



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Convenio N° 188

Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos

Plan Departamental de Empleo del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina

 **FUPAD**
FUNDACIÓN PANAMERICANA PARA EL DESARROLLO

JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de Contenido

Introducción	6
1 Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	8
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT	8
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos.....	9
1.3 Caracterización socioeconómica departamental.....	9
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo	10
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo.....	10
2. Caracterización socioeconómica general del departamento	11
2.1 Aspectos sociodemográficos	12
2.2 Entorno económico.....	16
3. Diagnóstico departamental del mercado laboral	19
3.1 Magnitud del empleo y el trabajo	20
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	24
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento.	26
3.4 Derechos laborales y conflictividad	30
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento	32
4.1 Crecimiento económico y demanda	32
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles	33
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población.....	33
4.4 La demanda y la oferta laboral.....	37
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales.....	38
5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento	38
5.1 Presencia institucional	38
5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo	39
5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo.....	39
5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo.....	42
5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales.....	44
6. Objetivos y metas del plan departamental de empleo.....	45
6.1 Objetivo general.....	45
6.2 Objetivos específicos	45
6.3 Metas e indicadores	45
6.3.1 Metas de gestión	45
6.3.2 Metas de producto.....	46

7.	Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo.....	47
7.1	Proyecto Estratégico.....	47
7.2	Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad	49
7.3	Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	52
7.4	Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral.....	55
7.5	Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación.....	56
7.6	Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales.....	56
7.7	Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social	57
8.	Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo.....	57
9.	Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	59
10.	Recomendaciones.....	61
11.	Referencias Bibliográficas.....	63
12.	Anexos	65

Índice de Tablas

Tabla 1.	Información general del departamento	12
Tabla 2.	Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	27
Tabla 3.	San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Red UNIDOS. Etnias. Año 2012.	29
Tabla 4.	San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General.....	31
Tabla 5.	Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Indicadores del sector educativo.....	34
Tabla 6.	San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Comparativo Ingreso educación superior. Años 2002 – 2010	34
Tabla 7.	San Andrés, Providencia y Santa Catalina. SENA. Estadísticas de alumnos matriculados. Años 2002- 2011	35
Tabla 8.	San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Proyectos en ejecución 2012.....	42
Tabla 9.	Metas estratégicas e indicadores	45
Tabla 10.	San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Algunas metas planteadas	47

Índice de Gráficos

Gráfico 1.	Metodología Formulación (PDE).....	8
Gráfico 2.	Pirámide poblacional, años 1993 y 2012	14
Gráfico 3.	San Andrés. Población por etnia	13
Gráfico 4.	San Andrés y Total Nacional tasas específicas de fecundidad, 2005-2010	16
Gráfico 5.	San Andrés y Total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios	15
Gráfico 6.	Colombia y San Andrés. Crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB) Años 2001 - 2011	16

Gráfico 7. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos	18
Gráfico 8. San Andrés. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 -2012	19
Gráfico 9. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB	20
Gráfico 10. San Andrés. Tasa global de participación, desempleo y subempleo subjetivo	20
Gráfico 11. San Andrés. Población económicamente inactiva. Años 2009-2011.....	22
Gráfico 12. Tasa de desempleo. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.	23
Gráfico 13. Población en Edad de Trabajar. San Andrés vs. Nación. Años 2008 - 2012.	24
Gráfico 14. Tasa Global de Participación. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.	24
Gráfico 15. Tasa de Ocupación. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.....	23
Gráfico 16. Tasa de Subempleo Subjetivo. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.	25
Gráfico 17. Tasa de Subempleo Objetivo. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012... ..	24
Gráfico 18. San Andrés. Ocupación por posición ocupacional. Años 2009-2011.	25
Gráfico 19. San Andrés. Ocupación por rama de actividad. Años 2007 - 2012.	25
Gráfico 20. Población de Red UNIDOS en Edad de Trabajar, marzo de 2012.....	26

Introducción

Como resultado del Programa de Asistencia Técnica que se adelanta a nivel nacional, liderado por el Ministerio del Trabajo e implementado por la Fundación Panamericana para el Desarrollo – FUPAD Colombia, se formuló este Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, correspondiente al período 2013 – 2018 con el objetivo de fortalecer las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos de las regiones.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social y a través de un proceso consensuado, mediante el cual se aspira a definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.

Para ello, se implementaron espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores clave del proceso, tales como funcionarios de la Nación (Ministerios, Presidencia, Departamento Nacional de Planeación –DNP; Subcomisión de Concertación de Políticas Laborales y Salariales de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Departamento para la Prosperidad Social -DPS, Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, entre otros), y representantes de entidades territoriales, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de estas dificultades y el aprovechamiento de las posibilidades de emprendimiento productivo existentes en la isla.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, ONGs, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, quien preside la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan Departamental de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por sus actores clave y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los

diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal inconveniente que se intenta superar con la formulación concertada de los planes departamentales de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

En el primer capítulo se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación del Plan de Empleo para el departamento de Cundinamarca, el cual destaca los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta las principales características socioeconómicas del departamento, y enfatiza en los aspectos demográficos, el entorno macroeconómico, y describe algunas de las principales problemáticas que lo aquejan.

El tercer capítulo aborda el diagnóstico del mercado laboral en de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: se especifican los aspectos que más sobresalen de este mercado en el departamento, tales como la magnitud y la calidad del empleo, enfocados en la situación de algunos grupos poblacionales especiales. El cuarto capítulo identifica algunos de los factores y actores relevantes que inciden en la problemática laboral detectada en el ámbito departamental. El quinto capítulo presenta las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

Posteriormente, en el sexto capítulo se definen los objetivos generales y específicos del Plan Departamental de Empleo, objetivos mediante los cuales se espera atacar la problemática principal identificada en el diagnóstico. El capítulo séptimo establece estos ejes estratégicos, así como los programas y proyectos a formular, e identifica los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. El noveno presenta las actividades a realizar que garantizan el monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo. Finalmente, en el décimo y último capítulo se exponen las principales recomendaciones generadas en este proceso de asistencia técnica, desarrollo que se considera necesario para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1 Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina

La formulación del Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina fue un proceso desarrollado en varias etapas. Estas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Para la formulación del Plan Departamental de Empleo se conformó una mesa técnica que contó con la representación de instituciones públicas y privadas. De acuerdo con un cronograma de trabajo, se realizaron dos encuentros que permitieron en primer lugar discutir y definir las problemáticas de empleo y sus posibles causas; en segundo lugar, definir los ejes estratégicos y los posibles programas y proyectos que podrían mejorar dicha situación. En un tercer encuentro la Mesa participó en la definición de los objetivos y metas para el Plan.

Simultáneo a este proceso, las instituciones participantes entregaron información sobre los programas y proyectos que actualmente estaban desarrollando y que impactaban el tema de empleo en el departamento, así como realizaron la retroalimentación de la construcción realizada por la mesa técnica conformada.

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: Elaboración de FUPAD

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son, entre otros, los siguientes:

Sector público

- Gobernación del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
- Alcaldía de Providencia.
- Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo.
- Subcomisión de Concertación de Políticas Laborales y Salariales de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
- Organización Internacional del Trabajo OIT.
- Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA -Regional San Andrés
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF
- Departamento para la Prosperidad Social -DPS
- United Nation Office on Drugs and Crime - UNODC

Sector privado

- Cámara de Comercio
- Comisión Regional de Competitividad
- Red ORMET
- Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - Coralina
- ACDI-VOCA
- Universidad Nacional de Colombia
- Instituto de Formación Técnica Profesional - INFOTEP
- Centro Integral Psicopedagógico de Apoyo y Rehabilitación - CIPAR
- Caja de Compensación Familiar de San Andrés y Providencia- CAJASAI
- Asociación Nacional de Hoteles de San Andrés - ASHOTEL

1.3 Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrado en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas

estratégicas, y proyectos priorizados se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad. (Estudios públicos y privados)
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
 - Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Entrevistas a profundidad con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.)

1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados para articular la implementación y el seguimiento del Plan Departamental de Empleo.

- **Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales:**

El espacio que tiene esta Subcomisión y que tiene un fundamento de participación tripartita entre Estado – empleadores - trabajadores, fue articulado en la última fase del programa de asistencia técnica en razón al componente de generación de empleo y formalización laboral contenidos en el eje de “Trabajo decente” de su Plan de Acción para 2013 - 2015.

1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo

Una vez definido y conceptualizado, el Plan Departamental de Empleo fue socializado en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso y que hacen parte de la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales del departamento, para luego ser entregado en forma protocolaria a la Gobernación de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y a la Alcaldía de Providencia.

2. Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, con el objetivo de dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave. Esta caracterización permitirá comprender las particularidades del departamento en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

La tabla 1 resume algunos datos básicos del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. La población que habita este departamento asciende a 74.541 habitantes, con una tasa media de crecimiento quinquenal de 8.34% que es inferior al promedio nacional (11,48%). El departamento presenta una tasa de urbanización ligeramente inferior al total nacional con 71,8%.

Cabe destacar que el departamento ocupa a nivel nacional el segundo puesto en densidad poblacional, puesto que por cada 1 km² hay 1.694,1 personas. Las organizaciones raizales, encabezados por el grupo AMEN-SD¹, han solicitado un Censo en el departamento que está siendo impulsado por el gobierno departamental a través de la Oficina de Control de Circulación y Residencia – OCCRE-, y la Secretaría del Interior.

Es preciso mencionar que la densidad poblacional es útil como indicador demográfico cuando se interrelaciona con la oferta de los recursos socioeconómicos del territorio. En islas como Japón o Manhattan, donde la densidad poblacional es muy alta, este se considera un factor irrelevante porque cuentan con acceso a una importante oferta de recursos. Sin embargo, otras islas (como el caso del Archipiélago) presentan mayor dependencia a sus propios recursos y viven con mayor presión económica y ambiental (McMurray, 2002 en Coralina). En este caso es claro que la densidad poblacional ha de considerarse un indicador relevante en el caso de San Andrés, al contar con frágiles ecosistemas y limitados recursos (Gobernación del departamento de Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y PNUD, 2012).

En términos de nivel de desarrollo socioeconómico en general, el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina exteriorizó un PIB per cápita de \$12'664.171 para el año 2011, frente al PIB per cápita nacional de 13'500.280. Esto significa que en promedio una persona de San Andrés, Providencia y Santa Catalina obtiene el 93% de los ingresos de un colombiano promedio.

No obstante la similitud del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en términos de ingreso per cápita con el total nacional, la tasa de pobreza por NBI es 20,3 puntos porcentuales más alta para este departamento que para el total nacional. De igual manera, la tasa de incidencia de pobreza es 8,6 puntos

¹ The Archipelago Movement for Ethnic Native Self-determination

porcentuales más altos que para el total nacional; y la tasa de incidencia de pobreza extrema es 1,9 puntos porcentuales más alta que para el total nacional.

Siguiendo con la descripción de los indicadores socioeconómicos, la tasa de analfabetismo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina es 2.7 puntos porcentuales más baja que para el total nacional. En cobertura de afiliación a salud el departamento muestra una tasa de 77,0%, la cual es inferior al total nacional que registró 89,4%.

En último lugar la tasa de desempleo en el departamento del San Andrés, Providencia y Santa Catalina es 2,9 puntos porcentuales más baja que para el total nacional.

Tabla 1. Información general del departamento

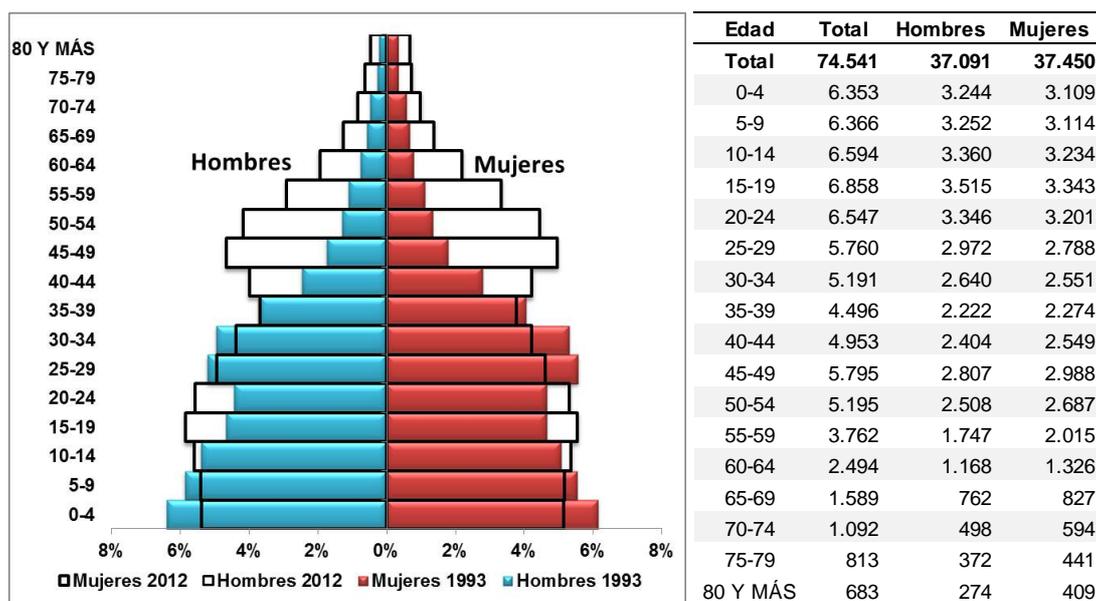
Variables e Indicadores	San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Nación
Población (proyección 2012)	74.541	46.581.823
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015*	8.34	11,48
Porcentaje de población urbana (Censo 2005)	71,80%	74,35%
Porcentaje población rural (Censo 2005)	28,20%	25,65%
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación	-1543	-661151
PIB per cápita (\$ corrientes proyectado 2012, año base 2005)	\$ 12'664.171	\$ 13'500.280
Índice de desigualdad de Gini (2012)	-	0,54
Población con necesidades básicas insatisfechas, junio 2012	40,8% (2011)	27,78%
Incidencia de la Pobreza (2012)	19,2% (2011)	10,60%
Incidencia de la Pobreza Extrema (2012)	6,90%	8,8
Tasa de analfabetismo (2011)	4,2%	6.9
Cobertura en Salud (2012)	77% (a 2013)	89,4
Tasa de desempleo – DANE 2012	7,5%	10,04%

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. * Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculados por el DANE.

2.1 Aspectos sociodemográficos

La evolución de la estructura poblacional de este departamento en el periodo entre 1993 y 2012 se puede observar en el gráfico 2, que presenta la pirámide poblacional superpuesta por grupos de edad quinquenales para ambos años. Cabe destacar una reducción en la base de la pirámide, que está asociada con menores nacimientos, y un incremento en la población de adultos. La pirámide poblacional de San Andrés, Providencia y Santa Catalina presenta una peculiaridad y es la discontinuidad de población en los grupos de adultos jóvenes que puede estar asociado al fenómeno de migración de profesionales desde la isla en busca de oportunidades laborales en el interior del país o el exterior.

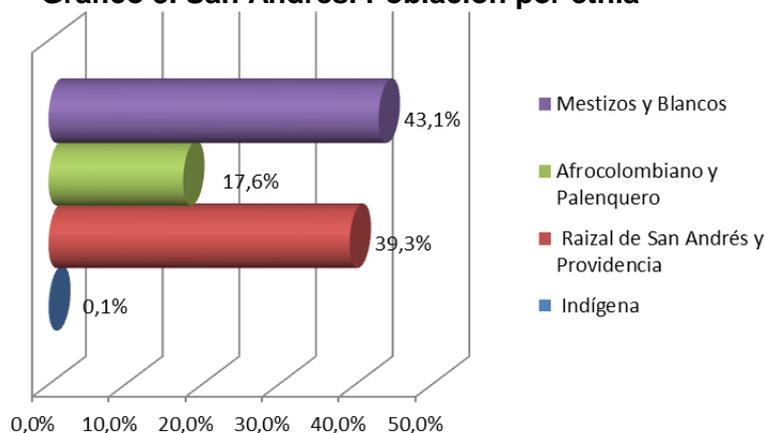
Gráfico 2. Pirámide poblacional, años 1993 y 2012



Fuente: DANE – Proyecciones de población con base al censo 2005 (sic)

Por otro lado, un rasgo importante del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina es su gran diversidad étnica y racial. En este departamento habita la etnia raizal, la cual posee características culturales únicas y su propia lengua. De hecho, como se muestra en el gráfico 3, el grupo afroamericano antillano originario de la isla representa aproximadamente el 39,27%. Sin embargo los raizales no son el grupo de población mayoritario en este momento del departamento. Los raizales se han visto desplazados por los inmigrantes del interior del país y del exterior que han visto la isla como un destino para establecerse, especialmente después de su denominación como puerto libre en 1953, y sin mucho control por parte del Gobierno Nacional. A estos efectos, el grupo poblacional mayoritario es la población mestiza y blanca que representan el 43,1%; y después de los raizales se encuentran los afrodescendientes, quienes representan el 17,6% de la población del departamento; por último se encuentran los indígenas quienes apenas representan el 0,1%.

Gráfico 3. San Andrés. Población por etnia



Fuente: DANE. Elaboración: Ministerio del Trabajo- FUPAD

En relación con este último, el crecimiento demográfico en el departamento, pero particularmente en la isla de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no ha sido combinado con un modelo de desarrollo sostenible. Esta situación es agudizada por el hecho de que la mayoría de los inmigrantes del interior del país provienen de estratos socioeconómicos relativamente bajos. Además, y no menos importante, la isla se configuró como un destino turístico masivo, lo que ha desbordado la capacidad de carga del ecosistema (Sánchez, 2012).

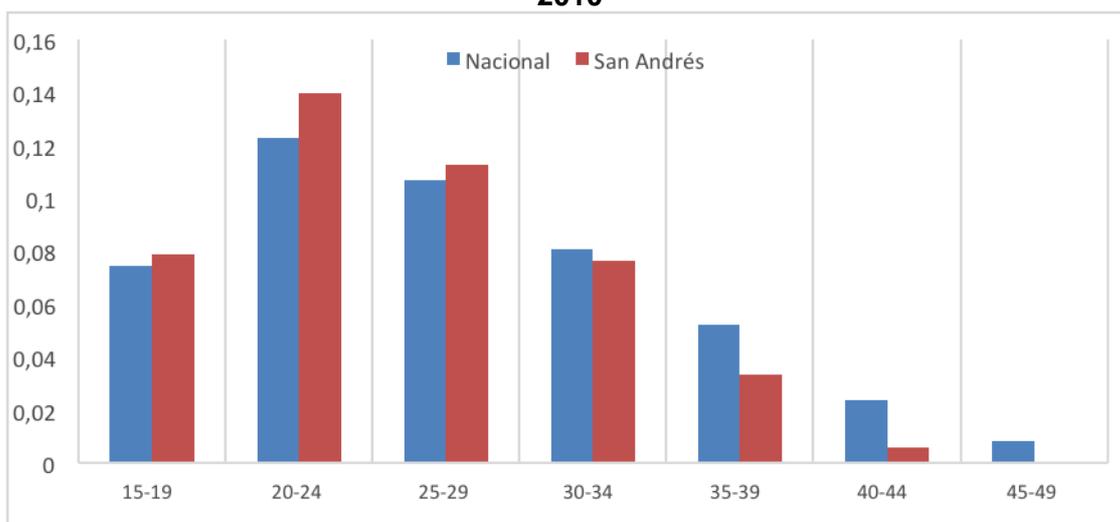
En efecto, una de las principales debilidades del desarrollo en el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, en especial en la isla de San Andrés, se expresa en la escasa investigación científica que se posee de sus recursos claves y frágiles, como los marinos y los de la flora terrestre, por un lado. Tampoco hay información sobre temas poblacionales y sociales, como la escasa investigación sobre los efectos de los cambios de modelo económico y la incidencia de la masiva migración de continentales en la identidad y cultura raizal. Lo anterior es importante en San Andrés, Providencia y Santa Catalina para direccionar, de manera acertada, las políticas públicas que constitucional y legalmente se han formulado para el reconocimiento de los derechos de este importante sector social en el Archipiélago. Respecto al mercado laboral también se observa escasa información sobre el tema.

