



**MinTrabajo**  
República de Colombia

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Convenio N°. 188**

**Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos**

## **Plan Departamental de Empleo de Sucre**



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN  
**Presidente de la República**

RAFAEL PARDO RUEDA  
**Ministro del Trabajo**

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ  
**Viceministro de Empleo y Pensiones**

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ  
**Viceministro de Relaciones Laborales**

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA  
**Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar**

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ  
**Subdirector (e) de formalización y protección del empleo**  
**Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones**  
**Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar**

**Equipo técnico de la Dirección de Generación  
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para  
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO  
**Directora General**

LUZ CRISTINA PINZÓN C.  
**Directora de Relaciones Corporativas,  
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA  
**Directora de Desarrollo Socioeconómico**

GLORIA ALICIA PINZÓN C.  
**Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico**

CARLOS PARRA  
JOSE RAMÍREZ  
SHARON PULIDO  
SERGIO FELIPE AMAYA  
SANTIAGO VELÁSQUEZ  
**Equipo de actualización**

## **Actualización N° 1. Marzo de 2014**

Edición y corrección de estilo  
Isabella Recio  
Periodista

Producción gráfica  
Opciones Gráficas Editores Ltda.  
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962  
[www.opcionesgraficas.com](http://www.opcionesgraficas.com)

## Tabla de contenido

<b>Introducción.....</b>	<b>7</b>
<b>1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Sucre.....</b>	<b>9</b>
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT .....	9
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos.....	10
1.3 Caracterización socioeconómica departamental.....	10
1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo .....	11
1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo .....	12
<b>2. Caracterización socioeconómica general del departamento.....</b>	<b>13</b>
2.1 Aspectos sociodemográficos.....	13
2.2 Entorno económico.....	16
<b>3. Diagnóstico departamental del mercado laboral .....</b>	<b>20</b>
3.1 Magnitud del empleo y del trabajo .....	20
3.2 Calidad del empleo y del trabajo .....	27
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento .....	34
3.4 Derechos laborales y conflictividad .....	39
<b>4. Factores que inciden en mercado laboral .....</b>	<b>43</b>
4.1 Crecimiento económico y demanda laboral .....	43
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles .....	44
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población .....	44
4.4 La demanda y la oferta laboral.....	48
4.4 Articulación institucional .....	49
<b>5. Acciones en marcha para resolver los problemas laborales.....</b>	<b>50</b>
5.1 Presencia institucional .....	50
5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo .....	53
5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales .....	57
<b>6. Objetivo y metas del Plan Departamental del Empleo.....</b>	<b>58</b>
6.1 Objetivo general .....	58
6.2 Objetivos específicos .....	58
6.3 Metas e indicadores .....	58
6.3.1 Metas de gestión.....	58
6.3.2 Metas de producto .....	59
<b>7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo .....</b>	<b>62</b>
7.1 Proyecto Estratégico .....	62
7.2 Eje estratégico 1: Desarrollo y competitividad .....	64
7.3 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos.....	68

7.4	Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral .....	70
7.5	Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación.....	71
7.6	Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales .....	71
7.7	Eje estratégico 6: Fortalecimiento normativo y diálogo social.....	72
<b>8.</b>	<b>Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo.....</b>	<b>72</b>
<b>9.</b>	<b>Monitoreo evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo... </b>	<b>73</b>
<b>10.</b>	<b>Recomendaciones.....</b>	<b>76</b>
<b>11.</b>	<b>Referencias Bibliográficas.....</b>	<b>79</b>
<b>12.</b>	<b>Anexos .....</b>	<b>81</b>
	Anexo 1. Glosario.....	81

### Índice de Tablas

Tabla 1.	Generalidades del departamento de Sucre .....	13
Tabla 2.	Estructura de la población del departamento de Sucre desde el punto de vista del mercado laboral .....	28
Tabla 3.	Estructura de la población desocupada del departamento de Sucre. 2012.....	30
Tabla 4.	Afiliación a salud por tipo de régimen Sucre. 2012. ....	31
Tabla 5.	Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Sucre .....	35
Tabla 6.	Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Sucre para los jóvenes entre los 14 y 28 años.....	37
Tabla 7.	Sucre. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad general.....	42
Tabla 8.	Oferta Institucional en materia de empleo en Sucre. ....	50
Tabla 9.	Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo .....	53
Tabla 10.	Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo .....	56
Tabla 11.	Estrategias en materia de empleo del departamento de Sucre. ....	57

## Índice de Gráficos

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE) .....	9
Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993 – 2012 .....	15
Gráfico 3. Sucre y Total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010.....	15
Gráfico 4. Sucre y Total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios .....	16
Gráfico 5. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Sucre a precios constantes 2005, años 2001- 2011.....	17
Gráfico 6. Participación de Sucre en el PIB Nacional.....	17
Gráfico 7. Sucre. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad, años impares 2001 a 2011, a precios de 2005, por encadenamiento.....	18
Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB.....	19
Gráfico 9. Tasa global de participación, tasa de ocupación y desempleo en Sucre, 2001- 2012.....	21
Gráfico 10. Tasa global de participación de Colombia, Región Caribe, Sucre, capitales de la Región Caribe y Sincelejo, 2007-2012. ....	22
Gráfico 11. Tasa de ocupación de Colombia, Región Caribe, Sucre, capitales de la Región Caribe y Sincelejo, 2007-2012. ....	23
Gráfico 12. Tasa de desempleo de Colombia, Región Caribe, Sucre, capitales de la Región Caribe y Sincelejo, 2007-2012. ....	23
Gráfico 13. Posición relativa del departamento de Sucre en TD .....	24
Gráfico 14. Posición relativa del departamento de Sucre en TO.....	25
Gráfico 15. Efecto Oferta y Efecto Demanda en el mercado laboral de Sucre .....	26
Gráfico 16. Efecto Participación y Efecto Demográfico en el mercado laboral de Sucre ...	27
Gráfico 17. Tasa de subempleo subjetivo de Colombia, Región Caribe, Sucre, capitales de la Región Caribe y Sincelejo, 2007-2012. ....	29
Gráfico 18. Principales razones del subempleo subjetivo en Sucre, Sincelejo y Nacional, 2012.....	29
Gráfico 19. Tasa de subempleo objetivo de Colombia, Capitales de la Región Caribe y Sincelejo, 2007-2012. ....	30

Gráfico 20. Principales razones del subempleo objetivo en Sucre, Sincelejo y en la Nación, 2012. ....	31
Gráfico 21. Proporción de ocupados formales e informales Colombia y Región Caribe, 2012.....	32
Gráfico 22. Tamaño de empresas por activos en Sucre, 2012.....	34
Gráfico 23. Población Red UNIDOS según tipo de ocupación y lugar de trabajo, 2012. ...	35
Gráfico 24. Desempleados de Sucre según rango de edad, 2012. ....	36
Gráfico 25. Desempleados de Sucre por género y nivel educativo, 2012. ....	37
Gráfico 26. Tasa de migración neta (por cada mil habitantes) 1985 - 2020.....	39
Gráfico 27. Trabajo infantil región Caribe, 2012.....	40
Gráfico 28. PIB Nacional y departamental por ramas de actividad (%), 2011.....	43
Gráfico 29. Comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB de Sucre, 2001-2011.....	44
Gráfico 30. Porcentaje de analfabetismo en Sucre y la región Caribe, 2012.....	45
Gráfico 31. Máximo nivel educativo alcanzado, octubre de 2012. ....	45
Gráfico 32. Matriculados por nivel educativo (%), 2002-2011. ....	46
Gráfico 33. Tasa de cobertura neta por nivel educativo Nacional, Sucre y región Caribe, 2012.....	46
Gráfico 34. Clasificación de colegios según resultados Prueba Saber 11 (%), 2011.....	47
Gráfico 35. Sucre comparación de la tasa de crecimiento del PIB y la Tasa de Ocupación 2001-2011.....	48
Gráfico 36. Ocupados de Sucre por ramas de actividad, 2012. ....	49
Gráfico 37. Ejes estratégicos sobre los que se desarrolla el Plan Departamental de Empleo de Sucre .....	64

## Introducción

El presente Plan de Empleo para el departamento de Sucre, que tiene una vigencia de carácter dinámico en el horizonte temporal comprendido entre los años 2013 a 2018, es una herramienta que implementa el Ministerio del Trabajo en convenio con la Fundación Panamericana para el Desarrollo -FUPAD, con el objetivo de estructurar y establecer una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, vinculada a la problemática puntual del departamento.

Este documento permite determinar los principales problemas en materia de empleo que tiene el territorio, al mismo tiempo que plantea una propuesta coherente para superar estas dificultades. Ha sido construido utilizando una metodología participativa desde el inicio, tomando en cuenta las impresiones, percepciones y puntos de vista de los diferentes actores involucrados que van desde la Gobernación de Sucre, la Alcaldía de Sincelejo, el SENA, la Asamblea Departamental de Sucre, la Cámara de Comercio de Sincelejo, la Corporación Universitaria del Caribe -CECAR, la Comisión Regional de Competitividad de Sucre, entre otras.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico, asociaciones, representantes de gremios, ONG, organizaciones de base y sociedad civil, para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento. Adicionalmente, se realizó de manera periódica la revisión y retroalimentación de las versiones preliminares del Plan y su contenido, con la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo y la Secretaría de Planeación Departamental, encargada de presidir la Mesa Técnica.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por sus actores clave y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

El documento se encuentra organizado de la siguiente manera, en el primer capítulo se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación de este Plan de Empleo destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta un resumen del contexto socioeconómico regional, donde se caracteriza el entorno económico del departamento y se resumen los principales indicadores sociodemográficos a partir de indicadores construidos con base en estadísticas oficiales, resaltando algunas de las problemáticas particulares que lo aquejan. Esta caracterización es apenas una síntesis de un documento mucho más amplio en el que se presenta una caracterización socioeconómica del departamento, que se presenta como anexo a este Plan de Empleo.

El tercer capítulo contiene un diagnóstico de la problemática laboral presente en Sucre, resaltando, entre otras situaciones, aquellas relacionadas con la precariedad laboral y el subempleo (esta parte se construyó desde la óptica de los actores). De otro lado, se muestra un balance de las acciones en marcha, evidenciando la oferta de programas de generación de empleo que existen, así como la identificación de los sectores que pueden ser promisorios para la creación de fuentes de empleo en poblaciones vulnerables.

El cuarto capítulo hace referencia a los principales factores identificados como causas de la problemática laboral del departamento. En el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas departamentales para la generación y fomento del empleo.

En el capítulo sexto se plantean los objetivos, metas y estrategias del Plan Departamental de Empleo–PDE, objetivos mediante los cuales se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. El capítulo séptimo establece estos ejes estratégicos, así como los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. El noveno capítulo presenta las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del PDE. Finalmente, en el décimo y último capítulo se exponen las principales recomendaciones generadas en este proceso de asistencia técnica, desarrollo que se considera necesario para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.



## 1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo de Sucre

La formulación del Plan Departamental de Empleo de Sucre fue un proceso desarrollado en varias etapas. Estas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

### 1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

Durante la primera etapa, se realizó un proceso de sensibilización y socialización en el departamento dando a conocer, entre los diferentes actores locales, los propósitos del programa y su articulación al proceso en cada uno de los territorios. Se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación de Sucre, en cabeza de Asamblea Departamental de Sucre y la Alcaldía de Sincelejo. Fueron invitados los Alcaldes y Secretarios de Desarrollo Económico y/o Social de los municipios involucrados. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

**Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)**



Fuente: FUPAD

En esta reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios mencionados.

## **1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos**

En la segunda etapa, se destaca la creación de diversos escenarios y diálogos locales en los cuales los actores tuvieron la oportunidad de realizar sus aportes a la identificación de problemas y construcción de la estrategia a través de un enfoque de marco lógico, en el que, a partir de la construcción de árboles de problemas, se determinaron las problemáticas, las causas y las consecuencias directas e indirectas, así como la identificación de objetivos y metas, en el marco de la planificación de la gestión de proyectos orientados por objetivos.

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase, y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son, entre otros, los siguientes:

### **Sector público:**

- a) Gobernación de Sucre
- b) Servicio Nacional para el Aprendizaje- SENA
- c) Departamento para la Prosperidad Social - DPS
- d) Asamblea Departamental de Sucre
- e) Ministerio del Trabajo Territorial
- f) Alcaldía de Sincelejo

### **Sector privado:**

- a) Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre- COMTS
- b) Cámara de Comercio de Sincelejo
- c) Corporación Universitaria del Caribe – CECAR
- d) Sí-Emprende

### **Otras organizaciones:**

- a) PNUD – Red ORMET
- b) Comisión Regional de Competitividad de Sucre
- c) Organización Internacional del Trabajo –OIT
- d) Enrútate tú

## **1.3 Caracterización socioeconómica departamental**

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo de Sucre, se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales

aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrados en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad (estudios públicos y privados).
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento y en cada una de las tres regiones seleccionadas. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
  - Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
  - Entrevistas a profundidad con algunos líderes de opinión de los diferentes sectores (público, privado, gremios, fundaciones, etc.).

#### **1.4 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo**

El mecanismo de diálogo y concertación con los actores en la construcción del Plan Departamental de Empleo (PDE) de Sucre se facilitó a través de mesas de trabajo, reuniones personalizadas, metodología de café conversación y entrevistas a profundidad. Estos mecanismos permitieron un fácil relacionamiento con todos los actores que tienen incidencia en la política de empleo del territorio. Para la articulación del PDE, se utilizaron unos espacios de concertación que tenían constitución, como la Comisión Regional de Competitividad y la Mesa de la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.

- **Comisión Regional de Competitividad (CRC)**

La CRC es un espacio que se reúne con una frecuencia semestral, no obstante, el comité ejecutivo se reúne de forma bimestral y el comité técnico mensualmente. Entre las entidades que hacen parte de este espacio se encuentran la Gobernación de Sucre, Alcaldía de Sincelejo, representaciones de distintas alcaldías de municipios de Sucre, de universidades, de las empresas de distintos sectores económicos, de los gremios; la secretaría técnica está a cargo de la Cámara de Comercio de Sincelejo.

Se requiere mayor articulación con más entidades, y de esta forma obtener recursos para la gestión del PDE, y para esto se tiene el compromiso de lograr avances importantes en materia de desarrollo para el departamento de Sucre, y gestionar adecuadamente el Plan Regional de Competitividad, el Plan Departamental de Empleo, el Plan Departamental de Desarrollo.

- **Subcomisión de Concertación de políticas Salariales y Laborales**

La subcomisión es un espacio tripartito que se reúne con frecuencia mensual. Dentro de este espacio interinstitucional se encuentra el Ministerio del Trabajo, SENA, FENALCO, Cámara de Comercio, Central Unitaria de Trabajadores - CUT, Unión Nacional de Empleados Bancarios- UNEB, SINTRAELECOL y la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre- COMTS. Este espacio cuenta con un reglamento de operación del espacio institucional, con secretaría técnica de la OIT. La recomendación sería que tuviera mucha mayor articulación institucional, debido a que este espacio funciona activamente y vincula a las instituciones y organizaciones que representan el tema del empleo en Sucre.

### **1.5 Socialización del Plan Departamental de Empleo**

Una vez definido, conceptualizado y socializado el Plan Departamental de Empleo en una mesa de trabajo con la mayoría de los actores clave participantes del proceso, se entregó formalmente a las entidades participantes y posteriormente se realizó una nueva exposición del documento ante la Asamblea Departamental de Sucre, buscando legitimar el compromiso del departamento mediante un proyecto de ordenanza que debería ser gestionado por la Secretaría de Planeación Departamental.

Finalmente, se definieron los responsables de los proyectos para avanzar en la construcción del plan de acción para la implementación del PDE, el cual orienta las acciones que se ejecutarían en temas de empleo para el 2014. Los participantes sugirieron una reformulación del plan, de tal manera que se logre una mayor articulación entre los proyectos y establecer una especie de clúster entre los mismos, que permita mayor dinamismo, concertación y su realización. El principal problema en el departamento radica en la poca inversión pública y privada alrededor de proyectos de impacto regional, lo cual fue manifestado por varios diputados en la sesión.

## 2. Caracterización socioeconómica general del departamento

Este apartado presenta la caracterización socioeconómica general del departamento de Sucre con el propósito de dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de su economía y su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (Tabla 1) para comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

Para tener una dimensión de la problemática del empleo en el departamento de Sucre, en la siguiente tabla se pueden encontrar algunos indicadores que brindan un contexto demográfico, macroeconómico y de las condiciones de vida de su población. A partir de estos indicadores se puede tener una imagen general de los aspectos que permiten tomar decisiones en el diseño de política pública de empleo en el departamento.

**Tabla 1. Generalidades del departamento de Sucre**

<b>Variables e indicadores</b>	<b>Sincelejo</b>	<b>Sucre</b>	<b>Nación</b>
Población (Censo 2005 habitantes)	263.776	826780	42.885.592
Porcentaje población urbana (Censo 2005)	93.30%	66.10%	74,35%
Porcentaje población rural (Censo 2005)	6.70%	33.90%	25,65%
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015	No Disponible	9,84	11,48
Crecimiento del PIB (2011) a precios constantes	-	4.20%	5.90%
PIB per cápita a precios corrientes (2011)	-	5.678.591	13.372.404
Saldo Neto Migratorio interdepartamental y total para la Nación	-	-12,323	-661,151
Población con NBI	42,02	54.85%	27.78%
Tasa de analfabetismo (2012)	-	17.20%	8.75%
Años promedio de educación	-	5,8	7,7
Cobertura en salud (2012)	100%	86,7%	90%
<b>Población bajo línea de pobreza (2011)</b>	-	53%	34.10%
Población bajo línea de pobreza extrema (2011)	-	16.20%	10.60%
<b>Distribución del ingreso (Índice de Gini (2011))</b>	-	0.51	0.548
Tasa de desempleo – DANE 2012	10,7%	9,2%	10,4%

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en Censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. \* Corresponde a los datos de crecimiento quinquenal calculadas por el DANE.

### 2.1 Aspectos sociodemográficos

La población del departamento de Sucre está estimada en aproximadamente 826.780 personas. Esta población se encuentra ubicada en 24 municipios. La capital del departamento, Sincelejo, contiene el 31.9% del total de su población. En el departamento hay todavía una fuerte presencia de población que habita en las zonas rurales, que llega casi al 34%, por encima del porcentaje de población nacional que vive en zonas rurales. En la capital, la mayoría de sus habitantes se encuentran en el casco urbano, que posee el 93.3% de la población de Sincelejo.

En términos de las condiciones de vida de la población de este departamento, la situación es crítica: más de la mitad de su población se encuentra con alguna necesidad básica insatisfecha, frente a apenas el 27,8% a nivel nacional. En la capital, Sincelejo, el porcentaje de población con NBI sigue siendo más alto que el promedio nacional, pero inferior al departamento. Otros indicadores como la tasa de analfabetismo o los años promedio de educación revelan una situación similar. En Sucre la tasa de analfabetismo está más de 8 puntos porcentuales por encima del total nacional, mientras que los años promedio de escolaridad son 5,8 versus 7,7 a nivel nacional. Los porcentajes de población bajo la línea de pobreza y pobreza extrema son también reveladores de la situación crítica de la población de Sucre.

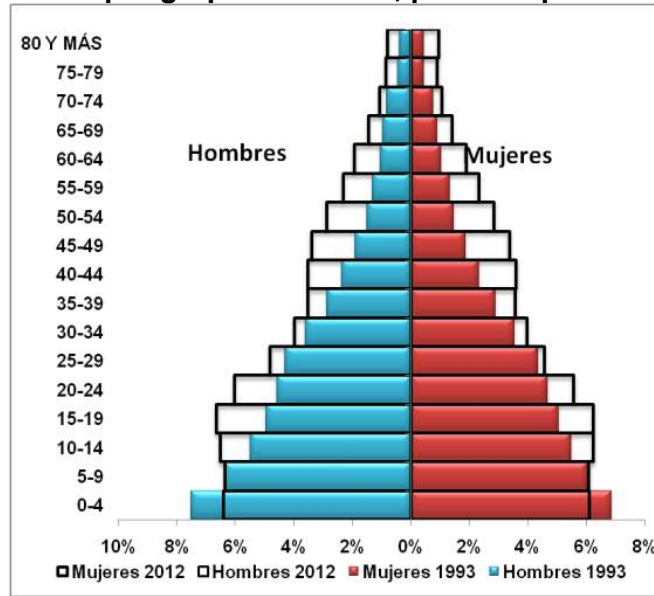
El porcentaje de población por debajo de la línea de pobreza es del 53%, muy por encima del porcentaje nacional, y en el caso de la pobreza extrema es del 16,2%, también bastante por encima del promedio nacional. La distribución del ingreso es también inequitativa de acuerdo con el índice de Gini, de 0,51, un poco más bajo que el total nacional.

La población del departamento, no obstante el panorama de los indicadores socioeconómicos antes descrito, no presenta una situación de desempleo muy diferente a la nacional, lo que respecta a la tasa. Para el año 2012, la tasa de desempleo del departamento fue de 9,2%, inferior a la de la capital Sincelejo, que fue de 10,7% y a la nacional de 10,4%.

Este comportamiento puede estar relacionado con el dato anteriormente mencionado de la fuerte ruralidad que presenta el departamento. La importancia de la población rural en Sucre se observa igualmente en la vocación agropecuaria o más precisamente ganadera de su economía. Para el año 2011, el 87.1% del suelo disponible en el departamento estaba destinado a la actividad ganadera, en comparación con el año 2010, se presentó una reducción del uso del suelo para la actividad ganadera del 1.6%, sustentado en un incremento del uso del suelo para la actividad agrícola y bosques.

En cuanto a la distribución de la población por grupos de edad, como se muestra en el gráfico 2, el departamento de Sucre ha experimentado un cambio notorio en su estructura. Si bien conserva todavía la estructura de una población joven, con un fuerte peso de población menor de 20 años, el grupo de 0-4 ha reducido su participación, frente al aumento de los grupos que van de los 40 a los 64 años de edad. También se observa una fuerte participación de población joven y adulta joven (grupos de 15-19 y 20-24). No se observaron aumentos considerables en el peso de la población en el grupo de 25 a 34 años, lo que resulta interesante para entender las dinámicas demográficas del departamento. Es posible que esta circunstancia esté relacionada con factores asociados a la migración.

