

Facatativá, fecha 19 agosto 2022

Señor(a)  
**GIOVANNI RAFAEL VISBAL EGEA**  
Carrera 4 este No 23 – 107  
Vereda Bojacá del municipio de Chía-Cundinamarca.  
[gvisbal@integrasum.com.co](mailto:gvisbal@integrasum.com.co)  
[financierointegrasun@gmail.com](mailto:financierointegrasun@gmail.com)

**Asunto:** NOTIFICACION POR AVISO  
**RESOLUCIÓN No. 532 DE 2022 de fecha 3 de agosto de 2022**  
**Radicado No. 157536 de fecha 25 de agosto de 2015**  
**Querellado: GIOVANNI RAFAEL VISBAL EGEA**

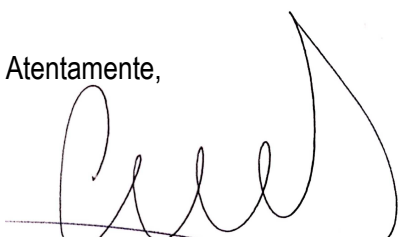
Respetado señor,

Por medio de la presente y de acuerdo con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2001, se procede a **NOTIFICAR POR AVISO** la **RESOLUCIÓN No. 532 DE 2022 de fecha 3 de agosto de 2022**, proferido por el Dr. FRANKLIN ODWALDO LOZANO BELTRÁN director territorial Cundinamarca del Ministerio de Trabajo, a través de la cual se archiva una Averiguación Preliminar.

Se le advierte que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega de este aviso y a las partes interesadas que contra el presente Acto Administrativo, proceden los recursos de REPOSICIÓN ante el suscrito Director Territorial de Cundinamarca del Ministerio del Trabajo, y de APELACIÓN ante la Dirección de Riesgos Laborales, los cuales deben interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal o dentro de los diez ( 10 ) días hábiles siguiente a la notificación electrónica, personal, por aviso o al vencimiento del término de publicación según el caso, de acuerdo con el artículo 74 y SS de la Ley 1437 de 2011.

En consecuencia, se entrega en anexo una copia íntegra, auténtica y gratuita de la decisión aludida en cuatro (4) folios.

Atentamente,



**NELSON CAMILO NEUQUE DÍAZ**  
**Inspector de trabajo y seguridad social**  
Dirección Territorial de Cundinamarca  
Calle 2 No. 1-52 Facatativá, Cundinamarca  
Teléfonos PBX: (571) 3799999 – Ext. 25210

Transcribió y elaboró: nneuque

**Sede Administrativa**  
**Dirección:** Carrera 14 No. 99-33  
Pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13  
**Teléfonos PBX:** Bogotá (57-1)  
3779999

**Atención Presencial**  
Con cita previa en cada Dirección  
Territorial o Inspección Municipal  
del Trabajo.

**Línea nacional gratuita**  
018000 112518  
**Celular:** 120  
[www.mintrabajo.gov.co](http://www.mintrabajo.gov.co)



REPUBLICA DE COLOMBIA



Libertad y Orden

**MINISTERIO DEL TRABAJO**

**DIRECCIÓN TERRITORIAL DE CUNDINAMARCA**

**RESOLUCIÓN No. 532 DE 2022**

**( 3 de agosto de 2022 )**

***“Por medio de la cual se decide unas actuaciones administrativas”***

**Radicado No. 157536 de fecha 25 de agosto de 2015**

**LA DIRECCIÓN TERRITORIAL CUNDINAMARCA**

En ejercicio de las facultades conferidas en la Resolución 3455 de 2021 y,

**CONSIDERANDO**

Que, el numeral 2° del Artículo 3° de la Ley 1610 de 2013, facultó a los inspectores para requerir o sancionar a los responsables de la inobservancia o violación de una norma laboral, aplicando siempre el principio de proporcionalidad, como la concreción de la función coactiva o de Policía Administrativa de las Inspecciones del Trabajo y de la Seguridad Social.

Que, el Decreto Único Reglamentario 1072 de 2015 en su Artículo 2.2.4.2.2.21 en el numeral 3 dispone que el incumplimiento de la afiliación, administración, prevención, promoción, atención y control de los riesgos y las actividades de seguridad y salud en el trabajo, será sancionado por las Direcciones Territoriales del Ministerio del Trabajo, conforme al artículo 91 del Decreto-ley 1295 de 1994, modificado por el artículo 115 del Decreto-ley 2150 de 1995 y los artículos 13, 30 y 32 de la Ley 1562 de 2012.

