



MINISTERIO DEL TRABAJO

**GRUPO DE PREVENCIÓN, INSPECCIÓN Y VIGILANCIA EN MATERIA LABORAL
DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE BOGOTÁ**

INSPECCION 12 DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021

**POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR
REALIZADA EN CONTRA DEL EMPLEADOR VISE LTDA.**

El Inspector de Trabajo y Seguridad Social, adscrito al Grupo de Prevención, Inspección y Vigilancia en Materia Laboral de la Dirección Territorial de Bogotá, en uso de sus facultades legales, en especial la establecida en el Código Sustantivo del Trabajo y en especial la establecida en el Convenio 81 de 1947 de la Organización Internacional del Trabajo, el Decreto 4108 de 2011, la Ley 1437 de 2011, la Ley 1610 de 2013, Resolución No. 2887 del 18 de diciembre de 2020, Resolución No. 315 del 11 de febrero de 2021, Resolución No. 515 del 05 de marzo de 2021 Resolución 699 del 17 de marzo de 2021 y demás normas concordantes

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES FÁCTICOS

Por medio de escrito con radicado número 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018, EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES, con identificación 1065640100, presentó queja en contra de VISE LTDA., con identificación NIT 860507033, por presunta vulneración a las normas de carácter laboral y de seguridad social.

Se deja consignado desde ya que con esta actuación quedará resuelta, de igual manera, la querella 08SI2019731100000003292 del 29 de agosto de 2019 (fs. 6-19) presentada por el señor HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA, la cual fue acumulada a la querella de radicado 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018 según Auto 3832 del 5 de septiembre de 2019 con el cual se asignó también a la Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social (f.6), misma que fue presentada por Edgar de Jesús Cuellar Flores.

Las partes involucradas en la querella, que fueron identificadas e individualizadas por la Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social, son las que a continuación se escriben:

<p>PARTE QUERELLANTE Nombre o Razón Social 1: EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES Cédula de Ciudadanía o NIT: 1065640100 Dirección de domicilio: Calle 23 B # 107-71, Barrio Versalles, Localidad Fontibón, Bogotá Correo Electrónico: N/A</p>	<p>PARTE QUERELLADA Nombre o Razón Social: VISE LTDA. Cédula de Ciudadanía o NIT: 860507033 Dirección de domicilio: Calle 6 D # 4-42, Bogotá Correo Electrónico: gquiroga@vise.com.co</p>
<p>Nombre o Razón Social 2: HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA</p>	

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021

"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

Cédula de Ciudadanía o NIT: 1016051144 Dirección de domicilio: Calle 29 sur # 52-25, Barrio Tejar, Bogotá Correo Electrónico: N/A

En lo que compete a la Coordinación de PIVC, la parte querellante sustentó su reclamación en las presuntas conductas sancionables por parte de VISE LTDA. consistentes en no otorgar vacaciones, y no pagar horas extras laboradas, ni los recargos de Ley que corresponde a nocturnos, dominicales y festivos, constituyéndose en presunta violación a la norma laboral.

La parte querellante, EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES, presentó queja en la que denunció "[...] por la falta de personal nos sacan muy tarde así laborando más de 12 horas por día y estas horas extras a veces las pagan y a veces no [...] nunca me dijeron era que no habían vacaciones, los compañeros más antiguos algunos tienen 5 años sin tener vacaciones."(f.2).

La otra parte querellante acumulada, HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA, presentó queja en la que denunció el reclamo hecho a la empresa VISE LTDA. (fs.11-13) así: "**NOVENO:** Al solicitar información y explicación de la nómina a la persona que está a cargo en el aeropuerto de opain, indica que VISE NO paga recargos adicionales de ley porque mi contrato es de un salario integral. [...] **SEGUNDA:** se realice el pago de todos los recargos adicionales de ley por el trabajo realizado y dejados de pagar por la empresa VISE LTDA."(fs. 11rev y 12).

Que en atención a la emergencia sanitaria nacional por el coronavirus Covid-19, el Ministerio del Trabajo expidió la Resolución 784 del 17 de marzo de 2020 por medio de la cual se adoptan medidas transitorias por motivos de emergencia sanitaria.

