



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

**Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las
políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos**

Plan Departamental de Empleo del Cesar



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de Contenido

| | |
|---|----|
| Introducción | 6 |
| 1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Cesar | 8 |
| 1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT | 8 |
| 1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos..... | 9 |
| 1.3 Caracterización socioeconómica departamental..... | 9 |
| 1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo del Cesar | 10 |
| 1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo..... | 10 |
| 2. Caracterización socioeconómica general del departamento | 11 |
| 2.1 Aspectos sociodemográficos | 13 |
| 2.2 Entorno económico..... | 17 |
| 3. Diagnóstico departamental del mercado laboral | 21 |
| 3.1 Magnitud del empleo y el trabajo | 21 |
| 3.2 Calidad del empleo y el trabajo | 27 |
| 3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento | 31 |
| 3.4 Derechos laborales y conflictividad | 36 |
| 4 Factores que afectan el mercado laboral en el departamento..... | 39 |
| 4.1 Crecimiento económico y demanda | 39 |
| 4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles | 40 |
| 4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población..... | 42 |
| 4.4 La demanda y la oferta laboral..... | 44 |
| 4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales..... | 45 |
| 5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento | 46 |
| 5.1 Presencia institucional | 46 |
| 5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo..... | 49 |
| 5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo..... | 49 |
| 5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo..... | 52 |
| 6 Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo..... | 53 |
| 6.1 Objetivo general..... | 53 |
| 6.2 Objetivos específicos | 53 |
| 6.3 Metas e indicadores | 53 |
| 6.3.1 Metas de gestión | 53 |

| | |
|---|----|
| 6.3.2 Metas de producto..... | 54 |
| 7 Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo | 55 |
| 7.1 Proyecto Estratégico | 56 |
| 7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad | 57 |
| 7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos | 63 |
| 7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral..... | 60 |
| 7.5 Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación..... | 60 |
| 7.6 Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales | 61 |
| 7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y dialogo social | 66 |
| 8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo | 62 |
| 9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo | 64 |
| 10. Recomendaciones | 66 |
| 11. Referencias Bibliográficas | 68 |
| 12. Anexos | 70 |
| Anexo 1. Glosario | 70 |

Índice de Tablas

| | |
|--|----|
| Tabla 1. Generalidades del departamento del Cesar | 13 |
| Tabla 2. Subregiones del departamento del Cesar..... | 14 |
| Tabla 3. Cesar. Población indígena en el departamento | 16 |
| Tabla 4. Estructura de la población del departamento del Cesar desde el punto de vista del mercado..... | 28 |
| Tabla 5. Ocupados por ingresos laborales. Departamento de Cesar. 2012..... | 29 |
| Tabla 6. Nivel educativo de los ocupados. Departamento del Cesar. 2012 | 30 |
| Tabla 7. Desocupados del departamento de Cesar por edad, año 2012..... | 31 |
| Tabla 8. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento del Cesar para los jóvenes entre los 14 y 28 años | 31 |
| Tabla 9. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Cesar..... | 35 |
| Tabla 10. Desocupados del departamento de Cesar por género, año 2012 | 35 |
| Tabla 11. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012 | 36 |
| Tabla 12. Cesar, cifras SIRITI. Vulnerabilidad General | 38 |
| Tabla 13. Oferta educativa, año 2012..... | 43 |
| Tabla 14. Distribución de la oferta y la demanda laboral en Atlántico, 2012..... | 44 |
| Tabla 15. Asociaciones y gremios del sector económico, 2011 | 46 |
| Tabla 16. Tejido institucional gremial de Cesar..... | 48 |

| | |
|--|----|
| Tabla 17. Resumen metas del programa “Valledupar moderna al servicio de la ciudadanía” | 54 |
|--|----|

Índice de Gráficos

| | |
|---|----|
| Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE) | 8 |
| Gráfico 2. Pirámide poblacional 1993-2012 | 15 |
| Gráfico 3. Cesar y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010..... | 16 |
| Gráfico 4. Cesar y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios | 16 |
| Gráfico 5. Cesar. Población por etnia | 17 |
| Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Cesar a precios constantes 2005, años 2001- 2011..... | 19 |
| Gráfico 7. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos..... | 19 |
| Gráfico 8. Participación del PIB departamental en el regional (%) 2011 Pr..... | 20 |
| Gráfico 9. Cesar, Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006-2012..... | 21 |
| Gráfico 10. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB 20 | |
| Gráfico 11. Cesar. Comportamiento y tendencia laboral 2001-2012 en el departamento.. | 24 |
| Gráfico 12. Actividad económica principal del departamento del Cesar | 25 |
| Gráfico 13. Posición relativa del departamento del Cesar en TD..... | 26 |
| Gráfico 14. Posición relativa del departamento del Cesar en TO..... | 27 |
| Gráfico 15. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del departamento del Cesar | 28 |
| Gráfico 16. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral del departamento del Cesar | 29 |
| Gráfico 17. Comportamiento de la tasa de subempleo en el departamento..... | 31 |
| Gráfico 18. Formalidad laboral de Colombia y del departamento de Cesar, año 2012 | 32 |
| Gráfico 19. Estructura de la población desplazada de Cesar desde el punto de vista del mercado laboral, marzo 2012..... | 35 |
| Gráfico 20. Ocupados por rama de actividad | 43 |
| Gráfico 21. Graduados del departamento de Cesar por tipo de formación académica, año 2011 | 45 |
| Gráfico 22. Distribución oferta y demanda laboral en el Cesar - 2012 | 48 |

Introducción

Como resultado del Programa de Asistencia Técnica que se adelanta en el ámbito nacional, liderado por el Ministerio del Trabajo e implementado por la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD Colombia, se formuló este Plan Departamental de Empleo del Cesar, correspondiente al período 2013 – 2018 con el objetivo de fortalecer las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos de las regiones.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social y a través de un proceso consensuado, mediante el cual se aspira a definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.

Para ello, se implementaron espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores clave del proceso, tales como funcionarios de la nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación –DNP; Secretaría de Desarrollo Económico del Cesar, Secretaría del interior, Departamento para la Prosperidad Social -DPS, Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, entre otros), alcaldes y delegados de los municipios del Cesar y representantes de entidades territoriales, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de estas dificultades y el aprovechamiento de las posibilidades de emprendimiento productivo existentes.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, diversas ONG, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, entidad que preside la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por sus actores clave y conocer los principales problemas de este mercado. Estos problemas se asocian a fenómenos como los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades para la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

En el primer capítulo del documento se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación de este Plan de Empleo destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta un resumen del contexto socioeconómico regional, caracterizando el entorno económico del departamento y resaltando sus principales indicadores sociodemográficos junto con algunas de las problemáticas particulares que aquejan al departamento.

El tercer capítulo contiene un diagnóstico de la problemática laboral presente en el Cesar bajo el análisis de la dinámica y calidad del empleo, la situación de algunos grupos especiales, el trabajo infantil y la vigilancia a la normatividad laboral. El cuarto capítulo hace referencia a los principales factores identificados como causas de la problemática laboral del departamento. En el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

En el capítulo sexto se plantean los objetivos, metas y estrategias del Plan Departamental de Empleo con lo que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen los ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo. Finalmente, en el décimo y último capítulo se exponen las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Cesar

La formulación del Plan Departamental de Empleo del Cesar fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Durante la primera etapa, se realizó un proceso de sensibilización y socialización en el departamento dando a conocer entre los diferentes actores locales los propósitos del programa y su articulación al proceso en cada uno de los territorios. Se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación del Cesar, en cabeza de la Asamblea Departamental del Cesar y la Alcaldía de Valledupar. Fueron invitados los alcaldes y secretarios de Desarrollo Económico y/o Social de los municipios involucrados. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

En esta reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios mencionados.

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: FUPAD

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos. Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son entre otros, los siguientes:

Sector público:

- a) Gobernación del Departamento del Cesar
- b) Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo
- c) Departamento para la Prosperidad Social DPS
- d) Servicio Nacional para el Aprendizaje -SENA
- e) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD
- f) Alcaldía de Valledupar
- g) Instituto para el Desarrollo del Cesar - IDECESAR
- h) Comisión Regional de Competitividad
- i) Subcomisión de Concertación de Políticas Laborales y Salariales del Cesar

Sector privado:

- a) Cámara de Comercio
- b) Federación Nacional de Comerciantes- FENALCO
- c) Red ORMET
- d) Centro Educativo de Sistemas – Uparsistem
- e) Caja de Compensación Familiar del Cesar - Comfacesar
- f) Red de Universidades del Cesar - Reducesar
- g) V EMPRENDE

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo del Cesar se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrado en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad (estudios públicos y privados).
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo presente en su región. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:

- Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
- Entrevistas a profundidad con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.)

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo del Cesar

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo del Cesar. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados espacios para articular la implementación y el seguimiento del Plan de Empleo.

- **Mesa de Empleo:**

De esta mesa hacen parte entidades como: Alcaldía de Valledupar, DPS, SENA, ORMET, PNUD, Fenalco, Cámara de Comercio, entre otras.

- **Subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales:**

El espacio que tiene esta subcomisión se fundamenta sobre la participación tripartita entre Estado – empleadores – trabajadores, el cual fue articulado en la última fase del programa de asistencia técnica en razón al componente de generación de empleo y formalización laboral contenidos en el eje de “Trabajo Decente” de su Plan de Acción para 2013 - 2015.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definido y conceptualizado, el Plan Departamental de Empleo fue socializado en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso y que hacen parte de la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales del departamento para luego ser entregado en forma protocolaria a la Gobernación del Cesar.

2. Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento, con el objetivo de dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave. Esta caracterización permitirá comprender las particularidades del departamento en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

La tabla 1 resume algunos datos básicos del departamento del Cesar. La población que habita este departamento asciende a 991.584 habitantes. Así mismo, el departamento del Cesar tiene un alto porcentaje de urbanización con 73,2%, aunque se encuentra por debajo del promedio nacional que alcanzó 74,35%. En este mismo sentido, la tasa media de crecimiento poblacional exponencial para el quinquenio 2010-2015 se proyecta para 12,95 frente al 11,48 para el total nacional. En consonancia con lo anterior, la tasa bruta de natalidad es más alta en el Cesar que en el total nacional.

En términos de nivel de desarrollo socioeconómico en general, el departamento del Cesar exhibió un PIB per cápita de \$14'308.419 para el año 2011, frente al PIB per cápita nacional de 13'500.280. Esto significa que en promedio una persona del Cesar obtiene 6% más de los ingresos de un colombiano promedio. Así mismo, la distribución del ingreso en el departamento se encuentra altamente concentrada, con un coeficiente de Gini de 0,518, el cual es un poco más bajo que para el total nacional que exteriorizó un Gini de 0,54.

No obstante la similitud del departamento de Cesar en términos de ingreso per cápita con el total nacional, la tasa de pobreza por NBI es 16,92 puntos porcentuales más alta para este departamento que para el total nacional. De igual manera, la pobreza por NBI es más alta en la zona urbana que en la zona rural del departamento, 35,57% y 66,78%, respectivamente. Para concluir, la tasa de incidencia de pobreza está 14,1 puntos porcentuales por encima del total nacional, y tasa de incidencia de pobreza extrema es superior en 5,6 puntos porcentuales en comparación con el total nacional.

Siguiendo con la descripción de los indicadores socioeconómicos, los años promedio de educación de la población del Cesar fueron de 6,0 frente a los 6,9 años de escolaridad promedio en el total nacional. En cobertura de afiliación a salud el departamento existen diferencias con respecto al total nacional, pues alrededor del 85,7% de la población cuenta con acceso a servicios de salud frente al 89,4% del total nacional.

En último lugar la tasa de desempleo en el departamento del Cesar es 0,8 puntos porcentuales más bajo que para el total nacional.

Tabla 1. Generalidades del departamento del Cesar

| Variables e indicadores | Cesar | Nacional |
|---|--------------|-----------------|
| Población total | 991.584 | 45.253.707 |
| Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015* | 12,52 | 11,48 |
| Población urbana | 73,22% | 74,35% |
| Población rural | 26,78% | 25,65% |
| Tasa bruta de natalidad (por mil) 2010-2015 | 23,1 | 18,88 |
| Tasa neta de migrantes (por mil) 2010-2015 | -5,57 | -1,59 |
| Saldo neto migratorio interdepartamental y total para la Nación | -16.299 | -661.151 |
| PIB per cápita a precios corrientes (2012) | \$14'308.419 | \$13.500.280 |
| Índice de desigualdad de Gini (2012) | 0.518 | 0.539 |
| Porcentaje de población con NBI (2012) | 44,53 | 27,78% |
| Porcentaje de población con NBI zona urbana (2012) | 35,57 | 19,7% |
| Porcentaje de población con NBI zona rural (2012) | 66,78 | 53,5% |
| Población con NBI (2012) | 44,7% | 27,78% |
| Incidencia de la pobreza (2012) | 46,8% | 32,7% |
| Incidencia de la pobreza extrema (2012) | 16,0% | 10,4% |
| Tasa de analfabetismo (2011) | 13,4% | 8,75% |
| Años promedio de educación (2012) | 6,0 | 6,9 |
| Cobertura en salud (2012) | 85,7% | 89,4% |
| Tasa de desempleo 2012 | 9,2 | 10,4 |

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. *Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculados por el DANE.

En términos de la localización de la población y actividad de actividad económica, el departamento del Cesar presenta una división territorial diversificada (ver tabla 2).

La subregión Norte presenta la mayor concentración de población en el departamento con aproximadamente el 54,6% de la población habitando allí; en esta región se encuentra la capital Valledupar que alberga aproximadamente el 43,0% de la población del departamento. Esta región se caracteriza por su actividad industrial, comercial, ganadera y financiera.

Seguidamente se encuentra la subregión Sur con aproximadamente el 22% de la población. Esta región presenta una sobreconcentración de actividades económicas asociadas al sector primario de la economía.

Después se encuentra la subregión Centro con el 12,8% de la población, y por último la región Noroccidental con el 10,3% de la población. Llama la atención que las dos regiones con menor población albergan la mayor contribución al PIB departamental asociado a la explotación de hidrocarburos y minera, que como se verá más adelante se constituye en la actividad económica más importante del departamento.

Tabla 2. Subregiones del departamento del Cesar

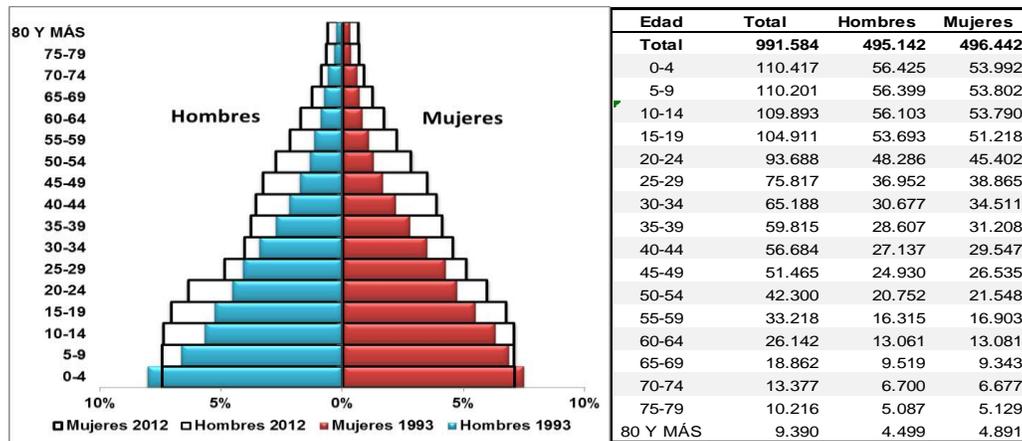
| Subregiones | Municipios | Número de habitantes | Actividad Económica |
|---------------------------------|---------------------|----------------------|--|
| Subregión Norte | Agustín Codazzi | 52.235 | Industrial, comercial, ganadera y financiera. |
| | La Paz | 22.522 | |
| | Manaure | 13.198 | |
| | Pueblo Bello | 20.154 | |
| | San Diego | 13.565 | |
| | Valledupar | 413.341 | |
| Subregión Nor-occidental | Bosconia | 34.734 | Recibe la influencia del proyecto carbonífero que se explota en el corregimiento La Loma del municipio de El Paso, y es paso obligatorio para el centro y norte del país. |
| | El Copey | 25.956 | |
| | El Paso | 22.082 | |
| | Astrea | 18.901 | |
| Subregión Centro | Curumaní | 25.682 | Agropecuaria en general, Carbonífera: La Jagua de Ibirico y Chiriguaná y Pesquera: Chimichagua y Tamalameque. |
| | La Jagua de Ibirico | 22.184 | |
| | Becerril | 13.680 | |
| | Chimichagua | 30.877 | |
| | Chiriguaná | 20.691 | |
| | Tamalameque | 13.973 | |
| Subregión del Sur | Aguachica | 88.883 | Su principal vocación es comercial, de abastecimiento e intercambio de alimentos, insumos y servicios. Por ser un punto equidistante entre el norte de y sur de Bolívar, se convierte en un espacio de convergencia para los productos agropecuarios. Se caracteriza por la producción de ganado de carne, palma africana y caña panelera. Además, presenta una importante producción pesquera en Gamarra y La Gloria. |
| | Gamarra | 15.777 | |
| | González | 7.842 | |
| | La Gloria | 13.612 | |
| | Pelaya | 17.401 | |
| | Pailitas | 16.710 | |
| | Río de Oro | 14.208 | |
| | San Alberto | 22.757 | |
| | San Martín | 18.089 | |

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental del Cesar 2012 -2015. Edición Ministerio del Trabajo, FUPAD

2.1 Aspectos sociodemográficos

La evolución de la estructura poblacional de este departamento en el periodo entre 1993 y 2012 se puede observar en el gráfico 2, que presenta la pirámide poblacional superpuesta por grupos de edad quinquenales para ambos años. Cabe destacar una reducción en la base de la pirámide, que está asociada con menores nacimientos, y un incremento en la población de adolescentes, jóvenes y adultos. Este cambio en la estructura de la población podría favorecer en el mediano plazo la conformación de un bono demográfico que hace que una gran proporción de población se encuentre en las edades productivas, con implicaciones importantes para el crecimiento económico.

