



Libertad y Orden

MINISTERIO DEL TRABAJO  
DIRECCIÓN TERRITORIAL DE ANTIOQUIA  
GRUPO DE PREVENCIÓN, INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL

RESOLUCION No.

0421

( 17 MAR 2023 )

**"Por medio de la cual se resuelve un Procedimiento Administrativo Sancionatorio"**

Radicación: 11EE2021740500100009995 del 4 de junio de 2021

ID: 14931567

EL INSPECTOR DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL ADSCRITO A LA COORDINACIÓN DEL GRUPO DE PREVENCIÓN, INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL MINISTERIO DE TRABAJO DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE ANTIOQUÍA en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por la Ley 1437 de 2011, Ley 1610 de 2013, Decreto 4108 de 2011, Decreto 1072 de 2015, Resolución 3455 de 2021, Resolución 0771 de 2022, Resolución 3238 de 2021 y demás normas concordantes, y

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo 485 del Código Sustantivo del Trabajo establece que la vigilancia y el control del cumplimiento de las normas de dicho Código y demás disposiciones sociales se ejercerán por el Ministerio del Trabajo en la forma como el Gobierno, o el mismo Ministerio, lo determinen.

Que Resolución 3238 de 2021, asignó a los Inspectores de Trabajo y Seguridad Social adscritos al Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control la función de adelantar investigaciones administrativo – laboral en materia de derecho laboral individual, colectivo, seguridad social en pensiones, riesgos laborales, seguridad y salud en el trabajo y demás normas sociales.

**I. OBJETO DE PRONUNCIAMIENTO**

Una vez agotadas las etapas procesales previamente establecidas en la ley, en el marco de los principios que integran el debido proceso administrativo y con fundamento en el artículo 49 de la Ley 1437 de 2011, procede el despacho a pronunciar **ACTO ADMINISTRATIVO DEFINITIVO**, en la averiguación preliminar iniciada sobre **NORMAS LABORALES Y SEGURIDAD SOCIAL**, adelantado en contra de la empresa que se procede a identificar.

**II. INDIVIDUALIZACIÓN DEL INVESTIGADO**

Procede el despacho a proferir **ACTO ADMINISTRATIVO** que ponga fin al procedimiento administrativo laboral adelantado contra de la empresa **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT **901325362-5**, ubicada en la **CARRERA 50 51 37 de Medellín – Antioquia**, teléfono **3103763232**, correo electrónico **empresarialavanzamos2019@gmail.com.**, dedicada a actividades de administración empresarial....., con el fin de verificar la posible afiliación colectiva irregular – agrupadora, vulneración al artículo 2.2.4.2.5.3. Afiliación irregular por terceros del Decreto 1072 de 2015, con fundamento en los siguientes:

**III. HECHOS Y ACTUACIONES REALIZADAS**



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

**PRIMERO:** Que mediante Radicado Nro. 11EE2021740500100009995 del 4 de junio de 2021, la dirección Territorial de Antioquia del Ministerio de Trabajo recibió información que requiere actuar de oficio por una posible afiliación colectiva irregular – agrupadora, vulneración al artículo 2.2.4.2.5.3. Afiliación irregular por terceros del Decreto 1072 de 2015. (folio 1-4)

**SEGUNDO:** Por parte de la DIRECCIÓN TERRITORIAL ANTIOQUIA DEL MINISTERIO DEL TRABAJO A TRAVÉS DEL GRUPO DE RIESGOS LABORALES, se expide AUTO N°. 4045 del 14 de septiembre de 2022, DA TRASLADO POR COMPETENCIA DEL GRUPO DE RIESGOS LABORALES A LA COORDINACIÓN DEL GRUPO PREVENCIÓN, INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL, DEL EXPEDIENTE de la empresa EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S., con NIT 901325362-5, ubicada en la CARRERA 50 51 37 de Medellín – Antioquia, teléfono 3103763232, correo electrónico [empresarialavanzamos2019@gmail.com](mailto:empresarialavanzamos2019@gmail.com)., dedicada a actividades de administración empresarial.....de conformidad con el ARTÍCULO 21 DE LA LEY 1437 DEL DOS MIL ONCE (2011) Y/O CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, con el fin de verificar el presunto incumplimiento de normas laborales y sociales. con el objeto de verificar el cumplimiento de normas laborales y sociales especialmente afiliación colectiva a la seguridad social integral. (folio 14)