Que en el artículo 2 de la Resolución 784 del 17 de marzo de 2020, en su numeral 1 establece entre otras la siguiente medida: "**Establecer que no corren términos procesales en todos los trámites, actuaciones, y procedimientos de competencia del Viceministerio de Relaciones Laborales e Inspección, Las Direcciones de Inspección, Vigilancia y Control y Gestión Territorial, de Riesgos Laborales, de la Oficina de Control Interno Disciplinario, de las Direcciones Territoriales, Oficinas Especiales e Inspecciones del Trabajo y Seguridad Social de este Ministerio, tales como averiguaciones preliminares, quejas disciplinarias, procedimientos administrativos sancionatorios y sus recursos, solicitudes de tribunales de arbitramento, trámites que se adelanten por el procedimiento administrativo general y demás actuaciones administrativas y que requieran el cómputo de términos en las diferentes dependencias de este Ministerio. Esta medida implica la interrupción de los términos de caducidad y prescripción de los diferentes procesos que adelanta el Ministerio del Trabajo.**" Negrillas fuera de texto original.

Que la vigencia de la medida anterior se estableció en la misma Resolución 784, entre el 17 y el 31 de marzo de 2020 inclusive.

Que el 1 de abril de 2020, el Ministerio del Trabajo expidió la Resolución 876, por medio de la cual se modifican las medidas transitorias previstas en la Resolución 784 del 17 de marzo de 2020, en virtud de lo dispuesto en el Decreto 417 de 2020. Por lo tanto, con la Resolución 876, se estableció en el artículo 6: "*La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación, modifica los numerales 1 y 3 del artículo 2, así como el artículo 5 y adiciona el párrafo tercero al artículo 2 de la Resolución No. 784 de 2020 expedida por este Ministerio.*"

Que la vigencia de la medida anterior se estableció en la misma Resolución 876, así: "**ARTÍCULO 4. MODIFICAR** el artículo 5° de la Resolución 0784 del 17 de marzo de 2020, el cual quedará del siguiente tenor:
ARTÍCULO 5. VIGENCIA: Las medidas adoptadas en la presente Resolución estarán vigentes hasta que se supere la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social en los términos del inciso 3° del artículo 6° del Decreto 491 de 2020 así como la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, por lo cual se reanudarán los términos a partir del día hábil siguiente, en las condiciones señaladas en las normas procesales que regulan la interrupción y reanudación de términos."

Que el 8 de Septiembre de 2020, el Ministerio del Trabajo expidió la Resolución 1590, por medio de la cual se levanta la suspensión de términos señalada en la Resolución 784 del 17 de marzo de 2020, modificada por la Resolución 0876 del 1 de abril de 2020, respecto de los trámites administrativos, investigaciones y procesos disciplinarios en el Ministerio del Trabajo.

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021
"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

Que en su parte resolutive, la Resolución 1590 estableció: "*Artículo 1, Levantamiento suspensión de términos. Levantar la suspensión de términos para todos los trámites administrativos, y disciplinarios, ordenada mediante la Resolución 0784 del 17 de marzo de 2020, modificada por la Resolución 0876 del 1º de abril de 2020.*"

Que la vigencia de lo dispuesto en la Resolución 1590, regirá a partir de su publicación, quedando derogadas las Resoluciones 0784 y 0876 del 2020. Que la Resolución 1590 del 8 de septiembre de 2020, quedó publicada en el Diario Oficial el día miércoles, 9 de Septiembre de 2020.

Que teniendo presente que las Resoluciones 0784, 0876 y 1590 del 2020 afectaron en sus términos a las diligencias, querrela y expediente de número de radicado 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018. Que como consecuencia de ello se corrieron los términos por tiempo comprendido entre el 17 de marzo de 2020 y el 9 de Septiembre de 2020. **Corriendo los términos del expediente en mención por cinco [5] meses y veintitrés [23] días**, tiempo transcurrido entre el 17 de marzo de 2020 y el 9 de septiembre de 2020, volviendo a retomar los términos desde el 10 de septiembre de 2020.

Que mediante el Art. 4 del Decreto 491 de 2020 se regula la notificación por medios electrónicos hasta tanto permanezca vigente la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, y establece que la notificación o comunicación de los actos administrativos se hará por medios electrónicos. El Artículo fue declarado exequible y modulado mediante la sentencia de constitucionalidad C - 242 del 09 de julio de 2020 en el sentido de poder notificar a todas las partes y si estas no tienen acceso a correo electrónico puedan suministrar un medio alternativo para facilitar la notificación como por ejemplo a través de llamada telefónica, mensaje de texto, aviso o por estación de radio comunitaria, normatividad reiterada mediante el memorando interno del Ministerio de Trabajo No. 08SI20201200000011743 del 18 de septiembre de 2020.

