



PROGRAMA ASISTENCIA
— TÉCNICA TERRITORIAL —



MINTRABAJO



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Política Pública de Empleo y Trabajo Decente, **Responsabilidad de Todos.**



Política Pública
de Empleo



Trabajo Decente



Gobernanza
Territorial
para el empleo



INFORME RESULTADOS PARA MAPEO DE ACTORES LOCALES Y ESPACIOS DE DISCUSIÓN A NIVEL TERRITORIAL EN EL MARCO DEL TRABAJO DECENTE

DEPARTAMENTO ARCHIPIELAGO SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

MINISTERIO DEL TRABAJO

**GRUPO INTERNO DE TRABAJO DE ASISTENCIA TÉCNICA TERRITORIAL
-GIATT-**

CARLOS ARTURO SANDOVAL MENDIETA

Noviembre 2016

1. ESPACIO DE DISCUSIÓN

1.1 Actividades desarrolladas

Fecha	TIPO DE ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDAD	LOGROS
03/08/2016	Entrevista	Entrevista a DT Mintrabajo San Andrés para identificación actores clave	Se identificaron algunos actores sector gobierno y espacios de discusión
03/08/2016	Entrevista	Entrevista a representantes de Gobernación de San Andrés, principalmente Secretaría de planeación	Se identificaron espacios de discusión activos
04/08/2016	Entrevista	Entrevista a Director Regional del ICBF San Andrés	Se recopiló información en torno a la Mesa de infancia, adolescencia y familia
20/10/2016	Entrevista	Entrevista a representantes de Gobernación de San Andrés, principalmente Secretaría de planeación	Se recopiló información en torno a Ormet Archipiélago, Red Emprendimiento y Comisión Regional de Competitividad
20/10/2016	Entrevista	Entrevista virtual a representante Cámara de comercio SAI	Se recopiló información en torno a Red Emprendimiento y Comisión Regional de Competitividad
21/10/2016	Entrevista	Entrevista a asistente Secretaría Técnica SDCPSL San Andrés en 2014 - 2015	Identificación de actividades realizadas en el marco de este espacio
20/18/2016	Entrevista	Entrevista a representantes de Gobernación de San Andrés, principalmente Secretaría de planeación	Se recopiló información en torno a Ormet Archipiélago, Red Emprendimiento y Comisión Regional de Competitividad
20/18/2016	Entrevista	Entrevista a coordinadora Ormet Archipiélago	Se recopiló información en torno a Ormet Archipiélago

1.2 Espacios de discusión priorizados

Nombre del espacio identificado	Espacios priorizados para realizar entrevista (marque x)	Actores consultados (Nombre / Entidad)
Ormet Archipiélago	X	Guillermo Hernandez (Gobernación Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina) Johannie James (Universidad Nacional de Colombia – Regional Caribe) Maria Patricia Sanchez (Ministerio del Trabajo)
Subcomisión Departamental de Concertación de Política Salarial y Laboral	X	Yull Humphries Hunter (Dirección Territorial Mintrabajo) – Kethy Cantillo (Asistente Secretaria Técnica Subcomisión 2014 – 2015)
Mesa de infancia, adolescencia y familia		Juan Carlos Bonilla (Director Regional del ICBF)
Red Regional de Emprendimiento San Andrés, Providencia y Santa Catalina		Guillermo Hernandez (Gobernación Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina) – Lily Rose Robinson (Cámara de comercio SAI)
Comisión Regional de Competitividad		Guillermo Hernandez (Gobernación Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina) – Lily Rose Robinson (Cámara de comercio SAI)

