



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

**Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las
políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos**

Plan Departamental de Empleo de Nariño



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de Contenido

Introducción	¡Error! Marcador no definido.
1. Metodología para la formulación departamental de Empleo de Nariño	9
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	9
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos	10
1.3 Caracterización socioeconómica departamental.....	10
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo.....	11
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo.....	11
2. Caracterización socioeconómica general del departamento	12
2.1 Aspectos sociodemográficos	12
2.2 Entorno económico.....	17
3. Diagnóstico departamental del mercado laboral	22
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo	20
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	28
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales representativos	29
3.3.1 Población Red UNIDOS	29
3.3.2 Etnias.....	34
3.3.3 Grupos de edad	35
3.4 Derechos laborales y conflictividad	38
3.4.1 Violación de normas laborales	35
3.4.2 Trabajo Infantil	39
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento	42
4.1 Crecimiento económico y demanda	42
4.1.1 Generación de empleo por sectores. Ocupación e ingresos. Nariño y Pasto	43
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles	46
4.2.1 Conocimiento y formación empresarial.....	46
4.2.2 Tenencia de activos	47
4.2.3 Competencia en los mercados	48
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población.....	50

4.3.1 Nivel educativo de la población ocupada, desocupada y en edad de trabajar...	50
4.3.2 Niveles de formación técnica.....	51
4.4 La demanda y la oferta laboral.....	53
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales.....	53
5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento.....	55
5.1 Presencia institucional.....	55
5.2 Capacidad de las entidades territoriales.....	57
5.3 Programas y proyectos en curso.....	58
5.3.1 Programas del Ministerio del Trabajo.....	60
5.3.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo.....	63
5.4 Coordinación institucional de las políticas laborales.....	64
6. Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo.....	67
6.1 Objetivo general.....	67
6.2 Objetivos específicos.....	67
6.3 Metas e indicadores.....	68
6.3.1 Metas de Gestión.....	68
6.3.2 Metas de Producto.....	69
7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo.....	74
7.1 Eje estratégico 1: Desarrollo y Competitividad.....	74
7.2 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos.....	77
7.3 Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral.....	79
7.4 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación.....	79
7.5 Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales.....	80
7.6 Eje estratégico 6: Fortalecimiento normativo y diálogo social.....	81
8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo.....	83
9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo.....	83
10. Recomendaciones.....	85

11.Referencias	Bibliográficas
.....	89
12.	Anexos
.....	91

Anexo1, Glosario

Índice de Tablas

Tabla 1. Generalidades del departamento de Nariño.....	12
Tabla 2. Indicadores del mercado laboral 2008-2010 Nariño (en miles).....	24
Tabla 3. Estructura de la población del departamento de Nariño desde el punto de vista del mercado.....	29
Tabla 4. Número de población informal por departamento de Nariño y nacional (el Ministerio del Trabajo considera como informales a los ocupados que no cotizan a pensiones)	30
Tabla 5. Necesidades básicas insatisfechas total Nariño	31
Tabla 6. Situación en grupos especiales	32
Tabla 7. Población en pobreza extrema y población víctima de desplazamiento.....	32
Tabla 8. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Nariño	33
Tabla 9. Tasa de población ocupada por grupos de edad.....	35
Tabla 10. Principales indicadores del mercado laboral en el departamento de Nariño para los jóvenes entre los 14 y 28 años	36
Tabla 11. Reporte consultas, audiencias, conciliaciones según la Dirección Territorial Nariño del Ministerio del Trabajo	38
Tabla 12. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012	39
Tabla 13. Nariño. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General	38
Tabla 14. Producto Interno Bruto departamental por habitante a precios corrientes (per cápita).....	44
Tabla 15. Estructura PIB por sectores	41
Tabla 16. Número de graduados por nivel educativo. Años 2006-2011. Nariño.....	53
Tabla 17. Población primer empleo.....	54
Tabla 18. Tejido institucional gremial de Nariño.....	54
Tabla 19. Programas y proyectos en curso en Nariño	55
Tabla 20. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo	64
Tabla 21. Programas seleccionados con efectos directos e indirectos sobre empleo.....	71

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)	9
Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993-2012	14
Gráfico 3. Distribución de la población por grupos étnico-raciales del departamento de Nariño	15
Gráfico 4. Nariño y Total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010	16
Gráfico 5. Nariño y Total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios.....	16
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Nariño a precios constantes 2005, años 2001-2011.....	17
Gráfico 7. PIB Per cápita de Nariño por años.....	18
Gráfico 8. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos. Año 2011 a precios del año 2005.....	18
Gráfico 9. Nariño, Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006-2012.....	19
Gráfico 10. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB ..	21
Gráfico 11. Tasa global de participación, Tasa de Ocupación y tasa desempleo	23
Gráfico 12. Posición relativa del departamento de Nariño en TD.....	25
Gráfico 13. Posición relativa del departamento de Nariño en TO	25
Gráfico 14. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Nariño	27
Gráfico 15. Efecto Participación y Efecto Demográfico en el mercado laboral de Nariño..	28
Gráfico 16. Tasa de subempleo objetivo y subjetivo	29
Gráfico 17. Tasa de crecimiento PIB Nacional y Nariño	40
Gráfico 18. Población ocupada por rama de actividad económica	46
Gráfico 19. Número de sociedades constituidas disueltas y liquidadas en la jurisdicción. 2012.....	48
Gráfico 20. Porcentaje de población ocupada según nivel educativo	48
Gráfico 21. Oferta de formación SENA Nariño en las áreas técnica y tecnológica. 2009-2012.....	48

Introducción

El presente Plan de Empleo correspondiente al período 2013-2018 para el departamento de Nariño se enmarca dentro de los esfuerzos del Ministerio del Trabajo en convenio con la Fundación Panamericana para el Desarrollo, FUPAD, para diseñar, estructurar, fortalecer y poner en marcha una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos para la población vulnerable del departamento.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado aspira definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento de Nariño.

El proceso de creación del Plan Departamental de Empleo se realizó de manera participativa y articulada mediante análisis de documentos y diagnósticos territoriales. Además se implementaron entrevistas a profundidad y espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores tales como funcionarios de la nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación, DNP; Departamento para la Prosperidad Social – DPS, Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, entre otros), alcaldes y delegados de los municipios de Nariño y representantes de entidades territoriales, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de estas dificultades y el aprovechamiento de las posibilidades de emprendimiento productivo existentes.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, ONG, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, quien preside la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por los actores clave de la región y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal obstáculo que se intenta superar

con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

El documento se encuentra organizado de la siguiente manera. En el primer capítulo se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación del Plan de Empleo para el departamento de Nariño destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación de este. El segundo capítulo presenta las principales características socioeconómicas del departamento, priorizando los aspectos demográficos y el entorno macroeconómico, y describe algunas de las problemáticas particulares que aquejan al departamento.

En el tercer capítulo se aborda el diagnóstico del mercado laboral en Nariño. Se destacan las características más sobresalientes del mercado laboral del departamento, y aspectos como la magnitud y calidad del empleo, con un enfoque en la situación de algunos grupos poblacionales especiales. En el cuarto capítulo se identifican algunos de los factores y actores relevantes que inciden en las problemáticas laborales identificadas a nivel departamental. El quinto capítulo presenta las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

Posteriormente, en el sexto capítulo se definen los objetivos generales y específicos del Plan Departamental de Empleo, objetivos mediante los que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del PDE. Finalmente, en el décimo y último capítulo se exponen las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1 Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Nariño

La formulación del Plan Departamental de Empleo de Nariño fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación de Nariño, en cabeza de alcaldía de Pasto y de Tumaco. Fueron invitados los secretarios de Desarrollo Económico y/o Social de los municipios priorizados. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.



Fuente: FUPAD, elaboración propia

Durante esa reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios mencionados.

Resultados esperados

- Estudio territorial de 25 departamentos (diagnóstico y contexto socioeconómico).
- Generación de espacios de participación y concertación en 25 departamentos del país, una región (Magdalena Medio) y un municipio (Soacha), con la articulación y coordinación del sector público, privado y de la comunidad.
- Desarrollo de Mesas Técnicas de Concertación y reuniones interinstitucionales de articulación para lograr compromisos que insumen la formulación de los Planes de Empleo.
- Formulación de Planes de Empleo Departamentales puntualizados en 50 municipios.
- Motivación de las administraciones locales para liderar los Planes de Empleo.
- Estrategia de divulgación implementada, que permita dar a conocer avances y resultados del proceso.

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son entre otros, los siguientes:

Sector Público

- a) Gobernación de Nariño
- b) Alcaldía de Pasto
- c) Alcaldía de Tumaco
- d) Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA
- e) Ministerio del Trabajo

Academia

- a) Universidad de Nariño

Otras organizaciones

- a) Organización Internacional del Trabajo – OIT
- b) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD
- c) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – ADEL

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo del Nariño se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrados en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad. (Estudios públicos y privados)
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento y en cada una de las regiones seleccionadas. Se desarrollaron actividades participativas tales como:
 - Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Entrevistas a profundidad a algunos líderes de opinión de los diferentes sectores (público, privado, gremios, fundaciones, etc.)

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo de Nariño. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados espacios para articular la implementación y el seguimiento del Plan Departamental de Empleo.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definido y conceptualizado, el Plan Departamental de Empleo fue socializado en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso y que hacen parte Alcaldía de Pasto, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL Nariño), Cámara de Comercio de Pasto, entre otras, para luego ser entregado en forma protocolaria a la Gobernación de Nariño.

2. Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento de Nariño. Su objetivo da una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (tabla 1). Esto permitirá comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

En la tabla 1, se resumen algunos datos básicos del departamento de Nariño. Entre las variables que brindan un contexto general se encuentran variables de tipo demográfico, macroeconómico y de condiciones de vida, indicadores que posibilitan tener una imagen global de los aspectos generales que involucran la toma de decisiones para el diseño de política pública en el territorio, en especial en lo que tiene que ver con materia de empleo.

Tabla 1. Generalidades del departamento de Nariño

Variables e indicadores	Nariño	Nación
Población habitantes	1.680.795	46.581.823
Población urbana (%)	48,0	76,0
Población rural (%)	52,0	24,0
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010–2015*	12,38	11,48
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación	-6.677	-661,151
PIB per cápita precios corrientes	5.527.504,0	13.372.404,0
Población en pobreza Nariño (%)	50,6%	34,10%
Población en pobreza extrema Nariño (%)	16,3%	10,60%
Distribución del ingreso (Coeficiente de Gini)	0,5	0,5
Porcentaje de personas con NBI (%)	43,8	27,7
Tasa de Desocupación 2012	12,6	10,4
Población en analfabetismo 2012	10,46%	8,7%
Cobertura en salud (%)	82,9	91,1
Cobertura régimen subsidiado (%)	67,9	48,3

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. *Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculadas por el DANE.

2.1 Aspectos sociodemográficos

De acuerdo con las proyecciones de población del DANE, para el año 2012 el departamento de Nariño contaba con cerca de un 1.680.795 habitantes, correspondientes al 3,6% de la población del país. El municipio de Pasto, su capital, concentra cerca de un cuarto de la población del departamento. El 48% de los habitantes del departamento de Nariño se ubicaban en las cabeceras, mientras que el 52% se encontraba en el resto del territorio o zona rural. El departamento constituye pues un fuerte enclave de población rural en la que priman las actividades económicas propias del sector agrícola.

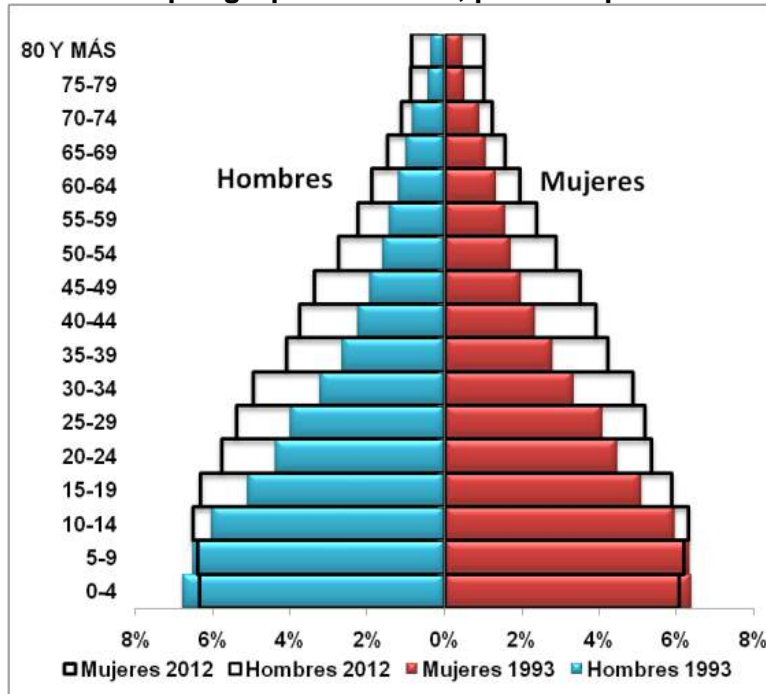
En términos de las características socioeconómicas de la población de Nariño, los indicadores de la tabla 1 dejan ver que se trata de una población en una situación de vulnerabilidad importante. El porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza es el 50% de la población total del departamento, y el 16,3% constituyen población en pobreza extrema. El porcentaje de población con NBI también da cuenta de las carencias de la población. El 43,8% de la población de Nariño presenta al menos una necesidad básica insatisfecha, frente a solamente el 27,7% a nivel nacional.

La población de Nariño presenta además coberturas bajas en salud, y un porcentaje alto de población en el régimen subsidiado, en referencia al observado a nivel nacional. El porcentaje de población en situación de analfabetismo es también más alto en el caso de Nariño que en el Total Nacional. La Tasa de Desocupación del departamento se encuentra 2,2 puntos porcentuales por encima de la Tasa de Desocupación nacional.

En el periodo comprendido entre 1993 y 2012, la estructura poblacional del departamento ha presentado algunas variaciones. Si bien el departamento todavía conserva una población mayoritariamente joven, se observa una reducción de los grupos de edad de menores de 10 años en el agregado departamental, y un crecimiento en los demás grupos consecuente con la evolución natural de la población.

Para este período su población experimentó una tasa de crecimiento de 1,5% promedio anual, frente a 2,1% del Total Nacional y 3,4% de Bogotá. En esas dos décadas, el departamento de Nariño disminuyó levemente su participación dentro del total de la población colombiana, al pasar del 3,63% en 1992 al 3,60% en el 2012. La pirámide poblacional refleja los cambios de la población en este periodo. Nótese que el departamento ha sufrido algunos cambios donde principalmente se ha disminuido la población de 0 a 4 años y se ha incrementado la población en los otros) grupos de edad, sin que puedan observarse desequilibrios importantes que sean producto de fenómenos migratorios o sobremortalidad.

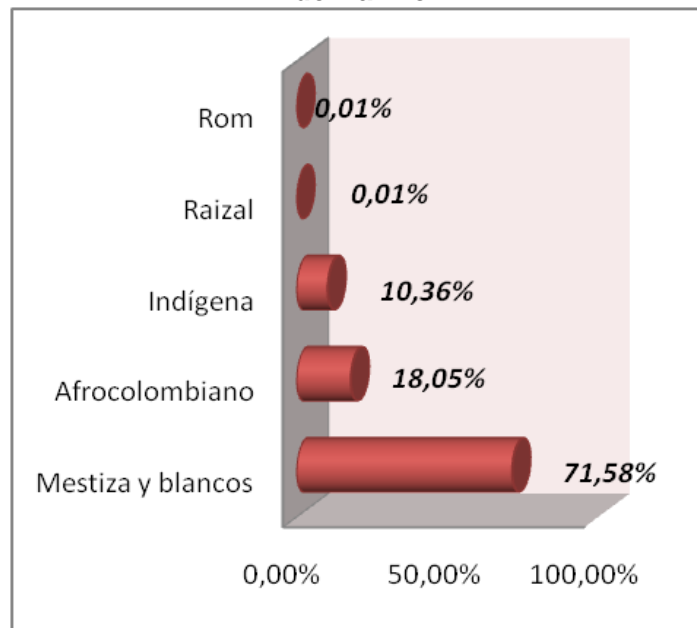
Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993-2012



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

El departamento tiene una importante diversidad étnica, con la presencia de grupos indígenas. Como se observa en el gráfico 3, el 10,3% de la población de Nariño pertenece al grupo de indígenas, y el 18% se autor reconocen como afrocolombianos. Es decir que cerca del 30% de la población del departamento pertenece a un grupo étnico.

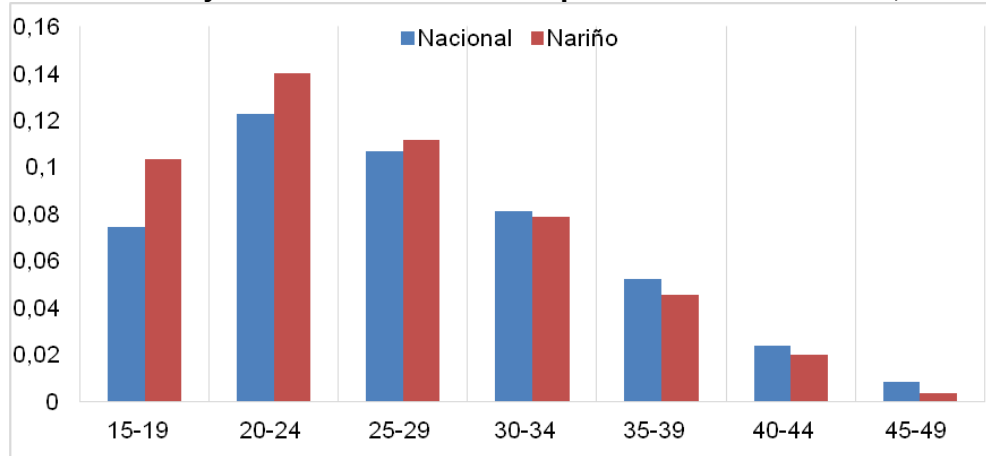
Gráfico 3. Distribución de la población por grupos étnico-raciales del departamento de Nariño



Fuente: DANE, Censo 2005

Para el quinquenio 2010–2015, el DANE proyecta un crecimiento poblacional superior al promedio nacional (ver tabla 1), lo que es también perceptible en las tasas de fecundidad específicas para 2012, que muestran valores más altos para el departamento de Nariño que para el Total Nacional, sobre todo en los primeros dos grupos de 15 a 19 y de 20 a 24 años de edad (ver gráfico 4).

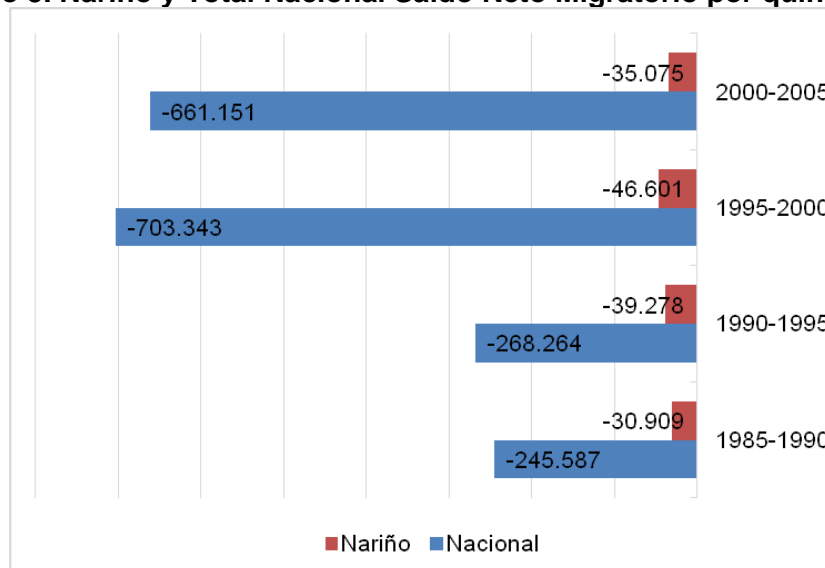
Gráfico 4. Nariño y Total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

Ahora bien, respecto a los saldos migratorios para el departamento, que miden las diferencias entre inmigraciones y emigraciones, el departamento de Nariño ha sido históricamente un departamento expulsor de población. Nariño presenta SMN interdepartamental negativo aunque no tan alto, sin embargo, cuando se toma el agregado (es decir, teniendo en cuenta las salidas del país), Nariño aparece como uno de los departamentos que ha contribuido de manera importante a la emigración de población nacional (gráfico 5).

Gráfico 5. Nariño y Total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios

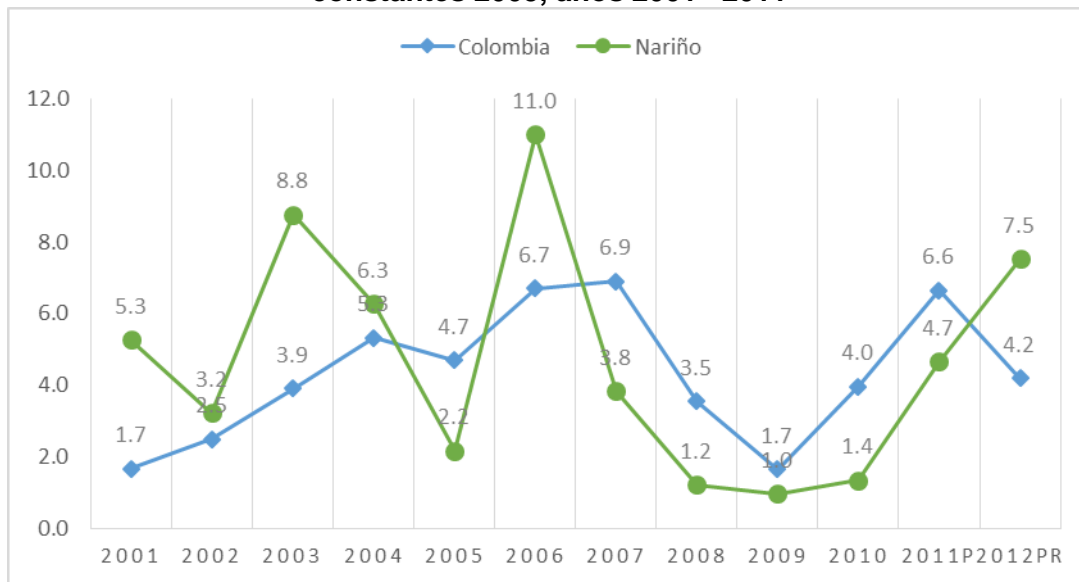


Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

2.2 Entorno económico

En el periodo 2001–2011, el PIB departamental de Nariño presentó una dinámica económica marcadamente diferente a la observada para el Total Nacional (gráfico 6). Durante los años 2001, 2002 y 2003, el departamento mostraba más altas tasas de crecimiento que el promedio nacional. En el año 2006 la economía de Nariño presentó el más alto crecimiento económico. Con la llegada de la crisis económica internacional, el crecimiento del departamento empezó a deteriorarse a partir de 2007. Si bien no presentó una contracción de su actividad económica, el departamento presentó tasas de crecimiento inferiores al Total Nacional. Solo hasta el 2012 es que la economía recuperó ligeramente la dinámica que venía presentando a inicios de la década de más altas tasas de crecimiento que el promedio nacional.