Que mediante el Decreto 1287 del 24 de septiembre de 2020 se reglamentó el Decreto 491 de 2020 en lo relacionado con la seguridad de los documentos firmados durante el trabajo en casa, en el marco de la emergencia sanitaria, permitiendo suscribir válidamente los actos, providencias y decisiones que se adopten mediante firma autógrafa mecánica, digitalizadas o escaneadas siguiendo las directrices dadas por el Archivo General de la Nación y las que se imparten en el Decreto.

Finalmente, este Despacho se permite informar a las partes jurídicamente interesadas que esta Dirección Territorial dará aplicación a lo dispuesto en el artículo 4º del **Decreto 491 del 28 de marzo de 2020**, toda vez que la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social se encuentra vigente (**Resolución 222 del 26 de febrero de 2021, por medio de la cual se proroga nuevamente la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la Covid-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, y prorrogada a su vez por las resoluciones 844, 1462 y 2230 de 2020**), razón por la cual, la notificación del presente acto administrativo se realizará por medios electrónicos, no obstante, en caso de que no pueda surtirse de la forma antes señalada, se seguirá el procedimiento previsto en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

ACTUACION PROCESAL

1. Mediante Auto de Asignación 2803 del 28 de mayo de 2019 (f.5), la Coordinación del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control, asignó a la Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social la querrela presentada, para adelantar Averiguación Preliminar y de ser procedente Investigación Administrativa Laboral a VISE LTDA.
2. La querrela de radicado 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018 fue acumulada a la anterior y se asignó también a la Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social, según Auto 3832 del 5 de septiembre de 2019 (f.6).
3. La Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social comunicó la acumulación de querrelas mediante Oficios de radicado 08SE2019731100000008912 del 6 de septiembre de 2019 a Edgar de Jesús Cuellar Flores (f.20), y 08SE2017731100000008913 del 6 de septiembre de 2019 a Hugo Ferley Lozano Mosquera (f.21). La comunicación enviada a éste último fue devuelta por la empresa de servicios postales bajo el código "Cerrado", después de dos intentos de entrega.
4. Teniendo presente las actuaciones y argumentos anteriores, el Inspector 27 de Trabajo y Seguridad Social decidió realizar Diligencia de Inspección en el domicilio de la parte querrelada,

que se materializó el día 16 de septiembre de 2019 (fs.22-25), en respuesta al escrito presentado por la parte querellante. En dicha actuación se recibió de parte del Director Jurídico de la Oficina Principal de VISE LTDA., José Espinel Castañeda, con c.c.1026257053, documentos en médío físico y magnético (CD) con los cuales la querellada pretende refutar las denuncias de la parte querellante, EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES y HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA (fs.26-43).

5. Por su parte, y en respuesta al mensaje enviado por la Coordinación del Grupo de IVC de la Dirección Territorial de Bogotá (f.8), el querellante HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA envió documentos relacionados con la queja, en los que presenta los presuntos turnos trabajados y los pagos recibidos por ellos, el contrato de trabajo (fs.52-54), carta de preaviso de terminación de contrato (f.55), Comprobantes de pago por nómina y de su liquidación (fs.57-61).
6. Después de hecho el análisis de los documentos aportados al expediente, como pruebas en la etapa de averiguación preliminar, la Inspección 27 de Trabajo definió dicha etapa mediante Auto de Trámite del 17 de febrero de 2020 con el hallazgo de mérito para archivar las diligencias (fs.95-102).
7. Se integraron al expediente las Resoluciones 1590, 0784 y 0876 del 2020, mediante Auto del 14 de septiembre de 2020 (fs.103-109).
8. Teniendo en cuenta las Resoluciones 2887 del 18 de diciembre de 2020, 315 del 11 de febrero de 2021, 515 del 5 de marzo de 2021, y 699 del 17 de marzo de 2021, así como el Auto 001 de 2021 expedido por la Coordinación del Grupo de Prevención, Inspección y Vigilancia en Materia Laboral de la Dirección Territorial de Bogotá, el expediente fue retomado por la Inspección 12 de Trabajo y Seguridad Social del mencionado Grupo, a cargo del funcionario Rodolfo Iván Daza Suárez, quien continuó con las actuaciones según su competencia (fs.110-111).