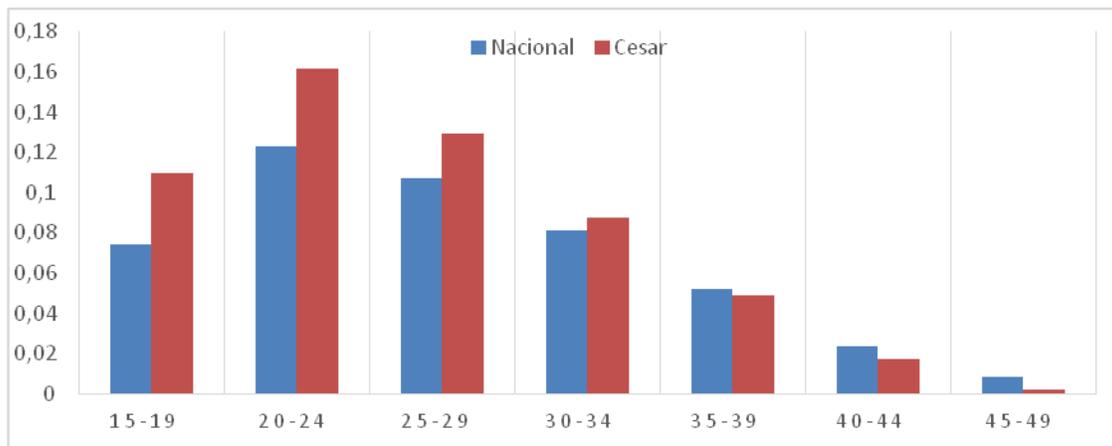
Gráfico 2. Pirámide poblacional 1993-2012



Fuente: DANE. Proyecciones de población con base en el censo 2005.

No obstante el cambio en la estructura poblacional en el departamento del Cesar que podría derivar en un bono demográfico, las tasas de fecundidad por grupos de edad son más altas en el departamento del Cesar que para el promedio nacional como se muestra en el gráfico 3. Lo anterior podría inducir un mayor crecimiento de la población con los consecuentes efectos en una mayor presión de la oferta laboral en el futuro próximo.

Gráfico 3. Cesar y total nacional tasas específicas de fecundidad, 2005-2010

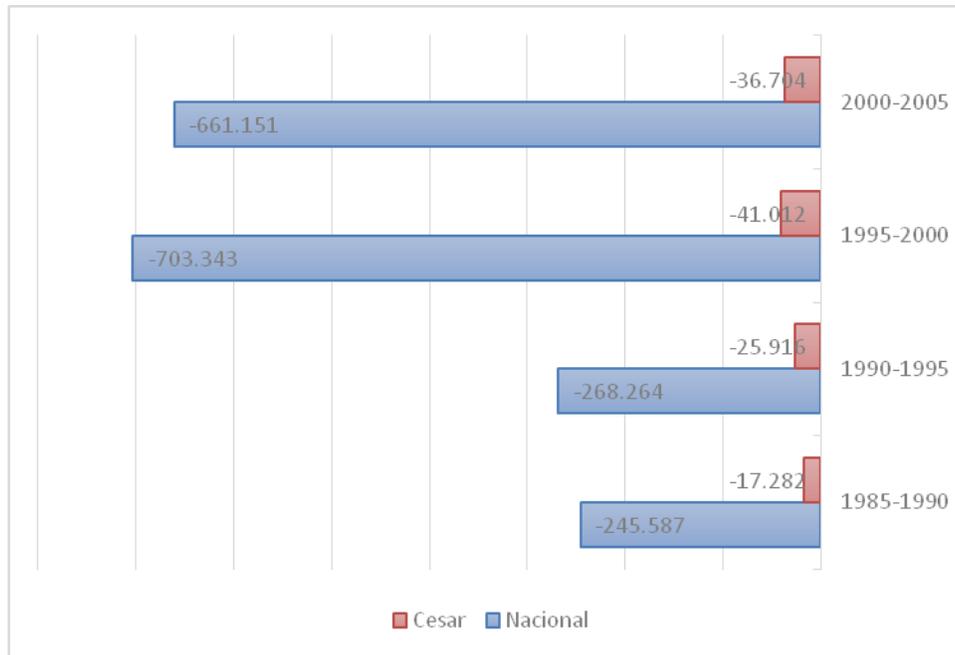


Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

Por otro lado, el departamento del Cesar muestra un saldo migratorio neto negativo en el último quinquenio y con una tendencia a incrementarse en el tiempo. Este tipo de resultado en la dinámica migratoria está asociado de manera recurrente con mercados de trabajo que no tienen capacidad de atracción de población y, por el contrario, ofrecen

pocos incentivos para que las personas (nativos y migrantes) piensen en localizarse en esos lugares (gráfico 4).

Gráfico 4. Cesar y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios

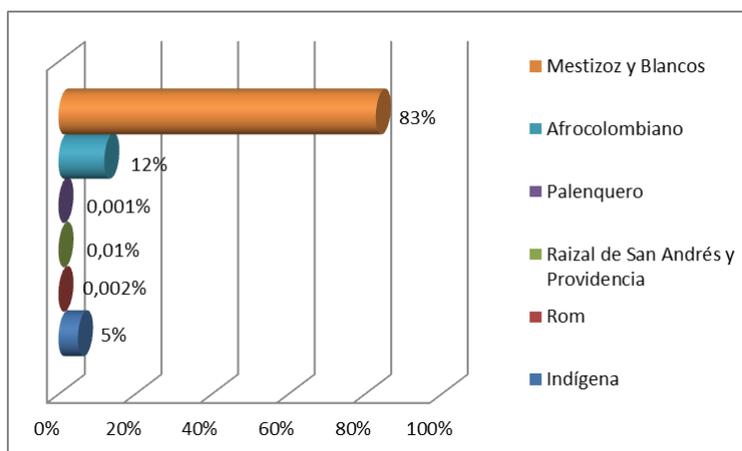


Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

Grupos étnicos

En el departamento del Cesar como la mayoría de departamentos de Colombia, en general, cuenta con la presencia grupos étnicos-raciales en su territorio. Según el Censo de 2005, la población sin autorreconocimiento étnico-racial o no étnica representa aproximadamente el 83% de la población total del departamento, como se muestra en el gráfico 5. Le sigue en orden de importancia la población afrocolombiana que tiene una participación del 12%. Después se ubica la población indígena con el 5% de la población del departamento. Para terminar los rom, raizales y palenqueros completan la población con menos del 1%.

Gráfico 5. Cesar. Población por etnia



Fuente: DANE. Elaboración: Ministerio del Trabajo- FUPAD (sic)

La mayoría de la población indígena presente en el departamento se encuentra ubicada en la subregión norte, donde se encuentra cerca del 90% de los miembros de este grupo étnico. Los municipios que cuentan con el mayor número de población indígena son: Valledupar con presencia de cuatro etnias; Pueblo Bello, Agustín Codazzi, La Paz y Becerril con presencia de dos etnias: Yukpas y Wiwas, todos ubicados en 14 resguardos.

Tabla 3. Cesar. Población indígena en el departamento

| Comunidades indígenas | Población total | Porcentaje sobre total |
|---|-----------------|------------------------|
| Ette ennaka | 350 | 0,6 |
| Yukpas | 8000 | 14,1 |
| Wiwa | 5500 | 9,7 |
| Kogui | 4500 | 7,9 |
| Kankuamo | 14000 | 24,6 |
| Arhuaco | 24000 | 42,2 |
| Barí | 150 | 0,3 |
| Otros indígenas de distintos lugares del país | 400 | 0,7 |
| Total | 56.900 | 100,0 |

Fuente: Visión Cesar Caribe 2032

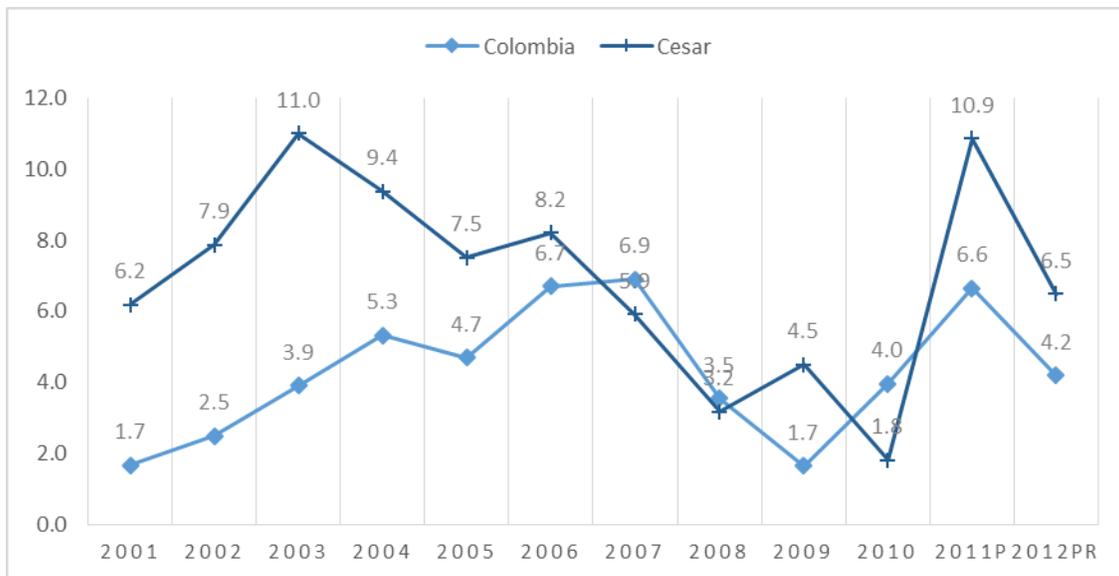
En cuanto a las comunidades afrodescendientes, en el Cesar habitan cerca de 140.000 personas que se identifican culturalmente con este grupo étnico de acuerdo a los datos arrojados por el Censo DANE 2005. La mayoría ha habitado en comunidades propietarias de territorios con carácter colectivo, en los cuales se han conservado usos y costumbres ancestrales, con una cosmovisión propia, así como prácticas políticas y culturales que los diferencian de la mayoría mestiza (Gobernación del departamento del Cesar, 2013).

2.2 Entorno económico

En esta sección se presenta un panorama de los principales indicadores asociados a la actividad económica del departamento del Cesar y que tienen influencia directa en los resultados del mercado laboral. Esto implica un análisis agregado y comparativo con el total nacional y regional de las tendencias económicas del departamento en la última década.

A los efectos de este, ha habido un proceso de convergencia en las tasas de crecimiento del PIB del Cesar con la economía colombiana (ver gráfico 6). De hecho, en el periodo 2001-2006 las tasas de crecimiento del Cesar estuvieron por debajo del total nacional pero con tendencia a equipararse en el tiempo. De 2006 al 2010 las tasas de crecimiento del Cesar y de la economía nacional han sido oscilatorias, pero alrededor de un valor medio compartido. Después del año 2010, el departamento del Cesar ha presentado una mayor dinámica de crecimiento económico que la economía nacional.

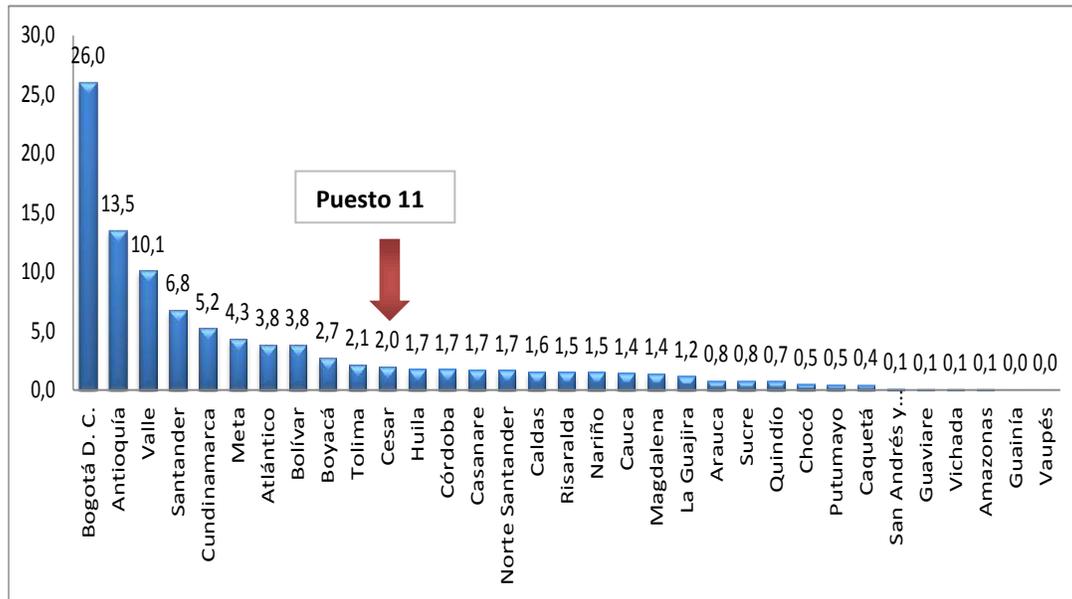
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Cesar a precios constantes 2005, años 2001- 2011



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

En este mismo sentido, la participación del PIB del departamento del Cesar en el total nacional alcanzó 2,0% en el año 2013, lo que lo coloca en el puesto 11 en el *ranking* de las economías más importantes del país (ver gráfico 7).

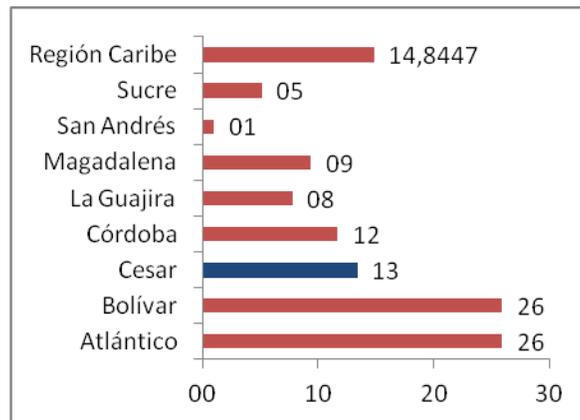
Gráfico 7. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

En el ámbito regional del Caribe colombiano, Cesar ocupa el tercer puesto entre las principales economías del departamento con una participación del 13% en el agregado regional, aunque lejos de los departamentos de Bolívar y Atlántico que ocupan las principales posiciones (ver gráfico 8).

Gráfico 8. Participación del PIB departamental en el regional (%) 2011 Pr



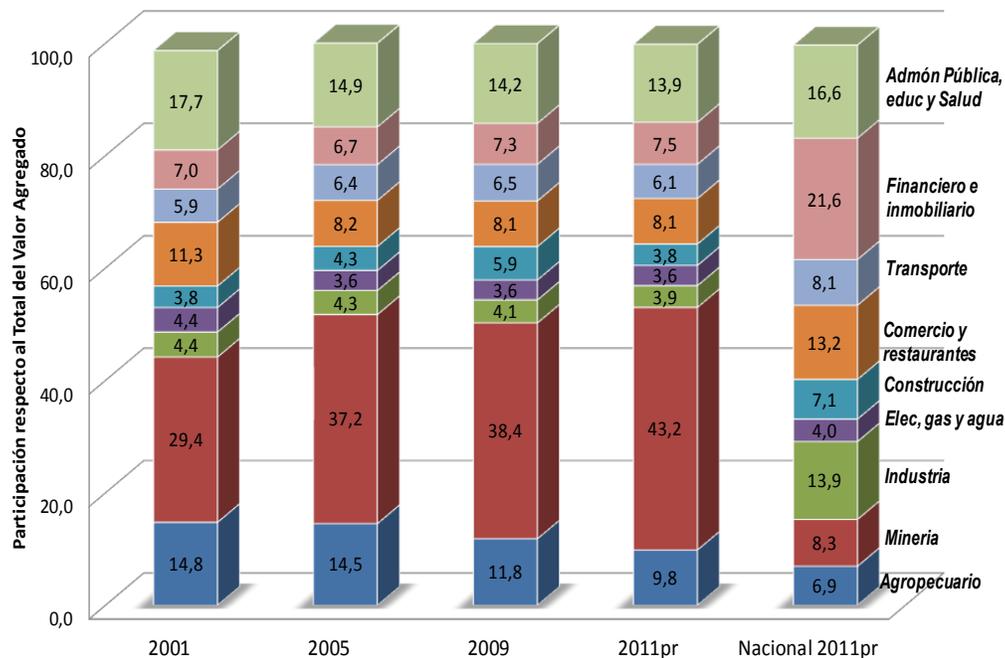
Fuente: DANE. Cuentas Nacionales. Elaboración: Ministerio del Trabajo- FUPAD

La evolución de la economía del Cesar está relacionada con un cambio importante en la estructura productiva de este departamento (ver Gráfico 9). A estos efectos, en el año 2001 Cesar presentaba una estructura económica que se sustentaba en la predominio del sector minero, situación que sigue siendo similar para el año 2011 pero con una mayor dependencia de los ingresos de este sector. De hecho, la proporción de ingresos provenientes de la minería ha tenido un incremento constante en el periodo, pasando de

29,4% en el año 2001 a 43,2% en el año 2011. Por su parte, el sector agrícola viene mostrando una pérdida progresiva en la participación en PIB departamental, aunque este se muestra con mayor importancia en el Cesar que en el total nacional. Además, es importante mencionar la poca participación que tienen las actividades asociadas al sector servicios en comparación con el total nacional y que se constituyen en importantes apoyos a los mercados como los servicios inmobiliarios, financieros y el transporte.

Con todo, se puede ver una estructura productiva que depende básicamente del sector primario de la economía y de las compras estatales. Se destaca, en primer lugar, la poca participación de otras actividades en el valor agregado departamental y, en segundo lugar, que la producción del departamento se esté llevando a cabo en las zonas de menor densidad poblacional (ver tabla 2). Todos estos factores hacen que los efectos del mayor crecimiento económico del Cesar en los últimos años posiblemente no se vean reflejados en mejores resultados en el mercado laboral en comparación con el total nacional como efecto de una economía de enclave basada en la extracción minera.