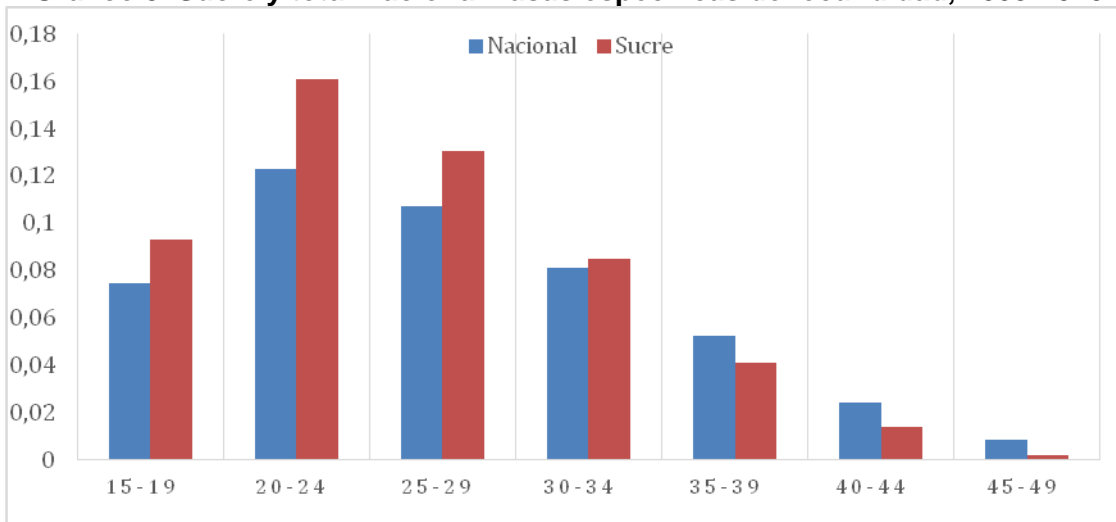
**Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993 – 2012**



Fuente: PNUD a partir de la información DANE

De acuerdo con las estimaciones poblacionales del DANE, la tasa de crecimiento poblacional para el quinquenio 2010-2015 será más baja que la estimada para el total nacional, como se puede ver en la tabla 1. No obstante, en Sucre las tasas específicas de fecundidad son más altas en prácticamente todos los grupos de edad, con la excepción de los mayores de 35 años, como se puede observar en el gráfico 3. Esto puede estar marcando un repunte en el crecimiento poblacional de este departamento, en relación con la importancia de los grupos de edad de 15-19 y de 20-24 años, que en el futuro cercano podrían aumentar la población en el departamento.

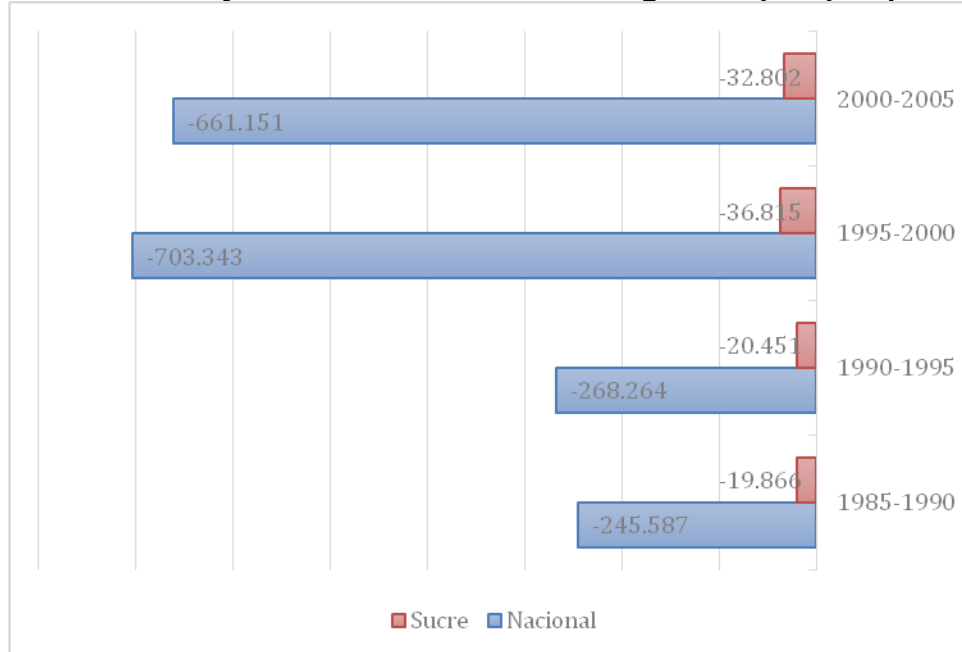
**Gráfico 3. Sucre y total Nacional Tasas específicas de fecundidad, 2005-2010**



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

En lo que respecta al comportamiento de los saldos migratorios, que miden las diferencias entre inmigraciones y emigraciones, el departamento de Sucre es un departamento expulsor de población nacional, como se puede concluir de su **SMN interdepartamental** negativo y considerablemente alto en el contexto nacional. Cuando se toma el agregado (es decir, teniendo en cuenta las salidas del país o hacia otros departamentos), tal y como se observa en el gráfico 4, el departamento de Sucre ha sido un expulsor de población importante, con una exacerbación del fenómeno en los últimos años. Este hecho puede verse reflejado en la estructura poblacional actual como se comentaba anteriormente, en la que es posible detectar un muy bajo crecimiento, en el periodo 1993 y 2012 de población en grupos de edad de los 25 a los 34 años.

**Gráfico 4. Sucre y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios**



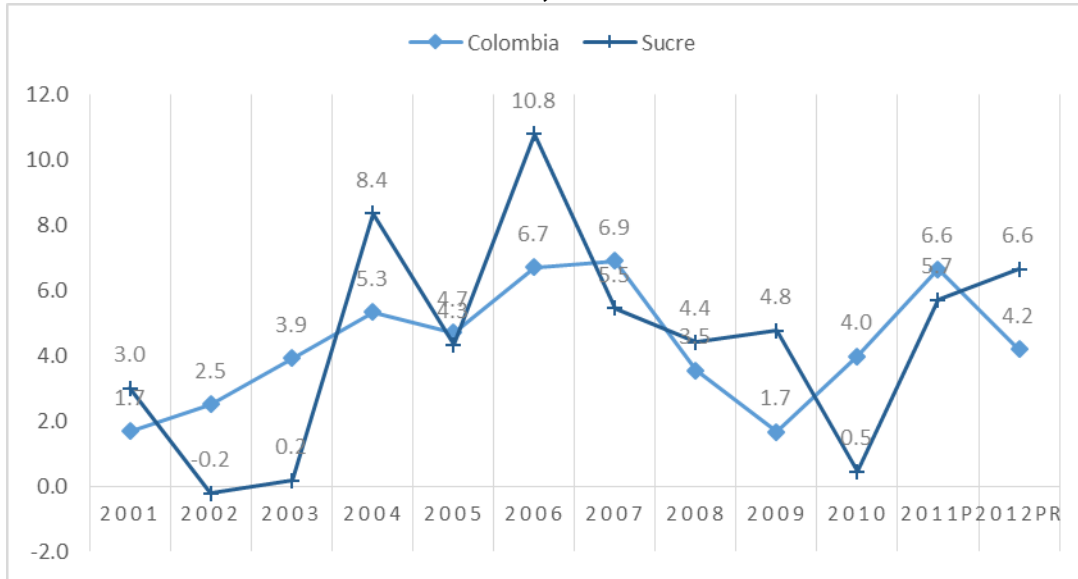
Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

## 2.2 Entorno económico

La economía del departamento de Sucre ha tenido en los últimos años un comportamiento un tanto irregular, como se muestra en el gráfico 5. En la última década, los años de más bajo crecimiento se registraron en el periodo 2002-2003, en el que, por el contrario, ya la economía nacional se encontraba en una senda de recuperación. En los años 2004 y 2006 la economía de Sucre tuvo un elevado crecimiento, más de 3 puntos porcentuales por encima del promedio nacional.



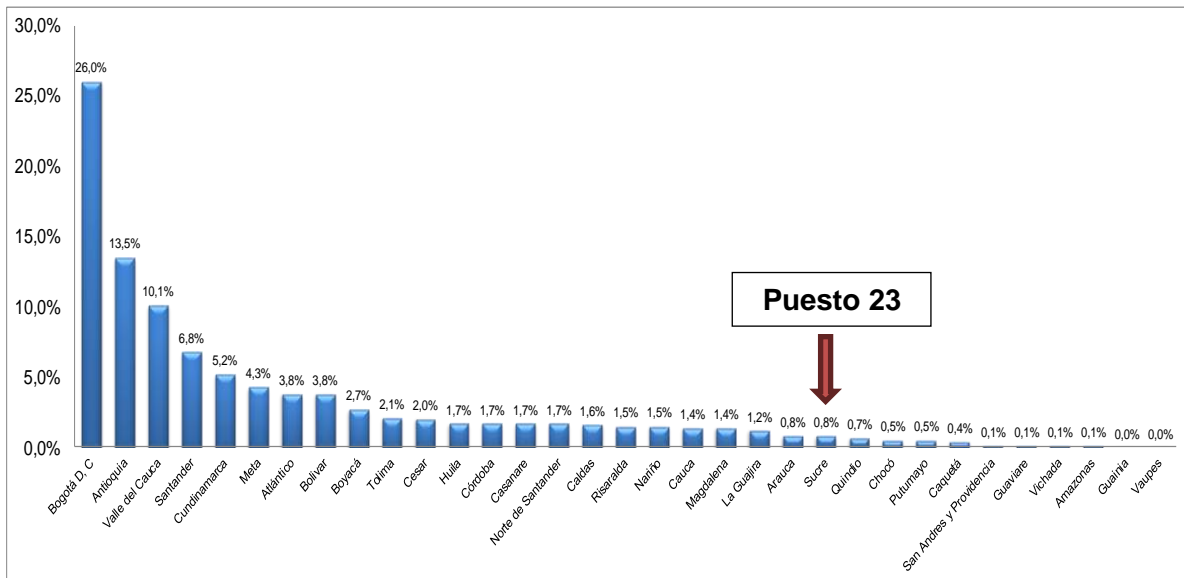
**Gráfico 5. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Sucre a precios constantes 2005, años 2001- 2011**



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

El tamaño de la actividad económica del departamento es pequeño en comparación con otros departamentos, vista a través del peso o de su participación en el agregado de la economía nacional, como puede verse en el gráfico 6. La participación del PIB del departamento de Sucre en el agregado nacional es de apenas el 0,8%, cifra relativamente pequeña que lo lleva a ocupar el puesto 23, tal y como se puede ver en el gráfico 6.

**Gráfico 6. Participación de Sucre en el PIB Nacional**



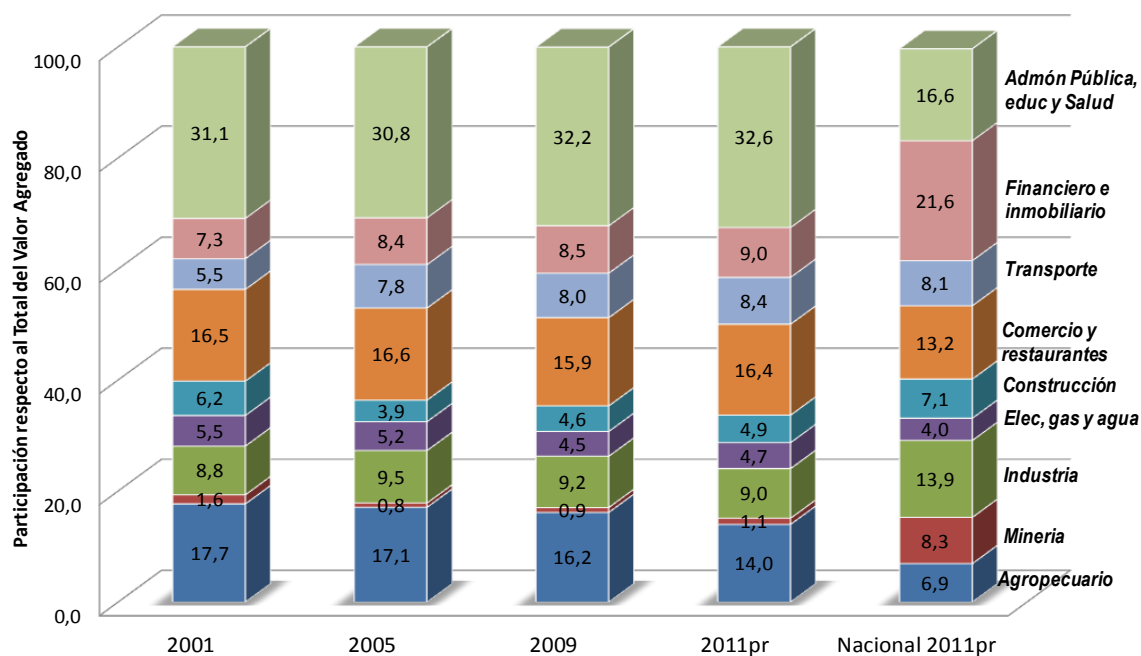
Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

La baja participación del PIB departamental se explica también en parte por la composición de la actividad económica del departamento. Como se muestra en el gráfico

7, en el que se presenta la evolución del peso de las diferentes actividades económicas en la última década, el sector agropecuario tiene una importancia todavía considerable en el departamento, que llegaba al 14% en 2011.

Los demás sectores económicos presentan un peso inferior en la economía del departamento, frente al que tienen en la economía nacional, con la excepción del comercio y los restaurantes y el transporte. En el caso del transporte se observa aumento en la participación de casi 3 puntos porcentuales entre 2001 y 2011.

**Gráfico 7. Sucre. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad, años impares 2001 a 2011 a precios de 2005, por encadenamiento.**



Fuente: DANE. Cuentas departamentales, 2013

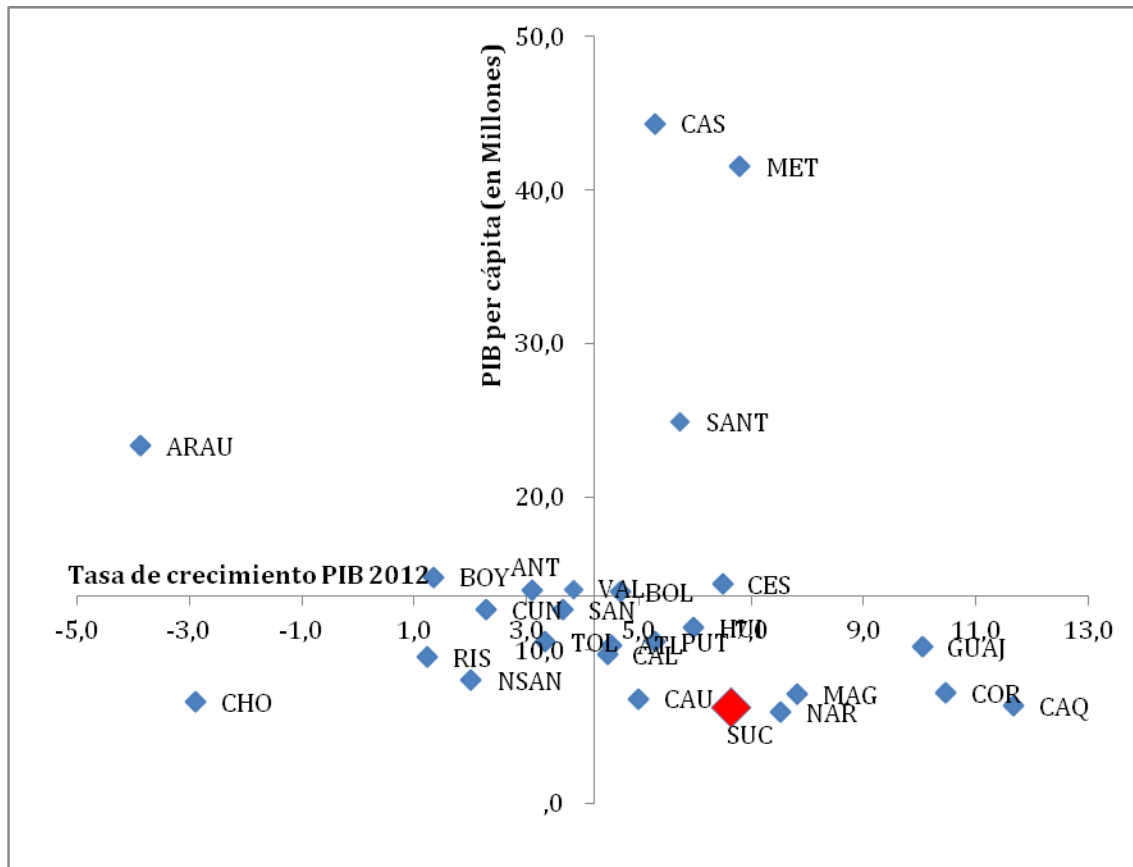
De las actividades económicas más importantes para el departamento de Sucre, que hacen parte del sector primario, la actividad ganadera ocupa el primer lugar, lo cual tiene una incidencia fuerte en la distribución de los usos del suelo.

Es importante anotar también las variaciones en el crecimiento del producto para cada una de las actividades. Entre el año 2006 a 2011 la actividad agropecuaria, creció en promedio 6.9%, a pesar que tuvo desviaciones fuertes, específicamente en 2010 la variación negativa de 14.4%, relacionado al impacto que tuvo la ola invernal de ese mismo año. Por otro lado, la actividad de minas y canteras ha presentado un crecimiento promedio de 14.57% en el periodo mencionado, destacando que en el año 2008 el crecimiento fue de 4.8% (Banco de la República, 2012).

La anterior información brinda un contexto del departamento de Sucre y su posición frente a los indicadores nacionales; con ello se pretende que la lectura de la información que se plasmará a continuación cuente con un contexto que facilite la comprensión sobre la dimensión y los alcances del Plan de Empleo de Sucre.

El gráfico 8, de cuatro cuadrantes, muestra que el departamento se ubica bastante lejos de los promedios nacionales (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical).

**Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas departamentales, 2013

De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, mientras que el departamento de Sucre alcanzó en este mismo año un crecimiento superior al nacional de 6,6% pero su PIBpc llegaba a los \$6,2 millones, bastante inferior al que registró el país. Por tal razón su ubicación en la parte inferior derecha del gráfico, relativamente lejos del promedio nacional localizado en el vértice del gráfico.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6.277 dólares en 2012).

### **3. Diagnóstico departamental del mercado laboral**

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo de Sucre, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER (DANE y Banco de la República, 2011); y (3) el informe de diagnóstico del mercado del trabajo de Sincelejo y Sucre -Red ORMET (2012). Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE), el Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

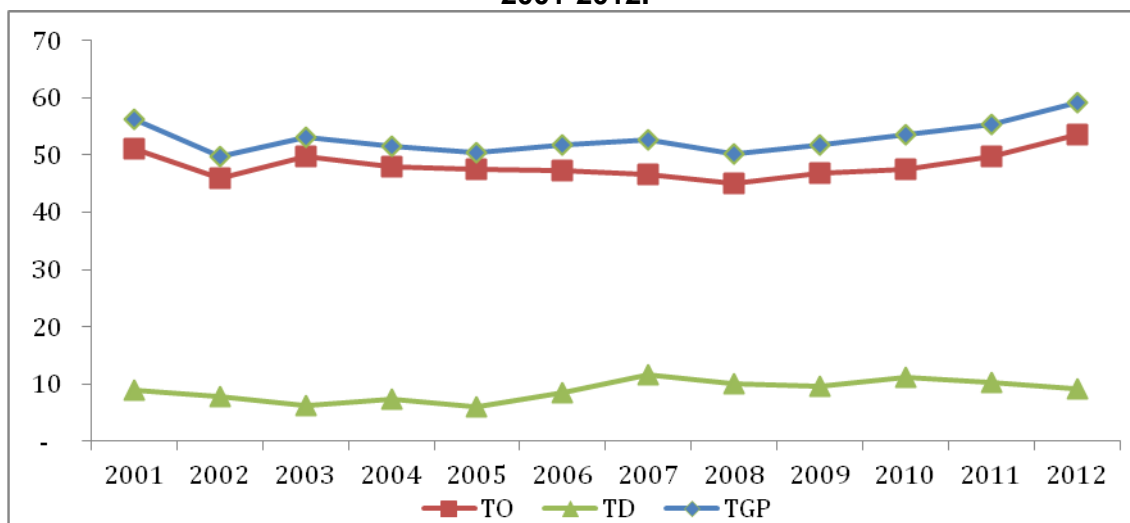
Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

A grandes rasgos se puede decir que los principales problemas del mercado laboral del departamento de Sucre están relacionados directamente con los desequilibrios entre la demanda y oferta laboral, la desarticulación entre formación de la mano de obra y la vocación productiva del departamento, además de la baja calidad del empleo asociada en gran parte por un nivel ingresos inadecuado. A continuación podremos encontrar un análisis de la situación en la cual se encuentra el departamento con relación a la problemática mencionada.

#### **3.1 Magnitud del empleo y del trabajo**

En materia de empleo, existen fuertes desequilibrios entre la demanda y la oferta laboral, lo que genera desempleo. En este sentido la oferta se ha incrementado más que la demanda, comportamiento que se refleja en el gráfico 9, donde la tasa global de participación (TGP), mantiene una tendencia constante en el periodo comprendido entre 2001 y 2012, desde 2008 la tendencia de la TGP ha aumentado y se ha ubicado por encima de la demanda laboral (tasa de ocupación –TO) durante todo el periodo analizado; este fenómeno indicaría que parte de la población en edad de trabajar que buscó trabajo no lo encontró, lo que se tradujo en desempleo.

**Gráfico 9. Tasa Global de Participación, tasa de ocupación y desempleo en Sucre, 2001-2012.**



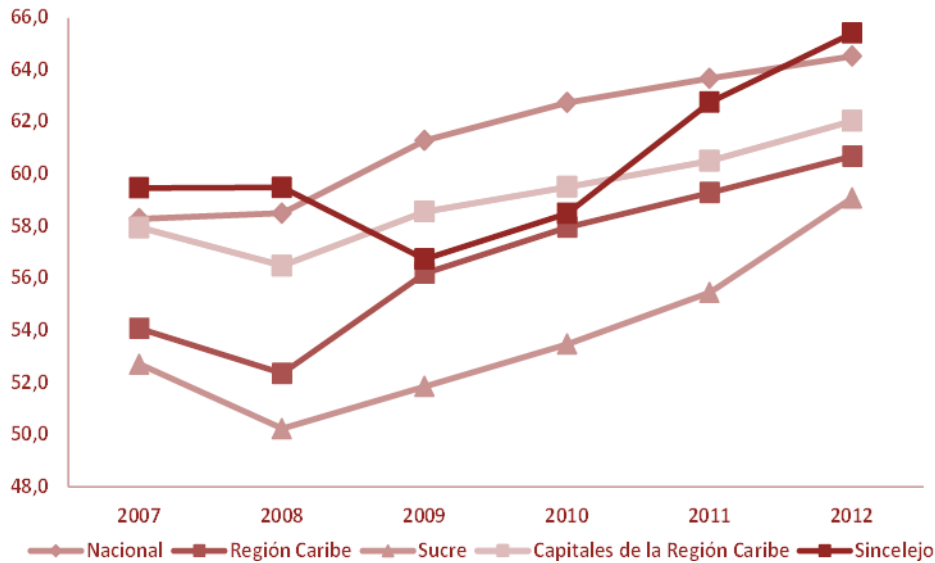
Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre.