Esta situación crea un círculo vicioso que debe ser roto mediante un estudio científico que defina claramente la capacidad de carga de la isla de San Andrés y que ponga límites razonables para prevenir su indefectible destrucción.

En contraste, Providencia permanece como un paraíso en medio del Caribe, con un enorme potencial para convertirse en un modelo de desarrollo sostenible, ya que el grado de intervención ha sido mínimo. En Providencia, la población se mantiene estable y el volumen de turistas es significativamente bajo. Igualmente, el deterioro de los ecosistemas de la isla es mínimo y los raizales siguen representando la mayoría de la población; es decir, se ha respetado la capacidad de carga de lo que es un territorio insular y el desarrollo que históricamente ha tenido (Sánchez, 2012).

En los marcos de las observaciones anteriores, a pesar de que la tasa de crecimiento de la población se proyectó menor que para el total nacional, en San Andrés, Providencia y Santa Catalina, los peligros del momento escondido del crecimiento de la población en San Andrés se observa en el gráfico 4. Este departamento presenta tasas específicas de fecundidad más altas en las edades jóvenes, lo cual podría inducir un mayor crecimiento de la población en la isla y profundizar los problemas de densidad y sobrecarga de población que padece. No sobra decir que esta situación también puede inducir un incremento en la oferta laboral con los efectos consabidos en los desequilibrios cuantitativos en el mercado laboral.

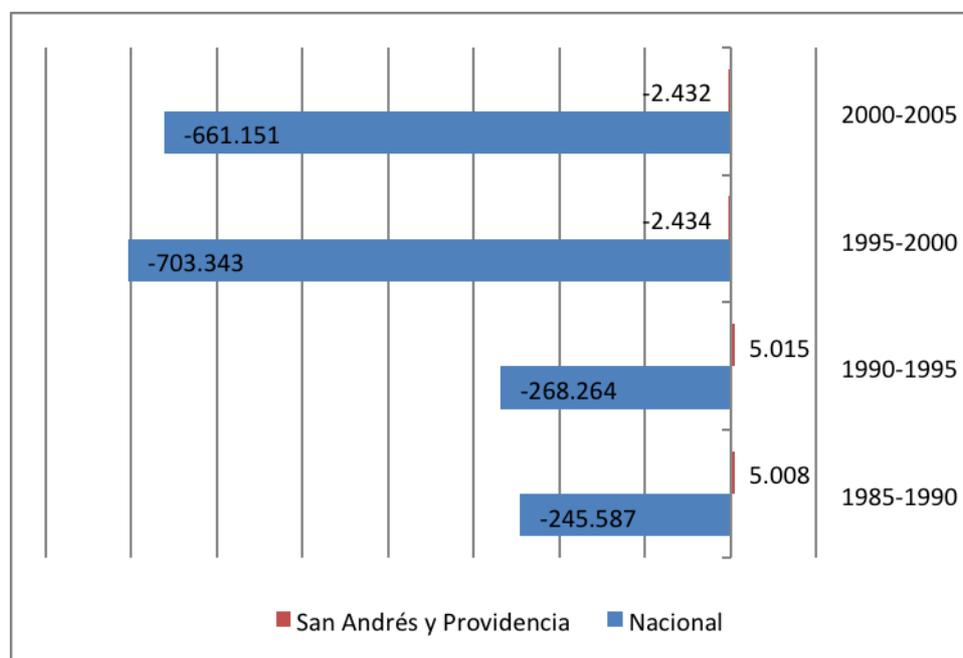
Gráfico 4. San Andrés y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

Después de lo expuesto anteriormente, es claro que el departamento presenta una gran presión demográfica que, sin embargo, no se ve reflejada en la tasa de desempleo que presenta un valor inferior al promedio nacional tal y como se presentó más arriba. Esta situación tiene su explicación en que San Andrés presenta un Saldo Neto Migratorio negativo que prácticamente ha compensado la mayor carga demográfica en el departamento, aunque quizás no tanto para la presión sobre los recursos escasos y medio ambiente, como se señaló con anterioridad.

Gráfico 5. San Andrés y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

2.2 Entorno económico

En esta sección se presenta un panorama de los principales indicadores asociados a la actividad económica del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y que tienen influencia directa en los resultados del mercado laboral. Esto implica un análisis agregado y comparativo con el total nacional y regional de las tendencias económicas del departamento en la última década.

El Producto Interno Bruto del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en 2011 creció un 5,6%, 1 punto por debajo del promedio nacional (ver gráfico 6). En el periodo de análisis el crecimiento en el departamento ha sido más volátil que para el promedio nacional, especialmente en el quinquenio del 2001 al 2006, después del año 2007 se ha visto una convergencia en torno a las tasas de crecimiento del promedio nacional aunque con menores tasas de crecimiento. De hecho, en años anteriores San Andrés, Providencia y Santa Catalina ha tenido unos picos importantes en los que ha superado el promedio nacional, destacándose los años 2002, 2004 y 2007 (cuando fueron sustancialmente más altos que el promedio nacional). En esta oportunidad el pico más alto fue en 2002, cuando registró una tasa de crecimiento de 11,0%, mientras la economía colombiana solo creció 2,5%. También presentó fuertes caídas en 2003 y 2005 (-3,9% y 1,2% respectivamente). Este comportamiento evidencia una economía muy frágil e inestable que no ha mostrado la sostenibilidad y solidez requerida para el desarrollo armónico de la región (DANE y Banco de la República, 2011).

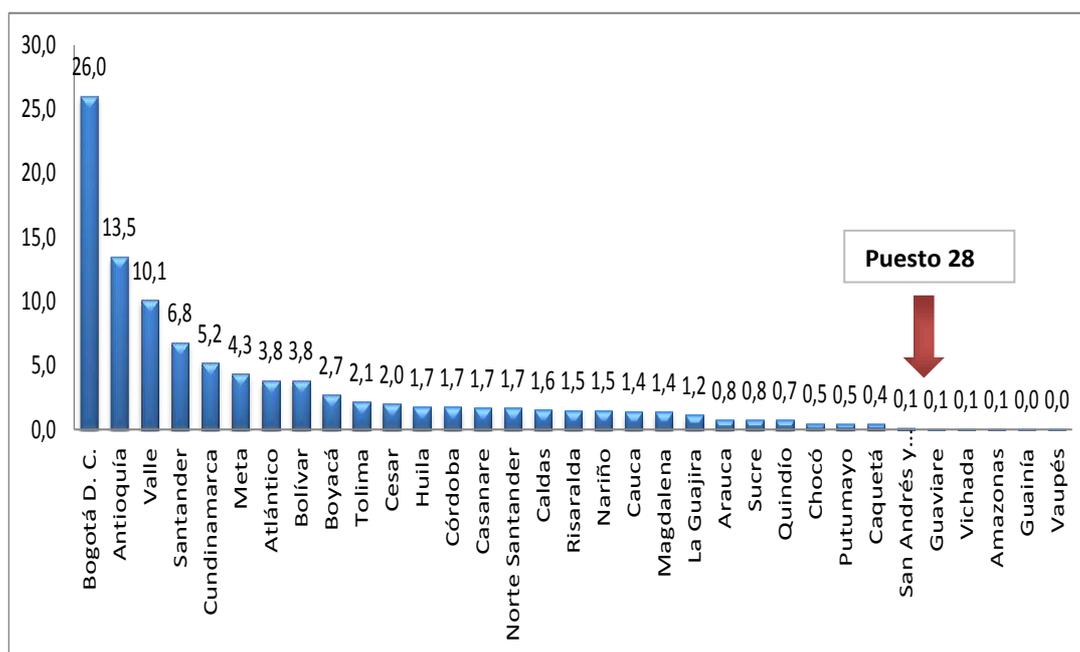
Gráfico 6. Colombia y San Andrés. Crecimiento anual del producto interno bruto (PIB) Años 2001 - 2011



Fuente: DANE. Cuentas regionales.

En términos de la contribución al valor agregado nacional, San Andrés representa una participación de 0,1%, ubicándose en el puesto 28, lo cual es una cifra poco representativa y que no tiene mayor incidencia en el país (ver gráfico 7).

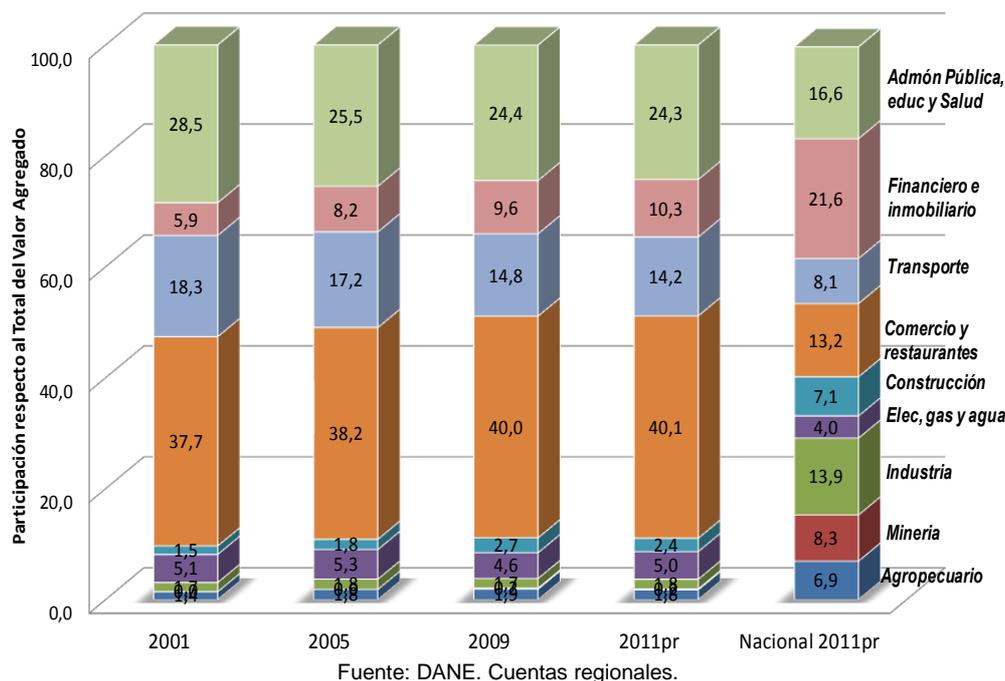
Gráfico 7. Participación porcentual al PIB nacional por departamentos



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2011. (sic)

Dadas las condiciones que anteceden, el gráfico 8 presenta la estructura productiva del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en comparación con el total nacional. Se observa claramente una preponderancia del comercio, reparación, hoteles y restaurantes en el valor agregado del archipiélago frente al promedio nacional (40.1% frente a 13.2%, respectivamente). Esta especialización en este tipo de actividades se deriva del atractivo turístico y comercial del archipiélago; de hecho, en el periodo de análisis la participación en este tipo de actividades ha mostrado un leve incremento. La segunda actividad económica en el departamento es Administración, Pública, Educación y Salud con una participación de 24.3% frente al promedio nacional de 16.6%, después, en orden descendente se ubican Transporte (14.2%) y Financiero e inmobiliario (10.3). Llama la atención la baja participación de actividades del sector secundario y primario de la economía en el archipiélago, especialmente del sector agrícola, cuando se podría tener un desarrollo productivo que pudiese satisfacer, en parte, la demanda interna (DNP, 2007)

Gráfico 8. San Andrés. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006 - 2012

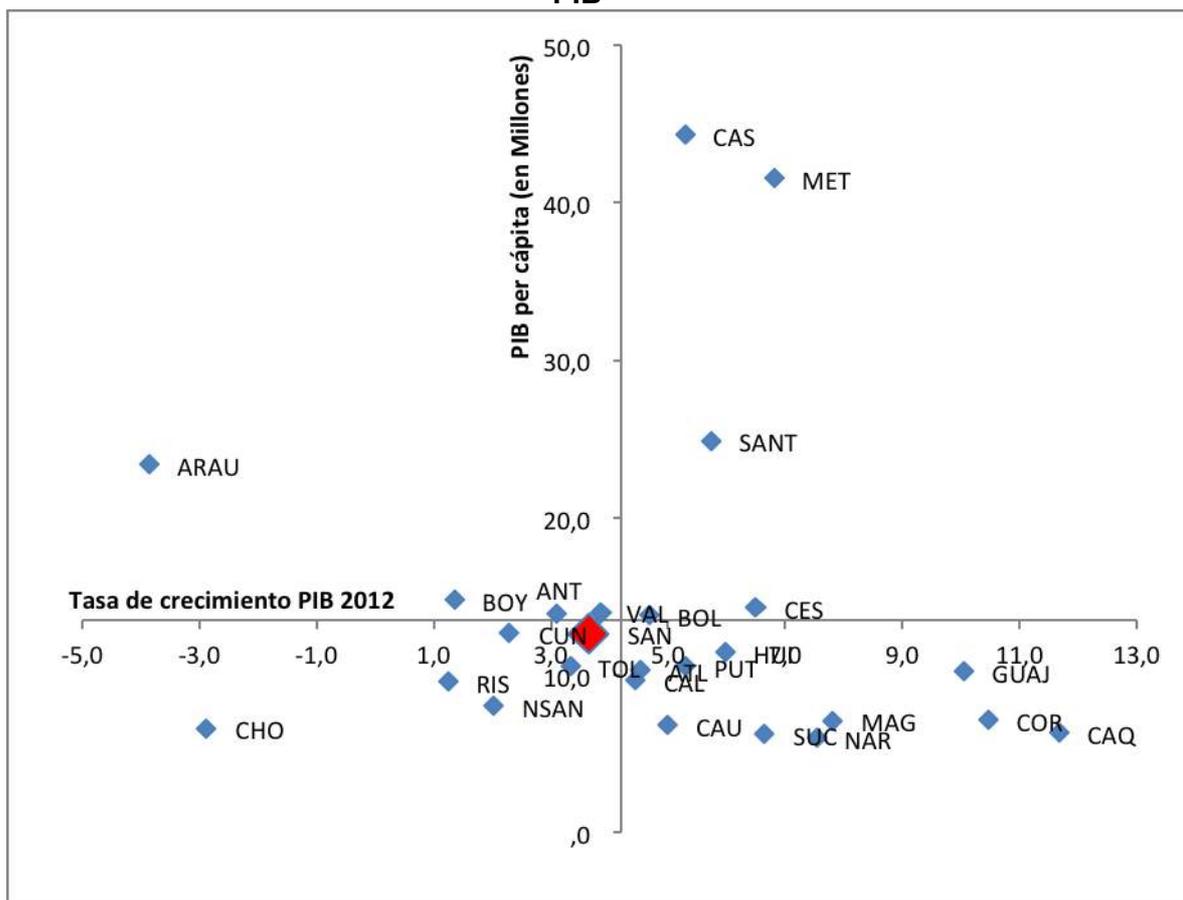


Para terminar, en esta sección, se muestra la posición relativa del departamento del San Andrés, Providencia y Santa Catalina, frente al resto de los departamentos en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos).

El gráfico 9, de cuatro cuadrantes, muestra que el departamento se ubica por encima de los promedios nacionales y en el grupo de departamentos de mejor desempeño económico (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical). Como se observó en la Tabla 1, el PIB per cápita del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,2%; el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina alcanzó en este mismo año un crecimiento inferior al total nacional y un PIB per cápita de \$12, 6 millones, levemente inferior al promedio nacional.

Por tal razón su ubicación en la parte inferior izquierda del diagrama, entre los departamentos que han tenido un crecimiento por debajo del promedio nacional pero que muestran nivel de ingreso per cápita inferior.

Gráfico 9. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas departamentales, 2013

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012, anual departamental; y (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER (DANE y Banco de la República, 2011). Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE), el Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento

para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

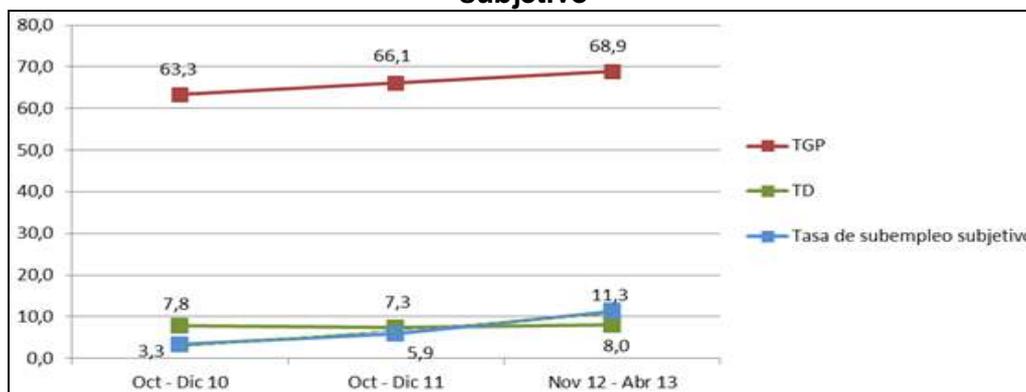
A grandes rasgos se puede decir que los principales problemas del mercado laboral del departamento están relacionados directamente con los desequilibrios entre la demanda y oferta laboral, la desarticulación entre formación de la mano de obra y la vocación productiva del departamento, además de la baja calidad del empleo asociada en gran parte por un nivel de ingresos inadecuado. A continuación se puede encontrar un análisis de la situación en la cual se encuentra el departamento con relación a la problemática mencionada.

3.1 Magnitud del empleo y el trabajo

Según el Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER, 2012), para el año 2011, el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina tenía una Población en Edad de Trabajar (PET) de aproximadamente 41.000 personas, que equivale al 80% de la población del archipiélago. De esta población 26.000 personas se encontraban en la Población Económicamente Activa (PEA) y 15.000 hacían parte de la Población Económicamente Inactiva (PEI). A su vez, de los que hacían parte de la PEA, 24.000 se encontraban ocupados y 2.000 desocupados.