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Tratándose de aspectos de competencia del Grupo de Prevención, Inspección y Vigilancia en Materia Laboral de la Dirección Territorial de Bogotá, los inspectores de trabajo y seguridad social, tendrán el carácter de policía administrativa laboral, encargados de verificar e inspeccionar el cumplimiento de la normativa laboral y del sistema general de seguridad social en lo relacionado con pensiones, en caso de encontrar violación a dichas disposiciones o la realización de actos que impidan o retarden el cumplimiento de las actividades propias de la labor de inspección, tiene la potestad para imponer sanciones pecuniarias de acuerdo a la siguiente normatividad:

Constitución Política de Colombia, artículos 83 y 209.

Artículo 83.- "Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas."

Artículo 209.- "La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."

"Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley."

Por su parte los artículos 17, 485 y 486 del Código Sustantivo del Trabajo disponen lo siguiente:

"ARTICULO 17. ORGANOS DE CONTROL. La vigilancia del cumplimiento de las disposiciones sociales está encomendada a las autoridades administrativas del Trabajo."

ARTÍCULO 485. "AUTORIDADES QUE LOS EJERCITAN. La vigilancia y el control del cumplimiento de las normas de éste Código y demás disposiciones sociales se ejercerán por el Ministerio del Trabajo en la forma como el Gobierno, o el mismo Ministerio, lo determinen."

ARTICULO 486. "ATRIBUCIONES Y SANCIONES. Los funcionarios del Ministerio de Trabajo podrán hacer comparecer a sus respectivos despachos a los empleadores, para exigirles las informaciones"

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021

"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

pertinentes a su misión, la exhibición de libros, registros, planillas y demás documentos, la obtención de copias o extractos de los mismos. Así mismo, podrán entrar sin previo aviso, y en cualquier momento mediante su identificación como tales, en toda empresa con el mismo fin y ordenar las medidas preventivas que consideren necesarias, asesorándose de peritos como lo crean conveniente para impedir que se violen las disposiciones relativas a las condiciones de trabajo y a la protección de los trabajadores en el ejercicio de su profesión y del derecho de libre asociación sindical. Tales medidas tendrán aplicación inmediata sin perjuicio de los recursos y acciones legales consignadas en ellos. Dichos funcionarios no quedan facultados, sin embargo, para declarar derechos individuales ni definir controversias cuya decisión esté atribuida a los jueces, aunque sí para actuar en esos casos como conciliadores.

Los funcionarios del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social tendrán las mismas facultades previstas en el presente numeral respecto de trabajadores, directivos o afiliados a las organizaciones sindicales, siempre y cuando medie solicitud de parte del sindicato y/o de las organizaciones de segundo y tercer grado a las cuales se encuentra afiliada la organización sindical.

La Ley 1610 de 2013 en su artículo 1 establece la competencia general de los Inspectores de Trabajo, a saber:

"Artículo 1. Competencia general. Los Inspectores de Trabajo y Seguridad Social ejercerán sus funciones de inspección, vigilancia y control en todo el territorio nacional y conocerán de los asuntos individuales y colectivos en el sector privado y de derecho colectivo del trabajo del sector público."

El artículo 3° ibidem señala: "Artículo 3°. Función principal. Las Inspecciones del Trabajo y Seguridad Social tendrán las siguientes funciones principales:

- 1. Función Preventiva: Que propende porque todas las normas de carácter socio laboral se cumplan a cabalidad, adoptando medidas que garanticen los derechos del trabajo y eviten posibles conflictos entre empleadores y trabajadores.*
- 2. Función Coactiva o de Policía Administrativa: Como autoridades de policía del trabajo, la facultad coercitiva se refiere a la posibilidad de requerir o sancionar a los responsables de la inobservancia o violación de una norma del trabajo, aplicando siempre el principio de proporcionalidad.*
- 3. Función Conciliadora: Corresponde a estos funcionarios intervenir en la solución de los conflictos laborales de carácter individual y colectivo sometidos a su consideración, para agotamiento de la vía gubernativa y en aplicación del principio de economía y celeridad procesal.*
- 4. Función de mejoramiento de la normatividad laboral: Mediante la implementación de iniciativas que permitan superar los vacíos y las deficiencias procedimentales que se presentan en la aplicación de las disposiciones legales vigentes.*
- 5. Función de acompañamiento y garante del cumplimiento de las normas laborales del sistema general de riesgos laborales y de pensiones.*

Resolución 2143 de 2014 artículo 7 establece las funciones de los Inspectores de Trabajo y Seguridad Social.

"1. Adelantar investigación administrativo-laboral en materia de derecho laboral individual, colectivo, seguridad social en pensiones, riesgos laborales, seguridad y salud en el trabajo y demás normas sociales que sean de su competencia."

