



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

**Programa de asistencia técnica para el fortalecimiento de las
políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos**

Plan Departamental de Empleo del Valle del Cauca



JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

JUAN CARLOS CORTES GONZÁLEZ
Viceministro de Empleo y Pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de Relaciones Laborales

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor Viceministerio de Empleo y Pensiones
Dirección de Generación y Protección de Empleo y el Subsidio Familiar

**Equipo técnico de la Dirección de Generación
y Protección al Empleo y Subsidio Familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN C.
**Directora de Relaciones Corporativas,
Comunicaciones y Desarrollo Social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de Desarrollo Socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN C.
Gerente de convenios de Desarrollo Socioeconómico

CARLOS PARRA
JOSE RAMÍREZ
SHARON PULIDO
SERGIO FELIPE AMAYA
SANTIAGO VELÁSQUEZ
Equipo de actualización

Actualización N° 1. Marzo de 2014

Edición y corrección de estilo
Isabella Recio
Periodista

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Teléfonos: (1) 224 1823 – (1) 430 1962
www.opcionesgraficas.com

Tabla de Contenido

Introducción	6
1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Valle del Cauca.....	8
1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT.....	8
1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos	8
2. Caracterización socioeconómica departamental.....	10
2.1 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo.....	10
2.2 Socialización del plan departamental de empleo	10
2.3 Caracterización socioeconómica general del departamento	11
2.4 Aspectos sociodemográficos.....	11
2.5 Entorno Económico	14
3. Diagnóstico departamental del mercado laboral.....	17
3.1 Magnitud del empleo y del trabajo	17
3.2 Calidad del empleo y el trabajo	22
3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento	27
3.4 Derechos laborales y conflictividad	32
4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento.....	36
4.1 Crecimiento económico y demanda	36
4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles	38
4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población	38
4.4 La demanda y la oferta laboral	41
4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales.....	44
5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento..	45
5.1 Presencia institucional	45
5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo	49
5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo.....	49
5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo	52
5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales.....	56
6. Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo	57
6.1 Objetivo general	57
6.2 Objetivos específicos.....	57
6.3 Metas e indicadores	58
6.3.1 Metas de gestión	58
6.3.2 Metas de producto.....	58
7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo	61
7.1 Proyecto estratégico.....	61
7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y competitividad	63
7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos	64

7.4	Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral.....	66
7.5	Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación	67
7.6	Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales	67
7.7	Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social	67
8.	Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo	72
9.	Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo	75
10.	Recomendaciones.....	77
11.	Referencias Bibliográficas	81
12.	Anexos.....	83
	Anexo 1. Programas del gobierno departamental que pueden dinamizar el mercado laboral	83
	Anexo 2. Glosario	89

Índice de Tablas

Tabla 1.	Generalidades del departamento del Valle del Cauca	11
Tabla 2.	Indicadores del mercado laboral del departamento del Valle del Cauca, comparados con el total nacional y con los departamentos de peores y mejores resultados	18
Tabla 3.	Indicadores del mercado laboral del departamento del Valle del Cauca 2005-2012	18
Tabla 4.	Estructura de la población del departamento del Valle del Cauca desde el punto de vista del mercado laboral.....	23
Tabla 5.	Población ocupada total, informal y formal para empresas hasta con 5 trabajadores según ciudad.....	24
Tabla 6.	Población afiliada a salud por tipo de régimen a mayo del 2012.....	25
Tabla 7.	Índice de calidad de empleo para Cali-A.M. – 2011	26
Tabla 8.	Índice calidad del empleo para Cali-A.M. y trece áreas metropolitanas, 2012 e ICE para sus comunas EECV 2012.....	26
Tabla 9.	Indicadores laborales para la población de jóvenes entre 14 y 28 años.....	27
Tabla 10.	Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Valle del Cauca	29
Tabla 11.	Distribución de los ingresos de remesas por departamentos en millones de dólares	30
Tabla 12.	Acciones realizadas en la regional del Valle del Cauca del Ministerio del Trabajo	32
Tabla 13.	Actividades desarrolladas en los sectores críticos frente al cumplimiento de la normatividad laboral, año 2012	32
Tabla 14.	Tasa de trabajo infantil, TTI, y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar, TTIA, cuarto trimestre de 2012.....	33
Tabla 15.	Valle del Cauca. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General	35
Tabla 16.	Sector industrial del Valle del Cauca	36
Tabla 17.	PIB y tasa de crecimiento económico promedio por ramas de actividad económica 2011/2010, miles de millones a precios constantes 2005 por encadenamientos	37
Tabla 18.	Distribución de la oferta y la demanda laboral en el Valle del Cauca, mayo 2012– mayo 2013	41
Tabla 19.	Inscritos según categoría de CON por edad y sexo en las EST en el Valle del Cauca, primer trimestre 2013	44
Tabla 20.	Tejido institucional en el departamento del Valle del Cauca	46
Tabla 21.	Instituciones con responsabilidad frente a la generación de condiciones políticas, técnicas y tecnológicas para mejorar el mercado laboral en el Valle del Cauca	48
Tabla 22.	Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo	53
Tabla 23.	Proyectos en el departamento del Valle del Cauca discriminado por ejes estratégicos.....	77

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE) 8	
Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993-2012	13
Gráfico 3. Valle del Cauca y total nacional tasas específicas de fecundidad, 2005-2010	13
Gráfico 4. Valle del Cauca y total Nacional Saldo Neto Migratorio por quinquenios.....	14
Gráfico 5. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Valle del Cauca a precios constantes 2005, años 2001-2011	14
Gráfico 6. Participación del Valle del Cauca en el PIB nacional.....	15
Gráfico 7. Valle del Cauca, Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006-2012.....	15
Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB	16
Gráfico 9. Comportamiento de los principales indicadores: tasa global de participación, desempleo y subempleo subjetivo años 2001 a 2012.....	18
Gráfico 10. Posición relativa del departamento de Valle del Cauca en TD	19
Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Valle del Cauca en TO	20
Gráfico 12. Efecto Oferta y Efecto Demanda en el mercado laboral del Valle del Cauca.....	21
Gráfico 13. Efecto Oferta y Efecto Demanda en el mercado laboral del Valle del Cauca.....	22
Gráfico 14. Informalidad en Cali-A.M. por género.....	25
Gráfico 15. Comportamiento del desempleo en Cali y A.M. según el género	29
Gráfico 16. Cobertura neta en educación media 2005 y 2009	40
Gráfico 17. Distribución oferta y demanda laboral en el Valle del Cauca, mayo 2012 – mayo 2013*	42
Gráfico 18. Oferta laboral por nivel educativo en Valle del Cauca	43
Gráfico 19. Demanda laboral empresarial, Valle del Cauca.....	43
Gráfico 20. Relación histórica de la institucionalidad del Valle del Cauca.....	46

Introducción

El presente Plan de Empleo para el departamento del Valle del Cauca correspondiente al período 2013-2018, se enmarca dentro de los esfuerzos, del Ministerio del Trabajo en convenio con la Fundación Panamericana para el Desarrollo, FUPAD, que tiene como objeto diseñar, estructurar, fortalecer y poner en marcha una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos para la población vulnerable del departamento.

Es el resultado de una construcción colectiva conformada por diversos actores clave tales como la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo, la Gobernación del Valle del Cauca, la Red ORMET, la Federación Nacional de Comerciantes (FENALCO), la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI), las comunidades, los sectores productivos, académicos, asociativos y las administraciones a nivel departamental y municipal que fueron identificados después de la lectura y el análisis a varios diagnósticos de planificación territorial, así como de conocer las variables e indicadores encontrados en una base documental sobre temas socioeconómicos del departamento del Valle del Cauca de los últimos cuatro años.

El documento se elaboró a partir de entrevistas a profundidad y de reuniones con grupos focales. En estos espacios de diálogo y concertación, se identificó la información secundaria y se conoció de parte de los actores clave la información primaria.

Con la implementación de este Plan de Empleo se pretende contribuir a solucionar los principales problemas del mercado laboral de la región, realizar acciones que obedezcan a los lineamientos priorizados por los actores clave de la región y conocer los principales problemas de este mercado, los cuales están asociados a fenómenos como: los desequilibrios regionales y subregionales de oferta y demanda laboral, la capacidad de absorción de la población joven a las dinámicas de la demanda en el mercado laboral, la calidad del empleo, especialmente la informalidad y los ingresos insuficientes; el requerimiento de estrategias para mejorar el clima de inversión, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de los ya existentes, entre otros.

La identificación de los retos, oportunidades, capacidades y posibilidades efectivas de las regiones para proponer, promover y ejecutar iniciativas mancomunadas de los diferentes actores sociales y económicos, constituye el principal escollo que se intenta superar con la formulación concertada de los planes de empleo. La identificación de los factores asociados al desempleo y a la vulnerabilidad de grupos sociales específicos en los ámbitos subregionales, así como el impulso decidido del sector empresarial para la generación de empleo formal de calidad, permite ampliar el espacio de oportunidades de la población activa de las regiones y contribuye al aumento del bienestar general del país.

Por tales razones, resulta importante potencializar las capacidades productivas de los departamentos, áreas metropolitanas y ciudades para generar empleo de calidad en los ámbitos formales de la economía.

Tal y como se podrá apreciar a lo largo de este documento, la reducción de las tasas de desempleo abierto solamente se logra con el compromiso decidido de todos los actores involucrados en el proceso y con la identificación efectiva de programas y proyectos que verdaderamente permitan afrontar los escollos impuestos por los desequilibrios regionales y locales de los mercados laborales.

En el primer capítulo del documento se describe el proceso metodológico utilizado para la formulación de este Plan de Empleo destacando los principales aspectos generados en torno a la investigación, participación y concertación del mismo. El segundo capítulo presenta un resumen del contexto socioeconómico regional, caracterizando el entorno económico del departamento y resaltando sus principales indicadores sociodemográficos junto con algunas de las problemáticas particulares que aquejan al departamento. Esta caracterización es apenas una síntesis de un documento mucho más amplio en el que se presenta una caracterización socioeconómica del departamento, que se presenta como anexo.

El tercer capítulo contiene un diagnóstico de la problemática laboral presente en el Valle del Cauca bajo el análisis de la dinámica y calidad del empleo, la situación de algunos grupos especiales, el trabajo infantil y la vigilancia a la normatividad laboral. El cuarto capítulo hace referencia a los principales factores identificados como causas de la problemática laboral del departamento. En el capítulo quinto se presentan las acciones en curso que llevan a cabo las diferentes entidades públicas y privadas en el departamento para la generación y fomento del empleo.

En el capítulo sexto se plantean los objetivos, metas y estrategias del Plan Departamental de Empleo con lo que se espera atacar las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico. En el capítulo séptimo se establecen estos ejes estratégicos y los programas y proyectos a formular, identificando los actores, las actividades a realizar y las metas propuestas en cada uno de ellos.

El capítulo octavo expone las fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo. En el noveno capítulo se presentan las actividades a realizar para garantizar el monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo. Finalmente, en el décimo y último capítulo se exponen las principales recomendaciones generadas en el desarrollo de este proceso de asistencia técnica, que se considera son necesarias para lograr una adecuada implementación y seguimiento de los ejes, programas y proyectos estratégicos aquí formulados. Al final se incorporan los anexos con alguna información utilizada en la elaboración de este documento.

1. Metodología para la formulación del Plan Departamental de Empleo del Valle del Cauca

La formulación del Plan Departamental de Empleo del Valle del Cauca fue un proceso desarrollado en varias etapas. Éstas establecieron una ruta lógica para la correcta validación, concertación y aprobación del PDE en todo el territorio departamental. En este capítulo se identifican las etapas y se presentan las diferentes acciones llevadas a cabo para la formulación y consolidación del PDE para el departamento.

1.1 Socialización del Programa de Asistencia Técnica – PAT

La socialización del Programa de Asistencia Técnica, PAT, se realizó a través de una reunión convocada por el Ministerio del Trabajo y la Gobernación del Valle del Cauca, en cabeza de la Alcaldía de Cali y la Red ORMET. En la jornada se presentaron los principales objetivos, fases, alcances y productos esperados con esta intervención técnica.

Durante esa reunión, los participantes sugirieron adelantar mesas de trabajo en cada uno de los municipios priorizados para facilitar el acompañamiento y lograr los objetivos propuestos. Las mesas se programaron y desarrollaron con la participación de actores clave en cada uno de los municipios seleccionados.

Gráfico 1. Metodología Formulación (PDE)



Fuente: FUPAD, elaboración propia.

1.2 Reconocimiento territorial y mapeo de actores estratégicos

El equipo de FUPAD dispuesto para este programa se desplazó a los diferentes municipios seleccionados en el PAT para elaborar un mapa de los principales aliados estratégicos en cada territorio, así como para identificar las iniciativas disponibles en el territorio y que estuvieran enfocadas al tema de la empleabilidad desde diferentes aspectos.

Los principales actores clave identificados en esta fase y con los cuales se conformaron posteriormente las mesas de trabajo son entre otros, los siguientes:

Instituciones participantes

Entidades:

- a)** Dirección Territorial Ministerio del Trabajo
- b)** Gobernación del Valle del Cauca
- c)** Alcaldía de Cali
- d)** Red ORMET
- e)** Federación Nacional de Comerciantes (Fenalco), Valle del Cauca
- f)** Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (Andi), Seccional Valle del Cauca
- g)** Asociación colombiana de las micro, pequeñas y medianas empresas (Acopi), Valle del Cauca
- h)** Cámara de Comercio de Cali
- i)** Caja de Compensación Familiar Comfenalco Valle del Cauca
- j)** Caja de Compensación Familiar del Valle del Cauca (COMFANDI)
- k)** Red UNIDOS
- l)** Departamento para la Prosperidad Social
- m)** Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)
- n)** Universidad ICESI
- o)** Universidad del Valle
- p)** Universidad Nacional Colombia, Sede Palmira
- q)** Fundación Vallenpaz
- r)** Fundación Singer
- s)** Invest Pacific
- t)** FENAVI
- u)** Asocaña
- v)** DANE, Seccional Valle del Cauca
- w)** Observatorio económico del Valle del Cauca
- x)** Comité Intergremial del Valle del Cauca
- y)** Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca
- z)** Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

2. Caracterización socioeconómica departamental

Como base para la estructuración y formulación del Plan Departamental de Empleo del Valle de Cauca se consolidó un documento de caracterización regional que resume los principales aspectos demográficos, sociales, económicos y del mercado laboral encontrados en el departamento. Para la construcción de este documento y la identificación de las principales apuestas estratégicas y proyectos priorizados en cada región se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- i. Análisis de fuentes secundarias disponibles en el contexto regional y local relacionadas con el tema de productividad, competitividad y empleabilidad, (estudios públicos y privados).
- ii. Ejercicios cualitativos para determinar las percepciones de los diferentes actores del departamento relacionadas con la situación del empleo en el departamento y en cada una de las tres regiones seleccionadas. Para este ejercicio se desarrollaron actividades participativas tales como:
 - Un “Café Conversación” con grupos seleccionados (sector público, privado y educativo).
 - Entrevistas a profundidad a algunos líderes de opinión de los diferentes sectores seleccionados (público, privado, gremios, fundaciones, etc.).

2.1 Definición del espacio institucional para la gestión del Plan Departamental de Empleo

Con los ejercicios participativos del “Café Conversación” y las entrevistas a profundidad mencionados en el punto anterior se identificaron y validaron algunos de los proyectos que fueron incluidos en el Plan Departamental de Empleo del Valle del Cauca. Sin embargo, en el proceso continuo de relacionamiento territorial desarrollado en el marco del PAT se identificaron algunos espacios de participación y concertación presentes en el departamento y que se constituyeron en los mejores y más apropiados espacios para articular la implementación y el seguimiento del Plan de Empleo. El espacio de mayor concertación y aporte a la formulación de este Plan Departamental de Empleo fue la Mesa de Empleo de la cual hacen parte las siguientes instituciones: Universidad ICESI, Universidad del Valle, Departamento Administrativo de Planeación del Valle del Cauca, Cámara de Comercio de Cali, Observatorio de Estudios Económicos y Sociales, SENA y Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo.

2.2 Socialización del plan departamental de empleo

La socialización del PDE se realizó en diferentes escenarios, cubriendo los sectores público, privado, educativo y social. En el ámbito público, se socializó a los representantes del Gobierno Departamental, actividad que se realizó en el despacho del Secretario de Participación y Desarrollo Social, y en la que asistieron los subsecretarios de Desarrollo Económico y de Planificación Territorial adscritos al Departamento Administrativo de Planeación Departamental.

En un segundo escenario de socialización se realizaron tres reuniones en cada uno de los municipios priorizados y estos a su vez convocaron a los diferentes secretarios de Planeación Municipal de los municipios vecinos, allí se entregaron copias del mismo.

2.3 Caracterización socioeconómica general del departamento

En este apartado se presenta una caracterización socioeconómica general del departamento del Valle del Cauca. El objetivo es dar una mirada global y actualizada a los principales rasgos de la economía de este departamento y de su población, así como a la evolución en el mediano plazo de algunos indicadores clave (tabla 1) para comprender sus particularidades en el contexto de la economía colombiana y brindar así un soporte cuantitativo para el diseño y aplicación de iniciativas con impacto territorial.

Tabla 1. Generalidades del departamento del Valle del Cauca

VARIABLES e indicadores	Cali	Valle del Cauca	Nación
Población 2012 (proyección Censo 2005).	2.294.643	4.474.369	46.581.823
Porcentaje población urbana (Censo 2005).	98,40%	87,20%	75,90%
Porcentaje población rural (Censo 2005).	1,6%	12,80%	24,10%
Tasa media de crecimiento poblacional (exponencial) 2010-2015	-	10,25**	11,48**
Crecimiento promedio PIB a precios constantes de 2005 (2001 – 2011)	-	3,9%	5,9%
PIB per cápita (\$ corrientes), 2011	-	\$13.235.336	\$13.500.280
Saldo neto migratorio interdepartamental y total para la Nación	-	21,179	-661,151
Población con necesidades básicas Insatisfechas (2005)	8,7%*	15,7%	27,8%
Tasa de analfabetismo 2012	3,8%*	4,5%	9,6%
Años promedio educación	9,4*	7,3	6,9
Cobertura afiliación a salud	91,8*	86,0	89,4
Población bajo la línea de pobreza 2012	23,1 %	26,9%	32,7%
Población bajo la línea de indigencia 2012	5,3%	7,4%	10,4%
Distribución de ingreso (índice Gini) 2012	0,51	0,52	0,54
Tasa de desempleo 2012	14,3%	13,4%	10,4%

Fuente: DANE. Proyecciones de población a 2012 con base en censo 2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2012. *Estos valores fueron calculados a partir de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida de Cali realizada en el período diciembre 2013 y enero 2013. ** Corresponde a los datos de crecimientos quinquenales calculados por el DANE.

2.4 Aspectos sociodemográficos

De acuerdo con las proyecciones del DANE, la población total del Valle del Cauca para 2012 fue de 4.474.369 de habitantes, representando cerca del 9,6% del total nacional. Su capital, Cali, concentra el mayor número de habitantes en el departamento, aproximadamente el 51,3% de la población total distribuida en 42 municipios. A diferencia de otros departamentos y del total nacional, el Valle del Cauca es un departamento fuertemente urbanizado, con apenas el 12,8% de su población viviendo en las zonas rurales, localizadas predominantemente en las laderas oriental y occidental sobre el eje longitudinal de la cuenca del río Cauca.

Las cifras del DANE reportan que del total poblacional del país en 2005, el 3,4% correspondía a indígenas, el 10,4% a población afrocolombiana y el 85,9% integra a los que declararon no pertenecer a grupo alguno. El departamento del Valle del Cauca concentra alrededor del 25,3% de afrocolombianos del total nacional y, particularmente, en la ciudad de Cali se ubica el 49,7% del total departamental. Del total poblacional en Cali, el 26,2% corresponde a población afrocolombiana, que equivale al 12,6% del total nacional de esta población, de tal manera que en valores absolutos la ciudad ocupa el primer lugar en la jerarquía de población afrocolombiana de todo el territorio nacional, seguida de lejos por Cartagena (Vivas, H., 2012).

Una particularidad sociodemográfica del Valle del Cauca, estriba en la importancia relativa de ciudades intermedias y localidades ubicadas en las proximidades de la capital con las que se interactúa de manera estrecha en las dinámicas del mercado laboral, configurando así un mercado subregional de trabajo que logra trascender las fronteras del municipio de Cali. Municipios del norte del departamento del Cauca, como Santander de Quilichao, por ejemplo, mantienen una conexión constante con el mercado de trabajo del área metropolitana de Cali, que a su vez integra a municipios como Palmira, Yumbo, entre otros. Este aspecto es crucial a la hora de pensar en estrategias que se orienten a combatir las condiciones desfavorables del mercado de trabajo y que hace pensar en el alcance regional de los mercados de trabajo.

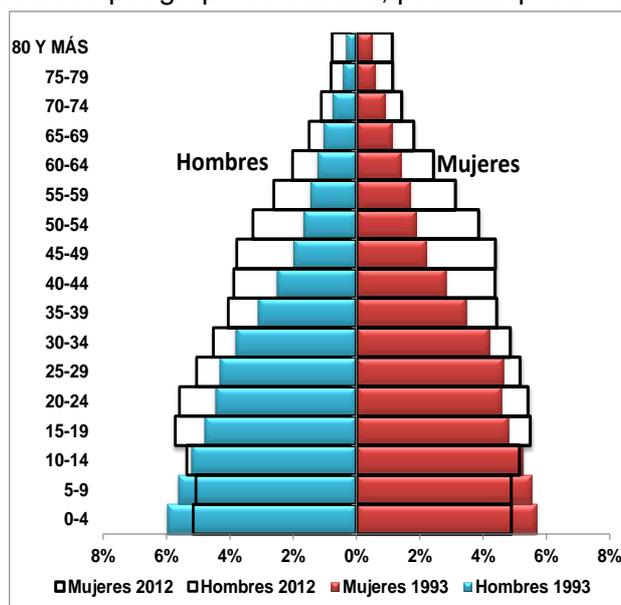
Ahora bien, en materia social, los porcentajes de población por debajo de la línea de pobreza para el Valle del Cauca llegan al 26,9% para el Valle y 23,1% para Cali, inferiores al total nacional que se ubica en 32,7%.

La distribución del ingreso, medida a través del índice de Gini, muestra una elevada concentración de la riqueza que se refleja en un valor de 0,52 en este índice y cercano al promedio nacional de 0,54 que ya es muy alto cuando se compara con cifras internacionales y que refleja la preocupante desigualdad social y económica del país.

En lo que se refiere a la estructura de la población por edades, la pirámide poblacional del departamento del Valle del Cauca (gráfico 2) muestra una proporción de hombres y mujeres relativamente similar. A lo largo de 20 años la estructura de la población ha presentado algunos cambios notorios, acordes a la evolución de su población. Entre los grupos de edad de 40-44 y 60-64 años de edad se evidencia un crecimiento significativo, en contraste con la disminución de los primeros tres grupos de edad de la pirámide, lo cual resulta consistente con las tendencias de la transición demográfica del país.

El ensanchamiento en la parte superior de la pirámide y la importancia creciente de la población más adulta tendrá importantes repercusiones en las necesidades de cobertura en salud y en seguridad social en pocas décadas. Así mismo, los cambios observados en la parte media de la distribución etárea de la población de hombres y mujeres, afecta las razones de dependencia que miden la carga económica que la población en edad de trabajar afronta cuando se modifican las tendencias de crecimiento de la población de niños (dependencia infantil) y adultos mayores (dependencia senil).

Gráfico 2. Habitantes por grupo de edades, pirámide poblacional 1993-2012

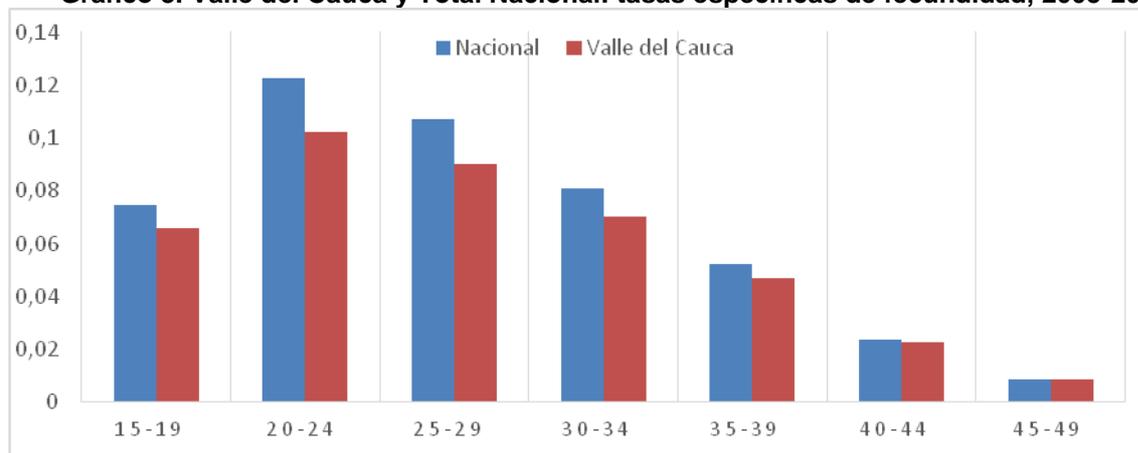


Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población A 2012 con base en el Censo 2005

Los datos muestran que la población del departamento de Valle del Cauca en 20 años ha presentado un paulatino envejecimiento y cuenta en la actualidad con un importante contingente de población entre los 15 y 39 años de edad.

En relación con la fecundidad, la población del departamento presenta menores tasas de fecundidad específicas que las observadas para el total nacional. Tal como se observa en el gráfico 3, para todos los grupos de edad el departamento muestra menores tasas que el agregado nacional, lo cual, por supuesto, afecta al potencial futuro de reproducción y sustitución generacional de la fuerza laboral.

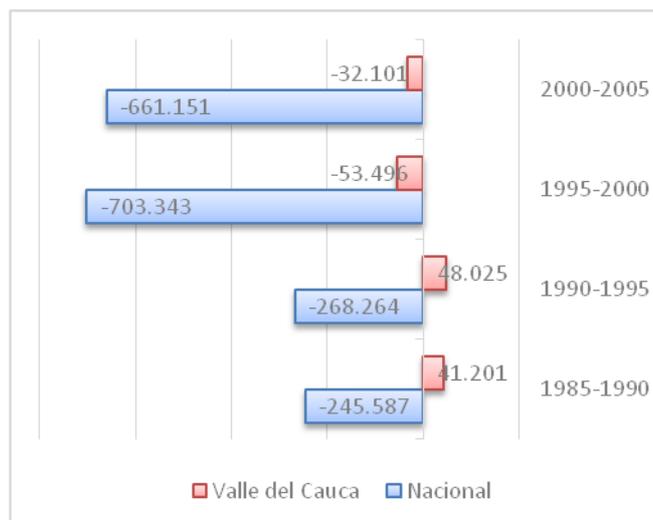
Gráfico 3. Valle del Cauca y Total Nacional: tasas específicas de fecundidad, 2005-2010



Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

En lo que atañe a los saldos migratorios, que miden las diferencias entre inmigraciones y emigraciones, el Valle del Cauca es un departamento que atrae población nacional, como se puede concluir de su SMN interdepartamental positivo y considerablemente alto, cuando se toma el agregado (es decir, teniendo en cuenta las salidas del país o hacia otros departamentos), el departamento del Valle del Cauca es un expulsor neto de población (gráfico 4).

