas salariales y laborales de cada uno de los departamentos. En el Cauca, esta

subcomisión es constituida desde el año 1997. La conformación tripartita está representada por: i) Gobierno: Gobernación del Cauca, Alcaldía Municipal, SENA Regional, Ministerio del Trabajo, ii) Sector empleador: FENALCO, ACOPI y ANDI, iii) Trabajadores: Central general del trabajo (CGT), Sintraestatales CUT, iv) Entidades de apoyo: Universidad del Cauca, Universidad Cooperativa de Colombia, Federación de Cooperativas del Cauca, Caja de Compensación Familiar del Cauca, v) Secretaría Técnica: CGT, CUT, Ministerio del Trabajo y FENALCO. Regularmente esta subcomisión se reúnen cada tres meses.

Dentro de las propuestas la Subcomisión del Cauca desde el año 2011 ha venido proponiendo un encuentro nacional de subcomisiones con el objeto de evaluar su papel en el escenario nacional, sus impactos y una nueva perspectiva en el marco y la dinámica de la ley 278.

Secretaría técnica - Comité de prevención y erradicación de las peores formas de trabajo infantil

- Análisis y propuesta sostenida del redireccionamiento de la estrategia dentro del plan con las alcaldías municipales.
- Asesoría y asistencia permanente al Comité Institucional de erradicación de las peores formas de trabajo infantil - CETI en su rol dentro de la estrategia.
- Fortalecer técnica, conceptual, administrativa y operativamente al Comité.

Comité de prevención y erradicación de las peores formas de trabajo infantil

- Repensar auto evaluativamente el papel que ha venido asumiendo en desarrollo de la estrategia.
- Promover el levantamiento de la línea de base en la ciudad capital, Popayán, y municipios del departamento.

Comisión Regional de Competitividad del Cauca

Es una forma de organización institucional que fortalecerá los diferentes espacios de concertación entre los actores públicos y privados y las organizaciones cívicas y sociales de la región, con el propósito de articular las prioridades regionales en materia de productividad y competitividad con las prioridades transversales y sectoriales. Busca garantizar el acceso del departamento a los programas y a la formulación de políticas en materia de competitividad y productividad (Cámara de Comercio del Cauca, 2009).

6 Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

Un plan de empleo se estructura para contribuir a solucionar los problemas detectados en el comportamiento del mercado laboral, y que para el caso particular del departamento del Cauca se expresan en la baja calidad del empleo, un elevado porcentaje de informalidad laboral y empresarial, la iniquidad laboral por género y grupo de jóvenes, el trabajo infantil, la baja cobertura educativa, la dificultad para el establecimiento y la creación de empresas y la falta de información básica de los indicadores de calidad de vida y del comportamiento del empleo a nivel departamental.

Por estas razones se hace necesario definir políticas dirigidas a mermar la brecha entre la oferta y la demanda laboral, además de mejorar la calidad del empleo y las oportunidades de los grupos más vulnerables identificados en el diagnóstico del mercado laboral.

6.1 Objetivo general

Mejorar las condiciones y oportunidades para la generación de empleo formal, digno, productivo y con calidad en el departamento, con inclusión de los grupos especiales y vulnerables, el cual contribuya a disminuir la tasa de desempleo, a través de la identificación de oportunidades y fortalecimiento a la institucionalidad existente.

6.2 Objetivos específicos

1. Contribuir a disminuir los índices de subempleo e informalidad laboral en el departamento.
2. Mejorar la calidad educativa, capacidades, competencias, habilidades y destrezas para el trabajo de la población caucana, de acuerdo con los sectores dinamizadores y estratégicos de la región, en concertación con el sector privado y las entidades de formación que permita el acceso a más y mejores oportunidades laborales.
3. Impulsar el emprendimiento y apoyar su sostenibilidad, promoviendo la incorporación de ciencia, tecnología e innovación.
4. Contribuir a reducir la tasa de trabajo infantil asociado a actividades de riesgo.
5. Formular e implementar proyectos de impacto regional para aumentar las oportunidades de empleo con calidad.
6. Poner en operación un centro regional para el empleo y el emprendimiento, que articule la oferta institucional, diseñe, formule, coordine, gestione, implemente, realice seguimiento y oriente la política pública en el departamento para el empleo, la generación de ingresos y el emprendimiento.