Se tiene que la fecha de expedición del presente acto administrativo se emite en virtud de lo establecido en las Resoluciones **784 del 17 de marzo de 2020** por la cual "se adoptan medidas de transitorias por motivos de la emergencia sanitaria" y **876 del 01 de abril de 2020** por la cual "se modifican las medidas previstas en la resolución 0784 del 17 de marzo de 2020 en virtud de lo dispuesto en el decreto 417 de 2020" emitidas por el Ministerio del Trabajo con ocasión de la emergencia sanitaria por COVID- 19, las cuales contemplaron: "Establecer que no corren términos procesales en todos los trámites, actuaciones y procedimientos de competencia del Viceministerio de Relaciones Laborales e Inspección, las Direcciones de Inspección, Vigilancia, Control y Gestión Territorial, de Riesgos Laborales, de la Oficina de Control Interno Disciplinario, de las Direcciones Territoriales, Oficinas Especiales e Inspecciones del Trabajo y Seguridad Social de este Ministerio, tales como averiguaciones preliminares, quejas disciplinarias, procedimientos administrativos sancionatorios y sus recursos, solicitudes de tribunales de arbitramento, trámites que se adelanten por el procedimiento administrativo general y demás actuaciones administrativas que requieran el cómputo de términos en las diferentes dependencias de este Ministerio. Esta medida

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021

"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

implica la interrupción de los términos de caducidad y prescripción de los diferentes procesos que adelanta el Ministerio del Trabajo.

A su vez, la **Resolución 1590 del 08 de septiembre de 2020**, "por medio de la cual se levanta la suspensión de términos señalada en la Resolución 784 del 17 de marzo de 2020, modificada por la Resolución 876 del 01 de abril de 2020 respecto de los actos administrativos, investigaciones y procesos disciplinarios en el Ministerio del Trabajo", derogó las resoluciones anteriormente referidas e inicio sus efectos a partir del día 10 de septiembre de 2020. Mencionadas resoluciones hacen parte integral del expediente.

DECRETO LEGISLATIVO NÚMERO 491 DE 2020 Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica

Artículo 4. Notificación o comunicación de actos administrativos. Hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, la notificación o comunicación de los actos administrativos se hará por medios electrónicos. Para el efecto en todo trámite, proceso o procedimiento que se inicie será obligatorio indicar la dirección electrónica para recibir notificaciones, y con la sola radicación se entenderá que se ha dado la autorización.

Este Despacho se permite informar a las partes jurídicamente interesadas que esta Dirección Territorial dará aplicación a lo dispuesto en el artículo 4° del **Decreto 491 del 28 de marzo de 2020**, toda vez que la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social se prorrogó mediante Resolución 2230 de 27 de noviembre de 2020 por medio de la cual se prorroga nuevamente la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la Covid-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, modificada por la Resolución 1462 de 2020.

De igual forma, mediante resolución **222 del 25 de febrero del 2021, se prorroga nuevamente la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la Covid-19 hasta el 31 de mayo de 2021**, razón por la cual, la notificación del presente acto administrativo se realizará por medios electrónicos, no obstante, en caso de que no pueda surtir de la forma antes señalada, se seguirá el procedimiento previsto en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

La Ley 1755 de 2015 por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo: "**Artículo 17. Peticiones incompletas y desistimiento tácito.** En virtud del principio de eficacia, cuando la autoridad constate que una petición ya radicada está incompleta o que el peticionario deba realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, y que la actuación pueda continuar sin oponerse a la ley, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de radicación para que la complete en el término máximo de un (1) mes.

A partir del día siguiente en que el interesado aporte los documentos o informes requeridos, se reactivará el término para resolver la petición.

Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual.

Vencidos los términos establecidos en este artículo, sin que el peticionario haya cumplido el requerimiento, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales."