Gráfico 4. Valle del Cauca y Total Nacional: saldo neto migratorio por quinquenios



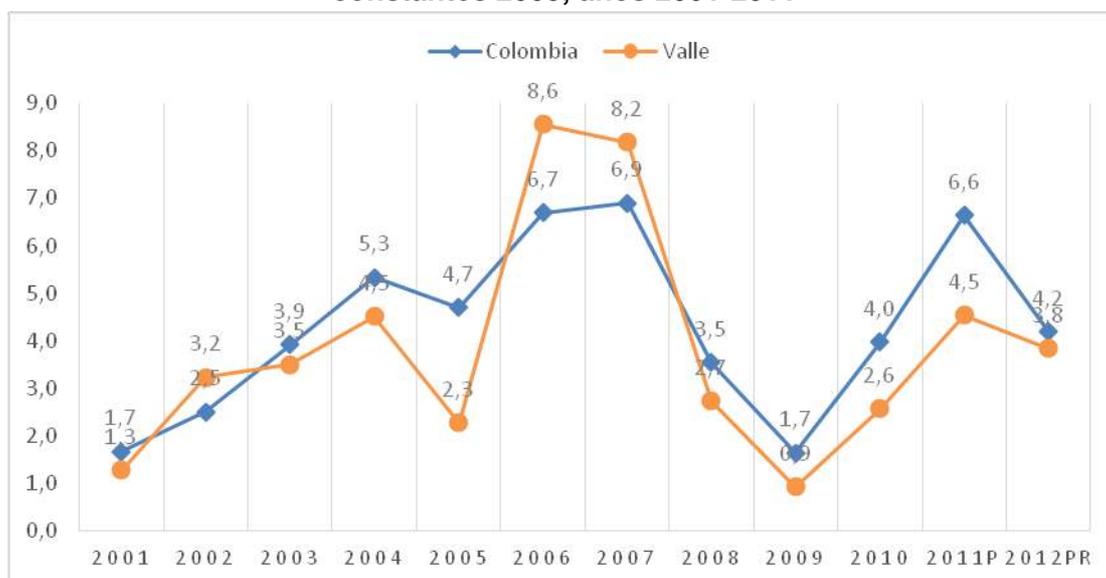
Fuente: DANE. Proyecciones departamentales de población a 2012 con base en el Censo 2005

El más alto auge de la expulsión de población se dio en el quinquenio de 1995-2000 y aunque continuó en el siguiente, se observa una considerable reducción en sus valores absolutos. El Valle del Cauca pasó de ser un departamento que atraía población en la segunda mitad de la década de los ochenta a ser un expulsor neto, como resultado posiblemente de la fuerte crisis económica experimentada durante la segunda mitad de los años 90.

2.5 Entorno Económico

La economía del Valle del Cauca posee un comportamiento que sigue muy de cerca el patrón de crecimiento nacional. Los años 2006 y 2007 fueron los de más alto crecimiento para el departamento, por encima del promedio nacional. Los puntos más bajos de crecimiento tuvieron lugar en el año 2009, como consecuencia de la desaceleración económica general, año en el que creció a una tasa menor al 1% (gráfico 5).

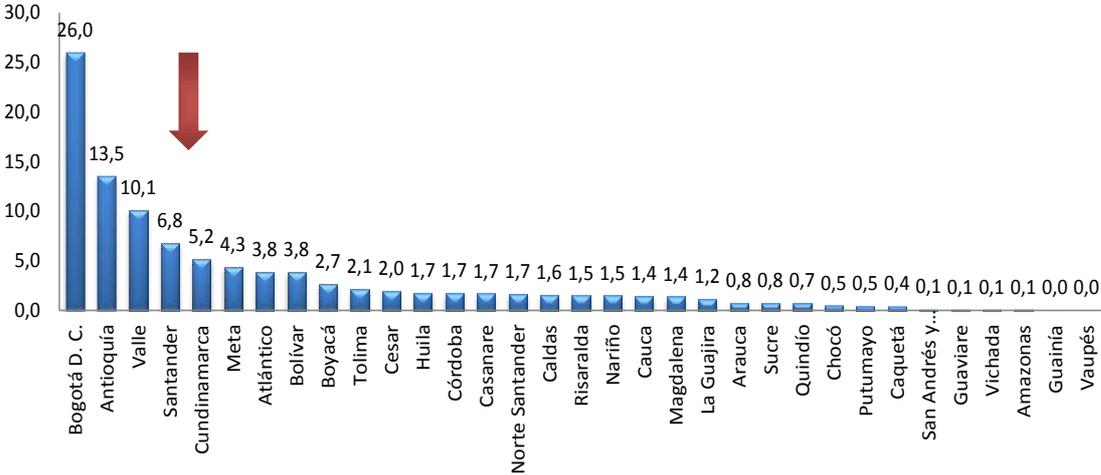
Gráfico 5. Tasa de crecimiento económico en Colombia y Valle del Cauca a precios constantes 2005, años 2001-2011



Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

Al analizar la participación del PIB del departamento de Valle del Cauca dentro del total nacional (tasas calculadas a partir de las cifras a precios constantes de 2005), el gráfico 6 indica que ocupa el tercer puesto en participación porcentual al PIB nacional, con un aporte de 10,1%. Esta es una de las economías de mayor peso en el agregado nacional junto a Antioquia y al Distrito Capital Bogotá.

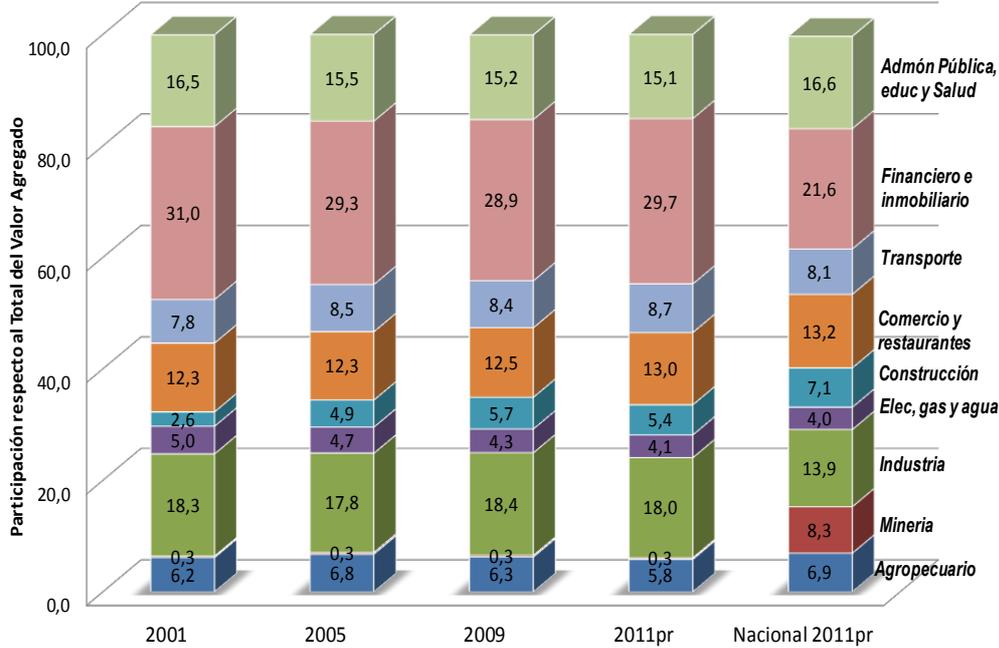
Gráfico 6. Participación del Valle del Cauca en el PIB nacional



Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

Esa alta participación en el agregado nacional está relacionada con la composición del PIB departamental en términos de las actividades productivas. Los sectores económicos de mayor relevancia en el departamento son el financiero e inmobiliario, seguido del sector industrial, el cual tiene una tasa por encima del promedio nacional. Esto contrasta con la baja participación de los sectores minero o agrícola que contribuye muy poco en el agregado.

Gráfico 7. Valle del Cauca. Participación porcentual departamental del valor agregado por grandes ramas de actividad económica, precios corrientes 2006-2012



Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

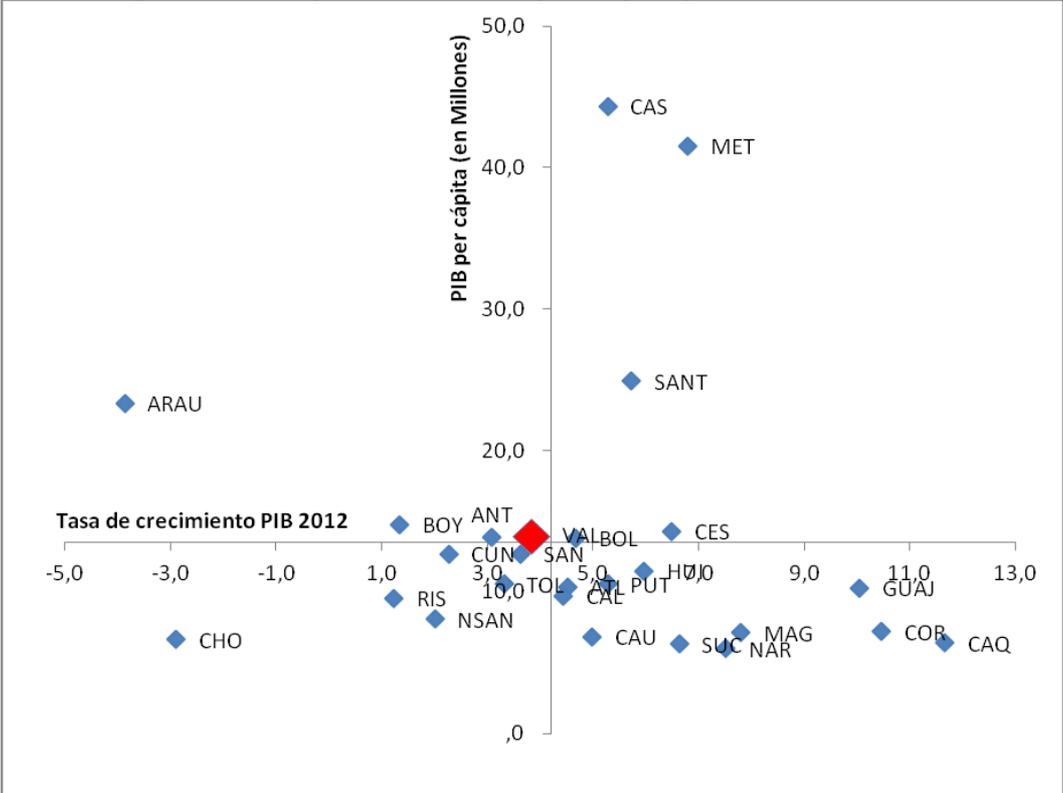
De acuerdo con las tendencias de crecimiento agregado y sectorial del departamento, lo más probable es que no se presenten cambios bruscos de mediano plazo en la composición del PIB departamental y su contribución al agregado nacional. Al igual que la industria cuyo peso se ha mantenido en un valor similar en los últimos diez años, la administración pública, la educación y la salud, y del mismo modo el transporte han venido sosteniendo el mismo peso en el mismo periodo. Sin embargo, actividades como la construcción tienden a aumentar su peso relativo en el PIB departamental.

Finalmente, en esta sección, se muestra la posición relativa del Valle del Cauca frente al resto de los departamentos en términos de las tendencias de crecimiento del PIB y el valor alcanzado en el PIB per cápita (en millones de pesos).

El gráfico 8 de cuatro cuadrantes muestra que el departamento se ubica muy cerca de los promedios nacionales (en el vértice del gráfico aparece la tasa de crecimiento del PIB en el eje horizontal y el PIB por persona del país en el eje vertical). De acuerdo con los cálculos a partir de las cuentas departamentales, el PIB per cápita (PIBpc) del país llegaba a \$13,7 millones en 2012 (aproximadamente US7.630 dólares) y una tasa de crecimiento real promedio del PIB de 4,7%, mientras que el Valle del Cauca alcanzó en este mismo año un crecimiento inferior al nacional de 3,8% y un PIBpc de \$13,9 millones, ligeramente superior al del país. Por tal razón su ubicación en la parte superior izquierda, pero muy cerca al vértice.

Llama la atención la distancia que toman casi la totalidad de los departamentos frente a Casanare, y Meta, que por sus patrones de especialización en el sector de extracción los ubica en el cuadrante superior derecho con PIBpc por encima de los \$40 millones de pesos. Vale la pena anotar que al calcular el promedio del país sin estos dos departamentos, el PIBpc llega a los \$11,3 millones (aproximadamente unos US6.277 dólares en 2012).

Gráfico 8. Diagrama de dispersión del PIB per cápita y la tasa de crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Cuentas Departamentales, 2013

3. Diagnóstico departamental del mercado laboral

Para la conformación del diagnóstico del mercado de trabajo del departamento del Valle del Cauca, se utilizaron fuentes primarias y secundarias de información dentro del contexto regional y nacional, en las que se logra representar de forma coherente el comportamiento de los distintos componentes y principales determinantes de la actividad y fluctuaciones de este mercado. Como principales fuentes de consulta se encuentran: (1) la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2012, anual departamental; (2) el Informe de Coyuntura Regional ICER, DANE; (3) el informe de diagnóstico del mercado del trabajo de Cali y Valle del Cauca, Red ORMET 2013; y (4) la Línea Base de Red UNIDOS. Además de estos documentos, las fuentes de información estadística relevantes para los análisis de indicadores de mercado laboral provenientes del DANE, la Red de Observatorios de Mercado de Trabajo (Red ORMET), la Encuesta de Trabajo Infantil, el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012; y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Sobre la base de la información se identificaron, caracterizaron y analizaron las principales problemáticas y mejores oportunidades de cada zona del departamento para priorizar las líneas de acción estratégicas apuntando al crecimiento y la generación de empleo, a mejorar la igualdad de oportunidades y reducir la pobreza, a contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad, a contribuir a la sostenibilidad ambiental y mejorar las capacidades institucionales de la región y el país.

En ese orden de ideas, sobre el mercado laboral de Valle del Cauca se puede decir que a pesar del dinamismo y tamaño de su economía entre los factores relevantes que determinan la problemática del mercado laboral se destacan las siguientes: la estructura empresarial (gran parte pequeñas y medianas empresas), elevadas iniquidades distributivas y persistencia de problemas de segregación de algunos grupos poblacionales (fundamentalmente de los afrodescendientes en la ciudad de Cali que representan, de acuerdo con las cifras del CIDSE de la Universidad del Valle, un poco más del 26% de la población total de la capital) falta de pertinencia en la prestación del servicio educativo, discriminación por género y calidad del empleo, aspectos que quedan reflejados en indicadores asociados a las tasas de informalidad y a las tasas de subempleo. Así mismo se destaca el carácter receptor de población desplazada de otras regiones que entra periódicamente a ejercer presión en la oferta laboral del área metropolitana del departamento.

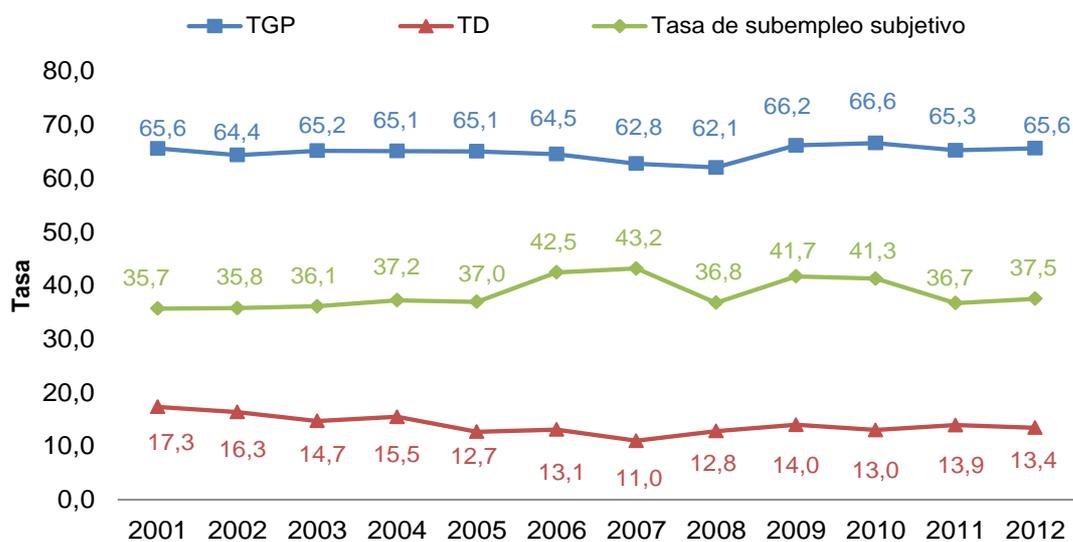
3.1 Magnitud del empleo y del trabajo

Los registros permanentes de altas tasas de desempleo en el Valle del Cauca (13,4% año 2012) superan en más de tres puntos al promedio nacional (10,4% año 2012), así como el de su capital Cali con más de cinco puntos por encima de dicho promedio (15,7%). Estas cifras muestran la enorme dificultad que ha enfrentado el departamento en los últimos años y que reclama la apremiante necesidad de impulsar acciones de intervención que logren mejorar las condiciones del mercado laboral reveladas en estos indicadores.

Los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH 2012, muestran una leve reducción de la tasa de desempleo en el departamento del Valle del Cauca, al pasar de 13,9% en 2011 a 13,4% en 2012. Sin embargo, los datos también aportan evidencia de que el departamento sigue ubicándose por encima del promedio nacional en este indicador, con una

posición desventajosa, respecto a otros departamentos y ubicándolo junto a los de peores resultados en materia de desempleo.

Gráfico 9. Comportamiento de los principales indicadores: tasa global de participación, desempleo y subempleo subjetivo años 2001 a 2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Tabla 2. Indicadores del mercado laboral del departamento del Valle del Cauca, comparados con el Total Nacional y con los departamentos de peores y mejores resultados

Dominio	TGP	TO	TS (Subj)	TD
Total nacional	64,5	57,8	32,6	10,4
Quindío	61,6	52,1	31,0	15,4
Valle del Cauca	65,6	56,8	37,5	13,4

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

En el año 2012, la población en edad de trabajar (PET) en el departamento era de 3.626.085 personas, de las cuales 2.379.694 se consideraban población económicamente activa (PEA), 2.060.092 estaban ocupadas, 319.601 desocupadas y 1.246.391 eran inactivas. La Tasa Global de Participación (TGP) y la Tasa de Ocupación (TO) del total nacional en 2012 fueron de 64,5% y 57,8% respectivamente, cifras inferiores a las que presenta el departamento y con una diferencia de 1,1 y 1,0 puntos porcentuales en cada caso (tabla 3).

Para el Valle del Cauca, en el año 2012, la TGP fue del 65,6% y la TO del 56,8%, al comparar estos indicadores con el año anterior no se evidencia un cambio significativo. Los mismos datos muestran que en estos dos años se presentó un repunte del número de ocupados (tabla 3).

Tabla 3. Indicadores del mercado laboral del departamento del Valle del Cauca 2005-2012

Concepto	Promedios de enero a diciembre							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
% población en edad de trabajar	78,4	78,8	79,3	79,7	80,1	80,5	80,8	81,0
TGP	65,1	64,5	62,8	62,1	66,2	66,6	65,3	65,6
TO	56,8	56,1	55,9	54,1	56,9	58,0	56,2	56,8
TD	12,7	13,1	11,0	12,8	14,0	13,0	13,9	13,4
T.D. Abierto	11,5	11,2	9,8	11,5	12,9	11,9	12,8	12,3

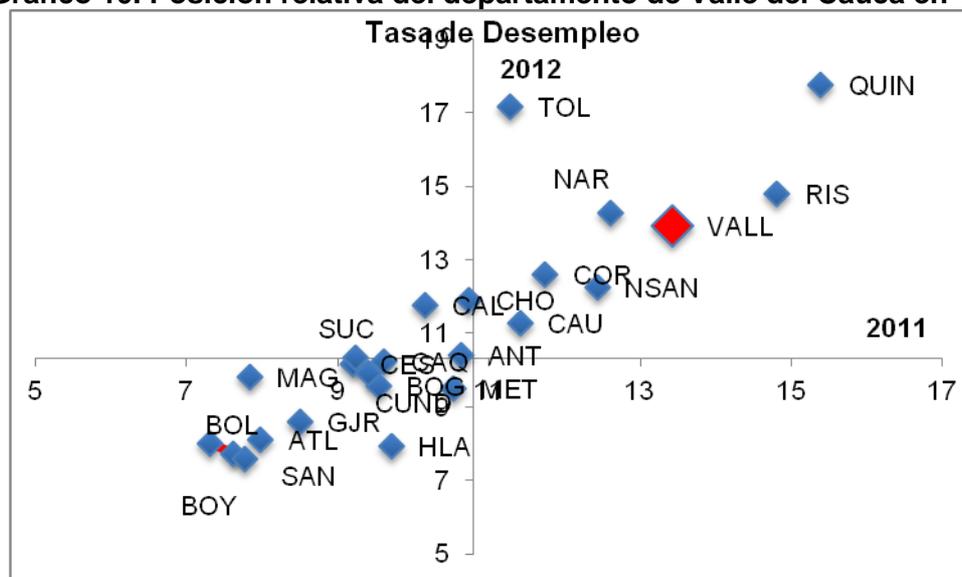
T.D. Oculto	1,2	1,9	1,2	1,3	1,1	1,1	1,1	1,2
Tasa de subempleo subjetivo	37,0	42,5	43,2	36,8	41,7	41,3	36,7	37,5
Insuficiencia de horas	15,1	16,7	13,8	12,4	17,2	17,3	13,9	14,9
Empleo inadecuado por compe-	2,6	13,5	23,8	21,1	21,2	20,3	19,9	19,1
Empleo inadecuado por ingresos	29,1	35,5	38,4	32,1	35,3	34,5	31,4	31,7
Población total	4.161	4.205	4.249	4.294	4.338	4.383	4.429	4.474
Población en edad de trabajar	3.262	3.316	3.369	3.422	3.475	3.527	3.577	3.626
Población económicamente activa	2.122	2.140	2.114	2.124	2.300	2.349	2.334	2.380
Ocupados	1.854	1.860	1.882	1.852	1.979	2.044	2.010	2.060
Desocupados	269	280	232	272	321	305	325	320
Abiertos	244	239	206	245	296	279	299	292
Ocultos	25	41	26	27	25	27	26	28
Inactivos	1.140	1.176	1.255	1.299	1.175	1.177	1.243	1.246
Subempleados Subjetivos	784	908	913	781	959	970	857	893
Insuficiencia de horas	320	358	292	264	395	406	325	354
Empleo inadecuado por compe-	54	289	503	448	488	478	465	454
Empleo inadecuado por ingresos	617	760	812	682	811	810	734	753

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Al observar la posición relativa del departamento del Valle del Cauca frente al promedio nacional y al resto de departamentos, se puede ver claramente en los siguientes gráficos la evidente situación de desventaja en materia de desempleo.

El gráfico 10 clasifica a los departamentos en cuatro cuadrantes, definidos por la intersección de los promedios nacionales de la tasa de desempleo en los años 2011 (eje horizontal) y 2012 (eje vertical). De tal manera, que aquellos departamentos que se encuentran en el primer cuadrante (zona superior derecha), son aquellos que presentaron altas tasas en los dos años objeto de comparación. El Valle del Cauca aparece así, junto con Quindío, Risaralda, Norte de Santander, Nariño y Chocó, como uno de los que persiste en índices de desocupación por encima del promedio nacional. Tal y como se pudo observar con anterioridad, las tasas de desempleo del Valle en 2011 y 2012 fueron de 13,9 y 13,4%, respectivamente, frente a tasas de desempleo del país del orden del 10,4% en este último año.

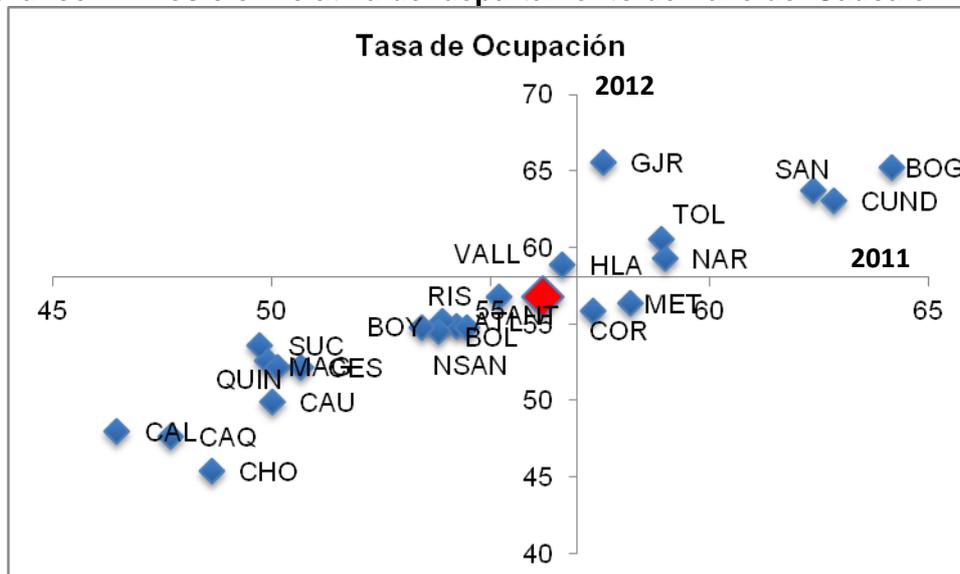
Gráfico 10. Posición relativa del departamento de Valle del Cauca en TD



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Si comparamos ahora las tasas de ocupación (utilizando de manera análoga al gráfico anterior, un punto de referencia en los valores del agregado nacional) se observa que el Valle del Cauca aparece ubicado en el cuadrante inferior izquierdo, el cual concentra a los departamentos con tasas de ocupación por debajo del promedio nacional en los dos años analizados, gráfico 11.

Gráfico 11. Posición relativa del departamento de Valle del Cauca en TO



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Para el estudio un poco más detallado de la oferta y la demanda laboral del departamento, a continuación se descompone la variación interanual del número de desocupados desde el año 2001. Para tal propósito se utiliza la expresión de descomposición en la que la magnitud entre corchetes representa el efecto oferta laboral y ΔO la variación en el número de ocupados¹.

$$\Delta D = [(\Delta TGP * PET_0) + (\Delta PET * TGP) + (\Delta TGP * \Delta PET)] - \Delta O$$

Esta ecuación permite apreciar cada uno de los efectos que aporta a la oferta laboral y el balance final cuando se considera el lado de la demanda en la dinámica del mercado de trabajo. Cada uno de estos efectos se detalla a continuación:

- Efecto Total (ΔD): cambio en el desempleo de un período a otro.
- Efecto Participación ($\Delta TGP * PET_0$): muestra los cambios atribuibles a las variaciones en la participación laboral.
- Efecto Demográfico ($\Delta PET * TGP$): mide la variación en la PET y que puede provenir de las dinámicas de crecimiento vegetativo o de las dinámicas migratorias.
- Efecto Combinado ($\Delta TGP * \Delta PET$): capta ambos efectos al tiempo y en los cálculos tiende a ser pequeño.