1.3 Análisis espacio de discusión

NOMBRE DEL ESPACIO: Ormet Archipiélago	
ENTIDAD QUE EJERCE SECRETARIA TÉCNICA O LIDERAZGO DEL ESPACIO	Universidad Nacional de Colombia – Sede Caribe
¿ACTIVO DURANTE EL ÚLTIMO AÑO?	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> Describir: Activo al inicio de la vigencia 2016 donde se actualizó Acuerdo de voluntades, en el segundo semestre de 2016 ha estado inactivo.
NORMATIVIDAD	Decreto No. 1444 de 2014
OBJETIVO DEL ESPACIO	Conformar una unidad técnica dedicada a la consecución de información, análisis, monitoreo y prospectiva de las temáticas que caracterizan el mercado de trabajo del departamento, en un espacio interinstitucional
<i>Profundizar según entrevista realizada al líder del espacio de discusión</i>	
Principales temáticas tratadas en el marco del espacio de discusión	Estudios e investigaciones sobre mercado de trabajo y temáticas relacionadas con trabajo decente
¿Qué actores participan? ¿Cuáles lo hacen permanente?	Participan: Gobernación del Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina; Cámara De Comercio De San Andrés Y Providencia Islas; Universidad Nacional de Colombia; Instituto Nacional de Formación, Técnica Profesional de San Andrés y Providencia Islas – INFOTEP; SENA Regional <i>San Andrés</i> ; Confederación general del Trabajo- CGT
¿Cuáles han sido los principales logros obtenidos?	Realización de investigaciones de mercado de trabajo como Perfiles ocupacionales en el Sector turismo en el 2014; y monitoreo del mercado laboral.
¿Qué necesita el espacio para desarrollar mejor su gestión?	Fortalecer los mecanismos de financiación. Consolidar un equipo base de trabajo que dé continuidad a las actividades propias del Ormet Fortalecer la participación de las entidades aliadas.
¿Se ha participado en el acompañamiento a instancias de política pública? Describa.	En el año 2015 se acompañaron sesiones de trabajo en el marco del Ormet para la formulación de recomendaciones al gobierno territorial 2016 – 2020 en torno a promoción del trabajo decente. En el año 2016 articuladamente con el Ministerio del Trabajo se acompañó la formulación del Plan de desarrollo departamental.

<p>¿Existen aportes del espacio de discusión en relación a los siguientes ítems? describa:</p> <p><i>-Políticas del sector</i></p> <p><i>-Acuerdos/Ordenanzas</i></p> <p><i>-Planes/estudios e investigaciones</i></p> <p><i>-Programas y proyectos relacionados con el trabajo decente</i></p>	<p>(2014) Estudio de perfiles ocupacionales del Sector turismo Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina.</p> <p>Acompañamiento en la recopilación de insumos de información del documento (2015) Recomendaciones para la promoción del empleo en el marco del trabajo decente a entes territoriales 2016 – 2019”.</p>			
<p>DE ACUERDO CON LOS RESULTADOS DE INSTRUMENTO “ANÁLISIS ED”:</p>	A	B	C	D
<p>CUADRANTE EN EL QUE SE UBICA (marcar x)</p>				X

MATRIZ DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES, AMENAZAS – FODA		
Factores internos Factores externos	FORTALEZAS (INTERNAS) 1. Una entidad coordinadora (UNAL) con un fortaleza técnica importante. 2. Participación de entidades clave del departamento.	DEBILIDADES (INTERNAS) 1. Dificultad en la identificación y aprovechamiento de fuentes de financiación. 2. Dificultad consolidar un equipo técnico base. 3. Concentración de responsabilidad del Ormet en la entidad operadora.
OPORTUNIDADES (EXTERNAS) 1. Inclusión de programa y meta en Plan de desarrollo departamental para el fortalecimiento del Ormet. 2. Acompañamiento de entidades del nivel nacional como el Ministerio del trabajo para el fortalecimiento técnico y financiero. 3. Disposición de entidades externas el Ormet de apoyar la realización de estudios de mercado de trabajo	POTENCIALIDADES F-O (Estrategias Max-Max) Desarrollar propuestas de estudios pertinentes para el departamento aprovechando la fortaleza técnica de la entidad operadora que permitan mejorar su desempeño financiero y brindar información para toma de decisiones	DESAFÍOS D-O (Estrategias Min- Max) Gestionar ante entidades interesadas diferentes tipos de apoyo (logístico, personal, financiero, información) para el fortalecimiento del Ormet.
AMENAZAS (EXTERNAS) 1. La baja diversificación de entidades en el territorio (por sus propias características geográficas) que puedan aportar financieramente para el desarrollo de estudios. 2. La existencia de diferentes espacios de discusión a los que asisten generalmente los mismos representantes de las entidades, que dificulta la gestión por participar en las mismas reuniones.	RIESGOS F-A (Estrategias Max-Min) Desarrollar propuestas de estudios pertinentes para el departamento aprovechando la fortaleza técnica de la entidad operadora mejorando su desempeño financiero y brindar información para toma de decisiones	LIMITACIONES D-A (Estrategias Min-Min) Compartir y difundir información existente a las diferentes entidades que resalte la importancia de contar con el Ormet en el departamento