Los datos de contacto de la parte denunciante se entienden autorizados para contactarle al haberlos escrito en la denuncia recibida y que dio origen a las actuaciones del caso. Igualmente los datos de la parte empleadora y/o de la parte denunciante, cuando ésta sea empresa o persona jurídica, se entienden

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021
"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

autorizados al estar publicados en los registros y matrículas mercantiles de Cámaras de Comercio obtenida desde el RUES de Confecámaras, plataforma a la cual el Ministerio del Trabajo tiene acceso autorizado. Que la Ley 962 de 2005 establece el Derecho de turno correspondiente de las denuncias y/o quejas que fueron presentadas y recibidas con anterioridad. *Ley 962 de 2005: "Artículo 15. Derecho de turno. Los organismos y entidades de la Administración Pública Nacional que conozcan de peticiones, quejas, o reclamos, deberán respetar estrictamente el orden de su presentación, dentro de los criterios señalados en el reglamento del derecho de petición de que trata el artículo 32 del Código Contencioso Administrativo, sin consideración de la naturaleza de la petición, queja o reclamo, salvo que tengan prelación legal. Los procedimientos especiales regulados por la ley se atenderán conforme a la misma. Si en la ley especial no se consagra el derecho de turno, se aplicará lo dispuesto en la presente ley".*

Artículo 42 de la Ley 1437 de 2011 que establece: *"CONTENIDO DE LA DECISIÓN. Habiéndose dado oportunidad a los interesados para expresar sus opiniones, y con base en las pruebas e informes disponibles, se tomará la decisión, que será motivada.*

La decisión resolverá todas las peticiones que hayan sido oportunamente planteadas dentro de la actuación por el peticionario y por los terceros reconocidos."

Que el artículo 1º. De la Resolución No. 3220 del 17 diciembre 2012 delegó en los Directores Territoriales, la facultad de integrar los Grupos Internos de Trabajo, con los servidores públicos nombrados en su respectiva Dirección Territorial.

Que mediante Resolución No. 2143 de 2014 se asignan competencias a las Direcciones Territoriales y Oficinas Especiales e Inspecciones de Trabajo, que en su artículo 2 literal c se creó en la Dirección Territorial Bogotá, el Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control.

Del Ministerio del Trabajo, las Resoluciones 2887 del 18 de diciembre de 2020, 315 del 11 de febrero de 2021, Resolución 515 del 5 de marzo de 2021 y Resolución 699 del 17 de marzo de 2021.

Que mediante Resolución No. 2887 del 18 de diciembre de 2020, se suprimió el Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control. Que mediante Resolución No. 315 del 11 de febrero de 2021 se subrogó la Resolución No. 2887 de 2020 y el literal c) del artículo 2º de la Resolución No. 2143 de 2014, conforme lo anterior, el artículo 2º suprimió el Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control y en su lugar se crearon en la Dirección Territorial Bogotá cinco (5) Grupos Internos de Trabajo, entre ellos: el GRUPO DE PREVENCION, INSPECCION Y VIGILANCIA EN MATERIA LABORAL DE LA DIRECCION TERRITORIAL BOGOTÁ.

Que mediante Resolución No. 515 del 05 de marzo de 2021, el Ministro de Trabajo en uso de sus facultades legales, integró Grupos Internos de Trabajo y asignó funciones a las coordinaciones.

Que mediante Resolución 699 del 17 de marzo de 2021, se ubica, dentro de los diferentes Grupos Internos de Trabajo, a los servidores públicos asignados a la Dirección Territorial Bogotá.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO:

En virtud de los hechos narrados en la queja presentada por EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES, que dio origen a la presente Averiguación Preliminar, y realizado el análisis de los documentos que hacen parte del acervo probatorio, este Despacho encuentra a nivel general que:

- La parte querellante denunció ante este Ministerio a VISE LTDA. aduciendo que incurrió frente a aquella en presuntas conductas que infringían la normatividad laboral y de Seguridad Social, como se ilustró en los acápite de Antecedentes Fácticos y de Actuación Procesal.
- El Despacho dejó establecido que para las actuaciones frente a esta querrela se tuvieron en cuenta los siguientes temas presentados por la parte querellante: Autorización para trabajar en horario extraordinario, pagos suplementarios de salarios, disfrute de vacaciones. Los demás temas relacionados en la querrela no se tuvieron en cuenta, en atención a que el Ministerio del Trabajo no tiene la competencia para actuar en ellos ya

que se relacionan con presunta declaración de derechos, asuntos del giro interno de la empresa y suposiciones de la parte querellante. El enfoque de las diligencias realizadas en el proceso de la presente querrela se dirigió hacia las posibles vulneraciones laborales y/o de Seguridad Social que pudieron haberse presentado en el desarrollo de la relación entre la parte querrellada y la parte querellante, siempre y cuando dicha relación fuere de tipo laboral según la define la normatividad vigente.