Gráfico 9. Cesar, Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 -2012



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

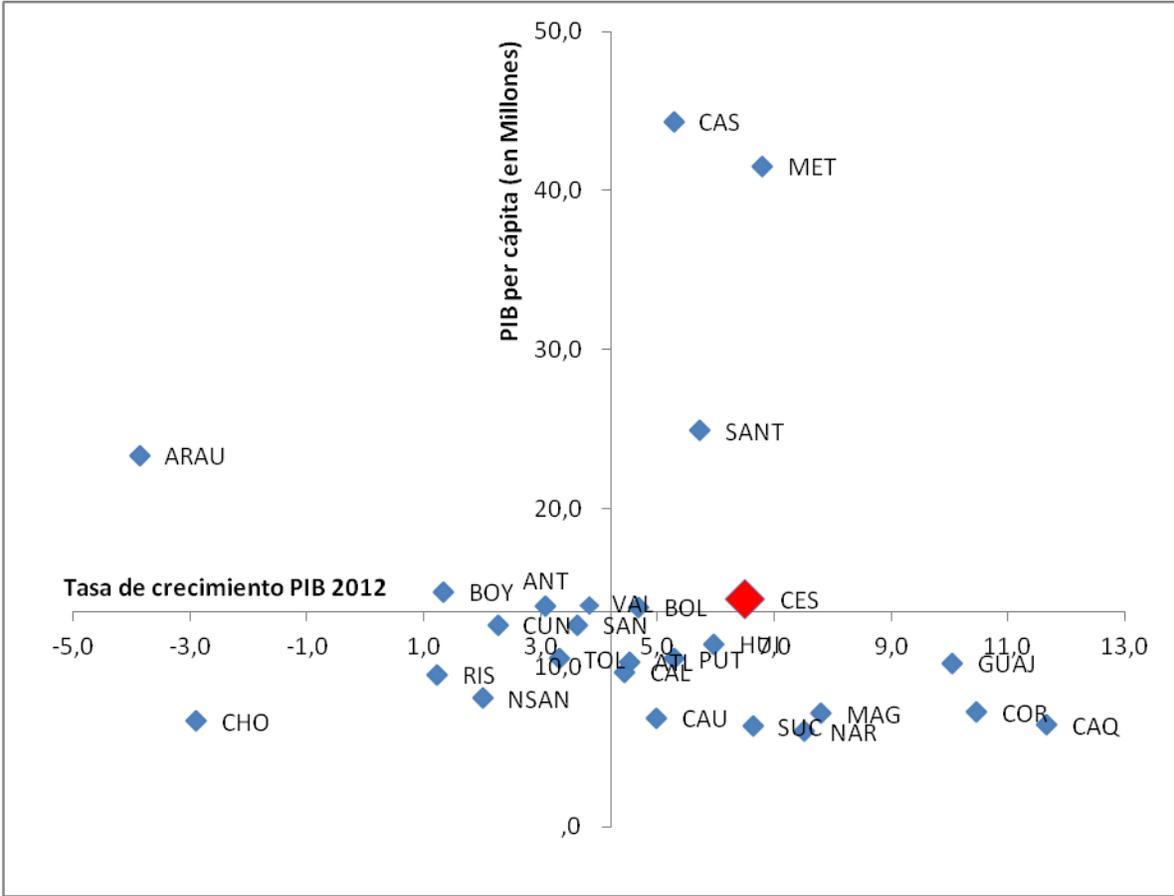
En último lugar, en esta sección, se muestra la posición relativa del departamento del Cesar frente al resto de los departamentos en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos).

El gráfico 10 de cuatro cuadrantes muestra que el departamento se ubica por encima del nacional y en el grupo de departamentos de mejor desempeño económico (en el vértice

del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical). Como se observó en la tabla 1, mientras el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente 7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, el departamento de Cesar alcanzó en este mismo año un crecimiento superior al nacional de 6,5% y un PIBpc de \$14,3 millones, \$0,6 millones superior al del promedio nacional.

Por tal razón su ubicación en la parte superior derecha del diagrama, junto con los otros dos departamentos de mayor PIB per cápita y tasas de crecimiento superiores al promedio nacional. Este departamento presenta un patrón de comportamiento cercano a departamentos como Casanare, Meta y Santander, los cuales al igual que Cesar presentan una especialización en el sector de extracción minera y de hidrocarburos.

Gráfico 10. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas Departamentales, 2013

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del Cesar se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado.

Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER (DANE y Banco de la República, 2011); y (3) el informe de Diagnóstico del Mercado del Trabajo de Valledupar y Cesar- Red ORMET (2012). Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE), el Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Sobre la base de la información disponible se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

A grandes rasgos, es posible afirmar que los principales problemas del mercado laboral del departamento del Cesar están relacionados directamente a los desequilibrios entre la demanda y oferta laboral, la desarticulación entre formación de la mano de obra y la vocación productiva del departamento, además de la baja calidad del empleo asociada en gran parte por un nivel ingresos inadecuados. A continuación podremos encontrar un análisis de la situación en la cual se encuentra el departamento con relación a la problemática mencionada.

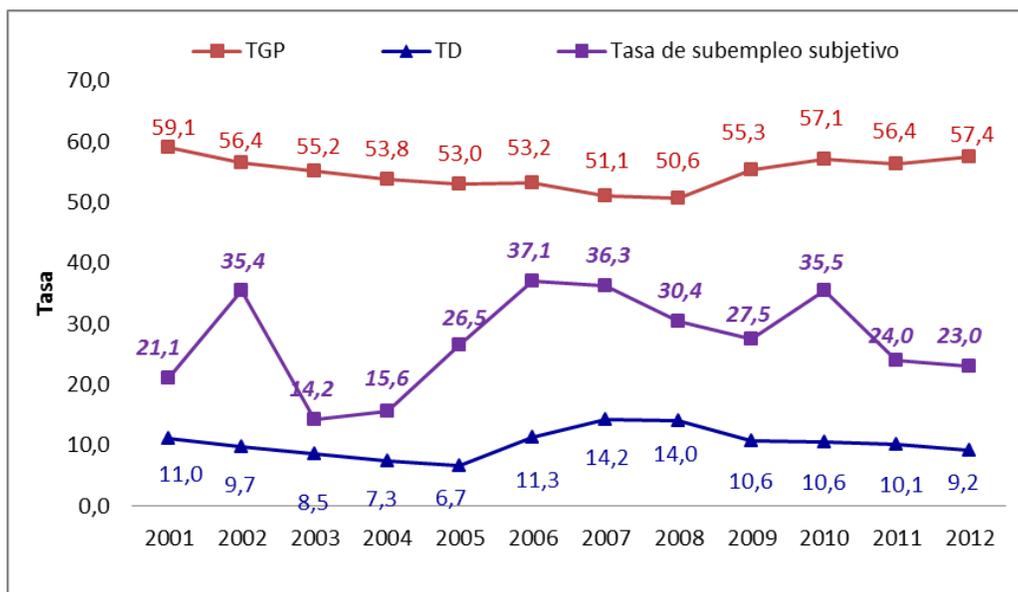
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

El gráfico 11 resume el comportamiento de los principales indicadores del mercado laboral para el departamento del Cesar en los últimos once años. Este gráfico incluye la evolución de la tasa global de participación (TGP), la tasa de desempleo (TD) y la tasa de subempleo subjetivo. Como puede observarse, desde el año 2001 la tasa de desempleo del departamento del Cesar ha presentado una tendencia descendente. De hecho, la tasa de desempleo en el año 2012 fue de 9,2%, que equivale a 29.073 desempleados, inferior en 1,8 puntos porcentuales a la presentada en el año 2001 cuando fue de 11,0%. A este

respecto, cabe agregar que la tasa de desempleo en el Cesar tiene un comportamiento que ha sido contracíclico y procíclico con la actividad económica con dos periodos bien diferenciados. Un primer periodo entre los años 2001 y 2005, en el cual se produjo un descenso en la tasa desempleo al mismo tiempo que las tasa de crecimiento del PIB fueron descendentes. Un segundo periodo donde la tasa de desempleo se incrementó mientras la dinámica económica alcanzaba su peores resultados entre los años 2005 y 2008. Después del año 2009 hemos visto una recuperación de la economía al tiempo que la tasa de desempleo se ha reducido a partir del año 2008.

Esta reducción en la tasa de desempleo en el Cesar ha estado acompañada de una reducción de la tasa global de participación (TGP). La TGP que refleja la presión de la población en edad de trabajar (PET) sobre el mercado laboral, decreció 1,7 puntos porcentuales, al pasar de 59,1% a 57,4%, entre el año 2001 y 2012, respectivamente.

Gráfico 11. Cesar. Comportamiento y tendencia laboral 2001 - 2012 en el departamento



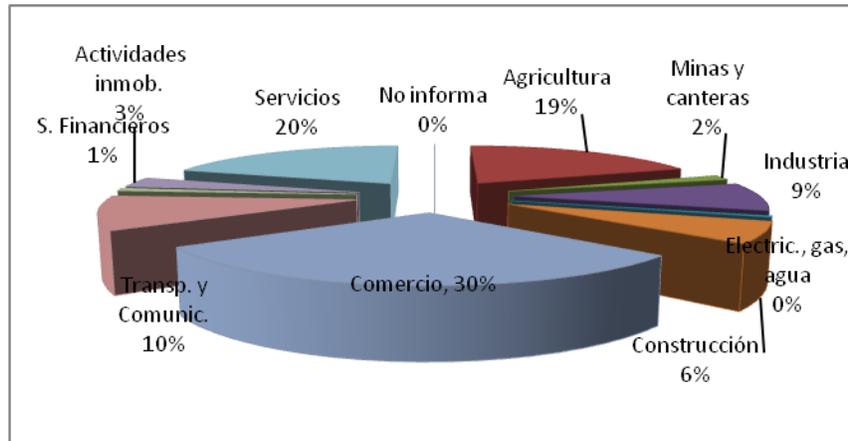
Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares a nivel departamental, año 2012.

Pesa a este buen comportamiento en la tasa de desempleo, la tasa de desempleo subjetivo ha mostrado una tendencia creciente en el periodo de análisis. Cabe decir que la tasa de subempleo subjetivo pasó de 21,1% en el año 2001 al 23,0% en el año 2012, no obstante haber alcanzado una tasa máxima de 37,1% en el año 2006. Es decir, la reducción de la tasa de desempleo se produce a expensas de un incremento en la percepción negativa que tienen los trabajadores en torno a sus condiciones laborales asociadas a los ingresos insuficientes, horas trabajadas insuficientes, falta de emparejamiento con sus competencias, etc., que está asociado con la calidad de los puestos de trabajo.

Por otra parte, el porcentaje de ocupados según rama de actividad económica se presenta en la gráfica 12. La actividad que más empleos genera en el departamento es el

comercio con el 29,8% de los ocupados, le sigue en orden de importancia, el sector servicios con una participación de 19,9%, el sector agricultura, con 19,4% y transporte y comunicaciones con 10%; el resto de sectores apenas alcanzan, aproximadamente, una participación de 19%.

Gráfico 12. Actividad económica principal del departamento del Cesar



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares a nivel departamental (GEIH), año 2012.

Esta mayor participación del comercio, restaurantes y hoteles en la generación de empleo está asociada al ascenso que han tenido varias actividades pero por sobre todo el desarrollo del sector turístico. Cabe decir que durante el Festival de la Leyenda Vallenata se activó la economía departamental, al incrementarse considerablemente el número de visitantes. Estudios de impacto económico indican que en la capital del Cesar y los municipios circunvecinos el Festival de la Leyenda Vallenata moviliza \$15.000 millones, aproximadamente, y atrae más de 25.000 turistas (mayo, 2011).

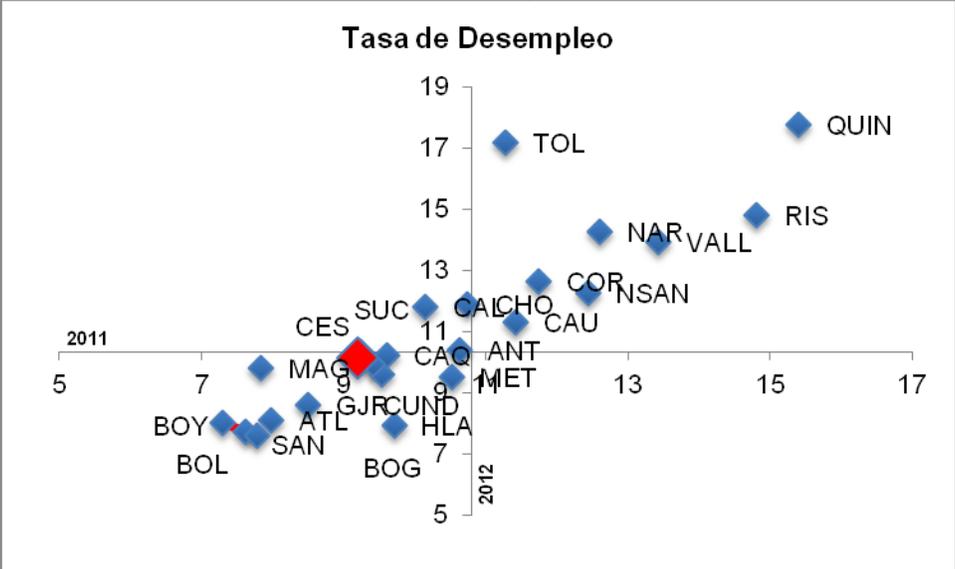
Sin embargo, y en correspondencia con la estacionalidad de actividades como el Festival de la Leyenda Vallenata, las personas en situación de cesantes se concentraron en el área de servicios, con 10.034 personas, seguido de 10.126 personas que trabajaban en el área de comercio, hoteles y restaurantes; sólo 177 de estas personas trabajó en establecimientos financieros.

Por otro lado, la situación relativa en materia de desempleo en el departamento del Cesar frente al promedio nacional y al resto de departamentos se puede ver claramente en el gráfico 13, que clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el tercer cuadrante (zona inferior izquierda), son aquellos que presentaron bajas tasas en los dos años objeto de comparación.

A este respecto, obsérvese que Cesar aparece en el tercer cuadrante en la parte superior, lo que devela un emparejamiento relativo de la situación de desempleo en el último año,

al situarse muy cerca de los promedios nacionales, junto con Magdalena, Caquetá y La Guajira, como uno de los que persiste índices de desocupación por debajo del promedio nacional. Tal y como se puede observar con anterioridad, las tasas de desempleo en el departamento de Cesar en 2011 y 2012 fueron de 10,14% y 9,19%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

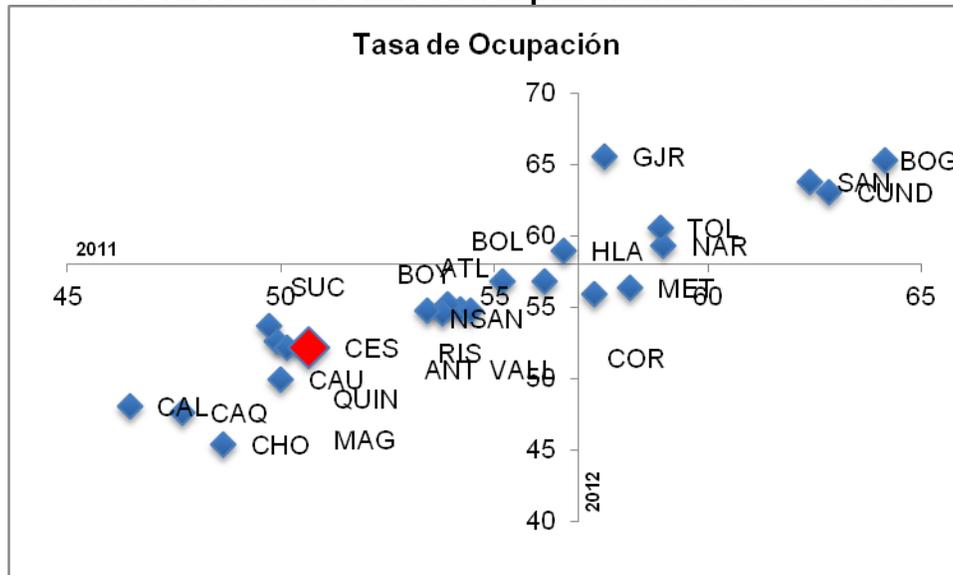
Gráfico 13. Posición relativa del departamento del Cesar en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior como punto de referencia los valores del agregado nacional) se observa que el departamento del Cesar aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados, lo cual no es una buena noticia y evidencia el desmejoramiento relativo del departamento frente al total nacional.

Gráfico 14. Posición relativa del departamento del Cesar en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Ahora bien, para el estudio un poco más detallado de los efectos de la oferta y la demanda en la dinámica de desempleo del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde el año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.
- Efecto demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.

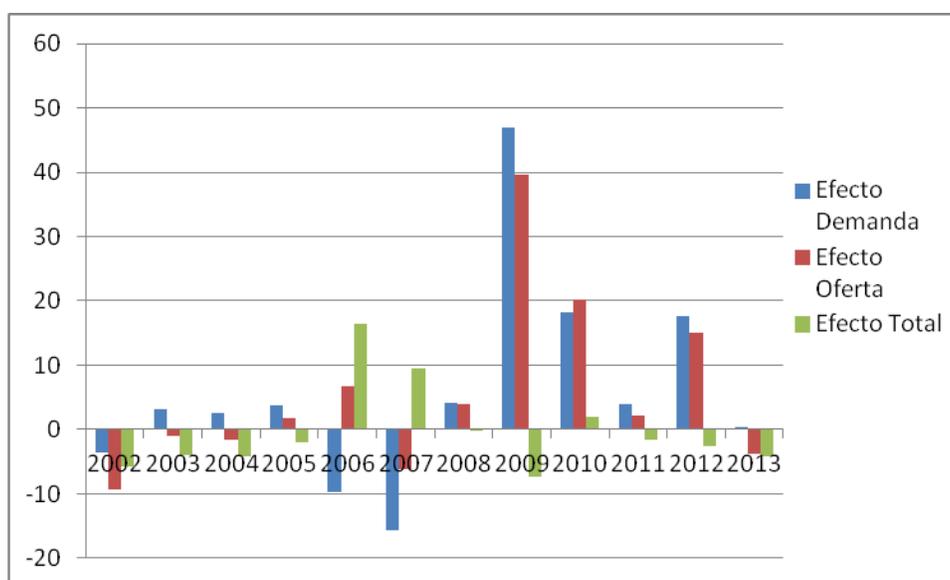
¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t/PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

- Efecto de la demanda laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento del Cesar, se pueden apreciar en el gráfico 15. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la demanda laboral, fundamentalmente para los años 2007, 2010 y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2009, año en el que precisamente el efecto de la oferta laboral también aumentó en una proporción elevada, generando así un efecto neto considerable en el comportamiento de la desocupación. En dicho año, 7.417 personas salieron de la población desempleada debido a la alta magnitud de la demanda laboral, que superó la dinámica de la oferta entre los años 2008-2009.