La tasa de desempleo (TD) para el departamento de Sucre a partir del 2007 presentó una tendencia decreciente, pasando de 12,5% a 9,2% en 2012.

Al analizar el comportamiento de la demanda y la oferta laboral del departamento, tanto de forma individual como en comparación con el comportamiento a nivel nacional y regional, se encontró que la tasa global de participación (TGP) presentó una tendencia creciente en el periodo analizado para todos los territorios estudiados (ver gráfico 10). La TGP de Sucre fue la más baja de las analizadas, pasando de 52,7% en 2007 a 59,1% en 2012. Para el caso de Sincelejo, la TGP fue relativamente alta (65,4%), ubicándose en el año 2012 como la más alta entre todos los territorios analizados, incluso por encima de la tasa nacional (64,5%). De esta forma, en la capital del departamento de Sucre la población económicamente activa se incrementó entre 2007 y 2012, en aproximadamente 23.000 personas.

Algunas de las razones del incremento de la TGP, además del fenómeno estructural de envejecimiento poblacional, tienen que ver con un hecho coyuntural: la recuperación que ha tenido la economía a nivel nacional, e incluso en el ámbito departamental, donde el PIB ha crecido continuamente desde el año 2009.

**Gráfico 10. Tasa Global de Participación de Colombia, región Caribe, Sucre, capitales de la región Caribe y Sincelejo, 2007-2012.**



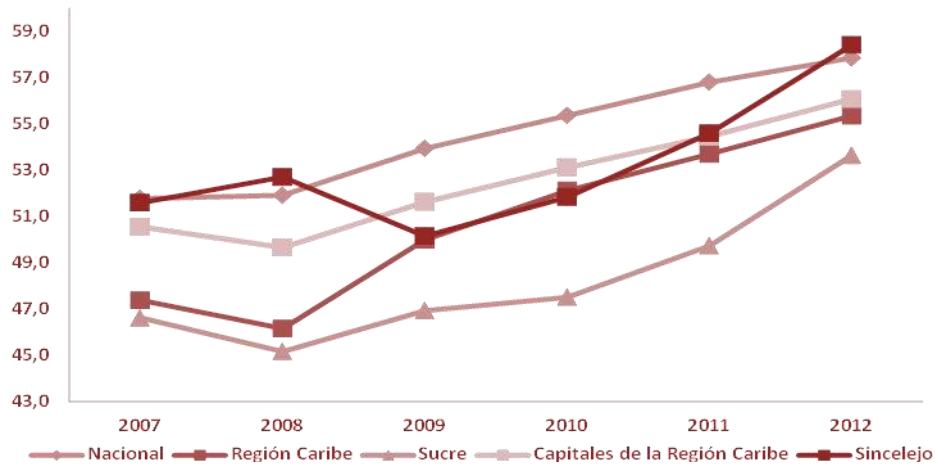
Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Con respecto a la tasa de ocupación (gráfico 11), se evidencia una tendencia creciente en el periodo estudiado. Entre 2007 y 2012, la TO nacional fue la más alta de todas las analizadas, superada por la de Sincelejo en 2008 y 2012; entre tanto, Sucre fue el territorio con las menores TO, cuya tasa más baja se registró en 2008.

Ahora bien, es preciso anotar, sin embargo, que Sucre y Sincelejo presentaron incrementos en la tasa de ocupación, para el periodo de referencia, de 7,0 y 6,8 puntos porcentuales respectivamente, lo que representó, en términos absolutos, un aumento de alrededor de 66.000 nuevos ocupados en el departamento, y alrededor de 23.000 en el municipio.

Como reflejo de los desequilibrios entre la oferta y la demanda laboral, y a pesar que la tasa de desempleo tiende a disminuir para todos los territorios referenciados, se tiene que en Sincelejo y Sucre la tendencia decreciente no se mantuvo durante todo el periodo referenciado, pues en Sucre la tasa de desempleo aumentó en 2010, llegando a 11,2%, y en Sincelejo, hasta 13,0% en 2011. Este comportamiento en la capital del departamento se debe en parte a que, aunque la demanda de trabajo aumentó, la oferta laboral también lo hizo en una mayor proporción; es decir, se crearon alrededor de 7.000 mil nuevos puestos de trabajo entre 2010 y 2011, para un total aproximado de 10 mil nuevos trabajadores.

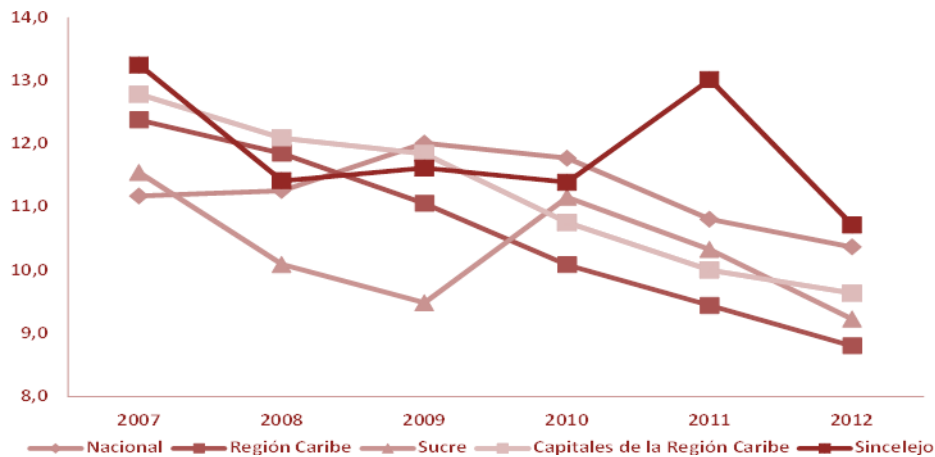
**Gráfico 11. Tasa de Ocupación de Colombia, región Caribe, Sucre, capitales de la región Caribe y Sincelejo, 2007-2012.**



Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

De acuerdo con la información presente en el siguiente gráfico, cabe destacar que entre 2011 y 2012 la tasa de desempleo de Sincelejo cayó 2,3 puntos porcentuales, y que entre todos los territorios referenciados la tasa de desempleo más baja en 2012 fue la de la región Caribe con 8,8%. Por el contrario, Sincelejo tiene la tasa de desempleo más alta para este año.

**Gráfico 12. Tasa de desempleo de Colombia, región Caribe, Sucre, capitales de la región Caribe y Sincelejo, 2007-2012.**



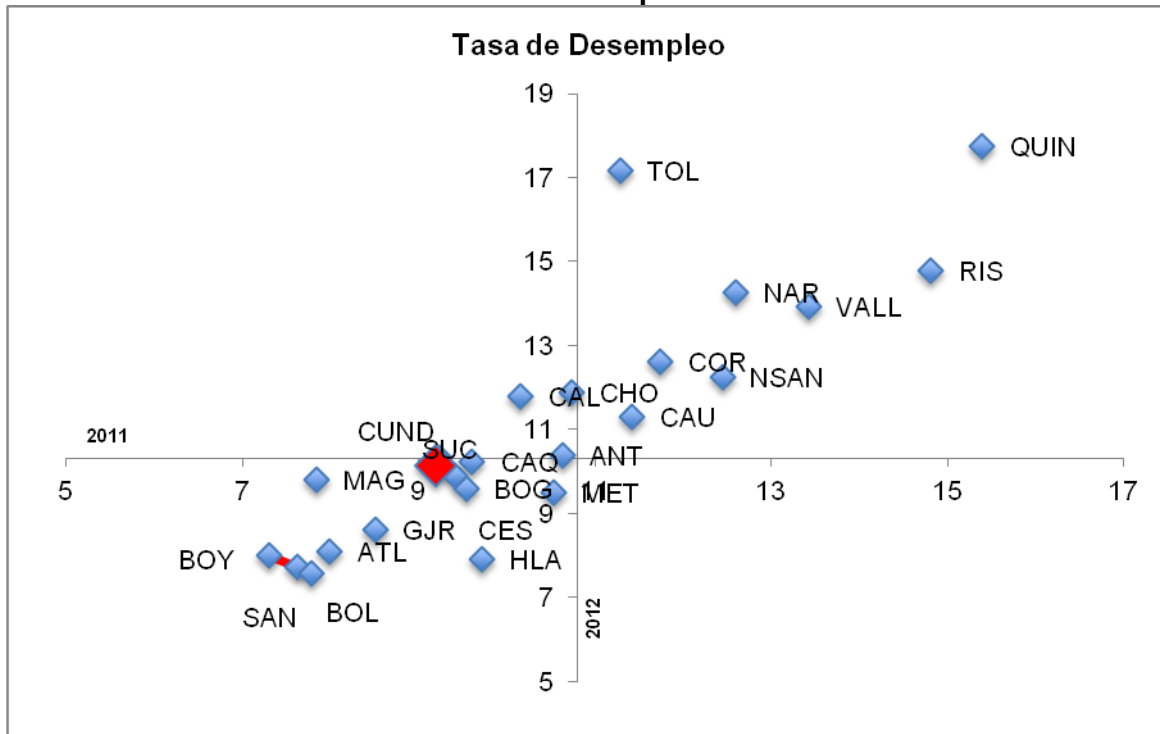
Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Al observar la posición relativa del departamento de Sucre frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la situación en materia de desempleo. El gráfico 13 clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical), de tal manera, que

aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos con altas tasas en los dos años objeto de comparación.

Sucre aparece así, junto con Magdalena, Cundinamarca, Caquetá, Bogotá y Cesar, como uno de los que persiste en índices de desocupación por debajo del promedio nacional. Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo de Sucre en 2011 y 2012 fueron de 9,2% y 10,3%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

**Gráfico 13. Posición relativa del departamento de Sucre en TD**

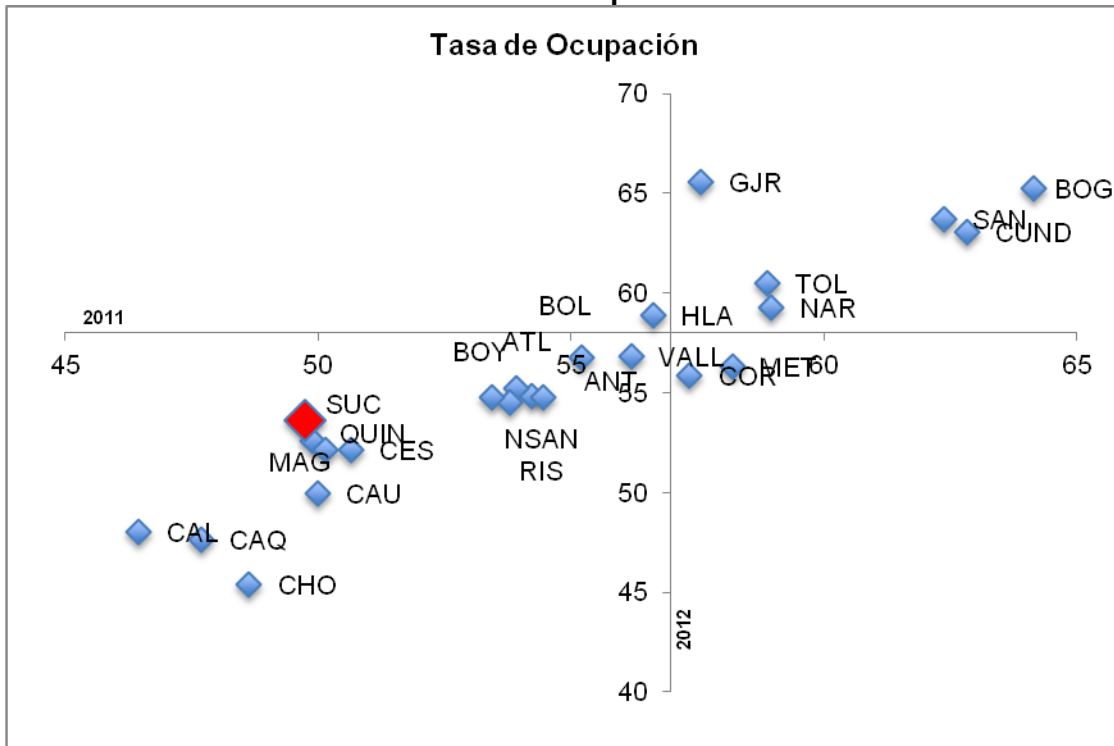


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que Sucre aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo del gráfico 14, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados.



**Gráfico 14. Posición relativa del departamento de Sucre en TO**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Ahora bien, para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde al año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y  $\Delta O$  la variación en el número de ocupados<sup>1</sup>.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto total ( $\Delta D$ ): cambio en el desempleo de un período a otro
- Efecto Participación ( $\Delta TGP * PET_0$ ): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.

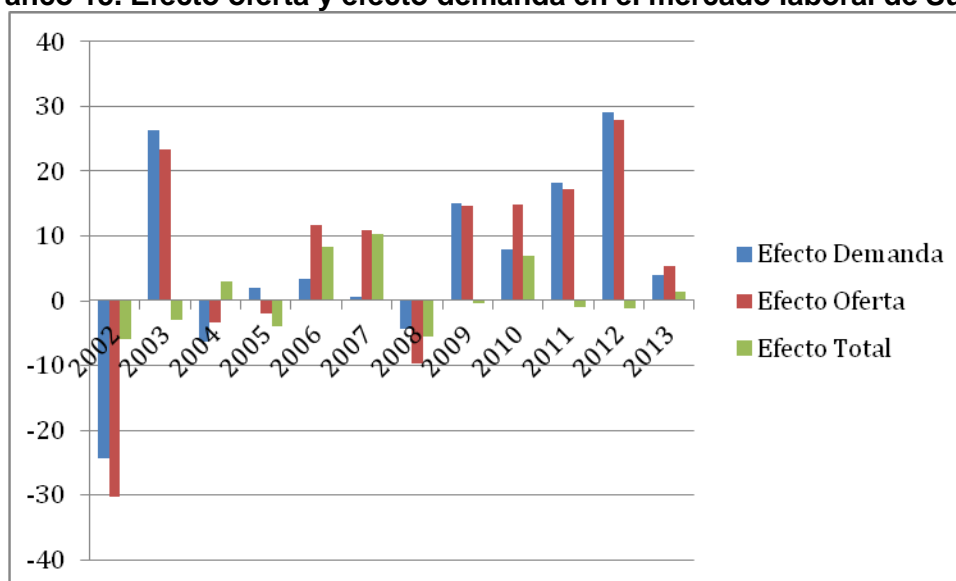
<sup>1</sup> Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación,  $TGP_t = PEA_t/PET_t$ , medida en el momento t, de tal manera que  $PEA_t = TGP_t * PET_t$ , y como  $PEA_t = D_t + O_t$ , entonces  $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$ . Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

- Efecto Demográfico ( $\Delta PET * TGP$ ): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto Combinado ( $\Delta TGP * \Delta PET$ ): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.
- Efecto de la demanda laboral ( $\Delta O$ ): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento de Sucre, se pueden apreciar en el gráfico a continuación. Durante el período analizado se observan variaciones importantes de la demanda laboral, fundamentalmente en los años 2009 y 2011 y un crecimiento absoluto elevado en 2012, año en el que precisamente el efecto de la oferta laboral también aumentó en una proporción alta, generando así un efecto neto relativamente bajo en el comportamiento de la desocupación.

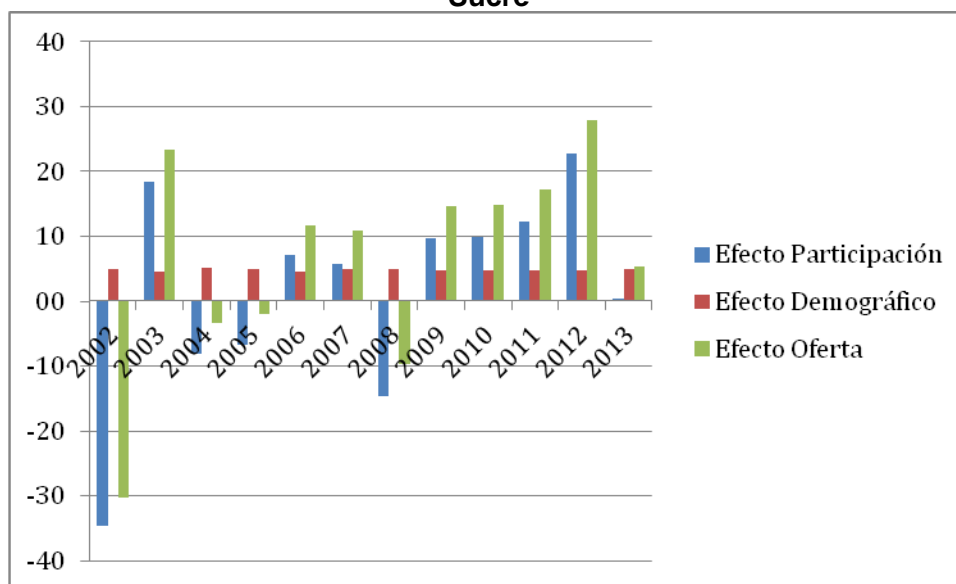
**Gráfico 15. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral de Sucre**



Fuente: Elaboración propia.

Para dicho año, de acuerdo con los cálculos obtenidos a partir de la GEIH, las 1.264 personas que salieron de la población desempleada surgen por el mayor dinamismo de la demanda laboral ( $\Delta O = 29.000$  personas), respecto a la oferta laboral ( $\Delta$  oferta = 27.925 personas), la cual presentó una importante contracción respecto a periodos anteriores (fundamentalmente cuando se compara con el 2009), debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 16 muestra los subcomponentes de la oferta laboral.

**Gráfico 16. Efecto Participación y Efecto Demográfico en el mercado laboral de Sucre**



Fuente: Elaboración propia.

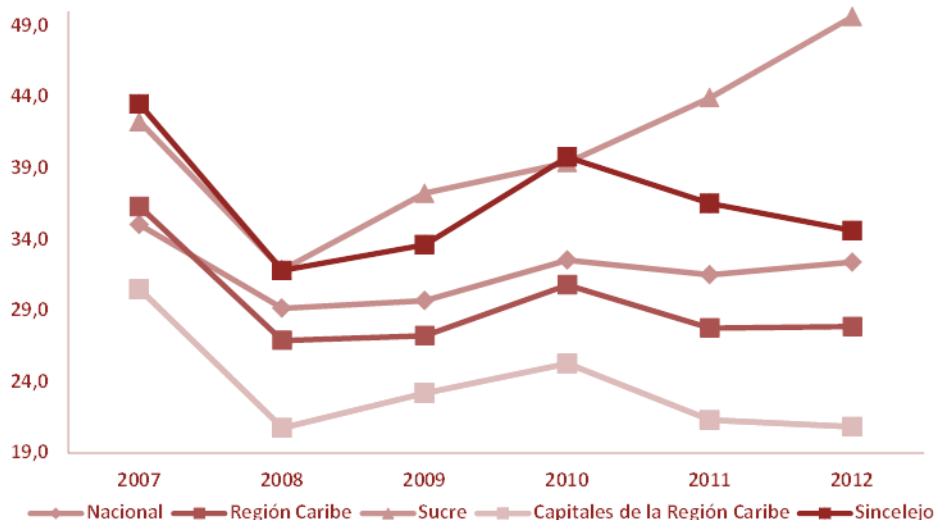
De acuerdo con esta gráfica, el componente demográfico ha sido estable, es decir, no ha habido cambios significativos en la población en edad de trabajar, ni de índole vegetativa ni migratoria. Por el contrario, el efecto participación ha sido muy volátil, registrando caídas abruptas y recuperaciones. Destaca el año 2002, donde el efecto participación fue negativo y bastante significativo, de tal manera que se presentaron grandes salidas de la fuerza laboral, y esto, junto con un bajo movimiento migratorio, configuró un efecto oferta laboral negativo y considerable. Algo similar ocurrió para el intervalo 2009-2012. En este último año señalado, las dinámicas vegetativas o migratorias han prevalecido sobre las dinámicas de participación laboral.

### 3.2 Calidad del empleo y del trabajo

A continuación se presenta la estructura de la fuerza laboral y se describen otros indicadores que amplían el análisis.