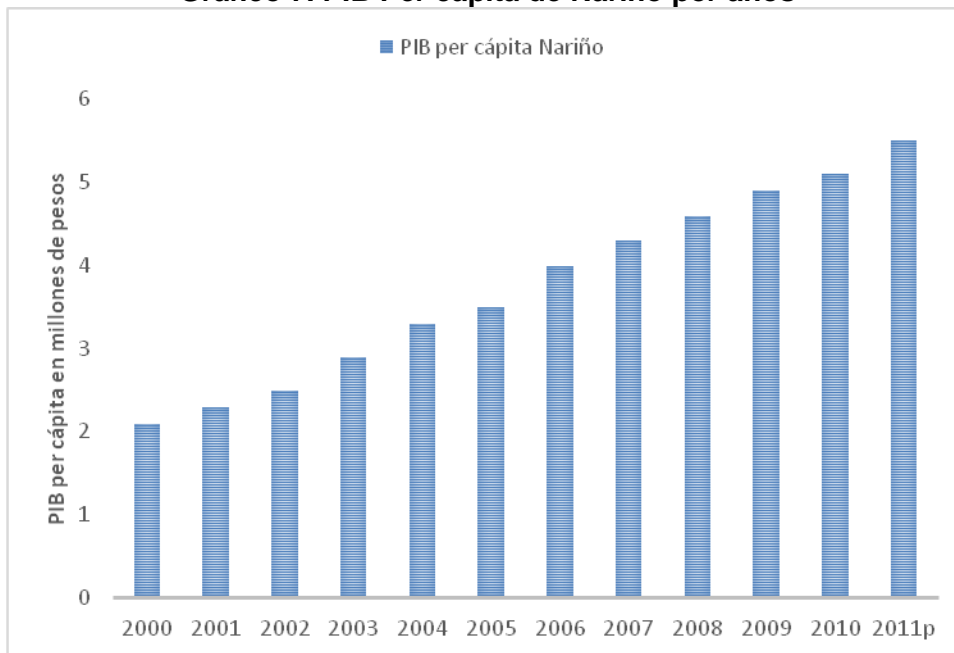
Gráfico 6. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Nariño a precios constantes 2005, años 2001– 2011



Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

El crecimiento económico del departamento ha sido constante, pues las tasas no han presentado valores negativos. En el gráfico 7 se observa el PIB per cápita del departamento por año. En él se observa un crecimiento sostenido, en consonancia con los datos análisis más arriba.

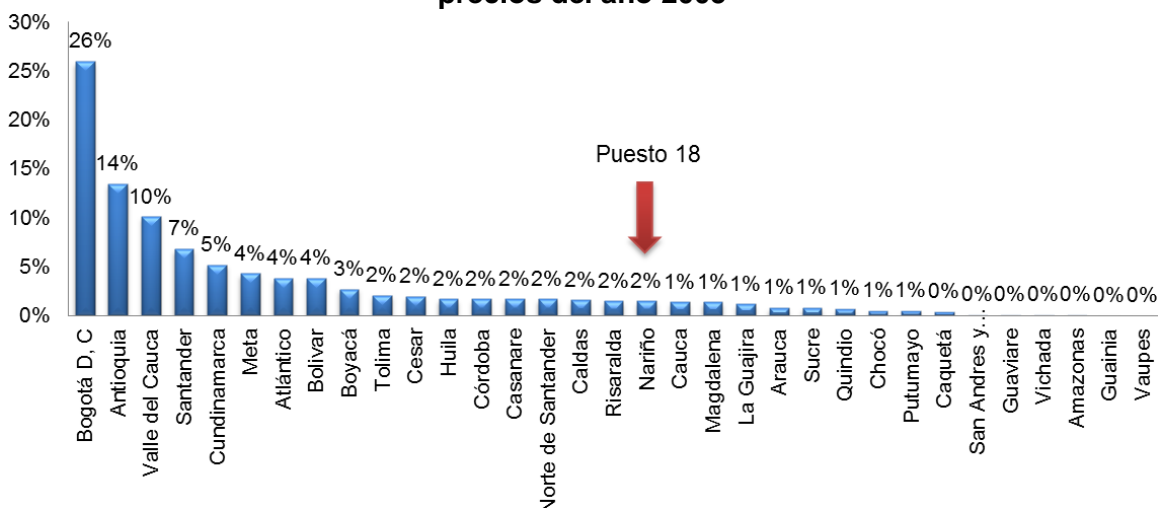
Gráfico 7. PIB Per cápita de Nariño por años



Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

La participación del PIB del departamento de Nariño en valores preliminares 2011 con base 2005 publicados por el DANE indica \$9.161 miles de millones equivalentes al 1,5% del PIB Total Nacional (de \$615.727 miles de millones en valores preliminares 2011). Esto hace que la economía del departamento ocupe el puesto 18 en términos de su participación en el PIB nacional como se muestra en el Gráfico 8, lo que guarda relación con el bajo valor agregado de la producción departamental.

Gráfico 8. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos. Año 2011 a precios del año 2005

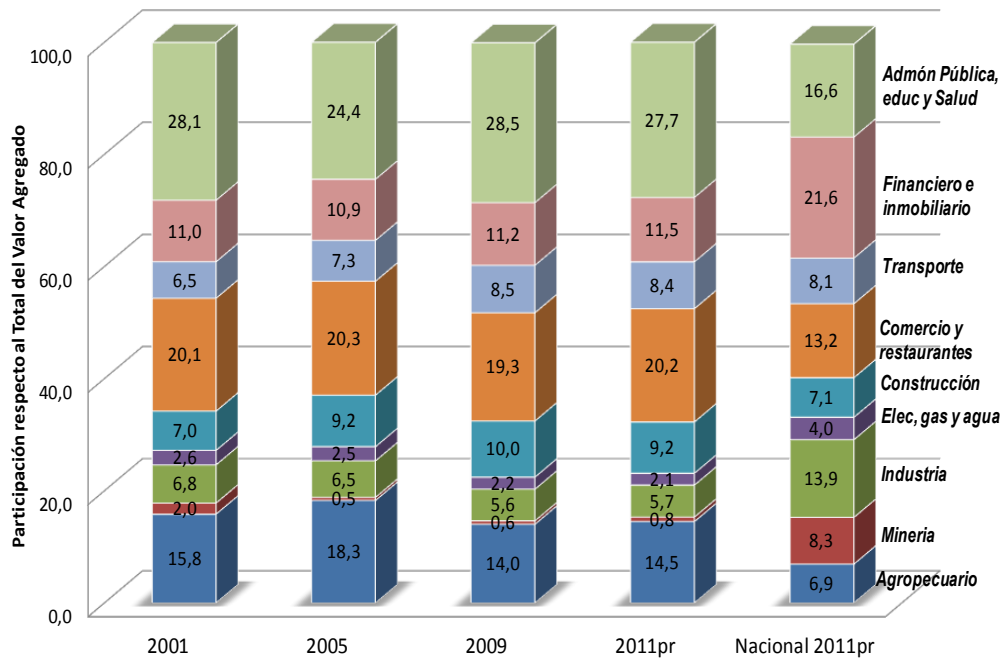


Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

La composición del PIB departamental según actividades económicas muestra que en la última década los sectores predominantes en este departamento han sido el sector de la administración pública, la educación y la salud, el sector de comercio y restaurantes, y finalmente el sector agropecuario (ver gráfico 9). En el caso de este último la participación ha venido cayendo ligeramente en este periodo (del 15,8% en el 2001 al 14,5% en el 2011), en contraste con los otros dos más grandes sectores cuyas participaciones se encuentran relativamente constantes.

El sector industrial, que presenta una baja participación en el PIB departamental, sobre todo en comparación con el agregado nacional, ha venido perdiendo participación en esta última década; así como el sector de electricidad gas y agua. El transporte, al igual que en el resto de la economía, ha venido ganando importancia en la economía.

Gráfico 9. Nariño, Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 –2012



Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

Según cifras del DANE, la contribución era cercana al 30% en 1990 y en 2010 fue de 14,7%. En ese mismo período, la contribución del sector agrícola al PIB nacional pasó del 18,0% al 6,5%.

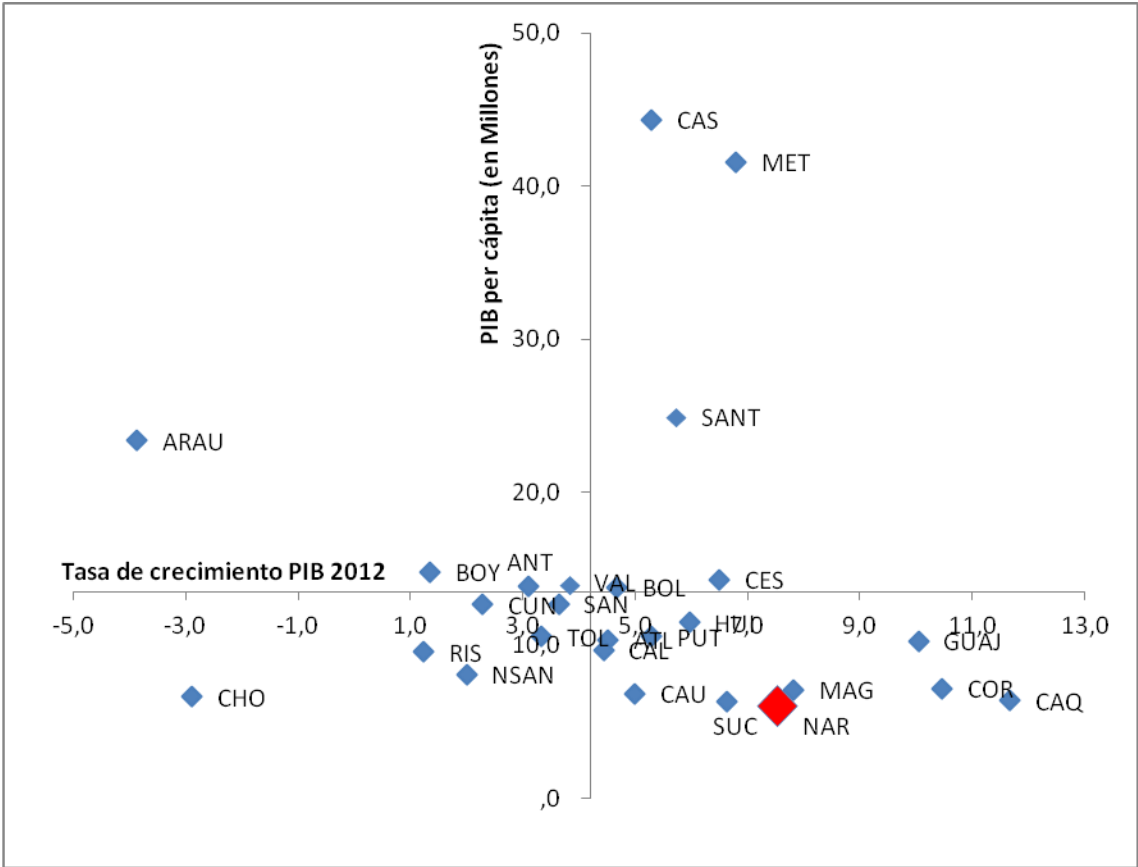
La posición relativa del departamento de Nariño frente al resto de los departamentos del país en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos) se puede observar en el gráfico 10.

En este gráfico de cuatro cuadrantes se muestra que el departamento se ubica bastante lejos del promedio nacional (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del

PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical). De acuerdo con los cálculos a partir de las Cuentas Departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, mientras que Nariño alcanzó en este mismo año un crecimiento de 7,5% y un PIBpc de \$5,99 millones, inferior al del país. Por tal razón su ubicación en la parte inferior derecha dado su bajo PIB per cápita y una tasa de crecimiento económico superior al nacional en 2012.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6.277 dólares en 2012).

Gráfico 10. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas Departamentales, 2013

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del departamento de Nariño, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012, anual departamental ; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER, DANE (2011); (3) el informe de diagnóstico socioeconómico y del mercado del trabajo, Ciudad de Pasto (Red ORMET-2012); y (4) la Línea Base de Red UNIDOS. Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Encuesta de Trabajo Infantil, el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012; y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

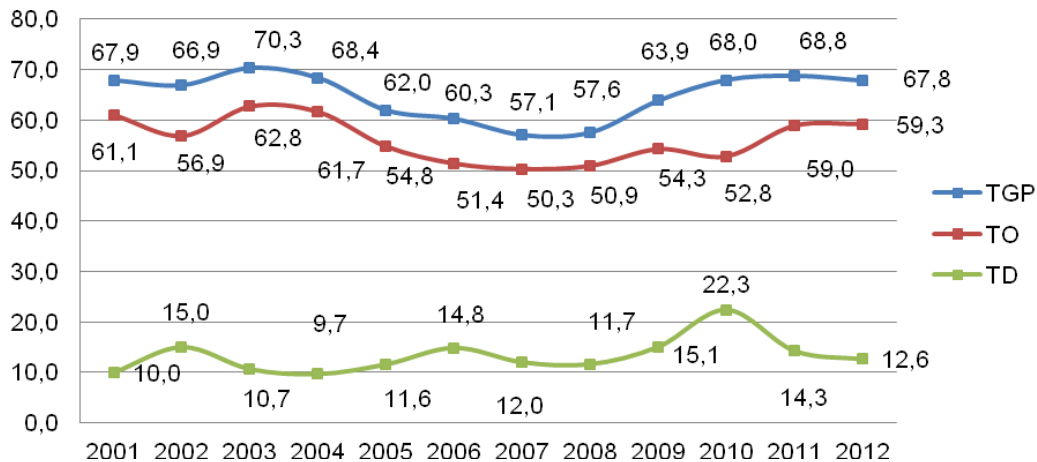
Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

A continuación se describen algunos de los principales problemas identificados en la elaboración del PDE, que inciden en la consecución de generación de empleo, ingresos y mejoramiento de la calidad de vida de la población nariñense.

3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

El gráfico 11 muestra que entre los años 2001 a 2012 se presentan unos ligeros cambios en el comportamiento de la tasa global de participación, Tasa de Ocupación y Tasa Desempleo.

Gráfico 11. Tasa global de participación, Tasa de Ocupación y Tasa Desempleo



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Entre los años 2009 a 2011, se presentó una coyuntura específica de presencia y posterior caída de captadoras ilegales de dinero donde la población invirtió y perdió su capital, con afectaciones directas a la economía regional y con ello, al mercado laboral.

En 2010 la Tasa de Ocupación, TO, cayó, mientras la tasa general de participación –TGP creció, lo cual podría ser explicado debido al hecho de que la gente salió a buscar ingresos y trabajo como consecuencia de la coyuntura ocasionada por las captadoras de dinero, afectando la Tasa de Desocupación que registra en 2010 el valor más alto registrado en el período 2001-2012, con el 22,3%.

Durante los años 2007-2010, la TGP indicó un comportamiento ascendente: pasó del 57,1% al 68%, lo cual refleja que cada año hay menos personas inactivas que pasan de desarrollar actividades u oficios del hogar a buscar una ocupación que genere ingresos y estabilidad. La población ocupada también aumentó en este período, hasta un total de 676.000 personas, lo cual puede deberse a que el mercado laboral absorbió esta población.

Según los datos de la tabla 2, en 2012 disminuyó la población desocupada a 112.000, de los 192.000 que se tenía en 2010, aún con un registro del aumento de población en edad de trabajar de un promedio del 77,5% de 2008 a 2009, hasta un 79% en 2010 y con el correspondiente aumento de ocupados hasta 782.000 en 2012. Sin embargo, el aumento en las cifras de subempleo y los porcentajes en empleo inadecuado por ingresos y por competencias, así como la insuficiencia de horas, podrían indicar que la disminución del desempleo se realiza a expensas de la calidad del empleo.

Según cifras DANE–GEIH anual por departamentos para el 2012, en Nariño el índice de desempleo para el año 2012 alcanza el 12,6% y muestra una disminución de 1,7 puntos porcentuales con respecto al año anterior que fue de 14,25%. Esta reducción se presenta por efecto de un incremento de 0,3 puntos porcentuales (pp) en la TO de 2011 a 2012,

pasando de 59% a 59,3%, y por una disminución en 1pp en la TGP respecto del año 2011, bajando de 68,8% a 67,8% en 2012.

Con relación a 2012, la población ocupada aumentó de 676.000 a 782.595 desde el 2010. La TGP ascendió en 2011 y volvió a descender en 2012 hasta el 67,8%, lo cual indica que no se han generado ocupaciones que provean ingresos y estabilidad.

Tabla 2. Indicadores del mercado laboral 2008-2010 Nariño (en miles)

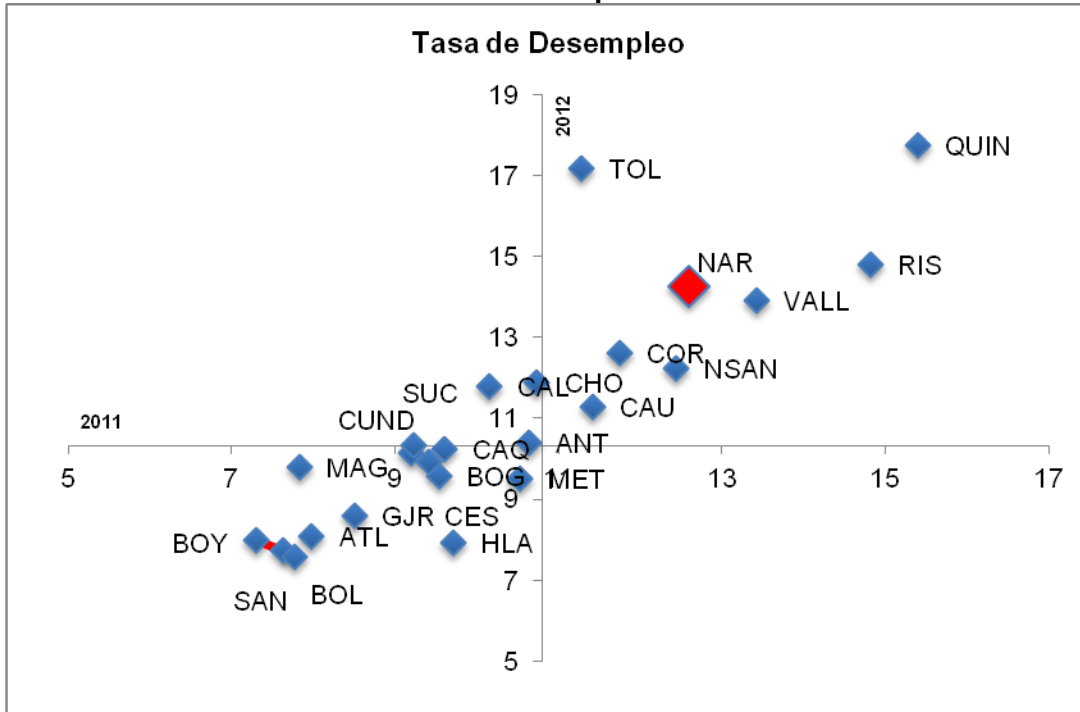
Concepto	2008	2009	2010	2012
Población total	1.599	1.619	1.639	1.680
Población en edad de trabajar	1.234	1.256	1.277	1.320
Población económicamente activa	714	805	868	895
Ocupados	631	685	676	782
Desocupados	83	119	192	112
Abiertos	79	110	153	106
Ocultos	3	9	39	5
Inactivos	520	451	409	424
Subempleados	224	295	316	494
Insuficiencia de horas	59	46	62	179
Empleo inadecuado por competencias	80	63	68	147
Empleo inadecuado por ingresos	240	276	290	423
% población en edad de trabajar	77,1%	77,5%	77,9%	79,0%

Fuente: DANE y Banco de la República, 2011. Informe de Coyuntura Económica Regional.

La Tasa de Desocupación para 2012 es de 12,6%, menor en más de 10 puntos porcentuales a la Tasa de Desocupación del año 2010 que fue de 22,3%, y de 2011, que alcanzó el 14,3%. Estas tasas de 2011 y 2012 se ubican por encima de las tasas de desempleo calculadas antes del 2009. Sin embargo, la TO y la TGP de 2011 y 2012 son mayores que las calculadas antes del 2009, evidenciando que aún no se ha absorbido la oferta de trabajo adicional.