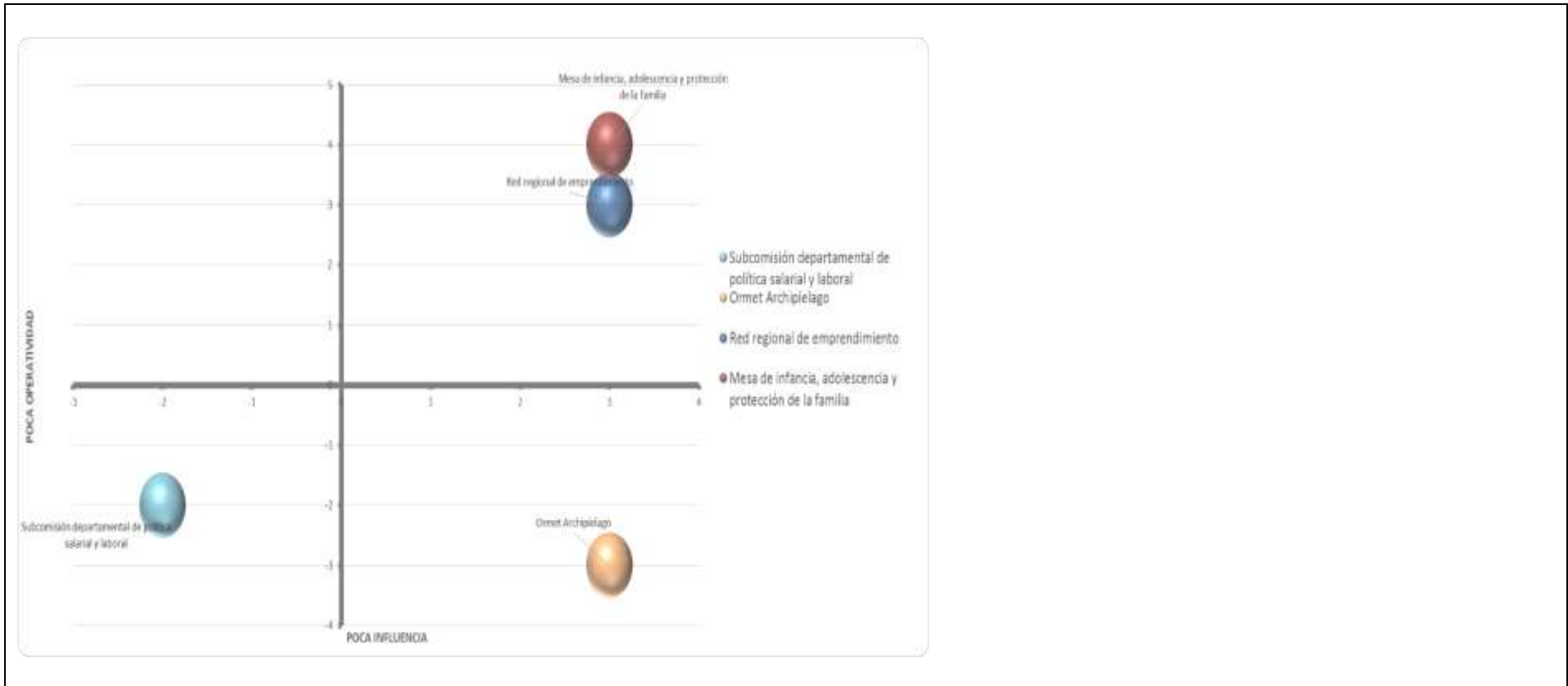
NOMBRE DEL ESPACIO: Subcomisión Departamental de Concertación de Política Salarial y Laboral de San Andrés	
ENTIDAD QUE EJERCE SECRETARIA TÉCNICA O LIDERAZGO DEL ESPACIO	Ministerio del Trabajo – Dirección Territorial San Andrés
¿ACTIVO DURANTE EL ÚLTIMO AÑO?	Sí _____ No <u> X </u> Describir: Activo hasta vigencia 2014 donde se promovió Ordenanza 009 de 2014 Por medio de la cual se faculta al Gobierno departamental para establecer las Políticas Públicas para generar empleo y para garantizar el derecho a un trabajo digno y decente en el departamento Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Actualmente está inactiva.
NORMATIVIDAD	(1991) Constitución política de Colombia (Art. 56) (1996) Ley 278 de 1996 (Art. 10)
OBJETIVO DEL ESPACIO	Fomentar las buenas relaciones entre trabajadores y empleadores, contribuir a la solución de los conflictos colectivos de trabajo y concertar las políticas salariales y laborales
<i>Profundizar según entrevista realizada al líder del espacio de discusión</i>	
Principales temáticas tratadas en el marco del espacio de discusión	Políticas salariales y laborales, Dialogo social para la solución de conflictos laborales, Coordinación de actividades para promover el trabajo decente.
¿Qué actores participan? ¿Cuáles lo hacen permanente?	Deberían Participar: Ministerio del Trabajo; Gobernación del Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina; Cámara De Comercio De San Andrés Y Providencia Islas; Comité CIPAR; SENA Regional <i>San Andrés</i> ; Confederación general del Trabajo- CGT;
¿Cuáles han sido los principales logros obtenidos?	Gestión de la Ordenanza 009 de 2014 Por medio de la cual se faculta al Gobierno departamental para establecer las Políticas Públicas para generar empleo y para garantizar el derecho a un trabajo digno y decente en el departamento Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
¿Qué necesita el espacio para desarrollar mejor su gestión?	Definir un Secretario técnico que lidere la activación y desarrollo del espacio de discusión. Consolidar un equipo base de trabajo que dé continuidad a las actividades propias de la Subcomisión. Promover la participación de las entidades involucradas. Brindar asistencia desde el nivel central para la activación y desarrollo del espacio de discusión.
¿Se ha participado en el acompañamiento a instancias de política pública? Describa.	Ordenanza 009 de 2014 Por medio de la cual se faculta al Gobierno departamental para establecer las Políticas Públicas para generar empleo y para garantizar el derecho a un trabajo digno y decente en el departamento Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
¿Existen aportes del espacio de discusión en	Ordenanza 009 de 2014 Por medio de la cual se faculta al Gobierno departamental para establecer las Políticas Públicas para generar empleo y para garantizar el derecho a un trabajo digno y decente en el departamento Archipiélago