Gráfico 15. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del departamento del Cesar

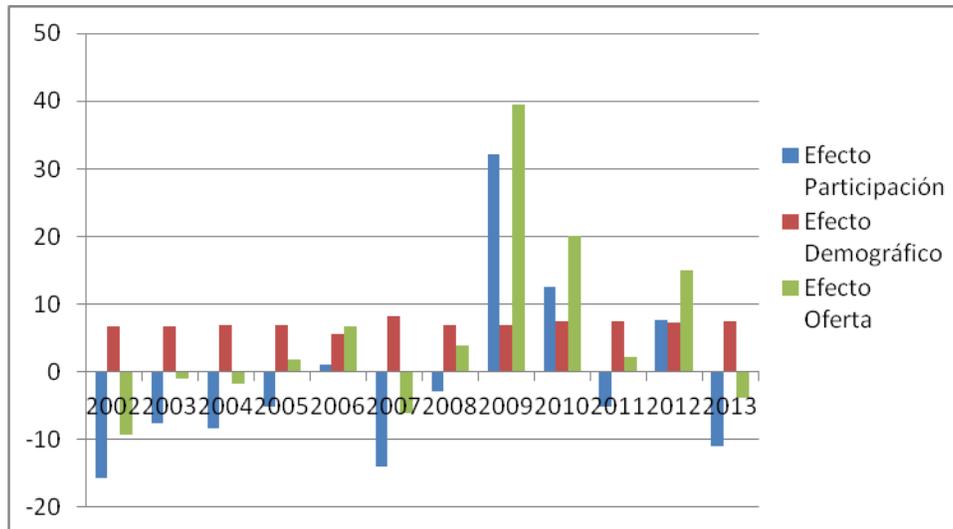


Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Al observar los datos del año 2012 se pudo ver que el número de desempleados registrados en la GEIH descendió en casi 2500 personas con efectos importantes en la reducción de la tasa de desempleo. Lo anterior se explica por el menor dinamismo en la entrada de personas de la oferta laboral (Δ oferta = 15.086 personas), respecto a la demanda laboral (Δ O = 17.584 personas), la cual presentó una importante contracción respecto a periodos anteriores (fundamentalmente cuando se compara con el 2009), debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo.

En el año 2013 el efecto demanda fue invariable pero fue ampliamente compensado con una reducción en la oferta laboral que siguió empujando la tasa de desempleo hacia abajo. Como puede observarse en el gráfico 16, los cambios en la oferta laboral han estado comandados por el efecto participación mientras el efecto demográfico se ha mantenido constante.

Gráfico 16. Efecto participación y efecto demográfico en el mercado laboral del departamento del Cesar



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

En lo que respecta a la calidad del empleo, el subempleo permite evidenciar la inconformidad de la población ocupada con sus condiciones de trabajo actuales, ya que cuantifica el porcentaje de personas que desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o desempeñar una labor acorde con sus competencias laborales. Como puede observarse en la tabla 4, y a pesar que la tasa de desempleo fue de 9,2%, la tasa de informalidad alcanzó 79,5% y la tasa de subempleo 23,0%. Esto revela que más allá de ostentar una tasa de desempleo de menos de un dígito, los indicadores de calidad del empleo son preocupantes.

Tabla 4. Estructura de la población del departamento del Cesar desde el punto de vista del mercado

| Numeral 1. Estructura general. Año 2012 | | | | | | | | | | |
|--|--------------------------|-------------------------|-------------------------------------|---|---------------------------------------|---|----------------------------|----------------------------------|-------------|--|
| PT - Población Total 991.581 | Part % al total nacional | 2,2 | PET - Población en Edad de Trabajar | | PEA - Población Económicamente Activa | | | OCUPADOS | | |
| | | | 739.574 | | 424.618 | | | 385.581 | | |
| | | Participación [PT] 0,75 | | Participación [PT] 0,43 | | Participación [PET] "T GP" 0,57 | | DESOCUPADOS | | |
| | | | | | | | | 39.037 | | |
| | | Población < 10;12 años | | Tasa de desempleo 9,2 | | Tasa de informalidad 79,5 | | Tasa de subempleo subjetivo 23,0 | | |
| | | 252.007 | | Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Valledupar" 5,2 | | Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T 10,8 | | | | |
| Participación [PT] 0,25 | | | | | | | | | | |
| Numeral 2. Estructura de los ocupados 385.581 | | | | | | | | | | |
| 2.1 Participaciones del departamento | | | 2.3 Posición ocupacional | | | | 2.4 Por ramas de actividad | | | |
| Respecto a | | Part % | Descriptiva | Número | Part % | Descriptiva | Número | Part % | | |
| A la Población Total | | 38,9 | Emp. particular | 73.452 | 19,0 | No informa | 64 | 0,0 | | |
| Población en Edad de Trabajar | | 52,1 | Emp. gobierno | 18.524 | 4,8 | Agricultura | 74.953 | 19,4 | | |
| A la P.E.A. | | 90,8 | Emp. doméstico | 13.488 | 3,5 | Minas y canteras | 5.795 | 1,5 | | |
| | | | Cuenta propia | 230.072 | 59,7 | Industria | 33.074 | 8,6 | | |
| 2.2 Por género | | | Patron o empleador | | | Electric.-gas-agua | | | | |
| Descriptiva | Número | Part % | T. familiar S. R. | | | Construcción | | | | |
| Total | 385.581 | 100 | T. S. R. en Empresas | | | 775 | | | 0,2 | |
| Hombres | 245.480 | 63,7 | Jornalero o Peon | | | 22.390 | | | 5,8 | |
| Mujeres | 140.101 | 36,3 | Otro | | | 141 | | | 0,0 | |
| 2.5 Nivel educativo | | | 2.6 Tipo de ocupación | | | 2.7 Por ingresos laborales | | | | |
| Clase | Número | Part % | No informa | | 2.733 | 0,7 | Número | | Part % | |
| Ninguno | 39.939 | 10,4 | Profesionales y técnicos | | 31.482 | 8,2 | No informa | 31.915 | 8,3 | |
| Primaria incompleta | 55.427 | 14,4 | Directores y funcionarios Pú | | 7.270 | 1,9 | Menor 0,5 | 86.687 | 22,5 | |
| Primaria completa | 53.428 | 13,9 | Personal Admon | | 22.564 | 5,9 | 0,5 a 1 | 108.732 | 28,2 | |
| Secundaria incompleta | 69.990 | 18,2 | Comerciantes y vendedores | | 84.865 | 22,0 | 1 a 1,5 | 92.079 | 23,9 | |
| Secundaria completa | 89.510 | 23,2 | Trab. de los servicios | | 64.860 | 16,8 | 1,5 a 2 | 20.804 | 5,4 | |
| Superior incompleta | 44.082 | 11,4 | Trab. Agropecuarios y fores | | 72.509 | 18,8 | 2 a 4 | 31.966 | 8,3 | |
| Superior completa | 33.205 | 8,6 | Trab. y operadores no agríc | | 99.299 | 25,8 | Más de 4 | 13.398 | 3,5 | |
| No informa | 0 | 0,0 | | | | | | | | |

Fuente: DANE, GEIH, 2012. (sic)

La tasa de subempleo ha presentado un comportamiento volátil en el periodo de análisis como se observa en el gráfico 17. Se destaca el año 2006 en el cual se presentó la tasa de subempleo más alta con 37,1%; a partir de ese año ha venido reduciéndose de manera constante con excepción del año 2009 en el cual se presentó una subida repentina. No obstante que el Cesar experimenta un desequilibrio cualitativo en el mercado de trabajo que reviste importancia, su comportamiento parece ser coherente con la economía nacional. De hecho, la tasa de subempleo en el departamento del Cesar fue inferior en el 2012 a la del total nacional, 23, 0% frente a 32,9%, respectivamente. En el ranking de departamentos Cesar ocupó el quinto puesto en país con una tasa de subempleo más baja en comparación con departamentos como Cundinamarca (40,8%), Tolima (40,9%) y Sucre (49,6%).

Gráfico 17. Comportamiento de la tasa de subempleo en el departamento



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares a nivel departamental (GEIH), año 2012. Edición FUPAD, Ministerio del Trabajo.

Nivel de ingresos

Los bajos niveles de ingresos son uno de los factores asociados a la situación de subempleo en la economía. En este sentido la tabla 5 presenta el porcentaje de ocupados según clasificación de ingresos por salarios mínimos en el departamento del Cesar. Se observa que para el Cesar aproximadamente el 30,8% de la población ocupada recibió ingresos mensuales inferiores a medio Salario Mínimo Legal Vigente (SMLV), mientras que cerca del 52,1% devengó ingresos inferiores a 1,5 SMLV.

Tabla 5. Ocupados por ingresos laborales. Departamento de Cesar. 2012

| Ocupados por ingresos laborales | | |
|---------------------------------|---------|--------|
| Descriptiva | Número | Part % |
| No informa | 31.915 | 8,3 |
| Menor 0,5 | 86.687 | 22,5 |
| 0,5 a 1 | 108.732 | 28,2 |
| 1 a 1,5 | 92.079 | 23,9 |
| 1,5 a 2 | 20.804 | 5,4 |
| 2 a 4 | 31.966 | 8,3 |
| Más de 4 | 13.398 | 3,5 |

Fuente: DANE. Mercado Laboral por departamentos, 2012.

Un factor que podría estar asociado a los bajos ingresos en el departamento de Cesar es la distribución de población según nivel educativo. Como se muestra en la tabla 6 apenas el 20% de la población ocupada alcanzó educación superior, aunque apenas 8,6% culminó sus estudios. En el otro extremo, el 24,8% de la población tiene menos que educación primaria. En una posición intermedia el 41,4% ha cursado educación secundaria. Por ende, el departamento del Cesar presenta en general bajos niveles educativos.

Tabla 6. Nivel educativo de los ocupados. Departamento del Cesar. 2012

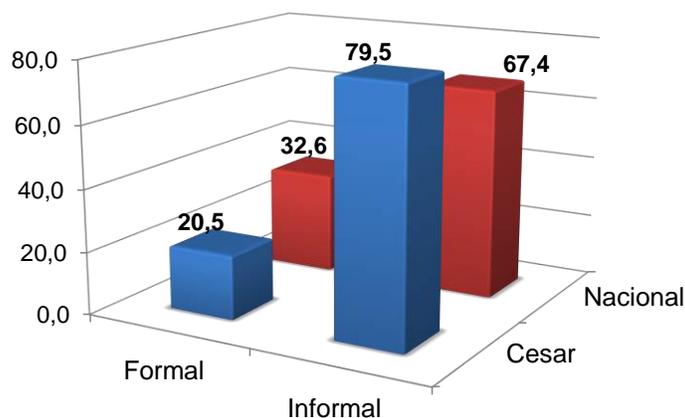
| Nivel educativo | | |
|-----------------------|--------|-----------------|
| Clase | Número | Participación % |
| Ninguno | 39.939 | 10,4 |
| Primaria incompleta | 55.427 | 14,4 |
| Primaria completa | 53.428 | 13,9 |
| Secundaria incompleta | 69.990 | 18,2 |
| Secundaria completa | 89.510 | 23,2 |
| Superior incompleta | 44.082 | 11,4 |
| Superior completa | 33.205 | 8,6 |
| No informa | 0 | 0,0 |

Fuente: DANE. Mercado Laboral por departamentos 2012.

Informalidad laboral

Como se comentó más arriba, la informalidad se constituye como uno de los problemas más importantes del mercado laboral del departamento de Cesar. De acuerdo con la metodología del Ministerio del Trabajo, según la cual una persona ocupada se encuentra en la informalidad cuando no cotiza a pensiones, en el departamento de Cesar de los 385.581 ocupados, el 79,5% se encontraba en situación de informalidad; este porcentaje es 12,1 puntos porcentuales mayor que el registrado para el total nacional (ver gráfico 18).

Gráfico 18. Formalidad laboral de Colombia y del departamento de Cesar, Año 2012



Fuente: DANE. GEIH. 2012

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento

En esta sección se presentan algunas estadísticas relevantes para grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad y que constituyen uno de los focos del Plan Departamental de Empleo con el objetivo de definir estrategias y programas orientados a mejorar sus condiciones de bienestar económico y social.

Jóvenes

Como se puede observar en la tabla 7, aproximadamente el 45,8% de los desocupados del departamento del Cesar se concentra en el grupo de edad de 20 a 29 años. Esta situación de desempleo se acentúa especialmente para la población en extrema pobreza, víctimas y personas en situación de desplazamiento, así como en los grupos étnicos.

Tabla 7. Desocupados del departamento de Cesar por edad, año 2012

| Por edad | | |
|-------------|--------|---------|
| Descriptiva | Número | Part. % |
| 10 a 19 | 5.755 | 14,7 |
| 20 a 29 | 17.874 | 45,8 |
| 30 a 39 | 7.206 | 18,5 |
| 40 a 49 | 4.881 | 12,5 |
| 50 y más | 3.321 | 8,5 |

Fuente: DANE – Mercado Laboral por departamentos 2012.

Ahora bien, los indicadores estándar del mercado laboral de la población joven según género y zona de residencial se presentan en la Tabla 8. En primer lugar, la tasa de participación en el departamento del Cesar para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 50,4%, 9 puntos porcentuales por debajo del total nacional para ese mismo grupo de edad. Se observa igualmente que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural tanto para el departamento (con un 69,3% frente a un 63,4% en la zona urbana) como para el total nacional (74% frente a un 66,4%). Para las mujeres se tiene un comportamiento inverso, es decir, la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 41,8% en el departamento y 53,6% en el total nacional.

Tabla 8. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento del Cesar para los jóvenes entre los 14 y 28 años

| | | Cesar | | | Total Nacional | | |
|------------------------------|---------|--------|-------|-------|----------------|-------|-------|
| | | Urbana | Rural | Total | Urbana | Rural | Total |
| Tasa de Participación | Hombres | 63,4 | 69,3 | 65,2 | 66,4 | 74 | 68,2 |
| | Mujeres | 41,8 | 17,2 | 35,1 | 53,6 | 37,5 | 50,1 |
| | Total | 52,5 | 45,2 | 50,4 | 59,9 | 56,7 | 59,2 |
| Tasa de Ocupación | Hombres | 52,9 | 64,9 | 56,6 | 55,8 | 68,6 | 58,8 |
| | Mujeres | 31,6 | 16,2 | 27,4 | 40,4 | 28,8 | 37,9 |
| | Total | 42,2 | 42,3 | 42,2 | 48 | 49,7 | 48,4 |
| Tasa de Desempleo | Hombres | 16,5 | 6,4 | 13,2 | 16 | 7,4 | 13,8 |
| | Mujeres | 24,4 | 6,3 | 21,9 | 24,6 | 23,3 | 24,4 |
| | Total | 19,7 | 6,3 | 16,2 | 19,9 | 12,4 | 18,3 |

| | | Cesar | | | Total Nacional | | |
|-----------------------------|---------|--------|-------|-------|----------------|-------|-------|
| | | Urbana | Rural | Total | Urbana | Rural | Total |
| Tasa de Informalidad | Hombres | 35,7 | 69,3 | 47,6 | 29,7 | 70,5 | 40,9 |
| | Mujeres | 28,2 | 77,7 | 36,3 | 23,4 | 62,1 | 29,7 |
| | Total | 32,9 | 70,8 | 44 | 27 | 68,2 | 36,5 |
| Subempleo Subjetivo | Hombres | 40,4 | 24,3 | 34,7 | 57,8 | 64,3 | 59,6 |
| | Mujeres | 42,9 | 39,8 | 42,4 | 59,9 | 63,9 | 60,5 |
| | Total | 41,3 | 27,1 | 37,1 | 58,7 | 64,2 | 60 |
| Subempleo Objetivo | Hombres | 30,9 | 26,9 | 29,5 | 38,8 | 41,6 | 39,6 |
| | Mujeres | 27 | 33,2 | 28 | 39,8 | 39,1 | 39,7 |
| | Total | 29,4 | 28 | 29 | 39,2 | 40,9 | 39,6 |

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

Siguiendo con el análisis de la tasa de ocupación, se observa que para la zona rural se encuentran tasas más altas para el total del departamento (42,3%) y el total nacional (49,7%). En los hombres el comportamiento es similar. En la zona urbana las tasas llegan a ser del 52,9% (para Cesar) y del 55,8% (para el total nacional), a nivel rural las tasas son de 64,9% (Cesar) y 68,6% (Nacional). En las mujeres este comportamiento es inverso, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas urbanas (31,6%) que en las zonas rurales (16,2%).

La tasa de desempleo para este grupo de edad, en la zona urbana es del 18,7% para hombres y 29,9% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 5,5% para hombres y 21,4% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en el Cesar para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 19,9% valor muy cercano al registrado en el total nacional (18,3%).

La tasa de informalidad para la población joven del departamento del Cesar es del 44%, 7,5 puntos porcentuales por encima del total nacional (36,5%). Entre los hombres se registra un mayor grado de informalidad que entre las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 47,6% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional. Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 28,2% y en la zona rural del 77,7%. De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (32,9%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, en donde la tasa es mucho mayor (70,8%).