Al observar la posición relativa del departamento de Nariño frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación en materia de desempleo. El siguiente gráfico clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la Tasa de Desocupación en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos que presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación. Nariño aparece así, junto con Valle del Cauca, Risaralda, Norte de Santander, Córdoba y Tolima, como uno de los que persiste en índices de desocupación por encima del promedio nacional. Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo de Nariño en 2012 y 2011 fueron de 12,6% y 14,25%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

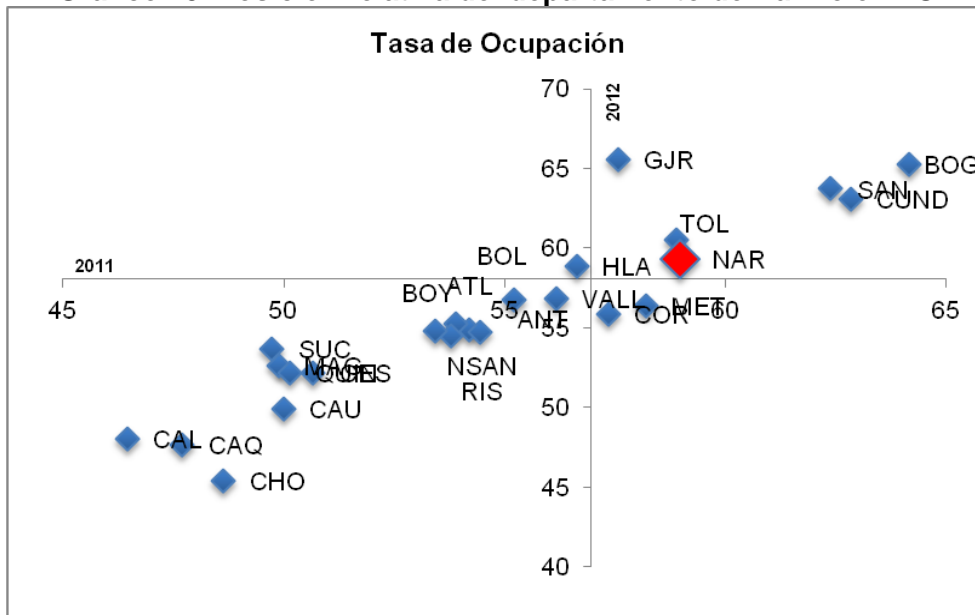
Gráfico 12. Posición relativa del departamento de Nariño en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que Nariño aparece ubicado en el cuadrante superior derecho, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por encima del promedio nacional en los dos años analizados.

Gráfico 13. Posición relativa del departamento de Nariño en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde al año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

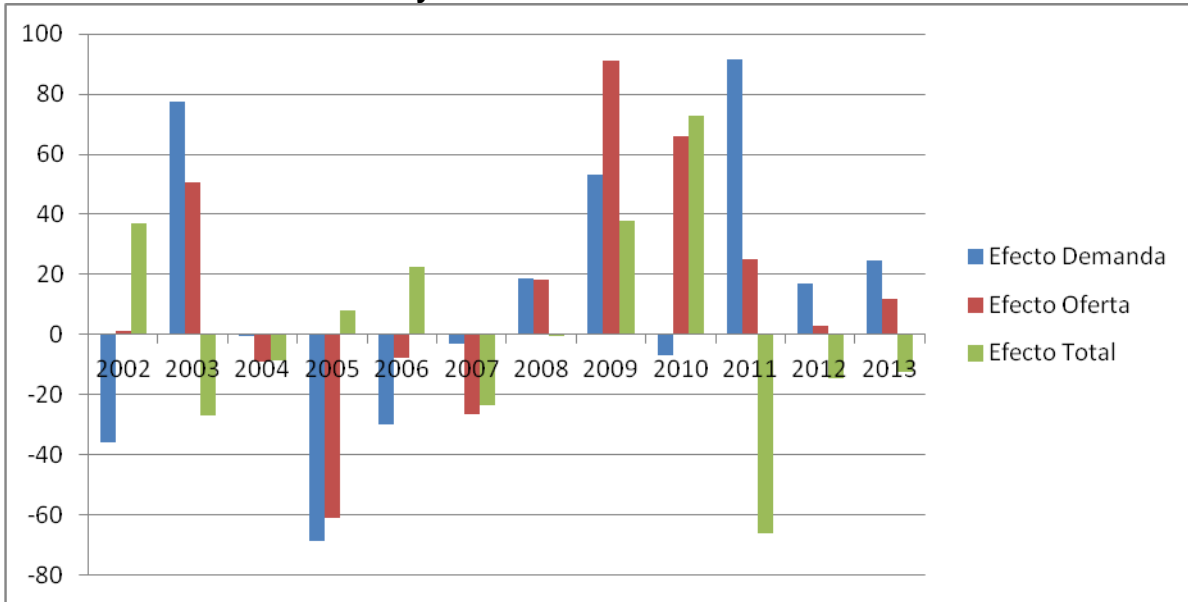
- Efecto total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto Participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.
- Efecto Demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto Combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la Demanda Laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento de Nariño, se pueden apreciar en el gráfico 14. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la demanda laboral, fundamentalmente en el año 2003 y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2011, año en el que precisamente el efecto de la oferta laboral disminuyó considerablemente, generando así un efecto neto relativamente alto en el comportamiento de la desocupación, la cual cayó de manera notable. En este año, de acuerdo con los cálculos obtenidos a partir de la GEIH, los cerca de 50.000 nuevos desempleados surgen por la alta magnitud de la oferta laboral, que superó la dinámica de la ocupación entre los años 2008-2009.

¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t / PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

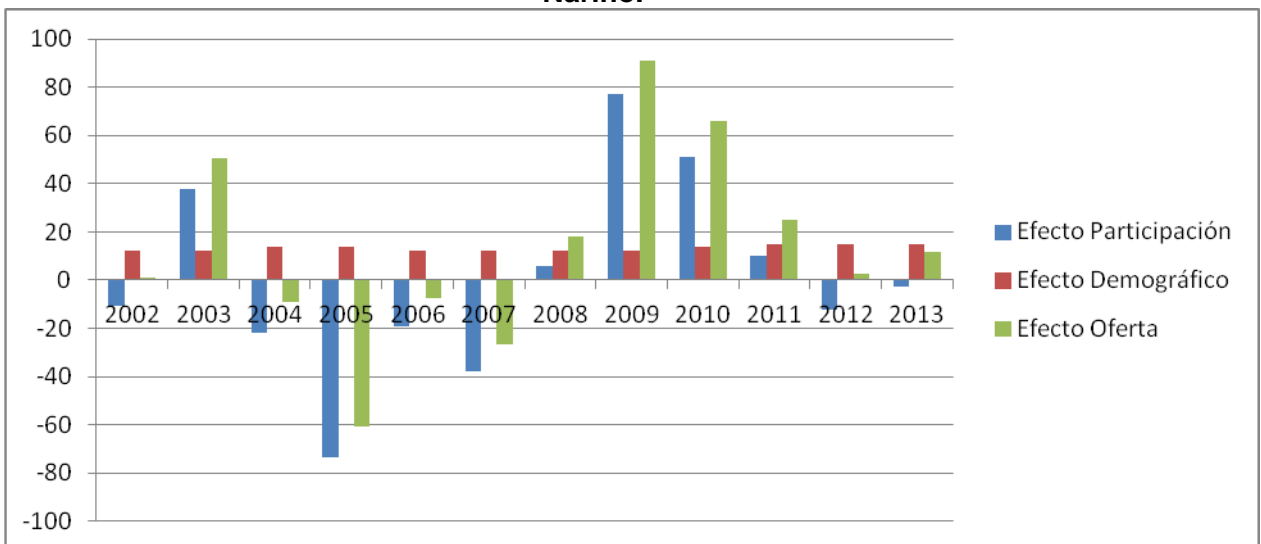
Gráfico 14. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Nariño



Fuente: Elaboración propia basada en información DANE. Principales indicadores de mercado laboral por departamentos

Al observar los datos del año 2012 se pudo ver que el número de desempleados registrados en la GEIH descendió en un 14395 personas, respecto a 2011. Esto se explica por el mayor dinamismo de la demanda laboral ($\Delta O = 17111$), respecto a la oferta laboral ($\Delta \text{ oferta} = 2716$ personas), la cual ha presentado una importante contracción respecto a periodos anteriores (fundamentalmente cuando se compara con el 2009), debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 15 muestra los subcomponentes de la oferta laboral.

Gráfico 15. Efecto Participación y Efecto Demográfico en el mercado laboral de Nariño.



Fuente: Elaboración propia basada en información DANE. Principales indicadores de mercado laboral por departamentos

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

Esta sección amplía las cifras mostradas hasta este punto y avanza hacia el estudio de otras cifras relevantes del mercado laboral en el departamento.

Posición ocupacional: el 62,7% de los trabajadores nariñenses son trabajadores por cuenta propia, una gran mayoría en actividades rurales, de baja productividad y calidad.

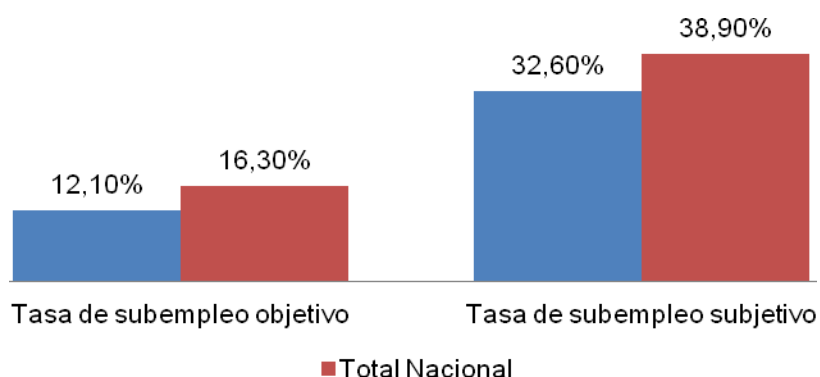
Subempleo objetivo y subjetivo: los ocupados se encuentran inconformes en un 38,9%, 6,3 pp por encima del total de departamentos, con una insatisfacción asociada a los bajos ingresos y la inestabilidad laboral para el 34,2 % de los ocupados; 13,3% considera insuficiencia de horas y un 11,2%, por competencias inadecuadas, para el año 2012.

Tabla 3. Estructura de la población del departamento de Nariño desde el punto de vista del mercado

Numeral 1. Estructura general. Año 2012										
PT - Población Total 1.680.808	3,7 Part % al total nacional	PET - Población en Edad de Trabajar		PEA - Población Económicamente Activa				OCUPADOS		
		1.320.139		895.430				782.595		
				Participación [PT]		0,53		DESOCUPADOS		
				Participación [PET] "TGP"		0,68		112.836		
				Pobla. Económ. Inactiva						
				Participación [PT]		0,79		Tasa de desempleo		12,6
						Tasa de informalidad		86,7		
						Tasa de subempleo subjetivo		38,9		
						Tasa Global de Participación		67,8		
		Población < 10;12 años				Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Pasto"		6,5		
		360.669				Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T		9,8		
		Participación [PT]		0,21						
Numeral 2. Estructura de los ocupados										
782.595										
2.1 Participaciones del departamento			2.3 Posición ocupacional				2.4 Por ramas de actividad			
Respecto a		Part %	Descriptiva		Número	Part %	Descriptiva		Part %	
A la Población Total		46,6	Emp. particular		127.397	16,3	No informa		15	0,0
Población en Edad de Trabajar		59,3	Emp. gobierno		29.372	3,8	Agricultura		351.160	44,9
A la P.E.A.		87,4	Emp. domestico		19.621	2,5	Minas y canteras		6.870	0,9
			Cuenta propia		490.904	62,7	Industria		56.312	7,2
2.2 Por género			Patron o empleador		41.438	5,3	Electric.-gas-agua		2.405	0,3
Descriptiva		Número	T. familiar S. R.		58.836	7,5	Construccion		26.952	3,4
Total		782.595	T. S. R. en Empresas		4.308	0,6	Comercio		153.630	19,6
Hombres		474.895	Jornalero o Peon		9.121	1,2	Transp. y comunic.		51.542	6,6
Mujeres		307.700	Otro		1.599	0,2	S. financieros		3.601	0,5
2.5 Nivel educativo			2.6 Tipo de ocupación				2.7 Por ingresos laborales			
Clase		Número	No informa		Número	Part %	No informa		Número	Part %
Ninguno		36.228	Profesionales y técnicos		5.629	0,7	Menor 0,5		128.979	16,5
Primaria incompleta		235.806	Directores y funcionarios Pú		40.867	5,2	0,5 a 1		325.066	41,5
Primaria completa		173.606	Personal Admon		7.571	1,0	1 a 1,5		177.348	22,7
Secundaria incompleta		105.298	Comerciantes y vendedores		35.591	4,5	1,5 a 2		79.348	10,1
Secundaria completa		139.214	Trab. de los servicios		109.123	13,9	2 a 4		18.795	2,4
Superior incompleta		45.793	Trab. Agropecuarios y fores		98.584	12,6	Más de 4		29.233	3,7
Superior completa		46.628	Trab. y operadores no agric		348.835	44,6			23.826	3,0
No informa		22			136.394	17,4				

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012. Diseño: FUPAD.

Gráfico 16. Tasa de subempleo objetivo y subjetivo



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Informalidad: La tasa de informalidad de Nariño es del 86,71%, mientras que el promedio de los demás departamentos es del 67,40% según cifras GEIH – anual por departamentos (DANE, 2012), lo que evidencia el tipo de economía que prevalece en el departamento.

La informalidad se debe en gran medida a la falta de consolidación y apoyo a las empresas emergentes, con las difíciles condiciones a las cuales se enfrentan en el entorno local, especialmente por los mercados de bajo tamaño y la ausencia de políticas de atracción de inversión, con la correspondiente baja productividad laboral. De acuerdo con el estudio publicado por CEPAL y Naciones Unidas (2010), denominado “Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia 2009”, después de un periodo de más de seis años en el grupo de competitividad bajo, el departamento de Nariño se posiciona en este escalafón, con un nivel de competitividad medio bajo, gracias a las mejoras en los factores de capital humano y finanzas y gestión pública. En este índice, Nariño sigue registrando un nivel bajo en los factores de fortaleza económica, infraestructura y aún más bajo para el factor de ciencia y tecnología.

Así mismo, Nariño tiene un contexto de informalidad en la economía regional debido a dinámicas socioeconómicas asociadas a la presencia de grupos armados y actividades ilícitas que vulneran las condiciones requeridas para la inversión, ocupan a un grupo de población en actividades no lícitas y ante todo, afectan las necesidades básicas de la población en términos de integridad.

Tabla 4. Número de población informal por departamento de Nariño y nacional (el Ministerio del Trabajo considera como informales a los ocupados que no cotizan a pensiones)

Departamento	Formal	Informal	Total
Nariño	103.951	678.644	782.595
Total Nacional	6.746.448	13.949.970	20.696.418

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares. Anual por departamentos, 2012

Adicionalmente, la dinámica de frontera demanda controles que solamente son posibles en los pasos de frontera autorizados. Estas restricciones en el número de controles en la

frontera dificultan la prevención del contrabando, el cual debe afectar la economía regional por el ingreso de dinero que no se registra. Esta dinámica afecta a todo el departamento, pero esencialmente a los seis municipios de frontera, entre los cuales se encuentran Ipiales y Tumaco, que tienen la mayor extensión territorial y son las segundas ciudades en tamaño demográfico y dinámica económica y comercial, después de Pasto.

Del total de la población económicamente activa del departamento el 87% se encuentra ocupada. Sin embargo, cabe resaltar que los habitantes, ante la falta de un empleo formal y de calidad, se han visto en la necesidad de generar sus propios ingresos por la difícil situación económica. Aunque no existen datos exactos (por su naturaleza y su movilidad) se observa un incremento de la informalidad que según el DANE asciende a un 86,7% en 2012, a los cuales no se les puede dar un manejo y control por parte del Estado. Cabe anotar que esta cifra de población corresponde con el porcentaje de población afiliada al régimen subsidiado de salud, de un valor de 81,9%, respecto de un 18,1% de los afiliados al régimen contributivo.

Tasa de trabajo infantil: En el Plan de Desarrollo Departamental “Nariño mejor 2012-2015” se citan cifras de trabajo infantil de 53 municipios en los cuales el DANE realizó un censo específico para el año 2011. Según éste, 5.980 niños, niñas y adolescentes entre 5 a 17 años, participaron de alguna actividad remunerada.

En la zona urbana estos trabajos los realizan en actividades del sector de servicios y, en lo rural, los niños se ocupan como trabajadores agropecuarios y las niñas como trabajadoras de los servicios domésticos. La ocupación de los menores de 18 años en actividades remuneradas responde también a la baja posibilidad de trabajo de sus familiares adultos y a los bajos ingresos de las familias.

El 6,88% registrado en 2012 como cifra de trabajo para menores de 18 años, según la encuesta integrada de hogares en el departamento (DANE, 2012), explica un alto nivel de trabajo infantil en Nariño, ante la ausencia de registros oficiales adicionales a esta cifra. Analizar esta cifra también implica considerar el porcentaje de embarazo en adolescentes que, según cifras IDSN (2009), reportaba para Nariño un promedio de 24,6%, siendo las zonas más afectadas por la violencia las que tienen porcentajes más altos del 28%, como es el caso del Pacífico, Sanquianga, Telembí y Cordillera.

Esta situación debe tenerse en cuenta respecto de los niveles de dependencia económica y la disminución de la edad de trabajar, bajo el supuesto de que estos adolescentes deben asumir la carga de mantener económicamente a sus hijos. Ante las cifras NBI de densidad poblacional por hogares, se evidencia que los adultos mayores generan ingresos para sostener económicamente a su descendencia, lo cual se asocia con la maternidad y paternidad temprana.

Tabla 5. Necesidades básicas insatisfechas total Nariño

Tipo	Nacional	Nariño
Componente hacinamiento	11,11%	18,23%
Componente inasistencia	3,56%	4,56%
Componente dependencia económica	11,33%	14,69%

Fuente: DANE. Necesidades básicas insatisfechas. Total cabecera y resto según departamentos y nacional a 30 de junio de 2012

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales representativos

Esta sección presenta algunas estadísticas relevantes para grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad y que constituyen uno de los focos del Plan a la hora de definir estrategias y programas orientados a mejorar sus condiciones de bienestar económico y social.

3.3.1 Población Red UNIDOS

La información ofrecida por el DANE a 30 de junio de 2012, muestra claramente una proporción de personas en cabecera y resto rural con necesidades básicas insatisfechas de 43,79%, siendo esta cifra superior al Total Nacional que se encuentra en 27,78 %. Igualmente, estas estadísticas nos muestra la proporción de personas que se encuentran en miseria, con un porcentaje total para Nariño de 17,18%, siendo superior al porcentaje Total Nacional, que se ubica en 10, 64%.

La población de Nariño se encuentra en una situación de pobreza del 50,6% según el registro de cifras por ingreso del DANE (2013). Con relación a la pobreza extrema, este mismo reporte del DANE (2013) registra el 16,3% de la población de Nariño, similar a la cifra de necesidades básicas insatisfechas mencionadas anteriormente.

Tabla 6. Situación en grupos especiales

Situación	Indicadores	Fuente
Población PET desplazados	30.733	Red UNIDOS 2012
Población PET pobreza extrema	138.516	Red UNIDOS 2012
Población en pobreza Nariño	50,60%	DANE Boletín de Prensa 2013
Población en pobreza extrema Nariño	16,30%	DANE Boletín de Prensa 2013
Tasa de Desocupación de la mujer	22,20%	Encuesta ENDS – Profamilia 2010-2015

Elaboración: FUPAD, 2013.

La población en pobreza extrema que se encuentra caracterizada en la Red UNIDOS para la Política de Generación de Ingresos en Nariño corresponde a un total de 242.605 personas, de las cuales 169.249 están en edad de trabajar. El 58% de esta población está activa en el mercado laboral, con un porcentaje de ocupación del 78%, mientras que el 22% están desocupados. El 42% de la población UNIDOS en edad de trabajar está inactivo y, de estos, se registra que solamente el 25% ha trabajado. Esto significa que, del total de población UNIDOS en edad de trabajar, se mantiene cesante el 27%.

Del total de la población ocupada en 2012 en Nariño, cuantificada en 782.595 personas, el 10% corresponde a población en extrema pobreza.

Tabla 7. Población en pobreza extrema y población víctima de desplazamiento

Población Red UNIDOS 242.605			Total Familias UNIDOS 65.199			
Población UNIDOS en edad de trabajar (PET) 169.249						
PET Activa			PET Inactiva			
Total	Ocupados		Desocupados	Total	No han trabajado	
	75.103				45.725	
96.558	Asalariado	Independiente	21.445	70.538	Estudia	No estudia
	50.676	24.427			N/A	N/A

Fuente: Línea Base de Info – UNIDOS con corte a marzo de 2012

En Nariño, la población registrada como víctima a 31 de marzo de 2013 asciende a 253.889 personas (Unidad de víctimas, 2013), que registran el desplazamiento forzado como hecho victimizante. Este alto volumen de población en situación de desarraigo se ocupa en actividades no formales y de baja calidad de empleo para lograr subsistir, sea en su territorio de origen o en la ciudad receptora de su desplazamiento.

Ahora bien, la población que forma parte de la Red UNIDOS puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla siguiente.

Tabla 8. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Nariño

Indicadores población Red UNIDOS	Población total UNIDOS	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	57,1	57,4	57,0
TO	44,4	40,5	45,2
TD	22,2	29,5	20,6
% Población ocupada Independientes	32,5	36,9	31,7
% Población desocupada femenina	50,4	54,5	49,0
% Porcentaje de población inactiva femenina	71,7	66,8	72,7
% Obrero o empleado de empresa particular	9,5	10,9	9,2
% Obrero o empleado del Gobierno	2,6	2,1	2,7
% Jornalero o peón	47,2	39,9	48,7
% Empleado doméstico	8,2	10,2	7,8
% Profesional independiente	0,1	0,0	0,1
% Trabajador independiente o por cuenta propia	20,0	27,3	18,6
% Patrón o empleador	0,1	0,1	0,2
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	4,8	3,7	5,0
% Trabajador familiar sin remuneración	6,2	4,6	6,5
% Ayudante sin remuneración	1,3	1,1	1,4
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea base de Red UNIDOS, 2012

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es ligeramente más alta entre la población desplazada que entre los pobres, pero estos últimos presentan un porcentaje más bajo de Tasa de Desocupación.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es más alto entre la población desplazada que entre la población pobre. En ambas, la población inactiva tiene más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y pobre donde casi el 72,7% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 20% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población desplazada con un 27,3% que entre la población en situación de pobreza que presenta un 18,6%.
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 9,5%, un poco más alto entre la población desplazada (10,9%) que entre la población pobre (9,2%).

A pesar de que existen políticas públicas diferenciales de formación y empleo emitidas por la Corte Constitucional de Colombia desde el año 2011, no se ha realizado un cambio suficiente en el contexto de oportunidades y acceso a servicios básicos como la educación en los territorios donde habita la población víctima, lo que les impide [obtener](#) los beneficios resultantes de esas políticas, de forma sostenible y efectiva.