- La querrela de ID 14727334 de radicado 08SI2019731100000003292 del 29 de agosto de 2019 (fs. 7-19) presentada por el señor Hugo Ferley Lozano Mosquera, fue acumulada a la querrela de radicado 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018, mediante Auto 3832 del 5 de septiembre de 2019 con el cual también se asignó a la Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social (f.6), misma que fue presentada por Edgar de Jesús Cuellar Flores.
- La Inspección 27 de Trabajo y Seguridad Social comunicó la acumulación de querrelas mediante Oficios de radicado 08SE2019731100000008912 del 6 de septiembre de 2019 a Edgar de Jesús Cuellar Flores (f.20), y 08SE2017731100000008913 del 6 de septiembre de 2019 a Hugo Ferley Lozano Mosquera (f.21). La comunicación enviada a este último fue devuelta por la empresa de servicios postales bajo el código "Cerrado", después de dos intentos de entrega (fs.44-45).
- Las evidencias entregadas en medio magnético (cd), por parte de la empresa VISE Ltda. Fueron (fs.26-43):
 - Del querellante Hugo Lozano aportaron en medio magnético las siguientes evidencias:
 - o Autorización para trabajar en horario extraordinario Resolución del 28 de febrero de 2019.
 - o Pagos realizados por nómina durante el tiempo que llevaba vinculado el querellante Hugo Lozano.
 - o Contrato celebrado con vigencia del 6 de julio de 2019 al 5 de enero de 2020.
 - o Pagos a Seguridad Social de los meses Julio y Agosto de 2019.
 - o Afiliaciones a seguridad social vigentes a la fecha de la diligencia de inspección: AFP, EPS, CCF.
 - Del querellante Edgar Cuellar aportaron en medio magnético las siguientes evidencias:
 - o Pagos por nómina que muestran los de horas extras y recargos desde Octubre del año 2017 a Diciembre del año 2018.
 - o Se observa el pago de vacaciones por retiro, en los pagos del año 2018.
 - o Contrato de trabajo vigente del 23 de febrero de 2018 al 22 de febrero de 2019.
 - o Pago de liquidación definitiva de dos contratos con licencias concedidas, una liquidación por vencimiento de contrato y la otra por justa causa. El Despacho observa que se consideraron los conceptos que determina la Ley en estos casos.
 - o Pagos a seguridad social desde agosto 2017 hasta abril 2018:
 - o Las afiliaciones a AFP, CCF, EPS, Fondo Cesantías se observan en los documentos escaneados en CD.
- Con base en las argumentaciones anteriores y para el caso que nos ocupa, se tiene que, VISE LTDA. aportó en diligencia los documentos que permiten desvirtuar lo denunciado por EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES y HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA.
- Teniendo en cuenta la petición del señor HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA, se tiene que este pide a VISE LTDA., por medio de la figura de Derecho de Petición se le expliquen los recargos aplicados a los pagos por horas extras, dominicales y festivos. El Despacho observa que en la copia de nómina aportada la empresa pagó horas extras y recargos, si el querellante no está de acuerdo con los montos pagados, debe hacer el reclamo ante la justicia laboral ordinaria, que es la instancia que tiene la facultad de ordenar pagos e indemnizaciones, el Ministerio del Trabajo no tiene esa facultad.
- En cuanto a la petición del señor EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES, se tiene que este manifiesta en su queja que VISE LTDA., no paga horas extras, dominicales y festivos, ni los recargos correspondientes. El Despacho observa que la empresa pagó horas extras y recargos en la copia de nómina aportada, si el querellante no está de acuerdo con los montos pagados, debe

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021
"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

hacer el reclamo ante la justicia laboral ordinaria, que es la instancia que tiene la facultad de ordenar pagos e indemnizaciones, el Ministerio del Trabajo no tiene esa facultad.

- En cuanto a las vacaciones que no se otorgan, el Despacho observa que se le pagaron en dinero por terminación de contrato, como también, a juzgar por las evidencias entregadas en CD por la empresa, le pagaron todos los conceptos de Ley que se requieren en dichos casos, cuando realizaron la liquidación definitiva en dos oportunidades.
- Las actuaciones que se adelantaron, se encaminan únicamente a determinar la posible vulneración de normas laborales y de seguridad social por parte de la querellada, pero esto quedó desvirtuado por completo como se argumentó con anterioridad. Se insta, sin embargo, a la parte querellante que de considerarlo pertinente, acuda a las instancias que están facultadas por el Legislador para resolver de fondo los hechos denunciados.
- Con lo anterior, a la luz del artículo 42 de la Ley 1437 de 2011, y realizado el análisis documental en concordancia con los temas denunciados en la querella, se ha encontrado mérito para archivar las diligencias de radicado 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018 por los motivos que se argumentaron.