**TERCERO:** El Inspector de Trabajo y Seguridad Social Adscrito a la Coordinación del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control del Ministerio de Trabajo de la Dirección Territorial de Antioquia, expide el AUTO No. 4876 del 04 de noviembre de 2022 por medio del cual se AVOCÓ CONOCIMIENTO, SE DECRETAN PRUEBAS, iniciándose así AVERIGUACIÓN PRELIMINAR a y si es del caso procedimiento administrativo sancionatorio en contra de la empresa EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S., con NIT 901325362-5 (folio 15-16)

**CUARTO:** Con oficio con Radicado No. 08SE2022730500100012870 del 11 de agosto de 2022, el cual fue enviado mediante correo electrónico el día 8 de noviembre de 2022, agotándose la comunicación del auto No. 4876 del 04 de noviembre de 2022, a la empresa EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S., con NIT 901325362-5 (folio 17-19)

**QUINTO:** Mediante Auto Nro. 5241 del 24 de noviembre de 2022, la funcionara encargada de adelantar el trámite administrativo, COMUNICÓ al empleador EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S., con NIT 901325362-5, que existe MÉRITO para adelantar Procedimiento Administrativo Sancionatorio., en razón a que se omitió el requerimiento realizado por la entidad y a la fecha no se ha llegado la documentación solicitada en el auto No. 4876 del 04 de noviembre de 2022, comunicación que se envió al correo electrónico que fue registrado por la empresa en el RUES, el día 28 de noviembre de 2022 (folio 21-23)

A la fecha de expedición del presente acto administrativo, el REPRESENTANTE LEGAL Y/O APODERADO de la Empresa EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S., con NIT 901325362-5, no aportó otras para desvirtuar las acusaciones efectuadas por la ARL SURA Y TAMPOCO LAS SOLICITADAS VÍA AUTO DE INICIO POR ESTA ENTIDAD MINISTERIAL a través de AUTO N° 4876 del 04 de noviembre de 2022, a pesar de habersele notificado y comunicado el AUTO DE MÉRITOS.

#### IV. FORMULACION DE CARGOS

El Inspector de Trabajo y Seguridad Social Adscrito a la Coordinación del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control del Ministerio de Trabajo de la Dirección Territorial de Antioquia, mediante Auto No. 5445 del 15 de diciembre de 2022, por medio del cual se inicia el Procedimiento Administrativo Sancionatorio y se formulan cargos a la empresa EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S., con NIT 901325362-5, ubicada en la CARRERA 50 51 37 de Medellín – Antioquia, teléfono 3103763232, correo electrónico [empresarialavanzamos2019@gmail.com](mailto:empresarialavanzamos2019@gmail.com)., dedicada a actividades de administración empresarial. (folio 24-26)

En consecuencia, este despacho procede a formular los siguientes cargos:



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

**CARGO PRIMERO: POR NO RESPONDER LOS REQUERIMIENTOS DEL INSPECTOR DE TRABAJO**  
La empresa **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, ubicada en la CARRERA 50 51 37 de Medellín - Antioquia, teléfono 3103763232, correo electrónico [empresarialavanzamos2019@gmail.com](mailto:empresarialavanzamos2019@gmail.com)., dedicada a actividades de administración empresarial.....no aportó elementos materiales probatorios y evidencias físicas para desvirtuar las acusaciones efectuadas por esta ENTIDAD MINISTERIAL, en el auto No. **4876 del 04 de noviembre de 2022**, por lo que presuntamente se estaría violando lo preceptuado en el **ARTÍCULO 486 DEL CÓDIGO SUSTANTIVO DEL TRABAJO, MODIFICADO POR EL ARTÍCULO 20 DE LA LEY 584 DEL 2000.**

**CARGO SEGUNDO: POR EJERCER LA FUNCIÓN DE AFILIACIÓN COLECTIVA A LA SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL SIN LA RESPECTIVA AUTORIZACIÓN DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL**, con lo que presuntamente puede estar desconociendo lo dispuesto en el **ARTÍCULO SEIS (6) DEL DECRETO 3615 DE 2005, DECRETO 2313 DE 2006, DECRETO 2172 DE 2009, Y LA RESOLUCIÓN 1178 DEL 2012 DEL MINISTERIO DE SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL Y ARTÍCULO 2.2.4.2.5.3. DEL DECRETO 1072 DE 2015, AFILIACIÓN IRREGULAR POR TERCEROS.**

Acto administrativo que se notificó por correo electrónico al empleador averiguado el **15 de diciembre de 2022, según correo electrónico certificado por la empresa de servicios postales 472**, diligencia en la que se le informó al investigado que se le otorgaba el **termino de 15 días** para que presentara descargos y aportara y/o solicitara las pruebas que pretendía hacer valer dentro de la investigación, garantizando su derecho de defensa y contradicción, acorde con el citado artículo 47 que dispone:

"(...)