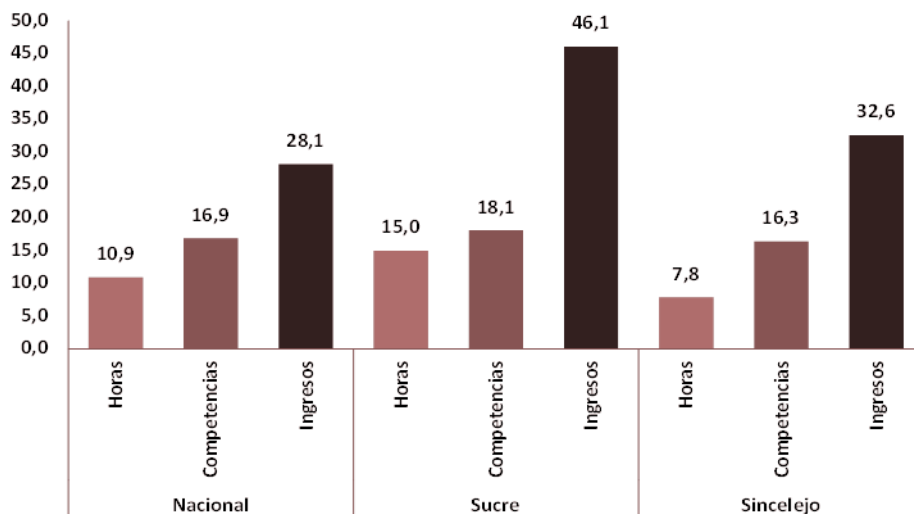


**Gráfico 17. Tasa de subempleo subjetivo de Colombia, región Caribe, Sucre, capitales de la región Caribe y Sincelejo, 2007-2012.**



Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

**Gráfico 18. Principales razones del subempleo subjetivo en Sucre, Sincelejo y Nacional, 2012.**



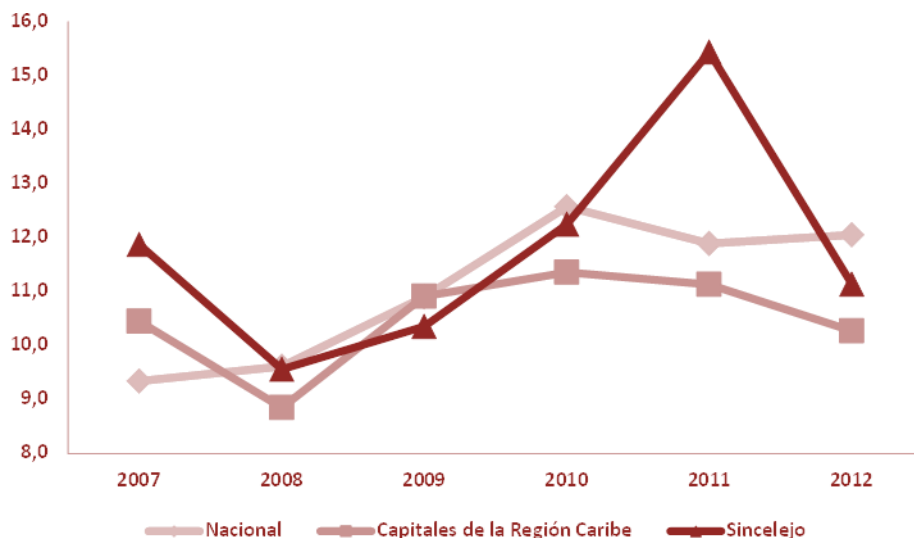
Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

De las tres razones consideradas por lo general al analizar el subempleo —es decir, empleo inadecuado por ingresos, competencias o insuficiencia de horas (subempleo visible), la principal razón para que la población ocupada considere que está subempleada —tanto para el total nacional como para Sucre y Sincelejo—, tiene que ver fundamentalmente con los bajos ingresos que le reportan las actividades que realizan, es decir, no compensan el tipo de trabajo que se desarrolla. La tasa de subempleo subjetivo relacionada con empleo inadecuado por bajos ingresos en Sucre fue de 46,1%, mientras

que para Sincelejo fue 32,6 (gráfico 18), cifras que por su alto nivel merecen especial atención.

Por otro lado, cabe anotar que el subempleo se clasifica en subjetivo y objetivo, entre los que el primero es el de mayor incidencia. Sin embargo, es preciso resaltar que en Sincelejo el subempleo subjetivo tiende a aumentar de forma relevante desde 2008, llegando en 2011 a ser del 15,4%, para luego disminuir a 11,1% en 2012 (gráfico 19).

**Gráfico 19. Tasa de subempleo objetivo de Colombia, capitales de la región Caribe y Sincelejo, 2007-2012.**



Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Al igual que en el caso del subempleo subjetivo, la razón principal del subempleo objetivo tiene que ver con empleos inadecuados por ingresos a nivel nacional, en Sucre y en Sincelejo. De esta manera, la tasa de subempleo objetivo por ingresos bajos en Sucre para 2012 fue del 10,8%, y en Sincelejo, del 10,1% (gráfico 19).

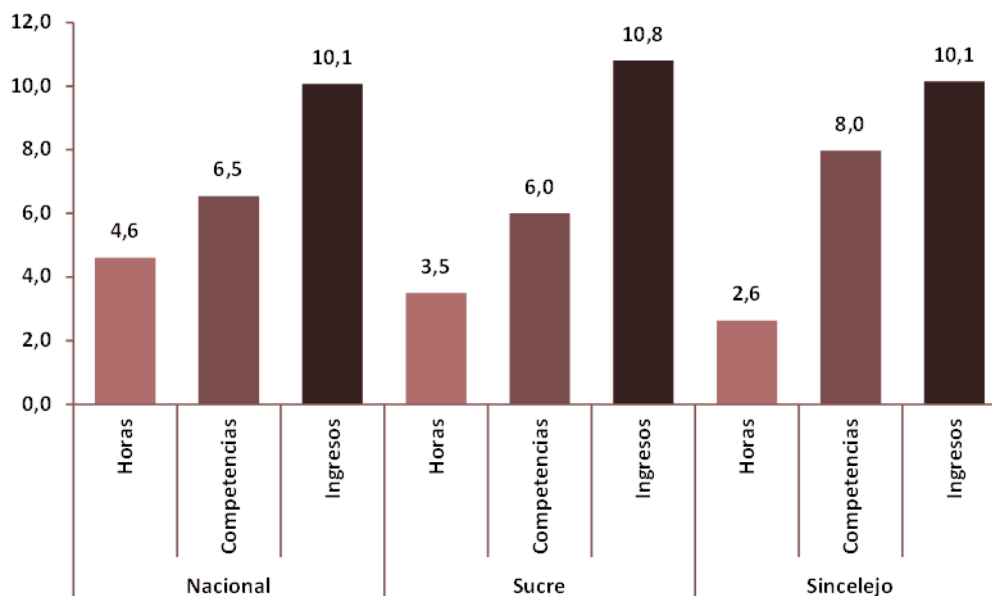
**Tabla 3. Estructura de la población desocupada del departamento de Sucre 2012**

Numeral 3. Información de los desocupados. Año 2012			34.764					
<b>3.1 Por género</b>			<b>3.3 Aspirante a primer empleo</b>			<b>3.5 Actividad último empleo del cesante</b>		
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Valor		Descriptiva	Número	Part %
Total	34.764	100,00	Número	6.479		Agropecuario	2.412	8,5
Hombres	13.675	39,3	Part% al desempleo departamental	18,6		Minas y canteras	204	0,7
Mujeres	21.089	60,7	Part% al nacional primer empleo	2,2		Industria	1.246	4,4
<b>3.2 Por edad</b>			<b>3.4 Por nivel educativo</b>			electricidad, gas y agua	314	1,1
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Construcción	3.084	10,9
10 a 19	4.500	12,9	Ninguno	1.463	4,2	Comercio, hoteles y restaurantes	6.668	23,6
20 a 29	16.581	47,7	Preescolar	11	0,0	Transporte, almace. y comunic.	1.494	5,3
30 a 39	5.429	15,6	Básica primaria	6.604	19,0	Establecimientos financieros	130	0,5
40 a 49	3.576	10,3	Básica secundaria	4.850	14,0	Actividades inmobiliarias	701	2,5
50 y más	4.677	13,5	Media	11.243	32,3	Servicios	12.032	42,5
			Superior o universitaria	10.594	30,5	No informa	0	0,0
			No sabe, no informa	0	0,0			

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012. Diseño: FUPAD

En el gráfico 20 encontramos las principales razones del subempleo en Sincelejo, Sucre y Colombia para el 2012. Se encuentra una relación con el comportamiento a nivel nacional y Sincelejo en lo correspondiente al tema de ingresos, que es la principal razón para gestionar un cambio de actividad laboral.

**Gráfico 20. Principales razones del subempleo objetivo en Sucre, Sincelejo y en la Nación, 2012.**



Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

En términos de cobertura de afiliación en seguridad social en salud, respecto a la población afiliada al régimen de salud, se observa que en el departamento de Sucre existe una menor proporción de trabajadores afiliados al régimen contributivo, casi un 30% por debajo del promedio nacional, en contraste el 83,2% de la población del departamento hace parte del régimen subsidiado.

**Tabla 4. Afiliación a salud por tipo de régimen Sucre. 2012.**

Indicadores	Nacional		Departamental	
	Afiliados	Participación	Afiliados	Participación
Población afiliada régimen subsidiado	22.514.941	53,0	773.027	83.2
Población afiliada régimen contributivo	19.594.799	46,1	156.096	16.8
Población afiliada regímenes excepción	387.748	0,9	N.D	N.D
Total Afiliados (BDUA)	42.497.488	100,0	929.123	100,0

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

### 3.2.2 Informalidad laboral

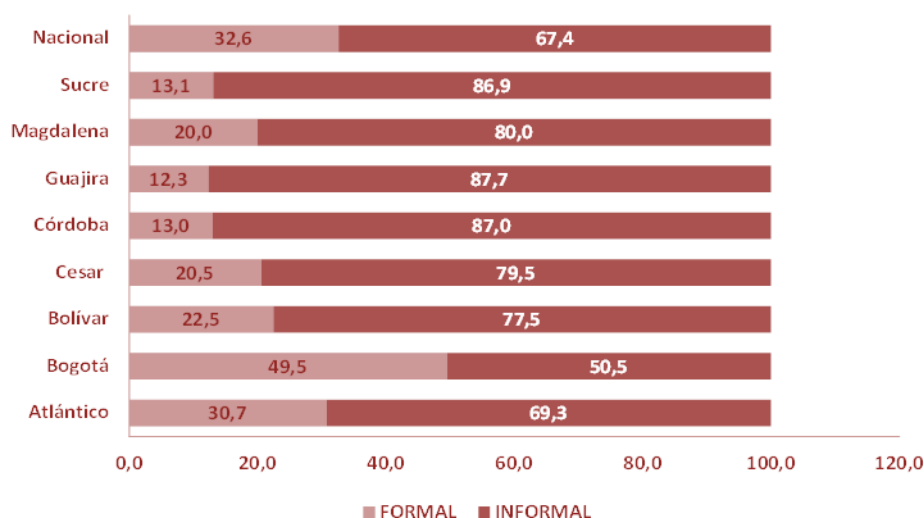
Existen indicadores de formalización del trabajo, con relación a la problemática se puede partir que el primer paso es la existencia de un contrato, afiliación a fondo de pensiones,

beneficios laborales como el derecho a vacaciones y cesantías, afiliación a cajas de compensación.

Según el Ministerio del Trabajo, la categoría de informalidad está relacionada con la vinculación al régimen contributivo, relacionado con los aportes de salud cotización a pensiones. Así, en Sucre los ocupados que se consideran informales supera el 85% frente al 67,4% de informales a nivel nacional en 2012 (gráfico 21).

El diagnóstico realizado por el COMTS (2010), señala que en Sucre el 67,1% de la población ocupada no contaba con un contrato laboral, en comparación al promedio nacional que fue de 52,9%.

**Gráfico 21. Proporción de ocupados formales e informales Colombia y región Caribe, 2012**



Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Estas cifras, junto con las reportadas sobre subempleo, ponen de manifiesto que los problemas ligados al mercado laboral en Sucre y Sincelejo están relacionados principalmente con problemas de calidad del empleo, debido a que el capital humano del departamento no posee la formación académica adecuada para la vocación productiva de departamento. Además, cabe resaltar que los puestos de trabajo que no reúnen las condiciones mínimas de empleo digno, lo que se refleja en que gran parte de los trabajadores no cuentan con afiliación a fondo de pensiones, temas que deben ser prioritarios en las agendas políticas.

De acuerdo al Ministerio de Salud y Protección Social, en 2011 tan solo el 17% del total de la población estaba afiliada al régimen contributivo, eso equivale a 36,9% del total de la PEA, lo cual implica que cerca de dos tercios de la PEA está en situación de empleo de baja calidad, teniendo en cuenta que no cuentan con la prestación de servicios de salud en relación a su actividad laboral. Además, con respecto a los benéficos laborales, el



89,3% de los ocupados no contaba con beneficios conjuntos de cesantías y vacaciones (Red ORMET, 2012).

La formalización de las empresas y los trabajadores brinda mejores condiciones en el mercado laboral para ambos agentes, es así que los ocupados pueden contar con un ahorro a largo plazo y además la prestación de los servicios de salud. Es importante tener en cuenta para los ocupados en la actividad agrícola, que representan el 22,8% de la PEA y son quienes generalmente adolecen de carencia los recursos y de condiciones para formalizarse, frente a un empleado de otra industria, deben tener atención y condiciones diferenciales para alcanzar esta formalización.

### **3.2.3 Situación de la industria y las empresas en el departamento**

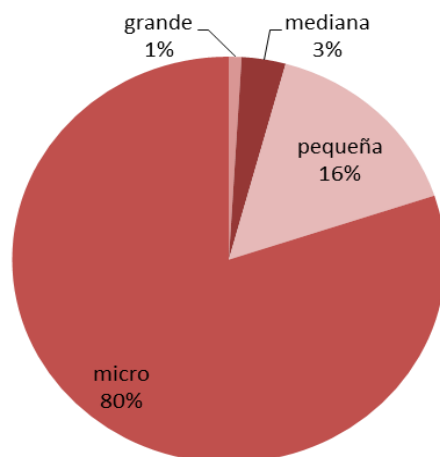
A pesar de que Sucre es uno de los departamentos más ricos en la producción de materias primas agrícolas y pecuarias en todo el país, la estructura empresarial no cuenta con una capacidad de transformación de productos, generando una problemática que no permite el desarrollo del departamento ni de la región.

Para el año 2007, la encuesta empresarial, realizada por la Cámara de Comercio de Sincelejo, reveló que el 43,2% de las empresas encuestadas pertenecían a la actividad comercial. Las actividades manufacturera y de construcción, que son motores de desarrollo y demandan puestos de empleo tan solo participan con un 8,1% del total de las empresas del departamento. En relación a la distribución de las empresas por tamaño y sector económico, se encontró que en Sucre la tendencia es que las empresas del sector de comercio, hoteles y restaurantes participan en más del 40% de los segmentos de las MIPYMES.

La incorporación de capital de trabajo físico como computadores y maquinaria, brindan un componente de generación potencial de valor agregado. Para el caso de Sucre, se tiene que la mayor concentración está en el segmento micro y pequeñas empresas, y que cerca de un 13% de estas no cuentan con un computador, insumo básico para gestionar una empresa. De la mano con la formalización se tendría que considerar la inclusión y modernización de la tecnología en las empresas del departamento.

En el año 2012 en el departamento de Sucre, según registros de la Cámara de Comercio de Sincelejo, se encuentran registradas 1.862 empresas, distribuidas según el tamaño de sus activos de la siguiente manera: 80% de microempresas, 16% de pequeñas, 3% de medianas y 1% grandes empresas. Esta situación se relaciona con la elevada proporción de trabajadores por cuenta propia.

**Gráfico 22. Tamaño de empresas por activos en Sucre, 2012**



Fuente: Cámara de Comercio de Sincelejo. Cálculos FUPAD - Ministerio del Trabajo

### **3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento**

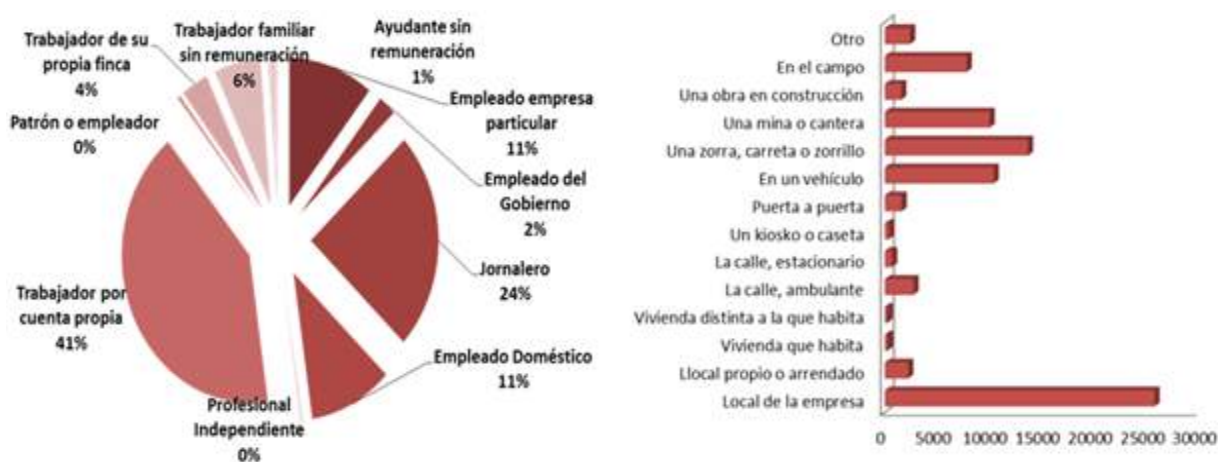
#### **Población Red UNIDOS**

La población total registrada en Red UNIDOS para el año 2012 en Sucre fue de 309.571 personas, correspondientes a 80.062 hogares, de los que el 34% registran como desplazados y el 66% como hogares en extrema pobreza. Del total de la población registrada en Red UNIDOS, el 71% se encontraba en edad de trabajar (PET), del cual el 51,3% se encuentra activa.

De acuerdo con el gráfico 23, del total de ocupados el 41% de la población total registrada trabaja por cuenta propia; el 24% es jornalero; el 11% es empleado doméstico y el 11,0% es empleado de empresas particulares, mientras que la población empleadora o profesional independiente no supera el 1%, y los empleados del gobierno, el 2%.

Además, se presume que las labores que realiza esta población vulnerable son labores precarias que no le representan mayores ingresos o que las realiza bajo condiciones de trabajo formal. Así, con respecto al lugar donde labora, se estima que el 21% realiza sus labores en los locales de una empresa, el 11,7% una zorra, carretilla o zorrillo, y el 16% una mina o cantera o un vehículo; en conjunto, estos últimos suman el 53,4% de trabajadores independiente, y el resto es asalariado.

**Gráfico 23. Población Red UNIDOS según tipo de ocupación y lugar de trabajo, 2012.**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Red UNIDOS. Cálculos FUPAD.

Ahora bien, la población que forma parte de la **Red UNIDOS** puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla siguiente.

**Tabla 5. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento de Sucre**

Indicadores población Red UNIDOS	Población total unidos	Población desplazada	Población en pobreza extrema
TGP	58.9	61.2	58.3
TO	37.0	38.4	36.6
TD	37.3	37.2	37.3
% Población ocupada independientes	52.3	59.2	50.5
% Población desocupada femenina	53.7	57.5	52.7
% Porcentaje de población inactiva femenina	67.4	68.6	67.1
% Obrero o empleado de empresa particular	10.8	10.5	10.8
% Obrero o empleado del Gobierno	2.3	2.1	2.3
% Jornalero o peón	24.0	15.3	26.4
% Empleado doméstico	10.6	12.8	10.0
% Profesional independiente	0.1	0.1	0.1
% Trabajador independiente o por cuenta propia	41.3	49.0	39.2
% Patrón o empleador	0.4	0.4	0.4
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	3.4	3.5	3.4
% Trabajador familiar sin remuneración	5.9	5.0	6.1
% Ayudante sin remuneración	1.3	1.3	1.2
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea base de Red UNIDOS, 2012

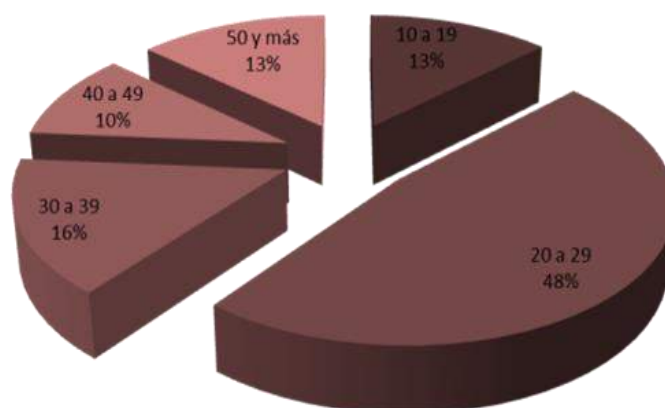
Analizando las distintas poblaciones: desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es más alta entre la población desplazada que entre los pobres, pero estos últimos presentan un porcentaje más bajo de tasa de desempleo.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es más alto entre la población desplazada que entre la población pobre. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y desplazada, donde casi el 69% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 41,3% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población desplazada con un 49% que entre la población en situación de pobreza, que presenta un 39,2%.
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 10,8%, sutilmente más alto entre la población pobre (10,8%) que entre la población desplazada (10,5%).

### Jóvenes y mujeres

Al analizar la población desempleada del departamento de Sucre por rango de edad, se encuentra que el 48% de los desempleados está entre 20 y 29 años, seguido por un 16% entre los 30 y los 39 años de edad, gráfico 24. Esto representa una marginalización laboral juvenil en el departamento, manifestada principalmente en aquella población que no cuenta con una formación académica que se adecue a la demanda del mercado laboral del departamento.

**Gráfico 24. Desempleados de Sucre según rango de edad, 2012.**

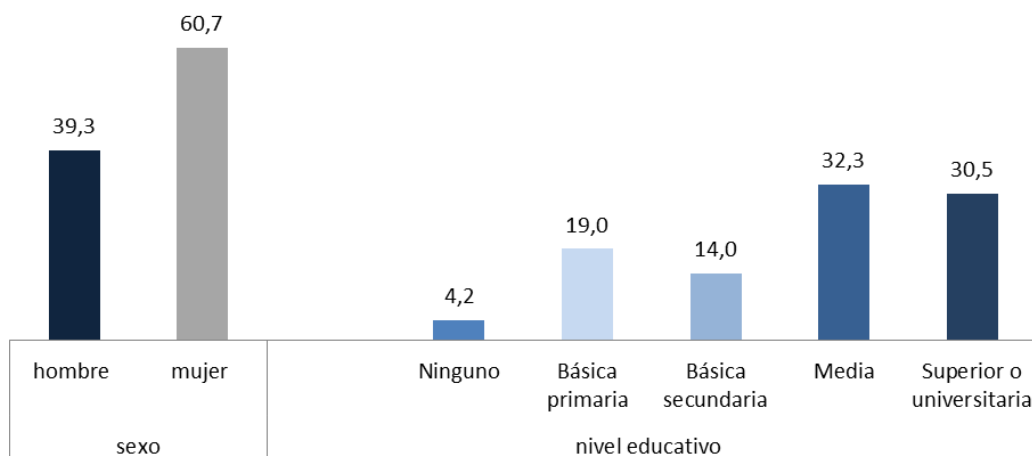


Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre, 2012

El análisis por género y nivel educativo del total de la población desempleada del departamento de Sucre revela que el 60,7% son mujeres, mientras que tan solo el 39,3% son hombres; por otro lado, según el nivel educativo, el 32,3% de la población

desempleada cuenta conformación de básica media, seguida por un 30,5% de profesionales. Este escenario corrobora que uno de los principales problemas de Sucre en materia laboral es la formación académica de la mano de obra orientada a las necesidades del mercado y la vocación productiva del departamento.

**Gráfico 25. Desempleados de Sucre por género y nivel educativo, 2012.**



Fuente: DANE. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre.

Como se puede observar en la tabla siguiente, la tasa de participación en el departamento de Sucre para los jóvenes entre 14 y 28 años registra un valor del 50.8%, por debajo del total nacional que es del 59.2%. De manera más específica lo que se observa es que para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona urbana en el departamento (un 62% frente a un 60.5% en la zona rural) caso contrario se presenta a nivel nacional donde la tasa urbana es menor (66.4% frente a un 74% en la zona rural). Para las mujeres, al igual que los hombres, la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 46.9% en el departamento y 53.6% en el total nacional.

