

Remitente: Sede: D. T. CORDOBA

Depen: INSPECCIÓN CERETE

Destinatario CESAR ANTONIO PADRON

Anexos: 0 Folios: 1  
Al responder por favor indicar el número de radicado



Montería 29 de abril de 2022.

Señores  
Representante Legal y/o Quien Haga las Veces  
**CESAR ANTONIO PADRON TORRES**  
CALLE 9 10 - 24  
CERETE - CORDOBA

**PUBLICACION EN PAGINA WEB POR AVISO DE UN AUTO POR MEDIO EL CUAL SE ARCHIVA UNA AVERIGUACION PRELIMINAR.**

**RAD: 0310-21**  
Querellante: **ARL-COLMENA SGUROS**  
Querellado: **CESAR ANTONIO PADRON TORRES**

Por medio de la presente se **NOTIFICA POR AVISO EN PAGINA WEB**, a la empresa **CESAR ANTONIO PADRON TORRES, Y/O QUIEN HAGA LAS VECES DE REPRESENTANTE LEGAL, y QUERELLANTE (ARL-COLMENA SGUROS)**, de una Resolución No. 0109 de **FECHA 29 DE ABRIL 2022**, proferido por la **DIRECTORA TERRITORIAL DT CORDOBA**, a través del cual se archiva una Averiguación Preliminar.

En consecuencia se entrega en anexo una copia íntegra, auténtica y gratuita de la decisión aludida en **CUATRO (04) FOLIOS**, se le advierte que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega de este aviso, luego del cual inmediatamente empezara a correr diez (10) días hábiles para que, si lo considera necesario, presente escrito con el fin de interponer y sustentar ante el **DIRECTORA TERRITORIAL DT CORDOBA**, si se presenta el recurso de reposición ante el **COORDINADORA DEL y en subsidio de apelación o, en su defecto, ante la DIRECCION DE RIESGOS LABORALES DE ESTE MINISTERIO**, si se presenta sólo el recurso de apelación.

Atentamente,

**MARTHA CECILIA OTERO RUIZ**  
Auxiliar Administrativo  
Anexo(s): Cuatro (04) Folios

Transcriptor: Martha O.  
Elaboró: Martha O.  
Revisó y aprobó: Natalia F.

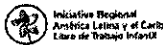
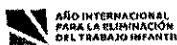
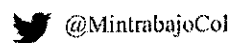
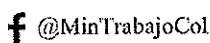
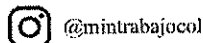
Ruta electrónica: (se Inserta automáticamente por la opción Insertar)

**Sede Administrativa**  
Dirección: Carrera 14 No.  
99-33  
Pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13  
Teléfonos PBX