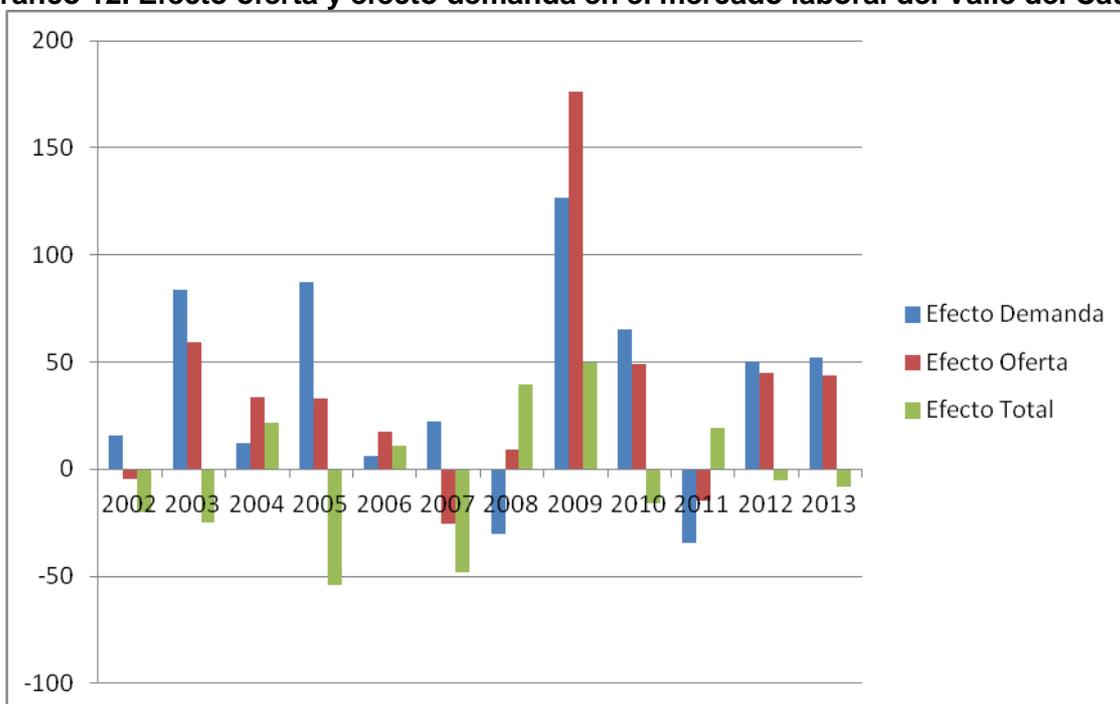
¹ Esta expresión se obtiene a partir de tasa global de participación, $TGP_t = PEA_t/PET_t$, medida en el momento t, de tal manera que $PEA_t = TGP_t * PET_t$, y como $PEA_t = D_t + O_t$, entonces $D_t = TGP_t * PET_t - O_t$. Así, luego se obtiene el incremental total de la expresión, la cual descompone la variación del número de desocupados de un período a otro entre los efectos de oferta y demanda laboral.

- Efecto de la Demanda Laboral (ΔO): mide la dinámica de la ocupación entre dos periodos.

La utilidad de este ejercicio estriba en que permite detectar las fuentes de variación de la desocupación, mide la magnitud de cada uno de los efectos y coadyuva a diagnosticar las tendencias predominantes en determinados periodos.

Los cálculos de los dos efectos agregados de oferta y demanda laboral para el departamento del Valle del Cauca, se pueden apreciar en el gráfico 12. Durante el periodo analizado se observan variaciones importantes de la demanda laboral, fundamentalmente en los años 2003, 2005 y un crecimiento absoluto sobresaliente en 2009, año en el que precisamente el efecto de la oferta laboral también aumentó en una elevada proporción, generando así un efecto neto relativamente alto en el comportamiento de la desocupación. En este año, de acuerdo con los cálculos obtenidos a partir de la GEIH, los cerca de 50.000 nuevos desempleados surgen por la alta magnitud de la oferta laboral, que superó la dinámica de la ocupación entre los años 2008-2009.

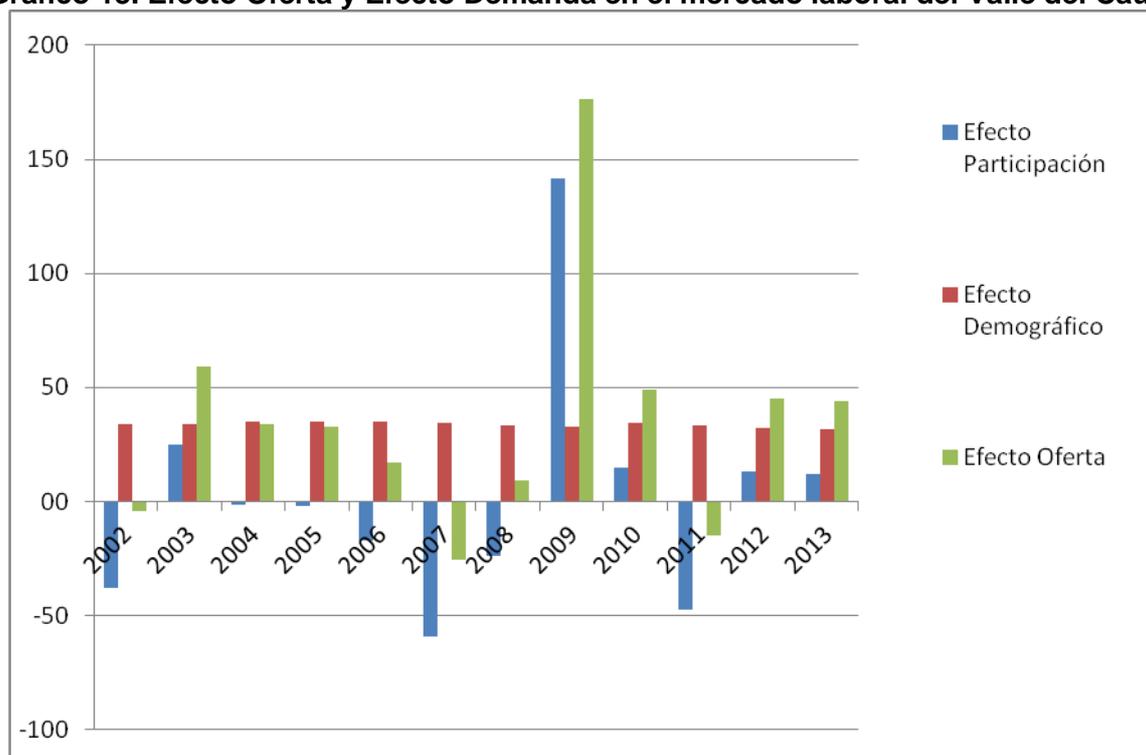
Gráfico 12. Efecto oferta y efecto demanda en el mercado laboral del Valle del Cauca



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, 2012

Al observar los datos del año 2012 se pudo ver que el número de desempleados registrados en la GEIH descendió en un poco más de 5.000 personas, respecto a 2011. Esto se explica por el mayor dinamismo de la demanda laboral ($\Delta O = 50.447$), respecto a la oferta laboral (Δ oferta = 45.227 personas), la cual presentó una importante contracción respecto a periodos anteriores (fundamentalmente cuando se compara con el 2009), debido predominantemente a la caída en la participación en el mercado de trabajo. El gráfico 13 muestra los subcomponentes de la oferta laboral.

Gráfico 13. Efecto Oferta y Efecto Demanda en el mercado laboral del Valle del Cauca



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

3.2 Calidad del empleo y el trabajo

El resumen del perfil laboral del departamento del Valle, consignado en la tabla 4, muestra que para el año 2012 la PET representaba el 81% de la población total y la PEA el 65,6% de la PET (TGP). El 56,8% de la PET se encontraba ocupada, el 8,8% subutilizada (D/PET) y la proporción de desocupados, respecto a la PEA llegaba a 13,4% que tal y como se pudo observar en apartados anteriores, corresponde a una tasa de desempleo que alcanza valores superiores al mismo indicador para el agregado nacional.

Distribución de los ocupados

La estructura de los ocupados permite apreciar que el 56,2% corresponde a hombres y el 43,8% restante a mujeres.

La distribución por posiciones ocupacionales muestra un empleo departamental en el que la mayor parte de los ocupados son de cuenta propia (39,5%), seguido de empleados particulares (39,1%), jornaleros o peones (4,2%), empleados domésticos (4,0%) y empleados gubernamentales (3,0%).

Las cifras de la Red ORMET para Cali y su área metropolitana registran que en 2012, alrededor del 80% de los trabajadores ocupados son cuenta propia o son empleados particulares. En diversos estudios sobre mercado laboral en el Valle del Cauca y en el área metropolitana de Cali, efectivamente muestran que la estructura ocupacional en el mercado laboral de Cali-Yumbo no ha variado de manera significativa en los últimos años (Red ORMET 2012).

La distribución por ramas de actividad económica corrobora la tendencia de muchas regiones del país en la que el comercio y servicios concentran la mayor parte de los ocupados (50,3%). La industria en el Valle del Cauca genera el 16,3% del empleo, la agricultura el 9,3% y la construcción el 5,7%.

La distribución por tipo de ocupación permite apreciar en la tabla 4 que el 26,5 son obreros y operarios no agrícolas, el 21,1% trabajadores del sector servicios, el 19,8% comerciantes y vendedores y el 10,2% profesionales y técnicos.

Es preciso anotar que servicios sociales, personales y comunales que en suma representan el 22,1% creció el 6,1% en el segundo trimestre de 2012, lo que implica un aumento de aproximadamente 13.800 personas que entraron a laborar en este subsector y que explica en parte el comportamiento del efecto de la demanda laboral analizado en una sección anterior.

De acuerdo con los datos de la GEIH-2012, el perfil educativo de los ocupados se concentra fundamentalmente en secundaria incompleta (20,4%) y completa (29,6%); el 24,4% tiene estudios primarios y el 22,5% estudios superiores (completos e incompletos).

La participación de los ocupados por ingresos laborales muestra que el 26,3% devenga entre 1 a 1,5 SMLV, el 22,7% menos de un salario mínimo legal vigente y el 20,7% entre medio y un salario. En el rango de más de cuatro salarios aparece el 3,9% de los ocupados.

Tabla 4. Estructura de la población del departamento del Valle del Cauca desde el punto de vista del mercado laboral

Numeral 1. Estructura general. Año 2012											
PT - Población Total 4.474.390 Part % al total nacional 9,9	PET - Población en Edad de Trabajar		PEA - Población Económicamente Activa			OCUPADOS					
	3.626.085		2.379.694			2.060.092					
	Participación [PT] 0,81		Participación [PT] 0,53			DESOCUPADOS					
			Participación [PET] "TGP" 0,66			319.601					
			Pobla. Económ. Inactiva			Tasa de desempleo 13,4					
			1.246.391			Tasa de informalidad 63,2					
			Participación [PT] 0,28			Tasa de subempleo subjetivo 37,5					
			Participación [PET] 0,34			Tasa Global de Participación 65,6					
	Población < 10;12 años					Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Cali A.M" 5,5					
	848.305					Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (T 9,3					
Participación [PT] 0,19											
Numeral 2. Estructura de los ocupados											
2.060.092											
2.1 Participaciones del departamento			2.3 Posición ocupacional			2.4 Por ramas de actividad					
Respecto a		Part %	Descriptiva		Número	Part %	Descriptiva		Número	Part %	
A la Población Total		46,0	Emp. particular		804.630	39,1	No informa		579	0,0	
Población en Edad de Trabajar		56,8	Emp. gobierno		71.985	3,5	Agricultura		191.200	9,3	
A la P.E.A.		86,6	Emp. domestico		82.349	4,0	Minas y canteras		9.405	0,5	
			Cuenta propia		813.814	39,5	Industria		336.737	16,3	
2.2 Por género			Patron o empleador		106.167	5,2	Electric.-gas-agua		13.102	0,6	
Descriptiva		Número	Part %	T. familiar S. R.		76.192	3,7	Construccion		117.470	5,7
Total		2.060.092	100	T. S. R. en Empresas		15.552	0,8	Comercio		616.795	29,9
Hombres		1.158.635	56,2	Jornalero o Peon		86.550	4,2	Transp. y comunic.		180.446	8,8
Mujeres		901.457	43,8	Otro		2.853	0,1	S. financieros		25.579	1,2
2.5 Nivel educativo			2.6 Tipo de ocupación			2.7 Por ingresos laborales					
Clase		Número	Part %	No informa		Número	Part %	Número		Part %	
Ninguno		65.312	3,2	No informa		19.114	0,9	No informa		213.706	10,4
Primaria incompleta		254.375	12,3	Profesionales y técnicos		209.146	10,2	Menor 0,5		467.669	22,7
Primaria completa		248.474	12,1	Directores y funcionarios Pú		41.710	2,0	0,5 a 1		425.790	20,7
Secundaria incompleta		419.254	20,4	Personal Admon		208.762	10,1	1 a 1,5		542.048	26,3
Secundaria completa		609.289	29,6	Comerciantes y vendedores		407.204	19,8	1,5 a 2		143.582	7,0
Superior incompleta		247.159	12,0	Trab. de los servicios		435.312	21,1	2 a 4		186.408	9,0
Superior completa		215.721	10,5	Trab. Agropecuarios y fores		193.345	9,4	Más de 4		80.890	3,9
No informa		507	0,0	Trab. y operadores no agric		545.499	26,5				

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012.

Estos datos, comparados con los obtenidos el año anterior, no muestran una mayor diferencia frente al comportamiento de la oferta laboral de acuerdo con el sector productivo, sin embargo se detecta un descenso en comercio y hoteles que alcanza un punto porcentual. Esto puede presentarse por la pérdida de empleos que se generan una vez pasa la época decembrina y el periodo de la feria de Cali. Para este mismo trimestre, en Cali se reporta una tasa de desempleo del 16,8%, que comparado con el desempleo a nivel nacional (10,2 %), muestra una diferencia de 6,6 puntos porcentuales. De manera que esta ciudad es la tercera con mayores problemas de desempleo en el país.

Subempleo. La cifra de subempleo subjetivo para el Valle del Cauca llegó a 37,5%, superior a la del país en 2012 que alcanzaba el 34,8%. Este valor no deja de preocupar si se tiene en cuenta que refleja la inconformidad laboral debido a baja remuneración, ambientes laborales inadecuados, entre otros factores que afectan la percepción de realización de los trabajadores.

Informalidad laboral. De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la tasa de informalidad en el departamento del Valle del Cauca está en un 63,2%. En Cali es del 51,26%, es decir que está 0,9 puntos porcentuales por encima de la registrada en las trece áreas metropolitanas (50,27%). No obstante, en la tabla 5 se observa un leve descenso en la informalidad que se presenta en Cali cuando se compara con la detectada el año pasado en esa misma época (0,7%).

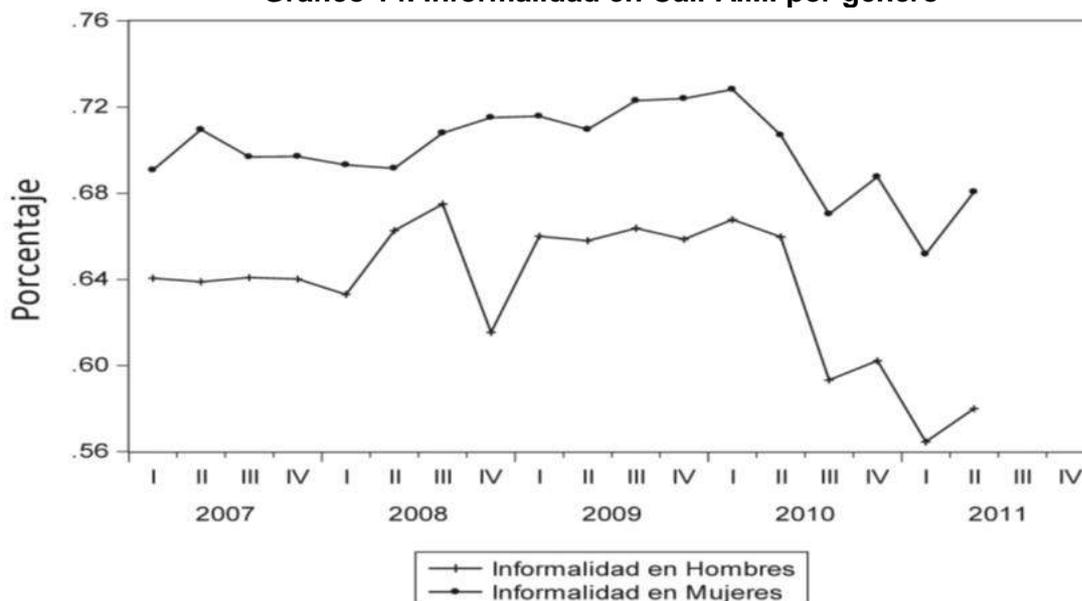
Tabla 5. Población ocupada total, informal y formal para empresas hasta con 5 trabajadores según ciudad

Población ocupada total, informal y formal para empresas hasta 5 trabajadores según ciudad (en miles).													
Concepto		2012										2013	
		Ene/Mar	Feb/Abri	Mar/May	Abri/Jun	May/Jul	Jun/Ago	Jul/Sep	Ago/Oct	Sep/Nov	Oct/Dic	Nov/Ene	Dic/Feb
Total 13 áreas	Ocupados	9.692	9.785	9.928	9.941	10.038	10.083	10.091	10.133	10.192	10.206	10.066	9.920
	Formales	4.807	4.870	4.906	4.859	4.837	4.906	4.896	4.936	4.937	4.981	4.959	4.934
	Informales	4.884	4.915	5.022	5.083	5.201	5.177	5.195	5.196	5.255	5.225	5.107	4.986
Cali	Ocupados	1.028	1.048	1.084	1.088	1.095	1.093	1.081	1.084	1.095	1.109	1.089	1.071
	Formales	509	514	524	523	526	527	531	534	534	529	531	522
	Informales	519	533	560	565	569	566	550	550	561	580	558	549

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Respecto a las tasas de informalidad por género, la de los hombres y de las mujeres es significativamente diferente. La tasa de informalidad de las mujeres es mayor que la de los hombres, aunque esta brecha es más evidente a partir de 2010, ya que la tasa de informalidad de las mujeres supera a la de los hombres en 10 puntos porcentuales.

Gráfico 14. Informalidad en Cali-A.M. por género



Fuente: Cálculos J. James Mora a partir de GEIH del DANE. Red ORMET, 2012.

Otro aspecto que permite estimar la magnitud de la informalidad en el departamento del Valle del Cauca se puede ver mediante la población afiliada al régimen de salud. Los datos sugieren que para mayo de 2012, cerca del 44,2% de la población es informal y pertenecen al régimen subsidiado. Sin embargo, en general, el nivel de informalidad del departamento en 2012 fue menor al nacional por 8,8 puntos porcentuales pero superior al nivel de la capital por 12,3 puntos porcentuales, tal y como se puede ver en la tabla 6.

Tabla 6. Población afiliada a salud por tipo de régimen a mayo del 2012

Indicadores	Nacional		Valle del Cauca		Cali	
	Afiliados	Part %	Afiliados	Part %	Afiliados	Part %
Régimen Subsidiado	22.514.941	53,0	1.808.480	44,2	658.639	31,9
Régimen Contributivo	19.594.799		2.260.981	55,2	1.393.703	67,5
Regímenes Excepción	387.748	0,9	23.388	0,6	12.815	0,6
Total afiliados	42.497.488	53,9	4.092.849	100,0	2.065.157	100,0

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

Calidad del empleo. Para el año 2011 en el área metropolitana de Cali, el Índice de Calidad del Empleo (ICE), (tabla 7) tuvo valores relativamente bajos. Los datos muestran que los hombres presentan mejor calidad de empleo que las mujeres y que el nivel educativo puede proporcionar un mejor nivel de calidad del empleo.

Tal y como se esperaba, al comparar los ICE por edades, se observa que los jóvenes son los que más baja calidad de empleo presentan. Por ejemplo, el ICE entre los 18 y 24 años de edad fue de 35,9 puntos en comparación con el ICE de los otros rangos de edad que están por encima de los 40 puntos.

Tabla 7. Índice de calidad de empleo para cali-A.M., 2011

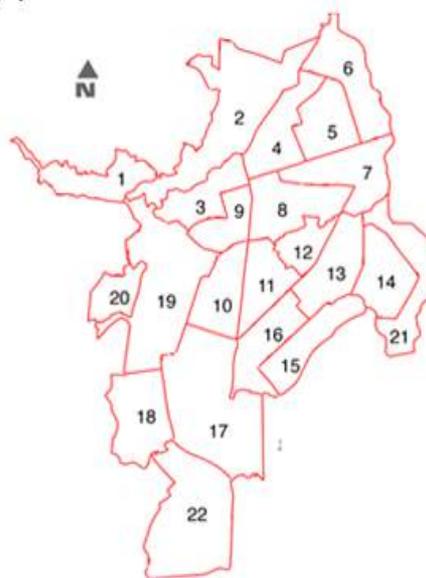
Variable	Índice Calidad del Empleo, ICE.	Variable	Índice Calidad de Empleo, ICE.
Hombres	42,18	Sector agropecuario, mi-	44,77
Mujeres	38,62	Sector manufacturero	43,10
Secundaria	32,70	Sector electricidad, gas y	65,37
Media	40,85	Sector construcción	36,79
Universidad	53,44	Sector comercio	36,68
18 a 24 años	35,99	Sector transporte	37,95
25 a 34 años	42,60	Sector Banca	47,12
35 a 49 años	41,72	Sector administración	42,46
50 a 64 años	41,55		

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2012

Mora y Caicedo (2013) presentan, basados en cálculos propios y a partir de los datos de GEIH del DANE, los datos del ICE en el año 2012 para Cali-A.M. Se puede observar un incremento del ICE para hombres de 12,62 y para mujeres de 11,88 puntos. Estos datos se observan en la columna izquierda de la tabla 8. Para mediados del mes de abril del año 2013 se presentaron los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida (EECV), realizada en Cali en el año 2012 (resultado obtenido del plan de empleo para la ciudad de Cali 2012). En estos, el ICE se presenta por comuna, de tal manera que la comuna 7 presenta el promedio más alto con 60,35 puntos y la comuna 13, un puntaje de 27,46 como el más bajo (columna derecha de la tabla 8).

Tabla 8. Índice calidad del empleo para Cali-A.M. y trece áreas metropolitanas, 2012 e ICE para sus comunas EECV 2012

Área Metropolitana	Hombre	Mujer	Total	Comuna	ICE
Medellin	59.5	55.2	57.4	1	41.19
Barranquilla	53.3	44.6	49.2	2	39.38
Bogotá, D.C.	58.9	54.6	56.8	3	40.76
Cartagena	57.9	44.8	52.0	4	56.82
Manizales	59.6	54.9	57.3	5	49.65
Montería	47.4	44.2	45.8	6	36.82
Villavicencio	50.6	47.6	49.1	7	60.35
Pasto	44.8	41.4	43.1	8	34.09
Cúcuta	50.4	47.5	49.0	9	35.36
Pereira	55.3	53.5	54.5	10	45.96
Bucaramanga	58.4	52.0	55.3	11	33.67
Ibagué	52.4	49.6	51.1	12	34.38
Cali	54.8	50.5	52.7	13	27.46
				14	29.67
				15	41.71
				16	31.42
				17	54.97
				18	37.07
				19	41.98
				20	30.69
				21	48.56
				22	46.42



Fuente: Ministerio del Trabajo. Encuesta de Empleo y Calidad de Vida de Cali. Cálculos realizados por J. J. Mora, 2013.

3.3 Estatus del empleo en grupos poblacionales vulnerables del departamento

Esta sección presenta algunas estadísticas relevantes para grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad y que constituyen uno de los focos del Plan a la hora de definir estrategias y programas orientados a mejorar sus condiciones de bienestar económico y social.

Jóvenes

En el departamento del Valle del Cauca para el año 2012 se encontraban en condición de desocupados 119.133 jóvenes entre los 20 y 29 años, los cuales representaron el 37,3% de dicha población. Según el informe de la ORMET (2012) los jóvenes con edades entre los 18 y los 24 años son los más afectados en la región. Alcanzan tasas de desempleo superiores a los 10 puntos porcentuales del resto de grupos etarios, de manera que esta población evidencia las tasas de desempleo e informalidad más alta, la mayor duración en la búsqueda de empleo y los índices más bajos de calidad de empleo.

Ahora bien, si el análisis se centra en el grupo etáreo de los 14 a 28 años las cifras que reporta la tabla 9 para el departamento del Valle, frente al total nacional, permiten ver que la tasa de participación en el Valle del Cauca para éstos registra un valor del 62% muy por encima del total nacional que es del 59,2%. De manera más específica, para los hombres la tasa de participación es mayor en la zona rural tanto para el departamento (un 79,7% frente a un 66,6% en la zona urbana) como para el total nacional (74% frente a un 66,4%).

Los registros para las mujeres tienen un comportamiento diferente: la tasa de participación es mayor en la zona urbana, con valores de 55,9% en el departamento y 53,6% en el total nacional.

Tabla 9. Indicadores laborales para la población de jóvenes entre 14 y 28 años

		Valle			Total Nacional		
		Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Tasa de Participación	Hombres	66,6	79,7	68,6	66,4	74	68,2
	Mujeres	55,9	49,6	55,2	53,6	37,5	50,1
	Total	61,2	66,6	62	59,9	56,7	59,2
Tasa de Informalidad	Hombres	26,9	56,2	32,6	29,7	70,5	40,9
	Mujeres	24,2	41,7	26	23,4	62,1	29,7
	Total	25,8	52,3	29,9	27	68,2	36,5
Tasa de Ocupación	Hombres	52,6	71	55,4	55,8	68,6	58,8
	Mujeres	40,7	34,4	39,9	40,4	28,8	37,9
	Total	46,6	55,2	47,8	48	49,7	48,4
Tasa de Desempleo	Hombres	21	10,9	19,2	16	7,4	13,8
	Mujeres	27,2	30,6	27,6	24,6	23,3	24,4
	Total	23,8	17,2	22,9	19,9	12,4	18,3
Subempleo Subjetivo	Hombres	61,2	57,9	60,5	57,8	64,3	59,6
	Mujeres	66,2	63,5	65,9	59,9	63,9	60,5
	Total	63,3	59,4	62,7	58,7	64,2	60
Subempleo Objetivo	Hombres	43,9	50,9	45,2	38,8	41,6	39,6
	Mujeres	45,2	46,9	45,3	39,8	39,1	39,7

	Total	44,4	49,8	45,3	39,2	40,9	39,6
--	-------	------	------	------	------	------	------

Fuente: cálculos con base en la GEIH-2012.

La tasa de informalidad para este grupo de edad es del 29,9%, 6 puntos porcentuales por debajo del total nacional (36,5%), los hombres presentan mayor grado de informalidad que las mujeres, llegando a alcanzar tasas del 32,6% en el departamento y 40,9% a nivel nacional. De acuerdo con estos datos, la informalidad es mucho menor en la zona urbana (25,8%) pero se pueden observar las grandes diferencias que presenta con respecto a la zona rural, en donde llega a ser casi el doble de la primera (52,3%).

La tasa de ocupación para este grupo presenta un comportamiento variado, pues en la zona rural las tasas son más altas para el total del departamento (55,2%) y el total nacional (49,7%), en los hombres el comportamiento es similar, las tasas llegan a ser del 52,6% (para el Valle) y del 55,8% (para el total nacional); en las mujeres este comportamiento es inverso, es decir, las tasas de ocupación son más altas en las zonas urbanas (40,7%) que en las zonas rurales (34,4%).

La tasa de desempleo para este grupo de edad presenta cifras muy elevadas para el departamento: en la zona urbana la tasa de desempleo es del 21% para hombres y 27,2% para mujeres; en la zona rural las tasas son del 10,9% para hombres y 30,6% para las mujeres. De manera general, la tasa de desempleo en el Valle del Cauca para los jóvenes entre 14 y 28 años es del 22,9%, que tal como se puede ver es de 4 puntos porcentuales por encima del total nacional (18,3%).

El subempleo subjetivo de estos grupos en el Valle del Cauca llega a ser del 6,27%, para los hombres es del 60,5% y para las mujeres del 65,9%, es decir son las mujeres las que más desean mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener un trabajo más acorde con sus competencias. A nivel urbano la tasa llega a ser del 63,3% y a nivel rural del 59,4%, en el total nacional llegan a ser de 58,7% y 64,2% respectivamente.