Con referencia a lo anterior, el Gráfico 11 muestra los indicadores estándar actualizados para el mercado de trabajo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Como puede observarse la Tasa Global de Participación (TGP) se ha venido incrementando en los últimos 3 años y ha pasado de 63,3% en el IV trimestre de 2010, a 68,9% en igual periodo de 2012. Este crecimiento en la participación laboral está asociado con un leve incremento en la tasa de desempleo que pasó de 7,8% a 8,0%, aunque con un índice intermedio de 7,3% entre estos dos años durante el periodo de análisis. Quizás el efecto más significativo del incremento en la participación se muestra en el incremento de la Tasa de Subempleo Subjetivo que pasó de 3,3%, a 11,2% durante el periodo de análisis.

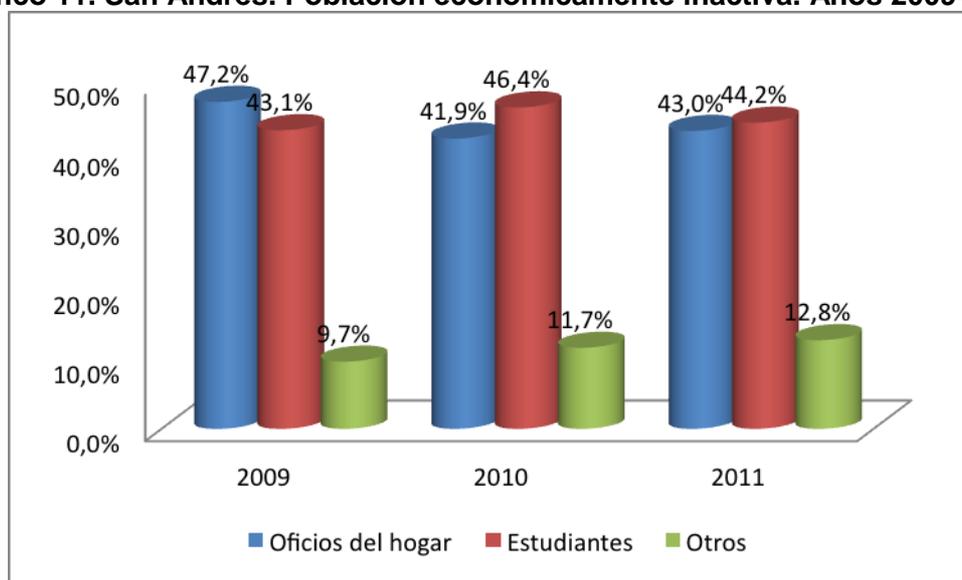
Gráfico 10. San Andrés. Tasa global de participación, desempleo y subempleo subjetivo



Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Serie trimestre móvil 07 - 13

Por otra parte, como se muestra en el gráfico 11, la distribución de la población económicamente inactiva (PEI) se ha mantenido prácticamente estable entre los años 2009 – 2011. Las personas que se dedican a los oficios del hogar y los estudiantes se alternan la mayor participación y se observa un incremento pequeño pero constante en las personas que se dedican a otras actividades.

Gráfico 11. San Andrés. Población económicamente inactiva. Años 2009-2011.

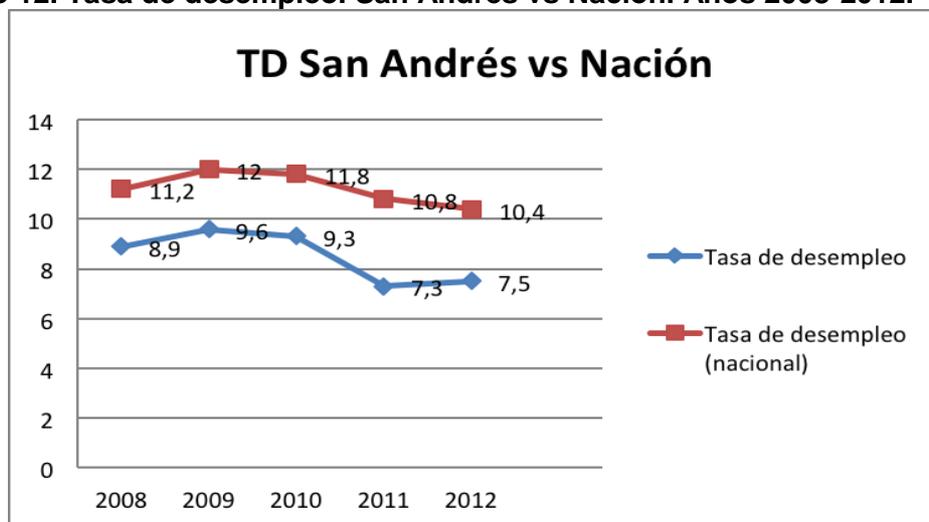


Fuente: DANE. Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

Ahora bien, una comparación de los indicadores estándar de San Andrés, Providencia y Santa Catalina con el total nacional arroja lo siguiente:

La tasa desempleo en el Archipiélago alcanzó el valor de 7,5% para el año 2012, mientras que el promedio nacional se ubicó en 10,4%; es decir, la tasa de desempleo en San Andrés es 2.9 puntos porcentuales menor que para el total nacional. Esta tasa ubica a San Andrés como el departamento con la tasa de desempleo más baja en el ámbito nacional según cifras del DANE.

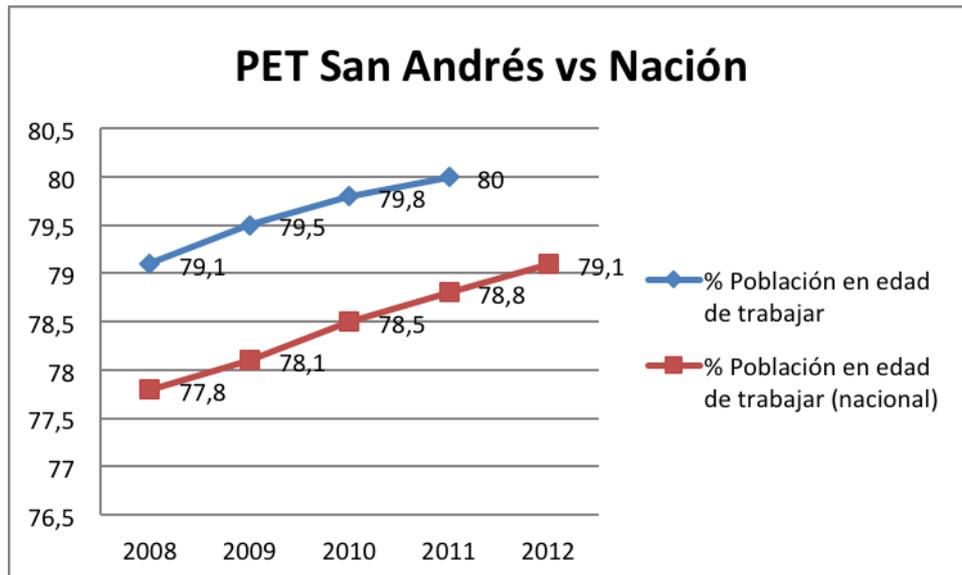
Gráfico 12. Tasa de desempleo. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.



Fuente: DANE. Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

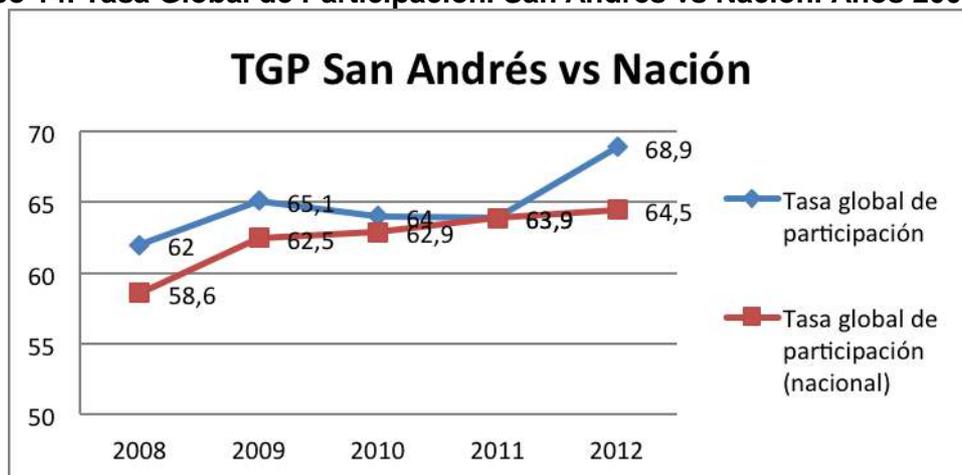
Asimismo, el porcentaje de población en edad de trabajar (PET) es mayor en el departamento que para el total nacional, y en los últimos años viene presentando un ligero aumento (ver gráfico 13). Ante la situación planteada, la tasa global de participación, especialmente en el año 2012, es más alta en San Andrés, Providencia y Santa Catalina que para el total nacional, como se presenta en el gráfico 14; significa entonces una mayor presión de la oferta demográfica en el desempleo que en el total nacional.

Gráfico 13. Población en Edad de Trabajar. San Andrés vs. Nación. Años 2008 - 2012.



Fuente: DANE – Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

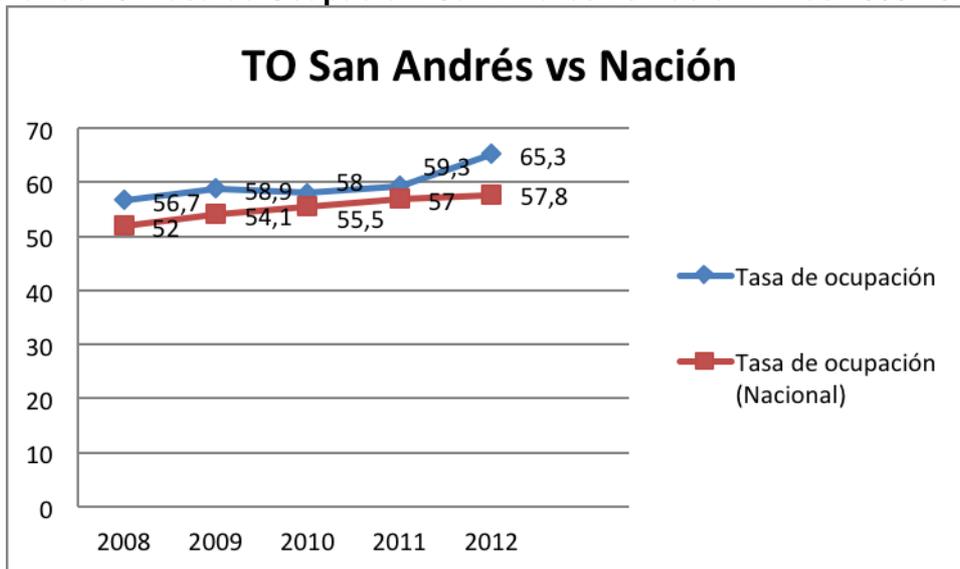
Gráfico 14. Tasa Global de Participación. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.



Fuente: DANE. Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

De la misma manera, la tasa de ocupación en San Andrés, Providencia y Santa Catalina es más alta que para el total nacional (ver gráfico 15), lo cual explica los menores índices de desempleo en el departamento. Cabe destacar que la tasa de ocupación de San Andrés, Providencia y Santa Catalina es una de las más altas del país, sólo superado por Bogotá, con el 66,1.

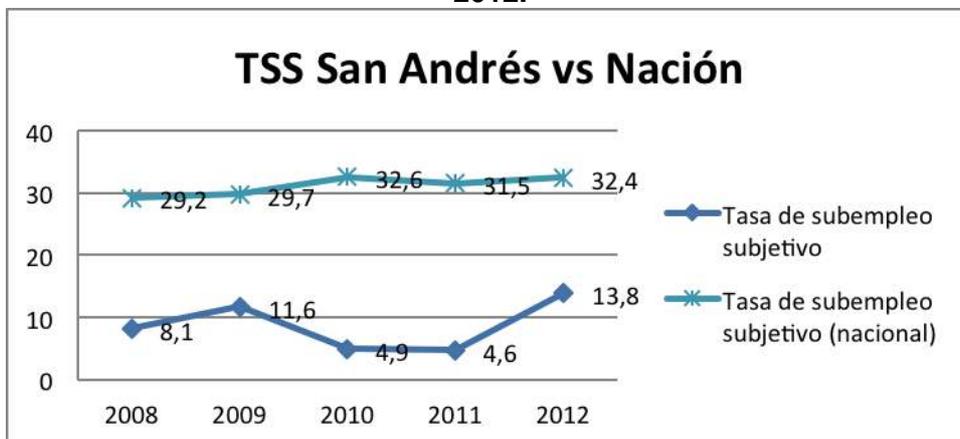
Gráfico 15. Tasa de Ocupación. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.



Fuente: DANE – Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

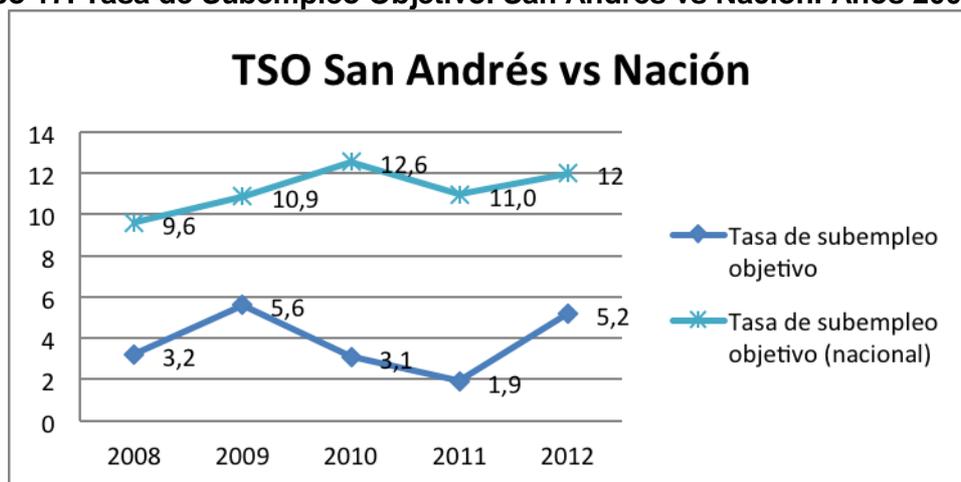
Además de que San Andrés, Providencia y Santa Catalina presentan el índice desempleo más bajo, cuando se involucran indicadores de calidad del empleo el panorama no cambia. Tanto la tasa de subempleo subjetivo como objetivo son menores para el departamento que para el total nacional (ver gráfico 16 y 17).

Gráfico 16. Tasa de Subempleo Subjetivo. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.



Fuente: DANE – Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

Gráfico 17. Tasa de Subempleo Objetivo. San Andrés vs Nación. Años 2008-2012.



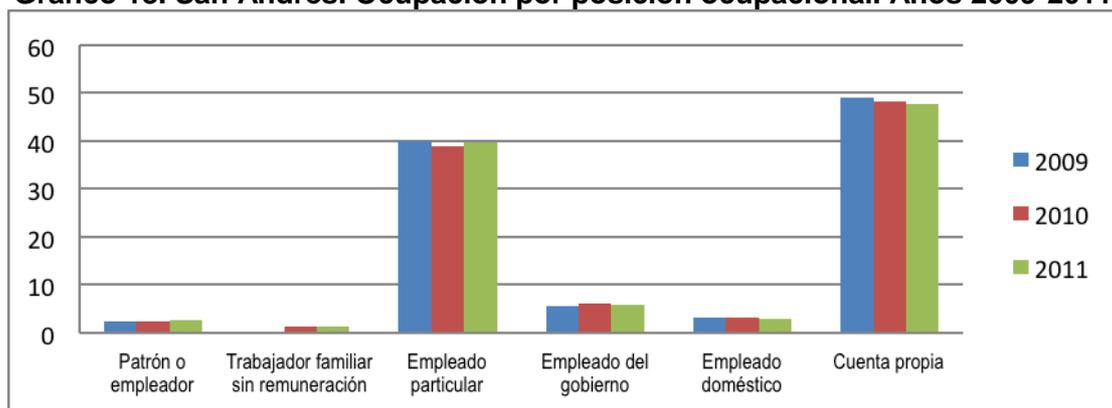
Fuente: DANE – Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

En último lugar, y siguiendo con los indicadores de calidad del empleo, la única Caja de Compensación Familiar de las islas (CAJASAI) tiene afiliadas 1.600 empresas con 12.172 trabajadores. Considerando el número de ocupados en el 2011 en el departamento (26.000), la informalidad se estima en un 47,6%; cerca del promedio nacional, que se sitúa en el 51,3% para el mismo año, de acuerdo al informe del DANE.

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

Otro indicador asociado a la calidad del empleo es la distribución de trabajadores según posición ocupacional como se presenta en el gráfico 18. Tal como se observa, el departamento presenta un mayor porcentaje de trabajadores por cuenta propia, seguido en orden descendente por los empleados particulares, empleados del gobierno, empleados domésticos, patrón y empleador, y por último, los trabajadores familiares sin remuneración. En concreto, las ocupaciones ligadas a empleos de baja calidad en San Andrés, Providencia y Santa Catalina son la de trabajador por cuenta propia (con un 48,3%), la cual ha ido disminuyendo ligeramente entre los años 2009 – 2011; trabajadores familiares sin remuneración, con una incidencia poco significativa (del 1%); y empleados domésticos con un 3,1%. Estos suman entre sí más del 50% de la población económicamente activa (PEA), lo que podría derivar en deficientes condiciones de trabajo y de ingresos. Mientras tanto, el empleado particular representa en promedio el 39,5% de la población activa.

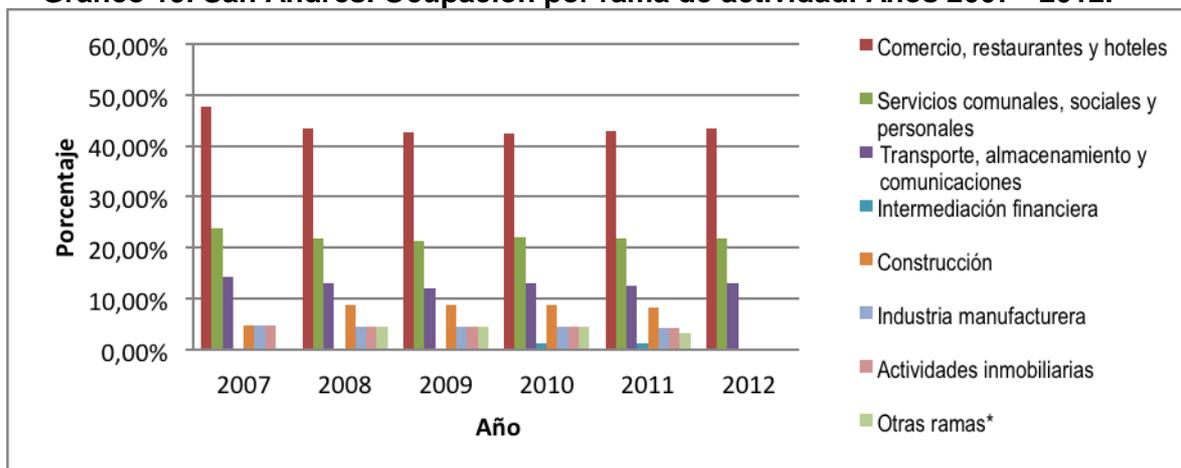
Gráfico 18. San Andrés. Ocupación por posición ocupacional. Años 2009-2011.