**Atención Presencial**  
Sede de Atención al Ciudadano  
Bogotá Carrera 7 No. 32-63  
Puntos de atención

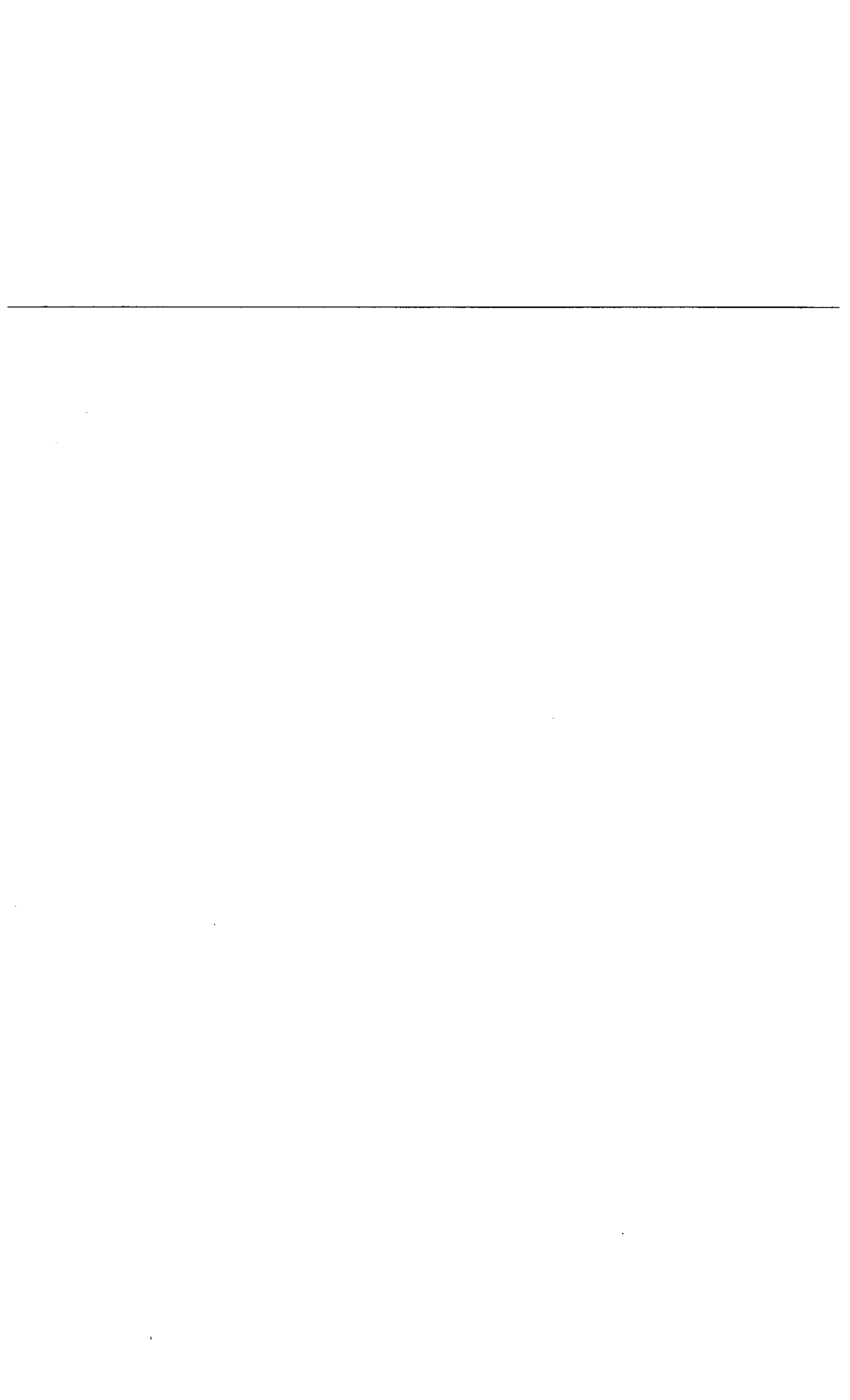
**Línea nacional gratuita**  
018000 112518  
Celular  
120  
[www.mintrabajo.gov.co](http://www.mintrabajo.gov.co)

Con Trabajo Decente el futuro es de todos



2021

Para verificar la validez de este documento escanee el código QR, el cual lo redireccionará al repositorio de evidencia digital de Mintrabajo.





Libertad y Orden

MINISTERIO DEL TRABAJO  
DIRECCION TERRITORIAL CORDOBA

RESOLUCION No. ( 11E - 0109 )

( 29 ABR 2022 )

**"Por medio de la cual se archiva una Averiguación Preliminar"**

**LA DIRECTORA TERRITORIAL DE CÓRDOBA**

En ejercicio de sus atribuciones legales y en especial de las establecidas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y teniendo en cuenta los siguientes,

**I. INDIVIDUALIZACION DEL IMPLICADO**

**II.**

Se decide en el presente proveído la responsabilidad que le asiste a **CESAR ANTONIO PADRON TORRES**, identificado con **CC 78032075**, dirección calle 9ª numero 10ª-24, del Municipio de Cereté - Departamento de Córdoba.

**III. HECHOS**

Se inició esta actuación administrativa, mediante querrella Radicada N° 11EE2019742300100000310-21 de fecha 21 de febrero 2019, fue asignado a la inspección municipal de Cereté, adscrita a la Dirección Territorial de Córdoba, para adelantar Averiguación Preliminar, contra **CESAR ANTONIO PADRON TORRES CC 78032075**, dirección calle 9ª numero 10ª-24, del Municipio de Cereté - Departamento de Córdoba., Referente a querrella presentada por la **ARL- COLMENA SEGUROS** a través de la Dirección de cartera y cobranzas, por presunto no pago de aportes al Sistema General De Riesgos Laborales de los periodos comprendidos entre el octubre de 2018 a enero de 2019.

Por reparto del Sistema de IVC le correspondió al Inspector de Trabajo **JERSON DAVID NAVAS DIAZ**, instructor comisionado para que adelantara las averiguaciones preliminares referenciadas anteriormente, procediendo el instructor a realizar la verificación respectiva de la documentación aportada por la querellante para adelantar las respectivas indagaciones; observando que en dicha verificación la **ARL -COLMENA SEGUROS**, en su calidad de querellante no realiza la gestión de cobro ni las debidas notificaciones de manera eficiente ni efectiva, siendo esto poco garantista en cuanto a la aplicación del debido proceso.