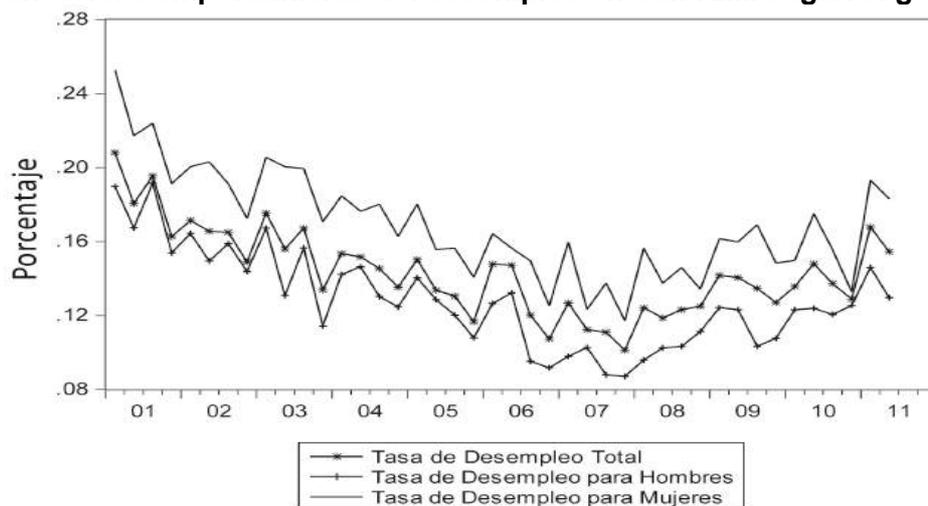
Finalmente, para este mismo grupo de edad, el subempleo objetivo muestra que en las zonas rurales la tasa alcanza un valor del 49,8%, a diferencia de la zona urbana en la que es de 44,4%. La mirada por género muestra que las tasas no difieren mucho entre ellas (45,2% y 45,3% respectivamente, para hombres y mujeres).

Mujeres

Las cifras agregadas de desempleo para el Valle del Cauca y el área metropolitana de Cali evidenciaron niveles relativamente altos, cuando se comparan con el resto del país. Sin embargo, al observar las cifras por género resulta preocupante la diferencia entre las tasas de desempleo de hombres y mujeres (gráfico 15).

Llama la atención que en 2012 la tasa de desempleo de las mujeres duplicó la tasa de los hombres, y para el primer trimestre de 2013 la tasa de desempleo de las mujeres superó a la tasa de desempleo de los hombres en 6,9 puntos porcentuales. De los 319.601 desocupados del Valle del Cauca en el año 2012, 188.221 eran mujeres (que representan el 57%). Según Mora (2012), la brecha salarial por género para el año 2012 en Cali fue de 11,69 % y la de discriminación fue del 41,36%.

Gráfico 15. Comportamiento del desempleo en Cali-A.M. según el género



Fuente: Cálculos de J. J. Mora a partir de ECH y GEIH del DANE. Red ORMET, 2012.

Grupo de desplazados y en extrema pobreza (UNIDOS)

De acuerdo con el Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento de 2012 (CODHES, 2012), durante el 2011 aproximadamente 259.146 personas (cerca de 70.039 familias) fueron desplazadas en Colombia. El Valle del Cauca estuvo dentro de los cinco departamentos con mayor número de personas que llegaron en esta condición con 17.489 desplazados.

Esta situación produce cambios en la población total del departamento e influyen de manera significativa en el mercado laboral. La Red UNIDOS determinó que para marzo de 2012 la población de desplazados y pobres extremos en el departamento fue de 279.121 personas de las cuales 198.766 estaban en edad de trabajar, 133.988 conformaban la población económicamente activa y de ésta, tan solo 76.590 (57%) se encontraban ocupados.

Ahora bien, la población que forma parte de la Red UNIDOS puede también caracterizarse según algunas variables clave del mercado laboral, tal y como se presentan en la tabla 9.

Tabla 10. Indicadores del mercado laboral para la población desplazada por la violencia y en condición de extrema pobreza en el departamento del Valle del Cauca

Indicadores población Red UNIDOS	Población total UNIDOS	Población desplazada	Población en extrema
TGP	67,4	65,2	67,9
TO	38,5	36,3	39,0
TD	42,8	44,3	42,5
% Población ocupada independientes	39,2	48,9	37,1
% Población desocupada femenina	55,3	53,8	55,7
% Porcentaje de población inactiva femenina	69,2	67,1	69,7
% Obrero o empleado de empresa particular	28,3	22,6	29,5
% Obrero o empleado del Gobierno	1,9	1,8	2,0
% Jornalero o peón	17,9	12,4	19,1
% Empleado doméstico	12,7	14,2	12,4

% Profesional independiente	0,1	0,1	0,1
% Trabajador independiente o por cuenta propia	34,8	42,9	33,0
% Patrón o empleador	0,4	0,4	0,5
% Trabajador de su propia finca o de finca en arriendo o aparcería	1,4	2,4	1,2
% Trabajador familiar sin remuneración	1,6	2,1	1,5
% Ayudante sin remuneración	1,0	1,0	1,0
Total Ocupados	100	100	100

Fuente: ANSPE y DNP, Línea base de Red UNIDOS, 2012

Analizando las distintas poblaciones, desplazados, personas en condición de pobreza extrema, y el total de la Red UNIDOS, se observan algunas diferencias que se describen a continuación:

- La TGP es más alta entre la población pobre que entre los desplazados, pero estos últimos presentan un porcentaje más alto de tasa de desempleo, aunque solo ligeramente.
- Entre la población Red UNIDOS, el porcentaje de independientes es más alto entre la población desplazada que entre la población pobre. En ambas, la población desempleada y la población inactiva tienen más altos porcentajes de mujeres que de hombres, sobre todo en la inactiva y pobre donde casi el 70% está compuesto por mujeres.
- Entre la población ocupada, el 39,2% se desempeña como trabajador independiente o cuenta propia. Este porcentaje es mayor entre la población desplazada (casi 48,9%) que entre la población en situación de pobreza (37,1%).
- El porcentaje correspondiente a obreros o empleados de empresas particulares llega para el total de la población de Red UNIDOS a 28,3%, notoriamente más alto entre la población pobre (29,5%) que entre la población desplazada (22,6%).

Emigrantes

Sobre los emigrantes vale la pena mencionar que el departamento del Valle del Cauca en los últimos años se ha convertido en el primer receptor de remesas del país, alcanzando en 2012 los US1.131 millones de dólares (tabla 11). Dado el impacto de estas remesas en el mercado laboral, se considera necesario un análisis acerca de su origen, frecuencia, uso y localización. Dicho análisis se puede articular con los resultados de la encuesta de empleo y calidad de vida realizada en la ciudad en 2012. Conocer lo que pasa en este rubro permitiría mejorar la intervención y generar un mayor impacto de la implementación de políticas de empleo en la región. La tabla 11 presenta algunas estadísticas por departamentos.

Tabla 11. Distribución de los ingresos de remesas por departamentos en millones de dólares

Departamento	2011	2012	Variación
Valle del Cauca	1.149,9	1.131,4	-1,60%
Cundinamarca	572,5	530,2	-7,40%
Antioquia	616,5	604,4	-2,00%
Risaralda	464,6	415,5	-10,60%
Atlántico	184,8	201,8	9,20%
Norte de Santander	188,3	219,7	16,70%

Quindío	165,7	158,4	-4,40%
Caldas	96,8	85,3	-11,90%
Bolívar	98,0	102,0	4,00%
Santander	92,6	93,1	0,60%
Tolima	55,4	55,6	0,50%
Cesar	33,2	35,3	6,10%
Otros	209,7	232,4	10,80%
Sin discriminar	239,5	208,5	-12,90%
Total general	4.167,7	4.073,7	-2,30%

Fuente: Ingresos remesas de trabajadores. Sector Externo. Banco de la República de Colombia. Cámara de Comercio de Cali, Observatorio Económico, abril 2013.

Afrocolombianos

De acuerdo con diversos estudios realizados por los grupos de investigación de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Valle, la población de afrodescendientes representa una elevada proporción de la población total en el municipio de Cali, aproximadamente el 26,2%.

Tal y como se mencionó en la sección de contexto demográfico de la región, el Valle del Cauca concentra alrededor del 25,3% de afrocolombianos del total nacional y, particularmente, en la ciudad de Cali se ubica el 49,7% del total departamental, de tal manera que en valores absolutos la ciudad ocupa el primer lugar en la jerarquía de población afrocolombiana de todo el territorio nacional.

En la región y particularmente en la ciudad de Cali se refuerza la hipótesis de la fragmentación y polarización socioeconómica de estos grupos sociales, lo que se hace aún más evidente cuando se observan las cifras de las dinámicas migratorias y sociodemográficas de la población afrocolombiana, así como sus pautas de localización en el interior de la ciudad que han sido objeto de investigación en los trabajos de Ramírez, Urrea y Barbary, 1999; Barbary y Urrea, 2004; Urrea y Viáfara, 2006; Viáfara, 2008; Vivas, 2011, 2013.

Así mismo, para Bustamante, 2008, en su estudio sobre la raza como determinante del acceso a un empleo de calidad, la población afrocolombiana de Cali no tiene una participación significativa en el sector formal, de tal forma que un trabajador de raza negra tiene una probabilidad del 12,2% de encontrarse en un empleo de mala calidad.

Después del recorrido por las cifras del mercado laboral en estas secciones, quedan algunas tareas pendientes a futuro, entre las que se destacan: a) la necesidad apremiante de poder contar con información departamental más detallada sobre las remesas y el fenómeno migratorio entre ciudades, b) los desequilibrios en el sistema educativo, c) el comportamiento municipal de la oferta y demanda laboral, más allá de las áreas metropolitanas, d) la duración del desempleo por grupos, e) la discriminación y la segregación socio-laboral por sexo y grupos étnicos, f) el estudio en profundidad de temas como la informalidad (el mototaxismo) en el departamento, g) la calidad del empleo y el pronóstico de los principales indicadores laborales para todos los municipios del Valle del Cauca, tal y como en reiteradas ocasiones la ha manifestado la Red ORMET.

3.4 Derechos laborales y conflictividad

Esta sección incluye algunas estadísticas sobre violación de las normas laborales en el departamento del Valle del Cauca y muestra las cifras de mayor relevancia sobre trabajo infantil.

Violación de normas laborales

Con base en los datos presentados por el personal de la oficina de la Dirección Territorial del Valle del Cauca del Ministerio del Trabajo, las mayores violaciones a normas laborales se presentan en: prestaciones sociales, bonificación por servicios prestados, compensación de cooperativas de trabajo asociado, pago de cesantías e indemnización por despido. En el año 2012 se atendió el 100% de las consultas laborales realizadas, así como el 100% de las solicitudes de conciliación presentadas. Se realizaron 360 visitas de inspección, vigilancia y control y se impusieron 981 sanciones (tabla 12).

Tabla 12. Acciones realizadas en la regional del Valle del Cauca del Ministerio del Trabajo

Grupo	N° de Inspectores	N° de solicitudes presentadas	N° de solicitudes atendidas	N° de visitas de prevención realizadas	N° de sanciones realizadas
Resolución de conflictos y conciliaciones (solicitudes de conciliación)	6	7.644	7.644	N.A.	N.A.
Inspección, vigilancia y control (solicitudes de investigación)	21	2.715	2.715	360	633
Atención al ciudadano y tramites (consultas laborales al ciudadano)	7	26.526	26.526	N.A.	N.A.
Personal de dirección	4	*	*	*	348
Resto del departamento	12	Incluidos	Incluidos	Incluidos	N.A.

Fuente: Entrevista a profundidad, personal de la Dirección Territorial Valle, Ministerio del Trabajo. Elaboración: FUPAD.

Cumplimiento de normas en sectores críticos

De acuerdo con los datos obtenidos en la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo, en el Valle del Cauca se pudo establecer que existen seis sectores que se consideran críticos, los cuales se relacionan a continuación: el azucarero, floricultor, minero, el de palma, el portuario y el de transporte. Desde la regional se adelantaron un total de 376 visitas de carácter general. El sector portuario fue el más visitado, alcanzó el 83% de la atención, seguido por el de transporte con el 12% y el azucarero con un 5% (tabla 13).

Tabla 13. Actividades desarrolladas en los sectores críticos frente al cumplimiento de la normatividad laboral, año 2012

Visitas a sectores críticos	Visitas carácter general	Visitas a las Cooperativas de Trabajo Asociado	Visitas a las Pre-Cooperativas de Trabajo Asociado
Azucarero	18	15	0

Floricultor	0	0	0
Minero	0	0	0
Palma	0	0	0
Portuario	312	28	0
Transporte	46	4	0
TOTALES	376	47	0

Fuente: Entrevista a profundidad. Regional del Ministerio del Trabajo. Tabla elaborada por Nelson Ortega.

El registro de sanciones presentado frente al de visitas generales realizadas determinan una detección de un incumplimiento de las normas laborales del 13,5%, esta cifra no determina el comportamiento de los sectores productivos.

Trabajo Infantil

La temática del trabajo infantil para el departamento del Valle del Cauca puede ser abordada desde dos tipos de fuentes estadísticas. La que proviene del DANE a partir del módulo especializados aplicado en 2012 que estudia el trabajo infantil en diversas formas y de la información que se dispone para las capitales departamentales.

La tabla 14 presenta un resumen de indicadores directamente calculados con la información de la GEIH.

Tabla 14. Tasa de trabajo infantil, TTI, y tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar, TTIA, cuarto trimestre de 2012

Dominio	Población de 5 a 17 años (en miles)	Población de 5 a 17 años que trabaja (en miles)	TTI	Población de 5 a 17 años que trabaja más los que realizan oficios del hogar por 15 horas y más (en miles)	TTIA
Ibagué	122	11	9,3	19	15,6
Sincelejo	61	5	8,7	9	14,8
Villavicencio	106	7	6,6	15	14,1
Florencia	40	2	4,9	5	12,3
Armenia	63	4	6,5	8	12,2
Cartagena	217	6	2,8	25	11,6
Bucaramanga A.M.	210	19	8,9	23	11,0
Valledupar	100	5	5,2	11	10,8
Bogotá D.C.	1.580	119	7,5	169	10,7
Neiva	72	5	6,7	7	10,3
Total 13 áreas	4.412	281	6,4	444	10,1
Total 23 ciudades	5.047	317	6,3	507	10,1
Montería	81	5	6,3	8	9,9
Tunja	41	3	6,4	4	9,9
Pasto	79	5	6,5	8	9,8
Medellín A.M	682	47	6,8	67	9,8
Cúcuta A.M	196	13	6,5	19	9,4
Quibdó	32	2	7,1	3	9,4
Cali A.M.	512	28	5,5	48	9,3
Pereira A.M.	123	6	5,2	11	9,2
Riohacha	57	3	5,7	5	8,8
Santa Marta	119	6	4,8	9	7,8
Manizales A.M.	81	2	2,4	6	7,2

Barranquilla A.M.	422	12	2,9	27	6,3
Popayán	50	1	1,9	2	3,6

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (Módulo de Trabajo Infantil), 2012.

Se puede observar que el área metropolitana de Cali presenta un 5,5% en la tasa de trabajo infantil, cifra inferior al promedio para las trece áreas y para el total nacional. La tasa de trabajo infantil ampliada, en la que se cuenta el trabajo en los oficios del hogar, llegó en 2012 a 9,3%, ligeramente por debajo de las tasas correspondientes al total metropolitano y al total nacional.

La segunda fuente estadística es la del Ministerio del Trabajo a través del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas (SIRITI), sistema que registra niños y niñas ubicados en las peores formas de trabajo infantil y que se entiende (de acuerdo con la especificación del Ministerio del Trabajo, 2011, en el informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil, ENTI) como aquellas “formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, venta y trata de niños, servidumbre por deudas y condición de siervo, y trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de dichas actividades” (Ministerio del Trabajo, 2011, p. 2).

La base SIRITI permite obtener un importante acervo de información por departamentos y con filtros de edad y género para niños y adolescentes.

Los datos del sistema reportan para 2012, que de un total de 19.434 niños y niñas registrados, 16.009 (que representa el 82,4%) se encontraban en condiciones de vulnerabilidad o riesgo. El 17,6% del total no presentaba condiciones de vulnerabilidad.

Al evaluar el agregado de población en vulnerabilidad o riesgo, se calcula que el 21% ejercía las “peores formas de trabajo infantil” y el 64,4% se encontraba en situación de riesgo. La distribución de la población vulnerada o en riesgo entre niños y niñas fue de 8.440 (52,7%) y 7.569 (47,3%), respectivamente.

El trabajo infantil masculino era superior (14,3% del total de niños vulnerados, 8.440) al de las niñas (16,9% del total de niñas vulneradas, 7.569).

Finalmente, del total de niños y niñas que ejercían trabajo infantil (TI) y peores formas de trabajo infantil (PFTI), el 12,2% se encontraba en oficios no calificados, el 10,5% en construcción, el 8,3% en actividades primarias agrícolas, silvicultura, etc. Un 58,1% se ubicaban en otras actividades.

El balance general de estas cifras y que se pueden ver en detalle para el Valle del Cauca en la tabla 15, muestra las condiciones de precariedad de los niños y niñas en el departamento, lo cual amerita una especial atención y esfuerzo tanto en el ámbito nacional, desde dónde ya se vienen adelantando importantes acciones, hasta los ámbitos locales en los que todavía falta un largo camino por recorrer.

Tabla 15. Valle del Cauca. Cifras SIRITI. Vulnerabilidad General

		Ninguna Vulnerabilidad	% no vulnerabilidad	Total	Oficios del Hogar (OH)	En Riesgo	En Riesgo y OH	Trabajo Infantil (TI)	TI + OH	Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI)	PFTI + OH	Total vulnerados o en riesgo	
Femenino		1.918	20,2	9.487	110	5.343	131	603	34	1.276	72	7.569	
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo		-	-	-	1,5	70,6	1,7	8,0	0,4	16,9	1,0	100	
Masculino		1.507	15,2	9.947	35	4963	60	1206	16	2.089	71	8.440	
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo		-	-	-	0,4	58,8	0,7	14,3	0,2	24,8	0,8	100	
Total		3.425	17,6	19.434	145	10.306	191	1.809	50	3.365	143	16.009	
% Fila sobre total vulnerados o en riesgo		-	-	-	0,9	64,4	1,2	11,3	0,3	21,0	0,9	100	
Actividad económica	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Suministro de electricidad, agua y gas	Construcción	Transporte y almacenamiento	Salud	Defensa	Trabajos no calificados	Oficios no calificados	Otras Actividades	Total en TI + PFTI
% sobre total en TI + PFTI	8,3	0,4	0,5	1,1	0,4	10,4	2,0	1,0	0,4	5,0	12,2	58,1	100

Fuente: SIRITI, Ministerio del Trabajo, 2012.

4. Factores que afectan el mercado laboral en el departamento

El desempleo es la expresión de la carencia de oportunidades de ingreso, lo que va unido a la oferta precaria o de empleos transitorios de poca estabilidad laboral y a las limitadas fuentes de financiación del aparato productivo. Los problemas u oportunidades laborales de la población del departamento del Valle del Cauca dependen de varios factores. Algunos de los más representativos se esbozan a continuación.

4.1 Crecimiento económico y demanda

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en su informe sobre el departamento del Valle del Cauca, menciona que la participación del departamento en el PIB total nacional en el 2011 es de 10,09%. Presentó un crecimiento promedio entre el 2000 y el 2011 de 3,3%, comparado con el del país que fue de 4,2%. Presenta un PIB per cápita de \$13.348.914, levemente inferior al nacional que fue de \$13.372.404.

Estos datos catalogan al departamento como la tercera economía del país, con una reconocida capacidad competitiva y con condiciones geográficas, logísticas y de capital humano necesarias para poder cumplir con los requerimientos que exigen una economía globalizada. Las economías locales y nacionales se ven más interconectadas y eso permite evidenciar un mejor clima para el desarrollo de la región y para la globalización acerca a los negocios que se desarrollan en el mundo con las posibilidades que brinda el departamento.

Sin embargo, pese a las condiciones apropiadas del escenario anterior, según la Red ORMET (2012), el mercado laboral de Cali se ha deteriorado en los últimos años aun cuando se ha presentado un crecimiento económico; es decir, la tendencia reciente ha sido el crecimiento económico sin empleo. Esta situación se puede explicar en parte por la desindustrialización de la ciudad y del cambio técnico después de los noventa (Arias, Cabrera y Salazar, 2010).

De manera más detallada, se encuentra que el departamento del Valle del Cauca en el 2011, con respecto al año anterior, en el sector manufacturero existió una disminución del 4% en el número de los establecimientos comerciales, incremento en el consumo de energía eléctrica del 2,6%, aumento del 3,5% del total activos, crecimiento del 23,1% en la producción bruta y un 2% más de personal ocupado. Para Cali se puede observar una disminución del 4,3% en el número de establecimientos, incremento de consumo de energía eléctrica de 0,7%, 4,5 del total de activos, un aumento de 21,4% en la producción bruta y un 2,6% más de personal ocupado (tabla 16).

Tabla 16. Sector industrial del Valle del Cauca

Año	Dominio	Número de establecimientos	Total personal ocupado (a)	Producción bruta (b)	Inversión neta (d)	Total activos (d)	Energía eléctrica consumida (KWH)
2009	Total nacional	9.135	641.444	144.225.915.575	831.930.999	96.704.548.945	14.251.685.473
2009	Valle del Cauca	1.258	92.403	20.889.408.195	-13.359.629	1.935.083.465	318.852.080
2010	Total nacional	9.946	665.556	156.527.707.423	2.550.216.476	102.451.519.455	14.862.770.880
2010	Valle del Cauca	1.338	94.207	22.079.441.450	-89.601.455	16.034.472.110	2.609.381.517

2010	Cali-A.M.	1.138	76.920	16.207.512.604	32.330.354	11.978.282.035	2.002.463.006
2011	Total nacional	9.683	674.920	191.966.213.034	455.499.648	108.191.106.469	15.303.757.035
2011	Valle del Cauca	1.284	96.059	27.170.529.960	-57.830.067	16.589.003.815	2.676.835.849
2011	Cali-A.M.	1.089	78.907	19.681.115.003	80.392.762	12.514.915.122	2.015.553.032

Fuente: DANE. Encuesta Anual Manufacturera.

De la distribución del PIB por ramas de actividad económica (tabla 17) se deduce que entre 2001 y 2011 las ramas de actividad que realizaron mayor aporte al PIB departamental fueron: actividades inmobiliarias y servicios a las empresas, industrias manufactureras, actividades de servicios sociales, comunales y personales, comercio, reparación, restaurantes y hoteles. Los aportes de dichas ramas de actividad en 2011 se presentaron de la siguiente forma:

- Los establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas aportaron 11.997 miles de millones de pesos constantes de 2005 al PIB departamental en 2011, logrando una participación al valor agregado de 29,7%.
- La industria manufacturera aportó 7.263 miles de millones constantes de 2005, obteniendo una participación de 18,0% dentro del total del valor agregado.
- Las actividades de servicios sociales, comunales, personales y comercio, reparación, restaurantes y hoteles tuvieron una participación del 15,1% y 13,0% respectivamente con aportes de 6.104 y 5.241 miles de millones de pesos constantes de 2005 en cada caso.

La rama de la construcción se destaca dentro del resto porque presenta una tasa de crecimiento promedio de 11% entre 2001 y 2011, superando así al promedio nacional por 2,9 puntos porcentuales. Sin embargo, como se puede observar en la tabla 16 el peso relativo al valor agregado de esta rama no es significativo en relación a las ramas mencionadas previamente, dado que en promedio aporta 5,4%.

Tabla 17. PIB y tasa de crecimiento económico promedio por ramas de actividad económica 2011-2010, miles de millones a precios constantes 2005 por encadenamientos

Ramas de actividad	Valor 2011pr		Tasa de crecimiento promedio 2001-2011		
	Nacional	Valle del Cauca	Nacional	Valle del Cauca	Diferencia
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	28.387	2.363	2,1	2,8	0,7
Explotación de minas y canteras	34.112	108	4,0	3,2	(0,8)
Industrias manufactureras	56.771	7.263	3,6	3,7	0,1
Suministro de electricidad, gas y	16.352	1.649	3,1	1,9	(1,2)
Construcción	28.937	2.188	8,0	11,0	2,9
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	54.050	5.241	4,6	4,4	(0,2)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	33.309	3.527	5,8	4,7	(1,1)
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	88.444	11.997	4,5	3,3	(1,2)

Ramas de actividad	Valor 2011pr		Tasa de crecimiento promedio 2001-2011		
	Nacional	Valle del Cauca	Nacional	Valle del Cauca	Diferencia
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	67.828	6.104	3,2	2,8	(0,5)
Subtotal Valor Agregado	409.6	40.43	4,2	3,7	(0,5)
Derechos e impuestos	43.348	4.708	5,6	6,0	0,4
PIB Producto Interno Bruto	452.8	45.12	4,3	3,9	(0,4)

Fuente: DANE. Cuentas Departamentales, 2013

4.2 Desarrollo empresarial y creación de emprendimientos sostenibles

Entre las principales dificultades del departamento del Valle del Cauca, se identifica el tejido empresarial, el cual está compuesto principalmente por pequeñas y medianas empresas (Mipymes) en condiciones adversas, tal y como lo señala el documento “Principales limitaciones del empresarismo que afectan el desarrollo económico y social del país” (Giraldo, Bedoya y Vargas, 2009), entre las que se destacan:

- a. Limitaciones técnicas y competitivas que imponen las escalas de producción.
- b. Dificultades en la identificación y acceso a la tecnología adecuada.
- c. Falta de capacidad asociativa empresarial.
- d. Carencia de directivos con capacidad gerencial y pensamiento estratégico.
- e. Dificultad de cimentar la articulación del sector con la gran empresa y con los sistemas de compras estatales.

4.3 Niveles de educación general y formación laboral de la población

Un aspecto crucial a la hora de estudiar el mercado laboral es precisamente el de su relación con las dinámicas del sector educativo y con los perfiles educativos básicos y profesionales.

Para los actores oficiales y no oficiales comprometidos con el sector educativo de la región los retos que imponen los desequilibrios educativos regionales al mercado laboral constituyen escollos de gran relevancia para el futuro desempeño de las oportunidades de inserción de los jóvenes.

La investigación del Grupo de Economía Regional, GERA, del Departamento de Economía de la Universidad del Valle (Red ORMET, 2012) encontró que en el Valle del Cauca todavía “persisten desequilibrios regionales en la capacidad de absorción del sistema educativo en la media vocacional que induce efectos de presión sobre el mercado laboral de los principales epicentros del departamento”.

Las tasas de cobertura neta y bruta son bajas en la mayoría de municipios a la hora de compararlas con los niveles promedio observados en las principales áreas metropolitanas del país. La ciudad de Cali cuenta con una tasa neta en media vocacional de 43% que es superada por varios municipios del departamento, aunque con tendencia

creciente (de cada 100 estudiantes potenciales en el rango de edad de 15-17 años, 43 pertenecían a este mismo rango y se encontraban efectivamente matriculados en educación media, lo que indica que más de 50 jóvenes de cada 100 se quedan por fuera de este nivel de formación).

La relevancia de estos resultados estriba en que al no poder incluir a estos jóvenes a las dinámicas de la demanda laboral se genera una fuerte presión sobre la población económicamente activa de la región y del área metropolitana de Cali, de tal manera que afecta negativamente a las tasas agregadas y específicas de desempleo, particularmente a las de población joven en condiciones de vulnerabilidad.

En términos generales, la diferencia observada entre los estudiantes que egresan de la media vocacional y los que ingresan al sistema de educación superior indica desfases de gran magnitud en el departamento del Valle del Cauca, lo cual corrobora los efectos de presión sobre el mercado laboral antes señalados en la investigación del grupo GERA.