Fuente: DANE – Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

Por otro lado, en el 2011, el 42,8% de los empleados laboraban en comercio, restaurantes y hoteles, sector que es el mayor generador de empleo. En orden de importancia, siguen los servicios comunales, sociales y personales, que concentran el 21,8%; mientras que transporte, almacenamiento y comunicaciones muestra 12,5% y la intermediación financiera, con el 1,1%. Los sectores agrícola y pesca, donde el raizal mayormente se ocupa, representan el 0 y 0,9%, respectivamente; las otras ramas representan el 3,3% (ver Gráfico 19).

Gráfico 19. San Andrés. Ocupación por rama de actividad. Años 2007 - 2012.



Fuente: DANE – Construcción Ministerio del Trabajo - FUPAD

*Ganadería, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

Según un estudio de la Secretaría de Agricultura en el año 2005, las familias de San Andrés, Providencia y Santa Catalina estaban conformadas en promedio por 4,3 personas, de las cuales sólo dos trabajan. El 49% de las familias recibe en promedio \$571.000 pesos (entre uno y dos salarios mínimos); el 33%, \$1.162.000 pesos (entre tres y cuatro salarios mínimos); el 10%, \$1.826.000 pesos (entre cinco y seis salarios mínimos); y el 8% más de \$2.324.000 pesos (más de seis salarios mínimos).

La dinámica empresarial y la economía en general muestran una desaceleración significativa que afecta negativamente el mercado laboral (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012). La informalidad es alta (47,2%) lo que indica una Población Económicamente Activa

(PEA) en su mayoría vive del “rebusque” y probablemente cambia de actividad de acuerdo con las necesidades del momento, ya que no hay información que los ubique en alguna actividad en especial (trabajador por cuenta propia) (DANE, 2011).

Las grandes cadenas hoteleras que movilizan el mayor número de visitantes a las islas rompen el encadenamiento productivo debido al sistema “todo incluido” que usan, ya que dejan poco valor agregado y una mínima retribución social. Este sistema incluye el aprovisionamiento de víveres y productos en general en el mercado nacional o internacional y no en el local. Además, su sistema de contratación es trimestral a término fijo, lo que no garantiza estabilidad laboral alguna. De hecho, ni siquiera tributan en el departamento (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

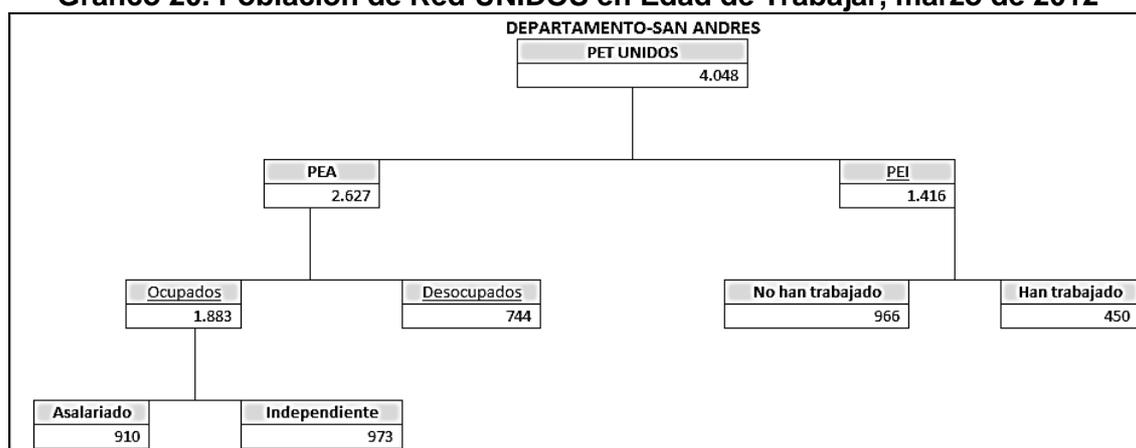
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento

Población Red UNIDOS

De acuerdo con la información de la Red UNIDOS en el año 2012, la población víctima del desplazamiento forzado y en situación de pobreza extrema del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, desde el punto de vista de variables clave del mercado laboral, se encuentra distribuida de la siguiente forma: 2.627 personas conformaban la PEA, de las cuales 1.883 estaban ocupadas y 744 se encontraban desocupadas. Del total de ocupados, 910 eran asalariados y 973 trabajaban como independientes (ver gráfico 20).

A su vez, 1.416 personas del total de la PET se encontraban en la PEI. Es importante resaltar que del total de esta población, 966 personas no habían trabajado y 450 sí lo habían hecho.

Gráfico 20. Población de Red UNIDOS en Edad de Trabajar, marzo de 2012



Fuente: DNP- Red UNIDOS

En relación con este último, y analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación en la tabla 2:

- La TGP es más alta entre la población desplazada que para la población en situación de pobreza extrema (87,5% frente a 64,8%, respectivamente). Sin embargo, la tasa de ocupación es casi similar entre ambos grupos (50,0%, frente a 46,5%, respectivamente)
- Debido a la mayor oferta, la tasa de desempleo es más alta para la población desplazada que para la población en situación de pobreza extrema (42,9%, frente a 28,2%, respectivamente). Llama la atención los amplios diferenciales entre la tasa de desempleo promedio del departamento y la población de Red UNIDOS, que alcanza 20,8 puntos porcentuales.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es ligeramente más alto para la población desplazada que para la población en situación de pobreza extrema.
- El porcentaje de población desocupada femenina es más alta entre la población en situación de desplazamiento que entre la población en situación de extrema pobreza. Igual situación acontece en el porcentaje de población inactiva femenina.
- Entre la población ocupada, el 47,4% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población en situación de pobreza (47,5%) que entre la población desplazada (37,5%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 34,7%; curiosamente más alta entre la población desplazada (50,6%) que entre la población en situación de extrema pobreza (34,7%).
- De la población de la Red UNIDOS 5,7% se desempeña como empleados domésticos. Todos los empleados domésticos pertenecen a la población en situación de pobreza extrema.

Tabla 2. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Indicadores población RED UNIDOS	Población total UNIDOS	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	64.9	87.5	64.8
TO	46.5	50.0	46.5
TD	28.3	42.9	28.2
% Población ocupada independientes	51.7	50.0	51.7
% Población desocupada femenina	51.3	83.3	51.1
% Porcentaje de población inactiva femenina	67.4	100.0	67.3
% Obrero o empleado de empresa particular	34.7	50.0	34.7
% Obrero o empleado del Gobierno	5.6	0.0	5.7
% Jornalero o peón	2.2	0.0	2.2
% Empleado doméstico	5.7	0.0	5.8
% Profesional independiente	0.0	0.0	0.0
% Trabajador independiente o por cuenta propia	47.5	37.5	47.5
% Patrón o empleador	0.3	0.0	0.3

% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo, o aparcería	0.6	0.0	0.6
% Trabajador familiar sin remuneración	2.9	12.5	2.9
% Ayudante sin remuneración	0.4	0.0	0.4
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea Base de Red UNIDOS, 2012

Mujeres

La participación femenina en cargos públicos puede considerarse como un indicador de inequidad de género en el mercado laboral de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. A este respecto y de acuerdo con información de la Consejería Presidencial por la equidad de la mujer, Observatorio por asuntos de género, en el departamento menos del 30% de los cargos son ocupados por mujeres, de manera que se incumple con lo establecido en la Ley 581 de 2000, más conocida como la Ley de cuotas (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

Además, es importante señalar que en el departamento, del total de los hogares el 32% son liderados por mujeres, de los cuales apenas el 15,6% declara que convive con su conyugue (Alta Consejería Presidencial para la equidad de la mujer, 2010).

Grupos étnicos (raizales y afros)

Dentro de los grupos vulnerables en el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se encuentran los grupos étnico raciales como se muestra en la tabla 3. A este respecto, una limitante para dar cuenta de la situación en el mercado de trabajo de esta población es que la pregunta de autoreconocimiento étnico-racial no se incluye en las encuestas a hogares o las muestras no tienen validez externa para dichas poblaciones.

Según información de la tabla 3, hay 2.352 raizales inscritos en la Red UNIDOS al año 2012. Una de las características del pueblo raizal es que no les atrae estar en la Red UNIDOS ni les interesa emplearse en la industria hotelera, el turismo o el comercio, donde muy pocos laboran y los que los hacen enfrentan condiciones precarias; debido a esto prefieren ser pescadores o tener su propia producción agrícola (Entrevista a profundidad, 2013).

Las estadísticas del DANE a 2012 registran que el 40,82% de la población raizal se encuentra con necesidades básicas insatisfechas (NBI). Sin embargo, no existen cifras concretas que muestren la situación socioeconómica raizal como tal; entre otras, la cobertura educativa, la deserción escolar, déficit de vivienda, salud, empleo, etc.

Los afrocolombianos es el segundo grupos étnico-racial en la isla con un 17,9% de la población, según el Censo 2005. No existen datos exactos sobre empleo e ingresos desagregados para esta comunidad, pero según la Red UNIDOS, hay 1.004 personas inscritas pertenecientes ese grupos étnico-racial.

Tabla 3. San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Red UNIDOS. Etnias. Año 2012.

DESCRIPCIÓN	AÑO	POBLACIÓN
UNIDOS – Indígenas	2012	11
UNIDOS - Rom o gitano	2012	1
UNIDOS - Afrodescendientes	2012	1.004
UNIDOS – Palenquero	2012	7
UNIDOS – Raizal	2012	2.352

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015 “Para tejer un mundo más humano y seguro”

En referencia a la clasificación anterior, las actividades de generación de ingresos de los raizales que se concentran en la agroindustria y la pesca artesanal, propios del sector nativo y que por vocación han ejercido tradicionalmente, no son sostenibles, lo que los hace menos competitivos. Esta situación no les permite mantener una productividad acorde con las necesidades de la región y por tal razón deben migrar a otros sectores, tales como el comercio, hotelería y restaurantes, en condiciones precarias; situación difícil de precisar debido a que no se puede desagregar la información del mercado laboral del departamento por condición étnico-racial.

En este mismo sentido, en el año 2009 estos sectores generaron el 36,6% de los empleos en el departamento y ocuparon el segundo renglón detrás de hoteles, comercio y restaurantes con el 42,5% (DANE, 2009), los mismos sectores generaron 0,9% del empleo en el departamento en el año 2011. Además, tienen diversas limitaciones para la sostenibilidad de las organizaciones o los proyectos unipersonales en el sector agroindustrial. Es así como los productores, en especial por la escasez de agua y la falta de un sistema de riego, se han acostumbrado a una sola cosecha al año, en el mejor de los casos, aprovechando las épocas de lluvia (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

Adicionalmente, la identidad cultural se encuentra disminuida y las iniciativas empresariales han sido poco productivas y competitivas. La pesca artesanal, base de la economía raizal, así como la agricultura, no han sido eficientes en la implementación de procesos de búsqueda de la seguridad alimentaria del departamento ni en la generación de ingresos (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

De otra parte, a diferencia de las pesquerías artesanales, la de peces de escama se realiza para abastecer el mercado local y en menor escala el nacional. Esta pesquería juega un importante rol en la generación de empleo para la comunidad raizal y en la seguridad alimentaria local. Desafortunadamente, los desembarques muestran una tendencia decreciente: pasaron de 401 t en 2007 a 251 t en 2010, resultado de una disminución del 63,2% en la producción industrial. Esto se debe a la disminución de la flota dedicada a esta pesquería, ahora agudizada por el fallo de la CIJ que ha obligado a su cierre. Como ya se mencionó, esto afecta a más de 280 trabajadores y, en particular, a 30 familias de las islas, representadas en su mayoría por madres cabezas de hogar (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

3.4 Derechos laborales y conflictividad

Trabajo Infantil

A pesar de la escasez de la información sobre trabajo infantil en el departamento, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) regional San Andrés, notificó que entre los años 2010 y 2012, recibió 14 denuncias sobre violencia sexual y prostitución infantil, de los cuales solo fueron constatados seis. De otra parte, en noviembre de 2010, en un informe presentado por la Procuraduría General de la Nación, entre los doce departamentos que menos han combatido el trabajo infantil se encuentra San Andrés (Terra, 2010). Adicionalmente, en una encuesta realizada en 2011, el DANE reportó 1.116 casos que representa el 2,3% de todo el país (DANE, 2011).

El Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende [de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)] como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2). La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

Las estadísticas provenientes de SIRITI se muestran en la tabla 4. Como puede observarse, el Ministerio de Trabajo tiene reportados para el año 2012 a 125 niños, niñas y adolescentes (NNA) en el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Del total de niñas, solo el 1,3% no presenta ninguna vulnerabilidad, mientras que del total de niños todos presentan vulnerabilidad. Entre los NNA que trabajan o están en riesgo de hacerlo, el 44, 5% lo hacen en las peores formas de trabajo infantil, siendo este porcentaje más alto entre las niñas que en los niños.

Las principales actividades económicas en las que se desempeñan estos niños y niñas no son identificadas por el sistema de información y registro, sin embargo, se resalta la importancia relativa que tiene el sector de la pesca, construcción y transporte.

Tabla 4. San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

			Ninguna Vulnerabilidad	% No vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
Femenino			1	1,3	80	0	5	0	34	1	39	0	79
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	6,3	0,0	43,0	1,3	49,4	0,0	100,0
Masculino			0	0,0	46	0	3	1	25	1	16	0	46
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	6,5	2,2	54,3	2,2	34,8	0,0	100,0
Total			1	0,8	126	0	8	1	59	2	55	0	125
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	0,0	6,4	0,8	47,2	1,6	44,0	0,0	100,0
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en TI + PFTI
% Sobre total en TI + PFTI	0,0	2,8	0,0	0,7	0,0	6,3	2,1	0,0	0,0	0,0	3,5	84,5	100,0

Fuente: SIRITI - Ministerio del Trabajo, 2012.

4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

De acuerdo con la información de las entrevistas en profundidad y los datos de fuentes secundarias que fueron consultadas, organizadas y sistematizadas a lo largo del proceso, los factores o causas que inciden en la presentación de la problemática laboral en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se relacionan con las siguientes variables.

4.1 Crecimiento económico y demanda

Durante la última década, la dinámica del Producto Interno Bruto - PIB del Archipiélago ha sido bastante volátil. Llama la atención el año 2002, por tratarse del año con el mayor crecimiento del PIB de este departamento dentro de la serie (11,0%), superando al total nacional en 8,5 puntos porcentuales. Paralelamente, también es de destacar el año inmediatamente siguiente donde se registró la mayor caída en el crecimiento del PIB del Archipiélago (-3,9%), cuya brecha con el total nacional fue de 7,8 puntos porcentuales. Lo anterior refleja el comportamiento frágil y de escasa solidez en la actividad económica del departamento.

Al analizar el PIB por ramas de actividad económica en el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (gráfico 8), se comprueba que el comercio, hotelería y restaurantes es el sector que más ha aportado en el periodo de análisis al valor agregado del departamento, lo cual refleja su importancia para la generación de empleo del departamento. De otra parte, la administración pública ha marcado alguna diferencia importante al no dejar de crecer entre 2007 y 2011.

No obstante que este sector ha liderado la actividad económica en el departamento, la inserción de la población raizal todavía constituye un desafío importante. De hecho, en los últimos años se han desarrollado algunas actividades para el fomento del empleo de la población raizal, a través de las “posadas nativas”, que fueron pioneras en su momento y que se han posicionado en el sector turístico con servicios diferenciales. Es una alternativa viable y sostenible que generaría un buen número de empleos e involucraría al pueblo raizal en el sector económico líder. Sin embargo, a la fecha no hay mucha información sobre el tema, pero la Secretaría de Turismo Departamental tiene registradas en forma oficial tres asociaciones que aglomeran 38 posadas en el departamento.

Las limitaciones del sector de comercio, restaurantes y hoteles para vincular a la población local se exterioriza en que los empleos de jerarquía gerencial sólo alcanzan al 4,9% de participación y los de jerarquía administrativa al 8,7%, ambos por debajo del promedio nacional que eran del 5 y 11. Esto significa que el sector hotelero está teniendo en cuenta a los profesionales del departamento para los empleos de mayor calidad y la mayor cantidad de empleos están concentrados en habitaciones, alimentos y bebidas y mantenimiento, es decir, aquellos que se consideran de menor calidad y jerarquía (Cotelco, 2012).

El Plan Regional de Competitividad identificó las siguientes fortalezas en su matriz DOFA que permite establecer algunas ventajas competitivas que tiene el departamento y que no se está explotando conforme con su potencial, lo que limita su desarrollo y, por ende, la generación de empleo y de ingresos sin deteriorar sus recursos naturales.

- Diversidad ecosistémica.
- Cultura étnica.
- Declaratoria del territorio como reserva de biósfera.
- Belleza paisajística.
- Tierras aptas para cultivos orgánicos.
- Experiencia en temas pesqueros y agrícolas.

El departamento insular fue proclamado Reserva de Biosfera Seaflower en el año 2000 por la UNESCO, lo cual habilita al departamento para desarrollar proyectos de gran envergadura, amigables y respetuosos con el medio ambiente. Sin embargo, esto no ha sido explotado en su verdadera dimensión, en especial en los temas de ciencia, tecnología e innovación, ecoturismo, la riqueza de la cultura raizal, etc. La importancia de este territorio marino se refleja en la provisión de servicios ambientales que también benefician a usuarios externos, como los turistas y, que a nivel local, son cruciales para el desarrollo humano. Hasta ahora, el turismo de la isla, es el pilar de la economía local.

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

La escasez de recursos para promover y financiar el emprendimiento, aunado a la falta de capacitación empresarial de los emprendedores, no permite que se consoliden proyectos sostenibles. Igualmente, existe poco incentivo tributario para la creación de nuevos empleos. Incluso, la nueva ley de reforma tributaria fue reglamentada para el departamento, pero las condiciones para acceder a los incentivos son muy exigentes, por lo tanto los pequeños empresarios y los emprendedores tendrían pocas posibilidades de llenar los requisitos (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

Agrava la situación el hecho de que se encuentran inoperantes la Comisión Regional de Competitividad y la Red de Emprendimiento ya que son ejes fundamentales sobre los cuales debería girar la empleabilidad y el emprendimiento en el departamento. Por esta razón hay fincadas esperanzas en la implementación del Observatorio Regional del Mercado del Trabajo (ORMET), cuyo lanzamiento está previsto para comienzos del 2015.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

De acuerdo con la tabla 5, el departamento tiene un 67% de cobertura en educación básica y media, y un 25,7% de tasa de cobertura en educación superior. El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) es la institución que más aporta a esta tasa con un 64,9% de dicha cobertura.