Mediante reparto del Sistema, se le reasigna conocimiento del caso al Inspector de Trabajo Oscar Ivan Galarcio Noguera, quien prosigue con las respectivas actuaciones.

**I. PRUEBAS ALLEGADAS A LA ACTUACIÓN**

El despacho considera necesario hacer un análisis de los hechos y las pruebas arrimadas al instructivo así:

Observa este despacho, como primer objeto probatorio escrito presentado por la **ARL COLMENA SEGUROS**, Se inició esta actuación administrativa, mediante querrella radicada N 11EE2019742300100000310-21 de fecha 21 de febrero 2019, fue asignado a la inspección municipal de Cereté, adscrita a la Dirección Territorial de Córdoba, para adelantar Averiguación Preliminar, contra **CESAR ANTONIO PADRON TORRES CC 78032075**, dirección calle 9ª numero 10ª-24, del Municipio de Cereté - Departamento de Córdoba., Referente a querrella presentada por la **ARL- COLMENA SEGUROS** - a través de la Dirección de cartera y cobranza, referente a querrella presentada por la **ARL COLMENA SEGUROS** - a través de la Dirección de cartera y cobranzas, por presunto no pago de aportes al Sistema General De Riesgos Laborales.

## II. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

El proceso de Investigación Administrativa Laboral adoptado por el Ministerio del Trabajo define la Averiguación Preliminar como aquella actuación facultativa de comprobación desplegada por servidores del Ministerio del Trabajo para determinar el grado de probabilidad o verosimilitud de la existencia de una falta o infracción, para identificar a los presuntos responsables de esta o recabar elementos de juicio que permitan efectuar una intimación clara, precisa y circunstanciada.

Advierte además que esta actuación permite determinar si existe merito suficiente para incoar una investigación administrativa laboral eficaz, eficiente y efectiva igualmente agrega que esta actuación no forma parte del procedimiento administrativo en sí, ya que es potestativo para los servidores del Ministerio del Trabajo observarlo o no.

La finalidad de esta actuación, según el procedimiento adoptado, es de sustentar su justificación en la necesidad de hacer eficientes y racionalizar los recursos administrativos, para evitar su desperdicio y, sobre todo, para no incurrir en la apertura precipitada de una investigación administrativa laboral, ya que la misma, no interrumpe la prescripción o caducidad de la potestad para incoar el procedimiento.

En síntesis, con base en la solicitud del peticionario denunciante (tercero) o si es de oficio, el operador de determina si existe la necesita de adelantar una averiguación preliminar, donde recaba elementos de juicio; luego determina si ordena el archivo de la actuación o en su defecto puede dictar auto de cargos.

Ahora, el Código Sustantivo del Trabajo, Tercera parte de la Vigilancia, Control y Disposiciones finales. Título I. Vigilancia y Control, Artículo 486 establece:

**ATRIBUCIONES Y SANCIONES;** Los funcionarios del Ministerio de Trabajo podrán hacer comparecer a sus respectivos despachos a los empleadores, para exigirles las informaciones pertinentes a su misión, la exhibición de libros, registros, planillas y demás documentos, la obtención de copias o extractos de los mismos. Así mismo, podrán entrar sin previo aviso, y en cualquier momento mediante su identificación como tales, en toda empresa con el mismo fin y ordenar las medidas preventivas que consideren necesarias, asesorándose de peritos como lo crean conveniente para impedir que se violen las disposiciones relativas a las condiciones de trabajo y a la protección de los trabajadores en el ejercicio de su profesión y del derecho de libre asociación sindical. Tales medidas tendrán aplicación inmediata sin perjuicio de los recursos y acciones legales consignadas en ellos. Dichos funcionarios no quedan facultados, sin embargo, para declarar derechos individuales ni definir controversias cuya decisión esté atribuida a los jueces, aunque sí para actuar en esos casos como conciliadores...La imposición de multas, de otras sanciones o de otras medidas propias de su función como autoridades de policía laboral por parte de los funcionarios del Ministerio del Trabajo que cumplan funciones de inspección, vigilancia y control, no implican en ningún caso, la declaratoria de derechos individuales o definición de controversias. (Sic) (Subrayado fuera de texto).