*Los investigados podrán, dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la formulación de cargos, presentar los descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer. (...)*"

folio: 27-29

#### V. DESCARGOS Y PRUEBAS ALLEGADAS A LA ACTUACIÓN

Garantizando los principios Constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas, se dio prevalencia a la seguridad jurídica y debido proceso de las partes involucradas, a la empresa **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, **No** realizó ningún pronunciamiento, ni allegó ni solicitó pruebas.

#### VI. ALEGATOS DE CONCLUSIÓN:

A través de Auto No. **0824 del 27 de enero de 2023**, se cierran las pruebas y se da traslado al empleador **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, para que conforme a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley 1610 de 2013, dentro de los tres (3) días siguientes a su comunicación, presentaran **ALEGATOS DE CONCLUSIÓN**, permaneciendo durante este tiempo el expediente a su disposición en la Dirección Territorial de Antioquia. (Folio 30)

Se agotó la comunicación al empleador **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, del contenido del Auto de alegatos, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 37 y 68 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en armonía con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 291 del Código general del proceso y la jurisprudencia de la Corte Constitucional cuando en sentencia C-341 de 2014 se refirió a las formas como se realiza el principio de publicidad. (Folio 31-32)

El empleador **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, **No** presenta **ALEGATOS DE CONCLUSIÓN**.

M



## VII. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

## Competencia.

El Inspector de Trabajo y Seguridad Social Adscrito a la Coordinación del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control del Ministerio de Trabajo de la Dirección Territorial de Antioquia en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por la Ley 1437 de 2011, Ley 1610 de 2013, Decreto 4108 de 2011, Decreto 1072 de 2015, Resolución 3455 de 2021, Resolución 0771 de 2022, Resolución 3238 de 2021 y demás normas concordantes.

## A. ANÁLISIS DE LOS HECHOS Y LAS PRUEBAS

Precluida la etapa probatoria procede el despacho a realizar un análisis de los hechos y valorar los elementos de prueba o documentos e informes aportados a través de sus descargos, en aras de tomar una decisión de fondo, para ello se precisará en tres puntos a saber:

La Ley procesal impone el estudio de la prueba, antes de proceder a su ordenación para incorporación o práctica en el proceso. Para ello debe verificar que la prueba esté permitida por el ordenamiento jurídico, que tenga relevancia con el tema en cuestión y que el hecho que se busque probar no esté suficientemente demostrado en el proceso con otros medios probatorios. Estos requisitos se denominan *intrínsecos*, porque corresponden a la calidad probatoria del medio, antes de su autorización para la incorporación al proceso.

- **La conducencia**, es la idoneidad del medio de prueba para demostrar lo que se quiere probar y se encuentra determinada por la legislación sustantiva o adjetiva que impone restricciones a la forma como debe celebrarse o probarse un determinado acto jurídico (elementos ad substantiam actus y ad probationem). Por tanto, la conducencia, es un rezago de tarifa legal probatoria, pues limita la posibilidad de aportar al proceso cualquier medio que sirva para demostrar la ocurrencia de un hecho.
- **La pertinencia**, demuestra la relación directa entre el hecho alegado y la prueba solicitada. Bien puede ocurrir que una prueba sea conducente para demostrar un hecho determinado, pero que, sin embargo, no guarde ninguna relación con el "tema probatorio". Son ejemplos de pruebas impertinentes las que tienden a demostrar lo que no está en debate.
- **La utilidad**, en desarrollo del principio de economía, una prueba será inútil cuando el hecho que se quiere probar con ella se encuentra plenamente demostrado en el proceso, de modo que se torna en innecesaria y aún costosa para el debate procesal. Para que una prueba pueda ser considerada inútil, primero se debe haber establecido su conducencia y pertinencia. En virtud de este principio, serán inútiles las pruebas que tiendan a demostrar notorios, hechos debatidos en otro proceso o hechos legalmente presumidos.