El otro aspecto importante a considerar es el de la articulación del SENA con la educación media, ya que bien explotado podría tener un potencial interesante. El número de estudiantes que se encuentran en el programa fue de 948 para el año 2011. Esta es una cifra representativa en comparación con el promedio general, que es de 600 bachilleres al año, de los colegios del departamento (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012), y podría afectar positivamente el primer empleo, así como también el emprendimiento.

Tabla 5. Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Indicadores del sector educativo.

Descripción	Año	Línea base
Tasa de cobertura neta de la educación básica y media	2010	67,00%
Tasa de analfabetismo 15-24 años	2010	3,40%
Tasa de deserción escolar interanual	2010	4,20%
Tasa de cobertura de la educación superior	2010	25,70%
Tasa de absorción de la educación superior	2010	27,20%
Número de estudiantes de la media en articulación	2011	948

Fuente: San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015.

En el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y el Instituto de Formación Técnica Profesional (INFOTEP) ofrecen programas presenciales a nivel técnico y tecnológico. Este último también ofrece programas a nivel profesional y de especialización en convenio con otras instituciones de educación superior a nivel nacional.

La Universidad Nacional de Colombia, sede Caribe, ofrece programas profesionales presenciales a nivel de pre y posgrado. El nivel de pregrado inicia labores con 40 alumnos cada semestre en las aulas de esta sede, pero al culminar el tercer semestre el alumno debe trasladarse a otra de sus sedes en el país, lo cual ha dificultado el proceso y en muchos casos provocado deserción (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

Existen otras tres instituciones educativas que ofrecen programas de pregrado técnicos, tecnológicos y profesionales, virtuales o semi presenciales: EDUPOL, Universidad Santo Tomás y el Politécnico Grancolombiano.

En la tabla 6 se observa que en los últimos años (2007-2010) el ingreso a la educación superior ha ido en crecimiento ya que alcanzó el 56,2% en el año 2010. Sin embargo, no hay información acerca del número de graduados en las instituciones de educación superior del departamento, ni existe un censo de profesionales que sean del departamento y que se encuentren laborando localmente.

Tabla 6. San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Comparativo Ingreso educación superior. Años 2002 – 2010

Año	Matrícula total	Graduados	% Ingreso Educación Superior
2002	472	594	79,5%
2003	384	691	55,6%

Año	Matrícula total	Graduados	% Ingreso Educación Superior
2004	305	678	45,0%
2005	213	697	30,6%
2006	205	761	26,9%
2007	197	799	24,7%
2008	237	818	29,0%
2009	260	762	34,1%
2010	442	786	56,2%

Fuente: INFOTEP

Ahora bien, en la tabla 7 se registra que el SENA tuvo 11.576 matriculados presenciales en el año 2010 de un total de 469.434 en formación, mientras que en 2011 contó con 10.669 de los 305.704 en formación. Se redujo en un 9,2% el nivel presencial y un 35% el nivel general. La cifra de matriculados por el INFOTEP (2012), a nivel técnico, fue de 289 en el año 2010, mientras que en el SENA suma un total de 1.956, es decir, casi el 700% más. El SENA no es considerado una institución de educación superior, sin embargo, su contribución hace que en el departamento la cobertura sea mayor. Sin esta participación, la cobertura en educación superior sería sólo del 5,6%.

El SENA ha introducido desde hace varios años la formación de marineros raizales, por su condición bilingüe, bajo parámetros internacionales OMI². En el mes de mayo de 2013 fueron colocados 17 de 300 que fueron formados en 2012, a solicitud de las navieras internacionales.

Tabla 7. San Andrés, Providencia y Santa Catalina. SENA. Estadísticas de alumnos matriculados. Años 2002- 2011

	2002	155		2002	9.678
	Formación titulada (técnicos, profesionales y tecnólogos)	2003		55	Formación total (incluye titulada y complementaria, presencial y virtual)
2004		25	2004	12.335	
2005		233	2005	15.083	
2006		568	2006	11.398	
2007		971	2007	15.036	
2008		942	2008	197.924	
2009		1.191	2009	373.740	
2010		1.956	2010	469.434	
2011		2.181	2011	305.704	
Integración con la educación media		2002	0	Jóvenes rurales	
	2003	0	2004		281
	2004	0	2005		401
	2005	555	2006		315
	2006	272	2007		161
	2007	607	2008		234
	2008	452	2009		257
	2009	1.048	2010		295
	2010	757	2011		422
	2011	448			

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA– Regional San Andrés

En el Anexo 1 se encuentra el listado de programas a nivel profesional (formación para el trabajo), técnico y tecnológico que ofrece el SENA. Aun así, en un estudio de mercados realizado por el INFOTEP en el año 2012, el sector hotelero, representado

² Organización Marítima Internacional

por la Asociación de Hoteleros de San Andrés y Providencia (ASHOTEL) y el área de recursos humanos de los Hoteles Decamerón en la isla, coincidieron en que la oferta educativa superior no satisface del todo las necesidades del sector. Hacen falta programas dirigidos, tanto a la parte operativa como administrativa. Los programas existentes actualmente necesitan ser fortalecidos para desarrollar personal idóneo en campo de la hotelería (ver Anexo 2).

Si se compara las respuestas del Anexo 2 con la oferta educativa del SENA documentada en el anexo 1, la de INFOTEP (Hotelería y Turismo, Organización de eventos y otros), se observa que los programas coinciden en principio con los requerimientos del sector hotelero, lo cual desconcierta al sector educativo. Por tal razón, se hace necesario profundizar en lo que podría estar causando las diferencias conceptuales. Cabe anotar que el sector hotelero utiliza la palabra “labores rasas” para referirse al tipo de empleo que está dispuesto a ofrecer, mientras el INFOTEP y el SENA, en general, capacitan técnicos y tecnólogos lo que podría crear la brecha entre la oferta y la demanda. Evidentemente esto conllevaría a la inconformidad de los aprendices que podrían sentirse menospreciados.

Aun así, se ha podido establecer que el departamento cuenta con un 68% de empleados hoteleros empíricos, muy por encima del promedio nacional que registra un 47%. De la misma manera, a nivel técnico cuenta con un 9% frente al 28% promedio nacional. En el nivel de tecnólogos registra un 16%, lo cual es significativo por cuanto es levemente superior al promedio nacional, que es del 13%. En el nivel profesional, es del 7% frente al 10% promedio nacional. Finalmente, a nivel de posgrado, es del 0,9% frente a un 1,5% promedio nacional. Si se tiene en cuenta que el SENA es la institución que prepara los tecnólogos en la región, pareciera que dicha entidad está colocando a sus graduados en los cargos generados de ese nivel.

Contradictoriamente, según al Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015, las bajas competencias laborales provocan un estancamiento productivo en el Archipiélago. La informalidad empresarial y laboral se incrementó, y esto ralentiza a la economía local. Lo anterior, sumado a la forma como las grandes cadenas hoteleras cortan el encadenamiento productivo en su contratación, en la manera de abastecerse y no pagando impuestos en la región, dejan poco valor agregado y una exigua retribución social. Esta situación además produce, entre otras cosas:

- Pocos encadenamientos productivos en los sectores económicos de las islas.
- Empleos inadecuados por competencias laborales.
- Empleo inadecuado por ingresos.
- Fuga de personas calificadas a otras regiones del país o al exterior.
- Discontinuidad en los procesos de emprendimiento y empresarismo por desmotivación (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

Hay una constante queja por parte del sector productivo que considera que los programas ofrecidos por el sector educativo del departamento, en especial del SENA, no son pertinentes respecto a sus necesidades reales, desde dos puntos de vista: i) la formación ofrecida sobrepasa los requerimientos, generando grandes expectativas de

ingresos en los aprendices; y ii) la formación ofrecida no concuerda con los requerimientos (ver Anexo 1).

Asimismo, en aquellos programas denominados “complementaria presencial” el SENA no tiene un listado de información específica sobre sus contenidos. Esos programas son de una duración máxima de tres meses y, aunque la institución los organiza generalmente por petición expresa del sector productivo para el cubrimiento de empleos específicos, no existen estadísticas que puedan sustentar la oferta laboral frente a la formación para el trabajo. Esto con el fin de determinar su pertinencia y la colocación efectiva y sostenible de los aprendices en el tiempo.

Aun así, el SENA es la institución que más ha realizado intentos para darle solución a esta problemática y ha tenido un relativo éxito con la preparación de marinos bajo los parámetros internacionales OMI y en la realización de alianzas para la capacitación de personal para empresas Business Process Outsourcing (BPO). Sin embargo, su sede no cuenta con la infraestructura adecuada para parecerse a un centro de innovación competitivo; esto impide que pueda ofrecer programas de ciencia y tecnología e innovación acorde con las necesidades reales y actuales del Archipiélago.

De hecho, muchas personas acceden a empleos referenciados ya sea por familiares o amigos, pero la mayoría de las personas están ocupadas en la informalidad, como ya se registró. De otro lado, poco menos del 80% de la fuerza laboral en el departamento no ha cursado estudios de educación media y únicamente el 6,5% es profesional, según el Censo DANE 2005.

La Universidad Nacional de Colombia, sede Caribe, ofrece 80 cupos anuales a residentes en el Archipiélago, quienes, una vez culminado satisfactoriamente su tercer semestre, deben cambiar de sede para proseguir sus estudios. Este sistema no ha dado resultados debido a las dificultades que tienen los alumnos para su traslado y sostenimiento en otra ciudad (Gobernación del departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2012).

Sobre las demás instituciones educativas diferentes al SENA e INFOTEP no existen estadísticas que nos ilustren sobre su incidencia en la educación superior en el Archipiélago. Pero, sí hay 92 cupos ofrecidos en diferentes universidades del país y 175 créditos otorgados por el ICETEX (INFOTEP, 2012) para educación superior, que si bien es muy bajo frente al número de graduados cada año de la educación media, ayuda a mitigar la situación.

4.4 La demanda y la oferta laboral

El departamento no cuenta con información que ilustre la dinámica entre la oferta y la demanda laboral. A pesar de la labor que ha desarrollado el SENA regional a través de la Agencia Pública de Empleo, y que ha capacitado y/o colocado personal en diferentes ramas, tales como la hotelería, bar y restaurante, construcción, turismo, etc., no ha suministrado información histórica y/o estadística que evidencie la relación entre la oferta y la demanda laboral, ni la efectiva colocación de trabajadores en el mercado correspondiente. De la misma manera, no existe una vitrina o tribuna de fácil

acceso para que las personas que buscan empleo tengan la información en forma expedita. Adicionalmente, las bolsas de empleo en el departamento son inoperantes.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

A pesar de la presencia de diversas instituciones tanto nacionales como locales en el departamento, no se cuenta con una que tenga el liderazgo suficiente como para realizar la labor de coordinación y articulación que permita canalizar todos los esfuerzos y recursos para que los resultados del desarrollo de programas y proyectos en el departamento causen los impactos en generación de empleo, de ingresos, formación para el trabajo, generación de nuevas empresas sostenibles, etc., que proyecten al departamento en su desarrollo sostenible.

El Plan San Andrés es una muestra clara de esa desarticulación que podría llevar a su fin las buenas intenciones y recursos del gobierno nacional y todas las instituciones que participan canalizando los recursos que deben llegar a los agricultores, a los pescadores, a los emprendedores, a los que generan empleo, promocionan el emprendimiento, generan ingresos, promueven la formalización, forman para el trabajo, etc. Tales instituciones son:

Del orden nacional: Presidencia de la República, DNP, Ministerio de Industria y Comercio, Ministerio del Trabajo, SENA, ICBF, Cancillería, Ministerio del Interior, COLCIENCIAS, INCODER, IGAC, DANE, Ministerio de Transporte, INVÍAS, etc. Del orden local y municipal: Gobernación del departamento, Alcaldía municipal, Cámara de Comercio, etc.

5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

5.1 Presencia institucional

En la Gobernación, el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) es una dependencia encargada del tema de empleabilidad y emprendimiento en la entidad. Cuenta con un funcionario que lidera el proceso pero que tiene otras funciones a desarrollar. Aun así, se han tenido logros importantes como el de haber impulsado la contratación para el diseño y creación del ORMET regional, que entrará en operación próximamente. Sin embargo, este tema requiere de una mayor atención por parte del gobierno departamental.

En efecto, el Plan de Desarrollo Departamental 2012 - 2015 no tiene metas claras en materia de empleo, pero cuenta con algunos programas que permiten pensar que podría haber proyectos encaminados a generar empleo e ingresos y fomentar el emprendimiento. En el presupuesto de la anualidad actual se registraron ocho proyectos de inversión por un valor de \$1.283 millones. Sin embargo, en su mayoría no cuentan con la apropiación respectiva.

La única actividad a nivel departamental que se desarrolla en la actualidad sobre el tema de empleo lo realiza el SENA a través de ruedas de negocios, ferias de empleo y la oficina o Agencia Pública de Empleo, antes Servicio Público de Empleo (SPE), que hoy se encuentra en cabeza del Ministerio del Trabajo. El Gobierno Nacional también ha ayudado a través de otra feria de empleo llevada a cabo en 2012. Sin embargo, la dirección territorial del Ministerio del Trabajo sólo cuenta con dos funcionarios que deben ocuparse de toda la problemática laboral del departamento y no cuenta con un funcionario o dependencia que se dedique a trabajar exclusivamente sobre el tema de empleabilidad.

En lo que respecta al municipio de Providencia y Santa Catalina, el Plan de Desarrollo incluyó el tema explícitamente con indicadores, programas y proyectos específicos. Se asignaron los recursos y las posibles fuentes de financiación. En la vigencia actual se desarrollan proyectos en diferentes dependencias en pro de la generación de empleo y el emprendimiento que cuentan con los recursos asignados. Incluso, a través de los proyectos de envergadura que se desarrollan en el municipio, aún ejecutados por antes del nivel nacional a través de contratistas. El Plan de Desarrollo contempló la creación de nuevos empleos durante un horizonte de tiempo prudencial para la ejecución de dichos proyectos, ya que fueron gestionados por la administración local.

5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional, es clave ahondar en las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Es así como el Ministerio del Trabajo ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promueven las necesidades de la población.

A continuación, se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo); y empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio familiar

El objetivo de este programa es implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las cajas de compensación familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel micro dato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las cajas de compensación familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de subsidio familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las cajas de compensación familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Este programa se propone fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.

- Prestar Asistencia Técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los Observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende generar políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación, se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de Desarrollo de Proveedores – PDP. Busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas, en relaciones de proveeduría.
- Programa de Formalización Sectorial -Promoción y Asistencia Técnica. El principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto, con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.

- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Formalización y legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante, Ley 1636 de 2013.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

A continuación se relacionan algunos proyectos que se encuentran incluidos en los planes y programas del orden nacional, departamental y municipal, que pese a la problemática identificada, podrían servir para iniciar un proceso de crecimiento y desarrollo en pro de la empleabilidad y el emprendimiento. No todas estas iniciativas tienen claridad sobre el impacto en materia de empleo que van a causar, pero en el planteamiento de algunas metas, que se incluirá más adelante, quedarán explícitos algunos de ellos.

Tabla 8. San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Proyectos en ejecución 2012.

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda-oferta	Inspección, vigilancia y control
Nación ³	Generación de ingresos población rural	Estimulación del desarrollo empresarial	Cobertura educación superior	Intermediación laboral desempleados ☒-SENA	
	Generación de ingresos población vulnerable y desplazada	Apoyo al emprendimiento empresarial por oportunidad	Infraestructura educativa	Políticas activas de mercado de trabajo	
	Control y prevención a la actividad agropecuaria y pesquera		Formación para el trabajo – SENA		
	Asistencia técnica				
	Pesca y acuicultura				
departamento ⁴	Implementación de programas de fomento y fortalecimiento del sector agropecuario departamento archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Implementación de unidades productivas y sostenibles de agricultura urbana en San Andrés Isla	fortalecimiento de la educación con la media a la educación superior San Andrés Isla	Juventud Orientada para el Primer Empleo	Ninguno Trabajando
	Implementación de un programa de promoción e incentiación a la producción	Implementación de un programa de fomento a la apicultura en San Andrés Isla	Fortalecimiento de los procesos evaluativos por competencia		

³ Plan de desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”.

⁴ Plan de desarrollo 2012-2015 “Para tejer un mundo más humano y seguro”, plan plurianual.

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda-oferta	Inspección, vigilancia y control
	agropecuaria del departamento archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina				
	Proyecto participación y desarrollo comunitario para la comunidad raizal San Andrés Isla 2012-2015	Implementación del programa de emprendimiento de la agricultura desarrollada por mujeres en San Andrés Isla	Fortalecimiento en la capacidad de la ciencia, la tecnología y la innovación en las instituciones educativas oficiales del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina islas		
		Emprendimiento cultural	Implementación del programa agropecuario desde el preescolar en San Andrés Isla		
		Desarrollo empresarial y del emprendimiento	Fortalecimiento de la articulación de la media con educación superior		
		Emprendimiento Empresarial y Competitividad	Apoyo financiero para el acceso y permanencia en la educación superior		
Municipio ⁵	Apoyo a la producción agraria	Emprendimiento cultural	Articulación de la educación media con la educación superior y/o educación para el trabajo y desarrollo humano	Generación de empleos autosostenibles	
	Alianzas y/o asociaciones productivas agropecuarias	Apoyo al emprendimiento para la generación de empleo formal	Implementación de programas para la atención a la educación media alterna	Plan Local de Empleo	
	Incentivos, transformación y producción agropecuaria		Formación de pequeños productores agropecuarios		
	Apoyo y fortalecimiento del sector pesquero				
	Apoyo a la producción porcina y avícola				
Otro ⁶		Consolidar un fondo departamental y municipal para convocatorias de proyectos de	Desarrollo de programa de formación para la creación de empresas de	Conformar semillero de nuevos empresarios en el Archipiélago	Diseñar y elaborar microruta para el fomento de la legalización de empresas en las

⁵ Plan de Desarrollo 2012-2015 "Oportunidad para todos", plan plurianual.

⁶ Plan de Acción Red de Emprendimiento.

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda-oferta	Inspección, vigilancia y control
		emprendimiento en el Archipiélago (Plan de Emprendimiento)	economía solidaria en INFOTEP / SENA (Plan de Emprendimiento)	liderado por INFOTEP y SENA. Plan de Emprendimiento	islas (Plan de Emprendimiento)
				Facilitar el acceso a fuentes de financiación bancaria para nuevos empresarios. Plan de Emprendimiento	
				Identificar, listar, y facilitar el acceso a fuentes de financiación no tradicional para proyectos de inversión. Plan de Emprendimiento	

Fuente: Construcción del Ministerio del Trabajo - FUPAD

5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales

La construcción de este Plan Departamental de Empleo para San Andrés, Providencia y Santa Catalina se convirtió en un eje de articulación para que entidades públicas y privadas que venían desempeñando actividades por separado, posterior al fallo de La Haya, visibilizaran sus acciones y sumaran esfuerzos en torno al tema de la generación de empleo en el archipiélago. En la mesa de trabajo creada para este espacio se identifican entidades como la Gobernación del departamento, el DPS, la Cámara de Comercio, el SENA, la Corporación Coralina, la Universidad Nacional, entre otras.