Que, dicha facultad Coactiva o de Policía Administrativa debe ser desplegada respetando el principio del debido proceso establecido en el numeral 1 del artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, en consonancia con el derecho fundamental consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política. Este derecho se traduce en que la actuación debe ser adelantada por la autoridad a la cual legalmente se le haya asignado la competencia; se aplicarán las normas jurídicas preexistentes a la situación que se estudia dentro del procedimiento; dicho procedimiento debe adelantarse con observancia de la plenitud de las formas propias, es decir, siguiendo las reglas de trámites fijadas en la ley especial o en el CPACA; se debe garantizar la participación del interesado de manera previa a la adopción de la decisión; el interesado podrá presentar y controvertir las pruebas que sean del caso; la administración debe actuar dentro del marco de la legalidad, y el interesado tendrá derecho a controvertir la decisión de la administración.

Que, la Corte Constitucional ha reiterado que el derecho al debido proceso se extiende a todo el ejercicio que debe desarrollar la administración pública en la realización de sus objetivos y fines estatales, lo que implica que cobija todas las manifestaciones en cuanto a la formación y ejecución

**“Por medio de la cual se deciden unas actuaciones administrativas”**

de los actos, a las peticiones que presenten los particulares y a los procesos que adelante la administración con el fin de garantizar la defensa de los ciudadanos.

Que, en cumplimiento de los principios que rigen la administración pública, consagrados en el artículo 209 constitucional, la jurisprudencia y en especial el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, este despacho encuentra que en el ejercicio del cumplimiento de la facultad de la acción coercitiva como policía administrativa, esta Dirección Territorial en cabeza de los inspectores de trabajo adelantó unas actuaciones administrativas con el ánimo de investigar la presunta vulneración a las normas de riesgos laborales en la que pudieron incurrir algunas empresas de diferentes sectores.

Que, mediante **Radicado No. 157536 de fecha 25 de agosto de 2015**, el señor **JORGE ALEJANDRO MEJIA**, Representante legal ARL SURA informa que el señor **GIOVANNI RAFAEL VISBAL EGEA** se encuentra en mora con dos periodos en el pago de aportes a la ARL. (Folios 1 a 4)

Que, a través de **Auto No 1299 del 21 octubre de 2015** se se avoca conocimiento de una averiguación preliminar, se comisionó al Doctor CESAR AUGUSTO GOMEZ CARDONA, Inspector de Trabajo y Seguridad Social para el impulso procesal (Folios 5 a 6).

A través del **Auto del 25 Enero de 2016** se ordena la apertura de unas Averiguaciones Preliminares y se decreta la práctica de pruebas. (Folio 9).

Por medio de radicado 9025175-16-088 de fecha 25 de enero de 2016, el inspector de Trabajo y SS de Chía, Dr César Augusto Gómez Cardona, solicita al investigado comparecen a la inspección con el fin de celebrar audiencia administrativo laboral. La citación fue devuelta por la empresa de mensajería 4-72 con novedad “no reside”. (Folio 10 a 12).

Los apoderados del investigado solicitan se fije nuevamente fecha y hora para la diligencia, petición que fue aceptada por el inspector (Folio 13 a 21).

Que en la actuación administrativa iniciada de oficio y que se relaciona a continuación, ha transcurrido un término mayor a los tres (3) años sin que se haya notificado a las partes la decisión que resuelve la situación jurídica respectiva.

Radicado	Fecha de los Hechos	Querellante	Querellado	Identificación Querellado
157536	25 de agosto de 2015	DE OFICIO	GIOVANNI RAFAEL VISBAL EGEA	72166713

Que el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 regula la caducidad de la facultad sancionatoria, en los siguientes términos:

**“ARTÍCULO 52. CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA.** *Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caducas a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiere ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado. Dicho acto sancionatorio es diferente de los actos que resuelven los recursos, los cuales deberán ser decididos, so pena de pérdida de competencia, en un término de un (1) año contado a partir de su debida y*

**“Por medio de la cual se deciden unas actuaciones administrativas”**

*oportuna interposición. Si los recursos no se deciden en el término fijado en esta disposición, se entenderán fallados a favor del recurrente, sin perjuicio de la responsabilidad patrimonial y disciplinaria que tal abstención genere para el funcionario encargado de resolver.*

*Cuando se trate de un hecho o conducta continuada, este término se contará desde el día siguiente a aquel en que cesó la infracción y/o la ejecución.*

*La sanción decretada por acto administrativo prescribirá al cabo de cinco (5) años contados a partir de la fecha de la ejecutoria”. (Cursiva y subrayado fuera de texto).*

Que, en este caso la caducidad implica que la Administración debe adelantar la acción sancionatoria, a través de la emisión de una decisión en firme dentro del término previsto por el legislador, so pena de que pierda la posibilidad de pronunciarse sobre la presunta infracción a las normas laborales, figura que se soporta en la necesidad de determinar claramente el momento a partir del cual se pierde un derecho o una acción en virtud de su no ejercicio, durante el plazo señalado por el legislador.