3.3.2 Etnias

Por origen étnico, en el Censo de 2005 el 18,8% de la población de Nariño se autorreconoció como afro descendiente y el 10,8% como indígena, porcentaje mayor a los presentados en Colombia. Estos grupos humanos, mayoritariamente rurales, han sido víctimas de la exclusión y de la pobreza (Banco de la República, 2007). Los grupos poblacionales indígenas y afro descendientes de Nariño aportan el potencial productivo con prácticas ancestrales que pueden constituir una ventaja comparativa desde el enfoque de producción limpia que se promueve con el Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación; sin embargo, se demandan estrategias diferenciales para disminuir el rezago que se tiene en términos de NBI para estas poblaciones.

“La población negra o afro descendiente asciende a 270.000 personas, las cuales están asentadas en once municipios: Barbacoas, El Charco, La Tola, Magüi Payán, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco. En esta última población se concentra el 65% de los habitantes de la subregión. Los negros y mulatos representan el 93% de la población del Pacífico; los indígenas, el 6% y los blancos y mestizos, el 1%. Los indígenas eperara siapidara comparten su territorio con comunidades negras, mulatas y mestizas, con el agravante de que en este territorio de la costa Pacífica hay presencia de grupos armados ilegales” (Banco de la República, 2007).

Tumaco concentra un potencial altamente productivo y comercial gracias a su ubicación geográfica de frontera que debe ser aprovechado estratégicamente desde políticas públicas, se hace necesario diseñar un enfoque diferencial tanto étnico como por las condiciones de la población víctima que concentra. El 25,3% de población registrada por la UARIV a marzo de 2013 como población desplazada de Nariño está en el municipio de Tumaco. El plan departamental de empleo de Nariño, prioriza esta ciudad y además reconoce la necesidad del enfoque diferencial, acorde con el Estudio que ha trabajado el Ministerio del Trabajo con apoyo de PNUD y ADEL, que caracteriza el perfil productivo y socio económico del municipio de Tumaco con enfoque para población víctima del conflicto.

En 2012, y de manera similar que en el año 2011, los departamentos de Antioquia, Cauca y Nariño fueron los más golpeados por el desplazamiento en el país. Los dos municipios con las cifras más altas de desplazamiento forzado fueron Tumaco (Nariño) y Buenaventura (Valle del Cauca), ambos en la costa pacífica donde hay un gran número de población afrodescendiente. También se tiene que aproximadamente el 8% de la Población en Desplazamiento Interno registradas por la UARIV (Red Nacional de Información RNI) en 2012 son indígenas, mientras que el registro de OCHA es de un 37% de población indígena desplazada en el mismo período para 2012⁷. Igualmente, la UARIV reporta como cifra en ajuste el 2% de población afrocolombiana con desplazamiento interno, mientras que OCHA registra el 13%.

3.3.3 Grupos de edad

Al observar la pirámide poblacional de Nariño en 2012 y compararla con años anteriores, se reduce notablemente la tasa de crecimiento demográfico; disminuye en menor medida el crecimiento de la población en edad de retiro (mayores de 60 años) y aumenta la población económicamente activa entre los 15 y 59 años².

La población total de 18 a 55 años de edad, a cifras 2012 es de 852.022, de los cuales están ocupados 615.047 personas, equivalentes al 79% del total de ocupados. El saldo de ocupados menores de 18 años y con 56 o más años corresponde al 21%, siendo mayor que en los demás departamentos de Colombia.

Tabla 9. Tasa de población ocupada por grupos de edad

Grupos de edad	Nariño	Nacional
De 0 a 11	0,41%	0,24%
De 12 a 17	6,47%	4,18%
De 18 a 24	14,09%	14,65%
De 25 a 55	64,59%	68,07%

²Este fenómeno denominado **Bono Demográfico** implica definir estrategias de prevención en salud y promoción de capacidades en la población, con el fin de aprovechar las capacidades para ahorrar, invertir, trabajar, producir, acumular activos y generar crecimiento económico de la población económicamente activa, y sortear las limitaciones que ocasiona la reducción a futuro de esta población. Informe sobre el estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. PNUD 2011.

Grupos de edad	Nariño	Nacional
De 56 y más	14,45%	12,86%
Total población ocupada	782.595	20.766.251

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

El 78,7% de la población ocupada de Nariño pertenece al rango de edad de 18 a 55 años, mientras que en los demás departamentos la población en este rango de edad es 4 pp mayor, con un valor del 82,7% del total de la población ocupada.

El nivel de ocupación de la población de 18 a 55 años del departamento de Nariño es de 72% para 2012. Es decir, del total de este grupo de población, el 28% no están ocupados. La población joven total dentro de este grupo (de 18 a 24 años) equivale a 196.126 personas, se constituye como el 23% del total de población en edad de trabajar. De este grupo, en 2012 se registran 110.277 personas ocupadas. Según esto, el 44% de jóvenes de Nariño entre 18 y 24 años no están ocupados.

En Nariño la población total en edad de trabajar (de 18 a 55 años) es de 751.755, de acuerdo con el Censo DANE de 2005. Para el 2012 se calculó en 852.022 personas de ese mismo grupo de edad. Con relación al total de población del departamento, se registra una disminución del 1% en la población en edad de trabajar³.

Ahora bien, como se puede observar en la tabla 10 la tasa de participación en el departamento de Nariño para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 63,8% muy por encima del Total Nacional que es del 59,2%. De manera más específica lo que se observa es que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural tanto para el departamento (Un 80% frente a un 68,2% en la zona urbana) como para el Total Nacional (74% frente a un 66,4%). Para las mujeres se tiene un comportamiento similar, es decir, la tasa de participación es menor en la zona urbana, con valores de 52,7% en el departamento, mientras a nivel nacional el comportamiento es inverso, por lo que la tasa participación es mayor en la zona urbana con un valor de 53,6% en el Total Nacional.

Tabla 10. Principales indicadores del mercado laboral en el departamento de Nariño para los jóvenes entre los 14 y 28 años

		Nariño			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	68,2	80	73,7	66,4	74	68,2
	Mujeres	52,7	54,9	53,6	53,6	37,5	50,1
	Total	60,3	68,3	63,8	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	50,5	82,1	67,6	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	42,7	72,1	55,4	23,4	62,1	29,7
	Total	47,3	79	63,2	27	68,2	36,5
Tasa de	Hombres	54	72,6	62,7	55,8	68,6	58,8

³El total de habitantes de Nariño, en 2012 es de 1.680.807 y en 2005 es de 1.541.956. Fuente: DANE.

Ocupación	Mujeres	36	37,6	36,7	40,4	28,8	37,9
	Total	44,8	56,3	49,9	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	20,8	9,2	14,9	16	7,4	13,8
	Mujeres	31,7	31,5	31,6	24,6	23,3	24,4
	Total	25,7	17,6	21,8	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	81,4	94,4	88,5	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	85,4	92,5	88,5	59,9	63,9	60,5
	Total	83,1	93,8	88,5	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	48,7	51,8	50,4	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	40,4	41,2	40,8	39,8	39,1	39,7
	Total	45,3	48,5	46,9	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 63,2%, 17 puntos porcentuales por encima del Total Nacional (36,5%), Son los hombres quien presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 67,6% a nivel departamental y 40,9% a nivel nacional. Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 42,7% y en la zona rural del 79%. De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (47,3%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, ésta llega a ser casi el doble de la primera (79%).

Siguiendo con el análisis la Tasa de Ocupación presenta un comportamiento peculiar pues en la zona rural las tasas son más altas para el total del departamento (56,3%) y el total nacional (49,7%), en los hombres el comportamiento es similar, a nivel urbano las tasas llegan a ser del 54% y del 55,8% (para el Total Nacional), a nivel rural las tasas son de 72,6% y 68,6% (Nacional); en las mujeres este comportamiento también es igual, es decir, las tasas de ocupación son más bajas en las zonas urbanas (36%) que en las zonas rurales (37,6%).

La Tasa de Desocupación para este grupo de edad, en la zona urbana es del 20,8% para hombres y 31,7% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 9,2% para hombres y 31,5% para las mujeres. De manera general, la Tasa de Desocupación en Nariño para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 21,8%.

El subempleo subjetivo en el Nariño para los jóvenes entre 14 y 28 años llega a ser del 88,5% a nivel total, para los hombres es del 81,4% y para las mujeres del 85,4%, es decir son las mujeres las que más desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 83,1% y a nivel rural del 93,8%, en el Total Nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2% respectivamente.

Para finalizar, el subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 48,5% a diferencia de la zona urbana en la que es de 45,3%, es decir, el subempleo objetivo se presenta más en la zona rural. Las tasas de subempleo objetivo para hombres y mujeres son de

50,4% y 40,8% respectivamente, para el total del departamento es de 46,9%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39,6%.

3.4 Derechos laborales y conflictividad

Esta sección incluye algunas estadísticas sobre violación de las normas laborales en el departamento de Nariño y muestra las cifras de mayor relevancia sobre trabajo infantil.

3.4.1 Violación de normas laborales

A continuación se registra el tipo de consultas que se atienden en las oficinas de la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo, como una manera de identificar el tipo y volumen de consultas realizadas por violación de normas laborales.

En la siguiente tabla se observa que el número de consultantes es de 4.062, de los cuales el 50,1%, equivalente a 2,035 consultas han sido realizadas por mujeres y el 49,9%, por hombres. Esto indica que la violación a las normas no es discriminante para el departamento de Nariño, en lo que concierne a género. La mayor incidencia de violación de las normas laborales se presenta por la inconformidad en lo referente al pago de la prestación de servicios sociales, con un porcentaje del 40,9%, seguido por desacuerdos en la remuneración salarial (17,5%).

Tabla 11. Reporte consultas, audiencias, conciliaciones según la Dirección Territorial Nariño del Ministerio del Trabajo

Descripción de indicador	Indicador
Consultas realizadas	4.062
Consultas realizadas* sexo femenino	50,10%
Consultas realizadas* sexo masculino	49,90%
Audiencias de conciliación	777
Conciliaciones realizadas	445
Audiencias por temas de presentación sociales	318
Audiencias por pago de salarios	136
Audiencias por pago de bonificación de servicios prestados	89
Audiencias por pago prima de servicios	61
Audiencias por pago de cesantías	35
Audiencias por pago de intereses de cesantías	28
Audiencias por otros	110
No concilian	163
No comparece	169

Fuente: Ministerio del Trabajo. Dirección Territorial Nariño Análisis del Riesgo Laboral, 2012

Las cifras de consulta por violación de normatividad laboral coinciden con el registro de insatisfacción por inestabilidad laboral así como por la solicitud de audiencias por temas de prestaciones sociales.

3.4.2 Trabajo Infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento de Nariño puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. La que proviene del DANE a partir del módulo especializados aplicado en 2012 que estudia el trabajo infantil en diversas formas y del que se dispone de información para las capitales departamentales. La tabla que se presenta a continuación muestra un resumen de indicadores directamente calculados con la información de la GEIH.

Tabla 12. Tasa de trabajo infantil (TTI) y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar TTIA, cuarto trimestre de 2012

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibaqué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6
Bucaramanga A.M.	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C.	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M.	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M.	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2
Barranquilla A.M.	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (módulo de trabajo infantil), 2012

Se puede observar que Pasto presenta un 6,5% en la tasa de trabajo infantil, cifra sutilmente superior al promedio para las trece áreas y para el Total Nacional. La tasa de trabajo infantil ampliada, en la que se cuenta el trabajo en los oficios del hogar, llegó en 2012 a 9,8%, ligeramente por debajo de las tasas correspondientes al total metropolitano y al Total Nacional.

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del *Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas* (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende (de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)) como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de estas actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2).

La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes. Los datos del sistema reportan para 2012, que de un total de 10357 niños y niñas registrados, 7927 (que representa el 76,53%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 23,46% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad.

Tabla 13. Nariño. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

			Ninguna Vulnerabilidad	% no vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
Femenino			1202	24,4	4924	27	3078	10	161	4	411	31	3722
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			1099	-	-	0,7	82,7	0,3	4,3	0,1	11,0	0,8	100,0
Masculino			1222	22,5	5427	5	3102	6	462	4	611	15	4205
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			1086	-	-	0,1	73,8	0,1	11,0	0,1	14,5	0,4	100,0
Total			2424	23,4	10351	32	6180	16	623	8	1022	46	7927
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,4	78,0	0,2	7,9	0,1	12,9	0,6	100,0
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en TI + PFTI
% sobre total en TI + PFTI	47,9	1,0	0,116	1,3	0,5	2,4	1,2	0,6	0,1	3,1	12,9	28,9	100,0

Fuente: SIRITI –Ministerio del Trabajo, 2012

Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 12,9% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 78% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 4205 (53,05%) y 3722 (46,95%), respectivamente. El trabajo infantil masculino era superior (11% del total de niños vulnerados, 462) al de las niñas (4,3% del total de niñas vulneradas, 161).

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 12,9% se encontraba en oficios no calificados, el 2,4% en construcción, el 47,9% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 28,9% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para Nariño en la tabla siguiente, esta muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde dónde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

El desempleo es la expresión de la carencia de oportunidades de ingreso, lo que se aúna a la oferta precaria o de empleo transitorios de poca estabilidad laboral y a las limitadas fuentes de financiación del aparato productivo. A continuación se esbozan algunos factores de los que dependen las oportunidades laborales de la población del departamento:

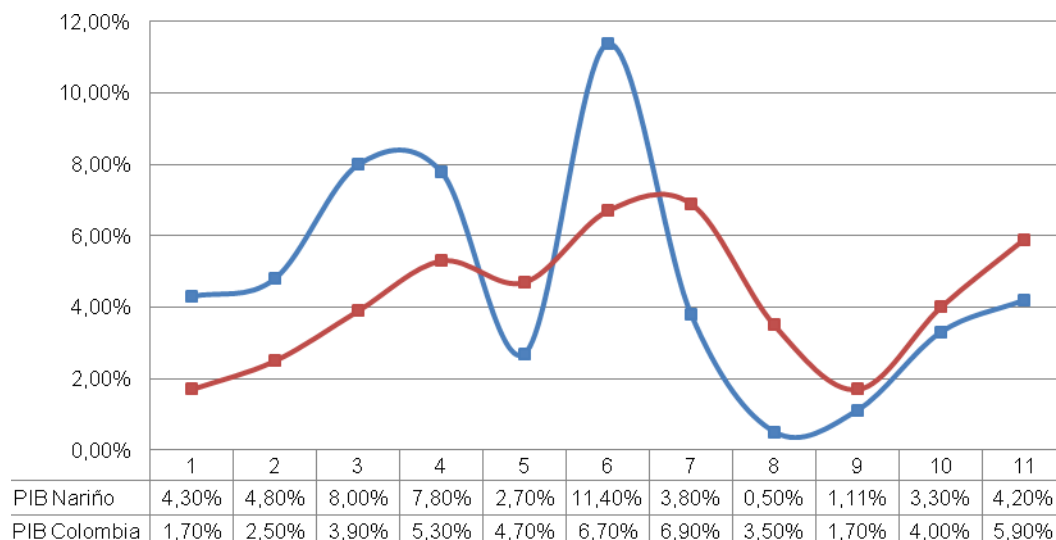
4.1 Crecimiento económico y demanda

El PIB departamental en el período 2001 – 2011 presentó una serie de cambios, resultado de diferentes fenómenos ocurridos en distintos periodos. De acuerdo con el gráfico 17, se denota un crecimiento de 4,7% anual, promedio simple, superior al 4,2% que fue el promedio nacional. Sin embargo, históricamente el PIB departamental ha representado tan sólo entre el 1,5% y el 1,6% del PIB nacional, lo cual da cuenta de lo pequeña que es la economía regional respecto a la economía nacional.

A mediados del 2006 se percibió una caída muy importante, al pasar 11,4% al 3,8% en 2007. El año 2008 no es la excepción, pues alcanzó el punto más crítico reportado durante este periodo, con 0,5%, es decir la diferencia desde medio año del 2006 a finales del año 2008 es de 10,9%. Esto, debido a la problemática que se generó por los problemas diplomáticos colombo-ecuatorianos, además de la caída de las denominadas pirámides. Sin embargo, se nota una recuperación sostenida durante los años 2009 a 2011. Este último año alcanzó 4,2%, evidenciando un comportamiento creciente a partir

del 2009 que, aunque coincide con el comportamiento nacional, sigue estando rezagado en términos de cifras (ver gráfico 17).

Gráfico 17. Tasa de crecimiento PIB Nacional y Nariño



Fuente: Datos DANE, Elaboración Observatorio Laboral SENA Pasto

Tabla 14. Producto Interno Bruto departamental por habitante a precios corrientes (per cápita)

Año	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Nariño	2.174.915	2.385.949	2.584.575	2.958.562	3.303.103	3.506.537
Año	2006	2007	2008	2009	2010	2011p
Nariño	4.038.768	4.364.256	4.666.657	4.926.330	5.093.440	5.518.469

Fuente: DANE. Cuentas Departamentales

Cuando se observa el crecimiento del PIB departamental por habitante en el periodo 2000-2011 se denota un crecimiento constante que resulta positivo, pero es poco significativo frente al crecimiento nacional y el de otros departamentos. El crecimiento del año 2009 al 2010 fue el más bajo registrado en la década y esto se asocia con la problemática regional posterior al fenómeno de las empresas ilegales captadoras de dinero, donde la gente prefería invertir, desplazando la inversión en actividades productivas como el agro y, con ello, afectando la comercialización de productos y los precios de la canasta familiar.

4.1.1 Generación de empleo por sectores. Ocupación e ingresos. Nariño y Pasto

Históricamente el departamento de Nariño se ha caracterizado por la producción agropecuaria, donde los cultivos transitorios han sido el sostén económico de muchas familias; sin embargo, este comportamiento ha venido cambiando y ahora son otros sectores como el comercio, la administración pública y defensa, seguridad social de

afiliación obligatoria y la educación de no mercado las que lideran la producción nariñense relegando a un cuarto lugar al cultivo de otros productos agrícolas diferentes al café.

La distribución de ocupados por diferentes ramas de actividad explica la incidencia de estas dinámicas en el empleo. El cambio del liderazgo de los renglones económicos se explica en alguna medida por la migración del campo a la ciudad y el fenómeno del desplazamiento. El nivel educativo de los migrantes a la ciudad se caracteriza por ser bajo y por lo tanto tienden a concentrarse en actividades de comercio, pues dentro de la ciudad no hay una estructura industrial que permita absorber no sólo la mano de obra de la ciudad sino también la del campo.

Tabla 15. Estructura PIB por sectores

Actividad Económica	Nariño	Nacional
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	26,40%	15,30%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	14,10%	6,30%
Comercio	11,80%	8,20%
Establecimientos financieros, seguros y actividades inmobiliarias	10,80%	19,30%
Construcción	8,40%	6,10%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,90%	7,30%
Hoteles, restaurantes, bares	6,10%	2,80%
Industrias manufacturas	5,20%	12,60%
Resto*	9,20%	22,04%

*El resto incluye el rubro de derechos e impuestos

Fuente: DANE. Cuentas Nacionales Departamentales, 2012

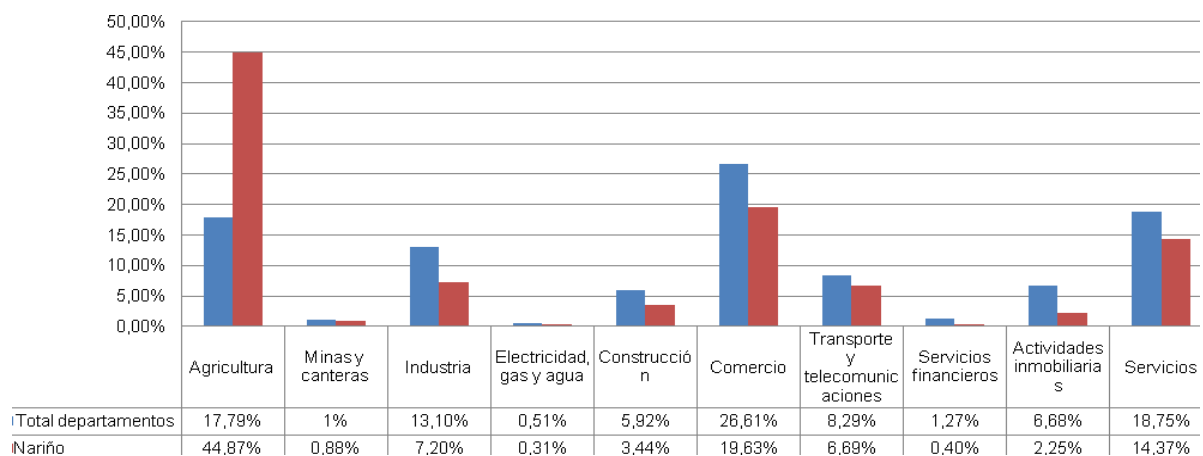
Una estructura económica basada en comercio y administración pública explican en buena parte el incipiente desarrollo económico de la región pues estos sectores económicos no permiten la generación de valor agregado, la creación de nuevos empleos y generación de riqueza para la región. Inclusive, sostienen y conservan circuitos de baja dinámica de calidad de empleo.

Con relación al total de población ocupada en Nariño, las ramas de actividad económica que concentraron el mayor número de ocupados en el 2012 fueron la agricultura, con el 44,87%; el comercio, con 19,6% y los servicios, con el 14,4%. Estas tres ramas absorbieron el 78,9% de población ocupada; sin embargo, al compararlas con el porcentaje de su participación en el PIB departamental se evidencia la baja productividad de los sectores que ocupan más población. Así mismo, estas ramas fueron las que albergaron en su último empleo a la población que en 2012 se encontraba cesante. Los servicios financieros y públicos ocupan al 0,8% del total de la población ocupada en Nariño.

La minería, a pesar de su peso significativo en el PIB departamental solamente registra un 0,9% de población ocupada. Las actividades inmobiliarias y la construcción suman un 5,7% del total de población ocupada. En cuanto a la industria, el transporte y

comunicaciones ocupan el 13,8% del total de población ocupada. Esta leve cifra refleja la caracterización sectorial de la economía de Nariño, concentrada de forma mayoritaria en el sector primario, donde la agricultura es la rama de actividad económica que representa casi el 50% del total de ocupación.

Gráfico 18. Población ocupada por rama de actividad económica



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

Estas cifras indican que, aunque la economía se concentra en el sector servicios y comercial, la mayor proporción de personas ocupadas en Nariño se concentra en el sector agropecuario. Sin embargo, esto no se evidencia en el peso económico del sector en el PIB; por el contrario, el sector que más peso tiene en la economía no está generando niveles de ocupación equivalentes al capital que maneja, lo cual indica la baja productividad de los sectores donde se concentra la mayor ocupación.