<p>relación a los siguientes ítems? describa:</p> <p><i>-Políticas del sector</i></p> <p><i>-Acuerdos/Ordenanzas</i></p> <p><i>-Planes/estudios e investigaciones</i></p> <p><i>-Programas y proyectos relacionados con el trabajo decente</i></p>	<p>San Andrés, Piikrovidencia y Santa Catalina.</p> <p>El espacio se encuentra inactivo desde el año 2015.</p>			
<p>DE ACUERDO CON LOS RESULTADOS DE INSTRUMENTO “ANÁLISIS ED”:</p>	A	B	C	D
<p>CUADRANTE EN EL QUE SE UBICA (marcar x)</p>			X	

MATRIZ DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES, AMENAZAS – FODA

<p>Factores internos</p> <p>Factores externos</p>	<p>FORTALEZAS (INTERNAS)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Representantes del Ministerio del Trabajo en el territorio (Dirección Territorial Ministerio del Trabajo). 2. Disposición de las entidades involucradas para su activación y el desarrollo de actividades en la misma. 	<p>DEBILIDADES (INTERNAS)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dificultad en la definición explícita de un Secretario técnico para liderar el espacio. 2. Dificultad para consolidar un equipo técnico que apoye las actividades que se realizan en el marco de la Subcomisión. 3. Alto nivel de actividades por adelantar vs. Personal en la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo.
<p>OPORTUNIDADES (EXTERNAS)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inclusión de programa y meta en Plan de desarrollo departamental para el fortalecimiento de la Subcomisión. 2. Acompañamiento de entidades del nivel nacional como el Ministerio del trabajo para el fortalecimiento técnico. 	<p>POTENCIALIDADES F-O (Estrategias Max-Max)</p> <p>Gestionar ante las entidades involucradas la reactivación del espacio de discusión.</p> <p>Definir un borrador de plan de acción que sea atractivo para las entidades y que los incentiven a involucrarse al ejercicio.</p>	<p>DESAFÍOS D-O (Estrategias Min- Max)</p> <p>Gestionar ante entidades interesadas o involucradas en este proceso (Ministerio del Trabajo, OIT, otros) acompañamiento en la reactivación y fortalecimiento de la Subcomisión.</p> <p>Definir explícitamente junto con las entidades territoriales un Secretario técnico para el espacio.</p>
<p>AMENAZAS (EXTERNAS)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La existencia de diferentes espacios de discusión a los que asisten generalmente los mismos representantes de las entidades, que dificulta la gestión por participar en las mismas reuniones. 	<p>RIESGOS F-A (Estrategias Max-Min)</p> <p>Verificar junto con los actores involucrados, la pertinencia de reactivar el espacio de discusión, o si se realiza una propuesta en aras de simplificar los espacios y mejorar la dinámica de los mismos.</p>	<p>LIMITACIONES D-A (Estrategias Min-Min)</p> <p>Compartir y difundir información existente a las diferentes entidades que resalte la importancia de contar con la Subcomisión en el departamento.</p>

- Anexe la gráfica de evaluación de espacios de discusión “Plano cartesiano”. Que se encuentra en el archivo “Análisis ED”, en la pestaña “ED clave”.



2. MAPA DE ACTORES

2.1 Actividades desarrolladas para la implementación del mapeo

Fecha	TIPO DE ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDAD	LOGROS
03/08/2016	Entrevista	Entrevista a DT Mintrabajo San Andrés para identificación actores clave	Se identificaron algunos actores sector gobierno y espacios de discusión
03/08/2016	Entrevista	Entrevista a representantes de Gobernación de San Andrés, principalmente Secretaría de planeación	Se identificaron espacios de discusión activos
04/08/2016	Entrevista	Entrevista a Director Regional del ICBF San Andrés	Se recopiló información en torno a la Mesa de infancia, adolescencia y familia
20/10/2016	Entrevista	Entrevista a representantes de Gobernación de San Andrés, principalmente Secretaría de planeación	Se recopiló información en torno a Ormet Archipiélago, Red Emprendimiento y Comisión Regional de Competitividad
20/10/2016	Entrevista	Entrevista virtual a representante Cámara de comercio SAI	Se recopiló información en torno a Red Emprendimiento y Comisión Regional de Competitividad
21/10/2016	Entrevista	Entrevista a asistente Secretaría Técnica SDCPSL San Andrés en 2014 - 2015	Identificación de actividades realizadas en el marco de este espacio
20/18/2016	Entrevista	Entrevista a representantes de Gobernación de San Andrés, principalmente Secretaría de planeación	Se recopiló información en torno a Ormet Archipiélago, Red Emprendimiento y Comisión Regional de Competitividad

2.2 Resultados MAC

De acuerdo a la clasificación propuesta en la Matriz MAC (fila D) ¿cómo está compuesta la participación por grupo de actores?