6.3 Metas e indicadores

El Plan Departamental de Empleo del Cauca tiene como metas estratégicas las siguientes:

Metas	Indicadores
6.3.1 Metas de gestión	
1. Articular y alinear la oferta institucional con este Plan para la gestión de más y mejores empleos en el Cauca.	Recursos asignados para articular la oferta institucional con este Plan para la gestión de más y mejores empleos en el Cauca.
2. Articular el Plan de Empleo con la Mesa Interinstitucional de Empleo que opera en el marco de la Comisión Regional de Competitividad.	Número de actas de reuniones con la Mesa Interinstitucional de Empleo que opera en el marco de la Comisión Regional de Competitividad.
3. Implementar a nivel territorial las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Políticas activa de empleo ofrecida por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional implementadas en el departamento. Cantidad de recursos asignados para la implementación de las políticas activas de empleo ofrecidas
4. Fortalecer el Observatorio regional de mercado del trabajo para el Cauca, para continuar con el diagnóstico y monitoreo de la dinámica de los mercados laborales.	Cantidad de recursos asignados para el fortalecimiento del Observatorio regional de mercado del trabajo para el Cauca. Número de instituciones públicas y privadas vinculadas al ORMET del Cauca.
5. Financiar la producción de estudios e investigaciones de interés para el departamento y contribuir con el mejoramiento del flujo de información de los mercados laborales de la región.	Número de estudios sobre el mercado laboral de la región. Número de instituciones públicas y privadas participantes en estudios sobre el mercado laboral de la región.
6.3.2 Metas de producto	
1. Poner en marcha un centro de orientación para el empleo y el emprendimiento para el Cauca, que articule la oferta institucional, diseñe, formule, coordine, gestione, implemente, realice seguimiento y oriente la política pública en el departamento para el empleo, la generación de ingresos y el emprendimiento.	Centros de orientación creados para el empleo y el emprendimiento en el departamento del Cauca. Cantidad de recursos asignados para la puesta en marcha del centro de orientación para el empleo y el emprendimiento del departamento del Cauca.

7 Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia, a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos :

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento del Cauca:

Nombre del proyecto:

Consolidar la actividad productiva de la quinua, mediante el fortalecimiento de la cadena productiva, en 12 municipios del departamento del Cauca.

Objetivo del proyecto: consolidar la actividad productiva de la quinua, mediante el fortalecimiento de la cadena productiva incidiendo en sus tres eslabones básicos: producción, transformación y comercialización.

Objetivos específicos

1. Aumentar la productividad en el cultivo y calidad del grano de quinua producido en el departamento del Cauca.
2. Generar y fortalecer los procesos de agregación de valor del grano de quinua en el departamento del Cauca.
3. Apoyar los procesos de comercialización de grano y productos con valor agregado elaborados a partir del grano de quinua.
4. Consolidar la oferta de servicios; técnicos, tecnológicos, empresariales y financieros, aplicables a la cadena productiva de la quinua.
5. Desarrollar tareas transversales de documentación estadística a la producción, asociatividad, venta.

Descripción

El cultivo de un alimento de alto valor nutricional como la quinua en el departamento Cauca, donde se presentan altos índices de desnutrición, es fundamental puesto que se mejora la disponibilidad de alimentos para las familias. Adicionalmente, la masificación del cultivo permite no solo generar autoabastecimiento de alimentos sino generar también una fuente de recurso que le permita a la población rural generar auto empleo, arraigo a la tierra y amor por el campo.

Actualmente la demanda tanto nacional como internacional de la quinua está en aumento y la oferta no crece al mismo ritmo. Por lo tanto, fomentar el cultivo, agregación de valor y comercialización de la quinua es una buena alternativa para mejorar la calidad de vida de la población rural del departamento del Cauca. Pero este apoyo debe darse de manera ordenada y articulada generando base social para que una vez se termine el apoyo del estado, sean las organizaciones de base las responsables del sostenimiento y fortalecimiento de la cadena productiva

Este proyecto busca dar respuesta a la creciente demanda de quinua y a la vez, aportar en la solución del problema de inseguridad alimentaria en el departamento del Cauca, mediante la creación y fortalecimiento de la cadena productiva de la quinua.

Estado: en ejecución.