En el caso de Pasto, la economía se encuentra concentrada en el sector terciario como se describe a continuación. En el trimestre móvil de octubre a diciembre de 2012, se puede apreciar que la tercerización de la economía del municipio de Pasto se ve reflejada en la población ocupada por rama de actividad, según datos de la Encuesta Integrada de Hogares del DANE en el año 2012.

En este registro, el 79,8% de los ocupados de Pasto se encuentran ubicados en este sector, correspondientes a 134.140 personas, de las cuales el 35,2% laboran en actividades de comercio; 25,6% en servicios comunales, sociales y personales; 11,2% en transporte, almacenamiento y comunicaciones; el 6,6% en actividades inmobiliarias y el 1,2% en Intermediación financiera. No obstante, la industria manufacturera también concentra un gran número de ocupados presentando para el trimestre octubre-diciembre de 2012 un 12,9% de participación.

De otra parte, el nivel de ocupados para el año 2012 en relación al 2011 se vio disminuido en 2.834 empleos (1,6%), afectado especialmente a las actividades de Servicios

Comunales, sociales y personales, comercio, hoteles y restaurantes y el sector agropecuario. En Pasto, el empleo por ramas de la actividad refleja las características de la estructura económica local. En tal sentido, el principal mercado laboral proviene de las actividades del sector terciario, el cual proporciona el 81,2% del total de empleos en Pasto. El sector secundario participa con el 17,5% y el sector primario con el 1,3% restante (Cámara de comercio de Pasto, 2011).

La evolución frente al promedio trimestral para el mismo período del año 2011 en Pasto indica que la mayor generación de empleo se presentó en el subsector servicios, comunales, sociales y personales, con una variación porcentual el 37,1; seguido por los subsectores de comercio, restaurantes y hoteles, con el 36,6%; y el subsector industria manufacturera con el 17%, todo lo anterior, según el anuario estadístico 2012 de la cámara de comercio de Pasto.

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

Este constituye una de las principales dificultades para la generación de ingresos y empleos en el departamento. Adicionalmente, es importante resaltar que los emprendimientos deben ser sostenibles, con el fin de colaborar a la estabilidad económica de los implicados.

4.2.1 Conocimiento y formación empresarial

En Nariño, aunque existe una buena oferta educativa en el sector urbano, la estructuración en los niveles técnico, tecnólogo y profesional no responden en su gran mayoría a las necesidades que demanda el sector empresarial y agropecuario, para avanzar al fortalecimiento de los sectores secundario y terciario, pues se restringe en la mayoría a lo técnico agropecuario y demás actividades primarias en servicios, sin posibilidad de generación de valor agregado o de aplicación de conocimientos en gestión y gerencia de producción, esquemas de clústeres o encadenamientos consolidados como alternativa para trascender las actividades primarias hacia esquemas de mayor productividad regional.

La concentración de personas formadas en temáticas asociadas al sector primario se evidencia en el tipo de formación en que se titulan los técnicos y tecnólogos en Nariño desde la oferta educativa existente. En el campo de la investigación y desarrollo tecnológico las universidades y centros tecnológicos están incursionando en algunas líneas estratégicas enfocadas hacia las cadenas productivas, pero aún el nivel de desarrollo de este tipo de investigaciones no alcanza a suplir las necesidades para la generación de valor agregado en las trece cadenas productivas departamentales, lo que conlleva a que las empresas que han querido incursionar en estas líneas se mantengan en el tipo de producción tradicional, con deficiencias muy notorias en términos de competitividad global.

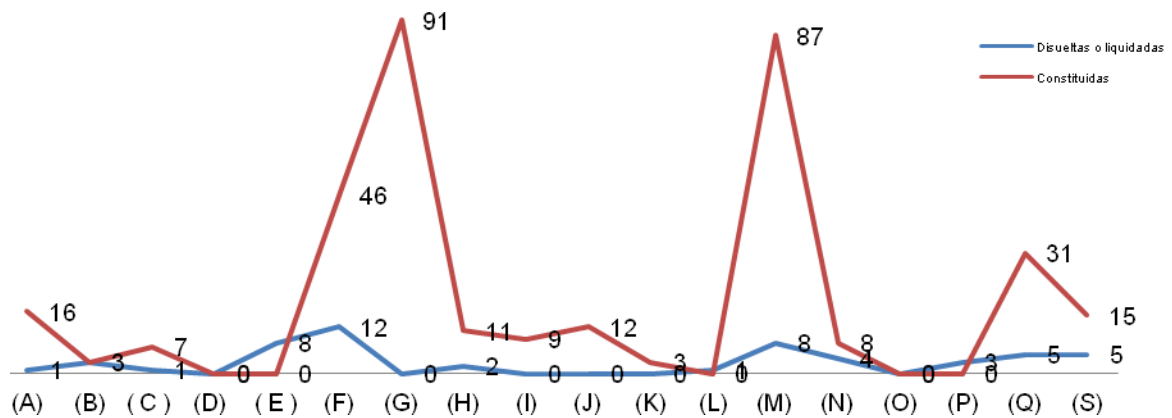
Aunque Nariño presenta una buena oferta institucional, en lo referente con la formación para el emprendimiento, la carencia de tecnología disponible hace que este tipo de iniciativas no alcancen la madurez empresarial y terminen desapareciendo. En términos de empresarismo e incubación de empresas, en la ciudad de Pasto se necesitan aproximadamente 17 días para crear una empresa por diligencias y papeleos. Este espacio de tiempo es superior frente a otras ciudades del país, sin embargo, los costos de la creación de empresa no son tan significativos a comparación con otras ciudades a nivel nacional, con un promedio del 13,1% del ingreso per cápita (Cámara de Comercio de Pasto, 2012).

4.2.2 Tenencia de activos

Nariño actualmente no se presenta como un escenario atractivo para la inversión de capital, esto debido a los altos costos que se incurren en el entorno socioeconómico causado por los siguientes factores: distancias de las principales ciudades, insuficiente cobertura de servicios públicos, altos costos de transporte, puertos con limitaciones, mano de obra no calificada, poca disponibilidad de materia prima, entre otros.

Otro de los puntos a tratar es la cultura de inversión del nariñense, debido a que existe un gran temor a la inversión y el riesgo. Explorar la participación del 10% del PIB que ocupa el sector financiero en Nariño llevaría a determinar los niveles de ahorro superiores a la inversión.

Gráfico 19. Número de sociedades constituidas disueltas y liquidadas en la jurisdicción. 2012



Fuente: Cámara de Comercio de Pasto–Dpto. Planeación Institucional y Competitividad Regional

Al consolidar información referente con sociedades constituidas, disueltas y liquidadas a 2012, se observa que las sociedades constituidas son 369 de las cuales 57 son liquidadas o disueltas en este periodo. La inversión es mayor en sectores como (G) comercio y reparación de vehículos, junto a (M) actividades profesionales, científicas y técnicas. Los sectores que presentan baja inversión en la creación de sociedades son las de servicios públicos (E y O) que son tradicionalmente desarrolladas por el gobierno.

El mayor porcentaje de sociedades liquidadas y disueltas se presentan en (G) comercio y reparación de vehículos, (F) construcción, (M) actividades profesionales, científicas y técnicas. Esta casualidad de que los sectores donde más se liquidan o disuelven sociedades son los mismos sectores en los que más se constituyen muestra la inestabilidad laboral asociada a una falta de cultura empresarial en la región. Las sociedades de menor consolidación son (H) transporte y almacenamiento, (K) actividades financieras y de seguros, (L) actividades inmobiliarias y de alquiler.

4.2.3 Competencia en los mercados

En Nariño se presenta una baja competitividad en comparación con los demás departamentos por los problemas logísticos que presenta del orden vial, comunicaciones y distancias con las otras ciudades del interior del país. Otro de los factores que inciden en la competitividad en Nariño es la producción minifundista y, por ende, con diferentes niveles de calidad y homogeneidad; aunado a esto se encuentran los altos niveles de delincuencia común y presencia de actores armados en la región.

La condición de Nariño como departamento de frontera le genera una doble desventaja, tanto por el aislamiento de los centros de transformación productiva de Colombia, como por la cercanía de un entorno de mayor competitividad que ofrece productos similares a los producidos en el sector primario, a un menor precio que los locales. Este bajo precio de productos ecuatorianos se asocia con costos de producción menores que en Colombia, gracias a incentivos a la producción, mejores condiciones de infraestructura vial, combustible a menor precio, políticas de educación para la productividad y mayor acceso a servicios incidiendo directamente en el aumento del contrabando.

La baja capacidad de generación de valor agregado por efectos de escasa inversión en Nariño, así como la deficiente generación de investigación para el desarrollo, conlleva un comportamiento atomizado de los proyectos, con encadenamientos productivos que están en una fase inicial de caracterización, los cuales aún demandan de ejercicios de prospectiva con enfoque de competitividad. Es evidente la baja capacidad técnica para realizar estudios de mercado, en consonancia con las políticas de productividad del país. La cualificación de la producción se ha realizado tradicionalmente desde la oferta de formación del SENA que ha permitido sostener niveles de producción con estándares mínimos. La oferta institucional de asistencia técnica del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural no es aprovechada en su potencial, por la baja capacidad técnica de formular y ejecutar proyectos. De esta forma, se demanda una cualificación de mayor nivel, que necesariamente implica inversión en esquemas de reconversión productiva para acceder a la certificación de productos.

Unido a lo anterior, se tiene la deficiencia de infraestructura vial, aeroportuaria y portuaria, así como la falta de aprovechamiento de la posición geo estratégica con Ecuador y el Pacífico, lo que ha generado un aislamiento de los centros de producción nacional, que eleva los costos de transporte de productos agrícolas y pesqueros, que por vocación del

territorio es la principal actividad. Este aislamiento ha generado un rezago paulatino de la participación de Nariño en el crecimiento del país, ha aumentado la brecha que posiciona los ingresos de los nariñenses muy por debajo del promedio de los demás colombianos y facilita la incursión de economías ilícitas e informales que se instalan ofreciendo oportunidades que no se han generado desde la formalidad debido a la ausencia de inversión.

En el 52% del territorio departamental, con mayor incidencia en la subregión Pacífico, uno de los principales factores que inciden en la productividad y competitividad es el crecimiento de las zonas afectadas por cultivos ilícitos, que desplazan la economía lícita y las posibilidades de empleo digno y formal por la generación de ingresos resultantes de una economía formal. El área cultivada con coca en Nariño era de 17.231 hectáreas para diciembre de 2011, cifra que registra un incremento del 8% de terreno más que en diciembre de 2010 y equivale al 27% del total de terreno registrado en Colombia.

Se registran en Tumaco 5.771 hectáreas sembradas de coca, en diciembre de 2011, como municipio con mayor sembrado del país (UNODC y Gobierno de Colombia, 2012), esto, con sus correspondientes consecuencias humanitarias y socioeconómicas descritas anteriormente que describen la vulnerabilidad de su población.

En el aspecto técnico existen dificultades de productividad agrícola, debido a la afectación de enfermedades y plagas causada por la sobreexplotación agrícola y pecuaria, como en el caso de la papa en la subregión suroccidental o la palma en la costa pacífica de Tumaco. También hay una grave afectación a la productividad, a causa de las fumigaciones por aspersión aérea programadas como estrategia de erradicación de cultivos ilícitos, las cuales por lo general afectan la totalidad de cultivos independiente de su uso. Por lo general, en Nariño se incrementan en más del 30% el número de hectáreas fumigadas cada año, mientras que las erradicadas manualmente disminuyen (UNODC y Gobierno de Colombia, 2012).

Ante este contexto, desde el año 2012 se proponen dos estrategias estructurales que pretenden modificar la dinámica de trabajo y las condiciones de acceso a mercados. Se trata de la “Estrategia integral de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos” que, además del acompañamiento técnico, productivo y comercial, incluye capital semilla, obras de infraestructura vial y productiva, y el componente de restitución y legalización de tierras. El Plan Departamental de Empleo registra los proyectos contemplados bajo esta estrategia en el Programa de Desarrollo Rural Integral de Nariño PDRIN, formulado en 2011.

Aún se sigue demandando una instancia suprainstitucional que permita superar las propuestas de los planes de desarrollo, tanto en el aspecto temporal (vigencia) como en el alcance de las metas propuestas. Mecanismos como las agencias de inversión y los centros de inteligencia de mercados demandan ser posicionados dentro de la agenda de planeación del departamento en este momento coyuntural de inversiones de gran volumen, con recursos que llegan al departamento.

4.3. Niveles de educación general y formación laboral de la población

Un aspecto crucial a la hora de estudiar el mercado laboral es precisamente el de su relación con las dinámicas del sector educativo y con los perfiles educativos básicos y profesionales, ya que existe una relación directa entre los niveles de educación general y la formación laboral de la población para competir en el mercado de trabajo.

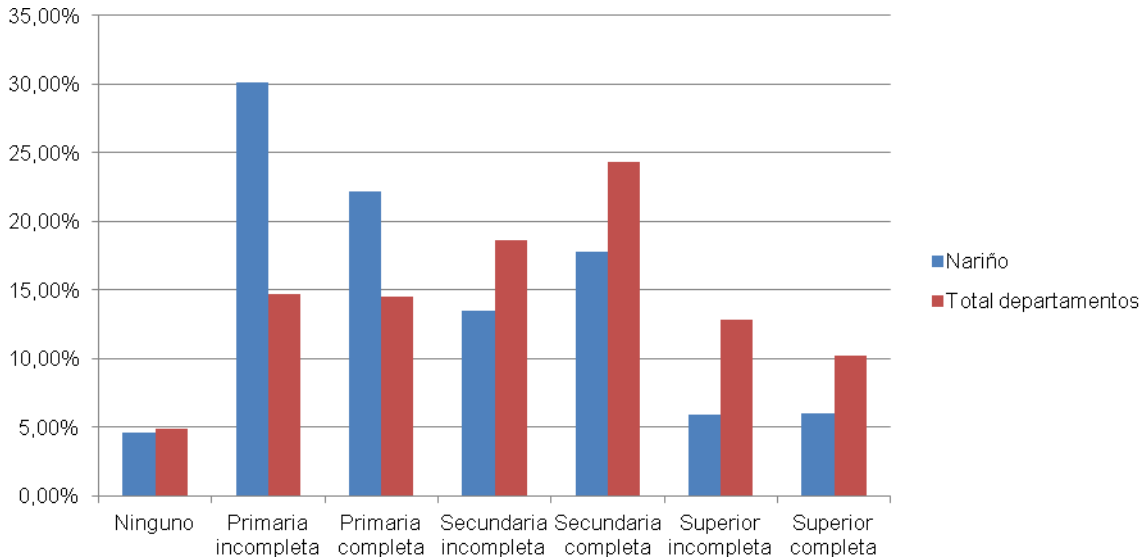
Para los actores oficiales y no oficiales comprometidos con el sector educativo de la región los retos que imponen los desequilibrios educativos regionales al mercado laboral constituyen escollos de gran relevancia para el futuro desempeño de las oportunidades de inserción de los jóvenes.

4.3.1 Nivel educativo de la población ocupada, desocupada y en edad de trabajar

En Nariño, el 78,54% de la población se encuentra en edad de trabajar y el 53,27% es población económicamente activa. De ese total departamental, el 91% tiene la edad para acceder a formación educativa. Del total de población ocupada se tiene que solamente el 17,8% ha concluido la formación secundaria y el 65,8% cuenta con formación inferior al título de educación superior. Casi el 30% de la población ocupada cuenta como mínimo con formación secundaria, lo que expresa una alta capacidad poblacional en condiciones de formar parte de la fuerza de trabajo departamental cualificada. Esto corresponde con el hecho de que la mayoría de empleos en la región se enfocan en los sectores básicos de la economía, como lo mencionamos anteriormente (DANE, 2012).

Se tiene que el 12% de la población ocupada tiene formación técnica o superior, lo que afectaría las posibilidades de vinculación a oportunidades laborales de alto nivel si existieran fuentes de empleo formales. Pero esta cifra es grande cuando los puestos de trabajo cualificados son escasos, lo que genera una presión sobre los salarios de la gente cualificada, que son mucho más bajos que el promedio nacional. En la siguiente gráfica se muestra la ocupación según el nivel educativo de la población departamental.

Gráfico 20. Porcentaje de población ocupada según nivel educativo

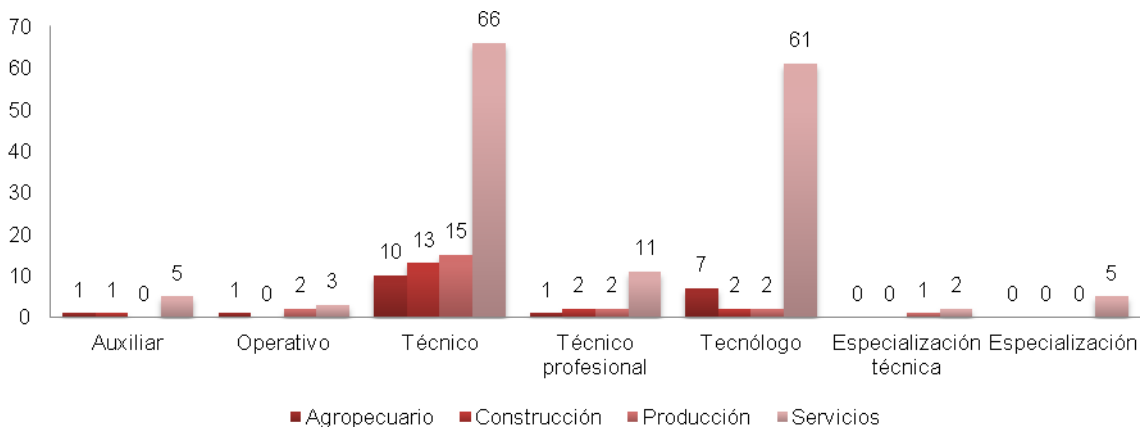


Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

4.3.2 Niveles de formación técnica

Los niveles de formación técnica y tecnológica han presentado, en el periodo de análisis, un importante crecimiento debido a la demanda laboral evidenciada por los diferentes sectores y, por otro lado, el incremento de la oferta educativa privada en pequeñas universidades con programas de formación similares a los que ofrecen en sus demás sedes del país y oferta educativa pública a través del SENA. La oferta educativa del SENA Regional Nariño ha brindado la formación en las áreas técnica y tecnológica en los siguientes sectores, de los años 2009 a 2012.

Gráfico 21. Oferta de formación SENA Nariño en las áreas técnica y tecnológica. 2009-2012



Fuente: SENA, Regional Nariño

En lo referente con la educación universitaria, se ha mantenido constante, debido a que no hay una congruencia real y exacta entre los programas de formación y la demanda laboral del departamento, según el reporte de la Red UREL de Universidades en las mesas técnicas del plan de empleo departamental desarrolladas. No existe un estudio formal que muestre la Tasa de Ocupación laboral de los egresados de las diferentes universidades y consolide las necesidades de la demanda laboral departamental.

Tabla 16. Número de graduados por nivel educativo. Años 2006 – 2011. Nariño

Nivel educativo	Número de graduados						Tasa de crecimiento 2010-2011	Participación
	2006	2007	2008	2009	2010	2011		
Total	1.181	3.035	3.246	3.337	3.592	3.982	10,90%	100%
Técnica profesional	1	26	46	52	71	90	26,80%	2,30%
Tecnológica	154	488	536	600	474	978	106,30%	24,60%
Universitaria	768	1.851	2.086	2.137	2.470	2.338	-5,30%	58,70%
Especialización	258	667	527	482	489	539	10,20%	13,50%
Maestría	-	3	50	66	85	37	-56,50%	0,90%
Doctorado	-	-	1	-	3	-	-100%	0,00%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Observatorio Laboral

De las mesas técnicas departamentales realizadas, tanto para la región andina, como para la costera del departamento, en donde participaron las entidades públicas, privadas y gremios se concluye que el departamento requiere mucha más formación de tecnólogos que profesionales sobre todo en las áreas: agrícola, metalúrgica, automotriz, portuaria, turismo y servicios, específicamente con los enfoques de producción limpia como una forma diferencial de ser una región competitiva, según se ha delineado en la propuesta consignada en el Plan Estratégico Departamental en ciencia, tecnología e innovación.

4.3 La demanda y la oferta laboral

El mercado laboral de Nariño presenta una relación directa con el comportamiento económico del mismo. Teniendo en cuenta lo anterior, son muchas las variables que intervienen y generan un comportamiento fluctuante entre la oferta y la demanda. De acuerdo con cifras de la Agencia del Servicio Público de Empleo de Nariño, en el año 2012 se registraron 27.972 personas en la oferta laboral, 1.698 personas más que la registradas en el año inmediatamente anterior, lo que implicó un crecimiento de 6,5%. Por otro lado, las vacantes en el mismo año fueron 4.387, evidenciándose así un crecimiento del 20%, es decir, 731 vacantes más que en el 2011. Finalmente, fueron efectivas 2.509 colocaciones con un crecimiento del 4%; 91 colocaciones más de las registradas en el 2011.

Los puestos de trabajo generados en el periodo 2001-2012, en su gran mayoría son de carácter informal, esto se debe a una economía local que no ha alcanzado un tipo de desarrollo que permita la demanda de puestos de trabajo de carácter formal. Con relación a la población ocupada, el 38,9% se encuentra inconforme con un valor de 6,3 puntos

porcentuales por encima del total de departamentos. La insatisfacción se asocia principalmente a la inestabilidad laboral y los bajos ingresos en un 34,2 % de los ocupados en 2012, en un 13,3% en cuanto a la insuficiencia de horas y en un 11,2% por competencias inadecuadas, según la Encuesta Integrada de Hogares DANE anual por departamentos, del año 2012. Complementando el análisis se tiene que el 0,7% del total de la población departamental se encuentra en búsqueda del primer empleo. Esto se contrasta directamente con los niveles de formación educativa en la población debido a que, en su gran mayoría, se emplean en un sector diferente al de formación o montan su propia unidad de negocio.