Este despacho es competente para pronunciarse en el presente asunto, de conformidad en ejercicio de sus facultades legales y en especial de las conferidas por el Decreto 4108 de 2011, Ley 1437 de 2011, Resoluciones 404 de 2012, 2143 de 2014, 03111 de 2015.

Considera el despacho y acogiendo lo preceptuado en el artículo 7º de la ley 1562 de 2012 en sus incisos 4 y 5 donde establece para que la empresa sea constituida en mora por parte de la ARL, esta debió comunicar a la empresa dentro de un plazo no mayor a un mes después del no pago de los aportes,

*"Se entiende que la empresa afiliada está en mora cuando no ha cumplido con su obligación de pagar los aportes correspondientes dentro del término estipulado en las normas legales vigentes. Para tal efecto, la Entidad Administradora de Riesgos Laborales respectiva, deberá enviar a la última dirección conocida de la empresa o del contratista afiliado una comunicación por correo certificado en un plazo no mayor a un (1) mes después del no pago de los aportes. La comunicación constituirá a la empresa o contratista afiliado en mora. Copia de esta comunicación deberá enviarse al representante de los Trabajadores en Comité Paritario de Salud Ocupacional (COPASO).*

En los anexos no se evidencia que la ARL cumplió con la comunicación efectiva a la empresa en un plazo no mayor a un (1) mes después del no pago de los aportes, ya que en el expediente no existe una certeza de prueba de entrega, solo evidenciándose acta de comunicación dirigida al correo electrónico cesarpadron80@gmail.com de **CESAR ANTONIO PADRON TORRES CC 78032075**, no existiendo comunicación efectiva de la mora, siendo este un requisito sine qua non para que la empresa o contratista sea constituida en mora.

De acuerdo a lo anteriormente descrito dicha constitución en mora no se dio, por lo que la actuación administrativa que adelante esta Dirección Territorial podría estar viciada por violación al derecho fundamental al debido proceso.

En este orden de ideas, este despacho considera archivar la averiguación para no incurrir en una posible violación al derecho fundamental del debido proceso.

Con base en las consideraciones anotadas, este despacho no encontró mérito para adelantar procedimiento administrativo sancionatorio y en consecuencia se dispondrá el archivo de la actuación.

No obstante es pertinente aclarar que esta Dirección Territorial continua con la facultad propia de inspección, vigilancia y control y en virtud de ello podrá iniciar futuras indagaciones preliminares a la empresa, las cuales podrán adelantarse de oficio o a petición de terceros, así mismo podrán terceros adelantar las acciones judiciales o administrativas que consideren pertinentes por eventuales o presuntas infracciones legales por parte de la empresa, en relación con la materia que fue objeto de investigación.

En concordancia con el precepto señalado, el Consejo de Estado en reiteradas oportunidades se ha pronunciado indicando:

"Es nítida y tajante la línea que separa las competencias la jurisdicción ordinaria del trabajo y de los funcionarios administrativos. La primera tiene a su cargo el juzgamiento y decisión de los conflictos jurídicos mediante juicios de valor que califiquen el derecho de las partes: los segundos ejercen funciones de policía administrativa para la vigilancia y el control de cumplimiento de las normas sociales; control que se refiere a situaciones objetivas y que no implica en ninguna circunstancia función jurisdiccional." (Sentencias de 10 de diciembre de 1979, 2 septiembre de 1980).

En consecuencia y en mérito de lo expuesto,


#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: ARCHIVAR** La presente Averiguación Preliminar respecto a **CESAR ANTONIO PADRON TORRES CC 78032075**, dirección calle 9ª número 10ª-24, del Municipio de Cereté - Departamento de Córdoba., Referente a querrela presentada por **ARL COLMENA SEGUROS** - a través de la Dirección de cartera y cobranzas, de conformidad con lo anotado en la parte motiva de esta resolución.

**ARTICULO SEGUNDO: NOTIFICAR** a los interesados, el contenido del presente acto administrativo, de acuerdo con lo señalado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO: INFORMAR** en la diligencia de notificación que contra la presente resolución procede el recurso de reposición y el de apelación de conformidad con el artículo 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
NATALIA EUGENIA LOPEZ FUENTES  
DIRECTORA TERRITORIAL CÓRDOBA

Transcriptor: OGarcio  
Elaboró: OGarcio.  
Revisó/Aprobó: N. Fuentes

**Nº - 0109**  
**29 ABR 2022**