Entidad Líder: Gobernación del Cauca, AGROINNOVA, PRODESIC, SEGALCO, ASOCAL

Localización: el proyecto se desarrolla en 12 municipio del departamento del Cauca: Almaguer, Bolívar, Caldon, Jambaló, La Vega, Puracé, Santa Rosa, Silvia, Sotaró, Rosas, Toribio, Totoro

Actividades principales:

- Mejoramiento de 920 hectáreas de quinua, desde las técnicas de cosecha y poscosecha
- Operación de centros de acopio
- Desarrollo de paquetes tecnológicos
- Conformación la federación de productores de quinua del Cauca y sus unidades municipales
- Desarrollo de talleres psicosociales
- Fortalecimiento de Minipymes
- Acuerdos comerciales
- Montaje de centros de acopio de quinua

Metas en el empleo:

- 1.600 empleos nuevos
- 96 empleos fortalecidos
- 48 empleos formalizados
- 5 agroindustrias, Unidades Productivas nuevas
- 8 agroindustrias, Unidades Productivas fortalecidas
- 5 agroindustrias, Unidades Productivas formalizadas

Costo: \$ 14.317.882.050**Fuentes de financiación y aportantes:** Gobernación del Cauca, AGROINNOVA, PRODESIC, SEGALCO, AEGALCO, CREPIC

Los ejes sobre los que debe concretarse el Plan de Empleo del Departamento se describe a continuación:

7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Al respecto, el Plan Departamental de Desarrollo está encaminado a reenfocar las estrategias empresariales en la búsqueda del emprendimiento de impacto que de manera sustancial estimule el crecimiento económico y mejore al final del cuatrienio el comportamiento del Producto Interno Bruto – PIB del Cauca. Se apoyarán procesos de emprendimiento y formalización empresarial como estrategia para mejorar la calidad de los servicios y productos ofrecidos, aumentar el recaudo e inversión de las personas o empresas que funcionen en la informalidad y facilitar el acceso a créditos.

Este eje estratégico consiste en la ejecución de un conjunto de proyectos de fomento a las actividades productivas del Cauca, con la finalidad de generar empleos de calidad. Teniendo en cuenta el perfil productivo del departamento y la identificación de sectores clave para la dinamización de la economía y la generación de empleo formal, se contemplan los siguientes proyectos:

Proyecto 1. Fortalecimiento producción, transformación y comercialización de frutales con énfasis en aguacate hass

Objetivo: brindar la asistencia técnica especializada, capacitación especializada y transferencia de tecnología a los pequeños y medianos productores de aguacate en la región de la meseta de Popayán.

Descripción: la actividad frutícola en el departamento del Cauca está en manos de pequeños y medianos productores, campesinos, indígenas y comunidades afros, los cuales se encuentran dispersos geográficamente; tienen baja productividad como consecuencia de la falta de organización, capacitación, altos costos de producción y demás servicios de apoyo a esta. Los bajos precios y los altos márgenes de

comercialización contribuyen a la baja rentabilidad y poca sostenibilidad de la fruticultura en el departamento del Cauca.

La no existencia de una dinámica comercial competitiva en el departamento contribuye a acentuar los procesos de empobrecimiento y desplazamiento hacia los centros urbanos del departamento y del país.

Estado: formulación

Entidades vinculadas: Alcaldías de Cajibío, Tambo, Piendamó, Morales, Popayán, Sotará y Timbío

Entidad Líder: Gobernación del Cauca

Localización: departamento del Cauca

Actividades principales: por definir

Empleos estimados: por definir

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 18.396.900.000 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

Proyecto 2. Instalación de 4.000 hectáreas de cacao, bajo un sistema agroforestal asociado a cultivos alimentarios en el departamento del Cauca

Objetivo: establecer 4.000 hectáreas de cacao, bajo un sistema agroforestal asociado a cultivos de seguridad alimentaria como sistema productivo generador de alimentos, empleo e ingresos a los cacaocultores de la región.

Descripción: el proyecto consiste en establecer con cada familia beneficiaria un cultivo de una (1) hectárea de cacao bajo sombrío permanente de árboles maderables y frutales asociado a cultivos de productores de alimentos como plátano, maíz y frijol.

En cada parcela se establecerán 1.000 árboles de cacao de descendencia genética de alta productividad, 100 árboles maderables de cualquiera de las siguientes especies (teca, cedro, nogal, habano), los cuales se utilizaran como sombrío y 800 matas de plátano en barreras cada 4 surcos de cacao; en los espacios libres se establecerán 10 kg de maíz y 10 kg de frijol.