Tabla 17. Población primer empleo

Territorio	Desempleados aspirantes	Participación al total desempleados
Nariño	13.377	11,90%
Total Nacional	300.889	12,60%

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

4.4 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

En el departamento de Nariño, a pesar de que no existe una dependencia en las entidades locales (Gobernación, alcaldías) a cargo exclusivamente del tema de fomento y/o generación de empleo, que realicen investigaciones y estudios específicos sobre el comportamiento del mercado del trabajo al interior de la Gobernación, ya que no existen los funcionarios con el conocimiento ni la experiencia adecuada en el tema y el presupuesto debe distribuirse en los distintos temas que maneja la Secretaría de Desarrollo Económico; durante la formulación de este Plan Departamental de Empleo se evidenció:

- Compromiso de la Administración con la promoción de las políticas empleo, emprendimiento y generación de ingresos
- El liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico en todo el proceso de formulación e implementación del Plan Departamental de Empleo
- El enfoque sectorial en la formulación e implementación del PDE
- La articulación que existe en el territorio entre los sectores público y privado
- La articulación entre el PDD, el PDE y el Plan de Competitividad del departamento

A la vez es posible identificar los retos estratégicos que tiene el proceso a través de algunas oportunidades tales como:

- La implementación del PDE
- La puesta en marcha en el departamento de las oficinas de empleo en el marco del SPE (Pasto)

- La posición estratégica del departamento con relación a los tratados de Libre Comercio
- La dinámica empresarial e industrial de Pasto y su área metropolitana
- El compromiso del Gobernador y la Secretaría de Desarrollo Económico con la generación del empleo, el emprendimiento y el fortalecimiento empresarial de todas las subregiones del departamento

5. Acciones en marcha para resolver la problemática del mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento de Nariño, este capítulo muestra las acciones en proceso para resolverlos, abordar los asuntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región y aquellas vulnerabilidades asociadas a los perfiles de la oferta laboral. La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del Trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

5.1 Presencia institucional

Las instituciones del ámbito nacional, departamental y local que están jalonando el tema de empleo en el departamento son: Ministerio del Trabajo, Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Educación, Ministerio de Comercio Industria y Turismo, Departamento Nacional de Planeación, SENA, Departamento para la Prosperidad Social, Ministerio de Relaciones Exteriores, Finagro, Proexport, Bancoldex, Gobernación de Nariño, alcaldías municipales, Cámaras de Comercio de Pasto, Tumaco e Ipiales, Red UREL, Agencia de Desarrollo Económico Local ADEL Nariño, entidades micro financieras Contactar, Mundo Mujer, ORMET, con el apoyo específico de PNUD y FUPAD como aliados para temáticas de empleo.

Para el departamento de Nariño la entidad encargada del control y coordinación de la implementación de las políticas laborales es la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo, quien cuenta con el apoyo de la institucionalidad regional, alcaldías municipales y la Gobernación de Nariño, a través de la Secretaría de Planeación, agricultura y medio ambiente y la Secretaría de equidad de género e inclusión social. El Ministerio del Trabajo coordina la Subcomisión de Políticas Laborales y Salariales de Nariño desde la Oficina Territorial, así como los comités interinstitucionales denominados Comité Seccional de Salud Ocupacional y Comité Departamental de Erradicación de Trabajo Infantil.

En lo referente al seguimiento del comportamiento del empleo, se encuentra el observatorio de trabajo Red ORMET y el Observatorio Laboral SENA, recientemente creado. En educación superior, las universidades presentes en la región se encuentran principalmente en Pasto. En Ipiales el acceso a la educación superior se realiza a través de la Universidad de Nariño y la ESAP, así como también en Tumaco. Para el Pacífico se ha diseñado una estrategia específica de educación pertinente en conjunto con la Universidad Nacional que abrió su sede desde el año 2010. El aporte principal es en emprendimiento, pero no hay programas especiales de generación de empleo o intermediación laboral.

Dentro de la institucionalidad existente en la región, a continuación se describe en detalle el servicio ofrecido por el SENA (entrevista a profundidad 2013) que opera las políticas y programas diseñados en el orden nacional en articulación con la institucionalidad

departamental y local. Las acciones de formación que ofrece el SENA son el producto de un proceso de evaluación y concertación que garantiza la pertinencia en las zonas donde se desarrolla, basado en las tendencias del mercado laboral y el sector productivo, como factor de impulso a la productividad y competitividad.

La Agencia pública de empleo del SENA y su Observatorio Laboral son instrumentos estratégicos de las políticas de Estado en materia de empleo y formación en Nariño, a través de la gestión e intermediación pública y gratuita de empleo, el análisis del mercado laboral y ocupacional, la orientación de la oferta de formación profesional y de los programas especiales de empleabilidad. Tiene presencia en Pasto, Ipiales y Tumaco. La Agencia Pública de Empleo (APE) del SENA Regional Nariño contribuye a disminuir el desempleo funcional, ocasionado por la falta de comunicación entre la oferta laboral y la demanda. Cuenta con un sistema de información en línea que capta la información sobre necesidades de personal requerido por las empresas e instituciones con los respectivos perfiles ocupacionales de aquellos cargos disponibles en los diferentes niveles y los coloca a disposición de los buscadores de empleo para posibilitar su vinculación laboral.

Adicionalmente, el SENA aporta al mercado laboral, formando diferencialmente grupos de población, a través del programa Jóvenes Rurales Emprendedores. Éste contribuye con la reducción del desempleo rural y el desarrollo del emprendimiento en los jóvenes y población vulnerable, promoviendo la diversificación productiva que consolida el desarrollo de la economía campesina y facilita el ingreso al mercado laboral de esta población. En Nariño se benefician 8.677 jóvenes en 2013, de los cuales se apoya la conformación de 268 unidades productivas, siete empresas nuevas y se fortalecerán 53 emprendimientos.

También se tiene el programa de atención a población desplazada por la violencia, donde se imparte orientación ocupacional, formación para el trabajo, formación en emprendimiento y asesoría en planes de negocio a personas en situación de desplazamiento. Se ofrece como una estrategia de apoyo al retorno a sus lugares de origen o para el desarrollo de conocimientos y habilidades operativas y técnicas, que le permita mejorar los niveles de empleabilidad y, por consiguiente, la calidad de vida en el lugar adonde se desplazaron. En 2013 se proyecta atender 2.400 personas desplazadas y apoyar la conformación de 139 unidades productivas.

El SENA promueve el emprendimiento, el empresarismo, la formalización y la generación de empleo, a través de programas puntuales como el Fondo Emprender y desde las diversas estrategias transversales a la oferta de servicios expuesta anteriormente.

El área de acción de la institucionalidad es muy amplia y está relacionada con productividad y desarrollo regional. De las entidades destacadas existen varias que tienen relación directa con el tema de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, y en sus actividades misionales se puede resaltar su responsabilidad frente al tema laboral. En la tabla que se detalla a continuación, se realiza una relación de los gremios y

organizaciones empresariales más representativas con presencia en el departamento de Nariño y sus objetivos como organización:

Tabla 18. Tejido institucional gremial de Nariño

Gremios	Objetivos
COTELCO Capítulo Nariño	Agremiar y representar a los empresarios de la industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.
FENALCO Nariño	Gremio empresarial que representa, orienta y promueve el comercio y los servicios formales; fomentando su desarrollo sectorial; y apoya su fortalecimiento y modernización empresarial dentro de criterios de orientación al cliente, sostenibilidad financiera, desarrollo de las personas, servicios y generación de beneficios con procesos permanentes de innovación y aprendizaje de la organización.
ACODRÉS Capítulo Nariño	El gremio que representa los intereses de la industria gastronómica colombiana, bajo unos principios de ética empresarial y solidaridad con el desarrollo del país. La asociación está organizada como una federación en la cual cada capítulo propende por los intereses locales de sus afiliados y por el desarrollo sostenible de su región.
Asociación de Ingenieros de Nariño	La asociación tiene por objeto agrupar a los profesionales de la ingeniería y propender por su bienestar, unión y permanente actualización.
Cámaras de Comercio en Nariño	Institución de derecho privado, de carácter corporativo, gremial y sin ánimo de lucro que cumple funciones delegadas por el Estado, promueve, gestiona y orienta sus recursos y acciones para el mejoramiento de la productividad y la competitividad de las empresas y entidades del departamento del Nariño, a la vez que impulsa el emprendimiento en la región.
Asociación Nacional de Empresarios ANDI, Nariño	Agremiación sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo difundir y propiciar los principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa.

Fuente: Elaboración Propia con base a los datos de ORMET, 2013. Informe de Diagnóstico Mercado de Trabajo.

5.2 Capacidad de las entidades territoriales

Las administraciones municipales en Pasto, Ipiales y Tumaco han demostrado su voluntad política de trabajar el empleo de la mano del Ministerio del Trabajo, para garantizar una coordinación interinstitucional y organizar agendas que promuevan condiciones idóneas para el empleo, el desarrollo económico y la generación de ingresos. En el caso de Pasto e Ipiales, desde los planes locales de empleo y sus correspondientes Mesas Técnicas Locales de Empleo, que presiden en cada caso.

Por su parte, la Gobernación de Nariño invita a trabajar con un enfoque subregional para cubrir la mayoría de los 64 municipios y aporta al empleo con su eficiente gestión administrativa para fomentar la inversión en infraestructura, desarrollo social y desarrollo económico, dentro del cual se tiene como prioridad la generación de ingresos con enfoque diferencial poblacional.

Su gestión ha facilitado el registro histórico de mayor inversión pública en el departamento, desde programas como el Contrato Plan firmado con el gobierno nacional y municipios, proyectos del Sistema General de Regalías y del Fondo de Adaptación, así

como la gestión ante convocatorias de Ministerios. Adicionalmente, la administración departamental lidera el proceso de formulación y su posterior implementación del Plan Departamental de Empleo desde la mesa técnica que lo opera, así que este documento es el que demarca el inicio del trabajo específico interinstitucional sobre el tema de empleo en Nariño.

5.3 Programas y proyectos en curso

En esta sección se describen algunos programas y proyectos adelantados actualmente por el Ministerio del Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento de Nariño. La tabla 19 muestra el nivel nacional o local del programa, los emprendimientos y los actores comprometidos con los procesos.

Tabla 19. Programas y proyectos en curso en Nariño

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección, vigilancia y control
Nación	“Ministerio del Trabajo– DNP – incentivo de capacitación para el empleo – la demanda de personal de la empresa privada ”	“Fondo emprender – SENA.” “Destapa futuro – Bavaria.” “Programa Nacional región empresarial. INNpuls Colombia – Min. Comercio.” “Ruta de Ingresos y Empresarismo” – DPS. Incremento de habilidades sociales y capacidades productivas, mediante la creación y puesta en marcha de unidades productivas.	“SENA – programa de transformación productiva – ejes de trabajo 2013. Orientación” “Formación, Creación y Fortalecimiento de Unidades Productivas a partir de procesos de formación programa Familias Desplazadas SENA” “Capitalización microempresarial – Apoyar el desarrollo de capacidades empresariales y la capitalización de organizaciones”. “Trabajemos UNIDOS –TU. Identificar, caracterizar, hacer formación en competencias blandas para la empleabilidad”.	“Oficina Pública de Empleo Nacional – SENA” “Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo – Red ORMET”. “Construcción de las redes de distribución eléctrica, para los municipios de Leiva, Túquerres, Córdoba y Cumbal SENA”	“Ministerio del Trabajo– Implementación de la Estrategia Nacional de Erradicación del Trabajo Infantil en todos los municipios de Nariño”, alcaldías municipales, ICBF, Gobernación de Nariño, Cámara de Comercio, sindicatos, “Acuerdos de formalización en Nariño” Ministerio del Trabajo, Viceministerio de Relaciones Laborales, Dirección Territorial Nariño “Salud y Seguridad en el Trabajo, Prevención de Riesgos Laborales Min. Trabajo” Dirección Territorial Nariño, Instituto Departamental de Salud de Nariño, Gobernación de Nariño, A.R.Ls, Cámara de Comercio, Sindicatos.

Departamento	<p>“Mujeres Ahorradoras en Acción – Contribuir con la superación de la pobreza de mujeres en situación de vulnerabilidad”</p> <p>“Enfoque Diferencial Étnico –IRACA atención integral en soberanía alimentaria–DPS”</p>	<p>“Fondo Emprender Nariño – SENA.”</p>	<p>“SENA. universidades e institutos – Se Emrende / PNUD/ Cámara de Comercio– Alcaldía de Pasto</p> <p>“Observatorios de Mercado De Trabajo – ORMET – Fortalecer las capacidades locales para el desarrollo económico con inclusión productiva”</p>	<p>“Mejoramiento de alcantarillado y optimización de las redes de acueducto de los municipios de Ancuya, El Peñol, La Llanada, Linares y construcción planta de tratamiento de agua potable en la cabecera municipal de los municipios de Imués y La Llanada.”</p>	<p>“Ministerio del Trabajo, Oficina Territorial, Nariño, Red ORMET”</p>
Municipio	<p>“Programa de Formación Exportadora – municipios de Belén, Túquerres, Cámara de Comercio de Pasto”</p>	<p>“Cultura Empresarial para el Desarrollo Regional – Cámara de Comercio: <i>Unidad de emprendimiento colectivo, espíritu creativo y emprendedor</i>”</p> <p>“Región empresaria proyecto Colombia emprende cámara de comercio”</p>	<p>“SENA, universidades e institutos – Se Emrende / PNUD/ Cámara de Comercio– Alcaldía de Pasto, Club de Emprendedores.”</p> <p>“Fortalecimiento empresarial a propietarios de negocios de ventas populares en Pasto”</p>	<p>“POETA – Pasto/ Ipiales, programa de oportunidades para el empleo a través de la tecnología en las américas, parque SOFT.”</p> <p>“Proyecto Desarrollo Económico Incluyente, PNUD –Pasto.”</p> <p>“Servicio Público de Empleo. SENA. Clínica Hispanoamericana Pasto”</p>	<p>En Pasto: “Trabajo infantil: un compromiso para su erradicación a través de la educación complementaria”. En Ipiales: “Los niños estudiando y los grandes trabajando; juntos por la erradicación del trabajo infantil”. En Tumaco: Disfrutando la niñez sin trabajo infantil. Participantes: Fundación Telefónica, Proinco, Gobernación de Nariño, alcaldías Pasto, Tumaco e Ipiales, Ministerio del Trabajo.</p> <p>Publicación Anuario Estadístico de Cámara de Comercio de Pasto</p> <p>Publicaciones Banco de la República. Informe de Coyuntura Regional ICER.</p>

Fuente: Elaboración propia.

5.3.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del ámbito nacional se destacan las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

Entre los programas que se destacan se puede enumerar los siguientes:

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), Formación (profesional y para el trabajo), Empleo y Emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio familiar

Implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de subsidio familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los Observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de desarrollo de proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.

- Programa de formalización sectorial –promoción y asistencia técnica–: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.
- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Formalización y Legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.3.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

El departamento de Nariño cuenta con la participación de diversos programas y proyectos en cuanto a generación de empleo, llevados a cabo a nivel nacional, departamental y municipal. En la siguiente tabla se describen algunos de los más representativos para el departamento.

Tabla 20. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo

Entidad	Programa
SENA	➤ Capacitación para personas en situación de desplazamiento por la violencia para mejorar sus niveles de empleabilidad y la cesación de su condición de desplazado a nivel nacional.
	➤ Administración e intermediación de empleo y desarrollo de programas de formación ocupacional para desempleados.
	➤ Programa jóvenes rurales emprendedores.
	➤ Normalización y certificación de competencias laborales.
	➤ Fondo Emprender
	➤ Asesoría a Mipymes
	➤ Capacitación para el desempeño en actividades productivas y asistencia técnica empresarial para el desarrollo social, económico y tecnológico.
	➤ Red de Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano del Departamento de Nariño
Departamento para la Prosperidad Social (DPS)	➤ Jóvenes en Acción
	➤ Paz, desarrollo y estabilización
	➤ Capitalización microempresarial
	➤ Activos para la prosperidad

Entidad	Programa
	➤ Mujeres Ahorradoras en Acción
	➤ Empleo de Emergencia
	➤ Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE)
	➤ Ruta de Ingresos y Empresarismo
	➤ Ingreso Social
	➤ Enfoque diferencial étnico
	➤ Red de Seguridad Alimentarias (RESA)
DNP	➤ Sistema General de Regalías
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	➤ Apoyo a alianzas productivas
	➤ Desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Oportunidades Rurales
	➤ Formalización de la propiedad de tierras rurales.
	➤ Desarrollo rural con equidad (asistencia técnica directa rural)
	➤ Convenio con el ICETEX Jóvenes Rurales
Ministerio de Comercio Industria y Turismo	➤ Programas para el desarrollo de las MIPYMES
	➤ Emprendimiento
	➤ Turismo
Ministerio de Educación Nacional (MEN)	➤ Subsidio de sostenimiento y matrícula dirigido a población Sisbén 1 y 2 y población vulnerable en Colombia – ICETEX.
	➤ Mejoramiento de las oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre zonas rural-urbana.
Ministerio del Trabajo	➤ Programa nacional de asistencia técnica – fortalecimiento capacidades territoriales
	➤ Sistema de gestión de empleo para la productividad (en proceso)
	➤ Observatorios del Mercado de Trabajo (ORMET)
INCODER	➤ Implementar proyectos de desarrollo rural
	➤ Distritos de riego
COLCIENCIAS	➤ Regalías para la ciencia, tecnología e innovación
	➤ Camino a la prosperidad regional
INNPULSA	➤ Emprendimiento dinámico Innovador
	➤ Mipyme
	➤ Innovación y emprendimiento en grande empresas
	➤ Innovación y fortalecimiento regional
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC– Colombia)	➤ Cooperación internacional
Banco Agrario de Colombia.	➤ Inclusión financiera
	➤ Modelo de originación de crédito agropecuario
	➤ Gremios productivos

Fuente: Ministerio del Trabajo, 2013. Taller de oferta institucional. Diseño: FUPAD

5.4 Coordinación institucional de las políticas laborales

Nariño cuenta con un alto potencial de participación ciudadana que ha sido asociado a organizaciones sociales y costumbres de origen étnico que aún prevalecen como es la figura de la minga indígena, como concepto de construcción colectiva. Esta característica cultural de participación ciudadana se ha fomentado con ejercicios de planeación y diseño de presupuestos de forma participativa con la comunidad y del orden subregional, fomentada por los dos últimos gobiernos departamentales, y en la década anterior promovida por ellos.

Adicionalmente todos los grupos étnicos cuentan con organización estratégica lo que permite que cada uno de los 7 pueblos indígenas tenga formulado su plan de vida y que las asociaciones de segundo orden de consejos comunitarios afro descendientes tengan validado sus planes de etnodesarrollo.

Complementario a la organización ciudadana para la participación, existen espacios de concertación interinstitucional con diferentes niveles de efectividad, pues existen acuerdos sobre los contenidos y prioridades estratégicas para el departamento. Lo interesante de la cultura participativa del departamento es que se cuenta con documentos estratégicos resultantes de ejercicios subregionales. El reto, es continuar construyendo estos escenarios de decisión y autonomía en el ámbito institucional y comunitario, a partir de la configuración de estrategias críticas e inteligibles, capaces de cuestionar la realidad y así mismo transformarla.

Sin embargo, la implementación de los propósitos concertados y validados interinstitucionalmente, ve afectada su efectividad por el contexto de insuficiencia de recursos para implementar la totalidad de proyectos, y principalmente por una baja capacidad de respuesta técnica en el momento de formular proyectos o de llevar a cabo los ya financiados, por ejemplo con cooperación internacional, situación que sucede especialmente en zonas alejadas y vulnerables al conflicto, donde se ha decidido por parte de Gobernación, priorizar los proyectos productivos de inclusión financiados en los últimos años.

También se tienen como principales debilidades la falta de recursos y de personal para atender las diferentes necesidades que presenta la comunidad tanto en lo rural como lo urbano. La infraestructura es otro de los factores de los que adolece la región tanto en la parte de formación para la educación, como para el desarrollo tecnológico e investigación tanto en los niveles de educación básica, media, técnica y superior.

La articulación interinstitucional sigue siendo una necesidad para diseñar y desarrollar apuestas estratégicas con enfoque región, ya que desafortunadamente se evidencia un trabajo segmentado especialmente con cada cambio de gobierno que afecta la sostenibilidad de agendas, de allí la importancia de concertarlas interinstitucionalmente.

La articulación entre el gobierno del orden municipal y departamental es permanente y ha sido estratégica para facilitar también la articulación con el Gobierno nacional en la vigencia actual. Como propuesta en cada una de las mesas técnicas departamentales se ha resaltado la importancia de trabajar mancomunadamente y articuladamente en la búsqueda de resultados comunes a favor del empleo.

Las instituciones, organizaciones, gremios, universidades y entidades que reconocen el Plan Departamental de Empleo como el documento transversal para fortalecer el empleo en Nariño y que se vincularon en el proceso de formulación, participan de los siguientes espacios e instancias interinstitucionales:

- Comité Seccional de Salud Ocupacional
- Comité Departamental de Erradicación de Trabajo Infantil
- Subcomisión de políticas laborales y salariales de Nariño
- Subcomité de Restitución, del Comité departamental de Justicia Transicional
- Socios Plan de Acción del ORMET
- Comisión Regional de Competitividad
- Comité Intergremial de Nariño
- CODECTI. Comité departamental de Ciencia Tecnología e Innovación.
- Consejos Regionales de Cadenas Productivas (cacao, leche, etc.)
- Red Departamental de Emprendimiento
- En Tumaco: Comité de las Mipymes (articulación público privada), Consejo municipal de Mipymes
- Red UREL
- Comité Universidad Empresa
- Agencias de Desarrollo Económico Local: ADEL Nariño, ADEPAS Pacífico Sur, ADIFSUR
- Sur Andina

Las anteriores instancias se han creado como mecanismos de articulación y coordinación con el objeto de transversalizar la generación de ingresos, el desarrollo económico y la competitividad en las agendas de trabajo de sus integrantes. Así mismo, favorecen a poblaciones específicas en estas áreas, diseñan proyectos y trazan rutas de trabajo en sus correspondientes apuestas estratégicas. Este es el caso de la Comisión Regional de Competitividad y su correspondiente, Plan Regional de Competitividad de Nariño, por ejemplo.