Tipo de actor	Número total
Gobierno	11
Entidad Privada	1
Gremio	2
Academia	3
Cooperación Internacional	1
Organización civil y/o sin ánimo de lucro	1
Total actores	19

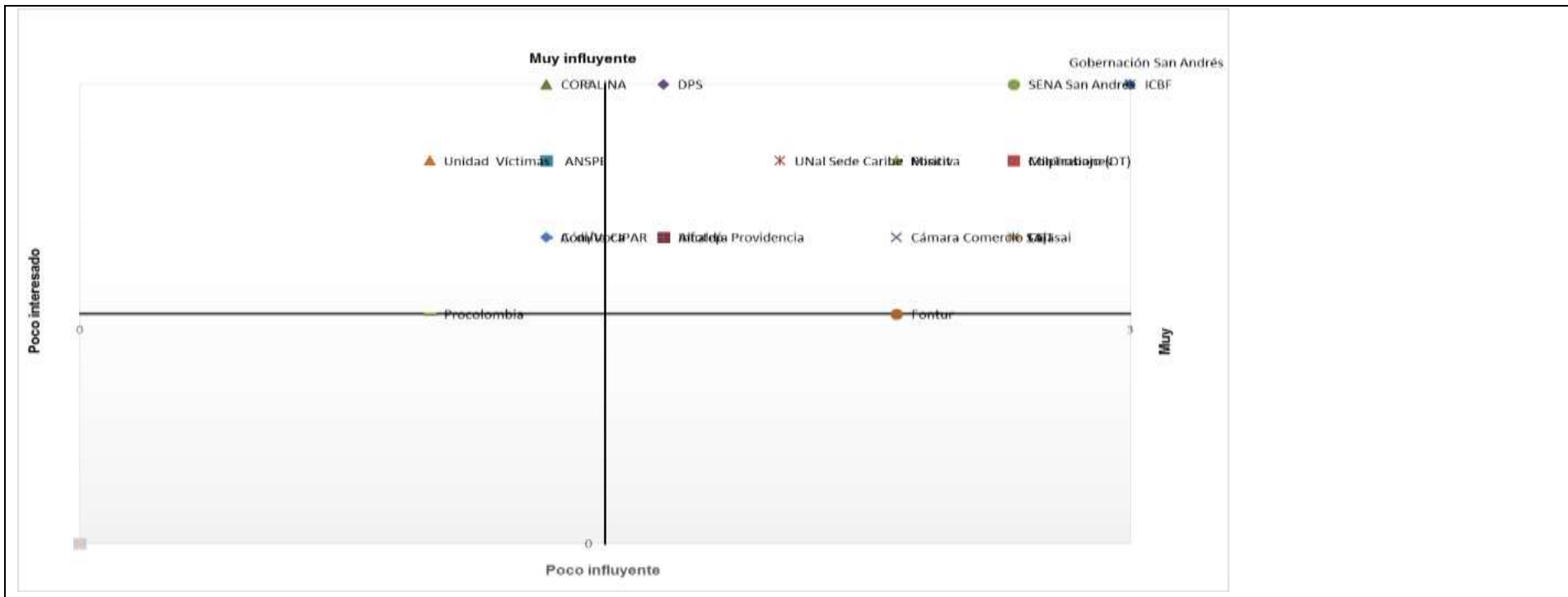
- ¿Cuáles actores clave considera usted hicieron falta en el análisis por su inasistencia en los espacios de discusión?