El subempleo subjetivo en el Cesar para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 37,1% a nivel total, para los hombres es del 34,7% y para las mujeres del 42,4%. Hay un más alto porcentaje de personas que desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias entre la población femenina que entre la masculina. A nivel urbano la tasa llega a ser del 41,3% y a nivel rural del 27,1%, en el total nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2% respectivamente.

Para finalizar, el subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 28% a diferencia de la zona urbana en la que es de 29,4%, es decir, el subempleo objetivo se presenta más en la zona urbana. Las tasas de subempleo objetivo para hombres y mujeres son de

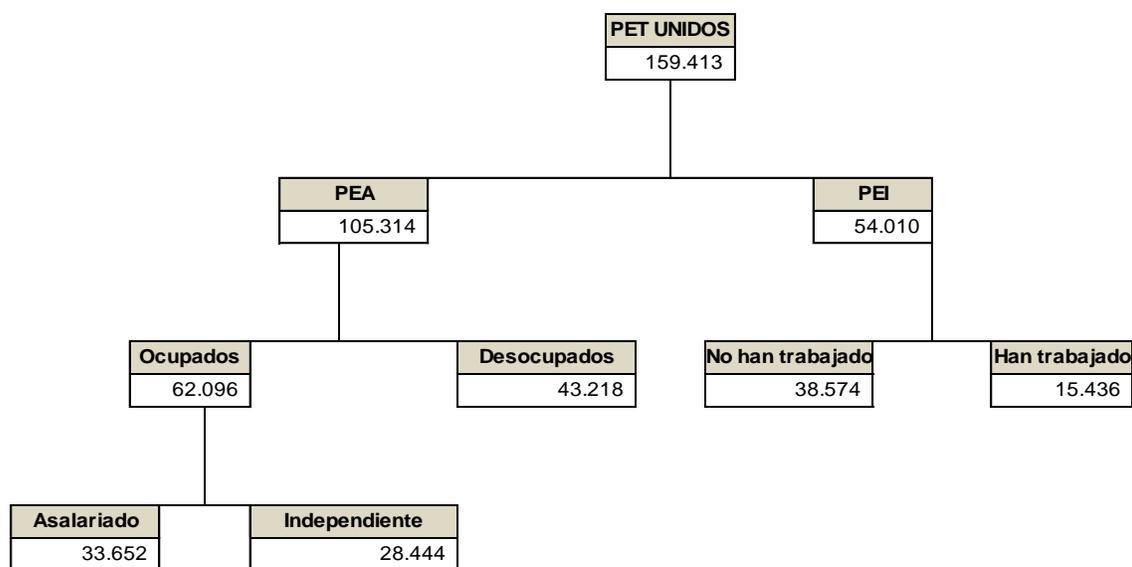
29,5% y 28% respectivamente, para el total del departamento es de 29%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.

Población Red UNIDOS

Uno de los grupos especiales que requiere mayor atención es el que hace parte de la Red UNIDOS. Esta población puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en el gráfico 19 y la tabla 9.

De acuerdo con la Red UNIDOS la población desplazada del departamento en edad de trabajar (PET) es de 159.413, 66,1% representa la población económicamente activa (PEA) y 33,9% representa la población económicamente inactiva (PEI), correspondiente a 105.314 y 54.010 personas respectivamente. Del total de la PEA de población Red UNIDOS en el departamento, el 59% se encontraban ocupados y el 41% desocupados.

Gráfico 19. Estructura de la población desplazada de Cesar desde el punto de vista del mercado laboral, marzo 2012



Fuente: DNP- Red UNIDOS.

De otra parte, según información de Infounidos con corte de mayo de 2013, 100.410 familias (entre población desplazada, indígena, Sisben y UNIDOS) se encuentran inscritas a en alguno de los programas de asistencia social del Departamento para la Prosperidad Social (DPS)², 64.627 familias bancarizadas en agro y vivienda, y 97.371 familias inscritas en el programa “Semillas de Compromiso”.

² Las cifras de familias desde 2002 hasta 2011 están dadas en municipios por hechos victimizantes. Desde el 2012 el reporte se realiza por número de víctimas indemnizadas (personas) y no por familias, todo en el marco de aplicación de la Ley 1448 de 2011.

En el departamento 810 jóvenes entre los 16 y 24 años están matriculados en el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) en carreras técnicas y tecnológicas, con el objetivo de mejorar su formación para el trabajo y poder obtener capacidad para generar ingresos de forma autónoma. Adicionalmente, el programa Resa cuenta con 3.763 familias beneficiadas a través de una inversión de \$1.018 millones de pesos, adicional a las 6.309 mujeres ahorradoras en acción, que han fortalecido sus capacidades socio empresariales.

Según la Agencia de Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE), la estrategia Unidos cuenta con 46.604 familias que hacen parte de las 235.611 personas acompañadas por 320 cogestores en el departamento. De estas, 1.470 familias están superando su situación de pobreza extrema, medida a través del ingreso.

Según el estudio realizado en el 2011 por el DPS en el Cesar, del total de las víctimas del conflicto armado, 42,5% han sido por expulsión, 34,6%, víctimas desplazadas y 8,8% de hogares expulsados; además, se ha recibido un 6,9% de hogares y un 6,4% de víctimas diferentes al desplazamiento en procesos de justicia y paz (Gobernación del Cesar, 2012).

Finalmente, la población que forma parte de la Red UNIDOS puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla 9.

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La población de Red UNIDOS presenta una TGP más alta que para la población total del departamento (66,1% frente a 54,7%, respectivamente). Esto ya evidencia una mayor vulnerabilidad para la población de Red Unidos al tener que utilizar con mayor intensidad la fuerza de trabajo para obtener sus medios de vida. En este mismo sentido, la TGP es más alta entre la población en situación de desplazamiento que entre la población en extrema pobreza. Así mismo, la tasa de ocupación no muestra muchas diferencias entre ambas poblaciones. Como resultado, la tasa de desempleo es más alta entre la población desplazada que entre la población en extrema pobreza (42,9%, frente a 40,5%, respectivamente).
- El porcentaje de población ocupada independiente es más alto entre la población desplazada que entre la población en extrema pobreza. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y pobre donde casi el 69,5% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 35,9% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población desplazada (casi 36,2%) que entre la población en situación de pobreza (35,8%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares para el total de la población de Red UNIDOS del departamento llega a 15,5%, más alto entre la población desplazada (15,6%) que entre la población pobre (15,5%).

Tabla 9. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Cesar

| Indicadores población Red UNIDOS | Población total UNIDOS | Población desplazada | Población en pobreza extrema |
|--|------------------------|----------------------|------------------------------|
| TGP | 66,1 | 68,1 | 65,5 |
| TO | 39,0 | 38,9 | 39,0 |
| TD | 41,0 | 42,9 | 40,5 |
| % Población ocupada independientes | 45,8 | 46,8 | 45,5 |
| % Población desocupada femenina | 57,6 | 58,3 | 57,3 |
| % Porcentaje de población inactiva femenina | 69,4 | 69,2 | 69,5 |
| % Obrero o empleado de empresa particular | 15,5 | 15,6 | 15,5 |
| % Obrero o empleado del Gobierno | 2,4 | 2,4 | 2,4 |
| % Jornalero o peón | 24,8 | 21,7 | 25,7 |
| % Empleado doméstico | 11,4 | 13,5 | 10,9 |
| % Profesional independiente | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| % Trabajador independiente o por cuenta propia | 35,9 | 36,2 | 35,8 |
| % Patrón o empleador | 0,5 | 0,4 | 0,6 |
| % Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería | 3,8 | 4,3 | 3,7 |
| % Trabajador familiar sin remuneración | 3,6 | 3,5 | 3,6 |
| % Ayudante sin remuneración | 1,9 | 2,2 | 1,8 |
| Total ocupados | 100 | 100 | 100 |

Fuente: ANSPE y DNP, Línea base de Red UNIDOS, 2012

Mujeres

Las brechas de género en el mercado laboral del departamento del Cesar se reflejan entre otros indicadores en que la mujeres tienen mayor participación en los desempleados del departamento pese a que la participación es mucho más baja (ver tabla 10).

Tabla 10. Desocupados del departamento de Cesar por género, año 2012

| Por género | | |
|-------------|--------|-----------------|
| Descriptiva | Número | Participación % |
| Total | 39.037 | 100,0 |
| Hombres | 18.269 | 46,8 |
| Mujeres | 20.768 | 53,2 |

Fuente: DANE – Mercado Laboral por departamentos, 2012.

3.4 Derechos laborales y conflictividad

Esta sección incluye algunas estadísticas sobre trabajo infantil en el departamento del Cesar, una problemática todavía existente en el contexto nacional y departamental.

Trabajo infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento del Cesar puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. Una primera fuente proviene del DANE a partir del módulo especializado aplicado en el año 2012 con el objetivo de estudiar el trabajo infantil en sus diversas formas y con representatividad para las principales capitales del país. La tabla 11 presenta un resumen de los resultados del trabajo infantil para la ciudad de Valledupar y otras capitales en el país.

Tabla 11. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012

| Dominio | Población de 5 a 17 años (en miles) | Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles) | TTI | Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles) | TTIA |
|--------------------------|-------------------------------------|---|------------|---|-------------|
| Valledupar | 100 | 5 | 5,2 | 11 | 10,8 |
| Ibagué | 122 | 11 | 9,3 | 19 | 15,6 |
| Sincelejo | 61 | 5 | 8,7 | 9 | 14,8 |
| Villavicencio | 106 | 7 | 6,6 | 15 | 14,1 |
| Florencia | 40 | 2 | 4,9 | 5 | 12,3 |
| Armenia | 63 | 4 | 6,5 | 8 | 12,2 |
| Cartagena | 217 | 6 | 2,8 | 25 | 11,6 |
| Bucaramanga A.M | 210 | 19 | 8,9 | 23 | 11,0 |
| Bogotá D.C | 1.580 | 119 | 7,5 | 169 | 10,7 |
| Neiva | 72 | 5 | 6,7 | 7 | 10,3 |
| Total 13 áreas | 4.412 | 281 | 6,4 | 444 | 10,1 |
| Total 23 ciudades | 5.047 | 317 | 6,3 | 507 | 10,1 |
| Montería | 81 | 5 | 6,3 | 8 | 9,9 |
| Tunja | 41 | 3 | 6,4 | 4 | 9,9 |
| Pasto | 79 | 5 | 6,5 | 8 | 9,8 |
| Medellín A.M | 682 | 47 | 6,8 | 67 | 9,8 |
| Cúcuta A.M | 196 | 13 | 6,5 | 19 | 9,4 |
| Quibdó | 32 | 2 | 7,1 | 3 | 9,4 |
| Cali A.M | 512 | 28 | 5,5 | 48 | 9,3 |
| Pereira A.M | 123 | 6 | 5,2 | 11 | 9,2 |
| Riohacha | 57 | 3 | 5,7 | 5 | 8,8 |
| Santa Marta | 119 | 6 | 4,8 | 9 | 7,8 |
| Manizales A.M | 81 | 2 | 2,4 | 6 | 7,2 |
| Barranquilla A.M | 422 | 12 | 2,9 | 27 | 6,3 |
| Popayán | 50 | 1 | 1,9 | 2 | 3,6 |

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (módulo de trabajo infantil), 2012

Como puede observarse, la ciudad de Valledupar presenta una tasa de trabajo infantil de 5,2%, cifra inferior al promedio para las trece áreas que registró 6,4% y que para el total nacional que exhibió una tasa de 6,3%. Y también cuando se considera a los niños que trabajan más los que realizan oficios del hogar por 15 horas o más la tasa de trabajo infantil alcanza 10,8%, en Valledupar, con lo cual supera al promedio de las 13 áreas metropolitanas y al total nacional quienes registraron un valor de 10,1%. Esto sugiere que pueden existir factores culturales detrás del incremento del trabajo infantil asociado a oficios del hogar en el departamento del Cesar.

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños, niñas y adolescentes (NNA) ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende [de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)] como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2). La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

Para ilustrar esto la tabla 12 presenta las cifras del SIRITI para el departamento del Cesar. Los datos del sistema reportan para 2012 que de un total de 7.718 NNA registrados, 7501 se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo, correspondientes al 97,2%. El 2,81% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad. Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 6% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 77,7% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 4.119 (54,92%) y 3.382 (45,08%), respectivamente.

Finalmente, del total de NNA que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 7% se encontraba en oficios no calificados, el 5% en el sector de la construcción, el 39,3% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 22,5% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para el Cesar en la tabla 12, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde dónde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

Tabla 12. Cesar, cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

| | | | Ninguna Vulnerabilidad | % no vulnerabilidad | Total | Oficios del Hogar (OH) | En Riesgo | En Riesgo y OH | Trabajo Infantil (TI) | TI + OH | Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI) | PFTI + OH | Total vulnerados o en riesgo |
|---|---|-------|---------------------------------|-------------------------|--|------------------------|-----------------------------|----------------|-----------------------|-------------------------|--|-------------------|---|
| Femenino | | | 111 | 3,2 | 3493 | 169 | 2871 | 5 | 192 | 3 | 129 | 13 | 3382 |
| % Fila sobre total vulnerados o en riesgo | | | - | - | - | 5,0 | 84,9 | 0,1 | 5,7 | 0,1 | 3,8 | 0,4 | 100,0 |
| Masculino | | | 106 | 2,5 | 4225 | 147 | 2958 | 2 | 625 | 7 | 322 | 58 | 4119 |
| % Fila sobre total vulnerados o en riesgo | | | - | - | - | 3,6 | 71,8 | 0,0 | 15,2 | 0,2 | 7,8 | 1,4 | 100,0 |
| Total | | | 217 | 2,8 | 7718 | 316 | 5829 | 7 | 817 | 10 | 451 | 71 | 7501 |
| % Fila sobre total vulnerados o en riesgo | | | - | - | - | 4,2 | 77,7 | 0,1 | 10,9 | 0,1 | 6,0 | 0,9 | 100,0 |
| Actividad económica | Agricultura, ganadería, caza y silvicultura | Pesca | Explotación de minas y canteras | Industria manufacturera | Suministro de electricidad, agua y gas | Construcción | Transporte y almacenamiento | Salud | Defensa | Trabajos no calificados | Oficios no calificados | Otras Actividades | Total en trabajo infantil y peores formas de trabajo infantil |
| % sobre total en TI + PFTI | 39,3 | 5,5 | 2,3 | 1,2 | 0,6 | 5,0 | 3,0 | 0,5 | 0,5 | 12,6 | 7,0 | 22,6 | 100,0 |

Fuente: SIRITI - Ministerio del trabajo, 2012.

4 Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la información de las entrevistas en profundidad y los datos de fuentes secundarias que fueron consultadas, organizadas y sistematizadas a lo largo del proceso, los factores o causas que inciden en la presentación de la problemática laboral en el departamento del Cesar se relacionan con las siguientes variables:

Crecimiento económico y demanda

La economía en casi todos los departamentos de la Región Caribe se ha tercerizado fuertemente, con la notoria excepción de los departamentos del Cesar y La Guajira, donde la mayor participación dentro del PIB lo tiene el sector primario de la economía, como resultado de la importancia que tiene en estos dos departamentos la explotación del carbón.

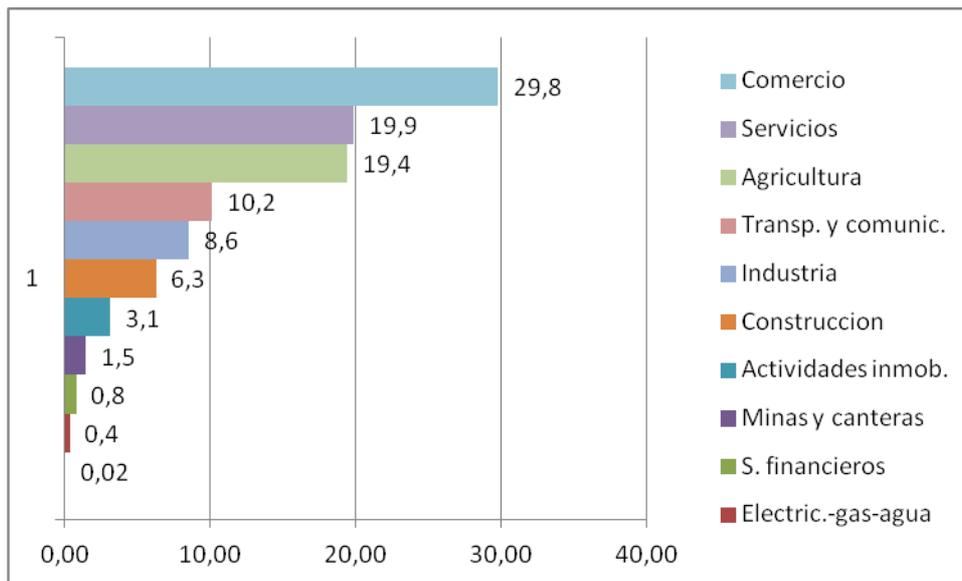
Así, en el departamento del Cesar, el sector más relevante desde el punto de vista del valor agregado en 2011 es el primario, con una participación del 53% del total departamental, seguido por el sector terciario que representa el 40% y, por último, el sector secundario, que representa un 7,7% del total departamental.

Si bien la explotación minera ha sido la actividad que de forma creciente ha jalonado el crecimiento del PIB departamental, no ha sido similar el crecimiento en la generación de empleo y la cobertura de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de estos municipios.

Según el Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) del 2011, la estructura económica del Cesar para este año se encontraba altamente concentrada en la explotación de minas y canteras, más específicamente en la producción de carbón. Este sector representaba el 42,08% del total de la producción del departamento.

El cambio en la vocación productiva del departamento es bastante notoria. La principal actividad económica que tenía lugar en el departamento era la actividad agropecuaria, pero en las últimas décadas el alto grado de crecimiento del sector minero ha transformado la composición de la actividad económica del departamento y de la economía nacional en general. Este sector es intensivo en capital y no en mano de obra, y, por tanto, a pesar de ser el más importante en la producción total, no es un sector generador de empleos como se observa en el gráfico 20.