Por otro lado, en el PDE se construyó y articuló desde un inicio a la mesa de empleo departamental, lo cual se está fortaleciendo en esta tercera fase por medio de la articulación con la subcomisión de concertación de políticas salariales y laborales. Se ha incluido en el Plan de Acción de la subcomisión como un objetivo general el dinamizar el Plan Departamental de Empleo del Departamento de Nariño. Desarrollar la Estrategia N.º 6 del Plan Departamental de Empleo del Departamento de Nariño para la conformación de la instancia que coordine el fomento y la calidad del empleo en Nariño. Priorizar dos proyectos en el Plan Departamental de Empleo y el Plan Local de Empleo orientados a la creación, fomento y calidad del empleo en Nariño, que convoque a la institucionalidad regional y el sector privado.

6. Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

A continuación se describen los objetivos y las metas propuestas para afrontar los problemas detectados en el funcionamiento del mercado laboral del departamento. Se espera establecer políticas dirigidas a mejorar la calidad del empleo y las oportunidades de los grupos más vulnerables identificados en el diagnóstico del mercado laboral y su entorno.

6.1 Objetivo general

Contribuir al diseño de instrumentos que permitan impulsar políticas orientadas a generar empleo y trabajo de calidad en los ámbitos departamental, subregional y local. De acuerdo con el fomento de proyectos interinstitucionales y según las prioridades identificadas del desarrollo regional, se pretende expandir las capacidades para la generación de ingresos y, en efecto, contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población del departamento de Nariño.

6.2 Objetivos específicos

Estos objetivos se estructuran en seis ejes estratégicos:

Estímulo al crecimiento económico y competitividad

- Impulsar los procesos de producción, agroindustrialización y comercialización de las cadenas productivas priorizadas en el orden departamental.
- Promover el aumento de la competitividad de las cadenas productivas tradicionales y promisorias de la región.

Promoción del emprendimiento

- Apoyar las políticas de fomento a la inversión y el desarrollo de infraestructura tecnológica, logística y comercial para fortalecer el contexto empresarial y los sectores económicos estratégicos en la generación de empleo.
- Fomentar la creación y fortalecimiento de las empresas en Nariño, para generar más y mejores puestos de trabajo.

Formación y capacitación laboral

- Fortalecer las competencias de las personas para favorecer el acceso al mercado de trabajo, el desarrollo profesional y la empleabilidad.

Intermediación laboral

- Fomentar los espacios de participación y acceso al trabajo en condiciones de igualdad y legitimidad laboral para la población inactiva en edad de trabajar

Inspección, vigilancia y control

- Sensibilizar, informar, coordinar e intermediar entre los organismos de control y vigilancia y el sector empresarial para contribuir con la formalidad y legitimidad laboral.

Organización institucional y coordinación

- Mejorar la adaptabilidad de las empresas y empresarios del departamento para consolidar un tejido empresarial.
- Fomentar la participación de los actores departamentales en el diseño, desarrollo y ejecución de políticas, programas y proyectos orientados a la creación y el empleo en Nariño.
- Conformar la instancia de coordinación permanente para fomentar el diseño, desarrollo y ejecución de políticas, programas y proyectos orientados a la creación, fomento y calidad del empleo en Nariño. Esta instancia de perfil técnico busca convocar a la institucionalidad regional y al sector privado, de tal manera que se articule con la Subcomisión de políticas laborales y salariales.

6.3 Metas e indicadores

A continuación se identifican los derroteros que el departamento debería acometer para el logro de los objetivos.

6.3.1 Metas de Gestión	
Metas	Indicadores
Implementar a nivel territorial las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Política activa de empleo ofrecida por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional implementada en el departamento.
Aumentar los recursos asignados para impulsar los procesos de producción, agro industrialización y comercialización de las cadenas productivas priorizadas en el departamento de Nariño.	Aumento de recursos asignados para impulsar los procesos de producción, agro industrialización y comercialización de las cadenas productivas priorizadas.
Fortalecer los espacios de participación y concertación territoriales y departamentales para el fomento de la empleabilidad en el departamento.	Número de instituciones públicas y privadas que conforman espacios de participación y concertación territoriales y departamentales para el fomento de la empleabilidad en el departamento.
Articular las acciones de los actores clave públicos y privados para generar más y mejores empleos en el departamento.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones de los actores clave del territorio
Diseñar políticas de incentivo para atraer mayor inversión y generación de empleo e ingresos en programas integrales de desarrollo rural orientados a la sustitución de cultivos ilícitos.	Política diseñada para el fomento de cultivos sustitutivos de los ilícitos.

Impulsar la creación y desarrollo de la Mesa Forestal departamental de Nariño.	Mesa Forestal creada
6.3.2 Metas de Producto	
Impulsar y fortalecer programas agroindustriales que logren potenciar la competitividad de los sectores promisorios del departamento.	Recursos asignados a los programas agroindustriales orientados al aumento de la competitividad.
Diseñar estrategias novedosas para afrontar los problemas de rendimiento en los sectores agroindustriales promisorios.	Estrategia diseñada para aumentar el rendimiento de los sectores agroindustriales promisorios.
Apoyar los negocios familiares dedicados a las cadenas agroindustriales tradicionales.	Número de negocios familiares apoyados.
Fomentar procesos tecnológicos de industrialización que aumentan la productividad de la agroindustria tradicional.	Número de unidades fomentadas en procesos tecnológicos.
Impulsar nuevas formas de organización en el sector de pesca artesanal.	Recursos comprometidos en el impulso de nuevas formas de organización de la pesca artesanal.
Promover la comercialización y proyección interdepartamental de las cadenas productivas tradicionales	Recursos orientados a la proyección y comercialización interdepartamental las cadenas productivas tradicionales.
Impulsar programas de fomento de la inversión y el desarrollo de infraestructura tecnológica, logística y comercial para fortalecer el contexto empresarial y los sectores económicos estratégicos en la generación de empleo.	Programas de fomento creados.
Implementar el Sistema de Gestión de Empleo a nivel regional, subregional y municipal en Nariño.	Número de instituciones vinculadas al Sistema de Gestión de Empleo.
Poner en marcha iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología y la innovación, logrando la articulación con los encadenamientos productivos promisorios del departamento.	Número de iniciativas de emprendimientos de alto impacto en tecnología y la innovación.
Diagnosticar la pertinencia entre la oferta académica y la demanda laboral del departamento de Nariño.	Número y caracterización de los puestos de trabajo que demandan las empresas de los sectores económicos que operan en el departamento.
Identificar con precisión los principales perfiles laborales que demandan los sectores económicos tradicionales y promisorios del departamento de Nariño.	Número y descripción de las empresas de los sectores económicos que operan en el departamento.
Crear la instancia de coordinación permanente para fomentar el diseño, desarrollo y ejecución de políticas, programas y proyectos orientados a la creación, fomento y calidad del empleo en Nariño.	Instancia de coordinación creada. Número de instituciones públicas y privadas que conformarían la instancia de coordinación

Finalmente, como información complementaria a los objetivos y metas del PDE, a continuación se presentan un conjunto de programas, con los subprogramas, objetivos, metas e indicadores señalados en el Plan de Desarrollo “Nariño mejor” 2012-2015 y que presentan un estrecho vínculo con los derroteros planteados en este capítulo en la medida que tienen impacto sobre la generación de empleo e ingresos en la región:

Tabla 21. Programas seleccionados con efectos directos e indirectos sobre empleo

Programa	Subprogramas	Objetivos específicos	Metas de producto	Nombre del indicador
COMPETITIVIDAD	Fortalecimiento institucional para la competitividad	Apoyar el desarrollo de capacidades institucionales para mejorar la competitividad del Departamento	Apoyada la gestión del Comisión Regional de Competitividad CRC	N.º proyectos avalados
			Apoyada la gestión del Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación CODECTI	N.º de proyectos de CTI avalados
			Promovida y fortalecida la gestión de la Agencia de Desarrollo local – ADEL	N.º proyectos ejecutados conjuntamente
	Infraestructura física, social y conectividad	Mantener en condiciones normales de transitabilidad la red vial del Departamento	Mantenido rutinariamente la red vial departamental en convenios con municipios.	N.º de kilómetros mantenidos rutinariamente
			Mejorada la red vial departamental	N.º de kilómetros mejorados
			Intervenidos puentes prioritarios de atención departamental	N.º de puentes intervenidos
		Gestionar la ejecución de proyectos estratégicos para la conectividad del Departamento	Gestionados proyectos de impacto estratégico para mejorar la integración de Nariño al país, al Ecuador y al mundo	N.º de proyectos gestionados
			Gestionados y/o cofinanciados proyectos de impacto estratégico para mejorar la comunicación subregional	N.º de proyectos gestionados y/o cofinanciados

Programa	Subprogramas	Objetivos específicos	Metas de producto	Nombre del indicador
CREER Y CREAR	Creatividad y formación	Fortalecer las artes, las expresiones culturales, los procesos de formación de actores y públicos e incrementar el acceso a las diversas manifestaciones culturales	Apoyados proyectos de creación e investigación con las universidades del Departamento	N.º de proyectos de investigación apoyados
			Fortalecidos eventos culturales en las subregiones y publicados sus productos artísticos más meritorios	N.º de eventos apoyados
			Apoyados procesos de formación y capacitación de gestores, creadores, cultores, docentes, estudiantes y comunidad, en áreas artísticas y culturales, en escuelas de formación e instituciones educativas a través de concursos estudiantiles de creación cultural	N.º de docentes, cultores, creadores y gestores formados y N.º de estudiantes de las Instituciones Educativas IE y escuelas de formación capacitados
	Emprendimiento cultural y asociatividad	Fomentar el emprendimiento cultural y la asociatividad desde la pluralidad étnica y multicultural	Fomentados emprendimientos y proyectos de base cultural, asociatividad de gestores, cultores, artistas y artesanos	N.º de emprendimiento y proyectos de base cultural fomentados
			Apoyados proyectos de turismo histórico, cultural	N.º de proyectos apoyados

Programa	Subprograma	Objetivos específicos	Metas de producto	Nombre del indicador
DESARROLLO INSTITUCIONAL	Modernización y fortalecimiento institucional	Alcanzar un mejor desempeño laboral de los servidores públicos y mejorar el clima organizacional para la competitividad y eficiencia de la administración	Fortalecido el programa de capacitación y estímulos y reconocimientos por el buen desempeño de los servidores públicos de la administración	% de ejecución del Plan de Capacitación
				% de ejecución del Plan de Bienestar Social
		Optimizar el equipamiento institucional para el buen desarrollo de los procesos administrativos	Fortalecido el control sobre el manejo de bienes de la administración	N.º de inventarios realizados
			Formulado y ejecutado Plan de Compras para atención oportuna de requerimientos	% de ejecución del Plan de Compras

Programa	Subprogramas	Objetivos específicos	Metas de producto	Nombre del indicador
DESARROLLO PRODUCTIVO	Seguridad alimentaria, desarrollo rural y transformación productiva con énfasis en agroindustria y pesca	Establecer una política pública para el desarrollo agropecuario del Departamento	Formulada la política agropecuaria del Departamento ligada al desarrollo humano sostenible, a través del consejo seccional agropecuario CONSEA	Política pública formulada
		Mejorar las condiciones de acceso a créditos subsidiados e incentivos para pequeños y medianos productores	Implementado proyecto interinstitucional de promoción y acompañamiento para el acceso a los créditos a pequeños productores	N.º de proyectos implementados
		Promover el acceso a tierras de la población campesina, afrodescendientes e indígenas	Apoyada la creación de una cultura de la formalidad de la propiedad	N.º de campañas de promoción apoyadas
	Minería sostenible y producción energética	Desarrollar con responsabilidad social y ambiental el sector minero	Apoyado el seguimiento a las explotaciones de minas de oro	N.º de minas de oro fiscalizadas

		del Departamento en el marco de la política minera de Colombia	Asesorados los pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes y campesinos en los procesos vigentes de concesión minera en sus territorios	N.º de pueblos asesorados		
				N.º de organizaciones de segundo nivel asesorados		
				N.º de procesos de asesorías realizadas		
			Apoyado el seguimiento a las explotaciones de minas de materiales de construcción	N.º de minas de materiales de construcción fiscalizadas		
			Apoyada la gestión del trámite de legalización a los pequeños mineros	N.º de minas legalizadas		
			Apoyados proyectos a pequeños y medianos mineros	N.º de proyectos apoyados		
			Fortalecidas las oficinas de asuntos mineros de los municipios, comunidades indígenas y afrodescendientes	N.º de oficinas fortalecidas		
			Apoyado el inventario de pasivos ambientales de la explotación minera	N.º de minas inventariadas		
			Minas con tecnologías limpias en los procesos de beneficio	N.º de minas con tecnologías limpias		
			Asesorado el trámite de concesión minera en resguardos indígenas y territorios afrodescendientes	% asesorías prestadas		
			Turismo, artesanías, comercio y servicios	Fortalecer y promover el sector turístico y cultural del Departamento.	Realizados Consejos de Seguridad Turística.	N.º de Consejos de Seguridad Turística
					Apoyados talleres de capacitación sobre turismo sostenible y artesanal.	N.º de talleres
					Gestionados proyectos turísticos estratégicos y artesanales del Departamento	N.º de proyectos turísticos gestionados
					Promocionados y apoyados eventos turísticos, culturales y artesanales	N.º de eventos promocionados

			Promocionados y apoyados proyectos binacionales e internacionales	N.º de proyectos
--	--	--	---	------------------

Fuente: elaboración FUPAD con base en el Plan Departamental de Desarrollo “Nariño Mejor” 2012-2015

7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

A partir del diagnóstico o caracterización socioeconómica del departamento de Nariño, y como resultado del proceso de construcción y formulación participativa del Plan Departamental de Empleo, fueron identificados los siguientes ejes estratégicos con sus respectivos proyectos, con el objetivo puesto en la intervención sobre las problemáticas detectadas en el departamento.

A partir de lo expuesto y desarrollado durante el proceso del PAT y, en especial, en el Taller de Identificación de Programas y Proyectos del Plan Departamental de Empleo, fueron identificados para el departamento una serie de objetivos estratégicos que buscan responder a las principales problemáticas y retos detectados en el territorio.

Estos objetivos se convierten en la finalidad hacia la cual deben dirigirse los recursos y esfuerzos para dar cumplimiento a los ejes estratégicos identificados.

7.1 Eje estratégico 1: Desarrollo y competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Proyecto 1. “Reactivación de 240 hectáreas de espejo de agua para el cultivo de camarón en alianza con pequeños productores del municipio de Tumaco – Nariño.”

Objetivo: mejorar la calidad de vida de 288 familias vulnerables y desplazadas mediante el aumento de los índices de producción de camarón, mediante la reactivación de 240 hectáreas de espejo de agua de la infraestructura existente del municipio de Tumaco – Nariño.

Descripción: El mejoramiento de la calidad de vida de las 288 familias se logrará mediante la prestación del servicio de asistencia técnica integral, que consiste en la realización de capacitaciones en temas técnico, socio-organizativo y empresarial y en el acompañamiento en la implementación de nuevos paquetes tecnológicos para el desarrollo del cultivo de camarón, de esta forma se contempla reactivar 240 hectáreas de espejo de agua e infraestructura para la producción de camarón marino en alianza con pequeños productores artesanales, CORDEAGROPAZ, y MAR & SOL S.A.T en el

Municipio de Tumaco – Nariño, se proyecta producir 432 toneladas de camarón en el primer año, generar 63 empleos directos y 160 empleos indirectos en planta de procesamiento de mariscos, beneficiar a 288 familias vulnerables y desplazadas del municipio de Tumaco, mediante la generación de ingresos en el desarrollo de la actividad de cultivo de camarón y el procesamiento en la planta de proceso de MAR & SOL S.A.T.

Estado: Viabilidad.

Entidades vinculadas: Gobernación de Nariño y Alcaldía de Tumaco.

Entidad Líder: Alcaldía de Tumaco.

Localización: Tumaco.

Empleos estimados:

Otras metas:

- 1) 240 hectáreas de espejo de agua e infraestructura rehabilitadas para la producción de camarón marino en alianza con pequeños productores artesanales, granjas camaroneras, CORDEAGROPAZ, y MAR & SOL S.A.T en el Municipio de Tumaco – Nariño.
- 2) Insumos, Maquinarias, equipos y herramientas necesarias adquiridas para la producción de camarón marino en 240 hectáreas de espejo de agua.
- 3) Disminuida las pérdidas de la cosecha mediante la utilización de semillas mejoradas genéticamente.
- 4) Fortalecidas e integradas empresarialmente 288 familias de pequeños productores artesanales, población desplazada y vulnerable a la producción, transformación y comercialización del camarón, en alianza productiva con el sector privado propietarios de las granjas de la región.

Valor del proyecto: \$ 6.915.757.440

Horizonte en el tiempo: 24 meses.

Proyecto 2. “Establecimiento y sostenimiento de 258 ha de balso en los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro”

Objetivo: Establecimiento y sostenimiento de 258 ha de balso en los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro

Descripción: Fomentar el establecimiento y sostenimiento de 258 ha de balso (Ochromapyramidale) en los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro, zona Pacifico Sur del departamento de Nariño con alternativas viables, sostenibles y económicas, mediante el establecimiento de 258 hectáreas de balso para beneficiar a 86 familias de la comunidad del Pacifico Sur departamento de Nariño.

Estado: Formulación

Actividades principales:

Realización de talleres en aspectos: Organizacional, manejo del cultivo y empresarial

Establecer 86 Unidades Técnicas Productivas con balso

Interventoría del proyecto

Operación y sostenimiento del proyecto

Otras metas:

86 familias participantes mejoran su nivel de ingresos cultivando 258 hectáreas de balso.

86 productores se capacitan en manejo técnico del cultivo de balso.

172 integrantes de las familias beneficiarias se capacitan en actividades de procesamiento de balso.

86 productores participan en consolidación de una organización de productores de balso.

Valor del proyecto: \$ 1.377.204.000

Horizonte en el tiempo: 36 meses

Proyecto 1. “Implementación Programa de desarrollo de las Mipymes del municipio de Tumaco”

Objetivo: Generar oportunidades laborales y/o generación de ingresos para la población de la zona rural y urbana del Municipio de Tumaco.

Descripción: El proyecto consiste en la formulación de una serie de componentes que permitan operativizar de manera integral, pertinente y articulada la implementación del programa de Desarrollo de las Mipymes del municipio de Tumaco, tales como: el fomento y promoción de la asociatividad empresarial, implementación de servicios de desarrollo empresarial, desarrollo de servicios financieros y otras alternativas de financiación No reembolsable para aquellas iniciativas de creación de empresas con potencial innovador o que sean de los estratos 1, 2 y 3, acceso a mercados, desarrollo de procesos tecnológicos, aumento de la capacidad exportadora de las mipymes, mejoramiento de la infraestructura estratégica, apoyo a creación de empresas, y fortalecimiento institucional.

En este sentido, este proyecto busca desarrollar de manera integral y articulada los capítulos 9 y 10 del plan de desarrollo municipal con sus correspondientes programas y subprogramas.

Estado: Formulación.

Localización: Municipio de Tumaco.

Actividades principales:

Diagnóstico de la oferta público y privada de formación para el trabajo, emprendimiento y empresarismo Identificación de la oferta/demanda potencial de la población en formación para el trabajo y emprendimiento (Fuentes Secundarias).

Gestionar oferta programática de formación para el trabajo pertinente con base en A.1.1 y A 1.2.

Referenciarían de la población sujeto hacia la oferta institucional pertinente – Centro de Desarrollo Empresarial.

Seguimientos y asesoría administrativa, financiera (fuentes de financiación), contable, mercadeo y *marketing*, legales y mejoramiento productivo para emprendimientos y negocios.

Definición de criterios y procedimientos de apoyo financiero – emprendimientos y negocios dinámicos.

Asignación y ejecución de los recursos de financiamiento – capital semilla.

Seguimiento a los procesos financiados de emprendimiento y negocio.

Definición de la ruta y de las formas de asociatividad (producción, comercialización y mercadeo).

Implementación y seguimiento de la ruta de asociatividad (producción, comercialización y mercadeo).

Identificación y sensibilización de actores estratégicos para la inclusión productiva (cobertura, calidad y pertinencia).

Acuerdos de gestión y articulación – producción, comercialización y mercadeo.

Promoción comercial: eventos, ferias e intercambio de experiencias, ruedas de negocio.

Seguimiento a los proceso de producción, comercialización y mercadeo.

Empleos estimados: 500 nuevos empleos

Valor del proyecto: \$ 3.068.900.000

Horizonte en el tiempo: Un año

7.2 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento, que permitan la mejora de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

Proyecto 1. “Se emprende Pasto – Centro para el emprendimiento y el empleo”

Objetivo: Se emprende Pasto – Centro para el emprendimiento y el empleo

Descripción: Este proyecto tiene como propósito el acceso a oportunidades de empleo y de generación de ingresos garantizando sus derechos económicos, al trabajo y a la propiedad a la población vulnerable y en situación de pobreza, mediante la formación/orientación, el emprendimiento y la empleabilidad. Se Emprende Pasto, es un proyecto puesto en marcha a través de un contrato celebrado entre la Alcaldía de Pasto y la Cámara de Comercio de Pasto con el acompañamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, las acciones se fundamentan en la implementación territorial del Conpes 3616 y cuentan con el apoyo técnico y financiero de entidades como el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento de Prosperidad Social, la

Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza, ISA, Ministerio del Trabajo, entre otros.

Se emprende Pasto, hace parte de una red de Centros de empleo y emprendimiento en el país, en donde participa Cartagena, Barranquilla, Santa Marta, Sincelejo, La Guajira, Valledupar y Pasto.

Se emprende Pasto busca atender los distintos eslabones de la cadena de inclusión productiva: formación y capacitación, intermediación de mercados (laboral, de bienes y servicios), financiamiento y servicios de desarrollo empresarial. De igual forma, responder a los requerimientos de la oferta y demanda laborales y a los intereses y experticias de la población en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad.

Estado: Ejecución

Localización: Pasto

Empleos estimados: 2.000 personas capacitadas y formalizadas

Valor del proyecto: \$ 286.730.364

Horizonte en el tiempo: Un año

Proyecto 2. “Proyecto de creación de un fondo de recursos para la financiación de emprendimientos de la población vulnerable en la Zona Centro”

Objetivo: Proyecto de creación de un fondo de recursos para la financiación de emprendimientos de la población vulnerable en la Zona Centro.