Estado: contratación

Entidades vinculadas: Alcaldías de Páez, Timbío, Tambo, Cajibío, Florencia, Mercaderes, Sucre, Bolívar, Balboa, Rosas, Santa Rosa, López de Micay, Morales, Argelia, Patía, Piamonte, Santander de Quilichao, Timbiquí, Suárez, Inzá y La Sierra.

Entidad Líder: Gobernación del Cauca

Localización: Municipios de Páez, Timbío, Tambo, Cajibío, Florencia, Mercaderes, Sucre, Bolívar, Balboa, Rosas, Santa Rosa, López de Micay, Morales, Argelia, Patía, Piamonte, Santander de Quilichao, Timbiquí, Suárez, Inzá y La Sierra.

Actividades principales: por definir

Metas: establecer 4.000 hectáreas de cultivos de cacao bajo un sistema agroforestal, asociado a plantaciones de plátano, maíz y frijol como cultivos complementarios para proveer alimentos, ingresos y empleo al núcleo familiar

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 34.361.457.020 de pesos

Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 3. Fortalecimiento de la caficultura caucana como una oportunidad en el pacto social a desarrollarse en 30 municipios cafeteros y con una cobertura total de 47.340 familias en tres líneas de acción.

Objetivo: fortalecer el desarrollo de la caficultura caucana mediante la generación de empleo incremento en los niveles de productividad y sostenibilidad.

Descripción: el proyecto propone, mediante la implementación de tres iniciativas, un desarrollo integral de la caficultura caucana considerando que más de 94.000 familias rurales (casi 376.000 personas) viven del negocio del café en el departamento del Cauca. Dichas iniciativas se han enmarcado así:

- Producción sostenible de la Caficultura para promover el desarrollo económico.
- Educación con pertinencia y calidad para promover el tejido social.
- Valor agregado con saldos de convivencia para reconstruir el tejido social.

Estado: formulación

Entidades vinculadas: Alcaldías de Seares, Buenos Aires, Caloto, Jambaló, Miranda, Toribío, Caldono, Piendamó, Morales, Cajibío, Totoró, Puracé, Inzá, Páez, El Tambo, Timbío, Sotaró, Silvia, Patía, La Sierra, Rosas, Almaguer, La Vega y San Sebastián.

Entidad Líder: Gobernación del Cauca

Localización: Municipios de Seares, Buenos Aires, Caloto, Jambaló, Miranda, Toribío, Caldono, Piendamó, Morales, Cajibío, Totoró, Puracé, Inzá, Páez, El Tambo, Timbío, Sotaró, Silvia, Patía, La Sierra, Rosas, Almaguer, La Vega y San Sebastián.

Actividades principales: por definir

Metas: 676.797 hectáreas.

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 134.315.286.717 de pesos

Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 4. Incrementar la competitividad de la cadena productiva láctea en catorce (14) municipios del departamento del Cauca.

Objetivo: fortalecer la productividad láctea de catorce municipios del departamento del Cauca.

Descripción: en el departamento del Cauca y en especial 14 de sus municipios, existe una desarticulación de la cadena productiva láctea. Dentro de cada eslabón se presenta desarticulación debido a que cada uno realiza esfuerzos independientes, ya sea productos, transportador, transformador o comercializador. La producción es baja con relación a los estándares nacionales. La calidad de la leche es baja, tanto en higiene como en calidad nutricional, y existen procesos de agregación de valor incipientes.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Alcaldía de Popayán, Rosas, Almaguer, Puracé, Totoró, Timbío, Sotaró, La Sierra, La Vega, El Tambo, Patía, San Sebastián y Silvia.

Entidad Líder: Gobernación del Cauca

Localización: municipios de Popayán, Rosas, Almaguer, Puracé, Totoró, Timbío, Sotaró, La Sierra, La Vega, El Tambo, Patía, San Sebastián y Silvia.

Actividades principales: por definir

Meta: 1.628 hectáreas

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 24.482.759.900 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

Proyecto 5. Consolidar la actividad productiva de la quinua, mediante el fortalecimiento de la cadena productiva del Cauca, occidente.

Objetivo: consolidar la actividad productiva de la quinua, mediante el fortalecimiento de la cadena productiva incidiendo en sus tres eslabones básicos; producción, transformación y comercialización.