Gráfico 20. Ocupados por rama de actividad



Fuente: DANE. Cuentas Nacionales. Elaboración FUPAD – Ministerio del Trabajo. (sic)

Finalmente, de acuerdo con la información suministrada por el DANE y la DIAN, en el periodo de enero a febrero de 2013 las exportaciones del Cesar alcanzaron los 496 millones de dólares. Estas exportaciones estuvieron representadas en un 93,3% en hullas, briquetas, ovoides y combustibles sólidos, y con un 6,6% en bovinos vivos, con el mayor porcentaje de exportación a países del Reino Unido, con un 26,9%, y los Países Bajos, con una participación del 18,6%.

4.1 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

El tejido empresarial del Cesar está conformado mayoritariamente por MIPYMES, y éstas a su vez están compuestas en un 98% por microempresas, situación acorde con la realidad del país, donde aproximadamente el 96% de las empresas son MIPYMES.

El 50% de las empresas registradas en la base de datos de la Cámara de Comercio de Valledupar corresponden al sector comercio, hecho que corrobora la situación descrita (Ormet, 2010). La concentración de empresas de este tipo en el Cesar, cuyo número ha venido creciendo y consolidándose en los últimos años, es el resultado de su ubicación geográfica, que lo convierte en un epicentro comercial para el intercambio y abastecimientos de productos con destino al sur de La Guajira y el suroriente del Magdalena.

La estructura societaria del tejido empresarial del norte y centro del departamento está conformada en su mayoría por sociedades de responsabilidad limitada. Sin embargo, esta región no fue ajena al auge de las Sociedades por Acciones Simplificadas, el nuevo tipo de organización jurídica creado por el Gobierno Nacional, y que ha favorecido la creación de nuevas sociedades gracias a las mayores garantías y espacios para el desarrollo de actividades comerciales.

En cuanto a los sectores económicos, los más dinámicos dentro del departamento lo constituyen los sectores de la construcción, el comercio, seguido de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler. Estos sectores han venido presentando aumentos anuales en ventas y número de establecimientos. El sector dedicado al comercio es amplio y se está convirtiendo en una fuerza activa y dinamizadora de la economía.

De acuerdo con la Cámara de Comercio de Valledupar, se observa que el número de sociedades liquidadas también ha venido aumentando en los últimos seis años, así como la constitución de sociedades comerciales. La dinámica para el departamento es no obstante positiva, dado que el total de sociedades creadas es mayor al de sociedades liquidadas.

Así mismo puede observarse un aumento en el capital de las sociedades comerciales liquidadas en el año 2010, con un aumento considerable en la mortalidad empresarial en el departamento del Cesar, como consecuencia de la crisis económica mundial. Además, en el año 2011 se registró una cantidad muy alta de sociedades, que no se corresponde con la tendencia de años previos. Sin embargo, este fenómeno inusitado fue el resultado de la implementación de la Ley 1429 de 2010. Esta Ley otorgaba plazo hasta el 29 de diciembre de 2011 para liquidar las sociedades que a esa fecha no habían renovado su registro mercantil en los últimos diez años.

No obstante, de acuerdo a los registros de los últimos años, la tendencia prevaleciente en el departamento indica una tendencia de aumento en el número de establecimientos industriales, en el valor de la producción bruta, y en el número de personal que desempeña una actividad laboral dentro del sector industrial. Aunque en 2009 se observa una disminución de estas cifras, para el 2010 se recupera la tendencia mostrada en periodos anteriores.

El 62% del personal ocupado remunerado que desarrolla su actividad laboral en este sector se considera personal remunerado permanente, de lo que se puede inferir que brinda a esta población una cierta estabilidad laboral. No obstante, la cantidad de empleados en el sector es baja respecto del nivel de producción del sector (Ormet, 2010).

De igual manera, en el departamento también se constatan algunas dificultades notorias. El bajo impacto de la dinámica de emprendimiento y asociatividad es consecuencia, entre otras razones, de la ausencia de productos y servicios diferenciadores y de la escasez de recursos para el financiamiento en las etapas tempranas, especialmente, los de capital semilla.

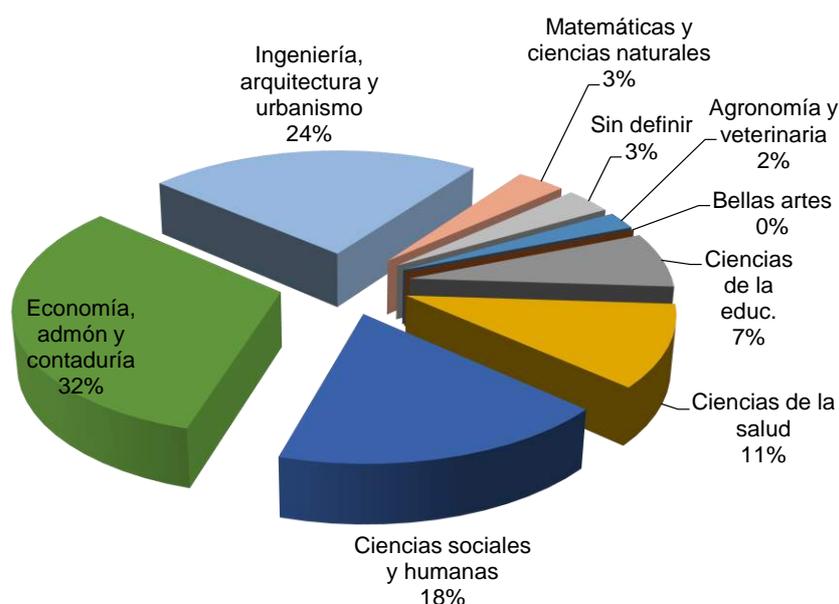
Hasta el momento se han generado, por parte de la administración departamental, el diseño y puesta en marcha del Fondo de Capital Semilla y de Riesgo en articulación con la Política Nacional de Emprendimiento a través de Idecasar. Estos programas constituyen un apoyo para la puesta en marcha de iniciativas empresariales con altos componentes de innovación, que han generado hasta la fecha aproximadamente 900 empleos.

Aunque esta estrategia ha sido acertada, su cobertura es menor para las necesidades que tiene el departamento, por ello se hace necesaria una articulación de esfuerzos municipales para darle más fuerza económica a esta iniciativa.

4.2 Niveles de educación general y formación laboral de la población

Un diagnóstico del nivel de formación de la población del departamento se puede hacer a través de la información provista por el Observatorio Laboral para la educación del Ministerio de Educación Nacional. De acuerdo con estas cifras se encontró que la oferta educativa en Cesar se compone principalmente de universitarios (72,0%) y tecnólogos (27,0%). Las principales áreas de formación (ver gráfico 21) son las áreas de economía, administración, contaduría y afines (32%) e ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines (24%), lo que muestra de alguna forma que las áreas de formación en las que se concentra el grueso de la población estudiantil no es correspondiente en gran parte con la vocación productiva del departamento.

Gráfico 21. Graduados del departamento de Cesar por tipo de formación académica, año 2011



Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Observatorio Laboral para la Educación.

La vinculación al sector formal de la población egresada también se puede destacar a partir de estas cifras. Del total de graduados en el departamento de Cesar en el año 2009, el 76% se encontraban vinculados al sector formal un año después de haberse graduado; en el 2008, el 71% se encontraban vinculados al sector formal al año de obtener su título.

Según el Diagnóstico Socioeconómico y del Mercado del Trabajo 2005-2010 del ORMET, cuyos resultados principales se resumen en la tabla 13) se encuentra que la capital del departamento concentra la oferta educativa, no sólo para el departamento, sino también para estudiantes del Magdalena y La Guajira (ORMET, 2010).

Tabla 13. Oferta educativa, año 2012

| Nivel de formación | Áreas de formación ofertada | Cantidad áreas de formación ofertada |
|------------------------------|--|---|
| Educación superior | Ciencias básicas y Educación | 3 |
| | Ciencias de la salud | 3 |
| | Derecho, ciencias políticas y sociales | 4 |
| | Ingenierías y tecnologías | 6 |
| | Minería | 2 |
| | Ciencias administrativas, contables y económicas | 11 |
| | Arte y folclor | 1 |
| Educación tecnológica | Minería | 2 |
| | Área administrativa, contable y comercial | 15 |
| | Área de comunicaciones y diseño | 3 |
| | Área de educación | 1 |
| | Área deportiva | 4 |
| | Área de la salud | 3 |
| | Área industrial | 5 |
| | Área agropecuaria y ambiental | 11 |
| Área de sistemas | 10 | |
| Educación técnico | Minería | 9 |
| | Área administrativa, contable y comercial | 18 |
| | Área de comunicaciones y diseño | 3 |
| | Área de educación | 3 |
| | Área deportiva | 1 |
| | Área de la salud | 15 |
| | Área industrial | 11 |
| | Área agropecuaria y ambiental | 13 |
| Área de sistemas | 5 | |
| Capacitaciones | Minería | 0 |
| | Área administrativa, contable y comercial | 4 |
| | Área de comunicaciones y diseño | 1 |
| | Área de educación | 0 |
| | Área deportiva | 0 |
| | Área de la salud | 1 |
| | Área industrial | 2 |
| | Área agropecuaria y ambiental | 0 |
| Área de sistemas | 1 | |

Fuente: Secretaria de Educación Departamental 2012. Diagnóstico socioeconómico ORMET, Cesar 2010. Edición FUPAD, Ministerio del Trabajo.

Finalmente, según la ponencia “Los retos del Cesar en materia de productividad y competitividad”, del exdirector de la Comisión Regional de Competitividad y docente investigador de la Universidad UDES, doctor Ramón Muñoz:

“La creación de una imagen del Cesar para potencializar las capacidades diferenciadoras de atractivos turísticos en sectores productivos agrícolas, pecuarios y agroindustriales, combinando herramientas de promoción como misiones directas e inversas, diseño de páginas web, acciones conjuntas entre universidad–empresa–Estado, mesas de promoción de negocios y la generación de procesos de reconversión industrial que permitan esquemas asociativos para el desarrollo integral de dicho sectores productivos darán

como resultados una mayor empleabilidad de mano de obra calificada, lo que implica una mayor calificación del talento humano en el departamento del Cesar.”

4.3 La demanda y la oferta laboral

La Agencia Pública de Empleo del SENA posee información para establecer la relación entre los volúmenes de oferta y demanda laboral, como se observan en la tabla 14. Para el año 2012 se reportaron 4.218 personas que buscaban empleo y se contabilizaron 656 vacantes, lo que significa que se presentó un exceso de oferta de mano de obra de 3.562 personas.

Tabla 14. Distribución de la oferta y la demanda laboral en el Atlántico, 2012.

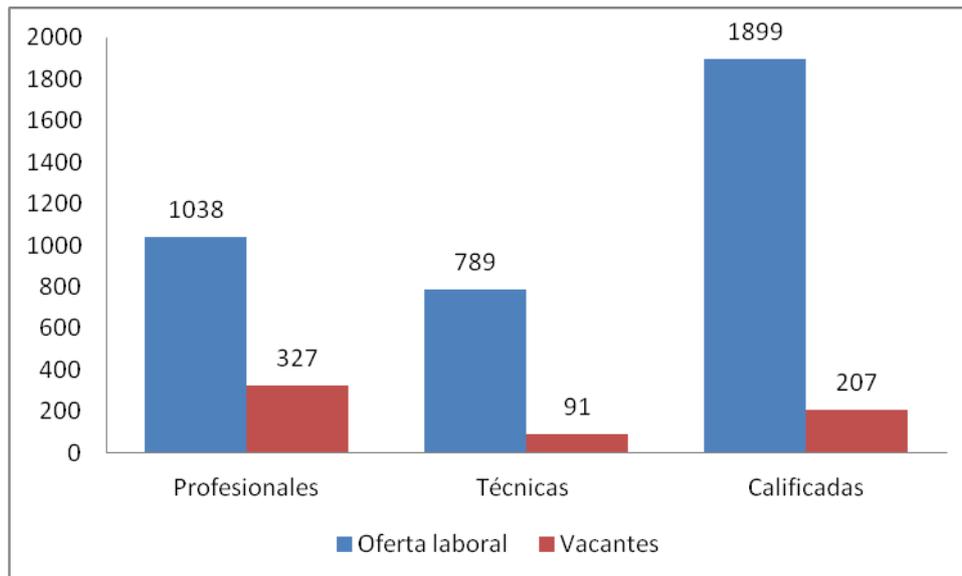
| Nivel de cualificación de las ocupaciones | Oferta laboral | Vacantes | Relación oferta/vacante. | Exceso de oferta |
|---|----------------|----------|--------------------------|------------------|
| Dirección | 116 | 14 | 8,28571429 | 102 |
| Profesionales | 1038 | 327 | 3,17431193 | 711 |
| Técnicas | 789 | 91 | 8,67032967 | 698 |
| Calificadas | 1899 | 207 | 9,17391304 | 1692 |
| Elementales | 376 | 17 | 22,1176471 | 359 |
| Total | 4218 | 656 | 6,42987805 | 3562 |

Fuente: Secretaría de Educación Departamental 2012. Diagnóstico socioeconómico ORMET, Cesar 2010. Edición FUPAD, Ministerio del Trabajo.

Al observar el comportamiento de las cifras de oferta y demanda, se constata una importante diferencia entre ambas cantidades, incluso controlado por el nivel de cualificación de las ocupaciones. La mayor brecha se encuentra en ocupaciones de nivel elemental, en la que la ratio de personas por vacante es de 22.

Los desequilibrios no son iguales en todos los niveles. El gráfico 22 muestra los desequilibrios de oferta y demanda para los niveles de cualificación más representativos, y en todos los casos la oferta laboral es superior a la demanda existente en la economía departamental del Cesar.

Gráfico 22. Distribución oferta y demanda laboral en el Cesar - 2012



Fuente: APE-SENA, 2013. *Se han excluido la oferta y las vacantes de nivel directivo y elemental por su escasa participación en el total.

4.4 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

La institucionalidad presente en el departamento del Cesar representada en el sector público por la Gobernación, la alcaldía de Valledupar, el SENA e IDECESAR y en el sector privado por la Cámara de Comercio de Valledupar, FENALCO, ORMET y V EMPRENDE, han logrado articularse en una Mesa de empleo que pretende realizar el monitoreo y la gestión no solo de las políticas laborales determinadas desde el Ministerio del Trabajo sino también el monitoreo de los programas y proyectos formulados en este Plan de Empleo. El gran reto de este espacio consiste en lograr el reconocimiento a nivel departamental para que tenga incidencia en la toma de decisiones y pueda también establecer un plan de acción definido.

Por otra parte el espacio tripartito (Estado, empresa, trabajadores) representado en la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales es un espacio que se está fortaleciendo a nivel nacional y departamental como el más pertinente para la implementación de la política de trabajo decente en los territorios. En el caso del departamento del Cesar este espacio se encuentra articulado a la Mesa de Empleo.

5 Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento del Cesar, este capítulo muestra las acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región y aquellos puntos vulnerables asociados a los perfiles de la oferta laboral.

La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del Trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

5.1 Presencia institucional

En el departamento del Cesar existen una serie de instituciones que están ejecutando programas y proyectos en materia de empleo. Las actividades de algunas de ellas relacionadas al empleo y la generación de ingresos se describen en la tabla 15.

Tabla 15. Asociaciones y gremios del sector económico, 2011

| Institución | Generalidades | Tipo organización | Servicios |
|--|---|-------------------|--|
| Federación Nacional de Comerciantes - FENALCO Cesar | Trabaja por el bien de la Nación y el desarrollo del comercio. Promueve la solidaridad gremial, eficiencia y modernización de los empresarios colombianos. | Privada | Defensa y representación de los intereses de los afiliados, asesorías jurídicas, tributarias, contables y laborales, asesoría en actividades de mercadeo y ventas, convenios de capacitación, eventos, referencias y verificación comercial, congresos y convenciones a nivel nacional |
| Federación Nacional de Arroceros Cesar - FEDEARROZ Cesar | Asociación de carácter gremial y nacional, compuesta por los productores de arroz, la cual ha sido el pilar fundamental para miles de agricultores a lo largo y ancho del país, quienes han adquirido beneficios en pro de su bienestar y mejor calidad de vida. | Privada | Defensa y protección de los agricultores arroceros. Promueve el desarrollo tecnológico, servicios de crédito, comercialización de insumos. |
| Comité Agropecuario del Cesar | Asociación gremial compuesta por empresarios de los sectores agrícola, ganadero, piscícola, avicultura y silvicultura. Trabaja en la generación de espacios de discusión sobre temas agropecuarios, realiza crítica y participa en formulación de proyectos para mejoramiento del sector. | Privada | Defensa y protección de los intereses de los integrantes del comité, investigación agropecuaria, promover el desarrollo rural. |

| Institución | Generalidades | Tipo organización | Servicios |
|---|---|--------------------------|---|
| Asociación de Microempresarios del Cesar - ASOMECA | Asociación gremial compuesta por los microempresarios del departamento del Cesar, quienes buscan la optimización de sus actividades, generación de proyectos multisectoriales para el desarrollo tecnológico y empresarial de los afiliados. | Privada | Representación gremial, optimización de las actividades de sus afiliados, servicio de capacitación. |
| Asociación de Ingenieros Industriales del Cesar | Asociación gremial, que buscan generar espacios de discusión y mejoramiento de calidad de vida. | Privada | Representación gremial, servicios de capacitación, foros de discusión. |
| Federación Nacional de Cultivadores de cereales y minerales - FENALCE | Representa y defiende los intereses de los agricultores de cereales y leguminosas a nivel nacional, fomenta el mejoramiento de la competitividad del sector y contribuye a garantizar la producción de alimentos para la población colombiana, en busca de una mayor seguridad y soberanía alimentaria de nuestro país. | Privada | Representación gremial, fomentar la producción y consumo de cereales y leguminosas, desarrollo tecnológico, servicio de formación e investigación agrícola. |
| Asociación de Ingenieros Agrónomos del Cesar | Asociación gremial, que busca generar espacios de integración y unión para sus afiliados. | Privada | Representación gremial, fomenta la integración entre los ingenieros agrónomos del Cesar. Presta servicios de capacitación. |
| Cámara de Comercio de Valledupar | Entidad prestadora de servicios de Registro Público y Gestión del desarrollo empresarial de los comerciantes. | Privada | Registros públicos, programas de desarrollo empresarial, programas de capacitación para empresarios y emprendedores, convenios interinstitucionales para el fomento del desarrollo empresarial. |
| Fondo Ganadero del Cesar | Agremiación que trabaja en la búsqueda del mejoramiento las condiciones empresariales de sus afiliados, así como en la búsqueda de apoyo por parte de entidades gubernamentales para el mejoramiento de la calidad del sector. | Privada | Representación gremial, servicios de capacitación, foros de discusión, optimización de actividades del sector, generación de proyectos de impacto en el sector ganadero. |
| Asociación de Ganaderos del Cesar | Agremiación que genera espacios de integración y evaluación de la situación actual del gremio en el departamento del Cesar, aliado de la Federación Nacional de Ganaderos. | Privada | Representación gremial, servicios de capacitación e investigación, |

| Institución | Generalidades | Tipo organización | Servicios |
|--|--|--------------------------|--|
| Asociación Colombiana de Pequeños Industriales - ACOPI Cesar | Representa las PYME como nueva dimensión empresarial. Propone y gestiona ante el gobierno nacional normas, medidas, políticas y programas que constituyen al mejoramiento y desarrollo del PYME, de igual forma gestiona y promueve convenios internacionales para el mejoramiento del área comercial y empresarial. | | Representación gremial, vocería y defensa de los afiliados, programas de capacitación. |
| Asociación de Productores Agropecuarios - APROAGRO | Agremiación que propone y gestiona programas para el mejoramiento y desarrollo del sector agropecuario. | Privada | Representación gremial, servicios de capacitación, programas de mejoramiento y desarrollo del sector agropecuario. |
| Federación Nacional de Cafeteros – Cesar | Trabaja continuamente por el mejoramiento de las condiciones de vida de los cafeteros colombianos, sus familias y el desarrollo de las zonas rurales cafeteras de nuestro país. | Privada | Representación gremial, desarrollo sostenible de la actividad cafetera, investigación y transferencia, comercialización café, programas de publicidad y promoción. |
| Asociación Nacional de Usuarios Campesinos - ANUC | Organización para la defensa de los derechos e intereses de los campesinos ante la institucionalidad con la competencia para garantizar las soluciones. | Privada | Representación gremial, defensa de los intereses y derechos de los campesinos, acciones para el desarrollo, la convivencia y la paz. |
| Asociación de Metalmeccánicos de Valledupar | Asociación gremial que agrupa los empresarios dedicados a la metalmeccánica en la ciudad de Valledupar, propone la creación de un Centro Tecnológico de Metalmeccánica, para el impulso y desarrollo de la industria en el Cesar. | Privada | Representación gremial, desarrollo de actividades para el impulso del sector, capacitación. |