Descripción: La administración departamental junto a las administraciones municipales de los municipios de Pasto y La Florida vienen articulando gestión, formulación y apalancamiento de proyectos productivos y de emprendimiento para la generación de ingresos y desarrollo social en población vulnerable con altos índices de pobreza y pobreza extrema.

Estado: Formulación.

Localización: Pasto y La Florida

Actividades principales:

Empleos estimados:

Otras metas: 300 unidades productivas

Valor del proyecto: \$ 2.031.278.000

Horizonte en el tiempo: 18 meses

7.3 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y permitir a las empresas encontrar a los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Proyecto 1. “Protección de derechos y generación de oportunidades para las mujeres en el departamento de Nariño.”

Objetivo: Promover mayor equidad en el acceso a oportunidades políticas y económicas, entre hombres y mujeres y fortalecer medidas para la prevención y atención a víctimas de Violencia Basada en Género.

Descripción: El desconocimiento de las políticas públicas departamental y nacional de equidad de género para las mujeres, la baja sensibilidad por parte de los funcionarios públicos municipales en este tema, los insuficientes procesos de organización y liderazgo de las mujeres, su débil incidencia dentro de los procesos de desarrollo y paz, las insuficientes oportunidades para la promoción de iniciativas productivas e ingresos, la baja implementación de la ley 1257 de 2008 y el desconocimiento de las mujeres de sus derechos y garantías, produce en el Departamento de Nariño inequidad en el acceso a oportunidades entre hombres y mujeres, en especial en participación e incidencia política y en opciones de empleo e ingresos y los altos índices de Violencia Basada en Género. Esta situación se agudiza en los municipios por la baja priorización del tema de equidad de género dentro de las agendas públicas y asignación de recursos para los temas de género, brindando las mínimas condiciones en el acceso a bienes y servicios, manteniendo los modelos de liderazgo masculino dada la baja representación femenina, la feminización de la pobreza y la subordinación de las mujeres, incrementándose las víctimas de violencia basada en género dentro de una cultura patriarcal machista.

Estado: Contratación.

Localización: 64 municipios de Nariño.

Actividades principales:

Empleos estimados:

Otras metas: 9.500 mujeres capacitadas – 500 hombres capacitados

Valor del proyecto: 2.797.265.424

Horizonte en el tiempo: Un año

7.4. Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

El propósito de este eje es el fortalecimiento de la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Proyecto 1. Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo – Red ORMET

Objetivo: Generar información estratégica para la toma de decisiones en lo que respecta al tema de mercado de trabajo regional y nacional.

Descripción: Asistencia técnica a través de capacitación a la medida, transferencia de metodologías de análisis del mercado de trabajo, acompañamiento en la definición de las líneas de investigación, asesoría y acompañamiento en la elaboración de los diferentes estudios e investigaciones realizadas por los observatorios y la evaluación de dichos estudios y gestión para el proceso de articulación y respaldo institucional.

Estado: Ejecución

Localización: 64 municipios que conforman Nariño

Horizonte en el tiempo: Indefinido

7.5 Eje estratégico 6: Fortalecimiento normativo y diálogo social

Este eje está centrado en el establecimiento de los lineamientos y las directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y el diálogo social.

Proyecto 1. “Generar sostenibilidad de la estrategia que permita sustituir el cultivo ilícito”

Objetivo: Contribuir a generar condiciones para lograr una vida digna y una paz con justicia social que implican un Desarrollo Humano Sostenible en el Departamento de Nariño, basado en la cultura de la legalidad.

Descripción: El programa Sí se Puede es una estrategia de desarrollo rural integral, para la sustitución voluntaria de cultivos ilícitos y la construcción de paz en el departamento de Nariño, nace como proyecto piloto en los municipios de Leiva y El Rosario y el Consejo Comunitario Rescate Las Varas en Tumaco, sobre la premisa que “la Gobernación se encuentra en total desacuerdo con la fumigación, así como en desacuerdo con los cultivos ilícitos”, cuya implementación fue financiada en dos etapas por la Unión Europea y la Gobernación de Nariño.

La estrategia fue incluido en el Plan de Desarrollo del Departamento, “Nariño Mejor” (período 2012-2015) en el marco de la Política de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos,

que busca el tránsito de economías ilícitas a lícitas de una manera sostenible e irreversible, iniciando con la erradicación voluntaria, la intervención en líneas de acción en materia de seguridad, la generación de ingresos en un “paquete completo de desarrollo rural” y acompañamiento mínimo de 6 años (incluye el acceso justo al mercado local y regional, la adopción de adecuada tecnología, financiamiento, organización agroempresarial, vías rurales y acompañamiento); reconversión social (valores y principios) y la inversión en otros sectores con recursos locales, nacionales e internacionales.

Estado: Cierre

Localización: Leiva y El Rosario

Actividades principales: Corresponde a 10 resultados, cada uno con sus respectivas actividades.

- 1) Sensibilización comunitaria frente a la cultura de la legalidad.
- 2) Reconstrucción del tejido social y desarrollo productivo y agroempresarial en las veredas.
- 3) Capacidades técnicas y empresariales.
- 4) Formalización de predios y conocimiento de rutas institucionales.
- 5) Instalación de sistemas productivos agrícolas y pecuarios.
- 6) Mejoramiento de la infraestructura productiva.
- 7) Apalancamiento productivo y capacidades técnicas para acceder a crédito y a los incentivos financieros agropecuarios.
- 8) Agregación de valor que mejoran la competitividad económica y su inserción en el mercado regional y nacional.
- 9) Mejorar las condiciones de disponibilidad y acceso de alimentos y agua domiciliaria.
- 10) Promover la articulación y gestión pública, privada y de la sociedad civil.

Metas:

R1: 80% beneficiarios sensibilizados frente a la cultura de la legalidad.

R2. *0% beneficiarios organizados en grupos de trabajo campesino.

R3. Capacidades técnicas y empresariales en 4 organizaciones campesinas.

R4. 200 beneficiarios formalizan sus predios y conocen las rutas institucionales.

R5. 3.430 hectáreas con orientación al mercado con enfoque de producción limpia y buenas prácticas agrícolas.

R6. Mejorada infraestructura productiva 200 hectáreas (sistemas de riego y centros de acopio) y 10 km infraestructura vial, 3 puentes 1 puente colgante y 125 km vías rurales.

R7. 80% grupos de trabajo con apalancamiento agroproductivo y capacidad de acceso a créditos e incentivos financieros.

R8. 80% líneas productivas con procesos de agregación de valor, competitividad económica e inserción al mercado.

R9. 2 veredas mejoran sus condiciones de calidad de vida.

R10. 2 Comités Operativos y de Gestión.

Horizonte en el tiempo: 24 meses

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las Políticas de empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo – BIRE la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realiza seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presenta información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Algunos de los módulos que se pueden encontrar son:

- Página de inicio

Bienvenido! Salir



Banco de Información Regional de Empleo

Inicio > Plan Territorial de Empleo > Bitácora de Gestión > Biblioteca de Documentos > Información Socioeconómica > Directorio > Reportes > Georeferenciador



Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos




- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Bienvenido! Salir



Banco de Información Regional de Empleo

Inicio > Plan Territorial de Empleo > Bitácora de Gestión > Biblioteca de Documentos > Información Socioeconómica > Directorio > Reportes > Georeferenciador

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Para: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento:

Linea/je Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación
 Estratificación del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan:

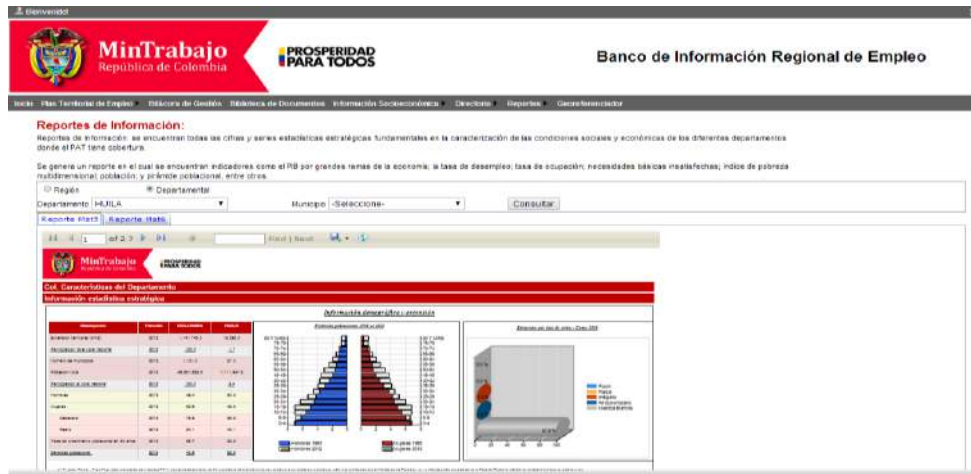
Nombre del plan:

[Adicionar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

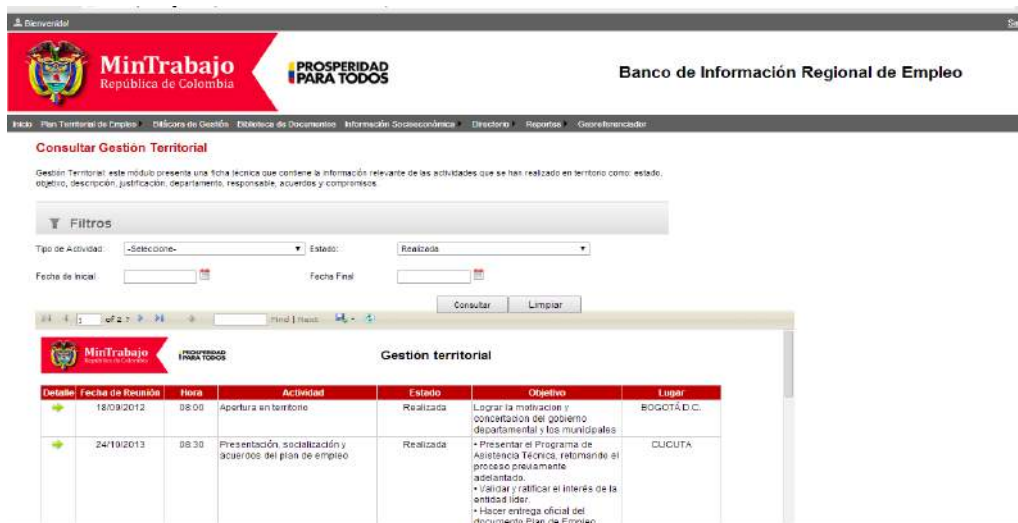
Resultados obtenidos [Exportar resultados a Excel](#)

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Enlace al Plan de Empleo
	Departamental	HUILA	Plan Departamental de Empleo de Huila	El Plan Departamental de Empleo del Huila que incluye al municipio priorizado de Heriba, el cual se construyó en un ejercicio participativo en el que se vincularon aproximadamente 140 actores clave del territorio de los sectores público, privado, academia, sociedad civil, etc.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica



- **Gestión territorial**



10. Recomendaciones

Para superar las problemáticas detectadas en este documento y contribuir de manera directa al mejoramiento de las condiciones de vida de la población del departamento de Nariño, es necesario abordar acciones desde diferentes frentes. Por tal razón, el plan de empleo viene a ser el referente esencial a partir del cual se pueden estructurar y acometer dichas acciones.

La planeación territorial y sectorial requiere de una estructura compacta en el que los planes de desarrollo de los departamentos y de los municipios se articulen a los diversos programas y proyectos con objetivos comunes destinados a la disminución de las tasas de desempleo y al mejoramiento de la calidad del empleo en la región, y sobre todo a la mejora de los ingresos de la población trabajadora en el departamento de Nariño.

El empleo de calidad, la protección de los derechos de los trabajadores, de los niños y de los grupos vulnerables son, por supuesto, derroteros en los que se ha insistido igualmente a lo largo de este documento.

A partir de todo el ejercicio de participación y concertación descrito en la primera parte de este documento, además de la información recopilada y analizada en cada una de las secciones, se desprenden un conjunto de recomendaciones que los actores y entidades involucrados en la concertación y aplicación de la política pública deben tener en cuenta a la hora de implementar un plan de empleo.

Planificación

- El presente documento de Plan Departamental de Empleo se orienta a desarrollar las prioridades regionales de desarrollo consignadas en documentos estratégicos y fortalecer los procesos socioeconómicos existentes en el departamento, con el fin de promover la generación de empleo en el territorio. Se recomienda que en el futuro se formalice un diseño intencional de Plan Departamental de Empleo en Nariño, con un enfoque y visión de territorio competitivo, orientado a la generación de empleo de calidad y estructurado a partir del reconocimiento del potencial productivo y las ventajas comparativas del territorio, superando la visión tradicional de promover proyectos desarticulados entre sí.
- El territorio cuenta con referentes estratégicos que consolidan una visión común de desarrollo regional, entre los cuales se tiene el Plan Regional de Competitividad actualizado y el Plan estratégico departamental en ciencia tecnología e innovación–Gobernación de Nariño 2012. En los diferentes documentos que constituyen un marco estratégico regional, se indican los sectores a fortalecer y los medios tecnológicos para lograrlo, pero no se menciona el enfoque para abordar el empleo.

Factores y acciones en marcha

- De forma complementaria a las inversiones estratégicas en infraestructura que ya se están financiando en Nariño a través del Contrato Plan firmado en 2013, así como los proyectos de desarrollo socio económico, se requiere dinamizar programas de empleo en sectores que jalonan nuevas fuentes de competitividad, tales como la especialización de servicios en zonas urbanas o de logística de transporte, por la posición geo estratégica del departamento, de manera que se balancee de mejor manera la participación del sector secundario, terciario y primario.
- Para avanzar al fortalecimiento de los sectores secundario y terciario es necesario enriquecer la oferta formativa, superar el alcance actual de formación orientada a actividades primarias sin posibilidad de generación de valor agregado, y avanzar en conformar clústeres de productos y servicios, así como encadenamientos productivos eficientes.
- Como estrategia de fortalecimiento a la competitividad regional y la generación de empleo de calidad, el departamento demanda implementar programas de formación especializada y de investigación aplicada, bajo esquemas que faciliten un enlace de la academia con el sector privado y público y con resultados tangibles en el contexto socio productivo. El diseño de estos esquemas puede realizarse con base a las necesidades identificadas por los gremios, en el marco de las estrategias de desarrollo regional.

- Finalmente, para las ciudades con mayores desarrollos en posibilidades de ocupación, como Pasto e Ipiales, el aumento de la productividad debe cimentarse en una cualificación correspondiente con la conectividad y oportunidades de inversión, que se van a generar con el desarrollo de los proyectos estratégicos del Contrato Plan de Nariño, como acuerdo entre gobiernos locales, departamental y nacional.

Políticas poblacionales

- El municipio de San Andrés de Tumaco tiene la particularidad de demandar de los dos enfoques: la preparación de la gente y el empresariado local para aprovechar las nuevas condiciones que generarán las obras y programas del Contrato Plan, como la necesidad de un diseño intencional para garantizar inclusión a la población vulnerable y víctima, en renglones competitivos tanto potenciales como innovadores.
- Aunque existen políticas diferenciales de inclusión a población de grupos especiales en el mercado laboral que ha diseñado el Estado, se hace necesario fortalecer el contexto que genere mayor confianza en los empresarios frente a esta población, se recomienda diseñar un esquema de acompañamiento técnico externo durante el proceso de inclusión laboral, que garantice resultados en términos de competitividad empresarial y empleo de calidad a esta población. Esta dinámica debería facilitar el acceso de la población vulnerable a las fuentes de competitividad identificadas o a los sectores por especializarse, con su correspondiente plan de escalonamiento educativo, de formalización y emprendimiento.

Compromisos regionales y locales

- El diseño de proyectos estructurantes para la generación de empleo resultará de la dinámica interinstitucional que articule la implementación del Plan Departamental de Empleo. De ahí la importancia de articular la institucionalidad desde la Mesa Técnica Departamental de Empleo que la preside el Secretario de Planeación de Gobernación de Nariño y desde la cual se realizará el seguimiento al Plan Departamental de Empleo.

El éxito de la implementación del Plan de Empleo de Nariño dependerá en gran parte de que se logre consolidar un trabajo interinstitucional, así como de la complementariedad de las acciones que lleven a cabo las diferentes entidades involucradas en el proceso. En ese sentido, se considera necesario que se sigan las siguientes recomendaciones:

Gerencia del plan de empleo: el PDE deberá contar con una gerencia (entidad, funcionario o equipo de trabajo), encargado de gestionar, monitorear o implementar el desarrollo de los proyectos y de coordinar los ajustes necesarios para lograr los resultados esperados.

Mesa técnica departamental: este se debe constituir como el espacio idóneo y definitivo para la consolidación y seguimiento del PDE, por esta razón se recomiendan sesiones en forma periódica, a partir de una agenda creada por sus integrantes para alcanzar los objetivos propuestos.

Monitoreo y evaluación: con la participación activa de la red ORMET y la mesa técnica se deben efectuar análisis periódicos, orientados a controlar, monitorear y ejecutar acciones encaminadas a un direccionamiento estratégico del plan.

Apropiación institucional: con el fin de alcanzar los objetivos propuestos en el plan se debe buscar la apropiación tanto de los organismos privados como públicos, de tal forma que se consideren en sus agendas internas para que se dinamicen las propuestas en cada uno de los sectores.

Articulación: para la ejecución de los proyectos es necesario trabajar conjuntamente con cada uno de los actores locales, departamentales y nacionales; incentivando la búsqueda y gestión de la financiación de las iniciativas que promuevan el empleo en el orden departamental.

POT y Plan de Empleo Departamental: el PDE deberá ajustarse en la medida que se ajuste el plan de ordenamiento territorial, teniendo en cuenta aspectos como: identidad, región, escala e impacto en el desempleo y desarrollo departamental.

Estudios complementarios: se deben adelantar estudios de productividad y competitividad para cada una de las actividades económicas, con el fin de priorizar la inversión en los sectores de mayor dinámica en generación de empleo como: agrícola, comercio, transporte, restaurantes y hoteles, inmobiliarios y financiero.

TLC y PDE: los diferentes tratados o acuerdos comerciales internacionales posibilitarán oportunidades de inversión y generación de empleo. Por esta razón, los estudios de competitividad y productividad son importantes para focalizar las potenciales actividades a invertir, en los encadenamientos productivos, respecto de la dinámica de competitividad del país con el enfoque de sostenibilidad planteado por Nariño.

11. Referencias Bibliográficas

Banco de la República (2012). *Boletín económico regional suroccidente colombiano*. Disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/ber_suroccidente_tri3_2012.pdf

Banco de la Republica. Documentos de trabajo sobre economía regional (2007). *Economía del departamento de Nariño: Ruralidad y aislamiento geográfico*. Disponible en <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-87.pdf>

Cámara de comercio de Pasto (2011). Anuario estadístico, Movimiento del registro público. Disponible en <http://www.ccpasto.org.co/index.php/descargas/category/9-anuarios-estadisticos>

Cámara de comercio de Pasto (2012). Anuario estadístico, Movimiento del registro público. Disponible en <http://www.ccpasto.org.co/index.php/descargas/category/9-anuarios-estadisticos>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2011). Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER). Disponible en http://www.dane.gov.co/files/icer/2011/narino_icer__11.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Información estadística (2011). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Población y demografía (2010). Proyecciones Nacionales y Departamentales de Población 2005–2020. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-demografia/proyecciones-de-poblacion>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de Prensa (2013). *Principales indicadores del mercado laboral*. Disponible en http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_ech_jun13.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de Prensa (2012). *Principales indicadores del mercado laboral*. Disponible en http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_12.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2012). *Boletín Cuentas Departamentales años 2010 – 2012*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística– DANE (2007). La población étnica y el Censo General 2005. *Colombia: una nación multicultural. Su diversidad étnica*. Disponible en http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf

Gobernación de Nariño. Línea Base de InfoUnidos (2013). Diagnóstico Institucional oficina de equidad de género.

Gobernación de Nariño. Plan de desarrollo Departamental Nariño (2012). *Nariño mejor 2012– 2015*.

Gobernación de Nariño. *Plan estratégico departamental en ciencia tecnología e innovación 2012– 2015*.

Instituto Departamental de Salud (IDSN). Estadísticas (2009). Disponible en <http://www.idsn.gov.co/>

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Serie de estudios y perspectivas (2010). *Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, 2009*. Disponible en <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/41124/LCL3311-P.pdf>

Ministerio del Trabajo. Dirección territorial Nariño (2012) *Análisis del riesgo laboral*.

Ministerio del Trabajo (2010). Plan Nacional de Desarrollo 2010–2014. *Prosperidad para todos*

Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito (UNODC) y Gobierno de Colombia (2012). *Coca cultivationsurvey in Colombia 2011*. Disponible en http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Coca_cultivation_survey_2011.pdf

Observatorio laboral SENA. Regional Nariño. Entrevista a profundidad (2013)

Red de observatorios Regionales del Mercado de Trabajo– Red ORMET (2012). *Diagnóstico socioeconómico y del mercado de trabajo, Ciudad de Pasto*.

Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas en Nariño. Matriz de información, 2013.

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs– OCHA (2012). *Boletín humanitario mensual*, N.º 15. Disponible en http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Boletin_Mensual_Abril_2013_ES.pdf

12. Anexos

Anexo 1. Glosario

Café conversación: El Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de *World Coffe* por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el enlace territorial de acuerdo a la metodología determinada por el operador.

Coefficiente de Gini: Cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: Empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: Es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: Aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión para la difusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado.

Índice de Desarrollo Humano: Es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: Es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria – salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida – bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: Entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: Remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.) en efectivo o en especie.

Ingreso personal: Está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: Se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: Es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: Son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): Es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: Son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: Es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): Es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiables, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012)

Población económicamente activa (P.E.A.): También se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- **Ocupados (O):** son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).

- **Desocupados (D):** son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: Sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: Sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: No hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: Se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: Están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): Comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): Está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: Son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): Es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: Es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: Es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red UNIDOS: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: El régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: Comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: Hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así según la economía clásica los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado: El subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus personales competencias. El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** Ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.
- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** Por competencias, por ingresos.

Tasa de Analfabetismo adulto: Porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de Analfabetismo joven: Porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: Es relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: Es la relación ente estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera.

Tasa de crecimiento anual media exponencial: Expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de Desocupación (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de Desempleo Subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de Ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): Es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): Es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: Es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: Toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes ó servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de Gasto: Se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: Es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.