Descripción: el proyecto busca fortalecer la actividad productiva de la siembra, transformación y venta de grano de quinua y sus derivados. Haciendo la actividad más eficiente en la producción, pertinente en la transformación y dinámica en la comercialización. Entonces en cada etapa se propone:

Producción: aumentar la productividad de los cultivos existentes actualmente e incrementar la calidad del grano obtenido. Aumentar el área cultivada en 680 hectáreas, durante los cuatro años del proyecto. Desarrollar un paquete tecnológico de producción de quinua para el Cauca. Asociar a los productores por zona de producción y agremiar a las organizaciones a nivel departamental.

Apoyo psicosocial a los a los productores de amapola, que facilite la transición de cultivos ilícitos de alta rentabilidad a cultivos lícitos.

Transformación: apoyar a las pequeñas y medianas empresas transformadoras de quinua existentes, en el desarrollo de procesos de innovación tecnológica que les permitan crear nuevos productos y ser competitivos nacionalmente. Realizar alianzas público-privadas, que permitan la creación de una empresa dedicada a la producción de alimentos de alto valor nutricional a partir del grano de quinua y otros productos de la región, que cubra los requerimientos de alimentos de los diferentes programas públicos y privados de alimentación y nutrición que se desarrollen el departamento. Promover la creación de un clúster agroindustrial de la quinua en el departamento del Cauca, que logre dinamizar el trabajo en equipo de las diferentes empresas transformadoras de quinua asentadas en el departamento.

Comercial: generar acuerdos comerciales que permitan garantizar la provisión interna del grano de quinua para el consumo departamental (consumo directo se semilla y procesos de transformación). Garantizar volumen de producto que permita atender los requerimientos de grano de quinua de la gran empresa nacional y proyectar negocios de exportación.

Estado: contratación

Entidades vinculadas: Alcaldías de Almaguer, Bolívar, Caldono, Jambaló, La Vega Puracé, Rosas, Santa Rosa, Silvia, Sotaró, Toribío y Totoró.

Entidad Líder: Gobernación del Cauca

Localización: municipios de Almaguer, Bolívar, Caldono, Jambaló, La Vega Puracé, Rosas, Santa Rosa, Silvia, Sotaró, Toribío y Totoró.

Actividades principales: por definir

Meta: 1.600 hectáreas en cuatro años

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 14.317.882.050 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las

apuestas y vocaciones productivas del departamento, que permitan la mejora de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (general y poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible.

En este eje no se identificaron proyectos para ser incluidos en este Plan Departamental de Empleo.

7.5 Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y a las empresas los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

En este eje no se identificaron proyectos para ser incluidos en este Plan Departamental de Empleo.

7.6 Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

Este es uno de los ejes estructurantes más importantes ya que su propósito es fortalecer la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Proyecto 1. Fortalecimiento de capacidades de gestión y articulación de los integrantes de la Comisión Regional de Competitividad del Cauca

Objetivo: fortalecer las capacidades estratégicas, de articulación, técnicas y de gestión de la Comisión Regional de Competitividad del Cauca, que le permitan aportar de manera efectiva al desarrollo competitivo del Departamento, a la vez que posicionarse como actor determinante en el desarrollo económico de la región.

Estado: contratación

Entidades vinculadas: Alcaldía de Popayán

Entidad Líder: Alcaldía de Popayán

Localización: municipio de Popayán

Actividades principales: por definir

Empleos estimados: por definir

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 240.000.000 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

Proyecto 2. Fortalecimiento de la Agroindustria Panelera en el departamento del Cauca 2012-2015

Objetivo: fortalecer la competitividad del subsector panelero a través de la implementación del plan regional de reconversión tecnológica, organizacional y comercial para mejorar la calidad de vida de los productores paneleros en el departamento del Cauca.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Alcaldías de Popayán, Balboa, Bolívar, Buenos Aires, Cajibío, Caldon, El Tambo, Florencia, La Sierra, La Vega, Mercaderes, Morales, Piendamó, Rosas, Patía, Santander de Quilichao, Suárez y Sucre.

Entidad líder: Alcaldía de Popayán

Localización: departamento del Cauca.

Actividades principales: reconversión Tecnológica y Agroempresarial para el subsector panelero.

Metas: 2.825 personas.

Otras metas: por definir

Valor del proyecto: \$ 29.211.905.200 de pesos

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

7.7 Eje estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social

En este eje está centrado el establecer lineamientos y directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y diálogo social.