Es necesario advertir a la parte denunciante que los funcionarios del Ministerio del Trabajo, no están facultados para declarar derechos individuales ni dirimir controversias y conflictos cuya competencia es del resorte exclusivo del juez natural de la causa, es decir de la justicia ordinaria, es a los Jueces a quienes les compete, dirimir controversias cuando se trata de vulneración de derechos inciertos y discutibles, según las voces del artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo. Subrogado Decreto Ley. 2351 de 1965. Art 4 y modificado por el artículo 7 de la Ley 1610 de enero de 2013.

Por lo anterior y teniendo en cuenta que no fue posible establecer el presunto incumplimiento a las normas laborales y de Seguridad Social por parte del empleador VISE LTDA. por los motivos sustentados, se ordenará archivar la Averiguación Preliminar dejando en libertad a la parte denunciante para que acuda a la justicia laboral ordinaria, si así lo considerare.

En mérito de lo expuesto, la Inspección de Trabajo del Grupo de Prevención, Inspección y Vigilancia en Materia Laboral de la Dirección Territorial de Bogotá del Ministerio del Trabajo,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: No iniciar procedimiento administrativo sancionatorio en contra de el empleador VISE LTDA., con c.c./NIT. 860507033-0, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente proveído.

ARTICULO SEGUNDO: ARCHIVAR las diligencias preliminares iniciadas bajo radicado y ID SISINFO número 11EE2018721100000011848-14665159 del 5 de abril de 2018, adelantadas en atención a denuncia presentada por la parte reclamante EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES, y HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA, por acumulación, en contra de la parte denunciada, empleadora, VISE LTDA., de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente proveído y la normatividad vigente para tal efecto.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR de ser posible por medio de correo electrónico a las partes jurídicamente interesadas del contenido de la presente decisión conforme a lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto 491 del 28 de marzo de 2020, Sentencia C 242 del 09 de julio de 2020 y memorando 08SI20201200000011743, o conforme al Art. 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de los Contencioso Administrativo, según corresponda así:

Continuación...

RESOLUCION NÚMERO 1534 DEL 14 DE MAYO DE 2021

"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA AVERIGUACION PRELIMINAR"

PARTE DENUNCIADA: VISE LTDA., con número de identificación NIT 860507033-0, con última dirección de notificación judicial conocida en la Calle 6 D # 4-42, de la ciudad de Bogotá. Correo electrónico autorizado en Certificado de Cámara de Comercio, registrado en el RUES de Confecámaras gquiroga@vise.com.co. Cuyo representante legal es SABOGAL HENAO ANA ROCIO, con documento de identificación número 51800413, o quien haga sus veces.

PARTES DENUNCIANTES:

EDGAR DE JESUS CUELLAR FLORES, con número de identificación c.c. 1065640100; con última dirección autorizada para notificación, indicada en denuncia, en la Calle 23 B # 107-71, Barrio Versalles, Localidad Fontibón, de la ciudad de Bogotá.

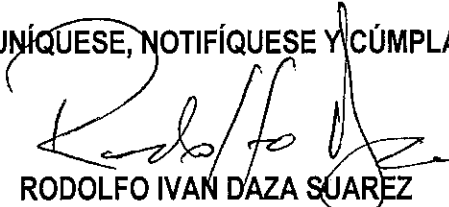
HUGO FERLEY LOZANO MOSQUERA, con número de identificación c.c. 1016051144, con última dirección conocida para notificación en la Calle 29 sur # 52-25, Barrio Tejar, de la ciudad de Bogotá.

PARAGRAFO: En el evento en que la notificación no pueda hacerse de forma electrónica, se seguirá el procedimiento previsto en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO CUARTO: ADVERTIR a las partes jurídicamente interesadas que contra el presente Acto Administrativo proceden los recursos de REPOSICIÓN ante esta Inspección de Trabajo y en subsidio de APELACIÓN ante la Dirección Territorial de Bogotá D.C., interpuestos y debidamente soportados, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación personal, por aviso o al vencimiento del término de publicación según sea el caso, de acuerdo con el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO QUINTO: LIBRAR las comunicaciones pertinentes.

COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



RODOLFO IVAN DAZA SUAREZ

Inspector 12 de Trabajo y Seguridad Social
Grupo de Prevención, Inspección y Vigilancia en Materia Laboral
de la Dirección Territorial de Bogotá

Elaboró/Proyectó: R.Daza

Revisó: Rita V.