## i) Generalidades sobre el Debido Proceso Constitucional.

El debido proceso es un derecho fundamental de toda persona, de conformidad con los artículos 29 y 85 de la Constitución Política de Colombia. En atención a lo anterior, la Corte Constitucional mediante Sentencia C-599 de 1992 (M. P. Fabio Morón Díaz), señaló que el debido proceso debe garantizarse en toda actuación administrativa, expresando lo siguiente:



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

- "Lo que supone el artículo 29 de la Carta, en su primer inciso, no es que las reglas del debido proceso penal se apliquen a todas las actuaciones judiciales o administrativas o de carácter sancionatorio; lo que se propone el Constituyente es que en todo caso de actuación administrativa exista un proceso debido, que impida y erradique la arbitrariedad y el autoritarismo, que haga prevalecer los principios de legalidad y de justicia social, así como los demás fines del Estado, y que asegure los derechos constitucionales, los intereses legítimos y los derechos de origen legal y convencional de todas las personas". (Subrayas fuera del texto original)

Para tal efecto, la Corte Constitucional ha señalado que toda actuación administrativa debe estar revestida de la garantía del debido proceso, "pues la situación conflictiva que surge de cualquier tipo de proceso exige regulación jurídica y una limitación de los poderes estatales, así como respeto a los derechos y obligaciones de los intervinientes" (Sentencia T-120 de 1993 - M.P. Alejandro Martínez Caballero).

En ese mismo sentido, mediante Sentencia C-540 de 1997 de la Corte Constitucional (M.P. Hernando Herrera Vergara) se precisó que el debido proceso "rige para toda clase de actuaciones, sean estas judiciales o administrativas, sometiéndolas a los procedimientos y requisitos legal y reglamentariamente establecidos, para que los sujetos de derecho puedan tramitar los asuntos sometidos a decisión de las distintas autoridades, con protección de sus derechos y libertades públicas, y mediante el otorgamiento de medios idóneos y oportunidades de defensa necesarios, de manera que garanticen la legalidad y certeza jurídica en las resoluciones que allí se adopten". (Subrayas fuera del texto original) Así, es claro que para la Corte Constitucional el debido proceso debe ser garantizado no solo en las actuaciones administrativas o judiciales de carácter sancionador o penal sino en todas las actuaciones administrativas, partiendo del hecho que este derecho es de rango constitucional.

Al respecto y haciendo énfasis en las actuaciones adelantadas por las autoridades administrativas, como lo es en este caso el Ministerio de Trabajo, la misma Corte mediante Sentencia C-602 de 2002, señaló lo siguiente:

- "(i) el derecho al debido proceso administrativo es de rango constitucional, ya que se encuentra consagrado en el artículo 29 superior; (ii) este derecho involucra todas las garantías propias del derecho al debido proceso en general, como son, entre otras, los derechos de defensa, contradicción y controversia probatoria, el derecho de impugnación, y la garantía de publicidad de los actos de la Administración; (iii) por lo tanto, el derecho al debido proceso administrativo no existe solamente para impugnar una decisión de la Administración, sino que se extiende durante toda la actuación administrativa que se surte para expedirla, y posteriormente en el momento de su comunicación e impugnación; (iv) el debido proceso administrativo debe responder no sólo a las garantías estrictamente procesales, sino también a la efectividad de los principios que informan el ejercicio de la función pública, como los son los de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad; (v) la adecuada notificación de los actos administrativos de carácter particular tiene especial importancia para garantizar el derecho al debido proceso administrativo, y los principios de publicidad y de celeridad de la función administrativa; (vi) como regla general las actuaciones administrativas de carácter general o particular están reguladas por el Código Contencioso Administrativo, pero existen "procedimientos administrativos especiales" que, según lo indica el artículo 1° del mismo Código, se regulan por leyes especiales." (Subrayas fuera del texto original)

El debido proceso tiene un ámbito de aplicación que comprende todos los tipos de juicios y procedimientos que impliquen cualquier tipo de consecuencia para los administrados (Sentencia C-1189 de 2005 - M.P. Humberto Antonio Sierra Porto), siendo importante señalar que, en el caso particular, no sólo es necesario que se haya garantizado el derecho de defensa y contradicción que debe ser observado en esta investigación administrativa.

## ii) Principio de legalidad y tipicidad.

Como complemento de lo señalado con anterioridad en el acápite "Generalidades sobre el Debido Proceso Constitucional", es importante manifestar que el debido proceso como expresión máxima de las garantías y libertades ciudadanas que confiere nuestro Estado Social de Derecho a todas las personas, comporta para

N



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

la administración el deber de observar, en ejercicio de sus potestades, una serie de principios y reglas que se derivan de la propia Constitución política y que la Corte Constitucional en múltiples pronunciamientos ha enunciado.

Del señalado derecho fundamental al debido proceso se derivan los principios de tipicidad y de legalidad, los cuales debe contemplarse en cualquier actuación adelantada por las autoridades públicas en el ejercicio de su poder sancionatorio.

Se resalta el artículo 29 de la Constitución Política, del cual se desprende que en todas esas actuaciones nadie puede ser condenado o sancionado si previamente las leyes no determinan como infracción la conducta correspondiente o no contempla la existencia de la obligación respecto de la cual se imputa su incumplimiento.