El liderazgo asumido por la Gobernación desde la Secretaría de Planeación y la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo, así como la gestión de la Organización Internacional del Trabajo -OIT permitió que este Plan Departamental de Empleo pudiera tener un asiento en el marco de la recién conformada Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales. El plan de acción de este espacio institucional tripartito tiene como base el fomento al trabajo decente y la generación de empleo, razón por la cual se convierte en el espacio ideal para la gestión y monitoreo de los programas y proyectos formulados en este documento.

6. Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

Con base en el estudio realizado, y en armonía y articulación con los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal, y de las políticas de las autoridades del país en materia laboral, se establecen los siguientes objetivos y metas:

6.1 Objetivo general

Este Plan Departamental de Empleo busca determinar las bases requeridas para mejorar las condiciones del fomento y la generación de empleos de calidad en los habitantes del departamento. Estas bases se articularán con las acciones de los diferentes entes del orden gubernamental y privado, tanto nacionales como departamentales y municipales. Una estructura de esta naturaleza permitirá un mayor aprovechamiento de los recursos, competitividad, potencialidad y vocaciones identificadas en la región en pro del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del único departamento insular del país.

6.2 Objetivos específicos

- Promover, desarrollar e implementar la promoción y el acompañamiento en la formalización de empresas y el emprendimiento.
- Desarrollar programas y proyectos para que el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina sea considerado un destino turístico sostenible, con atractivos diferenciales enfocados a la cultura, ecoturismo y turismo náutico.
- Promover el regreso al mar y la cultura de la maricultura en la recuperación del sector pesquero con alternativas sostenibles que involucren a los pescadores artesanales.
- Promover programas y proyectos agrícolas (acuicultura) sostenibles que aprovechen y optimicen los recursos hídricos y el uso o implementación de la tecnología de punta.
- Promover y fomentar inversiones productivas acordes con la vocación del departamento.

6.3 Metas e indicadores

El Plan Departamental de Empleo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina tiene como metas estratégicas las siguientes:

Tabla 9. Metas estratégicas e indicadores

Metas	Indicadores
6.3.1 Metas de gestión	
Articular eficiente y eficazmente las acciones de la institucionalidad pública y privada aplicada al trabajo decente, con el presente PDE en lo referente a la gestión del empleo.	Número de instituciones públicas y privadas que conforman espacios de participación y concertación territoriales y departamentales para el

	fomento de la empleabilidad en el departamento.
Implementar a nivel territorial las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Número de políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio de Trabajo.
Fortalecer los espacios de participación y concertación territoriales y departamentales para el fomento de la empleabilidad en el departamento.	Número de entidades participantes en los espacios de participación y concertación.
6.3.2 Metas de producto	
Implementar el Observatorio regional del mercado del trabajo (ORMET).	Recursos asignados para la implementación del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo del departamento San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
Definir los perfiles laborales requeridos en San Andrés, Providencia y Santa Catalina.	Estudio de identificación de los perfiles laborales acordes con la demanda de empleo departamental.
Realizar una investigación en torno a la inserción laboral de profesionales nativos y que laboren en el departamento.	Investigación de los perfiles laborales de profesionales nativos y que laboren en el departamento.
Introducir la variable de autorreconocimiento étnico-racial en las encuestas de hogares y de la calidad de vida realizadas en el departamento.	Variable de autorreconocimiento étnico-racial introducida en las encuestas de hogares y de la calidad de vida realizadas en el departamento.
Fortalecer los programas capacitación en campo de la hotelería y turismo, acorde con los requerimientos de la demanda.	Programas capacitación de personal idóneo en campo de la hotelería y turismo fortalecidos.
Mejorar la infraestructura del SENA para ofrecer programas de ciencia y tecnología e innovación acorde con las necesidades reales y actuales del Archipiélago.	Recursos asignados para el fortalecimiento del SENA.
Fortalecer el Servicio Público de Empleo en el departamento.	Servicio público de empleo finalmente fortalecido.

Además, el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina ha planteado de manera general algunas metas contenidas en los diferentes programas y planes departamentales y/o municipales que se articulan y complementan con las metas que plantea este Plan Departamental de Empleo. Algunas de esas metas son:

Tabla 10. San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Algunas metas planteadas

A nivel central	Línea base		Meta		Fuente
	Año	Valor	Año	Valor	
Indicador					
Generación de 600 nuevos empleos - instructores- tutores a 2014	2013	400	2013	1000	Plan San Andrés – SENA
Generación de 220 nuevos empleos en los hoteles Decamerón	2013	-	2013	220	SENA Regional
Ampliación del número de inmersiones en inglés a 6 por año	2012	1	2014	12	Plan San Andrés – Ministerio de Educación
Mantener el cumplimiento de normas laborales en 100%	2012	100%	2015	100%	Dirección Territorial – Ministerio del Trabajo
Eliminar el trabajo infantil aún en sus peores formas a 2015	2012	-	2015	0	Propuesta FUPAD
Reducción del desempleo en 2.5% a 2015	2012	7.5%	2015	5%	Propuesta FUPAD
Reducción de la informalidad en 3% a 2015	2012	47%	2015	44%	Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015
Reducción del subempleo subjetivo al 4% a 2015	2012	13.8%	2015	4%	Propuesta FUPAD
Reducción del subempleo subjetivo al 0% a 2015	2012	5.2%	2015	0%	Propuesta FUPAD
Eliminar el trabajo infantil aún en sus peores formas a 2015	2012	-	2015	0	Propuesta FUPAD
Generación de 100 nuevos empleos. Construcción carretera circunvalar	n/a	-	2013	100	Constructora Meyan – Contratista
Generación de 100 nuevos empleos formales por iniciativa del municipio a 2015	2011	100	2015	200	Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015
Generación de 150 nuevos empleos formales por proyectos de inversión en el municipio a 2015	2011	150	2015	300	Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015
Generación de 20 nuevos empleos temporales Obra Teatro Municipal	n/a	-	2013	20	Secretaría de Obras – Alcaldía municipal de Providencia
Generación de 48 nuevos empleos en obra del sistema de acueducto	n/a	-	2013	48	Secretaría de Obras – Alcaldía Municipal de Providencia
Generación de 37 nuevos empleos en obra carretera circunvalar	n/a	-	2013	37	Secretaría de obras – Alcaldía municipal de Providencia
Generación de 600 nuevos empleos formales a 2013	2011	0	2013	600	Islagas SA ESP
Generación de 12 nuevos empleos formales a 2013	n/a	-	2013	12	Old Providence Eco Reserve
Generación de 20 nuevos empleos formales	n/a	-	2014	20	Providencia Honey Bee

7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha

proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos :

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento de San Andrés:

Nombre del proyecto: Formalización de vendedores ambulantes y estacionarios del paseo peatonal Spratt Bighth
Objetivo del proyecto: Generar oportunidades para vendedores ambulantes y estacionarios con permisos vigentes en el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
Objetivos específicos: <ul style="list-style-type: none">• Elaborar los diseños, planos y estudios para la adecuación del predio para la reubicación de vendedores.• Implementar un programa de formación para el trabajo de vendedores ambulantes y estacionarios.• Desarrollar un programa de apoyo administrativo y organizacional.• Entregar uniformes para los vendedores como generador de identidad cultural, turística y comercial.

Descripción:

Con relación a los vendedores ambulantes y/o estacionarios, se observa una contradicción entre el uso del espacio público como valor colectivo y el uso para la producción, siendo el fenómeno de las ventas ambulantes una amenaza para la conservación del espacio público, ocupándose aéreas de retiros y andenes al igual que bienes de uso público como playas y cayos.

De esta manera, se identifica el crecimiento del número de vendedores ambulantes y estacionarios en las vías peatonales y turísticas, alrededor de lo cual se genera problemas de movilización y aumento de basuras en el espacio público.

El proyecto procura darle solución a esta situación proporcionándoles oportunidades de formalización y de organización a los vendedores ambulantes y estacionarios.

Estado: formulado.

Entidad líder: Gobernación San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Localización: San Andrés Islas - vendedores del sendero peatonal de Sprat Bigth.

Actividades principales

- Realizar capacitación en legislación turística, uso de espacio público y ambiental.
- Adelantar programa de orientación en la consolidación de empresas.
- Desarrollar formación en fortalecimiento empresarial, fortalecimiento de Mypimes y/o formas de organización.

Metas en el empleo:

- Formalizar 90 vendedores ambulantes y estacionarios.
- Capacitación para 90 vendedores ambulantes y estacionarios.

Costo: \$ 398'730.150,00

Fuentes de financiación y aportantes: Gobernación San Andrés, Providencia y Santa Catalina; SENA; Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias.

A continuación se presentan los ejes estratégicos definidos para el Plan Departamental de Empleo, así como una breve descripción de los programas y proyectos que comprenden.

7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y Competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

Proyecto 1: Cultivo de algas como alternativa sostenible de vida para los pescadores artesanales tradicionales raizales del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Objetivo: generar alternativas de vida sostenibles para la población raizal de pescadores artesanales del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina a través del cultivo de algas y generación de bioproductos.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Coralina

Entidad líder: Corporación para el desarrollo sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina – CORALINA.

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: acompañamiento, asesoría, gestión de recursos.

Empleos estimados: aún no cuantificado

Otras metas: generar ingresos, seguridad alimentaria y proveer un cambio de estilo de vida para un número, aún no determinado, de pescadores artesanales y sus familias.

Valor del proyecto: \$262.5 millones

Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 2: Siembra de especies marinas.

Objetivo: Promover y fomentar la siembra de especies marinas, en especial las propias de la región, como alternativa en lugar de la pesca artesanal.

Estado: formulación y gestión.

Entidades vinculadas: Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA.

Entidad líder: SENA

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: formación y capacitación,

Empleos estimados: aún no determinado.

Otras metas: generación de ingresos para alrededor de 5.000 pescadores artesanales y sus familias; número indeterminado de emprendedores que se quiera sumar.

Valor del proyecto: \$2.500 millones

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

Proyecto 3: Aprovechamiento de residuos sólidos plásticos de posconsumo en la isla de San Andrés, bajo estándares de calidad ambiental, para uso como agregados en la fabricación de bloques perfilados, certificados y para la venta como material aglutinado o compactado a la industria plástica.

Objetivo: aprovechar residuos sólidos reciclables poliméricos generados por los sectores residencial y comercial en San Andrés Isla para la fabricación de insumos de construcción con calidad certificada, y para su comercialización en presentación aglutinada y/o compactada.

Estado: viabilizado, gestión de recursos.

Entidades vinculadas: CORALINA

Entidad líder: CORALINA

Localización: San Andrés Islas.

Actividades principales: generación de ingresos, reducir la basura en el Archipiélago al reconvertirla en algo útil y aprovechable.

Empleos estimados: impacto no estimado

Valor del proyecto: \$452 millones

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

Proyecto 4: Construcción plan maestro de acueducto en la isla de Providencia

Objetivo: proveer de agua potable a toda la población del municipio de Providencia y Santa Catalina y mejorar así los servicios turísticos.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Ministerio de Vivienda, Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina

Entidad líder: Ministerio de Vivienda

Localización: Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: Instalación de líneas de conducción de agua, construcción de planta/s de tratamiento de agua.

Empleos estimados: 40 empleos directos y 8 indirectos.

Otras metas: garantizar que el líquido potable llegue a cada hogar en el municipio durante las 24 horas del día.

Valor del proyecto: \$10.850 millones

Horizonte en el tiempo: mediano plazo

Proyecto 5: Construcción de redes y suministro de gas domiciliario para las islas

Objetivo: suministrar el servicio de gas domiciliario a los habitantes del Archipiélago.

Estado: gestión de recursos y contratación.

Entidades vinculadas: Islagas S.A. E.S.P.

Entidad líder: Islagas S.A. E.S.P.

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: construcción de redes e instalaciones de almacenamiento para la distribución y comercialización de gas domiciliario para el Archipiélago; capacitación del personal a través del SENA.

Empleos estimados: 600 empleos directos, número indeterminado de indirectos.

Otras metas: producción de 2.400 KW de energía para el país.

Valor del proyecto: \$63.000 millones

Horizonte en el tiempo: largo plazo

Proyecto 6: Reparación y construcción de la vía circunvalar de la isla de San Andrés

Objetivo: reparar y construir integralmente la carretera circunvalar de la isla de San Andrés.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: INVÍAS, Gobernación del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Entidad líder: INVÍAS
Localización: San Andrés Islas
Actividades principales: construcción y reparación de la vía que circunda la isla de San Andrés.
Empleos estimados: 100 empleos directos y número indeterminado de indirectos.
Otras metas: movilidad, seguridad y confiabilidad a los conductores y transeúntes; mejorará y comunicará el sistema de infraestructura turística de la isla que sirve a los visitantes y locales.
Valor del proyecto: \$21.300 millones
Horizonte en el tiempo: mediano plazo

Proyecto 7: Reparación y construcción de la vía circunvalar de la isla de Providencia

Objetivo: reparar y construir integralmente la carretera circunvalar de la isla de Providencia.
Estado: ejecución
Entidades vinculadas: INVÍAS, Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
Entidad líder: INVÍAS
Localización: Providencia Isla
Actividades principales: construcción y reparación de la vía que circunda la isla de Providencia.
Empleos estimados: 37 empleos directos y número indeterminado de indirectos.
Otras metas: movilidad, seguridad y confiabilidad a los conductores y transeúntes. Mejorará y comunicará el sistema de infraestructura turística de la isla que sirve a los visitantes y locales.
Valor del proyecto: \$16.500 millones
Horizonte en el tiempo: mediano plazo

7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento. Este fortalecimiento se espera que permita el mejoramiento de los ingresos y la generación de nuevos empleos en el departamento

Proyecto 1: Mejoramiento del área productiva de la asociación ECOFARMERS, mediante la implementación de medios de almacenamiento y distribución de aguas lluvias y establecimiento de cultivos productivos.

Objetivo: promover y fomentar el emprendimiento a través de proyectos sostenibles.
Estado: ejecución

Entidades vinculadas: UNODC, Gobernación del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y departamento para la Prosperidad Social (DPS).

Entidad líder: DPS

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: vinculación de asociaciones u organizaciones productivas y sus familias; vinculación del SENA en la capacitación de los asociados.

Empleos estimados: indeterminados.

Otras metas: asociaciones beneficiadas: 17 en total en el programa. Familias raizales beneficiadas total en el programa: 689

Valor del proyecto: \$149.6 millones

Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 2: Mejoramiento del área productiva de la asociación *Beeflower* mediante la implementación de medios de almacenamiento de aguas lluvias (limpias), y adecuaciones menores al centro de producción.

Objetivo: promover y fomentar el emprendimiento a través de proyectos sostenibles.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: UNODC, Gobernación del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y departamento para la Prosperidad Social (DPS).

Entidad líder: DPS

Localización: San Andrés Islas

Actividades principales: apoyo con recursos y asistencia técnica a organizaciones en el Archipiélago, fortalecimiento productivo mediante acompañamiento técnico productivo especializado.

Empleos estimados: indeterminados.

Otras metas: asociaciones beneficiadas: 17 en total en el programa. Familias raizales beneficiadas total en el programa: 689

Valor del proyecto: \$59.4 millones

Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 3: Realización de adecuaciones menores a la planta de procesamiento de alimentos de la asociación Hill Farm en cumplimiento de la normatividad legal exigido por el INVIMA.

Objetivo: promover y fomentar el emprendimiento a través de proyectos sostenibles.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: UNODC, Gobernación del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y departamento para la Prosperidad Social (DPS).

Entidad líder: DPS

Localización: San Andrés Islas
Actividades principales: Apoyo con recursos y asistencia técnica a organizaciones en el Archipiélago, fortalecimiento productivo mediante acompañamiento técnico productivo especializado.
Empleos estimados: indeterminados.
Otras metas: asociaciones beneficiadas: 17 en total en el programa. Familias raizales beneficiadas total en el programa: 689
Valor del proyecto: \$26.7 millones
Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 4: *Women at Farming.*

Objetivo: mejorar y asegurar la autosuficiencia alimentaria de niños, niñas, adolescentes y mujeres cabeza de hogar mediante la implementación de una huerta-granja en el sector del Barrack en la isla de San Andrés.
Estado: ejecución
Entidades vinculadas: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF); Mission Hill Association.
Entidad líder: ICBF
Localización: San Andrés Islas
Actividades principales: apoyo con recursos y asistencia técnica a organizaciones en el Archipiélago; fortalecimiento productivo mediante acompañamiento técnico productivo especializado.
Empleos estimados: indeterminados.
Otras metas: familias raizales beneficiadas: 50
Valor del proyecto: \$68 millones
Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 5: Producción y comercialización de productos apícolas.

Objetivo: producir y comercializar miel de abeja orgánica y otros productos apícolas de alto nivel.
Estado: en ejecución.
Entidades vinculadas: Providence Honey Bee
Entidad líder: Providence Honey Bee
Localización: Providencia Islas.
Actividades principales: producción de miel orgánica, propóleo, etc., y la incorporación de agricultores independientes como "socios", con el objeto de compartir las abejas en la polinización e introducirlos en el negocio de las colmenas para la producción de miel. Esto implica transferencia de tecnología.
Empleos estimados: nuevos y permanentes: 20.
Valor del proyecto: no estimado.
Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

Proyecto 6: Diseñar un modelo unificado de formación en emprendimiento.

Objetivo: Diseñar un modelo unificado de formación en emprendimiento pertinente para la región.

Estado: formulación

Entidades vinculadas: SENA, INFOTEP e INCUBAR Islas

Entidad líder: SENA

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: formación y sensibilización frente al emprendimiento.

Otras metas: cátedra unificada y pertinente de emprendimiento para los proyectos de inversión pertinentes para el Archipiélago

Valor del proyecto: sin precisar.

Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 7: Formalización de empresas en la isla de San Andrés

Objetivo: estimular y promover la formalización de las empresas en el Archipiélago.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Ministerio de Comercio y Cámara de Comercio

Entidad líder: Cámara de Comercio

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Actividades principales: acompañamiento y facilitación de la formalización de empresas en el departamento.

Empleos estimados: indeterminado aún.

Valor del proyecto: parte de programa de Ministerio de Comercio de un total de \$47.000 millones.

Horizonte en el tiempo: corto plazo

7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (tanto el general como el correspondiente a poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en el departamento. Esto sobre la base de una articulación eficiente entre el sector público, privado y académico disponible.

Proyecto 1: Articulación de la media, la educación técnica, tecnológica y superior.

Objetivo: articular la educación media con la formación técnica, tecnológica y la educación superior a través de un proceso pedagógico y de gestión concertado con el SENA y/o Instituto de Formación Técnica Profesional (INFOTEP) y con instituciones que ofrecen este tipo de formación para facilitar el acceso, la pertinencia, la doble titulación y la movilidad hacia la colocación en un empleo formal.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: SENA y/o INFOTEP, Alcaldía de Providencia y Santa Catalina.
Entidad líder: Alcaldía municipal
Localización: Providencia y Santa Catalina
Actividades principales: identificación de las necesidades en el territorio frente a la demanda laboral, formación de jóvenes.
Otras metas: instituciones educativas de la media con convenios de articulación con SENA y/o INFOTEP.
Valor del proyecto: \$200 millones
Horizonte en el tiempo: corto plazo

Proyecto 2: Generación de empleo para la población raizal.