Ahora bien, Mora y Ulloa (2011) establecieron que existía una relación directamente proporcional entre el nivel de educación y la calidad del empleo y que esa condición solo aplica a los asalariados. Es interesante observar que para el caso del Valle del Cauca esta situación es diferente porque, según estimaciones del DANE (2012) para 2012, de los 319.601 desocupados el 38,1% y 21,3% tenían un nivel de educación media y superior o universitaria respectivamente.

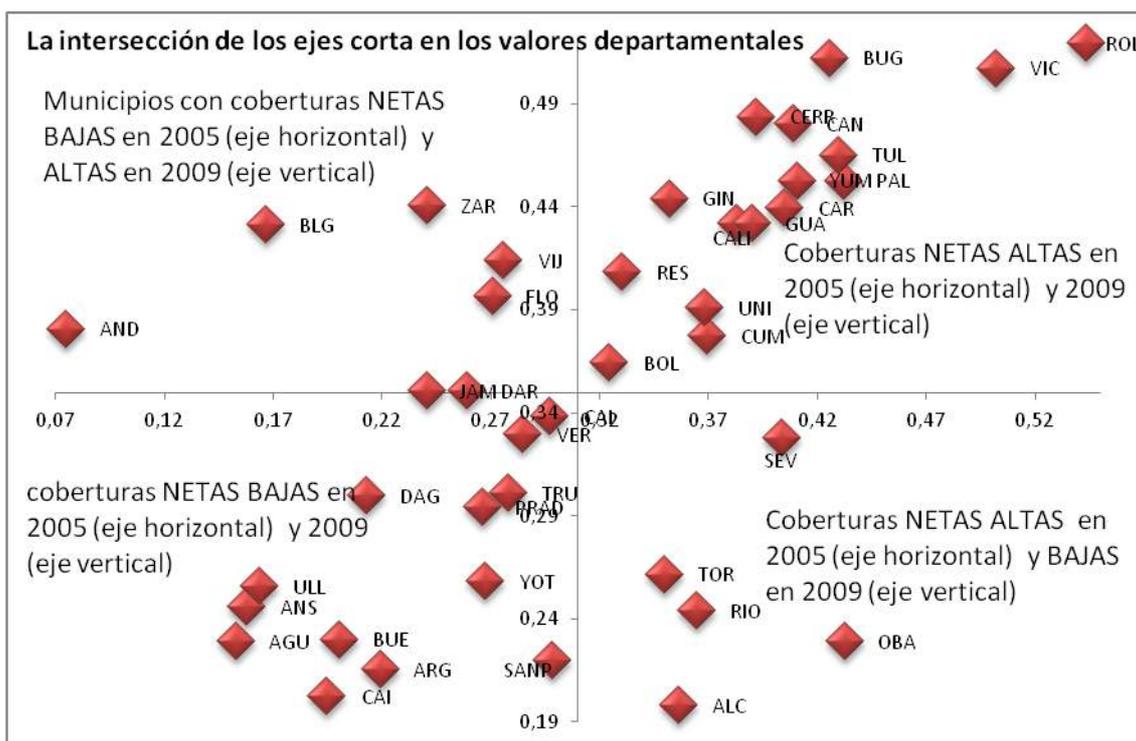
Por otro lado, de acuerdo con los hallazgos del Departamento de Economía de la Universidad del Valle, en la investigación consignada en el documento de la Red ORMET (2012), la distribución regional de las tasas de cobertura, que miden la proporción de estudiantes en grados 10.º y 11.º, en relación con la población de referencia en edad de cursarlos, permiten apreciar diferencias relevantes en los niveles de cobertura neta en educación media cuando se comparan los 42 municipios del Valle del Cauca.

Estos resultados aportan evidencia, tal y como lo señalan los autores, sobre los desequilibrios regionales en la capacidad de absorción del sistema educativo en estos niveles. El indicador muestra la capacidad disponible para atender a la población en edad de escolarización en media vocacional o la capacidad de absorción de esta población antes de que se incorpore al mercado laboral.

Los municipios que aparecen en el cuadrante superior, lado derecho del gráfico, presentaron tasas netas de cobertura favorable y se destaca Roldanillo, Buga y La Victoria. Para el caso específico de Cali, en el año 2009, de cada 100 estudiantes potenciales en edades de 15 a 17 años, 43 se encontraba matriculados en educación media, cinco puntos porcentuales más que en el año 2005 cuando tenía el 38% (gráfico 16).

A manera de síntesis, los hallazgos corroboran que la baja capacidad de asimilación de los jóvenes de los grados 10.º y 11.º, aparece de forma recurrente en la mayoría de municipios del Valle del Cauca, implicando así una mayor presión al mercado regional de trabajo.

Gráfico 16. Cobertura neta en educación media 2005 y 2009



Fuente: Red ORMET, 2012

Según un informe de 2011 sobre el departamento del Valle del Cauca del Ministerio de Educación Nacional (MEN), para el año 2009, la tasa de cobertura bruta de educación superior en programas de pregrado en Colombia fue del 35,5% y para el Valle del Cauca del 28,9% (una diferencia del 6,6 puntos porcentuales). En lo que respecta a la tasa de absorción para la Nación fue del 67,5% mientras que para el departamento fue del 59,4%.

Además, cabe resaltar que la oferta educativa en educación superior se concentra en las ciudades capitales y centros urbanos más poblados, lo que significa menores oportunidades para los jóvenes de la zona rural y grupos étnicos. Para disminuir las brechas en la cobertura y el acceso a la educación superior, el MEN estableció en el año 2003 el programa de Centros Regionales de Educación Superior (CERES), con el propósito de brindar educación superior con calidad en zonas distantes y de difícil desplazamiento donde la oferta es inexistente o precaria. El departamento actualmente cuenta con 14 CERES.

Las anteriores cifras ratifican el planteamiento de la Secretaria de Educación Departamental, en su documento Plan Sectorial de Educación 2012-2015 (Gobernación del Valle del Cauca, 2012), sobre la alta iniquidad y falta de pertinencia en la prestación del servicio educativo, especialmente a las poblaciones vulnerables localizadas en la zona rural, urbano-marginal y territorios de comunidades afrocolombianas e indígenas.

De ahí que surja la necesidad que desde el ámbito departamental y municipal se conozca la información sobre el comportamiento de su oferta y demanda laboral. Por ejemplo, tan solo Cali y su área metropolitana cuentan con la información necesaria y

suficiente para que desde la Red ORMET se emitan conceptos técnicos que permitan tomar las decisiones administrativas requeridas para intervenir sobre fenómenos como: causas de la informalidad laboral, el desempleo, la discriminación laboral por género y por etnia, así como la generación de un ambiente apropiado para la inversión local y extranjera.

Según la Red ORMET, 2012, para la formación del trabajo en Cali hay 226 instituciones en las que se imparten más de 400 programas de formación que se dividen en tres grandes grupos: las dedicadas a programas de formación laboral, las de formación académica y las escuelas de conducción. Las primeras se dedican a ofrecer los programas de la Clasificación Nacional de Ocupaciones, CNO, las de formación académica se dedican a la enseñanza de idiomas, las últimas se especializan en el adiestramiento en conducción de vehículos.

Las áreas de conocimiento en que se agrupan los programas educativos del departamento son: finanzas y administración, ciencias naturales y aplicadas, salud, ciencias sociales, educativas, religiosas y servicios gubernamentales, arte, cultura, esparcimiento y deporte, ventas y servicios, explotación primaria y extractiva, oficios, operación de equipos y transporte, por último, procesamiento, fabricación y ensamble.

Según el MEN (2011), Cali muestra una distribución homogénea en la oferta de programas de formación para el empleo. Las áreas con mayor oferta en estas instituciones son ventas y servicios (19%) y finanzas y administración (19%).

4.4 La demanda y la oferta laboral

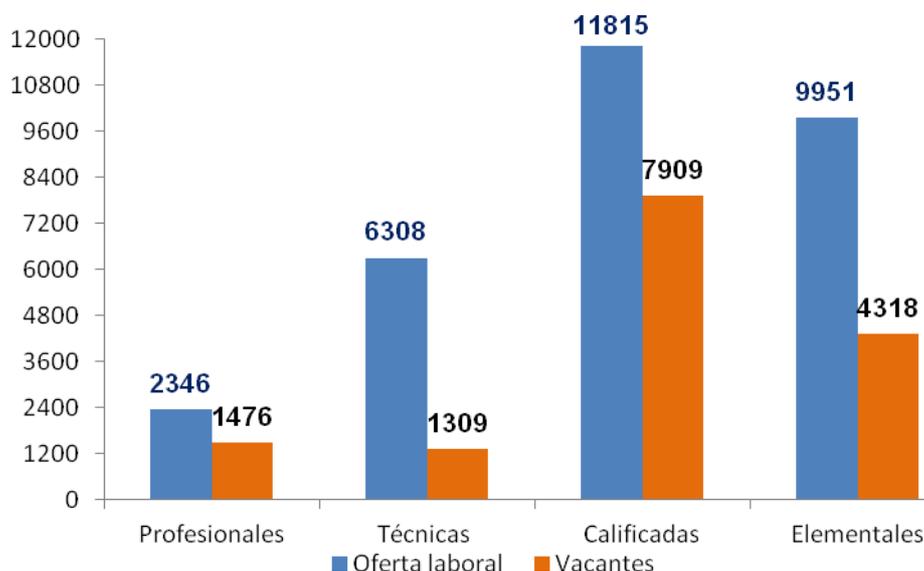
De acuerdo con la información emitida desde la Agencia Pública de Empleo del SENA, la diferencia entre los volúmenes de oferta y demanda laboral, reflejados en la tabla 18 y el gráfico 17, se puede tomar como evidencia del nivel y el tipo de desempleo departamental (TD del 13,4%). En el año transcurrido entre mayo 2012 y mayo 2013 se reportaron 30.561 personas que buscaban empleo y se contabilizaron 15.121 vacantes, lo que significa que se presentó un exceso de oferta de mano de obra de 15.440 personas.

Tabla 18. Distribución de la oferta y la demanda laboral en el Valle del Cauca, mayo 2012 – mayo 2013

Nivel de cualificación de las ocupaciones	Oferta laboral	Vacantes	Relación oferta/vacante.	exceso de oferta
Dirección	141	109	1,29	32
Profesionales	2.346	1.476	1,59	870
Técnicas	6.308	1.309	4,82	4.999
Calificadas	11.815	7.909	1,49	3.906
Elementales	9.951	4.318	2,30	5.633
Total	30.561	15.121	2,02	15.440

Fuente: SENA, 2013.

Gráfico 17. Distribución oferta y demanda laboral en el Valle del Cauca, mayo 2012 – mayo 2013*



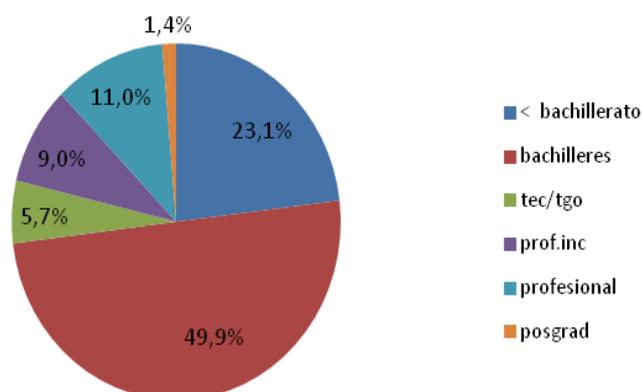
Fuente: APE-SENA, 2013. *Se han excluido la oferta y las vacantes de nivel directivo por su escasa participación en el total.

Al observar el comportamiento de las cifras de oferta y demanda, comparándolas por nivel de cualificación de las ocupaciones, la mayor diferencia se encuentra en ocupaciones de nivel técnico y tecnológico: aparecen casi 5 personas para cada vacante reportada al sistema de información de la Agencia Pública de Empleo del SENA, APE.

Los desequilibrios, por supuesto, no son iguales en todos los niveles. Mientras en el nivel de ocupaciones de tipo profesional la relación es de una vacante por cada 1,6 buscadores, en el nivel de ocupaciones elementales esa proporción es de 1 a 2 y entre las ocupaciones técnicas es de 1 a 4,8.

De acuerdo con las cifras de la APE-SENA en el Valle del Cauca, la brecha existente de la oferta y la demanda entre los niveles educativos reportados por las personas en busca de empleo y el grado de escolaridad esperado por las empresas, indica que casi el 73% de los buscadores son personas que al menos han completado su educación secundaria (23,1% no han terminado estudios de bachillerato), en tanto que el 14,7% son profesionales universitarios que no han terminado sus estudios de pregrado o tienen un título de nivel técnico-tecnológico. Alrededor del 12,4% tienen estudios de educación superior de los cuales solo 1,4% tienen posgrado (gráfico 18).

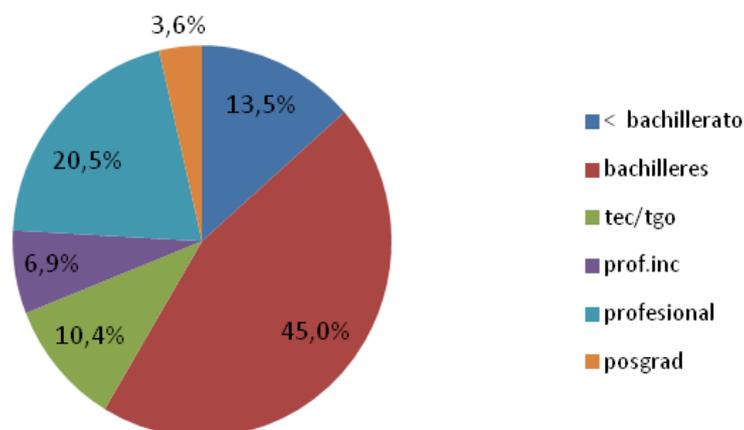
Gráfico 18. Oferta laboral por nivel educativo en Valle del Cauca



Fuente: APE-SENA. Gráfico elaborado por Santacruz, 2013.

Por el lado de las demandas empresariales solo el 13,5% de las empresas aceptaría a una persona con un nivel académico menor que bachiller, el 45% de las empresas exige que debe ser al menos bachiller, el 24,51% del personal demandado por las empresas deber ser candidatos con educación superior al nivel técnico-tecnológico, es decir profesionales y con estudios de postgrados (gráfico 19).

Gráfico 19. Demanda laboral empresarial, Valle del Cauca



Fuente: APE-SENA. Santacruz, J.A., 2013.

En conclusión, un mayor esfuerzo por fortalecer la educación técnica, tecnológica y universitaria superior en el departamento ayudaría a mejorar las diferencias entre lo que ofrecen las personas y lo que esperan las empresas.

El grupo de Atención al Ciudadano y Trámites de la Dirección Territorial Valle del Cauca del Ministerio del Trabajo, en su informe del primer trimestre de 2013 sobre las Empresas de Servicios Temporales (EST), determinó que se inscribieron 37.936 personas. Las empresas reportaron una necesidad de puestos de trabajo que ascendió a 27.084. Al confrontar estas cifras se observa una brecha entre oferta y demanda de 10.852 ofertantes sin cubrir.

De la demanda presentada se pudo cubrir a 26.509 puestos de trabajo, lo que significa que a través de las EST se cubrió el 69,88% de los inscritos. Según la Clasificación

Nacional de Ocupaciones (CNO), los obreros de procesamiento y fabricación ocuparon 5.838 puestos de los 5.860 demandados, frente a una oferta de 7.680 inscritos. En segundo lugar, en las ocupaciones elementales de ventas y servicios, de 6.211 inscritos se pudo ocupar a 5.149 personas. Los oficinistas y auxiliares ocuparon 3.112 de los 3.188 demandados. De manera que se ha dejado sin atender a 2.034 oferentes. Así, del total de los inscritos, el 59,8% son jóvenes con edades entre los 20 y los 29 años. Del porcentaje de jóvenes, el 26,6% son mujeres (tabla 19).

Tabla 19. Inscritos según categoría de CON por edad y sexo en las EST en el Valle del Cauca primer trimestre 2013

Edades	Inscritos	37.936	100%
Menos de 19	H	1.240	3,3
	M	1.259	3,3
20 – 24	H	6.741	17,8
	M	5.593	14,7
25 – 29	H	5.836	15,4
	M	4.499	11,9
30 – 34	H	3.505	9,2
	M	2.817	7,4
35 – 39	H	2.033	5,4
	M	1.525	4,0
40 – 44	H	1.075	2,8
	M	826	2,2
45 – 49	H	588	1,5
	M	366	1,0
Sin especificar		33	0,1

Fuente: Dirección Territorial Valle del Cauca. Informe 1.^{er} trimestre, 2013.

4.5 Articulación institucional y capacidad de las entidades territoriales

En el departamento del Valle del Cauca no es tan marcada la desarticulación institucional como en otras regiones del país, pues la mayoría de entidades con objetos misionales referidos a la promoción y gestión de políticas laborales se encuentran trabajando en forma mancomunada. Ejemplo de esto lo constituyen los espacios institucionales liderados desde las universidades tales como la Mesa de Empleo. También existe la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.

En cuanto a las capacidades de las entidades territoriales (Gobernación, alcaldías), en el caso de la Gobernación, aunque no ha nombrado oficialmente una dependencia exclusiva como responsable de coordinar, participar y evaluar el funcionamiento de los diferentes espacios en donde se discute, se crea, desarrolla y evalúa la política laboral, esta función se centra actualmente en la Secretaría de Participación y Desarrollo Social y el Departamento de Administración de Planeación Departamental.

5. Acciones en marcha para resolver las problemáticas del mercado laboral en el departamento

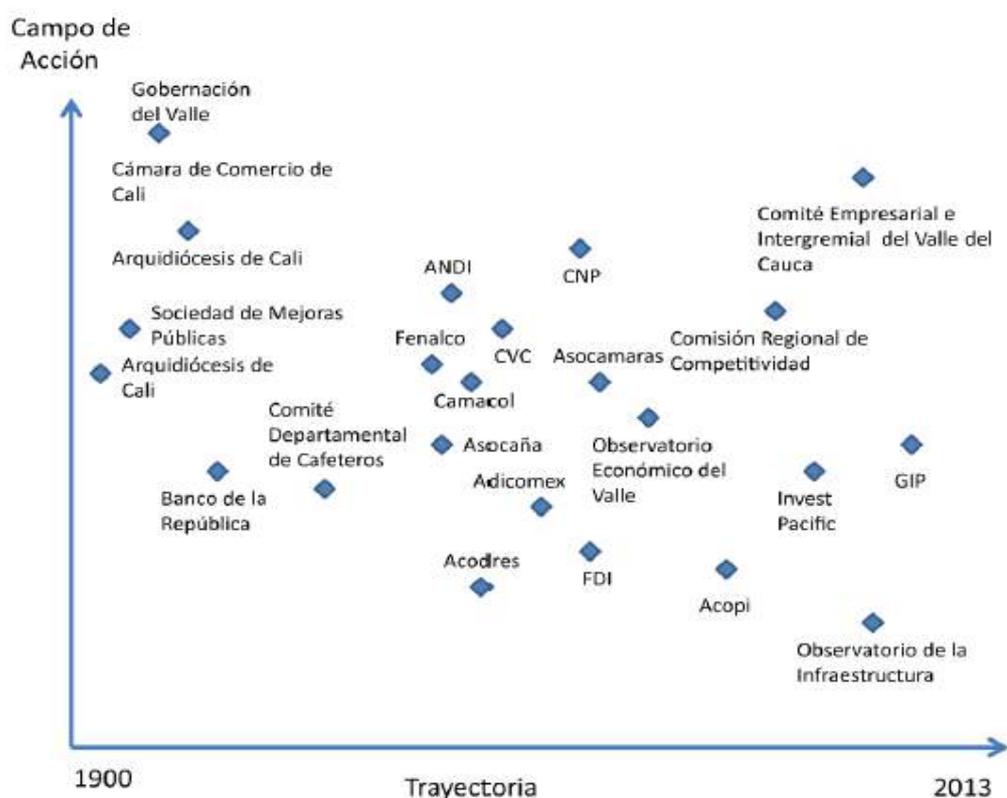
De acuerdo con la identificación de los factores asociados a los problemas del departamento del Valle del Cauca, este capítulo muestra las acciones en proceso para resolverlos y poder así abordar los puntos críticos que generan barreras a la creación de empleo en la región y aquellos puntos vulnerables asociados a los perfiles de la oferta laboral. La presencia institucional, los programas y proyectos en curso, tanto del Ministerio del trabajo como de otras entidades, así como la coordinación institucional de las políticas laborales configuran los tópicos relevantes que se destacan en este apartado.

5.1 Presencia institucional

Desde comienzos del siglo pasado, el departamento del Valle del Cauca inició la conformación de un tejido institucional que ha contribuido a su consolidación como la tercera economía departamental. En el gráfico 20 se puede observar que en el departamento se siguen creando instituciones que, una vez se consoliden, contribuirán al desarrollo regional y su competitividad. Esto generará mejores condiciones para el crecimiento económico y nuevas oportunidades de empleo.

Las creadas en el año 2012, por ejemplo, pertenecen en su totalidad al sector privado. Dos de ellas son: el Comité Empresarial e Intergremial del Valle del Cauca, el cual, liderará la vocería y planteará las necesidades del sector privado, y la Gerencia de Gestión e Innovación de Proyectos, GIP, que se encargará de estructurar y generar proyectos de región. El Centro de Investigaciones en Economía Industrial Internacional del Banco de la República adelantará investigaciones económicas con proyección nacional, y el G11, el cual representa un grupo de municipios unidos que sirven y servirán como instrumento de concertación. Estos dos últimos con naturaleza jurídica pública.

Gráfico 20. Relación histórica de la institucionalidad del Valle del Cauca



Fuente: Arango, 2013.

Las entidades públicas, privadas y mixtas que conforman esa institucionalidad han identificado ocho objetos misionales que, agrupados en tres líneas de acción, les permiten desarrollar su naturaleza jurídica. Todas propenden por el desarrollo socioeconómico del departamento.

Estos tres objetivos y líneas son: la línea económica, que tiene como norte, el fortalecimiento empresarial, la competitividad, el desarrollo regional y la internacionalización de su economía. La segunda línea es la social y ambiental, que tiene como finalidad la identificación, formulación y promoción de proyectos de región, el desarrollo social y cultural, el hábitat y el medio ambiente y la tercera línea, es la de seguimiento, ciencia, tecnología e innovación, cuyo propósito es el de hacer seguimiento y monitoreo a temas de la región así como innovar e investigar en campos como la ciencia y la tecnología (tabla 20).

Tabla 20. Tejido institucional en el departamento del Valle del Cauca

Objeto	Naturaleza Jurídica		
	Privada	Pública	Mixta
Fortalecimiento empresarial.	Cámaras de comercio, Comité Departamental de Cafeteros, Andi, Acopi, Fenalco, Camacol, CCI, Asocaña, Fenavi, CNP, Comfandi, Coomeva, centros de desarrollo productivo (cuero, confecciones,	Gobernación del Valle del Cauca, Alcaldía de Cali.	Consejo Regional Mipyme, Red Regional de Emprendimiento.

Objeto	Naturaleza Jurídica		
	Privada	Pública	Mixta
	alimentos, fundición), Fundaciones y otros.		
Competitividad y desarrollo regional.	Cámaras de comercio de Cali, Buga, Tuluá, Palmira, Cartago, Sevilla, Buenaventura, ASOCAMARAS.	CVC	Fundación para el Desarrollo Integral.
Internacionalización de la economía.	ANALDEX, ADICOMEX, Cámara Colombo Americana, Centro de Eventos Valle del Pacífico, Bureau Valle del Pacífico, Cámaras de comercio de Cali, Buga, Tuluá, Palmira, Cartago, Sevilla, Buenaventura, ASOCAMARAS.	Proexport, entidades de inspección, vigilancia y control (DIAN, ICA, INVIMA, Policía, Antinarcóticos).	Agencia de inversión y promoción Invest Pacific, Zeyki (CCC, Proexport y MITC).
Identificación, formulación y/o promoción de proyectos de la región.	CCC y Cámaras de Comercio del Valle.	Infivalle, Acuavalle	
Desarrollo Social y Cultural.	Cajas de compensación (COMFANDI, COMFENALCO, COMCAJA), Unidad de Acción Vallecaucana, organizaciones sindicales, organizaciones religiosas, fundaciones (Carvajal, Vallenpaz, Alvarallice, Paz y Bien, Sidoc, otras), Incolballet, Proartes.	Sociedad de Mejoras Públicas, Instituto Popular de Cultura, alcaldías municipales, Gobernación del Valle del Cauca.	Comisión Vallecaucana por la Educación, Corporación para la Recreación Popular.
Hábitat y medio ambiente.	CCC, Cartón Colombia, Comité de cafeteros, ASOCAÑA.	CVC, CINARA, DAGMA, Corpocuecas	
Seguimiento y monitoreo a temas de región.	Cali cómo vamos, Observatorio de la Infraestructura, Observatorio Consejo Visible (U. Javeriana).	Banco de la República, DANE, Cisalva (U. del Valle).	Observatorio Económico y Social del Valle del Cauca.
Investigación aplicada, innovación, ciencia y tecnología.	CIAT, Universidades, Cenicaña, Cidelm.	Banco de la Republica, centros de investigación asociados, U. Valle, U. Nacional de Palmira, Centro de investigación en tecnologías aeroespaciales.	CUEE (Comité Universidad Empresa Estado), RUPIV.

Fuente: Arango, 2013. Elaboración: FUPAD.

El área de acción de la institucionalidad referenciada es muy amplia y está relacionada con productividad y desarrollo regional. De las entidades mencionadas existen varias que tienen relación directa con el tema de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, y en sus actividades misionales se puede observar su responsabilidad frente al tema laboral (tabla 21).

Tabla 21. Instituciones con responsabilidad frente a la generación de condiciones políticas, técnicas y tecnológicas para mejorar el mercado laboral en el Valle del Cauca

Entidad o área administrativa	Actividades realizadas relacionadas con el mercado laboral
Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo	Se encarga de inspección, vigilancia, así como de la resolución de conflictos y conciliaciones, atención al ciudadano, tramites, capacitaciones, divulgación de políticas laborales.
Secretaría de Desarrollo Social del Departamento del Valle del Cauca	Presenta la política, programas y proyectos que el gobierno departamental considera necesarios para dinamizar el mercado laboral del departamento.
Secretaría de Planeación Departamental	Presenta la política, programas proyectos y presupuesto que el gobierno departamental considera pertinentes para dinamizar el mercado laboral del departamento.
SENA	Invierte en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos, mediante el ofrecimiento y ejecución de programas para la Formación Profesional Integral Gratuita, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas.
Cámara de Comercio de Cali.	Aporta información secundaria y primaria sobre aspectos comerciales, desempeño empresarial y comportamiento del mercado laboral en uno de los sectores más representativos del Valle. También apoya con el préstamo de lugares y equipos tecnológicos para realizar eventos requeridos para la recolección de información primaria, divulgación de resultados y concertación con actores.
Red ORMET	Aporta el análisis de los datos estadísticos emitidos por las diferentes entidades que generan información sobre el comportamiento socioeconómico de las regiones, emite conceptos desde el punto de vista académico y propone alternativas viables a problemas específicos que intervienen en la dinámica del mercado laboral.
Observatorio Económico del Valle del Cauca	Realiza análisis a profundidad de datos emitidos desde las distintas fuentes internacionales, nacionales y regionales frente al desarrollo económico del departamento.
Centro Nacional de la Productividad	Realiza análisis a profundidad de datos emitidos desde las distintas fuentes internacionales, nacionales y regionales frente al desarrollo económico del departamento. Genera conocimiento sobre el desarrollo del tejido empresarial. Transfiere estrategias tecnológicas y fortalece grupos técnicos para mejorar la competitividad empresarial.
Comisión Regional de Competitividad	Contribuye con la presentación del plan regional de competitividad que fue elaborado para que en el 2032 el Valle del Cauca sea la región más competitiva de Colombia y una de las más competitivas de América Latina. Esta estrategia sin duda activará el mercado laboral.
Comité Intergremial del Valle del Cauca	Deben brindar información, al ser un centro de análisis, discusión y de generación de propuestas, sobre el desarrollo económico, político y social de la región. Generará cambios y mejoras sobre las políticas y la opinión pública.