Al respecto, la Corte Constitucional mediante Sentencia C-133 de 1999, señaló:

*"El principio de legalidad garantiza la seguridad jurídica de los ciudadanos por cuanto les permite conocer cuándo y por qué motivos pueden ser objeto de penas ya sea privativas de la libertad o de otra índole evitando de esta forma toda clase de arbitrariedad o intervención indebida por parte de las autoridades penales respectivas.*

*Del principio de legalidad se deriva el de la tipicidad, al cual se ha referido la Corte en varios pronunciamientos. Cabe destacar el siguiente:*

*"La dogmática tradicional ha considerado que el tipo penal debe contener en sí mismo todos los elementos que lo determinan y lo hacen diferente a otros tipos penales que pueden llegar a ser parecidos. Así lo fundamentan los artículos 28 y 6 de la Constitución, reiterados por el artículo 3 del Código Penal que establece: "La ley penal definirá el hecho punible de manera inequívoca".*

*"Este principio busca que las personas a quienes las normas van dirigidas conozcan hasta dónde va la protección jurídica de sus actos. Con la tipicidad se desarrolla el principio fundamental "nullum crimen, nulla poena sine lege", es decir, la abstracta descripción que tipifica el legislador con su correspondiente sanción debe ser de tal claridad que permita que su destinatario conozca exactamente la conducta punitiva; en principio se debe evitar pues la indeterminación para no caer en una decisión subjetiva y arbitraria. (Subrayas fuera del texto original).*

De esta manera, la "legalidad" y como consecuencia de ésta "la tipicidad", son instrumentos constitucionales que impiden el capricho o arbitrariedad de la autoridad, de tal suerte que les impone una barrera para que no puedan restringir las libertades individuales o imponer sanciones, sin el correspondiente sustento normativo. o, en otras palabras, que, al momento de imponer una determinada sanción, no puede existir duda alguna respecto del efectivo incumplimiento por el cual se está sancionando al administrado, ya sea a nivel ocurrencia de los hechos, o a nivel de aplicación e interpretación de la norma respectiva.

#### B. RAZONES QUE FUNDAMENTAN LA DECISIÓN

Motiva al despacho emitir resolución sancionatoria, los puntos expuestos en el acápite anterior y el hecho de no lograrse desvirtuar la obligación legal, social e institucional que la empresa **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, le asiste con las normas Laborales y por ende con los principios de eficiencia, universalidad, solidaridad, integralidad, unidad, participación, la indemnidad, continuidad, la no discriminación y la estabilidad, con base en los cuales se ha intentado, judicialmente, mejorar las condiciones de vida y de seguridad ocupacional de los ciudadanos tomando como referente teórico la "ética de la equidad".

La empresa **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, no puede ser ajena a las contingencias sociales que ubican a sus trabajadores en peores condiciones para enfrentar el infortunio y que han sido planteadas en la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de los Estados



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

Americanos, Conferencia Americana de Río de Janeiro en 1947, la Carta de la Organización de los Estados Americanos, la Convención Americana de Derechos Humanos o Pacto de San José, Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales - Protocolo de San Salvador), y la Comunidad de Países Andinos

Por la estrecha relación con los derechos fundamentales a la vida y a la salud, es deber del empleador **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, tener como prioridades: la implementación de mecanismos de prevención y cambio de costumbres ocupacionales, prevenir contingencias antes que repararlas, y articular el sistema general de normas laborales, buscando amparar social y laboralmente al trabajador y generarle beneficio en todas sus dimensiones.

El empleador **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, dejando pasar de largo la oportunidad de ejercer su derecho de defensa y contradicción, al negarse la oportunidad de aportar las pruebas necesarias para demostrar su cumplimiento frente a los cargos, impide con ello, la verificación o examen de cotejo entre la realidad y lo endilgado, puesto que al no presentar los elementos óptimos para establecer la correspondencia o no de los enunciados descritos frente a la realidad, no logra obtener el convencimiento necesario por parte de este ente ministerial de cumplimiento frente al tema, con la seguridad o fiabilidad del conocimiento que se adquiere con el estudio de las pruebas, que en este caso en concreto, considera que ante la falta de defensa y controversia queda demostrado que la empresa no hizo nada para convencer al despacho de lo contrario, pues además de entorpecer con ello el poder verificar las conductas, demuestra que no existen pruebas o que por lo menos no fueron aportadas para desvirtuar los cargos lo que configura la trasgresión de las demás normas que enmarcaron, al acreditarle a este despacho con su proceder que no se trata de una supuesta vulneración, sino que realmente existe, puesto que durante todo el procedimiento administrativo sancionatorio esta no se pronunció alegando su observancia de la norma frente a ninguno de los cargos, teniendo en cuenta que en esta instancia, como ya se había dicho, la carga de la prueba recaía sobre la empresa, por lo tanto todos y cada uno que serán subsumidos por el cargo denominado **POR NO ATENDER LOS REQUERIMIENTOS DEL INSPECTOR DE TRABAJO**, puesto que la empresa en cuestión no envió ninguna documentación frente a los actos, antes descritos.