**Tabla 6. Principales indicadores de mercado laboral en el departamento de Sucre para los jóvenes entre los 14 y 28 años**

		Sucre			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
<b>Tasa de Participación</b>	Hombres	62	60,5	61,4	66,4	74	68,2
	Mujeres	46,9	26	40	53,6	37,5	50,1
	Total	54,1	45	50,8	59,9	56,7	59,2
<b>Tasa de Informalidad</b>	Hombres	44	71	54,9	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	36,3	43,7	37,9	23,4	62,1	29,7
	Total	40,9	65	49,1	27	68,2	36,5
<b>Tasa de Ocupación</b>	Hombres	53,8	56	54,7	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	32,9	19,2	28,4	40,4	28,8	37,9
	Total	42,9	39,4	41,6	48	49,7	48,4
<b>Tasa de Desempleo</b>	Hombres	13,2	7,5	11	16	7,4	13,8
	Mujeres	29,9	26,1	29,1	24,6	23,3	24,4
	Total	20,7	12,3	18,1	19,9	12,4	18,3

		Sucre			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
<b>Subempleo Subjetivo</b>	Hombres	81,2	88,4	84,1	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	81,1	94,6	84,1	59,9	63,9	60,5
	Total	81,1	89,8	84,1	58,7	64,2	60
<b>Subempleo Objetivo</b>	Hombres	65,9	74,1	69,2	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	56,4	65,3	58,3	39,8	39,1	39,7
	Total	62,1	72,1	65,5	39,2	40,9	39,6

Fuente: Cálculos propios. DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 49.1%, 13 puntos porcentuales por encima del total nacional (36.5%). Son los hombres quienes presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 54.9% a nivel departamental, y 40,9% a nivel nacional. Las mujeres presentan tasas de informalidad en la zona urbana del 36.3% y en la zona rural del 43.7%. De acuerdo con los datos presentados, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (40.9%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, la cual llega al 65%.

Siguiendo con el análisis, la tasa de ocupación presenta un comportamiento esperado, en la zona urbana las tasas son más altas para el total del departamento (42.9%), en las mujeres el comportamiento es similar, a nivel urbano las tasas llegan a ser del 32.9% (para Sucre) y del 40.4% (para el total nacional), a nivel rural las tasas son de 19.2% (Sucre) y 28.8% (Nacional); en los hombres este comportamiento es inverso, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas rurales (56%) que en las zonas urbanas (53.8%).

La tasa de desempleo para este grupo de edad, en la zona urbana es del 13.2% para hombres y 29.9% para mujeres, en la zona rural las tasas son del 7.5% para hombres y 26.1% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en Sucre para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 18.1%, valor muy cercano al registrado en el total nacional (18.3%).

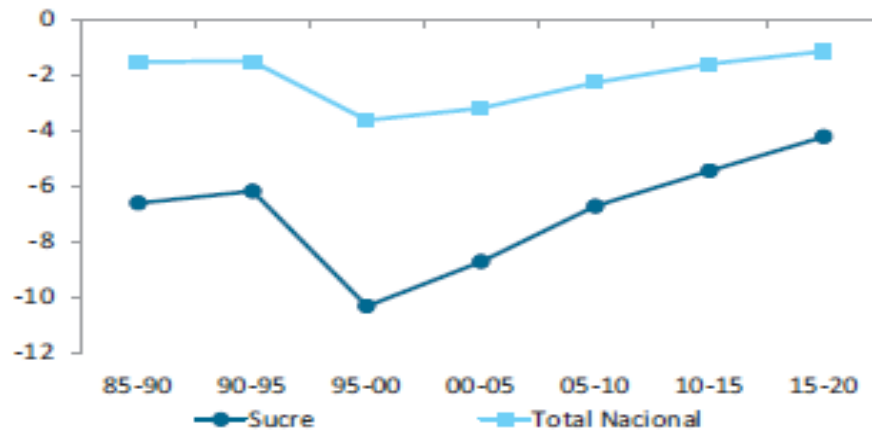
El subempleo subjetivo en Sucre para los jóvenes entre 14 y 28 años llega a ser del 84.1% a nivel total, para los hombres es del 84.1% y para las mujeres del 84.1%, es decir, tanto los hombres como las mujeres, en igual porcentaje, desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 81.1% y a nivel rural del 89.8%. En el total nacional llegan a ser de 58.7% y 64.2% respectivamente.

Para finalizar, el subempleo objetivo a nivel rural alcanza un valor del 72.1% a diferencia de la zona urbana en la que es de 62.1%, es decir, el subempleo objetivo se presenta más en las zona rural. Las tasas de subempleo objetivo para hombres y mujeres son de 69.2% y 58.3% respectivamente, para el total del departamento es de 65.5%. A nivel nacional, el valor de esta tasa es del 39.6%.

**Grupos étnicos:** En el año 2012 el departamento de Sucre, por sus características geográficas y contexto histórico ha tenido asentamientos de grupos indígenas provenientes de tribus como los panzenúes que representan el 10.9% del total de la población y de comunidades afrodescendientes tiene una participación de 16%. La mayor proporción de la población es mestiza, con un total de 73%, derivada de los cruces entre indígenas y colonos.

**Migración laboral:** los análisis realizados por la Corporación Observatorio del Mercado del Trabajo de Sucre (COMTS, 2012), arrojaron que la tasa de migración poblacional es negativa, para el periodo 2010-2015, esto indica que salieron más personas que las que ingresaron al departamento.

**Gráfico 26. Tasa de migración neta (por cada mil habitantes) 1985 - 2020**



Fuente: DANE. COMTS, 2012

### 3.4 Derechos laborales y conflictividad

#### Organizaciones sindicales

La sección de Inspección, Vigilancia y Control del Ministerio del Trabajo, según el boletín número 6 de octubre de 2012, hace una rendición de cuentas y establece que en el país se crearon 31 nuevas organizaciones sindicales, hubo en total 69 conflictos laborales, 1.647 investigaciones administrativas laborales y 203 sanciones a nivel nacional. A través de la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo para Sucre, se reportan como acciones realizadas la capacitación dirigida a los sectores de comercio, hotelero y construcción, sobre la nueva Ley de Riesgos Laborales en el Municipio de Tolú, que permite el fortalecimiento del conocimiento en estos temas a las entidades de estos territorios.

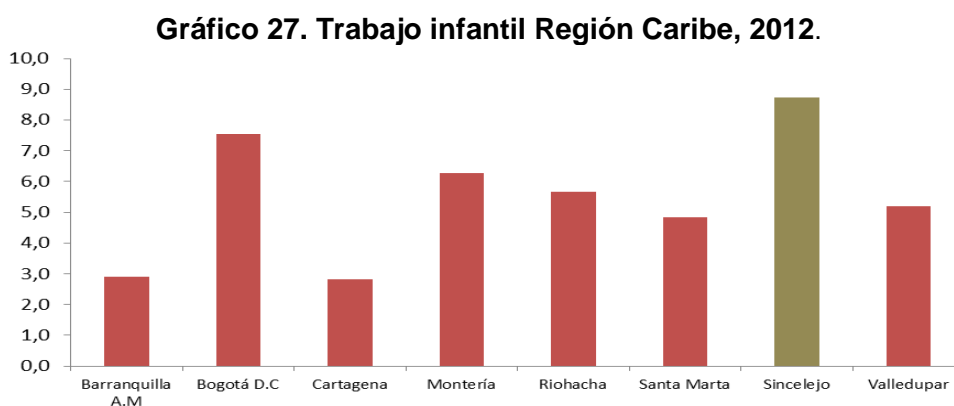
En lo que va corrido de 2013, según informes de la Oficina Territorial del Ministerio del Trabajo, se han ejecutado sanciones que superan los treinta millones de pesos, principalmente en los sectores de comercio y construcción, relacionadas con la evasión de impuestos y con riesgos laborales. De igual forma, a través de la territorial se han realizado visitas generales y capacitaciones a las empresas e instituciones, dirigidas por

los inspectores sobre derechos laborales, seguridad y seguridad en el trabajo, con el fin de prevenir y corregir posibles infracciones.

## Trabajo infantil

La precariedad económica en que viven algunas de las familias sucreñas, obligan a que cada miembro del hogar se convierta en aportante activo de ingresos para el sustento familiar. De esta manera, la población que aún no se encuentra en edad de trabajar (niños y jóvenes) se ve obligada a insertarse en el mercado laboral, como miembros subocupados de la sociedad, para contribuir así al sostenimiento del hogar.

Según cifras del DANE, en Sincelejo, la capital del departamento, este fenómeno se ha desarrollado con un crecimiento exorbitante en el último año, de manera tal que para 2011 la tasa de trabajo infantil era del 5,7%, mientras que para el 2012 fue del 8,9%.



Fuente: DANE. Cálculos FUPAD.

De esta manera, al comparar la tasa de trabajo infantil de Sincelejo con las demás capitales de la región Caribe (gráfico 27), la capital de Sucre presenta la tasa más alta de trabajo infantil en el 2012, seguida por Montería, donde en este último año su tasa disminuyó a 6,6%.

A través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende [de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI)] como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2).

La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes. Los datos del sistema reportan



para 2012, que de un total de 6.664 niños y niñas registrados, 5.469 (que representa el 82,06%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 17,93% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad. Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 15,1% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 50,8% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 3.306 (60,51%) y 2.157 (39,48%), respectivamente. El trabajo infantil masculino era superior (35% del total de niños vulnerados, 1.156) al de las niñas (25,5% del total de niñas vulneradas, 549).

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 2% se encontraba en oficios no calificados, el 2,3% en construcción, el 2,4% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 91,1% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para Sucre en la tabla 7, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde donde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

**Tabla 7. Sucre. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General**

			Ninguna Vulnerabilidad	% No vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo
<b>Femenino</b>			26	0.8	3332	43	1241	3	549	7	280	34	2157
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			17	-	-	2.0	57.5	0.1	25.5	0.3	13.0	1.6	100.0
<b>Masculino</b>			26	0.8	3332	39	1534	3	1156	15	543	16	3306
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			35	-	-	1.2	46.4	0.1	35.0	0.5	16.4	0.5	100.0
<b>Total</b>			52	0.8	6664	82	2775	6	1705	22	823	50	5463
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo			-	-	-	1.5	50.8	0.1	31.2	0.4	15.1	0.9	100.0
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en TI + PFTI
% Sobre total en TI + PFTI	2.4	0.0	0.26	0.0	0.7	2.3	0.6	0.1	0.1	0.5	2.0	91.1	100.0

Fuente: SIRITI - Ministerio del Trabajo, 2012.

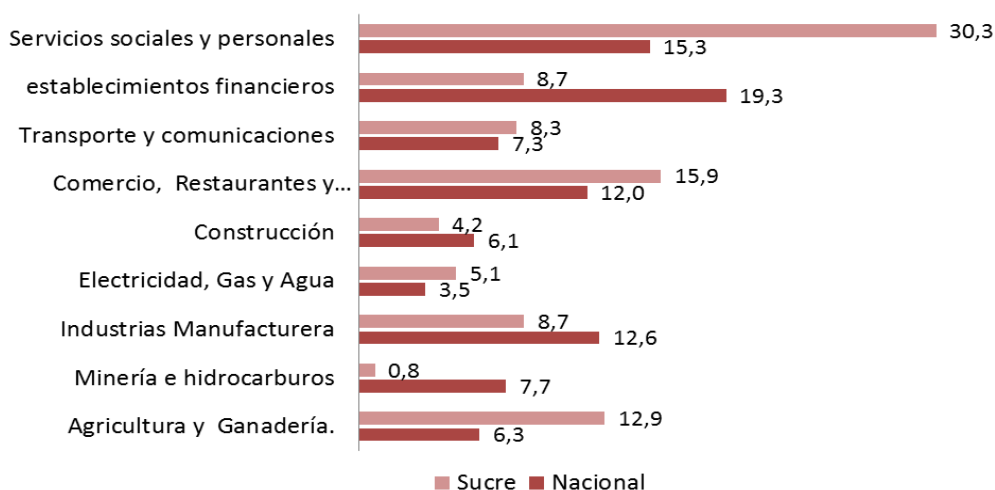
## 4. Factores que inciden en mercado laboral

El desempleo es la expresión de la carencia de oportunidades de ingreso, lo que se aúna a la oferta precaria o de empleo transitorios de poca estabilidad laboral y a las limitadas fuentes de financiación del aparato productivo. Existen variables y escenarios que inciden en el comportamiento del mercado laboral. Algunos de los más representativos para el departamento de Sucre se esbozan a continuación:

### 4.1 Crecimiento económico y demanda laboral

En el departamento de Sucre, las principales actividades económicas se relacionan con sector terciario de la economía, específicamente con los servicios sociales y personales, que representan el 30,3% del PIB departamental en 2011; y con el comercio, restaurantes y hoteles, que representan el 15,9%, seguido por actividades del sector primario de agricultura y ganadería, que representan el 12,9% del PIB departamental (gráfico 28).

**Gráfico 28. PIB Nacional y departamental por ramas de actividad (%), 2011**



Fuente: DANE. Cálculos: FUPAD.

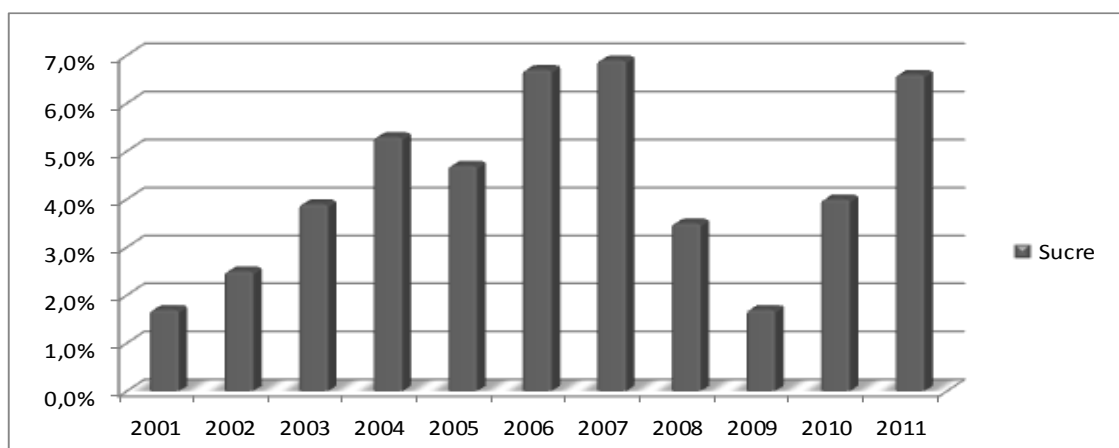
Teniendo en cuenta el análisis anterior y el gráfico 29, se puede afirmar que el tamaño de la economía de Sucre es pequeño, lo que ha generado una serie de problemáticas en materia de empleo que no le permiten al departamento mejorar las condiciones de pobreza y calidad de vida de sus habitantes.

De acuerdo con la tasa de crecimiento, se puede decir que el PIB en Sucre durante el periodo 2001-2011 mantiene un comportamiento altamente fluctuante o volátil de un año a otro. Las caídas más representativas fueron en 2001, 2008 y 2009, y los mayores incrementos, en 2006 y 2007

Por otro lado, se evidencia que el sector de administración pública, educación y salud está aportando el mayor valor agregado a nivel departamental con una participación del 32,6%, superando al agregado nacional en 16 puntos porcentuales; seguido por el

comercio y restaurantes con el 16,4%, por encima del agregado nacional en 3,2 puntos porcentuales.

**Gráfico 29. Comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB de Sucre 2001-2011.**



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales. Elaboración FUPAD.

A pesar que la agricultura es el tercer sector con mayor valor agregado, ha perdido participación al pasar de 17,7% en el 2001, a 14% en el 2011, y aun así se encuentra por encima del nivel nacional por 1,1 puntos porcentuales; de la misma manera se ha comportado el sector construcción, aunque su participación ha sido poco significativa para el departamento, perdió competitividad, pasando de 6,2 % en el 2001 a 4,9% en el 2011.

#### **4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles**

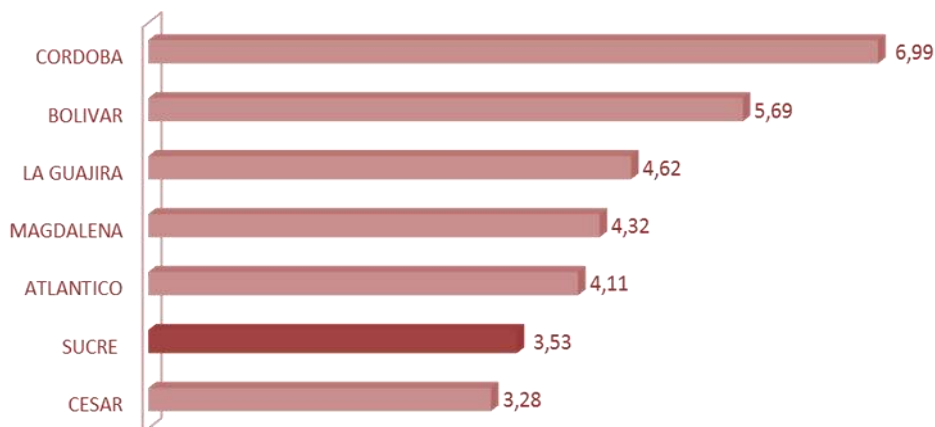
Para diciembre de 2012, el departamento de Sucre contaba con 1.862 empresas registradas en la Cámara de Comercio de Sincelejo. De estas unidades productivas, el 76,5 se ubicó en Sincelejo, y 12,3% en Sampués, Tolú, Coveñas y Morroa.

En cuanto a la estructura empresarial de las unidades productivas, según los registros de la Cámara de Comercio, el 80% son microempresas, 16% pequeñas, 3% medianas y 1% grandes empresas. Las actividades en las que se concentra más de 70% de las unidades productivas son el comercio, hoteles y restaurantes, y las actividades empresariales, lo que evidencia el proceso de tercerización de la economía, perdiendo así participación en la economía departamental el sector primario.

#### **4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población**

La tasa de analfabetismo reportada por la Gran Encuesta Integrada de Hogares (2012) para Sucre pasó de 16,8% en 2010 a 9,3% en 2012. Con respecto al porcentaje de analfabetas, en comparación con el resto de departamentos de la región Caribe, Sucre tiene la menor proporción de analfabetismo después de Cesar, con 3,5% de población analfabeta (gráfico 30).

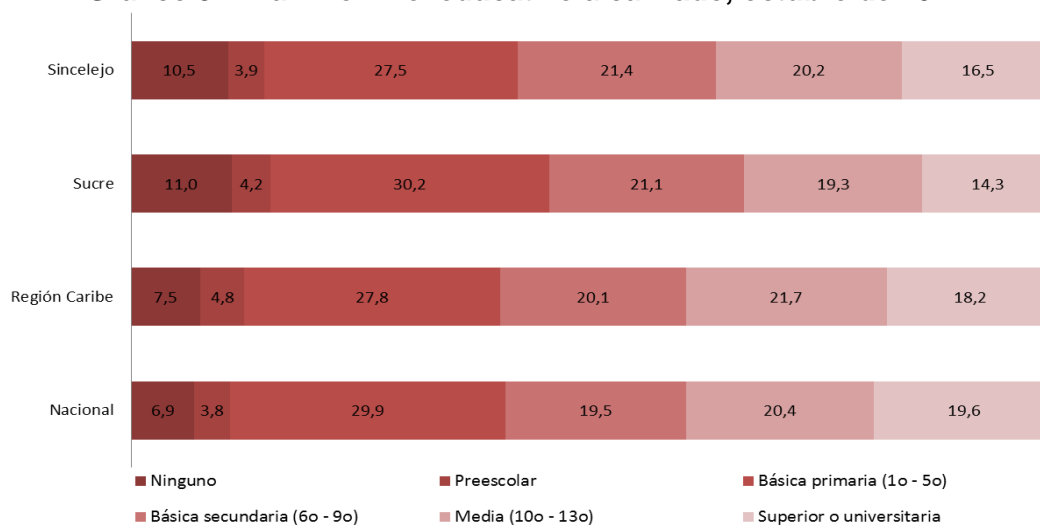
**Gráfico 30. Porcentaje de analfabetismo en Sucre y la región Caribe, 2012.**



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre.

Según la GEIH del mes de octubre de 2012, solamente el 14,3 de la población accede al nivel superior de educación en el departamento de Sucre, una cifra baja, mientras que en Sincelejo, la región Caribe y el nivel nacional, si bien estos porcentajes son superiores, no alcanzan siquiera el 20% (gráfico 31).

**Gráfico 31. Máximo nivel educativo alcanzado, octubre de 2012.**



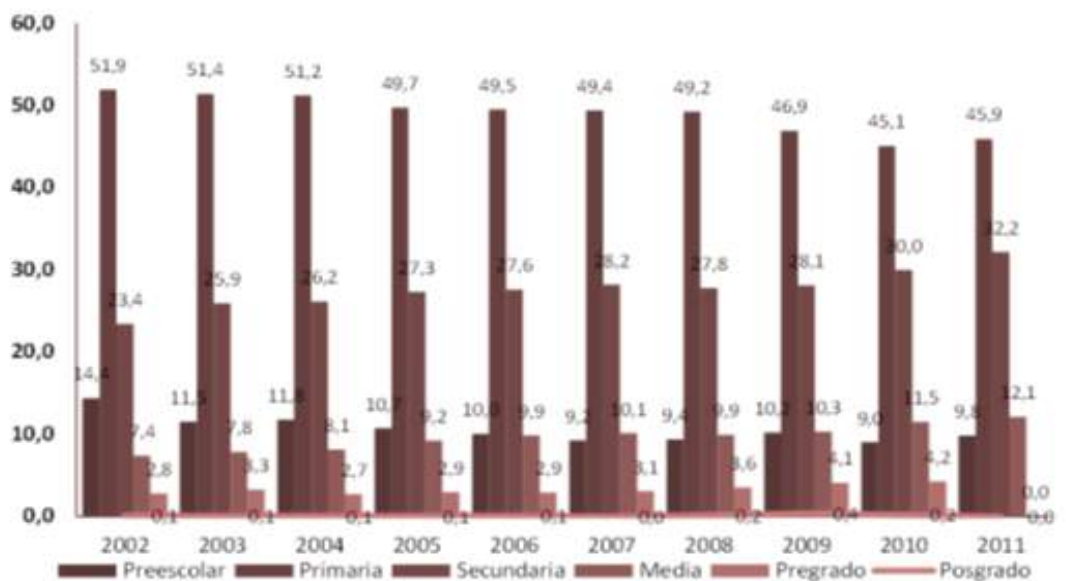
Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre.