Objetivo: promover la formación en idiomas, en especial el inglés, del capital humano raizal para aprovechar sus cualidades naturales para el aprendizaje y enseñanza de los mismos.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: SENA y Ministerio de Educación Nacional

Entidad líder: SENA

Localización: San Andrés, Providencia y Santa Catalina, otras ciudades donde residen y/o estudian miembros del grupo étnico raizal.

Actividades principales: hacer un acompañamiento a aprendices del SENA, en especial en ambiente virtual, en el aprendizaje de una segunda lengua.

Empleos estimados: 600 nuevos empleos.

Otras metas: estimular el aprendizaje de una segunda lengua.

Valor del proyecto: \$3.600 millones aproximadamente

Horizonte en el tiempo: largo plazo

7.5 Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje radica en la generación de un conjunto de actividades y la consecución de recursos que se dirijan al acercamiento entre los demandantes de empleo (trabajadores) y los oferentes (empresas), para brindar de este modo a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y, a las empresas, los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.6 Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

Este es uno de los ejes estructurantes del plan. Su objetivo central está en el fortalecimiento de la institucionalidad departamental, municipal y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el municipio.

Proyecto 1: Implementación y fortalecimiento del Observatorio del Mercado Laboral del Archipiélago, el cual hace parte de la Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo (ORMET).

Objetivo: suministrar información actualizada y pertinente sobre el mercado laboral para la toma de decisiones y la medición de las políticas adoptadas para el empleo en el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Estado: ORMET en construcción.

Entidades vinculadas: Gobernación del departamento, DPS, PNUD, Universidad Nacional de Colombia y Ministerio del Trabajo.

Entidad líder: Universidad Nacional de Colombia

Localización: San Andrés Islas.

Actividades principales: recolección y el análisis de información sobre el mercado laboral del departamento.

Otras metas: articulación con plan de empleo.

Horizonte en el tiempo: corto plazo.

7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social

Este eje procura el establecimiento de lineamientos y directrices para orientar a las organizaciones territoriales hacia la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento de las normas y el diálogo social. Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

El Ministerio del Trabajo por su parte desarrolla en el país el proyecto piloto “formalización y generación de empleo”, concibiendo un panorama de beneficios tanto para los empleados como para las macro, micro y pequeñas empresas del país. CONFECÁMARAS, la red de cámaras de comercio, tiene dentro de sus objetivos generar un puente para la formalización con beneficios económicos periódicos para los grandes, medianos y pequeños empresarios. Estos programas permiten una mayor competitividad en los mercados del país, el departamento de San Andrés prioriza el proyecto de *“Formalización de vendedores ambulantes y estacionarios del paseo peatonal Spratt Brigth”*, con el cual se espera que el comité departamental del plan departamental de empleo gestione, ante el Ministerio de Trabajo y CONFECÁMARAS, recursos financieros, técnicos y logísticos que apalanquen este proyecto.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTIÓN GENERAL Teléfono: 4893900 - Carrera 14 No. 99-33 pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo Electrónico o link de entidad
Fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales para la implementación de políticas de mercado de trabajo	Políticas activas y pasivas del mercado de trabajo	201001100-0082	Ismael Alirio Romero Chitiva	www.mintrabajo.gov.co
Fortalecimiento de la política de formalización laboral y de protección al cesante en el ámbito nacional	Protección y bienestar	2013011000132	Ismael Alirio Romero Chitiva	www.mintrabajo.gov.co
Divulgación y promoción de los derechos fundamentales en el trabajo en Colombia	Formalización laboral	1116001380000	Amparo Álvarez Caviedes	www.mintrabajo.gov.co
Diseño, implementación y seguimiento de políticas activas y pasivas de mercado de trabajo a nivel nacional, regional y local	Políticas activas y pasivas de mercado de trabajo	2010011000080	Mario Alberto Rodríguez Díaz	www.mintrabajo.gov.co
Diseño implementación y desarrollo del sistema integrado de gestión en el ministerio de trabajo a nivel nacional- previo concepto dnp	Eficiencia gubernamental	2011011000494	Mercedes Karina Echeverry García	www.mintrabajo.gov.co
Asistencia para consolidar los sistemas de información del mercado de trabajo a nivel administrativo y de encuestas, y desarrollar instrumentos de recolección nuevos. Nacional	Formalización laboral	2010-01100-0083	Óscar Hernán Muñoz Goyes. Ministerio del Trabajo	www.mintrabajo.gov.co
Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	Ministerio de Comercio Industria Turismo - Gestión General Teléfono: 6067676 - 018000958283 - Calle 28 No 13 A - 15			
Nombre Del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo Electrónico o link de entidad
Implementación de una estrategia para promover el crecimiento y fortalecimiento de las micro y pequeñas empresas con base en el aprovechamiento del mercado nacional	Formalización laboral y empresarial	2011011000053	Daniel Arango Ángel	www.mincit.gov.co
Asistencia a la promoción y competitividad turística a nivel nacional	Turismo como motor de desarrollo regional	2011011000275	Rodolfo Rodríguez Suárez. Asesor Viceministro	rrodriguez@mincomercio.gov.co
Apoyo a la transformación productiva de sectores de la economía para incrementar su productividad y competitividad a nivel nacional	Nuevos sectores basados en la innovación	2011011000350	Lucas Rodríguez Facundo	lrodriguez2@mincomercio.gov.co

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo - BIRE la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar información de la oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio

El bienvenido! Salir

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Bitácora de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georeferenciador

Sistema de Información
Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las políticas de
empleo, emprendimiento y generación de ingresos

MinTrabajo
República de Colombia

PROSPERIDAD PARA TODOS

- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Departamental de Empleo

Plan: encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo -PDE- publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Línea/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y código social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estímulo del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Seleccione-
 Número del plan: -Seleccione- [Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Toluima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, en el cual, a través de un proceso consensuado se definen, orientan y priorizan los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información:

Reportes de información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PAT tiene cobertura.

Se generará un reporte en el cual se encontrarán indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y parámetros poblacionales, entre otros.

Región: Departamental

Departamento: TOLIMA Municipio: -Seleccione- [Consultar](#)

Reporte de Información Socioeconómica

Características del Departamento

Información estadística estratégica

Indicador	Unidad	2010	2011	2012
Población total	Personas	1.000.000	1.050.000	1.100.000
Población en el área urbana	Personas	500.000	550.000	600.000
Población en el área rural	Personas	500.000	500.000	500.000
Índice de pobreza multidimensional	Índice	0,2	0,2	0,2
Índice de pobreza	Índice	0,1	0,1	0,1
Índice de pobreza extrema	Índice	0,05	0,05	0,05
Tasa de desempleo	Porcentaje	10,0	10,0	10,0
Tasa de ocupación	Porcentaje	90,0	90,0	90,0
Tasa de desempleo estructural	Porcentaje	5,0	5,0	5,0
Tasa de desempleo cíclico	Porcentaje	5,0	5,0	5,0
Tasa de desempleo friccional	Porcentaje	0,0	0,0	0,0

Atención de servicios básicos

Atención de servicios básicos (2010)

Atención de servicios básicos (2011)

Atención de servicios básicos (2012)

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Seleccione- Estado: Realizada

Fecha de Inicio: Fecha Final: [Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Reunión	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/09/2012	06:00	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2013	06:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo.	Realizada	<ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica, retomando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. 	CUCUTA

10. Recomendaciones

Aspectos metodológicos

- Actualizar el plan regional de competitividad para que armonice y articule con el Plan Departamental de Empleo.
- Integrar los programas y proyectos del Plan Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (actualmente en construcción), que pueda ser posible. Con buenos criterios se debe establecer el impacto que causará en materia de mercado laboral en general, y en la comunidad raizal.
- Acordar metas de empleo sobre los proyectos que apliquen, descritos en este documento, y los que la gobernación determine incluir para estructurar una estrategia en materia de empleo con responsables y tiempos precisos.
- Se recomienda realizar el plan de acción de este Plan de Empleo propuesto, con el fin de detallar las actividades priorizadas a realizar en el marco del plan de empleo del departamento y que tengan adjudicado presupuestos correspondientes para ser ejecutado en el año 2014.
- Fortalecer las instituciones en materia de soporte y respaldo a las actividades para la generación de empleo, empleabilidad, emprendimiento, generación de ingresos, formación para el trabajo, cumplimiento de las normas laborales, inspección, vigilancia y control, etc.
- El fortalecimiento de las instituciones debe iniciar en la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo, seguido por la gobernación, la Caja de Compensación Familiar del Archipiélago (CAJASAI), la Cámara de Comercio del departamento, el DANE, el SENA Regional, etc. Esta iniciativa incluye un sistema de información consolidado y confiable, con criterios unificados que faciliten la toma de decisiones.
- Integrar e involucrar a la comunidad raizal en todos los proyectos, teniendo en cuenta sus condiciones, su cultura y su identidad.

Compromisos regionales y locales

- Construir una red de agencias de empleo (intermediarios laborales) de acuerdo con la nueva estructura del Ministerio del Trabajo, encabezados por el SENA y CAJASAI.
- Involucrar a la OCCRE en las diferentes instancias del mercado laboral que garantice el empleo, en primera instancia para los locales, conforme a lo establecido por la ley. En caso de requerir personal externo, garantizar que se formen personas en el tiempo que dure la autorización para el cubrimiento de esas plazas, con el objeto de que sean ocupadas por locales.

Acciones en marcha

- Reactivar y fortalecer la red de emprendimiento y garantizar su operatividad, continuidad y financiamiento.

- Reactivar y/o fortalecer la Comisión Regional de Competitividad (CRC) del departamento. Garantizar su operatividad, continuidad y financiamiento.
- Completar el proceso (actualmente en construcción) de diseño e implementación del ORMET regional.
- Aprovechar mejor la condición de Reserva de Biosfera del departamento, formular proyectos de gran impacto que no solo generen un número significativo de empleos e ingresos sino que sean amigables y respetuosos con el medio ambiente. Por ejemplo, energía limpia, maricultura, etc.
- Realizar una caracterización de las necesidades en materia laboral en las empresas del Archipiélago, para diseñar un modelo educativo que sea pertinente y que responda en forma racional y equilibrada a las necesidades del sector y a las expectativas de los aspirantes a los cargos.
- Generar una oferta de calidad en la educación superior que esté en relación con las dinámicas productivas de la región.

11. Referencias Bibliográficas

Alcaldía (2012). Plan de desarrollo municipal 2012-2015, p. 143.

Alta Consejería Presidencial para la equidad de la mujer (2010). Situación de las mujeres en Colombia y en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Asociación Hotelera y Turística de Colombia-COTELCO (2012). *Estudio Básico Laboral de Hoteles afiliados a Cotelco*.

Caribbean Post (2013). La expedición de tarjetas es para todos los que la merezcan: Joseph Barrera. Disponible en: http://cp2.sanandresplazza.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1120:la-expedicion-de-tarjetas-es-para-todos-los-que-la-merezcan-joseph-barrera&catid=152:generales&Itemid=586

Departamento Administrativo Nacional de Estadística- DANE (2009). Caracterización Socioeconómica de San Andrés, Islas.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. *Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)*. Disponible en: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2011). Encuesta Nacional de Trabajo Infantil 2011. Disponible en: <http://190.25.231.249/metadatos/index.php/catalog/296/datafile/F1/?offset=400&limit=100>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2011). *Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER)*. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_sanandres_2011.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2012). *Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER)*. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_sanandres_2012.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2011). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios poscensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en:

http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2011). *Boletín Cuentas Departamentales años 2010 - 2012*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Nacional de Planeación (DNP). Plan Integral de Largo Plazo para la población negra afrocolombiana, Palenquera y raizal. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=cGMonLbjjKI%3D&tabid=273>

Entrevista a profundidad (2013). Realizada al Director Regional del departamento para la Prosperidad Social (DPS).

Gobernación del departamento de Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y PNUD (2012). *Plan departamental de gestión del riesgo. Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina*.

Gobernación del departamento de Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (2012). *Plan de desarrollo departamental 2012-2015*.

ICBF (2012). *Programa integral de seguridad alimentaria y fortalecimiento de la identidad cultural de la población en situación de desplazamiento, Isla de San Andrés. Plan de seguridad alimentaria población desplazada*.

Instituto de Formación Técnica Profesional- INFOTEP (2012). *Necesidades del sector productivo y de la comunidad insular en materia de programas académicos en educación superior, en miras de ampliación de la oferta académica*.

Ministerio de Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.

Presidencia de la República (2012). *Decreto 2763 de diciembre 28 de 2012, reglamentario del art. 150 de la Ley 1607 de diciembre 26 de 2012*.

Sánchez, A. (2012). *Manejo ambiental en Seaflower, reserva de biosfera en el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina*. Banco de la República. Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER).

Terra (2010). Reconocen avances contra trabajo infantil a 7 departamentos. Disponible en: <http://www.terra.com.co/noticias/articulo/html/acu36038-reconocen-avances-contra-trabajo-infantil-a-7-departamentos.htm>

12. Anexos

Anexo 1. Oferta educativa del SENA -Regional San Andrés. Año 2012

Nivel de Formación Profesional	Programa de Formación
Tecnológicas	<ul style="list-style-type: none"> • Tecnología en Gestión Hotelera • Tecnología en Gestión Administrativa • Tecnología en Contabilidad y Finanzas • Tecnología de Entrenamiento Deportivo • Tecnología en Gastronomía • Tecnología en Gestión del Talento Humano • Tecnología en Gestión Empresarial • Tecnología en Gestión Financiera y Tesorería • Tecnología en Gestión Logística • Tecnología en Gobierno Local • Tecnología Administración de Redes de Computación • Tecnología Administración Documental • Tecnología Análisis y Desarrollo de Sistemas de Información • Tecnología Gestión de Recursos Naturales • Tecnología Salud Ocupacional • Tecnología Producción Multimedia
Técnicas	<ul style="list-style-type: none"> • Técnico en Operación de Reservas • Técnico en Cocina • Técnico en Aplicación de Técnicas Corporales • Técnico en Mantenimiento de Equipos de Computo • Técnico en Sistemas • Técnico en Salud Pública • Técnico en Recreación • Técnico en Programación de Software • Técnico en Producción de Información Administrativa • Técnico en Mecánica Industrial • Técnico Electricistas Residenciales • Técnico en Guías de Viaje y Turismo • Técnico en Gestión Comercial, Telemarketing y <i>Contact Center</i> • Técnico en Construcción de Edificaciones • Técnico atención integral a la primera infancia

Fuente: SENA -Regional San Andrés y Providencia

Anexo 2. Apartes encuesta al sector hotelero. Estudio de mercados realizado por INFOTEP (2012).

“¿Considera que la población de las Islas es apta para desempeñarse laboralmente en empresas de este sector? Sí ___ No ___ ¿Por qué?”

“No. En los cargos operativos falta capacitación, ya que en la mayoría de los empleados actuales del sector hotelero de la isla la formación es empírica, no tienen ninguna formación en el desempeño eficaz de las labores rasas de un hotel. En el sector administrativo, sin embargo, sí se encuentra personal capacitado para desempeñarse en dichos cargos, ya sea porque se capacitan aquí o en el interior del país”. (Para efectos de este trabajo, el subrayado es del Ministerio del Trabajo-FUPAD)

“¿Considera usted que la oferta educativa de las entidades de educación superior de la isla satisface las exigencias laborales en dicho sector de la economía local? Sí ___ No ___ ¿Por qué?”

“La oferta educativa superior de la isla no satisface del todo las necesidades del sector, ya que hacen falta programas específicos dirigidos tanto a la parte operativa como administrativa. Los programas existentes actualmente necesitan ser fortalecidos para desarrollar personal idóneo para desempeñarse en el campo de la hotelería con excelentes resultados”.

“¿Qué programas y/o carreras considera usted, desde su labor económica, que deben ser incluidas en la oferta de educación superior en la Isla?”

“En la isla se necesitan carreras en hotelería y turismo tanto administrativas como operativas, programas y/o cursos para Chefs, servicio al cliente, desempeño óptimo de servicios varios hoteleros, idiomas, manejo de personal y eventos turísticos”.