Entidad o área administrativa	Actividades realizadas relacionadas con el mercado laboral
Invest Pacific	Ofrece información sobre las diversas formas de poder invertir, busca atraer nueva inversión nacional y extranjera directa al Valle del Cauca, mantener e incrementar la inversión ya instalada y propiciar un mejor clima de inversión en la región. Actividades que dinamizan el mercado laboral.
Cajas de Compensación familiar	Genera programas de protección social que promueven alternativas de solución a los problemas económicos y sociales del departamento con el fin de hacerlo competitivo en las nuevas tendencias del mercado.

Fuente: Entrevistas a profundidad. Elaboración: FUPAD Colombia

Se destaca en este gran tejido institucional la labor que adelanta la Red ORMET como ente coordinador y generador de espacios. Trata todo lo referente al mercado laboral, espacios donde asisten entidades nacionales, regionales, sectores privados y públicos. También se construyen, analizan datos y suscitan documentos que contribuyen a la creación de espacios físicos y virtuales que permiten debatir las diferentes propuestas expuestas en ellos y que son alternativas expuestas por académicos (universidades y SENA) y profesionales con amplia experiencia en desarrollo socioeconómico (ANDI, Cámara de Comercio de Cali, DANE, Gobernación del Valle del Cauca, y otros) para solucionar los problemas regionales que impactan el mercado laboral.

5.2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo

En el presente apartado se describe de forma breve los programas y proyectos que adelantan actualmente el Ministerio del Trabajo y demás instituciones vinculadas al desarrollo económico, competitividad, promoción, empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento del Valle del Cauca.

5.2.1 Programas del Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del ámbito nacional, es primordial destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana” (Ministerio del Trabajo, 2012).

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que

contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de Empleo fue creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente. Esto permite agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de Servicios de Empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), Formación (profesional y para el trabajo), Empleo y Emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

b. Subsidio Familiar

Busca implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al sistema de Subsidio Familiar que permita, mediante estudios técnicos, la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de Subsidio Familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad de los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de Subsidio Familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación familiar.
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.

- Consolidar y promover nuevos Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar asistencia técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los Observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.
- Facilitar la transferencia de metodologías entre los Observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo con el fin de velar por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP): busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en las cuales coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de formalización sectorial, promoción y asistencia técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial. Se trabaja mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.

- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: formalización y legalización minera y sector transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante, Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

5.2.2 Otros programas y proyectos en curso para promover el empleo

Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)

El SENA conforma una red de instituciones de formación para el trabajo y el desarrollo humano del departamento del Valle, la cual fue creada con el propósito de consolidar espacios de cooperación y concertación entre actores del sector educativo para que contribuyan a la calidad, pertinencia y cobertura de los respectivos programas de educación y formación para el empleo en la región.

Esta estrategia gubernamental tiene como objetivo generar o mejorar las capacidades, competencias, habilidades y destrezas para el trabajo de la población joven vulnerable, a través de una intervención específica que permite a los jóvenes superar las barreras que tienen para el acceso al mercado laboral y la generación de ingresos. Adicionalmente, el programa contribuye al aumento de las probabilidades de enganche laboral mediante el desarrollo de competencias laborales y a la articulación de la oferta institucional pública y privada de los municipios, de tal manera que facilita el mejoramiento de las condiciones de vida de los jóvenes y sus familias.

La capacidad instalada del SENA para atender los problemas laborales se observa en la implementación de diez centros de formación para el trabajo, que son: Centro de Diseño tecnológico industrial, Centro de Gestión Tecnológica de Servicios, Centro Latinoamericano de Especies Menores, Centro de Tecnologías Agroindustriales, Centro de Biotecnología Industrial, Centro Nacional de Asistencia Técnica a la Industria, AS-TIN, Centro de la Construcción, Centro Agropecuario de Buga, Centro de Electricidad y Automatización Industrial y el Centro Náutico Pesquero de Buenaventura.

Ministerio de Educación Nacional (MEN)

El MEN estableció en el año 2003 el programa de Centros Regionales de Educación Superior (CERES), con el propósito de brindar educación superior con calidad en zonas distantes y de difícil desplazamiento donde la oferta es inexistente o precaria. Esta política se establece porque la oferta educativa en Educación Superior se concentra en las ciudades capitales y centros urbanos más poblados, lo que produce inequidad en lo que respecta al acceso para los jóvenes de la zona rural y grupos étnicos.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT)

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo suscribió un convenio de cooperación con la Cámara de Comercio de Cali (CCC), en el marco del Programa Nacional de Formalización y Fortalecimiento Empresarial – Rutas Empresariales, denominado “Rutas Micros para la Formalidad”. Este programa de la CCC capacita a las unidades

económicas informales para que se formalicen y crezcan organizacionalmente de tal forma que sean más productivas, aumenten sus ventas y accedan a nuevos mercados.

Con respecto al trabajo infantil, el ICBF cuenta con la Asociación Cristiana de Jóvenes que actúa como operador y se encarga de atender todo lo referente al trabajo infantil.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, dentro de la política nacional de emprendimiento y respondiendo al Plan Nacional de Desarrollo, presenta cinco objetivos estratégicos:

1. Iniciación formal de la actividad empresarial (simplificación de trámites, reducción de costos).
2. Nuevos instrumentos de financiación (redes de ángeles inversionistas, fondos de capital semilla, fondos de capital de riesgo y privado).
3. Articulación institucional (Red Nacional de Emprendimientos, redes regionales, planes departamentales).
4. Fortalecimiento de la industria de soporte no financiero (programas de cámaras de comercio, instituciones de educación superior, otros).
5. Emprendimientos que incorporen desarrollo tecnológico e innovación (sistema nacional de incubación de EBT, tecnoparques, desarrollo de prototipos, pilotos de EBT).

En el departamento del Valle del Cauca los CERES vienen funcionando desde el año 2003, están ubicados en 10 municipios (Cali, Buenaventura, Candelaria, El Cerrito, El Dovio, Guacarí, Obando, Sevilla, Zarzal y Yumbo) con 6 operadores. Desde el año 2003 al 2008 se han beneficiado aproximadamente 3.000 estudiantes a través de 53 programas. En Cali su primer operador fue la Universidad del Valle con un área de influencia en las comunas 18, 19 y 20 (Ministerio de Educación Nacional, 2011).

Entidad y Programas

La tabla 22 muestra las entidades de carácter nacional que presentan programas dirigidos al fortalecimiento del empleo, el emprendimiento y la generación de ingresos.

Tabla 22. Oferta de programas institucionales con actividades en el territorio dirigidas a la promoción del empleo

Entidad	Programa
SENA	Capacitación para personas en situación de desplazamiento por la violencia para mejorar sus niveles de empleabilidad y la cesación de su condición de desplazado a nivel nacional.
	Administración e intermediación de empleo y desarrollo de programas de formación ocupacional para desempleados.
	Programa jóvenes rurales emprendedores.
	Normalización y certificación de competencias laborales.
	Fondo Emprender.

Entidad	Programa
	Asesoría a Mipymes.
	Capacitación para el desempeño en actividades productivas y asistencia técnica empresarial para el desarrollo social, económico y tecnológico.
	Red de Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano del Departamento del Valle.
Departamento para la Prosperidad Social (DPS)	Jóvenes en Acción.
	Paz, desarrollo y estabilización.
	Capitalización microempresarial.
	Activos para la prosperidad.
	Mujeres Ahorradoras en Acción.
	Empleo de Emergencia.
	Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE).
	Ruta de Ingresos y Empresarismo.
	Ingreso Social.
	Enfoque diferencial étnico.
Red de Seguridad Alimentarias (RESA).	
DNP	Sistema General de Regalías.
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Apoyo a alianzas productivas.
	Desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Oportunidades Rurales.
	Formalización de la propiedad de tierras rurales.
	Desarrollo rural con equidad (asistencia técnica directa rural).
	Convenio con el ICETEX Jóvenes Rurales.
Ministerio de Comercio Industria y Turismo	Programas para el desarrollo de las Mipyme.
	Emprendimiento.
	Turismo.
Ministerio de Educación Nacional (MEN)	Subsidio de sostenimiento y matrícula dirigido a población Sisbén 1 y 2 y población vulnerable en Colombia, ICETEX.
	Mejoramiento de las oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre zonas rural-urbana.
Ministerio del trabajo	Programa nacional de asistencia técnica-fortalecimiento capacidades territoriales.
	Sistema de gestión de empleo para la productividad (en proceso).
	Observatorios del Mercado de Trabajo (ORMET).
INCODER	Implementar proyectos de desarrollo rural
	Distritos de riego
COLCIENCIAS	Regalías para la ciencia, tecnología e innovación.
	Camino a la prosperidad regional.
INNPULSA	Emprendimiento dinámico Innovador.
	Mipyme.
	Innovación y emprendimiento en grandes empresas.
	Innovación y fortalecimiento regional

Entidad	Programa
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia)	Cooperación internacional.
Banco Agrario de Colombia.	Inclusión financiera.
	Modelo de “originación” de crédito agropecuario.
	Gremios productivos.

Fuente: Ministerio del Trabajo, 2013. Taller de oferta institucional. Diseño: FUPAD

Alianza público-privada

La erradicación de cualquier forma de trabajo infantil en el Valle del Cauca es un compromiso conjunto entre el Estado, la sociedad y la empresa privada. En ese sentido, el Comité Interinstitucional para la Erradicación del Trabajo Infantil (CIETI) y Protección al Joven Trabajador en el municipio de Cali, la Alcaldía Municipal, el Ministerio del Trabajo, el ICBF, las ONG y algunas empresas del sector privado promueven acciones para prevenir esta problemática.

El Ministerio del Trabajo presta asesoría técnica en los 42 municipios del departamento, a través de sus inspecciones ubicadas en Cali, Palmira, Buga, Tuluá, Roldanillo, Cartago, Sevilla y Buenaventura. Lo anterior con el objetivo de que todos los municipios tengan constituidos los Comités Interinstitucionales para la Erradicación del Trabajo Infantil y Protección al Joven Trabajador e incluyan en sus planes de desarrollo, la “Estrategia Nacional contra la Erradicación de Trabajo Infantil y sus Peores Formas”. Estas inspecciones son coordinadas desde la Dirección Territorial del Ministerio del trabajo ubicada en la ciudad de Cali. Dicha dependencia ministerial ofició a todos los municipios para que obtengan información que permita tener una línea base en la que se logre identificar niños, niñas y adolescentes que trabajan o están en riesgo, llamado que tiene fecha de vencimiento a 30 de junio del presente año, al momento de la elaboración del presente documento 17 de junio de 2013 ninguno de los municipios ha dado respuesta al requerimiento.

Comfandi presenta su programa Fomento al Empleo y Desarrollo Empresarial y a través de recursos propios y de cooperación internacional, fomentan la creación de empresas sostenibles, el fortalecimiento empresarial y la generación y el sostenimiento del empleo. Pero también en asocio con el Ministerio del Trabajo y con apoyo de la Alcaldía de Cali, iniciaron la operación del Centro Municipal de Empleo en esta ciudad, se tiene presupuestado atender a 12.000 personas.

Sector departamental

De acuerdo con lo enunciado a través del diagnóstico socioeconómico y de los planteamientos establecidos en el análisis del mercado laboral del Valle del Cauca, se puede observar que desde el gobierno regional se han establecido una serie de actividades que van encaminadas a crear y fortalecer algunas políticas dirigidas a

dinamizar el mercado laboral del departamento, todas ellas están sustentadas en un marco legal que se opera desde el plan de desarrollo, Ordenanza 359 del 9 de noviembre del 2012.

De esta forma, el Gobierno departamental, en el eje de desarrollo económico del plan de desarrollo, ha identificado varios programas y subprogramas con metas que van dirigidas a promover e incentivar el empleo (ver anexo). Para la operación de dicha estrategia cuentan con recursos propios de \$15.081.360.206.

5.3 Coordinación institucional de las políticas laborales

Como se mencionó anteriormente, en el departamento del Valle del Cauca existe una nutrida institucionalidad pública y privada que actúa desde su objeto misional en la gestión de las diferentes políticas laborales.

Esta institucionalidad se ha articulado en un espacio denominado la Mesa de Empleo, la cual agrupa a instituciones como: Universidad ICESI, Universidad del Valle, Departamento Administrativo de Planeación del Valle del Cauca, Cámara de Comercio de Cali, Observatorio de Estudios Económicos y Sociales, SENA y Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo. A este espacio se suman otras instituciones como la Red ORMET y algunos otros gremios privados y públicos.

Bajo este espacio se encuentran monitoreados tanto los Planes Locales de Empleo formulados por el Ministerio del Trabajo-FUPAD en Cali, Palmira y Buenaventura, como el Plan Departamental de Empleo para el Valle del Cauca. La fortaleza de este espacio radica fundamentalmente en su talento humano. Todos los miembros de la mesa cuentan con la experiencia, el respaldo académico y la voluntad de trabajo requeridos para realizar con éxito la misión de la mesa de empleo.

Adicionalmente, en el departamento se identifican otros espacios de articulaciones importantes y relacionadas con el mercado laboral como son: la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales y la Mesa de Competitividad.

6. Objetivos y metas del Plan Departamental de Empleo

El presente plan de empleo se estructura para contribuir a solucionar los problemas detectados en el análisis que se hace al comportamiento del mercado laboral en el departamento del Valle del Cauca. Entre los principales problemas se destacan la baja calidad del empleo, el alto porcentaje de informalidad laboral y empresarial, la inequidad laboral por género, etnia y grupo de jóvenes, el trabajo infantil, la baja cobertura educativa, la dificultad para el establecimiento y la creación de empresas y la falta de información básica de los indicadores de calidad de vida y del comportamiento del empleo a nivel departamental. Por tales razones se espera establecer políticas dirigidas a mermar la brecha entre la oferta y la demanda laboral, además de mejorar la calidad del empleo y las oportunidades de los grupos más vulnerables identificados en el diagnóstico del mercado laboral y su entorno.

6.1 Objetivo general

Mejorar los factores asociados a los desequilibrios cuantitativos y cualitativos en el mercado laboral del departamento del Valle del Cauca, promoviendo al mismo tiempo el emprendimiento y formalidad en las iniciativas productivas, y una mayor integración de los grupos más vulnerables como las mujeres, los grupos étnico-raciales, los jóvenes y la población de Red UNIDOS.

6.2 Objetivos específicos

- Reducir el desempleo, la informalidad, el subempleo y el trabajo infantil.
- Contribuir al diseño y operación de programas de formación para el trabajo acordes a las exigencias del mercado laboral y que pueden ser suplidos por población desplazada o en extrema pobreza.
- Conformar un grupo interdisciplinario que sea responsable de desarrollar y coordinar el tema laboral, conformando alianzas intersectoriales, con asistencia del Gobierno nacional y la participación de la cooperación internacional, con capacidad para estructurar proyectos dirigidos al fortalecimiento y creación del empleo.
- Agilizar los procesos requeridos para la creación de empresas y emprendimientos agroindustriales, aprovechando las ventajas competitivas de la región.
- Apoyar la gestión para el financiamiento de proyectos de desarrollo integral local en áreas y sectores en desventaja, ligados a la generación de oportunidades (empleos de calidad, clima de inversión, fortalecimiento y creación de empresas, formalización laboral).
- Impulsar las actividades de emprendimiento empresarial.

6.3 Metas e indicadores

El presente plan de empleo presenta las siguientes metas y los indicadores identificados para su seguimiento.

Metas	Indicadores
6.3.1 Metas de gestión	
Coordinar desde la Secretaría de Participación y Desarrollo Social del departamento la implementación a nivel territorial de las políticas activas de empleo ofrecidas por el Ministerio del Trabajo en su oferta institucional.	Número de actas de reuniones.
Generar, desde la Secretaría de Participación y Desarrollo Social del departamento, espacios que sirvan para articular las acciones propuestas en el presente plan con las que adelanta la Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.	Número de espacios institucionales efectivamente creados para articular las acciones propuestas del PDE con las acciones de la Subcomisión Departamental de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.
Organizar las actividades a realizar entre la Gobernación de Valle del Cauca y la Red ORMET con el fin de consolidar un tejido institucional dirigido a la creación de un sistema para el mercado laboral.	Número de actividades anuales realizadas entre la Gobernación de Valle del Cauca y la Red ORMET en el departamento.
Gestionar y promover la creación de un fondo público–privado para contribuir financieramente con el funcionamiento de la Red ORMET.	Creación del fondo público-privado Convenio de financiación público-privado de la Red ORMET.
Generar y fortalecer espacios de participación y concertación entre los municipios y el departamento para fomentar el buen funcionamiento del mercado laboral.	Número de Convenios de participación entre los municipios y la gobernación del Valle del Cauca para el fomento de las dinámicas laborales.
6.3.2 Metas de producto	
Levantar una línea base que permita conocer la relación entre la oferta y la demanda laboral en los municipios del departamento del Valle del Cauca, así como los perfiles laborales requeridos para suplir las necesidades de las empresas existentes y de las nuevas propuestas empresariales que se están gestando en la región.	Línea de base construida* que contenga datos cuantitativos y cualitativos sobre el funcionamiento del mercado laboral en el departamento. (*) Esta línea de base debería cumplir con un requerimiento mínimo de indicadores de desempeño del mercado laboral como se describe en el recuadro de abajo.

Implementar el indicador “número de empleos generados” como requisito para la recepción de proyectos dirigidos a mejorar las condiciones socioeconómicas de las regiones en los programas que adelanta el gobierno departamental y que se financian con recursos propios, por regalías o con recursos de cooperación internacional.	Número de proyectos que incorporen el indicador “número de empleos generados”. Número de proyectos que incorporen el indicador “número de empleos generados” según la fuente de financiación (recursos propios, regalías, cooperación internacional).
Recopilar los proyectos que los gobiernos departamental y municipal consideran que pueden dinamizar el mercado laboral (ver Anexo 1).	Número de proyectos identificados por las entidades territoriales para dinamizar el mercado laboral. Número de empleos generados por año por cada uno de los proyectos y el agregado departamental.
Visibilizar los proyectos que los gobiernos departamental y municipal consideran que pueden dinamizar el mercado laboral.	Número de proyectos identificados en el departamento.
Gestionar ante el Ministerio del Trabajo el financiamiento de los proyectos que los gobiernos departamental y municipal consideren que pueden dinamizar el mercado laboral.	Número de convenios de financiamiento de los proyectos entre el departamento y el Ministerio. Número de proyectos financiados o cofinanciados.

(*) Requerimientos mínimos de la línea de base

De acuerdo con los objetivos específicos y las metas, los indicadores verificables deben llegar a valores mínimos concertados entre el Gobierno nacional y las entidades territoriales.

- De este modo, para lograr disminuir las **tasas de informalidad** en el departamento, es preciso definir un umbral mínimo para el Valle y su capital, así como su desviación relativa respecto al agregado nacional.
- Así mismo se deben definir las magnitudes de reducción en las **tasas de desempleo abierto** del departamento y las tasas específicas de desempleo para los grupos vulnerables, como el de los jóvenes entre 18-29 años.
- Otro indicador clave es el **número de niños, niñas y adolescentes** (entre los 5-19 años) que se lograría retirar del mercado laboral e insertar en actividades escolares.

Otros indicadores son los siguientes:

- Proporción de perceptores de ingresos inferiores a 1 SMLV.
- Número de empresas formalizadas por año.
- Número de afiliaciones al sistema de pensiones en el departamento y en sus ciudades.
- Número de afiliados al sistema de riesgos profesionales en el departamento y en sus ciudades.
- Número de desempleados ubicados en el sistema de intermediación laboral.

- Número de jóvenes capacitados por competencias laborales.
- Número de programas de formación laboral.
- Número de niños cubiertos por el sistema escolar formal y en la parte superior de la distribución (grados 4.º y 11.º).

En relación con el **emprendimiento**:

Los objetivos de promoción del emprendimiento, de manera consistente con lo trazado por el Gobierno nacional en el Plan de Desarrollo, llevan a mejorar la capacidad competitiva y, en efecto, impulsar las capacidades empresariales. Entre los indicadores verificables se distinguen:

- Número de unidades de emprendimiento conformadas.
- Valor de los flujos anuales de fondos aportados en ámbitos territoriales.
- Número de eventos, talleres y encuentros anuales para el fomento del emprendimiento.
- Número de créditos desembolsados a pequeños empresarios por año.
- Valor promedio de los créditos.
- Número de empleos generados por los proyectos apoyados (Fondo Empezar).

La definición de la línea base, las metas cuantitativas de corto, mediano y largo plazo y el seguimiento de estos indicadores es crucial para el logro de los objetivos específicos del Plan.

7. Ejes estratégicos, programas y proyectos del Plan Departamental de Empleo

Los proyectos priorizados para el departamento se destacan en los diferentes escenarios de planificación que existen en el territorio, como lo son, contrato plan del Valle del Cauca, el plan de gobierno departamental, así como los planes de gobierno de los municipios priorizados (Buga, Tuluá y Cartago). Se decidió priorizar estos proyectos de acuerdo a su estado de avance frente a su construcción, fuente de financiación, cobertura territorial (local o regional), número de empleos generados, concordancia con las políticas regionales y nacionales.

7.1 Proyecto estratégico

El Ministerio del Trabajo y FUPAD Colombia a través de la utilización de encuestas aplicadas a los actores clave seleccionados, pudo identificar las dificultades de las entidades territoriales para la presentación de proyectos de inversión pública a las diferentes fuentes de financiación de la oferta nacional. Los resultados que arrojó esta encuesta, demostraron que estas entidades territoriales presentan problemas y obstáculos en el momento de buscar financiación y recursos, para poner en marcha proyectos que tendrían un impacto en la generación de empleo e ingresos en el departamento.

Con base en este hallazgo y bajo el Programa de Asistencia Técnica (PAT) se crearon las siguientes estrategias:

a) Estrategia de capacitación de actores involucrados en la generación de empleo e ingresos y en la formulación y financiación de proyectos:

Para generar las capacidades en la formulación de proyectos y su respectiva financiación, el Ministerio del Trabajo y FUPAD, con el apoyo de un equipo de profesionales con un amplio conocimiento en el tema, desarrollaron sesiones de capacitación en los 28 territorios seleccionados por el PAT y de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Ministerio del Trabajo, los cuales están basados en la premisa de generar conocimientos a las entidades para que apoyen estos procesos de formulación en un futuro y superen los problemas y dificultades encontrados. Como resultado preliminar se logró la capacitación de 1.164 personas vinculadas a las entidades territoriales.

Adicional a esto se generaron dos guías metodológicas: una para la formulación de proyectos y otra para identificar su ruta de financiación, las cuales fueron entregadas al Ministerio del Trabajo, con el fin de constituirse en fuente de conocimiento y consulta de los procesos obligatorios y establecidos por el orden nacional.

b) Apoyo a la formulación de un proyecto incluido en el Plan Departamental de Empleo, PDE:

Complementario a la estrategia anterior y con el equipo de formuladores de proyectos contratado por el Ministerio del Trabajo y FUPAD, se determinó priorizar por cada Plan Departamental de Empleo (PDE), un proyecto estratégico para ser apoyado en su

formulación, el cual fue definido por el espacio institucional establecido previamente en cada territorio.

A continuación se presenta la ficha de dicho proyecto priorizado en el departamento del Valle del Cauca:

Nombre del proyecto:

Programa de mejoramiento sostenible para la producción y comercialización de bordados y calados, Norte del Valle del Cauca. Municipios: Cartago, Ansermanuevo Obando, Roldanillo, La Unión, Bolívar, Toro, La Victoria, y Alcalá.

Objetivo del proyecto:

Mejorar, fomentar el desarrollo empresarial para la producción y comercialización de bordados y calados de manera sostenible, para el fomento y desarrollo empresarial, en articulación con una estrategia de intervención psicosocial que permita contribuir a un mejoramiento integral de las condiciones socioeconómicas de los propietarios de talleres, bordadoras y caladoras, ubicados en la subregión Norte del Valle del Cauca.

Objetivos específicos

Formar a los participantes en los aspectos técnicos referidos a la producción de calados y bordados mediante el modelo de participación de saberes y en los aspectos gerenciales y administrativos para el desarrollo empresarial mediante capacitación, acompañamiento plan de negocio y articulación para capital semilla, innovación y desarrollo, confección, comercialización, logística, acopio, desarrollo tecnológico.

Diseñar e implementar una estrategia de intervención social para: 1. Uso adecuado del tiempo libre y fomento de valores en los hijos de los participantes del programa: niños, niñas, adolescentes usando el deporte y arte como vehículo, 2. Atención psicológica individual y/o grupal, 3. Enlace con consultorio jurídico para atención a víctimas de violencia intrafamiliar, 4. Formación y prevención en salud: prevención enfermedades de transmisión sexual, consumo de sustancias psicoactivas y conductas de alto riesgo, matoneo escolar.

Descripción: Actualmente, los talleres de bordado presentan debilidades en los aspectos logísticos (no cuentan con bodegas especiales para almacenar los productos bordados, la mayoría de los talleres de bordado centran sus funciones en actividades netamente productivas, dejando a un lado actividades como el abastecimiento de materias primas y la distribución y comercialización de productos terminados), productivos (el tiempo que las bordadoras demoran en entregar los productos bordados a los propietarios de los talleres es demasiado extenso), comerciales (exploración del mercado internacional, puntos de venta en ciudades principales como Cali y Bogotá), innovación y desarrollo (poca especialización de productos, ya que elaboran gran cantidad de productos diferentes, bajo intercambio de información entre los proveedores y los propietarios de los talleres provocando bajos niveles de cooperación, escasa relación entre los talleres de bordado que impiden la cooperación y la confianza), tecnológico (la tecnología de las máquinas y equipos utilizados en los talleres de bordado es deficiente), recursos humanos (falta de motivación del personal debido a que a los empleados no se les concede ningún tipo de seguridad y prestaciones sociales).

Estado: Formulado.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Cartago, Ansermanuevo, Obando, Roldanillo, La Unión, Bolívar, Toro, La Victoria, y Alcalá.

Actividades principales:

Formación en módulos administrativos y gerenciales básicos.
Acompañamiento técnico a las bordadoras y caladoras en su plan de negocio.
Diseño e implementación de estrategias comerciales.
Atención psicosocial.

Metas en el empleo:

- 5 Unidades productivas nuevas.
- 30 Unidades productivas fortalecidas.

Costo: \$5.500.000.000.

7.2 Eje estratégico 1. Desarrollo y competitividad

Este eje tiene como fin identificar los sectores de mayor crecimiento y potencializar otros que apunten a mejorar la productividad y competitividad del departamento, aprovechando las vocaciones y apuestas productivas de cada región.

El objetivo es mejorar las condiciones para los sectores que más generan empleo en el departamento. Estos son: el comercio, administración y servicios, y manufactura. Se espera que incrementen su productividad y competitividad a través de su articulación con los programas desarrollados bajo el marco del Plan Departamental de Desarrollo y de los diferentes Planes Regionales de Competitividad. En ellos se detallan los proyectos relacionados con el desarrollo de infraestructura logística, el mejoramiento de las cadenas productivas y desarrollo de sectores estratégicos como la agroindustria y el turismo.

Eje Estratégico 1: Desarrollo y Competitividad

Proyecto 1: Plan departamental de vías secundarias y terciarias a cargo del departamento del Valle

Objetivo: Ejecutar el plan vial departamental.

Estado: Viabilidad.

Entidades vinculadas: Ministerio de Transporte, Invías y el Fondo Nacional de Regalías.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Departamental.