Del total de matriculados en Sucre para el período 2002 - 2011, alrededor de la mitad está en primaria (49,0% en promedio para el periodo), una tercera parte está matriculado en secundaria y media (37,3% en promedio para el periodo), mientras que solo un 3,0% está en nivel superior.

Existen dos aspectos importantes en temas educativos. De un lado, está la cobertura, y de otro, la calidad. En cuanto a cobertura, Sucre, al igual que el resto de territorios referenciados, presenta déficit principalmente en el nivel de la media, que no supera el 56,0%, por el contrario, en primaria la cobertura en el departamento es mayor incluso por encima del promedio nacional y de otros territorios. Sincelejo, por su parte,

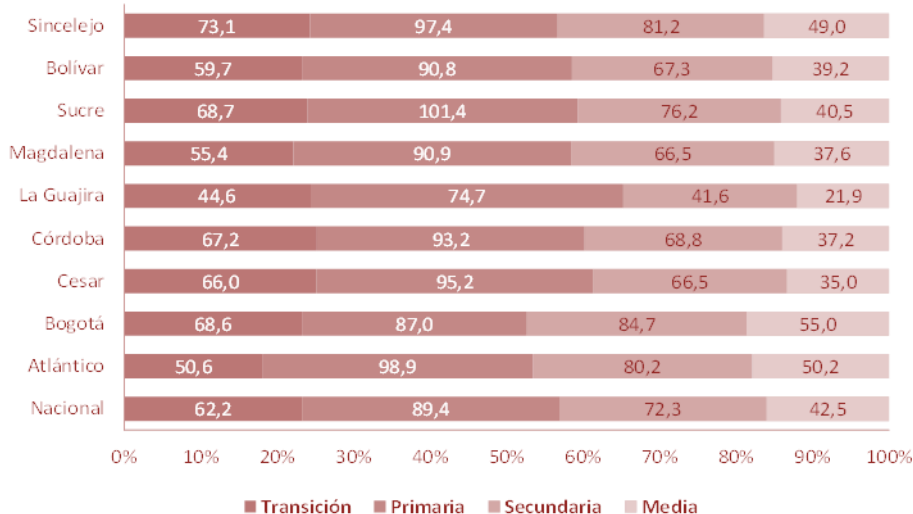
presenta problemas de cobertura a nivel de la media, que es de 49,0% (gráfico 32 y 33).

**Gráfico 32. Matriculados por nivel educativo (%), 2002-2011.**



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre. (sic)

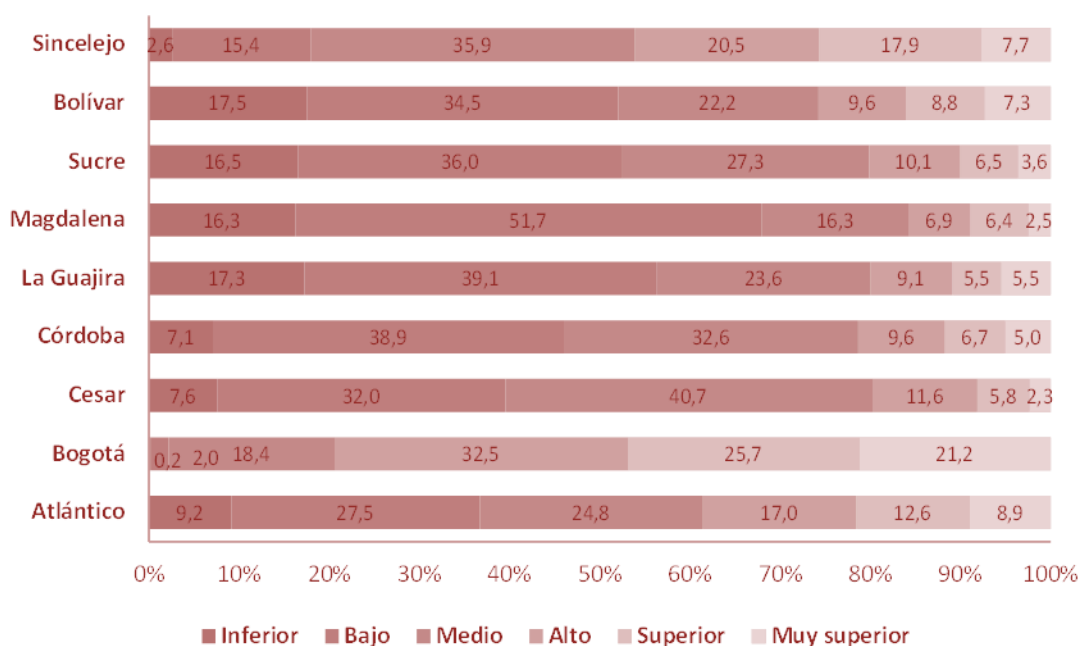
**Gráfico 33. Tasa de cobertura neta por nivel educativo Nacional, Sucre y región Caribe, 2012.**



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre.

Si bien el tema de cobertura no es tan preocupante en Sucre, al menos en los niveles básicos y medios, el tema de calidad sí es un problema, como lo corroboran los resultados de las Pruebas Saber 11, que demuestran que el nivel es relativamente deficiente. Solo el 10,1% de los colegios califican con puntajes superior y muy superior, mientras que más de la mitad (52,5%) obtuvieron puntajes en niveles inferior y bajo (gráfico 34).

**Gráfico 34. Clasificación de colegios según resultados Prueba Saber 11 (%), 2011**



Fuente: ICFES. Cálculos de la Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre.

Ahora bien, la educación o formación para el trabajo en el departamento de Sucre se encuentra orientada hacia dos grandes apuestas productivas: turismo y agroindustria (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2008), sosteniendo un impulso de cobertura que busca la reconversión del talento humano por medio de una mayor pertinencia frente al potencial de la región.

La educación para el trabajo formal ofertada en el departamento, principalmente por el SENA, ha ido en aumento los últimos años. Así, en el año 2010 se contó con 927 sucreños matriculados por cada 10.000 habitantes, es decir, casi 100 personas menos que en 2009, pero más de 800 personas que en 2002 (Observatorio del Caribe Colombiano, 2011).

El Servicio Nacional de Educación (SENA) ofertó en Sincelejo 1.032 estudios entre cursos, estudios técnicos y tecnológicos, en los cuales se inscribieron 20.637 hombres y 22.342 mujeres, para un total de 42.979 matriculados en la ciudad durante el 2012. A nivel departamental, fueron 32.207 hombres y 36.571 mujeres, para un total de 68.778 personas inscritas en Sucre.

Además del SENA y de la oferta de las instituciones de educación formal, se encuentran las instituciones de educación no formal, que sobrepasan las 35 organizaciones, algunas de las cuales parecen mostrar un amplio recorrido en la zona y gozar de credibilidad, además de que sus programas están muchas veces al alcance de personas de pocos recursos.

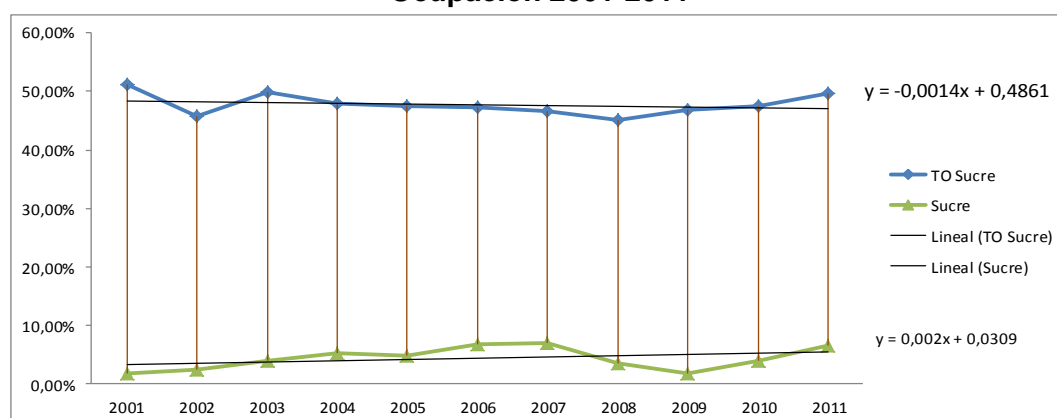
Todos estos programas de formación han permitido brindar un mayor bienestar a la sociedad, dado que han contribuido a generar mayores capacidades laborales y mayor inserción laboral de la población en empresas cuyos requerimientos giran en torno a lo

ofrecido por las instituciones educativas, o a la creación de nuevos microempresarios a partir de los conocimientos obtenidos en diferentes áreas.

#### 4.4 La demanda y la oferta laboral

Al comparar el crecimiento del PIB del departamento y la variación interanual de la tasa de ocupación en el periodo 2001 a 2011 tiene tendencias contrarias, por un lado, el crecimiento promedio del PIB fue de 4.32% en comparación con la TO que muestra una tendencia negativa en este periodo. Se puede inferir que un incremento en el PIB no necesariamente implica una mayor ocupación en el departamento, como bien se detalla en el siguiente gráfico.

**Gráfico 35. Sucre Comparación de la tasa de crecimiento del PIB y la Tasa de Ocupación 2001-2011**



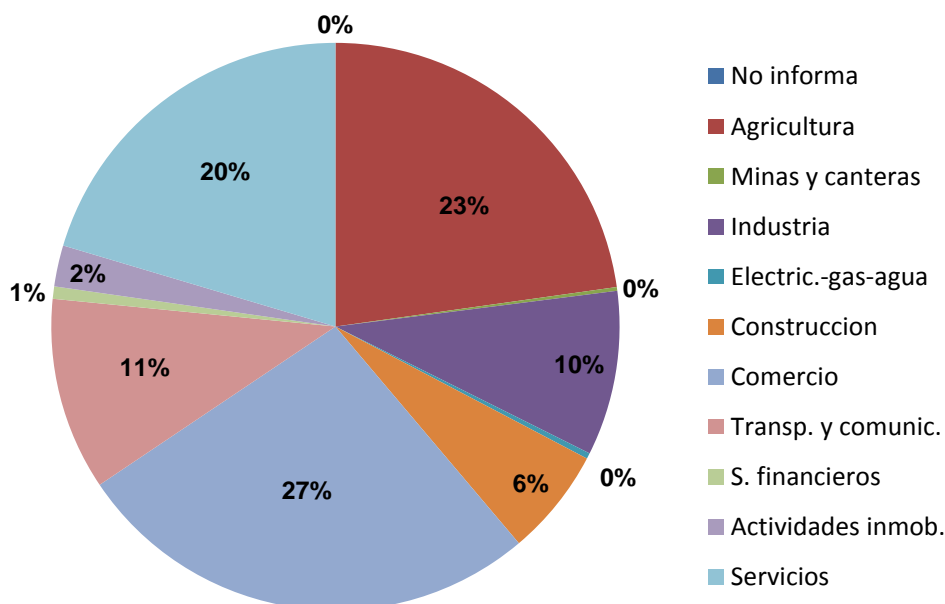
Fuente: DANE Cuentas departamentales, Mercado Laboral por departamento, GEIH, 2012.  
Elaboración FUPAD

En cuanto a la ocupación, en el gráfico 35 se muestra la participación de los ocupados del departamento de Sucre por ramas de la actividad, encontrando que las actividades que mayor ocupación generaron en 2012 fueron las actividades inmobiliarias, la agrícola, y los servicios. Es preciso mencionar que la mayor parte de los ocupados se distribuyó de la siguiente manera: 27% actividades inmobiliarias, 23% agricultura, 20% servicios, y transporte y comunicaciones 11% (véase el gráfico a continuación).

Se puede decir que la participación que tiene Sucre en el PIB nacional siempre ha sido relativamente pequeña, esto es, que no llega a representar 1,0%, en comparación con departamentos como Antioquia y Valle del Cauca, que se destacan porque sus participaciones superan el 10,0%.



**Gráfico 36. Ocupados de Sucre por ramas de actividad, 2012.**



Fuente: DANE, resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2012.

#### 4.4 Articulación institucional

No existe una dependencia en la Gobernación de Sucre a cargo exclusivamente del tema de fomento y/o generación de empleo, ni de la realización de investigaciones y estudios específicos sobre el comportamiento del mercado del trabajo, además de que el presupuesto debe distribuirse en los distintos temas que maneja la Secretaría de Desarrollo Económico. Durante la formulación de este Plan Departamental de empleo se evidenció:

- Compromiso de la administración con la promoción de las políticas empleo, emprendimiento y generación de ingresos
- El liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico en todo el proceso de formulación e implementación del Plan Departamental de Empleo
- El enfoque sectorial en la formulación e implementación del PDE
- La articulación que existe en el territorio entre los sectores público y privado
- La articulación entre el PDD, el PDE y el Plan de Competitividad del departamento

A la vez es posible identificar los retos estratégicos que tiene el proceso a través de algunas oportunidades, tales como:

- La implementación del PDE
- La puesta en marcha en el departamento de las oficinas de Empleo en el marco del SPE (Sincelejo)
- La posición estratégica del departamento con relación a los tratados de Libre Comercio
- La dinámica empresarial e industrial de Sincelejo
- El compromiso del Gobernador y la Secretaría de Desarrollo Económico con la generación del empleo, el emprendimiento y el fortalecimiento empresarial de todas las subregiones del departamento

## 5. Acciones en marcha para resolver los problemas laborales

De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento de Sucre, este capítulo muestran las acciones en proceso para resolverlos y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región.

### 5.1 Presencia institucional

En cuanto a la oferta institucional, existe una serie de programas y servicios importantes en relación con el empleo en el departamento. A continuación, se relacionan en la tabla 8 las diferentes instituciones y programas.

**Tabla 8. Oferta Institucional en materia de empleo en Sucre.**

<b>Ministerio del Trabajo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formalización y generación de empleo. Ley de Primer Empleo. (Ley 1429 2011).</li> <li>• Asesoría laboral a través de los inspectores de trabajo pertenecientes a la Territorial Sucre.</li> <li>• ORMET.</li> <li>• Servicio público de Empleo.</li> </ul>
<b>Departamento para la Prosperidad Social (DPS).</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Familias en su Tierra.</li> <li>• Ingresos para la Prosperidad Social.</li> <li>• Generación de ingresos.</li> <li>• Mujeres Ahorradoras en Acción (MAA).</li> <li>• Recuperación de Activos Improductivos (RAI)</li> <li>• Ruta de Ingresos y Empresarismo (RIE).</li> <li>• Desarrollo Económico Incluyente (DEI).</li> <li>• Activos para la prosperidad.</li> </ul>
<b>Alcaldía de Sincelejo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fondo rotatorio microempresarial.</li> </ul>
<b>Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formación para el trabajo.</li> <li>• Fondo EMPRENDER.</li> </ul>
<b>Cámara de Comercio</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ayuda en la formulación de proyectos asociativos.</li> <li>• Ayuda en la formulación de proyectos de fortalecimiento tecnológico de COLCIENCIAS.</li> <li>• Centro de Atención Empresarial.</li> <li>• Asesoría en Normas de Calidad (NTC).</li> <li>• Apoyo para la participación en ferias, ruedas de negocio, ruedas de reconocimiento.</li> </ul>
<b>Universidades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación superior y continuada.</li> </ul>

Fuente: Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

El departamento de Sucre cuenta con un número importante de entidades que aportan al desarrollo y crecimiento socioeconómico de la región. Algunos de los más destacados serán descritos a continuación.

### La Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre (COMTS)

La Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre (COMTS), es un esfuerzo interinstitucional entre la Cámara de Comercio de Sincelejo, la Caja de Compensación Familiar de Sucre (COMFASUCRE), el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) -Regional Sucre, la Corporación Universitaria del Caribe (CECAR) y la Universidad de Sucre, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para crear un centro de información confiable, actualizado y

gratuito sobre las características, tendencias y comportamientos de las variables del mercado de trabajo en Sucre.

La Corporación es una entidad sin ánimo de lucro que provee de insumos básicos a la academia, al sector privado, a los gestores de política pública y a la comunidad en general, para que, mediante la investigación y el análisis, se comprenda mejor la realidad, y se puedan así emprender acciones que mejoren situaciones desventajosas del contexto; de esta forma, es una herramienta en el marco de las estrategias de desarrollo social y económico de la región.

Los estudios realizados por la COMTS han sido tomados como insumos fundamentales para la formulación de la política de desarrollo territorial y han permitido que la institucionalidad enfoque los sectores específicos para el desarrollo de programas cuya población sujeto se encuentra en situación de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad.

Un caso particular es el de la población vinculada al sector calzado, donde con la dirección del programa Sí Emprende, y a partir de la información suministrada por el Observatorio, se han podido desarrollar procesos de fortalecimiento del sector, que han vinculado al DPS, a empresarios, la administración pública municipal, el SENA, la Cámara de Comercio de Sincelejo, las universidades y, por supuesto, a los microempresarios del sector.

Sumado a lo anterior, los estudios, la información de foros y demás eventos de divulgación de la COMTS son referentes en el diagnóstico del plan departamental de empleo del departamento de Sucre, en el que ha participado el observatorio, no solo aportando información del contexto, sino también proponiendo alternativas de solución a la problemática de desempleo a nivel local.

La COMTS no ha establecido convenios directos con ninguna entidad para definir formas de inclusión laboral; sin embargo, a partir de las investigaciones desarrolladas por la corporación, se han establecido escenarios que han permitido el acercamiento de entidades y organizaciones públicas y privadas, precisamente con el objetivo de definir acuerdos para la inclusión laboral de personas en situación de vulnerabilidad.

Así, entre los microempresarios del calzado y empresas del sector se firmaron convenios de proveeduría a partir de negocios inclusivos, lo que se constituye en un avance muy importante entorno a lo pactado en el convenio de subsidio vigente con el observatorio y, además, refleja la importancia y articulación que desde el proyecto DEI se tiene con el ORMET. De igual forma, la caracterización socioeconómica de la población mototaxistas en Sincelejo ha sido el punto de partida de la formulación de alternativas de solución a la problemática en torno a la actividad.

### **Si-Emprende**

El Centro Sí Emprende, es el resultado de un convenio de cooperación entre la Alcaldía de Sincelejo, la Cámara de Comercio de Sincelejo, el SENA –Regional Sucre, la Corporación Minuto de Dios y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo objetivo es prestar, en alianza con la institucionalidad pública y privada,

servicios de orientación y referenciación que amplíen las oportunidades de generación de empleo, autoempleo y emprendimiento de las comunidades en situación de pobreza y vulnerabilidad en Sincelejo y la región mediante un proceso sistemático de formación, capacitación, asesoría, asistencia técnica y acompañamiento permanente. La misión de Sí Emprende es participar en los procesos de desarrollo económico incluyentes en Sincelejo y la región, mediante la orientación y referenciación a oportunidades de generación de ingresos y empleos para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, que permitan potenciar sus capacidades productivas y amplíen sus oportunidades para el ejercicio autónomo de sus derechos como ciudadanos y mejoren su calidad de vida de manera sostenible.

Su visión es ser una de las principales instancias de generación de oportunidades de empleo y emprendimiento, donde se articulen y complementen los esfuerzos que se realicen desde la institucionalidad pública y privada y la cooperación nacional e internacional, a favor de la inclusión productiva de las comunidades más pobres y vulnerables de Sincelejo y la región.

Actualmente, Sí Emprende cuenta con las siguientes áreas de procesos. **Área de orientación**, donde se ayuda al usuario a definir la opción que mejor se ajusta a sus condiciones y se le guía en la ruta escogida. En el **área de emprendimiento** se ofrecen oportunidades para la inclusión productiva a través de la creación, crecimiento o consolidación de una iniciativa empresarial. El **área de empleabilidad** tiene como objetivo sensibilizar y capacitar a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad (Red UNIDOS) en áreas pertinentes al mercado laboral, teniendo en consideración sus competencias básicas y su experticia en algún arte u oficio, procurando armonizar la oferta y la demanda.

### **Ministerio del Trabajo**

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional, es clave destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la Política de Empleo. Estas acciones se dirigen a “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2010).

Complementando lo anterior, en la siguiente tabla se muestra una relación de los gremios más representativos con presencia en el departamento y sus objetivos como organización.

**Tabla 9. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo**

<b>Gremios</b>	<b>Objetivos</b>
<b>COTELCO Capítulo Sucre</b>	Agremiar y representar a los empresarios de la Industria Hotelera en Colombia, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.

<b>FENALCO -Sucre</b>	Gremio empresarial que representa, orienta y promueve el comercio y los servicios formales; fomentando su desarrollo sectorial; y apoya su fortalecimiento y modernización empresarial dentro de criterios de orientación al cliente, sostenibilidad financiera, desarrollo de las personas, servicios y generación de beneficios con procesos permanentes de innovación y aprendizaje de la organización.
<b>Cámara de Comercio de Sincelejo</b>	Organización gremial, autónoma y privada, sin ánimo de lucro, que cumple funciones de registros públicos delegados por el Estado y promueve el desarrollo y la competitividad regional; que brinda asistencia empresarial especializada a los usuarios, con talento humano idóneo, comprometido con la calidad y la cultura del servicio.
<b>FENDIPETRÓLEO</b>	FENDIPETRÓLEO Nacional es el gremio del sector de combustibles que agrupa a cerca de 2.500 Estaciones de Servicio en todo el país y que genera beneficios y defiende su desempeño con sentido de pertenencia, comunicación constante y capacitación, contribuyendo así al éxito sostenible de su actividad generadora de empleo y desarrollo para el país
<b>La sociedad Colombiana de Anestesiología y reanimación (SCARE)</b>	SCARE es una organización gremial, académica y empresarial, que procura el logro de las legítimas aspiraciones profesionales y humanas de los anestesiólogos, sirve a las demás profesiones y ocupaciones de la salud, vela por lograr la satisfacción de las necesidades y expectativas de sus socios y clientes nacionales e internacionales.
<b>FENALCE- Sucre</b>	La Federación Nacional de Cultivadores de Cereales y Leguminosas - FENALCE-, es una entidad gremial del sector agropecuario, de derecho privado, sin ánimo de lucro, máxima representante de los cultivadores de cereales y leguminosas de grano en el país.
<b>ASOCOLDRO</b>	La Asociación Colombiana de Droguistas Detallistas, "ASOCOLDRO", es el ente gremial que reúne a los propietarios de Droguerías y Farmacias de todo el territorio colombiano. La entidad es una Corporación Civil, de derecho privado, sin ánimo de lucro, de número de asociados y patrimonio social variable e ilimitado, con personería Jurídica No. 028 de enero 16 de 1984, otorgada por el Ministerio de Justicia.