Departamento para la prosperidad social –DPS- San Andrés.
Comité CIPAR

- ¿Qué estrategias de mantenimiento de actores, propondría para que los actores desarrollen mejor su actividad?
 - Socializar el objetivo y la importancia de los espacios de discusión.
 - Identificar los intereses de las entidades y definir acciones orientadas al cumplimiento de la misión del espacio de discusión, pero que paralelamente, aporte al cumplimiento de metas misionales de cada entidad.
 - Definir acciones a corto plazo (victorias tempranas) que incentiven a las entidades a participar.

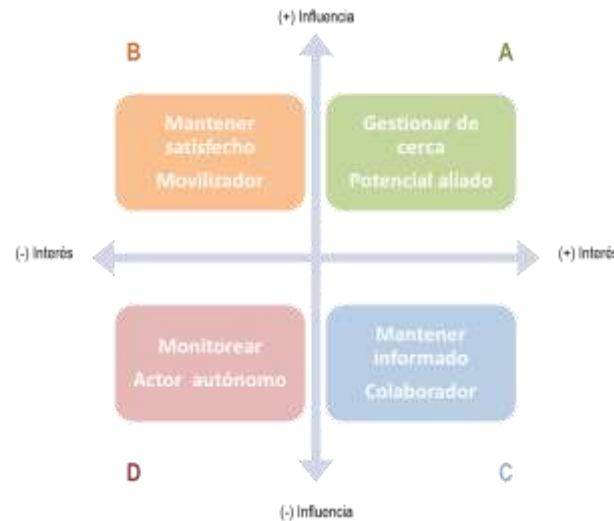
2.3 Análisis mapeo de actores

- Anexe la gráfica del mapeo de actores clave MAC, archivo Excel "MATRIZ MAC" pestaña "Mapeo act. locales-empleo"



2.4 Análisis gráfico y estratégico (Matriz interés/influencia)

A partir de los resultados obtenidos en el mapa de actores y la información obtenida en la implementación de la herramienta, realice un análisis estratégico que permita caracterizar la situación y plantear estrategias para lograr una mayor capacidad de agencia y promoción en las temáticas de trabajo decente (**Se requiere información clara, concisa y argumentada**).



Potencial aliado (Alta Influencia / Alto interés):

¿Qué características generales tiene este grupo de actores?

Entidades que cuentan con funcionarios comprometidos con sus entidades y el departamento.

Líderes

Estrategias para vincularlos de manera efectiva y bajo qué condiciones se debe lograr implicar como promotores de las iniciativas a favor del trabajo decente en el nivel territorial.

- Definir acciones a corto plazo (victorias tempranas) que incentiven a las entidades a participar.

Movilizador (alta influencia / bajo interés):

¿Qué características generales tiene este grupo de actores?

Funcionarios que no evidencian la importancia de trabajar de manera articulada.

Instituciones que delegan las actividades en personas con bajo interés en los temas y con debilidades en los canales de información al interno de la entidad, dificultando que los niveles más altos de la organización estén informados de los avances.

¿Cuál puede ser el mejor mecanismo de comunicación y acercamiento efectivo para mantener a estos actores como aliados potenciales?

- Socializar el objetivo y la importancia de los espacios de discusión.
- Identificar los intereses de las entidades y definir acciones orientadas al cumplimiento de la misión del espacio de discusión, pero que paralelamente, aporte al cumplimiento de metas misionales de cada entidad.

Colaborador (baja influencia / alto interés):

¿Qué características generales tiene este grupo de actores?

NOTA: No se identificó para el departamento.

¿Qué roles clave pueden tener para mantener su activa participación?

Actor autónomo (baja influencia / bajo interés):

¿Qué características generales tiene este grupo de actores?

NOTA: No se identificó para el departamento.

¿Qué roles clave pueden tener para mantener su activa participación?

OBSERVACIONES ADICIONALES