En este punto, procede este despacho a emitir resolución sancionatoria por los puntos expuestos en el acápite anterior y el hecho de no lograrse desvirtuar la obligación legal, social e institucional que le asiste al **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT 901325362-5, con las obligaciones Laborales con ocasión de la actuación administrativa iniciada de oficio por la entidad.

En esta medida, es claro que los empleadores deben cumplir con las instrucciones, requerimiento y solicitudes realizadas por el Ministerio del Trabajo, como autoridad de vigilancia y control de la normatividad laboral frente a los trabajos por parte de su empleador, esto por mandato legal, en el presente caso el empleador hizo caso omiso a los requerimientos que esta entidad le realizó.

#### DE LA DOSIFICACIÓN DE LA SANCIÓN

Dispone el 20 de la Ley 584 de 2000 y el artículo 97 de la Ley 50 de 1990 modificado por el artículo 7 de la Ley 1610 de 2013:

"Artículo 7°. Multas. Modifíquese el numeral 2 del artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo, el cual quedará así: Los funcionarios del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social que indique el Gobierno, tendrán el carácter de autoridades de policía para lo relacionado con la vigilancia y control de que trata el numeral anterior y están facultados para imponer cada vez multas equivalentes al monto de uno (1) a cinco mil (5.000) veces el salario mínimo mensual vigente según la gravedad de la infracción y mientras esta subsista, sin perjuicio de las demás sanciones contempladas en la normatividad vigente. Esta multa se destinará al FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL - FIVICOT." (Subrayas intencionales).



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

Igualmente, el artículo 12 de la Ley 1610 de 2013 consagra:

*"Artículo 12. Graduación de las sanciones. Las sanciones se graduarán atendiendo a los siguientes criterios: 1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados. 2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero. 3. Reincidencia en la comisión de la infracción. 4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión. 5. Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos. 6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes. 7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente. 8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas. 9. Grave violación a los Derechos Humanos de las y los trabajadores".*

En ese sentido la gravedad de las faltas y el rigor de la sanción por la infracción administrativa se graduarán atendiendo los criterios previstos en los numerales 6 y 7 del precitado artículo.

Vistos los criterios de la Ley 1610 de 2013, continuaremos con los **criterios de proporcionalidad y razonabilidad** de conformidad con lo prescrito en el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011, elementos de relevante observancia a la hora de tomar una decisión definitiva, pues notoriamente quedó demostrada la transgresión a las normas laborales, puesto que ante la imputación realizada de diez (10) cargos la obligación legal al no ser atendida debe asumirse con la consecuencia jurídica del caso, así:

**ARTÍCULO 44. Decisiones discrecionales.** *En la medida en que el contenido de una decisión de carácter general o particular sea discrecional, debe ser adecuada a los fines de la norma que la autoriza, y proporcional a los hechos que le sirven de causa.*

Además, la Ley 50 de 1990 modificado por el artículo 7 de la Ley 1610 de 2013:

*"Artículo 7°. Multas. Modifíquese el numeral 2 del artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo, el cual quedará así: Los funcionarios del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social que indique el Gobierno, tendrán el carácter de autoridades de policía para lo relacionado con la vigilancia y control de que trata el numeral anterior y están facultados para imponer cada vez multas equivalentes al monto de uno (1) a cinco mil (5.000) veces el salario mínimo mensual vigente según la gravedad de la infracción y mientras esta subsista, sin perjuicio de las demás sanciones contempladas en la normatividad vigente. Esta multa se destinará al FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL-FIVICOT." (Subrayas intencionales).*

Según la Resolución 001264 del 18 de noviembre de 2022 de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (Dian), el valor de la UVT que regirá para el año 2023 es de \$42.412; de otra parte, el Decreto 2613 del 28 de diciembre de 2022 estableció como salario mínimo legal mensual el valor de \$1.160.000, es decir que, las multas impuestas por el Ministerio del Trabajo podrán ser impuestas entre 27,35 UVT (1 smlmv) a 136.753,74 UVT (5.000 smlmv).