Fuente: ORMET, 2013. Informe de Diagnóstico Mercado de Trabajo.

De manera complementaria a lo anterior, la siguiente tabla muestra otras entidades que conforman el tejido institucional gremial del Cesar:

Tabla 16. Tejido institucional gremial de Cesar

| Gremios | Objetivos |
|-------------------------------|---|
| COTELCO Capítulo Cesar | Agremiar y representar a los empresarios de la Industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico. |

| Gremios | Objetivos |
|---|---|
| Comité Departamental de Cafeteros - Cesar | Este representante gremial actúa en beneficio de los agremiados de toda la nación y ejercer sus funciones procurando el bien común de los productores, de la actividad cafetera y de la economía nacional. Tiene además, la condición de vocero especial de los caficultores del departamento según su renglón y la obligación de informar a los agremiados sobre los temas de su gestión, recibir sus inquietudes y velar por sus intereses. |
| CAMACOL- seccional Valledupar | La Cámara Colombiana de la Construcción CAMACOL, es una asociación gremial de carácter nacional sin ánimo de lucro, que reúne a nivel nacional empresas y personas naturales relacionadas con la Cadena de Valor de la Construcción. |
| Cámara de Comercio del Valledupar | Institución de derecho privado, de carácter corporativo, gremial y sin ánimo de lucro que cumple funciones delegadas por el Estado, promueve, gestiona y orienta sus recursos y acciones para el mejoramiento de la productividad y la competitividad de las empresas y entidades de la capital del Cesar, a la vez que impulsa el emprendimiento en la región. |
| La sociedad Colombiana de Anestesiología y reanimación (SCARE) | La SCARE es una organización gremial, académica y empresarial, que procura el logro de las legítimas aspiraciones profesionales y humanas de los anestesiólogos, sirve a las demás profesiones y ocupaciones de la salud, vela por lograr la satisfacción de las necesidades y expectativas de sus socios y clientes nacionales e internacionales. |

Fuente: Elaboración propia a partir de las páginas institucionales de cada gremio.

5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

Este apartado describe algunos programas y proyectos que adelanta actualmente el Ministerio del Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento del Cesar.

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

En el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010), el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales, que generen oportunidades y fortalezcan mecanismos para cubrir las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo.

En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente, así como a los empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma construida a través de la integración de operadores públicos y privados para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo), empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio Familiar

Busca implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad de los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria.
- Realizar cruces de información del sistema de Subsidio Familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección, análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.

- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los observatorios.
- Transferir metodologías especializadas con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local y para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa tiene como objetivo generar políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, busca motivar el trabajo productivo, asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado, la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo, y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en las que coexisten grandes, micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de Formalización Sectorial, Promoción y Asistencia Técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Su objetivo es entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales e implementar alternativas a través de las cuales los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.
- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización. Formalización y legalización minera y sector transporte: busca mejorar las condiciones

laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado.

- Mecanismo de protección al cesante, Ley 1636.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

El departamento de Cesar cuenta con la participación de diversas instituciones en lo que se refiere a la generación de empleo. A continuación se describen las más representativas.

La Cámara de Comercio de Valledupar lidera varios programas para el fortalecimiento empresarial, tales como: Región Empresarial, que se concibe y se proyecta con la misión de impulsar el emprendimiento y desarrollo empresarial en doce (12) regiones de Colombia, mediante la promoción de la cultura emprendedora, el apoyo a la creación de empresas y el impulso de su crecimiento en edad temprana (menos de dos años). El programa ofrece 20 servicios innovadores, prácticos y útiles para quienes buscan desarrollar su cultura y capacidad para emprender, y para quienes desean crear una empresa o hacer crecer la que recién han iniciado.

Las Rutas Empresariales, con el apoyo de la Cámara de Comercio de Cali, buscan la capacitación y el fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas en todos los temas de administrativos, financieros y de comercialización.

La Federación Nacional de Comerciantes (FENALCO) se encuentra en permanente contacto con la población, sirviendo de enlace entre las ofertas laborales existentes y los perfiles ocupacionales.

El Departamento de la Prosperidad Social (DPS) tiene, por su parte, varios subprogramas en un programa especial denominado Inclusión Productiva y Sostenibilidad, el cual tiene como objetivo promover el desarrollo de capacidades, la generación de oportunidades y el acceso a activos, logrando la inclusión productiva sostenible y la integración regional de la población víctima y en estado de vulnerabilidad. Este programa tiene varios subprogramas, tales como: Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE), Mujeres Ahorradoras en Acción (MAA), Capitalización Micro Empresarial, Generación de Ingresos, Recuperación de Activos Improductivos, Programa de Atención Inicial a la generación de ingresos, además del recientemente construido Centro de Orientación para el Empleo y el Emprendimiento (COEE).

De otro lado, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) trabaja de la mano con la Alcaldía, PNUD, ANSPE, ORMET, V emprende y DPS para cubrir la demanda laboral que están ofertando los 2 macro proyectos que se están realizando en el municipio de Valledupar, para la construcción del SETP en su primera fase y la inclusión del personal laboral con los locatarios del centro comercial Los Mayales.

6 Objetivos y metas del plan departamental de empleo

A continuación se describen los objetivos y las metas propuestas para afrontar los problemas detectados en el funcionamiento del mercado laboral del departamento. Se espera establecer políticas dirigidas a mejorar la calidad del empleo y las oportunidades de los grupos más vulnerables identificados en el diagnóstico del mercado laboral.

6.1 Objetivo general

Articular y promover un conjunto de estrategias entre el sector público y privado con el propósito de promover la generación y mejoramiento del empleo e ingresos en el departamento del Cesar.

6.2 Objetivos específicos

- Crear una política pública de empleo que promueva la formalidad laboral y mejore la calidad del empleo en el departamento.
- Identificar proyectos que generen la creación de empleos y que aporten al crecimiento económico del departamento.
- Identificar estrategias, programas y proyectos que atiendan la problemática de empleo en el departamento.
- Ampliar oportunidades de empleo, autoempleo y emprendimiento de la población en situación de vulnerabilidad en el departamento que mejoren sus ingresos laborales.
- Establecer, a través de mesas de diálogo, alternativas que permitan superar las principales barreras de acceso que tiene la población en la búsqueda de empleo y promoción del desarrollo empresarial.
- Promover la creación de emprendimientos con alto contenido de innovación y valor agregado, que sean sostenibles en el tiempo y generen empleo formal.
- Garantizar el cumplimiento de las normas laborales y reducir la conflictividad y la tasa de trabajo infantil en el departamento.
- Fomentar la articulación institucional e identificación de factores de convergencia de las acciones adelantadas por los diferentes actores del territorio en materia de empleo.

6.3 Metas e indicadores

Las metas de gestión y de producto aparecen descritas a continuación:

| 6.3.1 Metas de gestión | |
|---|--|
| Diseñar mecanismos de incentivo que articule las acciones de los actores públicos y privados para generar más y mejores empleos en el departamento del Cesar. | Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones de los actores clave del territorio. |
| Promover espacios de participación y concertación que fomente la empleabilidad en el departamento. | Número de instituciones públicas y privadas que participan en los espacios de concertación, territoriales y departamentales, para el fomento de la empleabilidad en el departamento. |

| | |
|--|---|
| Coordinar con ORMET el seguimiento continuo a indicadores líderes del mercado laboral. | Acuerdos logrados entre las entidades participantes. |
| 6.3.2 Metas de producto | |
| Visibilizar los proyectos de gran impacto en la generación de empleo. | Número de proyectos de gran impacto en la generación de empleos. Números de empleos formales adicionales/aumentos en los empleos totales del departamento. |
| Apoyar programas de emprendimiento y autoempleo orientados a los grupos de mayor vulnerabilidad. | Recursos asignados a los programas de emprendimiento y autoempleo según grupos objetivo. Número de empleos generados según grupos objetivo. |
| Impulsar procesos tecnológicos que aumentan la productividad sectorial en los sectores líderes. | Número de unidades apoyadas en procesos tecnológicos. |
| Apoyar iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología e innovación, logrando la articulación con los encadenamientos productivos de mayor dinámica en el departamento. | Número de iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología y la innovación. |

Finalmente, en este apartado se resumen algunas metas trazadas en los programas “Valledupar Moderna al Servicio de la Ciudadanía” y “Valledupar Toda una Empresa de Calidad”, programas en los que se estiman importantes impactos a la generación de empleo de calidad en la capital y en los municipios de influencia directa e indirecta.

Tabla 17. Resumen metas del programa “Valledupar Moderna al Servicio de la Ciudadanía”

| PROGRAMA: VALLEDUPAR MODERNA AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA | | | | | | | |
|---|--|---------------------------------|---|--|--|---|--|
| Metas de Producto | | | | | | | |
| Adelantar un (1) estudio de la reforma a la estructura organizacional de la alcaldía y de las entidades descentralizadas. | Implementar en un 100% y obtener la certificación del sistema de gestión de calidad. | Implementar en un 100% el MECI. | Actualizar e implementar en un 100% el manual de procesos y procedimientos de la entidad. | Diseñar e implementar 1 sistema integral de servicio de mejoramiento de los canales de información y servicio a la ciudadanía. | Diseñar e implementar el 100% del plan de capacitación a servidores y servidoras públicas. | Diseñar y poner en funcionamiento un (1) modelo de gestión jurídica pública, de acuerdo con las directrices del Ministerio de Justicia. | Diseñar e implementar un (1) sistema de evaluación, monitoreo y seguimiento de la gestión pública. |
| Metas de gestión | | | | | | | |

| | | | |
|---|---|--|-------------------|
| Modernizar la administración municipal. | Implementar un sistema integral de servicio a la ciudadanía | Fortalecer a la administración municipal | Gobierno en línea |
|---|---|--|-------------------|

| Programa: Valledupar, toda una empresa de calidad | | | | | | | |
|--|--|---|--|---|---|---|--|
| Metas de Producto | | | | | | | |
| Poner en funcionamiento cinco estaciones TIC "Valledupar Compite" orientado a noveles empresarios, a micros y pequeñas empresas, que ofrezca asistencia técnica sectorial, desarrollo de ciencia y tecnología, programas de formación para el trabajo, procesos de emprendimiento y creación de empresas, fortalecimiento y formalización empresarial. | Garantizar los servicios a 2.500 personas en el cuatrienio de acuerdo a sus necesidades en las estaciones TIC. | Garantizar la realización de cinco (5) encuentros en el cuatrienio de competitividad empresarial. | Capacitar y acompañar a 1.000 empresarios en el cuatrienio en los procesos de formalización empresarial. | Capacitar y organizar en procesos empresariales, comerciales, de calidad y asociativos a cinco (5) redes de empresarios locales de los sectores con mayores potencialidades de desarrollo y generación de empleo, en el cuatrienio. | Garantizar el apoyo a cinco (5) sectores empresariales locales en sus necesidades de infraestructura productiva e innovación empresarial. | Garantizar la participación en 20 eventos de promoción e intercambio comercial a los empresarios de los diferentes sectores de la economía, en el cuatrienio. | Diseñar, estructurar y poner en funcionamiento o el sello de calidad y origen de los productos vallenatos. |
| Metas de gestión | | | | | | | |
| Garantizar la ejecución de Estaciones TIC. Valledupar Compite | Implementar la Ruta Empresarial Vallenata. Formalización empresarial. | Apoyar Empresarios Vallenatos en Red. Servicios y productos de calidad. | Apoyar Mercadeo Vallenato. Ferias y misiones empresariales. | Apoyar Son Vallenatos. Sello de Calidad. | Apoyar Valledupar Negocia, Promotora de inversiones - estrategia de negocios y servicios tecnológicos empresariales. | | |

Fuente: Datos recopilados por el autor.

7 Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

La Gobernación del Cesar ha venido planteando, a través de sus estrategias, soluciones que permitan un desarrollo sostenible en el departamento del Cesar. En el programa de Gobierno se vienen proponiendo una serie de proyectos que buscan impulsar la eficiencia y la productividad del departamento hacia dicho objetivo. Son seis los ejes estratégicos sugeridos por el Ministerio del Trabajo.

7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos :

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento del Cesar:

| |
|--|
| Nombre del proyecto: Desarrollo del fomento y fortalecimiento de 30 unidades de negocio mediante proyectos empresariales en el departamento de Cesar, Caribe |
| Objetivo del proyecto: Fortalecer las competencias administrativas y técnicas que permitan a las Unidades de Negocio del |

Departamento de Cesar acceder a recursos para ser sostenibles y avanzar hacia la formalización bajo esquemas asociativos.

Objetivos específicos

- Promover un mayor nivel de asociatividad mediante encadenamientos productivos.
- Fortalecer los diferentes procesos asociativos que se desarrollan en la región para potencializar el crecimiento de diferentes sectores económicos
- Caracterizar los proyectos productivos que son desarrollados por las Unidades de Negocio,
- Fortalecer los diferentes procesos asociativos que se desarrollan en la región para potencializar el crecimiento de diferentes sectores económicos
- Desarrollar competencias técnicas y administrativas en las Unidades de negocio les permita formalizarse, permanecer, sostenerse y crecer en el tiempo

Descripción

Las organizaciones solidarias presentes en el Departamento tengan un limitado acceso al financiamiento para emprender sus proyectos empresariales que son una metodología de inversión directa para la participación y vinculación de los asociados, donde se vea reflejado el mejoramiento de la calidad de vida y en donde el empleo colectivo genera un ambiente competitivo de desarrollo económico y social para la región.

Estado: Formulado

Entidad líder: Gobernación del Cesar

Localización: Departamento del Cesar, municipios de Valledupar, Copey, Agustín Codazzi, La Paz, Manaure, San Diego, Pueblo Bello, Becerril, La Jagua de Ibirico, Astrea, Chimichagua, Chiriguana, Curumani, El Palo, Pailitas, Pelaya, la Gloria, Gamarra y Tamalameque.

Actividades principales:

- Capacitación y fomento en Economías Solidarias
- Fomento y estructuración de proyectos productivos
- Formalización laboral
- Identificación de proyectos empresariales y procesos

Metas en el empleo:

20 Unidades de Negocio Fomentadas
Una ruta de formalización laboral identificada y establecida
30 Jornadas de capacitación
10 proyectos empresariales presentados

Costo: \$511.630.000

Fuentes de financiación y aportantes:

Gobernación –IDECESAR
Unidad Especial de Organizaciones solidarias adscritas al Ministerio de Trabajo

7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Proyecto 1: Centro Logístico y Zona Franca de Bosconia

Objetivo: dotar a la región de un conjunto de instalaciones físicas y servicios competitivos en los que la tecnología de las comunicaciones y la información se combinan con el transporte.

Estado: viabilidad

Entidades vinculadas: Entidades privadas, Gobernación del Cesar, municipio de Bosconia.

Entidad líder: municipio de Bosconia

Localización: municipio de Bosconia

Actividades principales: herramienta para la facilitación de intercambio comercial y del desarrollo de la logística en el país.

Empleos estimados: generar en todas sus fases un aprox. de 3.500 empleos, entre directos e indirectos.

Otras metas: reducción de los costos de operación logística; Cesar integrado al o los puertos de la Región Caribe; ampliar las alternativas de sectores de actividad y servicios con oportunidades en el comercio internacional.

Valor del proyecto: el costo estimado en todas sus fases es de \$ 400.000 millones de pesos.

Horizonte en el tiempo: largo plazo

7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento. Este fortalecimiento se espera que permita la mejora de los ingresos y la generación de nuevos empleos en el departamento.