Anexo 3

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
Infraestructura y Servicios Públicos	Construcción de una Marina	Construir una marina en el sector de Free Town en la isla de Providencia	Construir un sitio donde los veleros y botes pequeños puedan atracar y tener servicios básicos.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
	Plan maestro de acueducto	Proveer de agua a toda la población del municipio de Providencia y Santa Catalina	Instalación de líneas de conducción de agua, construcción de planta/s de tratamiento de agua, etc., para garantizar que el líquido potable llegue a cada hogar en el municipio durante las 24 horas del día.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
	Construcción de un SPA	Construir un SPA en el sector de South West Bay	Brindar una opción de esparcimiento a la población del municipio	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
	Construcción de una pista de patinaje	Construir una pista de patinaje para las niñas, los niños, adolescentes y jóvenes del municipio.	Construcción de un escenario deportivo para la práctica del patinaje a nivel competitivo.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
	Dragado del canal de acceso al puerto	Limpiar de sedimentación y ampliar y profundizar el acceso al muelle municipal	Permitir que barcos de mayor calado puedan ingresar al muelle, lo que generaría la llegada de navieras directamente desde el interior o del exterior para reducir el costo de vida.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina – Ministerio de Transporte
	Ampliación pista de aterrizaje aeropuerto "El Embrujo"	Ampliar la longitud de la pista de aterrizaje del aeropuerto "El Embrujo", en la isla de Providencia	Permitir el aterrizaje de aviones de mayor capacidad de pasajeros para aumentar el flujo turístico al municipio.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina - Aeronáutica Civil
	Construcción de vivienda de interés social	Construir viviendas de interés social para la población raizal	Disminuir el déficit de vivienda en la municipalidad	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina – Ministerio de Vivienda
	Construcción del Teatro Municipal	Construir el teatro de la municipalidad	Brindar una opción de esparcimiento a la población del municipio. Es transversal con el sector Deportes y Recreación	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
	Gas domiciliario	Suministrar el servicio de gas domiciliario a los habitantes del Archipiélago	Construcción de redes e instalaciones de almacenamiento para la distribución y comercialización de gas domiciliario para el Archipiélago. Proveerá 600 empleos directos.	Islagas SA ESP

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
	Telecomunicaciones	Suministrar servicios de telecomunicaciones a los habitantes del Archipiélago	Venta de servicios de telecomunicaciones a los hogares del Archipiélago	Islagas SA ESP y/o filial
Servicios turísticos	Posadas y restaurantes nativos	Promover, estimular y fomentar las posadas nativas en el Archipiélago.	Incorporar a las familias a la industria turística. Promover la venta de servicios de alojamiento y/o alimentación al turismo de más alto nivel, para quienes quieran compartir y sumergirse en la cultura y tradiciones del grupo étnico raizal del Archipiélago	Presidencia de la República, Mincomercio, Cancillería
	Fortalecimiento de la oferta eco turística en el parque Regional de Manglar Old Point	Desarrollar una estrategia integral que consolide alternativas socioeconómicas, ecoturísticas, ambientales y culturales en el parque regional Old Point, para contribuir con el desarrollo sostenible del Archipiélago	Se trata de un proyecto sostenible que pueda ser incluido en paquetes turísticos como una muestra de cuidado y protección de la naturaleza, exhibiendo su belleza y la riqueza natural de las islas. \$127 millones	CORALINA
	Adecuación de senderos ecoturísticos	Adecuar senderos eco turísticos	Mejorar los accesos a través de los senderos ecoturísticos existentes y adecuar los que se requieran, en armonía con el medio ambiente	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina
	Ecoturismo	Promover, estimular y fomentar todas las formas de turismo ecológico en el Archipiélago, que incluye adecuación de senderos turísticos, guías, buceo, etc.	Ampliar la cobertura de actividades en la industria turística de las personas o familias del Archipiélago, incluyéndolos en la formación y ocupación como guías, instructores de buceo. Incorporar a los que prestan toda clase de servicios de transporte, tanto terrestre como marítimo, para que se encarguen de ofrecer un servicio de alta calidad, desde la misma llegada al aeropuerto hasta la salida de la isla a los visitantes que deseen ese contacto con la naturaleza y con las personas de la cultura raizal. Este proyecto es un complemento de las posadas nativas, con el cual forma un solo paquete. Se trata de un servicio tipo "mochilero" adaptado a la cultura, tradiciones y servicios propios de la región.	Presidencia de la República

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
Ciencia y Tecnología	Cultivo de algas como alternativa sostenible de vida para los pescadores artesanales tradicionales raizales del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Generar alternativas de vida sostenibles para la población raizal de pescadores artesanales del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, a través del cultivo de algas y generación de bioproductos	A raíz del fallo de la CIJ, que ha perjudicado a toda la población de pescadores artesanales del Archipiélago, este proyecto es una alternativa sostenible de trabajo y generación de ingresos a estas familias.	CORALINA
	Maricultura		Producir alimento de alto grado proteínico y compost	Apoya CORALINA - Providencia
	Maricultura	Promover y fomentar la siembra de especies marinas	Liderar la recuperación de especies marinas y su uso sostenible	SENA
	<i>Call Center</i>	Implementar un <i>Call Center</i> en la isla de San Andrés	Se contratará y capacitará personal idóneo para operar el <i>Call Center</i>	Islagas SA ESP y/o filial
	Producción acuapónica	Sembrar productos agrícolas usando tecnología acuapónica	Prestar asistencia técnica y liderar la siembra de productos agrícolas mediante el uso de tecnología acuapónica	SENA
	Mejoramiento del entorno productivo a partir del reciclado de plástico para la elaboración de bolsas de basura en la isla de San Andrés	Instalar capacidad tecnológica en la organización de reciclado de plástico para incrementar la elaboración de bolsas plásticas de basura, mediante el aprovechamiento de residuos sólidos, que generen ingresos para la población vulnerable en la isla de San Andrés	Se trata de un proyecto productivo sostenible, amigable con el medio ambiente, que reduce la basura en el Archipiélago y la convierte en algo útil y aprovechable. \$450 millones	Apoya CORALINA
	Aprovechamiento de residuos sólidos plásticos de pos consumo en la isla de San Andrés, bajo estándares de calidad ambiental, para uso como agregados en la fabricación de bloques perfilados, certificado y para la venta como material aglutinado o compactado a la industria plástica.	Aprovechar residuos sólidos reciclables poliméricos generados por los sectores residencial y comercial en San Andrés Isla, para la fabricación de insumos de construcción con calidad certificada y para su comercialización en presentación aglutinada y/o compactada.	Se trata de un proyecto productivo sostenible, amigable con el medio ambiente, que contribuye a la reducción de la basura en el Archipiélago para convertirla en algo útil y aprovechable. \$452 millones	Apoya CORALINA

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
	Implementación de una huerta experimental educativa, Sweet Tea, en la Reserva de Biosfera Seaflower	Instalar capacidad local en la Isla de San Andrés para el aprovechamiento tecnológico de plantas medicinales nativas que contribuyen a una alternativa de vida	Se trata de la construcción de una huerta experimental con plantas medicinales nativas, con fines educativos, para la transmisión generacional de los usos y costumbres ancestrales. \$259 millones	Apoya CORALINA
	Cultivo sostenible de pan de fruta (<i>Breadfruit</i>) en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Promover el cultivo y la elaboración de productos provenientes del <i>Breadfruit</i> , como una alternativa sostenible de vida	Se trata de contribuir con la disminución de la pobreza e impulsar la seguridad alimentaria. Proteger los ecosistemas marinos y la biodiversidad. El desarrollo de alternativas económicas sostenibles en colaboración con los grupos vulnerables y marginalizados es esencial para la reducción de la pobreza, promover la conservación y mejorar la distribución equitativa de los beneficios resultantes de la Reserva de la Biosfera y el AMP. Valor \$243 millones	CORALINA
	Aprovechamiento Sostenible de zocriaderos de iguana <i>Rhinoloph</i> por las comunidades locales vulnerables, en el área marina protegida de Seaflower	Implementar una alternativa sostenible de vida generada para comunidades locales vulnerables (isleños nativos, jóvenes y mujeres) en el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.	Se trata de un proyecto sostenible que protege el medio ambiente, crea conciencia y genera ingresos para desestimular la sobreexplotación de recursos pesqueros en el área marina protegida de <i>Seaflower</i> . \$254 millones	CORALINA
	Maricultura	Promover y fomentar la siembra de especies marinas.	Prestar asistencia técnica y liderar la siembra de especies marinas	Presidencia de la República
Agroindustria y pesca	Programa Seaflower Keepers	Promover y fomentar el emprendimiento a través de proyectos sostenibles.	Apoyar con recursos y asistencia técnica a las organizaciones en el Archipiélago. Para este año se cuenta con un presupuesto de \$933 millones para distribuir entre asociaciones de pesca artesanal, agroindustria, apícola y artesanal. Las organizaciones deben estar formalizadas o dispuestas a emprender el proceso de formalización para recibir el apoyo.	UNODC - Gobernación del departamento - DPS

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
	Programa Mercados Verdes	Promover y fomentar proyectos sostenibles, amigables con el medio ambiente.	Apoyar con asistencia técnica a personas u organizaciones en el Archipiélago para el desarrollo de proyectos sostenibles y amigables con el medio ambiente.	CORALINA
	Programa plantas aromáticas y medicinales caseras (2 proyectos en Providencia)	Promover y fomentar proyectos sostenibles, para la siembra, procesamiento y comercialización de plantas aromáticas y medicinales.	Se trata de un proyecto productivo sostenible para sembrar, pro San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y comercializar aromáticas y plantas medicinales, las cuales serán científicamente respaldados para su uso.	Fundación Casa de la Cultura Providencia – (ICBF) Bottom House
	Elaboración de almohadas organizadas a partir del algodón de la ceiba <i>Cotton Tree</i> , en la Isla de Providencia y Santa Catalina	Aprovechar el conocimiento ancestral de las Islas sobre el algodón natural del <i>cotton tree</i> , para la elaboración de almohadas, en la Isla de Providencia y Santa Catalina, como una alternativa sostenible de vida.	Se trata de un proyecto sostenible cuyo conocimiento data de los ancestros. Se aprovecha el algodón natural que produce la ceiba y que se producía y exportaba en el pasado en la región. Es un conocimiento que se recupera y se transmite generacionalmente.	Apoya CORALINA-Providencia
	Producción y comercialización de aceite de coco light.	Generar un proceso de transformación industrial del fruto de coco (<i>Cocos nucifera</i>) con tecnología de punta para producir aceite de coco light y derivados para comercializar dentro y fuera de la Isla de San Andrés, dentro del marco de protección ambiental.	Se trata de un proyecto sostenible que aprovecha las bondades del coco en todas sus partes, en la producción de diferentes productos, principalmente aceite de coco, uno de los aceites de mayor calidad del mundo moderno. \$200 millones	Apoya CORALINA
	Proyecto de aprovechamiento de las actividades agroindustriales para la oferta de servicios agroturismo en la reserva de biosfera Seaflower - Paradise Garden	Instalar la capacidad para el aprovechamiento de las actividades agrícolas tradicionales como servicios etno y agroturísticos sostenibles en la unidad empresarial Paradise Farm, dentro del marco del modelo de desarrollo sostenible de la reserva de Biosfera Seaflower.	Se trata de un proyecto que aprovecha la producción agrícola y sus derivados como atractivo turístico. Se incorporaría a la oferta ecoturística de la isla.	Apoya CORALINA
	Producción y comercialización de productos apícolas	Producir y comercializar miel de abeja orgánica y otros productos apícolas de alto nivel	Incluye la producción de miel orgánica, propóleo, etc., y la incorporación de agricultores independientes como "socios", con el objeto de compartir las abejas en la polinización e introducirlos en el negocio de las colmenas para la producción de miel. Esto implica transferencia de tecnología.	Providence Honey Bee

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
Formación para el Trabajo	Programa de bilingüismo	Promover la formación en idiomas, en especial el inglés, en el capital humano raizal, para aprovechar sus cualidades naturales para el aprendizaje de las lenguas.	Estimular la capacitación de los técnicos, tecnólogos y profesionales raizales en idiomas, en especial el inglés, con el objeto de ser tutores en los programas de bilingüismo tanto virtual como presencial.	SENA
	Programa de bilingüismo	Promover y estimular las inmersiones en inglés y español.	Aprovechar las condiciones del Archipiélago para la realización de inmersiones en los idiomas español e inglés, con los componentes académico, cultural y social. Este programa incluye las posadas nativas, actividades culturales, gastronomía y transporte. Involucra directamente a la comunidad raizal.	MEN-SENA-UNAL-INFOTEP
	Formación del talento humano para los Hoteles Decamerón	Formar y reclutar el talento humano a ser contratado en los hoteles Decamerón del Archipiélago.	Formar a todas las personas que han de ser contratadas por la entidad para ocupar 220 nuevos cargos en sus hoteles, y en particular en el nuevo hotel y el centro de convenciones actualmente en construcción.	Alianza SENA - Hoteles Decamerón
Cultura y deportes	Rescate y promoción de la tradición étnica raizal	Promover y fomentar el rescate de las tradiciones autóctonas y culturales propias de la etnia raizal.	Recuperar y transmitir a las futuras generaciones el legado que los ancestros han dejado a través de los tiempos, que incluye el recuperar la identidad de la etnia raizal de nuestro Archipiélago. Esto incluye todos los campos: agricultura y pesca, artesanías, folclore, lengua, gastronomía, etc.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina - Presidencia de la República - Gobernación del departamento -
	Implementación y fortalecimiento de los procesos de formación artística en la isla de San Andrés	Fortalecer el patrimonio cultural de la comunidad de las islas.	Recuperar y transmitir a las futuras generaciones el legado que los ancestros han dejado a través de los tiempos, que incluye el recuperar la identidad de la etnia raizal de nuestro Archipiélago.	Gobernación del departamento
Transporte y movilidad	Reparación y construcción vías secundarias y terciarias	Reparar y construir vías alternas en la ciudad	Esta obra dará mayor movilidad, seguridad y confiabilidad a los conductores.	Gobernación del departamento - INVÍAS
	Reparación y construcción de la vía circunvalar de la isla de San Andrés	Reparar y construir integralmente la carretera circunvalar	Esta obra dará mayor movilidad, seguridad y confiabilidad a los conductores.	Gobernación del departamento - INVÍAS

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
	Transporte marítimo de pasajeros en la ruta San Andrés-Providencia-San Andrés	Transportar pasajeros entre las islas de San Andrés y Providencia a bajo costo en un tiempo reducido.	Ofrecer una alternativa de transporte de pasajeros entre las islas a un precio atractivo que abra puertas para ampliar el número de visitantes al municipio de Providencia y Santa Catalina, lugar ideal para el descanso y contacto con la naturaleza.	Islagas SA ESP y/o filial
	Reparación y construcción de la vía circunvalar de la isla de Providencia	Reparar y construir integralmente la carretera circunvalar.	Esta obra dará mayor movilidad, seguridad y confiabilidad a los conductores.	Alcaldía municipal de Providencia y Santa Catalina - INVÍAS
	Transporte marítimo de carga	Transportar y comercializar productos de primera necesidad a las islas de San Andrés y Providencia	Abrir un mercado de productos de primera necesidad (frutas, verduras, granos, carnes, etc.) desde los países o puertos que más favorezcan la canasta familiar de los habitantes del Archipiélago.	Islagas SA ESP y/o filial
Medio ambiente	Control y aprovechamiento del pez león	Promover y fomentar la captura y aprovechamiento del pez león.	Contribuir al control de la propagación del pez león en la región, estimulando su captura y aprovecharlo como plato exótico en los restaurantes locales. Igualmente, todos los sobrantes que puedan ser usados en artesanías para su comercialización.	ECOHAMLET
	Conservación y repoblamiento de especies de la región en vías de extinción	Promover y fomentar la conservación y repoblamiento de especies propias de la región que se encuentran en vías de extinción, tales como la iguana verde, la hicoatea, etc.	Construir e implementar criaderos de especies propias de la región que están en vías de extinción, tales como la iguana verde, la hicoatea, etc., con el objeto de repoblar su hábitat natural. Incluye la parte educativa a la población y los visitantes sobre la necesidad de proteger a las especies en mención.	Fundación Old Providence Ecoreserva - Presidencia de la República
	Reforestación productiva en la Isla de San Andrés	Reforestar con plantas y árboles nativos de la región.	Estimular la siembra de plantas y árboles que permitan reforestar y al mismo tiempo producir seguridad alimentaria y generación de ingresos.	Gobernación del departamento
Enfoque diferencial	Formulación del Estatuto Raizal	Formular e implementar el Estatuto Raizal.	Caracterizar al grupo étnico raizal y ubicarlo espacial y culturalmente, su lengua, sus costumbres y tradiciones, en aras de que recupere su identidad y	Secretaría del Interior - Gobernación del departamento

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
			dignidad.	
	Implementación de un programa de emprendimiento de la agricultura desarrollada por mujeres en San Andrés Isla	Poner en marcha un programa de emprendimiento para la mujer	Involucrar a las mujeres, en especial las madres cabeza de hogares, en procesos productivos, en este caso de agricultura, para lo cual se cuenta con \$110 millones de pesos. Estimula el emprendimiento en las mujeres como población vulnerable, enfoque diferencial género.	CORALINA
	Women at Farming	Mejorar y asegurar la autosuficiencia alimentaria de niños, niñas, adolescentes y mujeres cabezas de hogar, mediante la implementación de una huerta-granja, en el sector del Barrack.	Se trata de un proyecto con enfoque diferencial que aprovecha los conocimientos y las tradiciones de las mujeres raizales en el cultivo de la tierra, en un espacio relativamente más grande de lo tradicional. Tiene en cuenta, además, el enfoque diferencial de género al darle un respaldo especial a las mujeres, como población vulnerable. \$68 millones	ICBF
	Huertas caseras - <i>Home farming</i>	Mejorar y asegurar la nutrición de niños, niñas, adolescentes y madres cabeza de hogar, mediante la puesta en marcha de huertas y granjas familiares.	Se trata de un proyecto orientado a garantizar seguridad alimentaria de los núcleos familiares que poseen un lote o terreno pequeño, donde puedan construir una huerta casera. Beneficia a la población vulnerable, como lo son las niñas, niños, adolescentes y madres cabeza de hogar. \$63 millones	ICBF
	Recuperación, fortalecimiento y relevo generacional del patrimonio productivo agrícola y los conocimientos tradicionales asociados a ella en el municipio de Providencia y Santa Catalina Islas.	Fortalecer el patrimonio agrícola de la comunidad raizal del municipio de Providencia y Santa Catalina Islas, a través de la consolidación de huertas caseras.	Desarrollar de prácticas sostenibles de producción, transformación (procesamiento) y comercialización que permitan abastecer el mercado local, garantizar la seguridad y la soberanía alimentaria, aumentar la capacidad de resiliencia y mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio. El proyecto prevé transmisión generacional de conocimiento y apoyo a la población raizal (enfoque diferencial). \$84 millones	ICBF

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
	Fomento de la crianza de gallinas ponedoras entre los hogares o familias beneficiarias.	La base de la propuesta es la incubar huevos con características favorables a la crianza en los hogares y/o patios de las familias beneficiarias, donde cada una de ellas críen, produzcan y comercialicen pollos productores de carne y huevo (doble propósito).	Se trata de un proyecto que aprovecha el conocimiento ancestral de la cría de pollos caseros, en combinación con su tecnificación y cría masiva, con el objeto de generar ingresos a la familia y también aprovechar el espacio natural de los patios de las casas que se unan para desarrollar el proyecto. Se realiza transmisión generacional de conocimiento y beneficia a la población raizal, que es una población vulnerable. \$159 millones	ICBF
	Porcicultura como fuente de seguridad alimentaria para la población raizal en la isla de San Andrés	Generar, a través de la cría de cerdos, seguridad alimentaria mediante la implementación de naves o porquerizas con mayor nivel de tecnificación para mejorar la calidad de vida de las familias raizales de San Andrés.	El nativo raizal tiene experiencia en la cría de estos animales. El proyecto tecnifica esta crianza: se da una mejor higiene en las porquerizas, lo que garantiza una producción más sana de los animales. \$89 millones	ICBF
Emprendimiento	Vincular a través de convenio la formalización de alianzas estratégicas con instituciones de fomento al emprendimiento.	Reparar y construir vías alternas en la ciudad	Esta obra dará mayor movilidad, seguridad y confiabilidad a los conductores.	Gobernación del departamento - INVÍAS
	Apoyo al emprendimiento empresarial por oportunidad			
	implementación de unidades productivas y sostenibles de agricultura urbana en San Andrés Isla			
	Implementación del programa de emprendimiento de la agricultura desarrollada por mujeres en San Andrés Isla			
	Emprendimiento cultural			
	Desarrollo empresarial y del emprendimiento			
	Emprendimiento empresarial y competitividad			

Sector	Nombre del proyecto	Objetivo	Alcance	Responsable
	Emprendimiento cultural			
	Apoyo al emprendimiento para la generación de empleo formal			
	Consolidar un fondo departamental y municipal para las convocatorias de proyectos de emprendimiento en el Archipiélago (Plan de Emprendimiento)			

Anexo 4. Glosario

Café conversación: el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

Coefficiente de Gini: cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: “aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado” (CNTV).

Índice de Desarrollo Humano: es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

Ingreso personal: está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades Básicas insatisfechas (NBI): es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiados, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio de Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) **Ocupados (O).** Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que

desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).

- b) Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población Económicamente Inactiva (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red Unidos: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así, según la economía clásica, los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado: el subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, y además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.
- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera:

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de gasto: se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.