Ahora bien, entra el despacho a dosificar la sanción teniendo en cuenta los cargos que no se lograron desvirtuar por parte de la empresa accionada, determinando la sanción a imponer con la suma de 191,46 UVT equivalente a OCHO MILLONES CIENTO VEINTE MIL DOSCIENTOS UN PESOS CON CINCUENTA Y DOS CENTAVOS M/CTE (\$8.120.201,52), discriminados de la siguiente manera, por: NO ATENDER LOS REQUERIMIENTOS DEL INSPECTOR DE TRABAJO. El empleador hace caso omiso a lo solicitada por el despacho por lo que esta vulnerando los artículo 486 del C.S del T., modificado por el Decreto 2351 de 1965 artículo 41 y la Ley 584 de 2000 artículo 20, el cual estipula Atribuciones y Sanciones: 1.- modificado por la Ley 584 de 2000 artículo 20, modificado por el Artículo 7 de la Ley 1610 de 2013 a favor del FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL – FIVICOT

En mérito de lo expuesto y sin más consideraciones,



Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

## RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO: SANCIONAR** a la empresa **EMPRESARIAL AVANZAMOS S.A.S.**, con NIT **901325362-5**, ubicada en la **CARRERA 50 51 37 de Medellín – Antioquia**, teléfono **3103763232**, correo electrónico **empresarialavanzamos2019@gmail.com.**, dedicada a actividades de administración empresarial.....por incumplimiento a la normatividad laboral descrita en el acto administrativo, con la suma de **191,46 UVT** equivalente a **OCHO MILLONES CIENTO VEINTE MIL DOSCIENTOS UN PESOS CON CINCUENTA Y DOS CENTAVOS M/CTE (\$8.120.201,52)**, discriminados de la siguiente manera, por: **NO ATENDER LOS REQUERIMIENTOS DEL INSPECTOR DE TRABAJO**. El empleador hace caso omiso a lo solicitada por el despacho por lo que esta vulnerando los artículo 486 del C.S del T., modificado por el Decreto 2351 de 1965 artículo 41 y la Ley 584 de 2000 artículo 20, el cual estipula Atribuciones y Sanciones: 1.- modificado por la Ley 584 de 2000 artículo 20, modificado por el Artículo 7 de la Ley 1610 de 2013 a favor del **FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL – FIVICOT**

**PARÁGRAFO:** La multa impuesta tendrá destinación específica al **FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL - FIVICOT**. Se advierte que en caso de no realizar la consignación de los valores de la multa en el término de quince (15) días hábiles posteriores a la notificación del presente acto administrativo, se cobrarán intereses moratorios a la tasa legalmente prevista, correspondiente la rata del doce por ciento (12 por 100) anual, desde el día en que se hagan exigibles hasta aquel en que se verifique el pago conforme a lo señalado en el Artículo 9 de la Ley 68 de 1923 y se dará inicio a los diferentes procesos de cobro conforme a la Ley. La empresa deberá radicar en esta Dirección Territorial ubicada en la carrera 56 A No. 51-81 de la ciudad de Medellín copia de la consignación realizada por el pago de la multa a nombre **FIVICOT**, o a los correos electrónicos **dtantioquia@mintrabajo.gov.co**, **tesoreria@mintrabajo.gov.co** El pago correspondiente a la multa impuesta deberá ser consignado únicamente a través del botón banner **PUNTO VIRTUAL – Pagos Electrónicos (PSE)** del sitio web del **BANCO AGRARIO** (<https://portal.psepagos.com.co/web/banco-agrario>), en la Cuenta denominada **DTN – FIVICOT MINISTERIO DE TRABAJO**. En Código de Portafolio se digitará únicamente la cifra **377**. En la Descripción del pago se digitará el número y año del presente acto administrativo señalando además que corresponde a **FIVICOT**.

**ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR PERSONALMENTE** al empleador **LUIS GUILLERMO VALENCIA VILLEGAS** con C.C **19.333.617-2**, ubicado **CL 51 BOLIVAR N 50 – 30 del Santuario – Antioquia**, teléfono **5460760 3004851089**, correo electrónico **curavalencia25@gmail.com.**, dedicado a Construcción de otras obras de ingeniería civil....o a la persona debidamente autorizada para notificarse de conformidad con lo dispuesto en los artículos 67 a 71 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO: ADVERTIR** que en caso de presentarse novedades que impidan surtir con éxito la comunicación y notificación de las actuaciones, se aplicará lo contenido en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo que indica: "Si no pudiese hacerse la notificación personal al cabo de los cinco (5) días del envío de la citación, esta se hará por medio de aviso que se remitirá a la dirección, al número de fax o al correo electrónico que figuren en el expediente o puedan obtenerse del registro mercantil, acompañado de copia íntegra del acto administrativo". "Cuando se desconozca la información sobre el destinatario, el aviso, con copia íntegra del acto administrativo, se publicará en la página electrónica y en todo caso en la **Carrera 56ª No. 51-81 (San Benito), Medellín, Antioquia primer piso**, por el término de cinco (5) días, con la advertencia de que la notificación o comunicación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso."