Actividades principales: Obra civil.

Empleos estimados: 12.969 empleos temporales directos.

Valor del proyecto: \$1.965.000.000.000.

Horizonte en el tiempo: Mediano plazo.

Proyecto 2: Implementación de programas de mejoramiento de vivienda urbana y rural en el Valle del Cauca

Objetivo: Promover la implementación del programa Mejoramiento de Vivienda con el fin de reducir el déficit cualitativo de vivienda en el Departamento.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, Ministerio de Vivienda.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.
Localización: Departamental.
Actividades principales: Obras civiles de mejoramiento de infraestructura.
Empleos estimados: 673.
Valor del proyecto: \$102.000.000.000.
Horizonte en el tiempo: Mediano.

Proyecto 3: Consolidación de la vocación agroindustrial hortofrutícola en el norte del Valle del Cauca/Centro de acopio de productos agrícolas para la zona norte

Objetivo: Garantizar la sostenibilidad del sector agrícola del Norte del Valle del Cauca, a través del fortalecimiento del proceso de comercialización de los productos agrícolas.

Estado: perfil

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, Alcaldías municipales de los municipios del norte del Valle.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca, Alcaldía del municipio de Cartago

Localización: Norte del valle del Cauca.

Actividades principales:

- Construcción de un centro de acopio de productos agrícolas para la zona norte del departamento
- Caracterización de los productores agrícolas de la región.

Empleos estimados: 330 directos.

Valor del proyecto: \$3.500.000.000.

Horizonte en el tiempo: Mediano plazo.

7.3 Eje estratégico 2. Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Este eje busca fortalecer los procesos de asociatividad, la capacidad técnica y los servicios que faciliten el desarrollo de iniciativas empresariales enfocadas en las apuestas y vocaciones productivas del departamento, que permitan la mejora de los ingresos y la generación de nuevos empleos.

Eje Estratégico 2: Promoción y fortalecimiento de emprendimientos

Proyecto 1: Plan Frutícola del Valle del Cauca

Objetivo: Fortalecer a los cultivadores de frutas con el fin de masificar, mediante mayores incentivos, esta futura agroindustria.

Estado:

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, sector privado.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Departamental.

Actividades principales:

- Caracterización de los productores hortofrutícolas.
- Determinar programa de incentivos a los productores.

Empleos estimados: 516.

Valor del proyecto: \$78.250.000.000

Horizonte en el tiempo: Mediano plazo

Proyecto 2: Implementación y fortalecimiento de modelos de producción alternativos: agrosilvopastoriles, agrícolas y pecuarios.

Objetivo: Desarrollo agropecuario integral "Hecho para el Bienestar Rural"

Estado: Perfil

Entidades vinculadas: Alcaldía de Tuluá, Ministerio de Agricultura.

Entidad líder: Alcaldía de Tuluá.

Localización: Municipios del centro del Valle del Cauca.

Actividades principales: proceso sistemático de formación, capacitación, asesoría, asistencia técnica y acompañamiento.

Empleos estimados: 100.

Valor del proyecto: \$210.400.000.

Horizonte en el tiempo: Mediano plazo.

Proyecto 3: Proyecto de la apuesta productiva del bordado en la subregión norte del Valle del Cauca

Objetivo: Diseñar e implementar el Programa de Mejoramiento Sostenible para la Producción y Comercialización Textil del Norte del Valle, dirigido a los talleres, dedicado a la confección de bordados, articulado de manera simultánea con una estrategia de intervención psicosocial que permita un mejoramiento integral de las condiciones socioeconómicas de los participantes en la acción.

Estado: Ejecución.

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, alcaldías de los municipios del norte del Valle del Cauca.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca, Alcaldía de Cartago.

Localización: Municipios del Norte del Valle del Cauca.

Actividades:

- Intervención psicosocial con los participantes
- Apoyo en los procesos de comercialización
- Asesoría técnica especializada

Empleos estimados: 1.800.

Valor del proyecto: \$5.500.000.000.

Horizonte en el tiempo: Mediano plazo.

Proyecto 4: Programa Jóvenes Emprendedores Valle del Cauca

Objetivo: En el término de 24 meses, diseñar e implementar un programa dedicado a fortalecer y promover a los ciudadanos jóvenes del Valle del Cauca en tres espacios: 1. Emprendimiento social, 2. Emprendimiento productivo y 3. Emprendimiento ciudadano.

Estado: Formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, Sistema General de Regalías.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Departamental

Actividades principales: organización, capacitación, asesorías a planes de negocios, desarrollo de diagnósticos.

Empleos estimados: 2000.

Valor del proyecto: \$6.000.000.000.

Horizonte en el tiempo: Corto plazo (24 meses).

Proyecto 5: Pymes Socioculturales en el Valle del Cauca.

Objetivo: En el término de 36 meses estructurar y fortalecer la cadena productiva de las bellas artes en cinco municipios del Valle del Cauca, así como las acciones necesarias para su visibilización y la comercialización del talento artístico para contribuir al logro de la auto sostenibilidad operativa y financiera de las Pymes Socioculturales del departamento del Valle del Cauca.

Estado: formulación.

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, Ministerio de Cultura.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Departamental.

Actividades principales: Organizar, sensibilizar y bancarizar.

Empleos estimados: N.D.

Valor del proyecto: \$2.000.000.000

Horizonte en el tiempo: mediano plazo, (36 meses).

7.4 Eje estratégico 3. Formación y capacitación laboral

Con este eje se busca que el recurso humano (general y poblaciones especiales) se forme o capacite para el trabajo en las áreas y sectores que demanda el tejido productivo instalado en las diferentes regiones del departamento con base en la articulación eficiente del sector público, privado y académico disponible.

Eje Estratégico 3: Formación y capacitación laboral

Proyecto 1: Implementación Programa de Bilingüismo en el Distrito Especial de Buenaventura.

Objetivo: Fortalecer las competencias de los docentes y mejorar sus niveles de apropiación para el manejo del inglés, contribuyendo a la construcción de un distrito bilingüe desde el contexto escolar.

Estado: Perfil.

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, Alcaldía de Buenaventura, SENA, Sector académico.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Región pacífica del Valle del Cauca (Buenaventura).

Actividades principales: Capacitación, alianzas público privados para la formación bilingüe.

Empleos estimados: 66.

Valor del proyecto: \$10.000.000.000.

Horizonte en el tiempo: Mediano plazo.

Proyecto 2: Innovación de ambientes de aprendizaje para mejorar las competencias comunicativas en inglés en instituciones educativas oficiales de municipios no certificados del Valle del Cauca (bilingüismo)

Objetivo: Fortalecer las competencias de los docentes y mejorar sus niveles de apropiación para el manejo del inglés, contribuyendo a la construcción de un “Valle Bilingüe” desde el contexto escolar”.

Estado: Perfil.

Entidades vinculadas: Gobernación del Valle del Cauca, Ministerio de Educación, SENA, Sector académico.

Entidad líder: Gobernación del Valle del Cauca.

Localización: Departamental.

Actividades principales: Capacitación, alianzas público privados para la formación bilingüe.

Empleos estimados: 238.

Valor del proyecto: \$36.000.000.000.

Horizonte en el tiempo: mediano plazo.

7.5 Eje estratégico 4. Intermediación laboral y colocación

El objetivo de este eje pretende generar el conjunto de actividades y recursos dirigidos a acercar a los demandantes de empleo (trabajadores) con los oferentes de empleo (empresas) para brindar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y a las empresas los trabajadores más apropiados a sus necesidades.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.6 Eje estratégico 5. Coordinación institucional y fortalecimiento de capacidades territoriales

Este es uno de los ejes estructurantes más importantes ya que su propósito es fortalecer la institucionalidad departamental y local para que obre como responsable de la implementación, coordinación y seguimiento de los planes y políticas de empleo, así como del monitoreo de la actividad laboral en el departamento.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

7.7 Eje Estratégico 6. Fortalecimiento normativo y diálogo social

En este eje está centrado el establecer lineamientos y directrices para orientar a las organizaciones territoriales en la aplicación de estrategias que promuevan el cumplimiento a las normas y diálogo social.

Para este eje no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

La siguiente tabla presenta la consolidación de proyectos en el Departamento de acuerdo con cada uno de los ejes estratégicos.

Tabla 23. Proyectos en el departamento del Valle del Cauca discriminado por Ejes estratégicos

Eje estratégico	Proyecto	Objetivo	Estado	Empleos estimados	Valor del proyecto	Horizonte en el tiempo
1. Desarrollo y Competitividad	1. Plan departamental de vías secundarias y terciarias a cargo del departamento del Valle.	Ejecutar el plan vial departamental.	Viabilidad	12.969 empleos temporales directos.	\$1'965.000'000.000	Mediano plazo
	2. Implementación de programas de mejoramiento de vivienda urbana y rural en el Valle del Cauca.	Promover la implementación del programa Mejoramiento de Vivienda con el fin de reducir el déficit cualitativo de vivienda en el Departamento	Formulación	673 empleos	\$102.000'000.000.	Mediano plazo
	3. Consolidación de la vocación agroindustrial hortofrutícola en el norte del Valle del Cauca/Centro de acopio de productos agrícolas para la zona Norte.	Garantizar la sostenibilidad del sector agrícola del Norte del Valle del Cauca, a través del fortalecimiento del proceso de comercialización de los productos agrícolas.	Perfil	330 empleos	\$3.500'000.000.	Mediano plazo
2. Promoción y Fortalecimiento de Emprendimientos	1. Plan Frutícola del Valle del Cauca.	Fortalecer a los cultivadores de frutas con el fin de masificar, mediante mayores incentivos, esta futura agroindustria.		516 empleos	\$78.250'000.000	Mediano plazo
	2. Implementación y fortalecimiento de modelos de producción alternativos: agrosilvopastoriles, agrícolas y pecuarios.	Desarrollo agropecuario integral "Hecho para el Bienestar Rural".	Perfil	100 empleos	\$210'400.000.	Mediano plazo

	3. Proyecto de la apuesta productiva del bordado en la subregión norte del Valle del Cauca.	Diseñar e implementar el Programa de Mejoramiento Sostenible para la Producción y Comercialización Textil del Norte del Valle, dirigido a los talleres, dedicado a la confección de bordados, articulado de manera simultánea con una estrategia de intervención psicosocial que permita un mejoramiento integral de las condiciones socioeconómicas de los participantes en la acción.	Ejecución	1800 empleos	\$5.500'000.000	Mediano plazo
--	---	---	-----------	--------------	-----------------	---------------

Eje estratégico	Proyecto	Objetivo	Estado	Empleos estimados	Valor del proyecto	Horizonte en el tiempo
	4. Programa Jóvenes Emprendedores Valle del Cauca.	En el término de 24 meses, diseñar e implementar un programa dedicado a fortalecer y promover a los ciudadanos jóvenes del Valle del Cauca en tres espacios: 1. Emprendimiento social, 2. emprendimiento productivo y 3. emprendimiento ciudadano.	Formulación	2.000 empleos	\$6.000'000.000.	Corto plazo (24 meses)

	5. Pymes Socioculturales en el Valle del Cauca.	En el término de 36 meses estructurar y fortalecer la cadena productiva de las bellas artes en cinco municipios del Valle del Cauca, así como las acciones necesarias para su visibilización y la comercialización del talento artístico para contribuir al logro de la autosostenibilidad operativa y financiero de las Pymes Socio Culturales del departamento del Valle del Cauca.	Formulación		\$2.000'000.000	Mediano plazo (36 meses)
3. Formación y Capacitación Laboral	1. Implementación Programa de Bilingüismo en el Distrito Especial de Buenaventura.	Fortalecer las competencias de los docentes y mejorar sus niveles de apropiación para el manejo del inglés, contribuyendo a la construcción de un distrito bilingüe desde el contexto escolar.	Perfil	66 empleos	\$10.000'000.000	Mediano plazo
	Innovación de ambientes de aprendizaje para mejorar las competencias comunicativas en inglés en instituciones educativas oficiales de municipios no certificados del Valle del Cauca (bilingüismo).	Fortalecer las competencias de los docentes y mejorar sus niveles de apropiación para el manejo del inglés, contribuyendo a la construcción de un "Valle Bilingüe" desde el contexto escolar.	Perfil	238 empleos	\$36.000'000.000.	Mediano plazo

4. Intermediación Laboral y Colocación					
5. Coordinación Institucional y Fortalecimiento de Capacidades Territoriales					
6. Fortalecimiento Normativo y Diálogo Social					

- En los ejes 4,5 y 6 no se identificaron ni priorizaron proyectos dentro de este Plan Departamental de Empleo.

8. Fuentes de financiación del Plan Departamental de Empleo

Se tiene el empeño de que para el año 2032, el Valle del Cauca, con el Plan Regional de Competitividad, sea “la región más competitiva de Colombia y una de las más competitivas de América Latina, tendrá un elevado nivel de ingreso por persona, equivalente al de una región de ingresos medios altos y una redistribución del ingreso, mayor que el promedio nacional, a través de una economía de bienes y servicios de alto valor agregado e innovación, orientada al mercado interno y externo, con un ambiente de negocios que incentive la inversión local y extranjera, propicie la integración regional, mejore las oportunidades de empleo formal, eleve la calidad de vida y reduzca sustancialmente los niveles de pobreza”.²

- Transformación integral del sistema educativo del Valle del Cauca para formación por competencias
- Etnoeducación y desarrollo sustentable en el Valle del Cauca.

Vale la pena resaltar algunos proyectos que están presentes en el análisis oferta nación–territorio (departamento) del diagnóstico del Plan de Empleo Departamental. Ellos son: Mujeres Ahorradoras en Acción, MAA, con los programas que incentivan la producción, Jóvenes Rurales Emprendedores, el Fondo Emprender, y Jóvenes en Acción, del SENA, la Ruta de Ingresos y Empresarismo-RIE, Emprendimiento Dinámico Innovador, INNPULSA, y el Enfoque Diferencial Étnico.

La formación se ve en los programas Capacitación para Personas en Situación de Desplazamiento por la Violencia, para mejorar sus niveles de empleabilidad y la cesación de su condición de desplazado a nivel nacional; asesoría a Mipymes; Red de Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano del Departamento del Valle; y capacitación para el desempeño en actividades productivas y asistencia técnica empresarial para el desarrollo social, económico y tecnológico (SENA); e Incentivo a la Capacitación para el Empleo ICE (DPS).

Para la articulación demanda oferta están: Administración e intermediación de empleo y desarrollo de programas de formación ocupacional para desempleados, y Normalización y certificación de competencias laborales, {SENA}; Sistema de gestión de empleo para la productividad (en proceso), y Observatorios del Mercado de Trabajo, ORMET, (Ministerio del Trabajo).

Otros programas en curso, que aún no ha considerado el departamento en los anteriores rubros son: Activos para la prosperidad, Paz, desarrollo y estabilización, Capitalización microempresarial, Empleo de emergencia, Ingreso social (DPS); Red de seguridad el Enfoque Diferencial Étnico, Alimentaria (RESA); Sistema Nacional de Regalías (DNP), Apoyo a alianzas productivas, Desarrollo de las oportunidades de inversión y capitalización de los activos de las microempresas rurales. Oportunidades Rurales, Formalización de la propiedad de tierras rurales, Desarrollo rural con equidad -

² PRC, Valle del cauca 2009 <http://www.comisionesregionales.gov.co/publicaciones.php?id=983>

asistencia técnica directa rural, convenio con el ICETEX; Jóvenes Rurales (Ministerio Comercio Industria y Turismo); programas para el desarrollo de las Mipyme, emprendimiento, turismo (Ministerio Agricultura y Desarrollo Rural); subsidio de sostenimiento y matrícula dirigido a población Sisbén 1 y 2 y población vulnerable en Colombia, ICETEX; mejoramiento de las oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre zona rural-urbana, y Programa Nacional de Asistencia Técnica: fortalecimiento capacidades territoriales (Ministerio Educación Nacional); implementar proyectos de desarrollo rural, y distritos de riego (INCODER); regalías para la ciencia, tecnología e innovación y Camino a la Prosperidad Regional (Colciencias); Mipyme Innovación y emprendimiento en grandes empresas, e Innovación y fortalecimiento regional (INNPULSA); Cooperación internacional (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC, Colombia); inclusión financiera, modelo de crédito agropecuario, y gremios productivos (Banco Agrario de Colombia).

Con el Ministerio del Trabajo, el departamento de Valle del Cauca prioriza en su Plan de Empleo Departamental 2014 el proyecto-programa de mejoramiento sostenible para la producción y comercialización de bordados y calados, Norte del Valle del Cauca. Municipios: Cartago, Ansermanuevo, Obando, Roldanillo, La Unión, Bolívar, Toro, La Victoria, y Alcalá, con el ánimo de incentivar el mercado interno y como pilar para fortalecer el Plan Departamental de Empleo.

La Nación a través del Ministerio de Comercio Industria, Turismo y Gestión General, elabora programas y proyectos que fortalecen iniciativas que promueven el crecimiento y fortalecimiento de micro y pequeñas empresas como es el caso del programa Implementación de una Estrategia para Promover el Crecimiento y Fortalecimiento de las Micro y Pequeñas Empresas con Base en el Aprovechamiento del Mercado Nacional, programa que propone fortalecer la participación de las micro y pequeñas empresas, Mipyme, en el mercado interno como parte de las políticas para incrementar la generación de ingresos y empleo de acuerdo con las metas y propósitos del plan de desarrollo del actual gobierno. Se recomienda al departamento del Valle del Cauca realizar el registro en el BPIN, gestión ante el ministerio para la búsqueda de recursos técnicos y financieros para la ejecución del proyecto.

A continuación se presenta la tabla de proyectos de inversión de la Nación a los que el departamento puede postular su proyecto priorizado, para gestionar recursos de financiación:

Pilar Plan Nacional de Desarrollo	Crecimiento sostenible y competitividad			
Unidad Ejecutora	Ministerio de Comercio Industria Turismo - Gestión General Teléfono: 606 7676 – 018000 958283, Calle 28 n.º 13 A – 15			
Nombre del Proyecto	Programa	Código BPIN	Contacto	Correo electrónico o <i>link</i> de entidad

Implementación de una estrategia para promover el crecimiento y fortalecimiento de las micro y pequeñas empresas con base en el aprovechamiento del mercado nacional	Formalización laboral y empresarial	2011011000053	Daniel Arango Ángel	www.mincit.gov.co
Implementación de la política de productividad y competitividad a través de las comisiones regionales de competitividad a nivel nacional	Nuevos sectores basados en la innovación	2011011000230	Juan Camilo Montes Suárez	www.mincit.gov.co
Implementación acciones que contribuyan al mejoramiento de la competitividad, en aspectos transversales, por parte del sector productivo a nivel nacional	Inserción productiva a los mercados internacionales	2011011000231	Juan Camilo Montes Suárez	www.mincit.gov.co
Apoyo a la transformación productiva de sectores de la economía para incrementar su productividad y competitividad a nivel nacional	Nuevos sectores basados en la innovación	2011011000350	Lucas Rodríguez Facundo	lrodri-guez2@mincomercio.gov.co
Implantación del programa de apoyo integral para los usuarios de comercio exterior	Inserción productiva a los mercados internacionales	1106000190000	Adriana del Pilar Alvarado Sánchez. MINCIT	www.mincit.gov.co
Investigación y gestión del conocimiento para el sector artesanal colombiano	Apoyo al sector artesanal	2011011000395	Gladys Salazar Garcés	gsalazar@artesania-decolombia.com.co
Apoyo y fortalecimiento del sector artesanal en Colombia	Apoyo al sector artesanal	119100270000	Oficina de Planeación	planeacion@artesania-sdecolombia.com.co

9. Monitoreo, evaluación y seguimiento del Plan Departamental de Empleo

Teniendo en cuenta la gestión desarrollada en territorio en el marco del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, se hizo evidente la necesidad de construir y diseñar una herramienta informática que permitiera realizar el monitoreo, evaluación y seguimiento a los Planes Departamentales de Empleo y demás actividades inherentes al proceso. Esta herramienta se constituyó como el Banco de Información Regional de Empleo, BIRE la cual dentro de sus funcionalidades permite:

- Almacenar, consultar y analizar información de los diagnósticos sobre las características socioeconómicas regionales.
- Interpretación y la toma de decisiones con base en las dinámicas propias de cada región.
- Realizar el seguimiento a los proyectos incluidos en los planes de empleo de cada territorio, revelando el avance tanto en las fases como las actividades de los mismos.
- Realizar el monitoreo a los compromisos y metas de los planes de empleo.
- Realizar el seguimiento a la gestión relacionada con la ejecución de la asistencia técnica.
- Presentar la información de oferta institucional pertinente en materia de empleo.

Las principales secciones encontradas en el BIRE son:

- Página de Inicio



- Consulta del Plan Departamental de Empleo

Consulta de Plan Territorial de Empleo

Planear encontrará todos los Planes Departamentales de Empleo –PDE– publicados como resultado del Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.

Filtros

Cobertura: Nacional Departamental Región Municipal

Departamento: TOLIMA

Línea/Eje Estratégico: Cumplimiento de normas y diálogo social Formación y capacitación laboral Organizaciones institucionales y coordinación Estruendo del crecimiento económico Intermediación laboral y colocación Promoción del emprendimiento

Código del plan: Año del plan: -Selecione-

Nombre del plan: -Selecione-

[Actualizar](#) [Filtrar](#) [Limpiar](#)

Resultados obtenidos

Editar	Cobertura	Departamento	Nombre plan	Descripción	Documento Plan de Empleo
	Departamental	TOLIMA	Plan Departamental de Empleo de Tolima	Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado se define, orienta y priorizan los objetivos, líneas de acción, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento.	Ver Documento

- Reporte de Información Socioeconómica

Reportes de Información Socioeconómica

Reportes de Información: se encuentran todas las cifras y series estadísticas estratégicas fundamentales en la caracterización de las condiciones sociales y económicas de los diferentes departamentos donde el PAT tiene cobertura.

Se genera un reporte en el cual se encuentran indicadores como el PIB por grandes ramas de la economía, la tasa de desempleo, tasa de ocupación, necesidades básicas insatisfechas, índice de pobreza multidimensional, población, y pirámide poblacional, entre otros.

Región: Departamental Municipio: -Selecione-

Departamento: TOLIMA

[Reporte Stats](#) [Reporte Mapa](#)

Inf. Características del Departamento

Información estadística estratégica

Indicador	Unidad	2009	2010	2011
PIB (Miles de millones de pesos)		1.147.464	1.250.000	1.350.000
PIB por persona (Miles de pesos)		20.200	22.200	23.200
Tasa de desempleo (%)		11,0	10,0	9,0
Tasa de ocupación (%)		89,0	90,0	91,0
PIB por grandes ramas de la economía (Miles de millones de pesos)		40,0	45,0	50,0
Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)		10,0	9,0	8,0
Indicador de Necesidades Básicas Satisfechas (NBS)		90,0	91,0	92,0
Tasa de pobreza multidimensional (%)		20,0	18,0	16,0
Población (Miles de personas)		56,0	58,0	60,0
PIB por persona (Miles de pesos)		20,0	22,0	23,0
PIB por persona (Miles de pesos)		20,0	22,0	23,0

Estructura demográfica y económica

Análisis de la estructura demográfica

- Gestión Territorial

Consultar Gestión Territorial

Gestión Territorial: este módulo presenta una ficha técnica que contiene la información relevante de las actividades que se han realizado en territorio como: estado, objetivo, descripción, justificación, departamento, responsable, acuerdos y compromisos.

Filtros

Tipo de Actividad: -Selecione- Estado: Realizado

Fecha de Inicio: Fecha Final:

[Consultar](#) [Limpiar](#)

Gestión territorial

Detalle	Fecha de Reunión	Hora	Actividad	Estado	Objetivo	Lugar
	19/09/2012	09:00	Apertura en territorio	Realizada	Lograr la motivación y concertación del gobierno departamental y los municipales	BOGOTÁ D.C.
	24/10/2012	09:30	Presentación, socialización y acuerdos del plan de empleo	Realizada	<ul style="list-style-type: none"> Presentar el Programa de Asistencia Técnica retomando el proceso previamente adelantado. Validar y ratificar el interés de la entidad líder. Hacer entrega oficial del documento Plan de Empleo. 	CUCUTA

10. Recomendaciones

Para estimular el empleo formal, productivo y de calidad que contribuya al mejoramiento de las condiciones de los trabajadores es necesario abordar acciones desde diferentes frentes y por tal razón el Plan de Empleo viene a ser el referente esencial a partir del cual se pueden estructurar y acometer dichas acciones.

La planeación territorial y sectorial requiere así de una estructura compacta en el que los planes de desarrollo de los departamentos y de los municipios se articulen a los diversos programas y proyectos con objetivos comunes destinados a la disminución de las tasas de desempleo y al mejoramiento de la calidad del empleo en la región.

El empleo de calidad, la protección de los derechos de los trabajadores, de los niños y de los grupos vulnerables son, por supuesto, derroteros en los que se ha insistido a lo largo de este documento.

A partir de todo el ejercicio de participación y concertación descrito en la primera parte de este documento, además de la información recopilada y analizada en cada una de las secciones, se desprenden un conjunto de recomendaciones que se exponen a continuación:

Aspectos metodológicos

- De manera consistente con todo el ejercicio planteado en la primera parte, es preciso continuar con el proceso de participación de las entidades que conforman el espacio Interinstitucional relacionado con la situación del empleo en la región.
- El Ministerio juega un rol protagónico y está llamado a continuar con la dinamización de estos espacios y poder así enriquecer, complementar las acciones identificadas en cada proyecto, particularmente en la formación y en lo que se refiere a la articulación con las entidades nacionales.
- Es prioritario que periódicamente se valore el comportamiento de la dinámica del empleo nacional y departamental con un marco metodológico compacto y una batería de indicadores que permitan comparar la situación de cada región en el escenario nacional.
- Desde el Ministerio y con la articulación de las redes regionales, departamentales y locales, es necesario mantener el permanente monitoreo, seguimiento y evaluación de los proyectos en marcha, en función del empleo de calidad y con una amplia gama de indicadores consistentes de trabajo decente, trabajo infantil, grupos vulnerables, además de los indicadores estándar del mercado laboral.

Compromisos regionales y locales

- A partir del conjunto de resultados y las acciones emprendidas queda claro que desde el gobierno departamental se debe generar espacios para promocionar el “contrato de aprendizaje”. Esta figura se creó con el fin de que las empresas asuman su papel como formadoras de recurso humano pertinente.

Adicionalmente, representa un esquema más flexible en el cual la remuneración se entiende como un auxilio de sostenimiento y el empleador no tiene que incurrir en los elevados CLNS. Permite además a los practicantes obtener su primera experiencia laboral para insertarse en el mundo productivo. Un mayor uso de esta figura puede contribuir a reducir la tasa de desempleo juvenil, en la medida en que el requisito de “experiencia laboral” no sería una limitante en su proceso de obtención de empleo.

- Ahora bien, es preciso considerar que la gran diversidad de formas de contratación laboral que existen en el país, sobre todo las usadas para contratar trabajos temporales e indirectos compensan necesidades de mano de obra temporales con menores costos laborales no salariales (CLNS) (Bonilla, 2011). Esta flexibilización ha permitido algunos abusos por parte del empleador y por tal motivo ha disminuido considerablemente la calidad del trabajo entre los trabajadores temporales y los contratados directamente.
- Se recomienda al gobierno departamental realizar una supervisión rigurosa a las Cooperativas de Trabajo Asociado y las Empresas de Servicios Temporales para que se garantice que estas formas de contratación obedecen a la necesidad de demanda laboral de los empleadores y no a un interés por evadir los costos implícitos en la contratación.
- Desde la Secretaría de Desarrollo Social se debe coordinar la implementación de un Sistema Regional de Cualificaciones que permita certificar el aprendizaje adquirido por los trabajadores en el curso de su vida y que este sea reconocido por el mercado laboral. Después de generado el sistema, esa secretaría debe realizar un seguimiento periódico a la efectividad del proceso.