Proyecto 1: Centro tecnológico metalmecánico

Objetivo: Llevar a cabo un programa integral para el desarrollo del sector metalmecánico del Cesar, contemplando la formalización y certificación de normas de gestión de calidad, seguridad y salud ocupacional, y la formación en competencias laborales en un grupo de 30 microempresas metalmecánicas del departamento del Cesar.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: ASOMECA – ASOMETALVA – IDECESAR – Cámara de Comercio de Valledupar – SENA – Corporación CYGA, UPC, CRCC, Gobernación del Cesar.

Entidad líder: ASOMECA.

Localización: Gobernación del Cesar.

Actividades principales: oferta de servicios a un sector industrial y comercial metalmecánico del país; valor agregado a la industria metalmecánica de la región; mejores precios de los productos manufacturados como resultado de una mejor calidad, y economías de escala por mejores precios en las materias primas.

Empleos estimados: generar aproximadamente 120 empleos.

Otras metas: formalización de 30 empresas; adopción de buenas prácticas de manufactura; implementación de procesos de mejoramiento continuo; laboratorio

para el desarrollo de la capacidad de investigación, innovación y desarrollo del sector.

Valor del proyecto: inversión estimada en \$700.000.000 millones de pesos colombianos, en la elaboración y ejecución inicial.

Horizonte en el tiempo: largo plazo.

Proyecto 2: Creación y puesta en marcha del centro de desarrollo científico pesquero y acuícola del departamento del cesar

Objetivo: Institución de gerencia participativa cuya finalidad es producir, gestionar, transferir y consolidar redes productivas y sociales para potenciar la competitividad del sector pesquero y acuícola, a través de la apropiación y transferencia de conocimiento y con el fin de generar desarrollo integral en la región.

Estado: perfil.

Entidades vinculadas: Gobernación del Cesar, Ministerios (Comercio y Agricultura), Comisión Regional de Competitividad del Cesar, Consejo Departamental de Ciencia y Tecnología, universidades interesadas, centro biotecnológico del SENA, municipios involucrados, empresas mineras, asociaciones locales de pescadores y comercializadores, ADEL Zapatosa, RED Adelco, Ecopetrol S. A., Corporación Centro de Investigación de la Acuicultura Colombiana (CENIACUA).

Entidad líder: ADEL Zapatosa.

Localización: municipios aledaños a la ciénaga de Zapatosa.

Actividades principales: generar y propiciar redes productivas y sociales que potencien la competitividad de la región.

Empleos estimados: no está determinado aún en el proyecto, pretenden generar por lo menos 180 empleos.

Otras metas: creación de empresas con conocimientos en las actividades del sector acuícola, con la vinculación de las comunidades capacitadas al sector productivo como proveedores, productores y comercializadores a nivel nacional e internacional.

Valor del proyecto: no está estimado.

Horizonte en el tiempo: largo plazo.

Proyecto 3: Fomento y Fortalecimiento de 30 unidades de negocio mediante proyectos empresariales en el departamento de Cesar

Objetivo: cooperar en el fomento económico, tecnológico, cultural y social, mediante la prestación de servicios de asesorías, estructuración y formulación de proyectos, crédito, garantías financieras.

Estado: perfil.

Entidades vinculadas: Gobernación del Cesar, Unidad de Organizaciones Solidarias, IDECESAR, SENA, DPS, ORMET, COMFACESAR.

Entidad líder: Gobernación del Cesar.

Localización: departamento del Cesar.

Actividades principales: cooperar en el fomento económico, tecnológico, cultural y social, mediante la prestación de servicios de asesorías, estructuración y formulación de proyectos, crédito, garantías financieras.

Empleos estimados: 30 unidades fomentadas y 650 empleos generados.

Otras metas: Fomento y fortalecimiento de 30 unidades de negocio de tal forma que se potencialice su autogestión y posterior acceso a recursos

Valor del proyecto: 450.000.000.

Horizonte en el tiempo: Corto plazo.

Proyecto 4: Fortalecimiento del Instituto para el Desarrollo del Cesar (Idecesar)

Objetivo: cooperar en el fomento económico, tecnológico, cultural y social, mediante la prestación de servicios de asesorías, estructuración y formulación de proyectos, crédito y garantías financieras.

Estado: ejecución.

Entidades vinculadas: Gobernación del Cesar.

Entidad Líder: IDECESAR – Gobernación del Cesar.

Localización: Gobernación del Cesar.

Actividades principales: busca brindar apoyo a las alternativas empresariales en el emprendimiento y fortalecimiento empresarial del departamento.

Empleos estimados: esta estrategia pretende generar 3.000 empleos entre directos e indirectos.

Otras metas: impulsar mecanismos de financiamiento (microfinanzas) para beneficiar 750 microempresas. Impulsar y fortalecer 250 Mypimes. Diseñar y poner en marcha el Fondo de Capital Semilla y de Riesgo en articulación con la política nacional de emprendimiento.

Valor del proyecto: \$3.000 millones de pesos x cada vigencia.

Horizonte en el tiempo: corto plazo.

7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (tanto el general como el correspondiente a poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en el departamento. Esto sobre la base de una articulación eficiente entre el sector público, privado y académico disponible.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.5 Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje radica en la generación de un conjunto de actividades y la consecución de recursos que se dirijan al acercamiento entre los demandantes de empleo (trabajadores) y los oferentes (empresas), para brindar de este modo a los trabajadores un empleo adecuado a sus características, y a las empresas los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.6 Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

Este es uno de los ejes estructurantes del plan. Su objetivo central está en el fortalecimiento de la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Proyecto 1: Observatorio Regional del Mercado de Trabajo (ORMET)

Objetivo: busca identificar las ocupaciones y los requerimientos específicos del mercado laboral a través del estudio de las necesidades actuales y futuras del sector productivo, así como promover respuestas formativas pertinentes por parte de los centros de formación y capacitación para el trabajo.

Estado: ejecución.

Entidades vinculadas: Alcaldía de Valledupar, Ministerio del Trabajo, PNUD, Red de Universidades, Cámara de Comercio, FENALCO, COMFACESAR.

Entidad líder: PNUD, UDES.

Localización: municipio de Valledupar.

Actividades principales: estudio de perfiles ocupacionales, identificación de actividades productivas y estudios socioeconómicos.

Empleos estimados: entidad de referenciación.

Otras metas: describir otras metas de resultado, producto o gestión importantes del proyecto.

Valor del proyecto: valor estimado por cada fase: \$60 millones de pesos aproximadamente.

Horizonte en el tiempo: corto plazo.

7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social

Este eje procura el establecimiento de lineamientos y directrices para orientar a las organizaciones territoriales hacia la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento de las normas y el diálogo social.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

El departamento del Cesar prioriza el proyecto “Fomento y fortalecimiento de 30 unidades de negocio mediante proyectos empresariales en el Departamento de Cesar” que busca mejorar las oportunidades laborales de la población articulando los diferentes sectores económicos del departamento públicos – privados, pero como bien lo estipula el proyecto se busca fortalecer unidades productivas y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural tiene programas para el fortalecimiento de la producción rural, existe una línea especial de crédito que la abre FINAGRO este consiste en la disminución de la tasa de interés de anteriores préstamos solicitados a entidades financieras de carácter privado.

Además el Ministerio de Comercio Industria y Turismo también cuenta con programas para el fortalecimiento de unidades productivas como ejemplo: “Fortalecimiento Empresarial de las Unidades Productivas”, el cual se encuentra vigente.

Se recomienda al departamento realizar las gestiones internas como lo exige la normatividad nacional, post registro del proyecto en BPIN.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

| Pilar Plan Nacional de Desarrollo | Crecimiento sostenible y competitividad | | | |
|---|--|--------------------|---------------------------------|--|
| Unidad Ejecutora | MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Teléfono: 2543300 - Avenida Jiménez N°. 7A – 17 – Bogotá | | | |
| Nombre del Proyecto | Programa | Código BPIN | Contacto | Correo Electrónico o <i>link</i> de la entidad |
| Mejoramiento de la competitividad y apoyo a la política de modernización agropecuaria, forestal y pesquera | Apoyo política agropecuaria | 1024000 890000 | Yecenia Zambrano Urrego | yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co |
| Implementación programa para la formación y desarrollo del joven rural nacional | Asistencia técnica | 2011011 000317 | Lucía del Pilar Isaac Rodríguez | www.minagricultura.gov.co |
| Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Nacional | Microempresa rural | 2400352 0000 | Andrés Silva Mora | ansilva@minagricultura.gov.co |
| Implementación programa para el desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. | Microempresa rural | 2400352 0000 | Andrés Silva Mora | ansilva@minagricultura.gov.co |

| | | | | |
|--|---|---------------|-----------------------------------|--|
| Nacional | | | | |
| Implantación y operación fondo de comercialización de productos agropecuarios a nivel nacional. | Fondo Comercialización | 24010239999 | Yecenia Zambrano Urrego | yecenia.zambrano@minagricultura.gov.co |
| Formulación y ejecución de las alianzas productivas | Alianzas productivas | 1024001640000 | Karen Ezpeleta Merchán | www.minagricultura.gov.co |
| Asistencia técnica al desarrollo tecnológico del sector agropecuario a nivel nacional. | Asistencia técnica | 1024001599999 | Néstor Eduardo Velásquez Gonzáles | www.minagricultura.gov.co |
| Asistencia desarrollo de capacidades de emprendedoras rurales. Nacional | Competitividad de la producción agropecuaria | 2011011000186 | Ximena Castro | www.minagricultura.gov.co |
| Apoyo a los emprendimientos productivos y de desarrollo de las mujeres rurales. Nacional | Capacidad para generar ingresos por parte de la población rural | 2011011000192 | Socorro Aguas Pineda | www.minagricultura.gov.co |
| Apoyo a la gestión para promover el desarrollo rural a nivel nacional | Asistencia técnica | 2011011000327 | Nelly Amparo Rojas Cadena | www.minagricultura.gov.co |
| Implementación de una estrategia para promover el crecimiento y fortalecimiento de las micro y pequeñas empresas con base en el aprovechamiento del mercado nacional | Formalización laboral y empresarial | 2011011000053 | Daniel Arango Ángel | www.mincit.gov.co |
| Implementación acciones que contribuyan al mejoramiento de la competitividad, en aspectos transversales, por parte del sector productivo a nivel nacional | Inserción productiva a los mercados internacionales | 2011011000231 | Juan Camilo Montes Suárez | www.mincit.gov.co |
| Implantación de la política de inserción efectiva de Colombia en los mercados internacionales | Inserción productiva a los mercados internacionales | 2011011000219 | Yeily Danelli Rangel Peñaranda | Yrangel@mincomercio.gov.co |
| Apoyo a la transformación productiva de sectores de la economía para incrementar su productividad y competitividad a nivel nacional | Nuevos sectores basados en la innovación | 2011011000350 | Lucas Rodríguez Facundo | lrodriguez2@mincomercio.gov.co |
| Apoyo a la transformación productiva de sectores de la economía para incrementar su productividad y competitividad a nivel nacional | Nuevos sectores basados en la innovación | 2011011000350 | Lucas Rodríguez Facundo | lrodriguez2@mincomercio.gov.co |

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo, – BIRE, la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar el seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar el monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar el seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar la información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio

Bienvenido! Salir

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Bitácora de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georeferenciador

Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Planes: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Lineas/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estruendo del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Selecione-

Nombre del plan: -Selecione-

[Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos [Exportar resultados a Excel](#)

| Editar | Cobertura | Departamento | Nombre plan | Descripción | Documento Plan de Empleo |
|--------|---------------|--------------|--|---|-------------------------------|
| | Departamental | TOLIMA | Plan Departamental de Empleo de Tolima | Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado aspira definir, orientar y priorizar los objetivos, líneas de acción, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento. | Ver Documento |

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de Información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental Municipio: -Selecione-

Departamento: TOLIMA

[Reporte Stats](#) [Reporte Mapa](#)

Características del Departamento
Información estadística estratégica

| Indicador | Unidad | 2010 | 2011 | 2012 |
|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| PIB | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 |
| PIB por persona | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 |
| Tasa de desempleo | % | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Tasa de ocupación | % | 90,0 | 90,0 | 90,0 |
| Necesidades básicas insatisfechas | % | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Índice de pobreza multidimensional | % | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Población | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 |
| Pirámide poblacional | | | | |

Estructura demográfica

Análisis de la estructura demográfica

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizado

Fecha de Inicial: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

| Detalle | Fecha de Reunión | Hora | Actividad | Estado | Objetivo | Lugar |
|---------|------------------|-------|---|-----------|---|-------------|
| | 19/09/2012 | 09:00 | Apertura en territorio | Realizada | Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales | BOGOTÁ D.C. |
| | 24/10/2012 | 09:30 | Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo | Realizada | <ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica reformando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. | CUCUTA |

10.Recomendaciones

En este capítulo se desarrollan algunas recomendaciones generales a tener en cuenta en la implementación y futuro desarrollo del plan de empleo propuesto en este documento.

Compromisos regionales y locales

- La implementación y funcionalidad de este Plan Departamental de Empleo (PDE) para el departamento del Cesar y el municipio de Valledupar dependerá en gran parte del trabajo en equipo que pueda generarse. Por lo anterior, es fundamental que este documento sea trabajado, discutido e incorporado por las entidades territoriales y los espacios en los que se discuta y construya la política de empleo, como las comisiones de asuntos salariales y laborales; y la de Competitividad del departamento.
- Así mismo, el PDE deberá contar con una Dirección de Gestión (entidad, delegados o equipo de trabajo) en cabeza de la gobernación departamental, con el fin de brindar el seguimiento oportuno a la ejecución de dicho plan y de los planes de acción que se deriven de este.
- Para la ejecución de los proyectos es necesario articular el PDE, por medio de planes de acción con los Planes de Desarrollo en los diferentes niveles (municipal, departamental y nacional).

Aspectos metodológicos

- Es fundamental que el sector minero incluya entre sus proveedores a los habitantes del departamento y, en su zona de influencia, en el marco de las acciones de responsabilidad social empresarial en la generación de nuevas unidades productivas frente a la estrategia departamental de generación y mejoramiento de empleo para la región.
- Realizar monitoreo y evaluación, el cual estará apoyado por parte del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo (ORMET), y de los espacios de trabajo en materia del seguimiento al PDE.
- Articular y vincular las metas y objetivos de los macroproyectos previstos a desarrollar en el departamento por el Gobierno nacional, con el PDE del Cesar.

Acciones en marcha

- Generar una oferta de calidad en la educación superior que esté en relación con las dinámicas productivas de la región.

- Acordar metas de empleo para los proyectos descritos en este documento que sean aplicados, así como para los que la Gobernación determine incluir para estructurar una estrategia en materia de empleo con responsables y tiempos precisos.
- Sobre el punto anterior, se recomienda dar inicio a la elaboración del plan de acción del Plan de Empleo Departamental propuesto en este documento, con el fin de detallar las actividades priorizadas a realizar, que tengan ya adjudicado un presupuesto correspondiente a ser ejecutado en el año 2014.

11. Referencias Bibliográficas

Alcaldía de Valledupar (2012). *Plan de Gobierno del municipio de Valledupar (2012-2015): Hacia la transformación de Valledupar*.

Alcaldía de Valledupar (2013). *Estudio socioeconómico general urbano y rural de Valledupar, Ágora 2012 – 2013*.

Asociación Nacional de Empresarios de Colombia- ANDI (2011). Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales. En: <http://www.andi.com.co/pages/comun/infogeneral.aspx?Id=17&Tipo=2>.

Banco de la Republica y Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2011). Informe de coyuntura económica regional (ICER). Disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cesar_2011.pdf

Cámara de Comercio de Valledupar (2012). *Censo industrial y comercial de empresarios*. Cámara de Comercio de Valledupar (2013). *Estadística a tu alcance*. Disponible en: http://www.ccvallidupar.org.co/es/iebooks/z/3/estadisticas_a_tu_alcance/

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). División Político Administrativa de Colombia – Divipola. Disponible en <https://www.dane.gov.co/Divipola/>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). *Sistema de Cuentas Nacionales - SCN*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios poscensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Información estadística (2011). *Necesidades básicas insatisfechas*. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2011). *Boletín Cuentas Departamentales años 2010 - 2012*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento para la Prosperidad Social. Gestión del sector por departamento. Disponible en: <http://www.dps.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=649&conID=7071>

Gobernación del Cesar (2009). Cesar en cifras. Disponible en http://www.incoder.gov.co/documentos/Estrategia%20de%20Desarrollo%20Rural/Pertiles%20Territoriales/ADR%20Sur%20del%20Cesar/Otra%20Informacion/CESAR_EN_CIFRAS_2009.pdf

Gobernación departamento del Cesar (2012). *Plan de Desarrollo del departamento de Cesar (2012-2015): Prosperidad a salvo*.

Gobernación departamento del Cesar (2013). *Visión Cesar Caribe 2032: un departamento en crecimiento generando bienestar*.

Maya, L. (2011). *Festival en primavera*. Boletín de prensa. Disponible en: http://www.festivalvallenato.com/html/boletines/2011/boletines_notas.html

Ministerio de Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*

Ministerio del trabajo (2013). *Un monstruo que amenaza a los niños del país*. Disponible en: <http://www.mintrabajo.gov.co/medios-mayo-2013/1890-un-monstruo-que-amenaza-a-los-ninos-del-pais.html>

Muñoz, R. () *Ponencia: Los retos del Cesar en materia de productividad y competitividad*. Universidad UDES.

Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo –ORMET (2010). *Diagnóstico Socioeconómico y del mercado de trabajo. Departamento del Cesar 2005- 2010*. Disponible en: <http://www.mintrabajo.gov.co/empleo/observatorios-regionales/publicaciones.html>

12. Anexos

Anexo 1. Glosario

Café conversación: el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

Coefficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: “aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado” (CNTV).

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiados, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio de Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) **Ocupados (O).** Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).
- b) **Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban

cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red Unidos: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así, según la economía clásica, los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado: el subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. El subempleo

objetivo comprende a quienes tienen el deseo, y además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.

- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera:

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de gasto: se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.