**ARTÍCULO CUARTO: ADVERTIR** que contra la presente resolución proceden los recursos de reposición ante este despacho y en subsidio el de apelación ante el Director Territorial de Antioquia, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso.

**ARTÍCULO QUINTO: ADVERTIR** al empleador **LUIS GUILLERMO VALENCIA VILLEGAS** con C.C **19.333.617-2**, ubicado **CL 51 BOLIVAR N 50 – 30 del Santuario – Antioquia**, teléfono **5460760 3004851089**, correo electrónico **curavalencia25@gmail.com.**, dedicado a Construcción de otras obras de ingeniería civil.....que en caso de no realizar

M

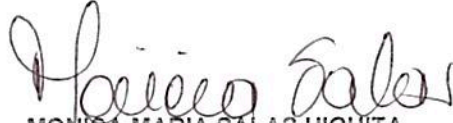


Continuación del Resolución "Por medio de la cual se resuelve un procedimiento administrativo sancionatorio"

la consignación del valor de la multa en el término de quince (15) días hábiles posteriores a la ejecutoria de la resolución que impone la multa, se cobrarán intereses moratorios a la tasa legalmente prevista y se procederá al cobro de esta por parte del FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL - FIVICOT. La empresa deberá radicar en esta Dirección Territorial ubicada en la Carrera 56 A No. 51-81 de la ciudad de Medellín, copia de la consignación realizada por el pago de la multa a nombre del FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL - FIVICOT-

17 MAR 2023

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE




MONICA MARIA SALAS HIGUITA

Inspectora de Trabajo y Seguridad Social

Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control

Dirección Territorial Antioquia

Elaboró/Proyecto:   
Revisó: Manuela M.





NOTIFICACION POR AVISO

En atención al parágrafo segundo del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, que dispone:

“Cuando se desconozca la información sobre destinatario, el aviso con copia íntegra del acto administrativo se publicará en la página electrónica y en todo caso en un lugar de acceso al público de la respectiva entidad por el término de (5) días, con la advertencia de que la notificación se considera surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso.” Se procede a fijar copia de la Citación para la Notificación Personal –Oficio No. 08SE2023730500100003628 del 17 de marzo del 2023, con devolución de 472 con nota de No Reside y de la Resolución 0421 del 17 de marzo del 2023, por medio del cual se Resuelve un Procedimiento Administrativo Sancionatorio de la empresa **EMPRESARIAL AVANAMOS S.A.S.**

Lo anterior, teniendo en cuenta que la Citación para Notificación Personal remitida mediante Oficio Nro 08SE2023730500100003628 del 17 de marzo del 2023, con devolución de r 472 con nota de No Reside, y de la Resolución 0421 del 17 de marzo del 2023

Para los efectos de lo antes dispuesto, se publica la Resolución Nro 0421 del 17 de marzo del 2023 expedido por el Inspector de Trabajo del Grupo PIVC, advirtiendo que contra la misma proceden los recursos de Reposición ante este despacho y el de Apelación, ante el Director Territorial de Antioquia, dentro del los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de esta decisión en forma personal, o por aviso de conformidad con el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo contencioso Administrativo LEY 1437 DE 2011

Se fija el 28 de marzo del 2023, por el término legal de cinco (5) días hábiles, advirtiendo que la Notificación se considera surtida al finalizar el día siguiente al retiro del presente aviso.

MANUELA MÚNERA AMARILES  
Coordinadora del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control  
Dirección Territorial Antioquia

Transcriptor: Yaneth L

**Sede administrativa**  
**Dirección:** Carrera 14 No. 99-33  
Pisos: 3, 4, 6, 7, 10, 11, 12 y 13  
**Teléfono PBX:**  
(601) 3779999  
Bogotá

**Atención presencial**  
Carrera 56 A 51 81 Medellín,  
Antioquia.  
Teléfono: 6013779999  
Extensión 52600

**Línea nacional gratuita,**  
**desde teléfono fijo:**  
018000 112518  
**Celular desde Bogotá:**120  
[www.mintrabajo.gov.co](http://www.mintrabajo.gov.co)