El documento aportó evidencia de que existen dificultades para que los más jóvenes ingresen a empleos formales y, además se pudo detectar que los trabajadores mayores carecen de certificaciones que los faculten para obtener un empleo asalariado (así el sector formal puede reconocer sus competencias), de manera que se debe garantizar la capacitación y la actualización permanente de la fuerza laboral y se debe procurar hacer más flexible su integración al mundo del trabajo.

- Por tales razones propone al Sena y a las instituciones de formación para el trabajo, que depuren el listado de cursos cortos de capacitación ofrecidos y que se enfoquen solo en aquellos que han probado ser exitosos en la colocación de sus estudiantes en el mercado laboral. Se recomienda que esta oferta de cursos se ofrezca de acuerdo con las apuestas productivas que el departamento haya identificado en cada región (Invest Pacific).

- Al igual que lo propuesto por Invest Pacific, es importante generar y fortalecer iniciativas público-privadas con el fin de masificar el aprendizaje de un segundo idioma en el departamento, especialmente el inglés.

Aportes desde la Red ORMET

Desde la Red ORMET se plantean varias sugerencias con base a en las conclusiones presentadas en un análisis hecho a la estructura socioeconómica del Valle del Cauca, muchas de las cuales aparecen consignadas en este Plan y que se describen a continuación:

- En materia de oferta y demanda institucional en el sector de formación para el trabajo se requiere de un estudio continuo de las tasas de cobertura por municipios y subregiones en los diferentes niveles de formación, así como de indicadores de eficiencia del sistema, pues la información que se dispone se halla dispersa y se identifican importantes inconsistencias entre algunas fuentes estadísticas.
- Los hallazgos del desequilibrio regional en los niveles de cobertura neta y la baja capacidad de absorción de jóvenes en el aparato educativo de los grados 10.º y 11.º, que se pudo ver en la mayoría de municipios del departamento han generado una mayor presión al mercado regional de trabajo. Esto amerita estudios minuciosos con microdatos que profundicen en la identificación y cuantificación de los factores críticos como la escasez de recursos de las familias para financiar la continuidad de sus hijos en el ciclo educativo de la media vocacional; la migración de jóvenes hacia las principales capitales, la búsqueda y perspectivas de programas de formación para el trabajo (Sena) o la vinculación directa a la población económica activa de los municipios y epicentros subregionales.
- Se recomienda seguir impulsando, tal y como desde la Universidad del Valle se ha hecho hasta el momento, estudios que permitan caracterizar la situación socio-laboral de los afrocolombianos, en aspectos relacionados con su discriminación y segregación en ámbitos intraurbanos.
- Así mismo, es necesario evaluar de manera continua la duración del desempleo, la discriminación laboral por género, y el comportamiento de las remesas analizando su origen, frecuencia su uso y localización.
- Se recomienda especialmente el fortalecimiento financiero y logístico de la Red ORMET. Se destaca el alto nivel de capital humano que posee esta instancia, pero su nivel de autonomía para poder generar mayores y continuos informes y análisis sobre el comportamiento socioeconómico del departamento se ve mermado por su escaso presupuesto. Se debe pensar en una alianza público-privada destinada para contribuir con la financiación de esta entidad. La empresa privada cuenta con fundaciones de carácter social que requieren de información y análisis de las diversas situaciones socioeconómicas en las que realiza su intervención.

La Red ORMET podría suplir esa necesidad y garantizar con dicha información una mayor eficiencia y efectividad en la intervención de los problemas a solucionar. Un aporte voluntario para el sostenimiento de la Red ORMET por parte del sector empresarial garantizaría una producción más regular de información sobre el desarrollo socioeconómico del departamento y permitiría fortalecer el tejido institucional público y privado con una participación activa de las universidades de la región, tal y como hasta el momento se ha intentado hacer.

- Se recomienda establecer Centros de Empleo en cada región (G-18, G-11y otras) que conforma el departamento del Valle del Cauca y crear una red de esos centros.
- Finalmente, un aspecto que vale la pena tener en cuenta a la hora de identificar y diseñar iniciativas para la generación de empleo, promover estrategias y políticas de intervención en el mercado laboral en los departamentos con áreas metropolitanas, tal y como es el caso del Valle del Cauca, se refiere a la existencia de mercados de trabajo conjuntos.

En este tipo de configuraciones subregionales en las que existe movilidad continua de mano de obra de unos municipios a otros y con movimientos permanentes pendulares (desplazamientos del trabajo a la casa y viceversa), se detectan importantes efectos sobre el comportamiento de los indicadores laborales y, en consecuencia es preciso diseñar un sistema de información por conglomerados metropolitanos que incluya las zonas de influencia directa e indirecta de los epicentros subregionales, en este caso la ciudad de Cali.

En el caso particular del departamento del Valle del Cauca se presenta una estrecha interacción entre los municipios del norte del Departamento del Cauca y las dinámicas sociolaborales de la ciudad de Cali. Así mismo, municipios como Florida, Candelaria, Pradera, Jamundí, además de las ciudades de mayor tamaño relativo como Palmira y Yumbo, localizados en las proximidades de la capital departamental, así como el resto de municipios localizados a lo largo del eje longitudinal del departamento, presentan fuertes vínculos con el mercado laboral de Cali, de tal manera que la mirada aislada de los indicadores y el diseño separado de estrategias, programas y proyectos de formalización y generación de empleo de calidad puede llevar a resultados poco satisfactorios y de bajo impacto. Esto hace pensar que la mirada del mercado laboral se debe ajustar a las realidades socio espaciales en las que interactúan los trabajadores y empresas de estas regiones.

11. Referencias Bibliográficas

Arango, R. (2013). *Coyuntura económica y tejido institucional del Valle del Cauca*. Cámara de Comercio de Cali.

Bonilla, R. (2011). TLC sin dumping social. *Razón Pública*, agosto de 2009, <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1973-tlc-sin-dumping-social.html>

Bustamante, C. D. y S. Arroyo (2008). Ensayos sobre Política Económica. *La raza como determinante del acceso a un empleo de calidad: un estudio para Cali*. Vol. 26, nro. 57. Banco de la República. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/espe_057-3.pdf

Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento- CODHES (2012). *Desplazamiento creciente y crisis humanitaria invisibilizada*. Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento, nro. 79. Disponible en: http://www.acnur.org/t3/uploads/media/CODHES_Informa_79_Desplazamiento_creciente_y_crisis_humanitaria_invisibilizada_Marzo_2012.pdf?view=1

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Archivo Nacional de Datos (2012). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/en/ocupacion-y-empleo/gran-encuesta-integrada-de-hogares>.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Estudios postcensales (2010). *Proyecciones nacionales y departamentales de población 2005-2020*. Disponible en http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cuentas Departamentales (2013). *Boletín Cuentas Departamentales, años 2011-2012*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales>

Departamento Nacional de Planeación (DNP). Consejo Nacional de Política Económica y Social (2007). *Política nacional para la transformación productiva y la promoción de las micro, pequeñas y medianas empresas: un Esfuerzo público-privado*, (Conpes 3484), disponible en: <http://www.huila.gov.co/documentos/C/CONPES3484de2007.pdf>

Escobar, P. J.; Moreno, B. S. y R. J. A. Collazos (2013). Ensayos sobre Economía Regional. *Composición de la economía de la región sur occidente de Colombia*. Banco de la República. Disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/eser_52_suroccidente_2013.pdf

Giraldo, A.; Bedoya, G. y C. M. Vargas (2009). "Principales limitaciones del empresarismo que afectan el desarrollo económico y social del país". *Revista EAN*, No. 66, Mayo-Agosto de 2009. <http://journal.ean.edu.co/index.php/Revista/article/viewFile/272/245>

- Gobernación del Valle del Cauca (2012). *Plan sectorial de educación 2012-2015*.
- Ministerio del Trabajo (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010-2014. *Prosperidad para todos*.
- Ministerio del Trabajo (2011). Informe sobre el comportamiento del trabajo infantil según la ENTI, 2011.
- Ministerio Nacional de Educación- Subdirección de Desarrollo Sectorial (2011). *Resumen ejecutivo, Departamento del Valle del Cauca*. Disponible en Internet: http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articles-212352_valle_01Feb2011.pdf
- Mora, J. J. (2013). Entrevista a profundidad. *Migraciones y su impacto sobre el mercado laboral de Cali*.
- Mora, J. J. y M. Ulloa (2011). "Calidad del empleo en las principales ciudades colombianas y endogeneidad de la educación". *Revista de Economía Institucional*, Vol. 13, nro. 25. <http://www.redalyc.org/pdf/419/41921464007.pdf>
- Ramírez, H. E.; Urrea, F.; Barbary, O., (1999). "Afrocolombianos en el área metropolitana de Cali. Estudios sociodemográficos". Documentos de Trabajo, 38, pp.1-97.
- Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo- Red Ormet (2012). *Estructura socioeconómica del Valle del Cauca: un análisis del mercado laboral de Cali y su área metropolitana*. Disponible: <http://www.observatoriovalle.org.co/wp-content/uploads/2012/05/Estructura-Valle-del-Cauca.pdf>
- SENA (2013). Caracterización del mercado laboral del Valle del Cauca. Observatorio laboral y ocupacional. Cali, Colombia.
- Urrea, F., y Viáfara, L. (2006). "Efectos de la raza y el género en el logro educativo y estatus socio-ocupacional para tres ciudades colombianas", *Desarrollo y Sociedad*, Ediciones Uniandes, v. 58, pp.115-163.
- Viáfara, L. (2008). "Cambio estructural y estratificación social entre grupos raciales en la ciudad de Cali, Colombia". *Sociedad y Economía*, Universidad del Valle, nro. 15, pp.103-122.
- Vivas, H. (2011). "Segregación residencial y distancia socioeconómica en Cali". Ponencia en el Congreso Nacional de Sociología: Herencia y ruptura en la Sociología Colombiana Contemporánea. Cali, Universidad del Valle-ICESI, noviembre.
- Vivas, H. (2013). "Persistencia de la segregación residencial y composición del capital humano por barrios en la ciudad de Cali. Ensayos sobre Política Económica, ESPE, Vol. 31, nro. 70. Banco de la República.

12. Anexos

Anexo 1. Programas del gobierno departamental que pueden dinamizar el mercado laboral

Programa	Objetivo General	Objetivo Específico	Fuentes de Financiación	Subprograma	Meta de Producto por Subprograma	Variable relacionada
Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo productivo	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Dinamizar los sectores productivos existentes mediante la incorporación de ciencia, tecnología, investigación, conectividad, asociatividad y fomento al emprendimiento, con el propósito de mejorar los niveles de productividad y competitividad del departamento	Recursos propios	Fomento a la investigación y promoción del desarrollo de la innovación	Realizar 1 alianza público privada para promover la atracción de inversiones para el Valle del Cauca	Fortalecimiento económico y clima de inversión
Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo productivo	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Dinamizar los sectores productivos existentes mediante la incorporación de ciencia, tecnología, investigación, conectividad, asociatividad y fomento al emprendimiento, con el propósito de mejorar los niveles de productividad y competitividad del departamento	Recursos propios	Iniciativas productivas fundamentadas en ciencia, tecnología e innovación	Financiar al menos 3 proyectos de ciencia, tecnología e innovación, para la investigación y el desarrollo socioeconómico a través del fondo de CTDL del Valle Cofinanciar 6 iniciativas productivas anuales fundamentadas en ciencia, tecnología e innovación, para productos agroalimentarios en el Valle del Cauca	Fortalecimiento económico y clima de inversión
Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo productivo	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Dinamizar los sectores productivos existentes mediante la incorporación de ciencia, tecnología, investigación, conectividad, asociatividad y fomento al emprendimiento, con el propósito de mejorar	Recursos propios	Fortalecimiento de la institucionalidad para la competitividad y la innovación	Apoyar al menos a tres procesos que mejoren la productividad y competitividad del departamento y realizar una alianza público privada para promover la competitividad a través de eventos, ferias y espectáculos.	Fortalecimiento económico y clima de inversión

Programa	Objetivo General	Objetivo Específico	Fuentes de Financiación	Subprograma	Meta de Producto por Subprograma	Variable relacionada
		niveles de productividad y competitividad del departamento				
Inclusión económica y social con enfoque diferencial	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Reducir las brechas subregionales en la distribución del ingreso y la riqueza de las poblaciones, priorizando la problemática específica de los municipios	Recursos propios	Emprendimiento cultural	Implementar proyectos de emprendimiento cultural en el 20% de los municipios del Valle del Cauca	Fortalecimiento económico y clima de inversión
Competitividad agropecuaria y agroindustrial nacional e internacional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Reducir las brechas subregionales en la distribución del ingreso y la riqueza de las poblaciones, priorizando la problemática específica de los municipios	Recursos propios	Apoyo a la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios y encadenamientos productivos	<p>Reactivar y fortalecer 10 encadenamientos productivos (frutícola, cacao, pecuario, piscícola)</p> <p>Implementar 84 unidades productivas para el desarrollo agropecuario, agroindustrial y agroecoturístico a grupos capacitados</p> <p>Implementar proyectos frutícolas para el desarrollo rural en el departamento</p> <p>Realizar 5 eventos para promocionar el fomento empresarial y comercial agropecuario a través de ferias, giras, ruedas de negocios y simposios</p> <p>Formular y gestionar un proyecto científico y tecnológico para la cadena productiva de la</p>	Fortalecimiento económico y clima de inversión

Programa	Objetivo General	Objetivo Específico	Fuentes de Financiación	Subprograma	Meta de Producto por Subprograma	Variable relacionada
					Guadua	
Competitividad agropecuaria y agroindustrial nacional e internacional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Disminuir las brechas subregionales en la distribución del ingreso y la riqueza de las poblaciones, priorizando la problemática específica de los municipios	Recursos propios	Apoyo a convocatorias de proyectos agropecuarios	Cofinanciar 32 proyectos agropecuarios priorizados de las convocatorias de cadenas productivas, adecuación de tierras, formalización de la propiedad rural Realizar capacitación a 40 grupos asociativos en la formulación de proyectos agropecuarios para presentar convenios	Fortalecimiento económico y clima de inversión
Competitividad agropecuaria y agroindustrial nacional e internacional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Disminuir las brechas subregionales en la distribución del ingreso y la riqueza de las poblaciones, priorizando la problemática específica de los municipios	Recursos propios	Promoción de la cultura del emprendimiento y fortalecimiento de grupos asociativos y solidarios urbanos y rurales	Dotar de equipos y materiales a 42 asociaciones agropecuarias ya constituidas en el Valle del Cauca Constituir con \$150.000.000 anuales el Fondo Emprender para el sector Rural y llevar a cabo iniciativas agroalimentarias en el Valle del Cauca	Fortalecimiento económico y clima de inversión
Competitividad agropecuaria y agroindustrial nacional e internacional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Reducir las brechas subregionales en la distribución del ingreso y la riqueza de las poblaciones, priorizando la problemática específica de los municipios	Recursos propios	Fondos de reactivación económica para el desarrollo rural con equidad	Constituir con \$150.000.000 anuales un Fondo para el apoyo al incentivo de asistencia técnica municipal para el desarrollo rural Creación del Fondo complementario de garantías para el sector pesquero y acuícola del Litoral Pacífico vallecaucano Realizar convocatoria anual para cada grupo poblacional: mujer rural,	Fortalecimiento económico y clima de inversión

Programa	Objetivo General	Objetivo Específico	Fuentes de Financiación	Subprograma	Meta de Producto por Subprograma	Variable relacionada
					jóvenes rurales, afrodescendientes, indígenas y campesinos de apoyo a proyectos productivos de generación de ingresos Complementar la seguridad social de los campesinos vinculados a proyectos productivos y de seguridad alimentaria financiados o cofinanciados por la Gobernación	
Competitividad agropecuaria y agroindustrial nacional e internacional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Disminuir las brechas subregionales en la distribución del ingreso y la riqueza de las poblaciones, priorizando la problemática específica de los municipios	Recursos propios	Apoyo a proyectos agropecuarios agroindustriales y agroecoturísticos de mujer rural, joven rural, etnias y grupos vulnerables	Brindar apoyo técnico, social y económico a las iniciativas productivas de las mujeres rurales en 6 municipios del Valle del Cauca	Fortalecimiento económico y clima de inversión
Consecución de recursos y financiación para el desarrollo	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión pública regional y local ante los entes nacionales e internacionales en pro del afianzamiento de los procesos de desarrollo económico y competitivo	Recursos propios	Cooperación internacional	Atender anualmente el 100% de las demandas de asesorías solicitadas por las dependencias de la administración central, descentralizadas y municipios para la gestión de recursos de cooperación internacional Capacitar a 300 servidores públicos en el desarrollo de habilidades de gestión de recursos de cooperación internacional Implementar al 100% una agencia de desarrollo local	Fortalecimiento económico y clima de inversión

Programa	Objetivo General	Objetivo Específico	Fuentes de Financiación	Subprograma	Meta de Producto por Subprograma	Variable relacionada
					Implementar un plan de <i>marketing</i> de región para el Valle del Cauca	
					Implementar un Observatorio de Cooperación Internacional	
Consecución de recursos y financiación para el desarrollo	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión pública regional y local ante los entes nacionales e internacionales en pro del afianzamiento de los procesos de desarrollo económico y competitivo	Recursos propios	Crédito para el Desarrollo (INFIVALLE)	Desembolsar créditos por \$210.000 millones de pesos a municipios, departamento y sus descentralizadas para el desarrollo	Fortalecimiento económico y clima de inversión
				Red Pacífico	Articular la demanda y la oferta de financiamiento de 10.000 millones de pesos para proyectos de inversión pública local, subregional y regional	
Desarrollo Económico Local y Regional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión pública regional y local ante los entes nacionales e internacionales en pro del afianzamiento de los procesos de desarrollo económico y competitivo	Recursos propios	Desarrollo empresarial	Promover y/o fortalecer para el emprendimiento 100 jóvenes y/o adultos urbanos y rurales, con énfasis en mujeres del Valle del Cauca, mediante la gestión de recursos Apoyar la formulación de 3 planes de negocios de emprendedores Fortalecer con enfoque diferencial, 30 organizaciones y asociaciones productivas Mipymes y de artesanos, en aspectos técnicos, empresariales, asociativos, de innovación Implementar al 100% la estrategia departamental de emprendimiento y	Fortalecimiento económico y clima de inversión

Programa	Objetivo General	Objetivo Específico	Fuentes de Financiación	Subprograma	Meta de Producto por Subprograma	Variable relacionada
					fomento empresarial a través de la concurrencia con el municipio de Cali y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Desarrollo Económico Local y Regional	Impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración, tratados internacionales y regalías, para mejorar el desarrollo económico, social y sostenible de sus habitantes	Mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión pública regional y local ante los entes nacionales e internacionales en pro del afianzamiento de los procesos de desarrollo económico y competitivo	Recursos propios	Direccionamiento estratégico para el desarrollo económico local	Constituir un organismo que agencie el desarrollo de una subregión del Valle del Cauca Formular una política de desarrollo local Implementar un proceso de desarrollo local en una nueva subregión del departamento	Fortalecimiento económico y clima de inversión

Fuente: FUPAD.

Anexo 2. Glosario

Café conversación: El Café Conversación es un modelo participativo desarrollado bajo el concepto de *World Coffe* por Juanita Brown en USA. Ha sido validado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) y fue aplicado por FUPAD para este ejercicio de construcción metodológica.

Coefficiente de Gini: Cociente que relaciona el área entre la curva de Lorenz y la diagonal y el área total bajo la diagonal. Por lo tanto, un coeficiente igual a cero es reflejo de una perfecta igualdad, por el contrario el valor de 1 muestra una total desigualdad.

Empleo independiente: Empleo en el que la remuneración depende exclusivamente de las ganancias derivadas de los bienes o servicios producidos o comercializados de manera propia.

Emprendimiento: Es la manera de actuar de un individuo en pro del inicio de un proyecto. La búsqueda de las oportunidades de negocios las hace a través de la identificación de ideas estratégicas.

Espacios institucionales: El Acuerdo de la Autoridad Nacional de Televisión en 2012 define los Espacios institucionales como: "(...) aquellos reservados en todos los canales de televisión abierta por la Comisión Nacional de Televisión para la difusión de contenidos realizados por entidades del Estado, o cuya producción haya sido contratada por éstas con terceros, con el fin de informar a la ciudadanía acerca del ejercicio propio de sus funciones, y destinados a la promoción de la unidad familiar, el civismo, la educación, los derechos humanos, la cultura y, en general, orientados a la divulgación de los fines y principios del Estado".

Índice de desarrollo humano: Es un indicador sintético que busca medir el desarrollo de un país por medio de tres indicadores simples: la longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer; el nivel de vida, cuantificado por el PIB per cápita y el nivel educacional, calculado como la combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación: dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación: un tercio).

Índice de pobreza multidimensional: Es un índice compuesto por diez indicadores que intenta condensar tres aspectos básicos para la definición de pobreza. El primer aspecto es la educación, los indicadores que incluye son: Años de escolarización y niños escolarizados. El segundo aspecto es la asistencia sanitaria-salud, que incorpora la mortalidad infantil y la nutrición. El tercer aspecto es la calidad de vida-bienestar social que introduce: el acceso a la electricidad, al saneamiento, al agua potable, las condiciones del suelo, el combustible de hogar y los bienes (sin acceso si el hogar no tiene más de uno de los siguientes bienes: radio, televisión, teléfono, bicicleta o moto).

Ingreso: Entradas de dinero al hogar, ocurridas con cierta periodicidad dentro de un lapso de tiempo determinado, que permiten establecer y mantener un determinado nivel de gasto del hogar.

Ingresos del trabajo: Remuneración de los empleados (sueldos y salarios, primas, bonificaciones, etc.) en efectivo o en especie.

Ingreso personal: Está determinado por los ingresos de trabajo, la renta de la propiedad, las transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas.

Joven: Se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad (Ley 375 de 1997).

Línea de pobreza: Es el nivel mínimo de ingreso, consumo o de ingesta de calorías por debajo del cual se considera que un individuo es pobre.

Migración poblacional: Son los movimientos que realizan los individuos de un país. Pueden ser internos, es decir, ocurre dentro del mismo país o externos cuando la población se desplaza de un país a otro.

Necesidades básicas insatisfechas (NBI): Es un indicador sintético que busca identificar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que componen este indicador son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Objetivos del milenio: Son las metas fijadas para lograr el desarrollo de los países. Estos objetivos son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Perceptor de ingresos: es toda persona de 12 años y más que durante el período de referencia (mes pasado o últimos 12 meses) recibió ingresos por conceptos del trabajo (sueldos y salarios, horas extras, primas, etc.), trabajo independiente y/o ingresos de capital, transferencias, etc.

Plan Departamental de Empleo (PDE): “Es el resultado de un acuerdo social que permite definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos financiables, concretos y medibles de corto y mediano plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos sostenibles acorde con las condiciones y potenciales de crecimiento económico, las capacidades institucionales y las características diferenciadas de la población más vulnerable en las regiones” (Ministerio del Trabajo, 2012).

Población económicamente activa (P.E.A.): También se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta población se divide en:

Ocupados (O): Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, sin trabajo la semana de referencia pero con algún trabajo, trabajando para algún familiar en la semana de referencia por lo menos una hora

sin remuneración. Esta categoría a su vez se divide entre los plenamente ocupados (trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial) y los subempleados (personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que efectivamente dedican a sus ocupaciones remuneradas).

Desocupados (D): son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: En desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia, pero hicieron diligencias en el último mes. Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia, no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. Desempleo: razones válidas: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo. Razones no válidas: se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando. Ocupados Temporales: están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.

Población económicamente inactiva (PEI): Comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Población en edad de trabajar (P.E.T.): Está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población inactiva desalentada: Son aquellas personas que dejaron de buscar trabajo porque no había disponibilidad de un empleo, por alguna enfermedad, porque estaban cansados de buscar, porque se consideraban no estar calificados, por la edad o por adquirir responsabilidades familiares.

Producto Interno Bruto (PIB): Es el resultado final de la actividad productiva de los residentes. Se puede calcular desde el valor agregado, desde la demanda final o desde la utilización final de los bienes y servicios y de los ingresos primarios.

Proyección de población: Es el resultado de un conjunto de estimaciones demográficas, matemáticas o de otro tipo, por medio de las cuales se busca establecer las tendencias de las variables determinantes de la dinámica poblacional.

Razón de dependencia por edad: Es la razón de personas en edades en las que “dependen” (generalmente personas menores de 15 y mayores de 64 años) de personas “económicamente productivas” (entre 15 y 64 años de edad) en una población.

Red UNIDOS: Se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto

de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Régimen de salud: El régimen de salud en Colombia se encuentra dividido en dos categorías:

Régimen contributivo: Es el conjunto de normas que rigen a quienes tienen la capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud, lo que incluye a sus núcleos familiares.

Régimen subsidiado: Normas que rigen a la población sin capacidad de pagar el acceso al sistema de seguridad en salud. La cotización de estas personas es financiada por el Estado.

Salario en especie: Comprende los bienes y servicios suministrados a alguno o algunos de los miembros del hogar que cubren una parte o el total del pago por su trabajo y que es recibida por ellos durante el periodo de referencia. Se toma en la parte de ingreso para luego imputarlo como gasto de acuerdo a la finalidad del mismo.

Sectores económicos: Hace referencia a una parte de la actividad económica que contiene elementos con características comunes. Esta división se hace teniendo en cuenta los procesos de producción de cada elemento, así según la economía clásica los sectores son: el primario o agropecuario, el secundario o Industrial y el sector o sector de servicios.

Subempleo y condiciones de empleo inadecuado: El subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus personales competencias. El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

Subempleo por insuficiencia de horas: Ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.

Condiciones de empleo inadecuado: Por competencias, por ingresos.

Tasa de analfabetismo adulto: Porcentaje de la población de 15 años o más de edad que no sabe leer ni escribir.

Tasa de analfabetismo joven: Porcentaje de la población entre 15 y 24 años de edad que no sabe leer ni escribir.

La tasa de cobertura bruta nivel: es relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Tasa de cobertura neta nivel: es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel.

Tasa de crecimiento anual media exponencial: expresa el ritmo de crecimiento de una población que crece conforme a una ley exponencial en función del tiempo.

Tasa de desempleo (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de desempleo subjetivo: Es la proporción de población que desea cambiar de trabajo, bien sea por el bajo número de horas trabajadas o por la mejora de la calidad del trabajo, respecto de la fuerza laboral total.

Tasa de ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Tasa de subempleo (TS): Es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa de trabajo infantil: Es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa de trabajo infantil ampliada (por oficios del hogar): Es la relación entre los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, que trabajan más los que se dedican a oficios del hogar por 15 horas y más a la semana y no trabajan, con respecto a la población total en este grupo de edad, por 100.

Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

Tejido empresarial: Es el conjunto de microempresas (de 0 a 9 trabajadores), pequeñas empresas (de 10 a 49 trabajadores), medianas (de 50 a 199 empleados) y grandes empresas (más de 200 empleados).

Trabajo infantil: Toda actividad de comercialización, producción, transformación, distribución o venta de bienes ó servicios, remunerada o no, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica, por personas que no han cumplido los 18 años de edad.

Unidad de Gasto: Se considera como tal a la persona que atiende sus propios gastos, o al grupo de personas que comparten la vivienda y tienen arreglos para satisfacer en común sus necesidades esenciales (gastos de alimentación, servicios de la vivienda, equipamiento y otros gastos del hogar). No hacen parte de la unidad de gasto el pensionista ni los empleados domésticos y sus hijos, a cuyas personas se les considera miembros del hogar pero no se les toma información de gastos.

Valor agregado: Es el valor adicional creado en el proceso productivo gracias a la combinación de factores. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.