Fuente: Datos organizados por el autor.

## 5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

El Ministerio del Trabajo ha desarrollado un portafolio que abarca el país para fortalecer la gestión y los alcances de la política de promoción de empleo con calidad. Ofrece programas integrales generadores de oportunidades y se orienta a fortalecer mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

### a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar

trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integridad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de servicios de empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo), empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

#### **b. Subsidio Familiar**

El objetivo de este programa es implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar, que permita, mediante estudios técnicos, la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de Subsidio Familiar.

##### Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de Subsidio Familiar a nivel microdato y su proceso de implementación, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de Subsidio Familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

#### **c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral**

Este programa se propone fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

##### Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos observatorios del Mercado de Trabajo.

- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los Observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público
- de Empleo.

#### **d. Formalización y protección del empleo**

Este programa pretende generar políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP). Busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de Formalización Sectorial, Promoción y Asistencia Técnica: El principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.

- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Formalización y legalización Minera y Sector Transporte. Busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

Ahora bien, el área de acción de la institucionalidad es muy amplia y está relacionada con la productividad y desarrollo regional. En adición a lo anterior, la tabla 10 muestra las entidades de carácter nacional que presentan programas dirigidos al fortalecimiento del empleo, el emprendimiento y la generación de ingresos.

**Tabla 10. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo**

Entidad	Programa
DNP	Sistema General de Regalías
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Apoyo a alianzas productivas
	Desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Oportunidades Rurales
	Formalización de la propiedad de tierras rurales.
	Desarrollo rural con equidad (asistencia técnica directa rural)
	Convenio con el ICETEX, Jóvenes Rurales
Ministerio de Comercio Industria y Turismo	Programas para el desarrollo de las MIPYMES
	Emprendimiento
	Turismo
Ministerio de Educación Nacional (MEN)	Subsidio de sostenimiento y matrícula dirigido a población Sisbén 1 y 2, y población vulnerable en Colombia – ICETEX.
	Mejoramiento de las oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre la zona rural-urbana.
INCODER	Implementar proyectos de desarrollo rural
	Distritos de riego
COLCIENCIAS	Regalías para la ciencia, tecnología e innovación
	Camino a la prosperidad regional
INNPULSA	Emprendimiento dinámico e innovador
	Mipyme
	Innovación y emprendimiento en grande empresas
	Innovación y fortalecimiento regional
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia)	Cooperación internacional
Banco Agrario de Colombia.	Inclusión financiera
	Modelo de originación de crédito agropecuario
	Gremios productivos

Fuente: Ministerio del Trabajo, 2013. Taller de oferta institucional. Diseño: FUPAD.



### 5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales

Dentro del Plan de Desarrollo del departamento de Sucre, se contemplan las temáticas de empleabilidad y del emprendimiento en el eje económico “**Sucre productivo, competitivo e innovador**”. Este eje busca “Mejorar la participación del departamento de Sucre en el PIB nacional y en los mercados internacionales, aprovechando las ventajas comparativas y creando ventajas competitivas, incentivando la inversión nacional y extranjera en el sector agropecuario, agroindustria, turismo, minería, hidrocarburos y demás sectores económicos, con responsabilidad social y ambiental” (Plan de Desarrollo de Sucre, 2012-2015). De esta manera, se busca mejorar las condiciones laborales del departamento a través de la formalización y creación de nuevos empleos; objetivo que cuenta con 16,3% del presupuesto establecido por el Plan. Así mismo, en materia de empleo establecen como estrategias las expuestas en la tabla 11:

**Tabla 11. Estrategias en materia de empleo del departamento de Sucre.**

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación Demanda - Oferta	Otro
Nación		Departamento para la Prosperidad Social.  Mujeres Ahorradoras. SENA, emprendimiento.  SENA, Jóvenes Rurales.	SENA, Inclusión Social.	Ministerio del Trabajo, Programa Rutas Integrales de Empleo Rural y Urbano para Víctimas del Conflicto (PRIEV).	Política de Inclusión Productiva (PNUD).
Departamento	Competitividad con innovación y encadenamientos. Economía campesina y con desarrollo empresarial. Competitividad empresarial. Fortalecimiento empresarial y planificación. Apoyo a apuestas productivas.	Generación de oportunidades productivas para población vulnerable. Fomento al emprendimiento. Apoyo apuestas productivas. Sí Emprende.	Articulación academia-sector privado – sector público. Instituciones para el trabajo Sector privado.	SENA, empleo. Sí Emprende.	

Fuente: Plan de Desarrollo Sucre, 2012-2015.

## 6. Objetivo y metas del Plan Departamental del Empleo

El Plan de Empleo del departamento de Sucre 2013-2015 se construyó a partir de la participación de actores claves del departamento que a través de un análisis de la problemática, la identificación de ejes estratégicos y la formulación de proyectos hicieron posible su formulación. Su estructura se da al alrededor de los ejes estratégicos que se instalan de manera transversal en los sectores priorizados. En este sentido, cada eje presenta su objetivo, metas, programas y proyectos

### 6.1 Objetivo general

Diseñar una política pública de empleo que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de la población vulnerable y fomente una mayor competitividad de los distintos sectores económicos del departamento.

### 6.2 Objetivos específicos

Los principales objetivos específicos del PDE de acuerdo con los ejes estratégicos.

#### Crecimiento económico y competitividad

- Incrementar las capacidades sociales, productivas y técnicas de la población del departamento de Sucre, acordes a las potencialidades del territorio
- Fortalecer la gestión empresarial en las micro, pequeña y mediana empresa, con características innovadoras y diferenciales en el departamento, de acuerdo a las potencialidades de los sectores.

#### Formación y capacitación laboral

- Desarrollar las competencias humanas y técnicas de la población, ligadas a la vocación productiva de la región, que generen la oferta laboral pertinente para que la población acceda a mejores oportunidades de ingresos y empleos de calidad.

#### Inspección, vigilancia y control

- Determinar los lineamientos de políticas, programas y estrategias para fortalecer y velar por el cumplimiento de la normatividad laboral, para asegurar mejor calidad del empleo.

### 6.3 Metas e indicadores

Las metas y sus indicadores identificados para el seguimiento se presentan a continuación:

#### 6.3.1 Metas de gestión

Metas	Indicadores
Lograr la aprobación del Plan de Empleo Departamental.	Plan de empleo aprobado.
Fortalecer a las entidades comprometidas con el financiamiento del Plan.	Número de entidades público-privadas comprometidas con el PDE.

Fortalecer el número de acuerdos firmados que propendan por la ejecución de los proyectos formulados en los ejes estratégicos del plan.	Número de acuerdos firmados.  Número de proyectos ejecutados.
Aumentar el número de entidades financieras e inversionistas contactados que apoyen la promoción de inversión en el departamento.	Número de entidades financieras e inversionistas contactadas.
Aumentar el número de empresas locales y extranjeras contactadas y que se muestran interesadas en inversión local.	Número de empresas de la región que manifiesten su interés en nuevas inversiones locales.  Número de empresas extranjeras nuevas que inviertan en el departamento.
Apoyar a las entidades comprometidas con el Observatorio de Mercado de Trabajo.	Número de entidades públicas y privadas en el Observatorio de Mercado de Trabajo del departamento.

Fuente: Datos recopilados por el autor.

### 6.3.2 Metas de producto

Metas	Indicadores
<b>Crecimiento económico y competitividad</b>	
Disminuir la informalidad y el subempleo.	Número de informales transformados y vinculados en actividades formales. Porcentaje de reducción de la tasa de subempleo.
Crear una cultura de empleo digno y formal en los habitantes del departamento.	
Formalizar las micro y pequeñas empresas.	Número de micros y pequeñas empresas formalizadas.
<b>Promoción del emprendimiento</b>	
Generar más empleo para la población vulnerable.	Porcentaje de la población vulnerable vinculadas al mercado laboral por año.
Promover convenios, alianzas público-privadas para la inclusión social y productiva de la microempresa. A través de la tercerización de productos y servicios para ofertar a la mediana y gran empresa.	Convenios y alianzas público-privadas realizadas.
Impulsar la creación de iniciativas de emprendimiento	Iniciativas de emprendimientos impulsadas en el departamento.
Fortalecer el tejido productivo para la creación de nuevos puestos de trabajo.	Puestos de trabajo creados por año.
<b>Formación y capacitación laboral</b>	
Formar a la población en programas y oficios de pertinencia a la demanda económica y	Número de personas formadas en programas y oficios pertinentes.

laboral.	
Fortalecer capacidades de la población vulnerable en formación y empleo.	Número de personas formadas.
Fomentar de acciones de formación para el desarrollo de una cultura emprendedora y productiva a través de la implementación de la Ley 1014 de 2006.	Acciones que promuevan el emprendimiento.
Fortalecer los mecanismos de articulación entre la educación media y la vocacional en el distrito.	
Articular con el SENA y los organismos de formación para el trabajo técnico, tecnológico y profesional mayores espacios para el desarrollo de competencias técnicas y profesionales en las comunidades más vulnerables.	Tasa de cobertura de programas. Población vulnerable vinculada a los programas técnico-tecnológicos y profesionales.
<b>Inspección, vigilancia y control</b>	
Disminuir la informalidad y el subempleo.	Porcentaje de disminución de la tasa de informalidad. Porcentaje de disminución de la tasa de subempleo.
Crear una cultura de empleo digno y formal en los habitantes del departamento.	

Fuente: Datos recopilados por el autor.

El soporte institucional del Plan de Empleo de Sucre debe desarrollar una dinámica que facilite la interacción y fácil comunicación planteada en tres niveles, por tal razón, a continuación se presentan los indicadores de soporte institucional y sus interacciones:

<b>a. Nivel nacional</b>	Entre Ministerios y entidades ejecutoras de la política establecida.	
<b>b. Nivel territorial</b>	Entre la Gobernación del departamento y las alcaldías de los municipios.	
<b>c. Entre el nivel nacional y el territorial</b>	El proceso deberá ser apropiado mediante acuerdos interinstitucionales que dinamicen el Plan en las siguientes instancias:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alianza Alcaldía–SENA: articular y promover el desarrollo de las políticas y programas que se han acordado desde la instancia de cada institución. Gestionar, facilitar e implementar los programas y recursos necesarios.</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobernación del Sucre-Alcaldía: apoyar y fortalecer institucionalmente los municipios. Facilitar y articular los programas y proyectos para la generación del empleo y el desarrollo empresarial del departamento.</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría de Desarrollo Económico y Planeación: esta entidad se encarga de planear, gestionar y monitorear los indicadores de empleo en Sucre. En aras de mantener un monitoreo constante a los propósitos que plantea el Plan de Empleo y orientar las apuestas del territorio, se deberán tener las siguientes instancias institucionalizadas: 1. Mesa Técnica de Empleo 2. Secretaría de Desarrollo Económico, a través</li> </ul>

Finalmente, como referencia en este capítulo se enumeran algunas metas de producto que aparecen formuladas en el Plan de Desarrollo Departamental y que guardan estrecho vínculo con el presente PDE:

- Apoyar financieramente a los gestores de ciencia, tecnología e innovación en la realización de actividades de formación durante el cuatrienio.
- Realizar el estudio y diseño para el montaje del Gran Polo Agroindustrial, Turístico y Agrobioenergético del Caribe Colombiano en el departamento durante el cuatrienio.
- Implementar el Laboratorio de Innovación Social en el departamento durante el cuatrienio.
- Alcanzar una cobertura del 100% con el proyecto Nativo Digital Uso y Apropriación en las TIC en el departamento de Sucre durante el cuatrienio.
- Diseñar e implementar una Estrategia para la Investigación, el Desarrollo Social y Humano, Materia Prima en el Sector Artesanal en el cuatrienio.
- Caracterizar las condiciones de salud y trabajo de la Población de Trabajadores del Sector Informal de la Economía en los 5 municipios priorizados por su actividad económica del departamento durante el cuatrienio.
- Incrementar las acciones de Promoción y Prevención sobre Riesgos Ocupacionales en los trabajadores del Sector formal e informal en los 26 municipios del departamento en el cuatrienio.
- Beneficiar a 1.500 familias con paquetes tecnológicos artesanales validados durante el cuatrienio.
- Capacitar en la generación de conocimiento para la elaboración de nuevos productos durante el cuatrienio.
- Capacitar a 200 productores del sector pecuario durante el periodo de gobierno.

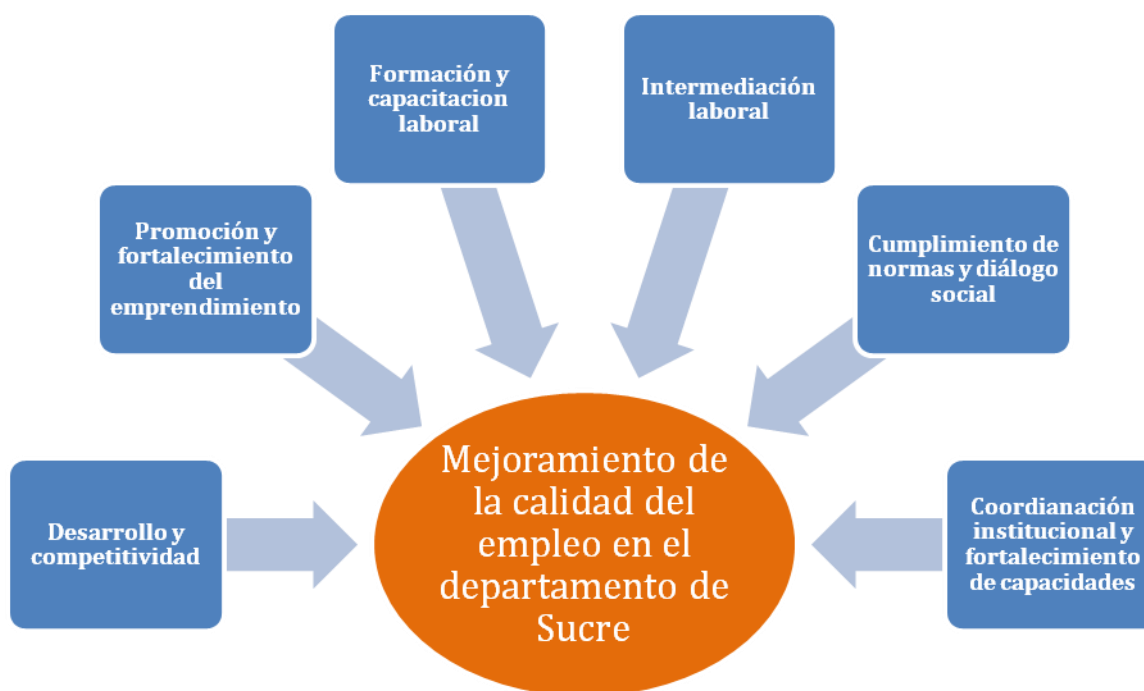
## 7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

A partir del diagnóstico o caracterización socioeconómica del departamento de Sucre, y como resultado del proceso de construcción y formulación participativa del Plan Departamental de Empleo, fueron identificados los siguientes ejes estratégicos y sus respectivos proyectos, con la mira puesta en la intervención sobre las problemáticas detectadas en el departamento.

A partir de lo expuesto y desarrollado durante el proceso del PAT y, en especial, en el Taller de Identificación de Programas y Proyectos del Plan Departamental de Empleo, fueron identificados para el departamento una serie de objetivos estratégicos que buscan responder a las principales problemáticas y retos detectados en el territorio.

Estos objetivos se convierten en la finalidad hacia la cual deben dirigirse los recursos y esfuerzos para dar cumplimiento a los ejes estratégicos identificados.

Gráfico 37. Ejes estratégicos sobre los que se desarrolla el Plan Departamental de Empleo de Sucre.



Fuente: Construcción FUPAD.

### 7.1 Proyecto Estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha

proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

**a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos:**

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

**b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo –PDE:**

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la información del proyecto estratégico priorizado en el departamento de Sucre.

<b>Nombre del proyecto</b> Perfiles Laborales y Ocupacionales potenciales a demandar en la construcción y puesta en marcha de la Zona Franca de Sincelejo.
<b>Objetivo del proyecto</b> Generación de perfiles laborales a partir de la puesta en marcha de la zona franca en Sincelejo.
<b>Descripción</b> A partir de la sociedad para constituir la zona franca en Sincelejo, conformada por la Cámara de Comercio, el Parque Industrial, la Alcaldía de Sincelejo y la Gobernación de Sucre, se espera la llegada de inversionistas que hagan parte de la zona y de la actividad industrial y comercial, la cual contribuirá a la generación de empleo y vinculación laboral de la región. De esta manera se pretende la identificación de algunos de los perfiles requeridos por la Zona Franca y de esta manera apoyar la

generación y formalización de empleo en la región.

**Estado:** formulado.

**Entidad líder:** Ministerio del Trabajo, Cámara de Comercio Sincelejo.

**Localización:** Sincelejo – Sucre

**Actividades principales:**

Generar un diagnóstico de los perfiles laborales requeridos por la Zona Franca de Sincelejo del sector de infraestructura, a partir de diferentes niveles de escolaridad: primaria, secundaria, técnica, universitaria.

**Metas en el empleo:**

Las metas en el empleo se reflejarán cuando se tenga el diagnóstico de los perfiles laborales requeridos por la Zona Franca.

Es importante mencionar que existen proyectos que conforman el PDE, que están en idea y no poseen información, los cuales se presentan a continuación:

- Construcción de 4.500 viviendas para familias afectadas por la ola invernal en el departamento de Sucre.
- Construcción de 1.369 viviendas para familias afectadas por la ola invernal en el departamento de Sucre.
- Ampliación y optimización del sistema de acueducto de los municipios de Galeras (urbano), La Unión (urbano), Colosó (urbano), Chalán (urbano), Sucre (urbano), San Onofre (urbano), Palmito (urbano) y Sampués (rural).
- Construcción del sistema de alcantarillado de la cabecera municipal de San Benito Abad.

A partir de la anterior enumeración se identifican ahora las fichas del resto de proyectos que componen el PDE en el departamento de Sucre, por ejes estratégicos.

## **7.2 Eje estratégico 1: Desarrollo y competitividad**

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región, teniendo en cuenta la ubicación estratégica, con la finalidad de generar empleos de calidad.

Los proyectos correspondientes a este eje tienen en cuenta el perfil productivo del departamento y la identificación de sectores clave para la dinamización de la economía y la generación de empleo formal, así como el aprovechamiento de sus ventajas competitivas.

### **Proyecto 1. Proyecto de valorización y ciudad amable**

**Objetivo:** dotar de un sistema de transporte masivo a la ciudad de Sincelejo.

**Descripción:** consiste en dotar a Sincelejo de un sistema de transporte masivo, confortable y módico, el cual está acompañado de una transformación de la malla vial,



mejoramiento de vías, construcción de andenes y bordillos, paraderos de buses y tres semiterminales que no solo acercan a la capital al verdadero concepto de ciudad, sino que mejorarán la calidad de vida de sus habitantes.

**Estado:** ejecución.

**Entidades vinculadas:** Secretaría de Transporte y Tránsito municipal de Sincelejo

**Entidad líder:** por definir.

**Localización:** departamento de Sucre.

**Actividades principales:** construcción y planificación del funcionamiento del sistema de transporte de la capital.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$140.000.000.000

**Horizonte en el tiempo:** largo plazo.

### **Proyecto 2. Proyecto de vivienda Altos de La Sabana**

**Objetivo:** construir un complejo habitacional que mejore la calidad urbanística de la región y genere crecimiento del sector de la construcción del departamento.

**Descripción:** consiste en la construcción de 2.183 viviendas de interés social de las cuales se han entregado 1.628

**Estado:** ejecución.

**Entidades vinculadas:** Unión Temporal VIVISA.

**Entidad líder:** Unión Temporal VIVISA.

**Localización:** Sincelejo.

**Actividades principales:** la Urbanización Altos de la Sabana cederá a la ciudad 4.35 hectáreas destinadas a zonas verdes recreativas, equipamiento urbano y vías principales, además de un centro educativo. Son 222 bloques de 4 niveles con 4 apartamentos en cada piso.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** 3.552 viviendas de interés social prioritario.

**Valor del proyecto:** COP\$116.000.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** mediano plazo.

### **Proyecto 3. Construcción vía San Antonio – Cruz del Beque**

**Objetivo:** desarrollar un sistema de soporte de decisiones para el manejo integral del recurso hídrico en el departamento.

**Descripción:** desarrollar un sistema de soporte de decisiones para el manejo integral del recurso hídrico en el departamento Sucre.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad líder:** por definir.

**Localización:** municipios de las subregiones del Golfo de Morrosquillo, Sabana y Montes de María.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$2.664.000.000

**Horizonte en el tiempo:** ( ) plazo

**Proyecto 4. Construcción de 490 viviendas de interés social rural en cuatro municipios de la zona de consolidación de los Montes de María: San Onofre, Ovejas, Morroa y Colosó.**

**Objetivo:** por definir.

**Descripción:** construcción de 490 viviendas de interés social rural.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad líder:** por definir.

**Localización:** San Onofre, Ovejas, Morroa y Colosó.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$10.298.000.000

**Horizonte en el tiempo:** corto plazo.

**Proyecto 5. Rehabilitación de la vía Tolviejo – Colosó en el departamento de Sucre.- 12.3 kms en asfalto**

**Objetivo:** por definir.

**Descripción:** realización de 12.3 kms de vías en asfalto, para lo cual se desarrollarán las siguientes actividades: 22.350 m<sup>3</sup> de terraplén, 15.346 m<sup>3</sup> de base granular, 16.489 m<sup>3</sup> de sub base granular, 5.681 m<sup>3</sup> de mezcla densa en caliente tipo MOC, 2.400 m<sup>3</sup> de cuneta de concreto fundida en el lugar, 36.000 ms. lineales de línea de demarcación con pintura en frío.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** Gobernación de Sucre.

**Entidad líder:** Gobernación de Sucre.

**Localización:** Toluviejo, Colosó.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$ 8.763.401.310.

**Horizonte en el tiempo:** corto plazo.

**Proyecto 6. Mejoramiento en pavimento asfáltico de la vía Sampués – San Benito Abad**

**Objetivo:** por definir,

**Descripción:** La alternativa plantea mejorar 49.5 kms de la vía Sampués – San Benito Abad en pavimento asfáltico.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad Líder:** Gobernación de Sucre.

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$122.896.875.190.