En este eje no se identificaron proyectos para ser incluidos en este Plan Departamental de Empleo.

8 Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

La mesa técnica del Plan Departamental de Empleo del departamento del Cauca prioriza como proyecto estratégico: “Consolidar la actividad productiva de la quinua, mediante el fortalecimiento de la cadena productiva, en doce municipios del departamento del Cauca: Almaguer, Bolívar, Caldono, Jambaló, La Vega, Puracé, Santa Rosa, Silvia, Sotará, Rosas, Toribio, Totoro – Cauca”.

Se recomienda al departamento del Cauca realizar la gestión de recursos financieros, dirigiéndose al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y aplicar a los diferentes programas ofrecidos por la entidad, en el que se encuentra el programa de fortalecimiento de las cadenas productivas; dentro de este programa se encuentra el fortalecimiento a la Cadena de Alimentos Balanceados.

“La Cadena tiene como objetivo aumentar la competitividad de todos sus eslabones y es el escenario de concertación y de toma de decisiones para el desarrollo asociativo, empresarial y socioeconómico del sector. Las principales decisiones son; definición de contingentes de importación, fijación de precios de referencia, instrumentos de comercialización.

La cadena productiva del maíz amarillo, soya, yuca, quinua, alimentos balanceados, avicultura y porcicultura, firmó el Acuerdo Nacional de Competitividad en 1997 y en el 2003 creó el Consejo Nacional Avícola y Porcícola en donde participan: Fenalce, por parte de los productores de maíz, sorgo y soya y por parte de la industria están los representantes de la industria avícola y porcícola y de alimentos balanceados representados en Federación Nacional de Avicultores FENAVI, Asociación Colombiana de Porcicultores- ACP, ANDI Cámara sectorial de alimentos balanceados y Federal. Otros actores son la Bolsa Nacional Agropecuaria BNA, ACOSEMILLAS.”²

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	CONTACTO	Correo Electrónico o link de entidad
Mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera	Apoyo política agropecuaria	102400089 0000	Yecenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagri.cultura.gov.co

² Página Web <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=b-a-1--&x=74841#.U5JAO3J5P3Q>

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	CONTACTO	Correo Electrónico o link de entidad
Implementación programa para la formación y desarrollo del joven rural. Nacional	Asistencia técnica	201101100 0317	Lucía del Pilar Isaac Rodríguez	www.minagricultura.gov.co
Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional	Microempresa rural	240035200 00	Andrés Silva Mora	ansilva@minagricultura.gov.co
Implementación programa de formalización de la propiedad de tierras rurales nacional	Ordenamiento social de la propiedad de la tierra	201101100 0376	Nohora Beatriz Iregüi González	Nohora.Iregui@minagricultura.gov.co
Implantación y operación fondo de comercialización de productos agropecuarios a nivel nacional.	Fondo Comercialización	240102399 99	Yecenia Zambrano Urrego	yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co
Formulación y ejecución de las alianzas productivas	Alianzas productivas	102400164 0000	Karen Ezpeleta Merchán	www.minagricultura.gov.co
Asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional.	Asistencia técnica	102400159 9999	Néstor Eduardo Velásquez Gonzáles	www.minagricultura.gov.co
Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales nacional	Competitividad de la producción agropecuaria	201101100 0186	Ximena Castro	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a los emprendimientos productivos y de desarrollo de las mujeres rurales. Nacional	Capacidad para generar ingresos por parte de la población rural	201101100 0192	Socorro Aguas Pineda	www.minagricultura.gov.co
Apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional	Asistencia técnica	201101100 0327	Nelly Amparo Rojas Cadena	www.minagricultura.gov.co

9 Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo – BIRE, la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio



- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Plan: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Lineas/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estruendo del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Selecione-

Nombre del plan: -Selecione-

[Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos [Exportar resultados a Excel](#)

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Tolima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado aspira definir, orientar y priorizar los objetivos, líneas de acción, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de Información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental Municipio: -Selecione-

Departamento: TOLIMA

[Reporte Stats](#) [Reporte Maps](#)