Que el Consejo de Estado, en concepto de la sala de consulta y servicio civil del día 13 de diciembre de 2019, radicado No 11001-03-06-00-2019-00110-00 Numero único 2424, en respuesta al Ministerio de Trabajo, aclarando la interpretación y aplicación del art 52 CPACA, en cuanto al tiempo que la administración pública tiene para ejercer su facultad sancionatoria, en los siguientes términos:

*“F. Caducidad” de la potestad sancionatoria de la administración, pérdida de competencia y silencio administrativo positivo.*

*El Art 52 del CPACA establece una competencia temporal para que la administración expida y notifique el acto sancionatorio.*

*El acto administrativo que impone la sanción debe ser expedido y notificado dentro de los tres ( 3) años siguientes al acaecimiento del hecho, de la conducta u omisión que la origina (extremo temporal final ) so pena de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración (extremo temporal inicial).*

*Ahora bien, segundo el art 52 “...” El acto sancionatorio es diferente de los actos que resuelven los recursos “, en consecuencia, tales recursos deberán ser decididos y notificados, so pena de pérdida de competencia, en un término de un año contado a partir de su debida y oportuna interposición.*

*Los recursos a los que alude la norma son los que producen contra el acto acusado, esto es, reposición, apelación y queja. Quiere decir que como es usual en la práctica administrativa, interpuesto el recurso de reposición y en subsidio apelación, la administración tiene un año para decirles y notificarles (no un año para resolver cada uno de ellos).*

*Vencido el término sin que los recursos se decidan la administración pierde competencia sobre el asunto y se provoca, el silencio administrativo positivo a favor del recurrente, es decir, que el acto sancionatorio se entiende revocado, por lo que el beneficio del silencio podrá invocarse de acuerdo con el mecanismo descrito en el artículo 85 del CPACA. Lo precedente, desde el ámbito de la administración es ordenar el archivo del expediente por la pérdida de competencia señalada en la norma, sin que sea menester que el favorecido con el silencio presente la protocolización correspondiente”.*

Con lo anterior, la doctrina ha concluido que la seguridad jurídica en el Estado tiene un límite para ejercer el ius puniendi, fuera del cual las autoridades no pueden iniciarlo o proseguirlo, pues, de lo contrario, incurren en falta de competencia por razón del tiempo y violación del artículo 121 de la Carta Política al ejercer funciones que ya no le están adscritas por vencimiento de término.

**“Por medio de la cual se deciden unas actuaciones administrativas”**

Que, al hacer el análisis jurídico por vulneración de normas en Riesgos Laborales se evidencia que en el caso concreto, los hechos acaecieron hace más de tres (3) años, razón por la cual deberán archivarse las actuaciones por haber operado la caducidad de la facultad sancionatoria.

En mérito de lo expuesto este Despacho,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR LA CADUCIDAD** de la averiguación preliminar que se relaciona a continuación, conforme a lo expuesto en la parte motiva.

Radicado	Fecha de los Hechos	Querellante	Querellado	Identificación Querellado
157536	25 de agosto de 2015	DE OFICIO	GIOVANNI RAFAEL VISBAL EGEA	72166713

**ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR** a las partes interesadas de conformidad con el artículo 56 o 67 y ss. del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011). Al querellado **GIOVANNY RAFAEL VISBAL EGEA** a los correos electrónicos [gvisbal@integrasum.com.co](mailto:gvisbal@integrasum.com.co) o [financierointegrasun@gmail.com](mailto:financierointegrasun@gmail.com) o en la Carrera 4 este No 23 – 107 vereda Bojacá del municipio de Chía-Cundinamarca.

**ARTÍCULO TERCERO. INFORMAR** a las partes interesadas que contra el presente Acto Administrativo, proceden los recursos de REPOSICIÓN ante el suscrito Director Territorial de Cundinamarca del Ministerio del Trabajo, y de APELACIÓN ante la Dirección de Riesgos Laborales, los cuales deben interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal o dentro de los diez ( 10 ) días hábiles siguiente a la notificación electrónica, personal, por aviso o al vencimiento del término de publicación según el caso, de acuerdo con el artículo 74 y SS de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO: ORDENAR** el archivo de las diligencias, una vez en firme este proveído.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**


**FRANKLIN-ODWALDO LOZANO BELTRÁN**  
**DIRECTOR TERRITORIAL CUNDINAMARCA**