**Horizonte en el tiempo:** mediano plazo.

**Proyecto 7. Construcción de 4.063 viviendas (programa 100.000 viviendas) en los municipios de Sincelejo, Corozal, Sincé, Sampués y Galeras.**

**Objetivo:** por definir.

**Descripción:** construir viviendas de interés social para población vulnerable: 2.000 viviendas en 2013 y 2.063 en 2014.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad líder:** Gobernación de Sucre.

**Localización:** Sincelejo, Corozal, Sincé, Sampués y Galeras.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$120.000.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** mediano plazo.

#### **Proyecto 15. Construcción de megacolegio en urbanización Altos de la Sabana**

**Objetivo:** mejorar la calidad de la infraestructura educativa del departamento y abastecer la demanda educativa respectiva.

**Descripción:** consiste en la construcción de un megacolegio para 800 estudiantes que incluyen laboratorios, baterías sanitarias, aulas, dotación, área administrativa, entre otras.

**Estado:** ejecución.

**Entidades vinculadas:** Secretaría de educación de Sincelejo.

**Entidad líder:** Ministerio de Vivienda.

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** número de personas capacitadas.

**Valor del proyecto:** COP\$5.000.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** mediano plazo.

### **7.3 Eje estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos**

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento, que permitan el mejoramiento de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

#### **Proyecto 9. Apoyo a la producción y comercialización del mango hilaza de pequeños productores de San Onofre, San Benito Abad, Ovejas, Sampués y El Roble**

**Objetivo:** por definir,

**Descripción:** la alternativa busca apoyar en áreas de economía campesina el fomento del mango hilaza, para lo cual se beneficiarán 161 usuarios con el establecimiento de 322. Has., con una unidad técnica productiva de 2 Has. por usuario. Se considera la dotación de material vegetal, insumos, implementos, acompañamiento social, técnico productivo, comercial y ambiental. Los usuarios aportan la tierra, parte de la mano de

obra, insumos intraprediales, se identificará aliado comercial y se constituirá un fondo rotatorio que propicie la sostenibilidad del proyecto. A futuro, por las potencialidades que ofrece el producto y el mercado, se avanzará en el montaje de una planta despulpadora que permita la agroindustrialización del mango generado por el proyecto y, también el disperso en el departamento y la región.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad líder:** por definir.

**Localización:** San Onofre, San Benito Abad, Ovejas, Sampués y El Roble.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$.290.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** corto plazo.

### **Proyecto 10. Emprendimiento y Empresarismo**

**Objetivo:** el objetivo del Fondo EMPRENDER es apoyar proyectos productivos que integren los conocimientos adquiridos por los emprendedores en sus procesos de formación con el desarrollo de nuevas empresas.

**Descripción:** es un Fondo creado por el Gobierno Nacional para financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por alumnos del SENA, que hayan finalizado la etapa lectiva de un programa de formación, por alumnos o egresados de cursos del SENA en el programa Jóvenes Rurales y línea de formación de líderes del desarrollo; estudiantes que se encuentren cursando los dos (2) últimos semestres en un programa de educación superior reconocido por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994; personas que hayan concluido materias dentro de los últimos doce (12) meses, profesionales universitarios cuyo primer título haya sido obtenido durante los últimos 24 meses, así como estudiantes o egresados que se encuentren cursando especialización y/o maestría que hayan culminado y obtenido la certificación dentro de los últimos 12 meses.

**Estado:** ejecución.

**Entidades vinculadas:** SENA.

**Entidad líder:**

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** número de empresas formalizadas y número de personas capacitadas.

**Valor del proyecto:** COP\$547.986.000.

**Horizonte en el tiempo:** corto plazo.

### **Proyecto 11. Implantación de cacao agroforestal en los Montes de María**

**Objetivo:** por definir.

**Descripción:** establecer en áreas de vocación productiva 496 Has. de cacao agroforestal, en un arreglo de 1.000 árboles de cacao, 1.000 plantas de plátano como sombrío transitorio y 240 árboles maderables como sombrío permanente. Brindar capacitación y transferencia tecnológica, asistencia técnica, acompañamiento integral, administrar el proyecto, realizar la interventoría técnica y financiera, fortalecer la asociatividad y generar empoderamiento al comercializar asociativamente y constituir un fondo rotatorio.

**Estado:** contratación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad líder:** por definir.

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$3.962.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** corto plazo.

## **7.4 Eje estratégico 3: Formación y capacitación laboral**

Con este eje se busca que el recurso humano se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible. Ante esta estrategia el departamento de Sucre está llevando a cabo el siguiente proyecto:

### **Proyecto 12. Formación Profesional Integral para el empleo**

**Objetivo:** fortalecer los procesos de formación profesional integral que contribuyan al desarrollo comunitario a nivel urbano y rural.

**Descripción:** este tipo de formación está orientada a preparar a las personas para desempeñar oficios y ocupaciones requeridas por los sectores productivos y sociales, con el fin de satisfacer necesidades del nuevo talento o de cualificación de trabajadores, que estén o no vinculados al mundo laboral, en los niveles operativo, técnico o tecnológico. Su duración oscila entre 880 y 3.520 horas.

**Estado:** ejecución.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad Líder:** SENA.

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:**

**Otras metas:** número de personas capacitadas.

**Valor del proyecto:** COP\$539.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** mediano plazo.

#### **7.5 Eje estratégico 4: Intermediación laboral y colocación**

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características, y a las empresas los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

#### **Proyecto 13. Atención integral a personas con discapacidad**

**Objetivo:** formar y capacitar a la población en situación de vulnerabilidad para que se puedan vincular al mercado laboral con mejores capacidades.

**Descripción:** consiste en atención integral a personas con discapacidad a través de elementos de locomoción y entrega de ayudas técnicas, complementados con procesos de formación en artes y oficios.

**Estado:** formulación.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad Líder:** por definir.

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$600.000.000.

#### **7.6 Eje estratégico 5: Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales**

El propósito principal de este eje es el fortalecimiento de la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

El departamento actualmente no tiene proyectos en este eje.

### **7.7 Eje estratégico 6: Fortalecimiento normativo y diálogo social**

En este eje está centrado el establecer los lineamientos y las directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y el diálogo social.

#### **Proyecto 14. Proyecto de alimentación escolar**

**Objetivo:** por definir,

**Descripción:** consiste en el suministro de almuerzos servidos a través de comedores a niños y niñas entre los 3 y los 13 años de las instituciones educativas públicas del municipio de Sincelejo.

**Estado:** ejecución.

**Entidades vinculadas:** por definir.

**Entidad Líder:** por definir.

**Localización:** Departamento de Sucre.

**Actividades principales:** por definir.

**Empleos estimados:** por definir.

**Otras metas:** por definir.

**Valor del proyecto:** COP\$6.000.000.000.

**Horizonte en el tiempo:** ( ) plazo.

## **8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo**

El departamento de Sucre, en su Plan de Empleo Departamental, prioriza el proyecto denominado *“Estudio sobre las necesidades laborales de la Zona Franca en el departamento de Sucre”*. Con el que se busca dar solución a las necesidades laborales de su Zona Franca y conocer en realidad las debilidades en temas de empleabilidad del departamento, además de promover el capital humano requerido para fortalecer la zona mencionada.



La Nación, a través del Ministerio del Trabajo - Gestión General, desarrolla el programa “Fortalecimiento y creación de los observatorios regionales del mercado de trabajo y consolidación de la red de observatorios”, en busca de conocer las realidades del mercado de trabajo en los diferentes sectores económicos del país. En Colombia, la necesidad de este conocimiento se ha reconocido dentro del marco de las políticas de empleo, de generación de ingresos, de gestión del recurso humano, de formación para el trabajo y de educación, específicamente a través de los CONPES 3616 de 2009, 3674 de 2010, la Ley 1429 de 2010 y el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014. En el país se viene implementando la estrategia de fortalecimiento denominada Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo (Red ORMET), en coordinación con el Programa de las Naciones Unidas PNUD y el Departamento para la Prosperidad Social (DPS), para que las regiones, departamentos y municipios tengan a mano estudios e información para el análisis, monitoreo, evaluaciones y prospectiva en torno al tema de generación de empleo.

Se recomienda al departamento de Sucre, y principalmente a la mesa técnica, realizar el registro en el BPIN y tramitar la gestión ante Ministerio del Trabajo para la búsqueda de recursos tanto técnicos como financieros, y la ejecución del proyecto.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

<b>Pilar Plan Nacional de Desarrollo</b>	<b>Crecimiento sostenible y competitividad</b>			
<b>Unidad Ejecutora</b>	MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTIÓN GENERAL			
<b>Nombre del Proyecto</b>	<b>Programa</b>	<b>Código BPIN</b>	<b>CONTACTO</b>	<b>Correo Electrónico o link de entidad</b>
Fortalecimiento y creación de los observatorios regionales del mercado de trabajo y consolidación de la red de observatorios	0540 - Coordinación, Subprograma: Administración, Promoción Y/O	201301100002 6	Ismael Alirio Romero Chitiva	<a href="http://www.mintrabajo.gov.co">www.mintrabajo.gov.co</a>

## **9. Monitoreo evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo**

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se evidenció la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso.

Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo – BIRE, la cual, dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realiza seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presenta información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Algunos de los módulos que se pueden encontrar son:

- Página de inicio



- Consulta del Plan Departamental de Empleo

MinTrabajo República de Colombia PROSPERIDAD PARA TODOS Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Búsqueda de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georreferenciador

### Consulta de Plan Territorial de Empleo

Desde aquí encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo -PDE- publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

**Filtros**

Cobertura:  Nacional  Departamental  Región  Municipal

Departamento:

Linea de Estrategia:  Cumplimiento de normas y diálogo social  Formación y capacitación laboral  Organizaciones institucionales y coordinación  Estimulo del crecimiento económico  Intermediación laboral y colocación  Promoción del emprendimiento

Código del plan:  Año del plan:

Nombre del plan:

[Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

**Resultados obtenidos** [Exponer resultados a Excel](#)

Editor	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	HUILA	Plan Departamental de Empleo de Huila	el Plan Departamental de Empleo del Huila que incluye el municipio orientado de Neiva, el cual se construyó en un ejercicio participativo en el que se involucraron aproximadamente 150 actores clave del territorio de los sectores público, privado, academia, sociedad civil, etc.	<a href="#">Ver documento</a>

- Reporte de Información Socioeconómica

MinTrabajo República de Colombia PROSPERIDAD PARA TODOS Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Búsqueda de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georreferenciador

### Reportes de Información

Reportes de información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el IAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de educación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y primario por persona, entre otros.

Región:  Departamental

Departamento:  Municipio:

[Consultar](#)

Reporte Mapas [Reporte Mapas](#)

**Características del Departamento**

Información estadística estratégica

Indicador	Unidad	2010	2011	2012
PIB	Biliones de pesos	1.14	1.28	1.42
PIB por persona	Millones de pesos	1.14	1.28	1.42
Tasa de desempleo	Porcentaje	11.2	10.8	10.4
Tasa de educación	Porcentaje	85.2	85.8	86.4
Índice de pobreza multidimensional	Porcentaje	28.5	27.8	27.1

Además, se visualizan gráficos de pirámide de población y un gráfico de necesidades básicas insatisfechas.

- Gestión territorial

MinTrabajo República de Colombia PROSPERIDAD PARA TODOS Banco de Información Regional de Empleo

Inicio Plan Territorial de Empleo Búsqueda de Gestión Biblioteca de Documentos Información Socioeconómica Directorio Reportes Georreferenciador

### Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

**Filtros**

Tipo de Actividad:  Estado:

Fecha de Inicio:  Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

**Gestión territorial**

Detalle	Fecha de Realización	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	18/09/2012	08:30	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipios	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2013	08:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	Presentar el Programa de Asistencia Técnica, retomando el proceso previamente adelantado y validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo.	CUCUTA

## 10. Recomendaciones

Para superar las problemáticas detectadas en este documento y contribuir de manera directa en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del departamento de Sucre, es necesario abordar acciones desde diferentes frentes. Por tal razón, el Plan de Empleo viene a ser el referente esencial a partir del cual se pueden estructurar y acometer dichas acciones.

La planeación territorial y sectorial requiere de una estructura compacta en la que los planes de desarrollo de los departamentos y de los municipios se articulen a los diversos programas y proyectos con objetivos comunes destinados a la disminución de las tasas de desempleo y al mejoramiento de la calidad del empleo en la región, y sobre todo, a la mejora de los ingresos de la población trabajadora en el departamento de Sucre.

El empleo de calidad, la protección de los derechos de los trabajadores, de los niños y de los grupos vulnerables son, por supuesto, derroteros en los que se ha insistido igualmente a lo largo de este documento.

A partir de todo el ejercicio de participación y concertación descrito en la primera parte de este documento, además de la información recopilada y analizada en cada una de las secciones, se desprenden un conjunto de recomendaciones que los actores y entidades involucrados en la concertación y aplicación de la política pública deben tener en cuenta a la hora de implementar un plan de empleo.

Una de las conclusiones más importantes del análisis de la información disponible para el departamento de Sucre es que existe un porcentaje muy alto de población que vive en condiciones de vulnerabilidad, medida a través de los indicadores de NBI y la línea de pobreza. Esta población es precisamente la que recibe los mayores impactos en el desempleo, en términos de los desequilibrios entre la demanda y la oferta laboral.

A pesar de que la tasa de desempleo del departamento no se encuentra entre las más elevadas del país, los datos muestran que la oferta laboral se ha incrementado más que la demanda en el balance agregado de los últimos años, lo que implica que una proporción importante de la población en edad de trabajar que buscó trabajo no lo encontró.

A lo anterior se suma que la población en situación de pobreza, o los grupos de mayor vulnerabilidad como los jóvenes, se encuentran ocupados en actividades de bajos ingresos y en la informalidad, lo que se traduce en precariedad laboral de esta población. Las cifras mostraron que el 48% de los desempleados está entre 20 y 29 años y el 16% entre los 30 y los 39 años de edad.

Este panorama laboral del departamento lleva a la formulación de algunas recomendaciones que se enumeran a continuación:

## **Aspectos metodológicos**

- Es necesario que el departamento de Sucre profundice en el reconocimiento detallado de las dinámicas de empleo en todo el territorio, de tal manera que cuente con un banco de datos completo que pueda ser consultado por las instituciones y demás actores involucrados en la elaboración de la política pública de empleo. El conocimiento amplio y preciso de los grupos de mayor vulnerabilidad, las opciones de empleabilidad y las tendencias del emprendimiento constituyen insumos para la toma de decisiones.
- Aprovechar las iniciativas impulsadas desde el Ministerio del Trabajo que ha intentado liderar y dinamizar espacios de concertación, en lo que concierne a la formación y la articulación de los entes departamentales y locales, con las entidades nacionales.
- En tal sentido, la evaluación periódica de la dinámica del empleo nacional y departamental permitirá abordar con mayor precisión el alcance, los objetivos y las metas de los proyectos orientados a generar más y mejores empleos. Por tal razón, la importancia del monitoreo, seguimiento y evaluación económica de los diferentes proyectos, su sostenibilidad financiera y el análisis detallado de los impactos en la formalización del empleo del departamento, pues, como se anotó en el cuerpo del documento, la informalidad en Sucre es quizá uno de los problemas que mayor atención requiere.

Esto último es consistente con las líneas trazadas desde el Ministerio del Trabajo, pues la formalización de las empresas y los trabajadores brinda mejores condiciones en el mercado laboral, estimula el ahorro a largo plazo y brinda oportunidades de acceso a servicios de seguridad social.

## **Compromisos regionales y locales**

- Brindar un soporte institucional que desde la gobernación apoye a las entidades comprometidas con el Observatorio de Mercado de Trabajo, tal y como se aprecia en otros departamentos del país.
- Es necesario que las entidades regionales y locales procuren establecer canales de diálogo entre el gobierno local y el nacional para definir una instancia o un equipo que lidere y coordine la ejecución y gestión del plan mismo; instancia en la que deben participar todos los actores locales en conjunto.
- Particularmente, se recomienda la creación de una unidad de gerencia que se encargue de la implementación, evaluación, ajuste y ejecución del plan. Mediante dicha articulación, deben igualmente tenerse en cuenta y procurar de forma activa fuentes de financiación de los órdenes nacional e internacional, con los cuales se puedan solventar los proyectos que componen este plan.

- Igualmente se evidencia la necesidad de trabajar específicamente en la generación de empleos formales y estables para los habitantes de la región, con medidas que impacten el desarrollo y el crecimiento económico en el mediano y largo plazo.
- En el tema de emprendimiento, es necesario definir y desarrollar una política de créditos a los pueda acceder la población en situación de pobreza. Este podría constituir un camino para que esta población adquiera capital, a través del apoyo institucional, y pueda así contribuir al desarrollo de la capacidad de innovación.
- En la misma línea señalada en diversos apartados del documento, es necesario incentivar el número de empresas y entidades comprometidas con el financiamiento del PDE, a través de acuerdos estratégicos que favorezcan el impulso de los proyectos formulados en los diferentes ejes estratégicos.

## 11. Referencias Bibliográficas

Corporación Observatorio del Mercado Laboral de Sucre- COMTS (2012). *Diagnóstico del mercado laboral de Sucre.2011*. Disponible en:  
<http://www.otrabajosucra.org/publicaciones/la-comts/>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. *Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)*. Disponible en:  
[http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=127&Itemid=84](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y Banco de la República (2012). *Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER)*. Disponible en:  
[http://www.dane.gov.co/files/icer/2012/ICER\\_Sucra\\_2012.pdf](http://www.dane.gov.co/files/icer/2012/ICER_Sucra_2012.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en:  
<http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo nacional de datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en:  
<http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios poscensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en:  
[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06\\_20/7Proyecciones\\_poblacion.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2011). *Boletín Cuentas Departamentales años 2010 - 2012*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2011). *Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia*. Boletín de Prensa. Bogotá. Disponible en:  
[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/boletin\\_pobreza\\_2011.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/boletin_pobreza_2011.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2012). *Comercio Exterior – Exportaciones*. Boletín de Prensa. Bogotá. Disponible en:  
[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/exportaciones/bol\\_exp\\_feb12.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/exportaciones/bol_exp_feb12.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2012). *Comercio Exterior – Importaciones y Balanza Comercial*. Boletín de Prensa. Bogotá. Disponible

en:

<http://www.siap.com.co/Files/BOLETIN%20DE%20IMPORTACIONES%20JUNIO%202012.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2012). *Encuesta Anual Manufacturera – EAM 2011*. Boletín de Prensa. Bogotá. Disponible en: [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/eam/bolet\\_eam\\_2011def.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/eam/bolet_eam_2011def.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2012). *Encuesta Nacional Agropecuaria ENA - 2011*. Boletín de Prensa. Bogotá. Disponible en: [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/agropecuario/ena/boletin\\_ena\\_2011.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/agropecuario/ena/boletin_ena_2011.pdf)

Departamento Nacional de Planeación-DNP (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2008). *Plan Regional de Competitividad del departamento de Sucre*. Disponible en: [www.comisionesregionales.gov.co/descargar.php?id=61173](http://www.comisionesregionales.gov.co/descargar.php?id=61173)

Ministerio de Educación. *Sistema Nacional de la Educación Superior - SNIES*. Disponible en: <http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-propertyname-2672.html>

Observatorio del Caribe Colombiano. (2011). *Perfil competitivo del departamento de Sucre. Programa de asistencia técnica a la CRC de Sucre*. Disponible en: [http://www.ocaribe.org/cargar\\_imagen.php?tipo=22&id=35](http://www.ocaribe.org/cargar_imagen.php?tipo=22&id=35).

Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo- Red ORMET (2012). *Diagnóstico del mercado laboral y perfil económico y productivo. Departamento de Sucre*.

Sistema de Información de Niñez y Adolescencia - Sinfonía. *Estadísticas*. Disponible en: <http://www.sinfoniaunicef.info/>



## 12. Anexos

### Anexo 1. Glosario

**Café conversación:** el Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de WorldCoffe por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por el equipo para este ejercicio de construcción metodológica.

**Coefficiente de Gini:** cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario, el valor de 1 muestra una total desigualdad.

**Empleo independiente:** empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

**Emprendimiento:** es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

**Espacios institucionales:** aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión, para la radiodifusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado”.

**Índice de Desarrollo Humano:** es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

**Índice de pobreza multidimensional:** es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria - salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida - bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

**Ingreso:** entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

**Ingresos del trabajo:** remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.), en efectivo o en especie.

**Ingreso personal:** está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

**Joven:** se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

**Línea de pobreza:** es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

**Migración poblacional:** son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

**Necesidades Básicas insatisfechas (NBI):** es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

**Objetivos del milenio:** son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

**Perceptor de ingresos:** es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

**Plan Departamental de Empleo (PDE):** “es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiados, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012).

**Población económicamente activa (P.E.A.):** también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

- a) Ocupados (O). Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia, pero con algún trabajo, trabajando para algún

familiar en la semana de referencia, por lo menos una hora sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).

- b) Desocupados (D).** Son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: Razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo; Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

**Población Económicamente Inactiva (PEI):** comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

**Población en edad de trabajar (P.E.T.):** está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

**Población inactiva desalentada:** son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

**Producto Interno Bruto (PIB):** es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

**Proyección de población:** es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

**Razón de dependencia por edad:** es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

**Red Unidos:** Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

**Régimen de salud:** el régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

- a. Régimen contributivo: son el conjunto de normas que rigen a la afiliación de las personas con capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, junto con sus núcleos familiares.
- b. Régimen subsidiado: son el conjunto de normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, que han sido identificados a través de la encuesta del SISBÉN. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

**Salario en especie:** comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

**Sectores económicos:** hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así, según la economía clásica, los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

**Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado:** el subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, y además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

- a) **Subempleo por insuficiencia de horas:** ocupados que desean trabajar más horas, ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.
- b) **Condiciones de empleo inadecuado:** por competencias, por ingresos.

**Tasa de analfabetismo adulto: porcentaje** de la población de quince años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

**Tasa de analfabetismo joven:** porcentaje de la población entre quince y veinticuatro años de edad que no sabe leer ni escribir.

**La tasa de cobertura bruta nivel:** es la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

**Tasa de cobertura neta nivel:** es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo este indicador se calcula de la siguiente manera:

**Tasa de crecimiento anual media exponencial:** expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

**Tasa de desempleo (TD):** es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

**Tasa de desempleo subjetivo:** es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

**Tasa de ocupación (TO):** es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

**Tasa de subempleo (TS):** es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

**Tasa de trabajo infantil:** es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

**Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar):** es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

**Tasa global de participación (TGP):** es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

**Tejido empresarial:** es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

**Trabajo infantil:** toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes o servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

**Unidad de gasto:** se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

**Valor agregado:** es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.