Inf. Características del Departamento

Información estadística estratégica

Indicador	Unidad	2010	2011	2012
Población total	Personas	1,147,464	1,150,000	1,152,000
Población en zona urbana	Personas	200,000	200,000	200,000
Población en zona rural	Personas	947,464	950,000	952,000
Tasa de desempleo	%	10.2	10.2	10.2
Tasa de ocupación	%	89.8	89.8	89.8
Tasa de pobreza multidimensional	%	35.1	35.1	35.1
Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas	Personas	351,000	351,000	351,000

Información demográfica y económica

Demografía (Población)

Actividad Económica (PIB)

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizado

Fecha de Inicio: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Reunión	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/09/2012	09:00	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2012	09:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	<ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica reformando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. 	CUCUTA

10 Recomendaciones

Para estimular el empleo formal, productivo y de calidad que contribuya al mejoramiento de las condiciones de los trabajadores, es necesario abordar acciones desde diferentes frentes y por tal razón, el Plan de Empleo viene a ser el referente esencial a partir del cual se pueden estructurar y acometer dichas acciones.

Lo recomendable en general es que la planeación territorial y sectorial cuente con una estructura compacta en la que los planes de desarrollo de los departamentos y de los municipios se articulen a los diversos programas y proyectos con objetivos comunes destinados a la disminución de las tasas de desempleo y al mejoramiento de la calidad del empleo en la región.

Se pudo ver en el diagnóstico que desde el año 2008 el departamento presenta aumentos absolutos sostenidos en la desocupación y que las condiciones de los grupos vulnerables (jóvenes y niños) alcanzan valores críticos en el departamento. Por tal razón, como aparece consignado en el Plan Nacional de Desarrollo y en diversos documentos del Gobierno Nacional, el empleo de calidad, la protección de los derechos de los trabajadores, de los niños y de los grupos vulnerables son, por supuesto, derroteros en los que se ha insistido a lo largo de este documento.

A partir de todo el ejercicio de participación y concertación descrito en la primera parte de este documento, además de la información recopilada y analizada en cada una de las secciones, se desprenden un conjunto de recomendaciones que se exponen a continuación:

Aspectos metodológicos

Para la implementación y seguimiento al Plan Departamental de Empleo se recomienda la identificación y el fortalecimiento de una instancia de coordinación y gerencia que lidere el proceso. Se recomienda la Comisión Regional de Competitividad teniendo en cuenta que una de sus mesas de trabajo está enfocada al empleo y cuenta el interés de la institucionalidad.

- De esta manera, es preciso continuar con el proceso de participación de las entidades que conforman el espacio interinstitucional relacionado con la situación del empleo en el departamento.
- El Ministerio juega un rol protagónico y está llamado a continuar con la dinamización de estos espacios y poder así enriquecer, complementar las acciones identificadas en cada proyecto, particularmente en la formación y en lo que se refiere a la articulación con las entidades nacionales.

- Es prioritario que periódicamente se valore el comportamiento de la dinámica del empleo nacional y departamental con un marco metodológico compacto y una batería de indicadores que permitan comparar la situación de cada región en el escenario nacional. En esta línea se recomienda fortalecer el observatorio regional para el mercado del trabajo, con el objetivo de continuar con el diagnóstico, monitoreo y suministro de información de la dinámica de los mercados laborales en la región, con herramientas que permitan orientar el enfoque de la política de empleo en el departamento.
- Desde el Ministerio y con la articulación de las redes regionales, departamentales y locales, es necesario mantener el permanente monitoreo, seguimiento y evaluación de los proyectos en marcha, en función del empleo de calidad y con una amplia gama de indicadores consistentes de trabajo decente, trabajo infantil, grupos vulnerables, además de los indicadores estándar del mercado laboral.

Compromisos departamentales y locales

- Implementar y apoyar la operación del centro de orientación para el empleo y el emprendimiento del Cauca, como una herramienta eficaz que permita el encuentro entre la oferta y demanda de empleo. Así mismo la ejecución y monitoreo de las iniciativas llevadas a cabo para este fin.
- Creación y promoción de política agropecuaria para el fortalecimiento del sector, bajo los principios de asociatividad, sostenibilidad y competitividad con enfoque territorial y soberanía alimentaria.
- Se recomienda brindar el apoyo técnico necesario a los municipios para la formulación y estructuración de proyectos, lo cual contribuirá a la creación y fortalecimiento de capacidades que redundarán en un futuro cuando se logre contar con cuadros especializados en estas labores.
- Fortalecer el desarrollo de proveedores y negocios inclusivos para generar un tejido empresarial más competitivo que permita el acceso a nuevos mercados y, por ende, a más y mejores empleos. Así mismo, la consolidación de cadenas productivas para la agregación de valor como efecto multiplicador en la economía.
- Lograr que las empresas y la industria involucren prácticas de responsabilidad social empresarial y fomenten la articulación de negocios inclusivos, como estrategia para el desarrollo local. Igualmente, lograr que las empresas se involucren directamente en los procesos de construcción de perfiles laborales para la vinculación de personal de las diferentes zonas de influencia.
- Incorporar a este plan las acciones definitivas del documento CONPES “**Estrategia de Desarrollo Integral para el departamento del Cauca**”, teniendo en cuenta que es una herramienta de gestión y planificación que propende por:

incrementar el crecimiento y la generación de empleo, mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región.

11 Referencias Bibliográficas

Cámara de Comercio del Cauca. Documentos (2009a). *Plan Regional de Competitividad del Cauca*.

Cámara de Comercio del Cauca. Estudios económicos (2009b). *200 Empresas generadoras de desarrollo en el Cauca*. Disponible en: <http://cccauca.org.co/public/archivos/documentos/estudios-economicos/200-empresas-generadoras-desarrollo-cauca.pdf>

Collazos, F. (2011). Aproximación a contextos y panorama de los niños y niñas trabajadores en el departamento del Cauca. Ministerio del Trabajo.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL. Carlson, B. (2002). Educación y mercado del trabajo en América Latina frente a la globalización. Disponible en http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/9/19289/lcg2180e_Carlson.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios poscensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Información estadística (2011). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2013a). Boletín Cuentas Departamentales años 2010 - 2012. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de prensa (2013b). *Principales indicadores del mercado laboral*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_12.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2011). *Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER)*. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2012.pdf

Departamento Nacional de Planeación- DNP (2011). *Visión Cauca 2032*. Disponible en: <http://www.casadelcauca.org/doc/VISION-CAUCA-2032.pdf>

Departamento Nacional de Planeación (DNP). Consejo Nacional de Política Económica y Social (2013/2014). *Estrategia de desarrollo integral para el departamento del Cauca* (CONPES 3799), disponible en: <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=FjuM5IUTv5w%3D&tabid=1813>. La versión aprobada corresponde a enero de 2014.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). Finanzas públicas territoriales (2013b). *Ejecuciones presupuestales de cada municipio y cada departamento para el período 2000-2012*. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx>

Gobernación del Cauca. Plan de Desarrollo departamental (2012). *Cauca todas las oportunidades 2012-2015*.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT). Perfiles económicos por departamentos (2011). *Perfil económico: Departamento del Cauca*. Disponible en: <http://www.mincit.gov.co/publicaciones.php?id=16724>

Ministerio del Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.

Ministerio del Trabajo (2011). Informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la ENTI, 2011.

Ministerio del Trabajo. Informes (2013). Disponible en: <http://www.mintrabajo.gov.co/>

Ministerio de Transporte. Plan vial regional (2012). Programa plan vial regional, avances del programa. Disponible en <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>

Organización Internacional del Trabajo- OIT (2012). Panorama mundial del empleo: perspectivas poco prometedoras para los jóvenes en el mercado laboral.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD. (2012). *Cauca Frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Estado de avance 2012*. Disponible en: http://www.pnud.org.co/2012/odm2012/odm_cauca.pdf

Red de observatorios Regionales del Mercado de Trabajo- Red ORMET. Informe de Diagnóstico (2013). Mercado de Trabajo, Popayán y Cauca 2013.

Sistema de Información de Niñez y Adolescencia - SINFONIA. Estadísticas (2013). Disponible en: <http://www.sinfoniaunicef.info/>

Sistema de información integrado para la identificación, registro y caracterización del trabajo infantil y sus peores formas- SIRITI (2012). *Indicadores*. Disponible en <http://apps.mintrabajo.gov.co/siriti/display.aspx>

12 ANEXOS

Anexo 1. Glosario

Café conversación: el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

Coefficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: “aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado”: (Comisión Nacional de Televisión).

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiados, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (PEA): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) **Ocupados (O).** Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).
- b) **Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (PET): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban

cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red Unidos: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así, según la economía clásica, los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado: el subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. El subempleo

objetivo comprende a quienes tienen el deseo, y además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.
- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera:

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de gasto: se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.