

NOTIFICACION POR AVISO Y PAGINA WEB

Art. 69 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

FIJACIÓN EN CARTELERA Y PAGINA WEB

Bucaramanga, 01/12/2020, siendo las 7:00 am

**PARA NOTIFICAR:** RESOLUCION 000615 DEL 30 DE OCTUBRE DE 2020 al REPRESENTANTE LEGAL señor -MARIA NIYARETH SALAZAR MUÑOZ

En la Oficina de notificaciones de la Territorial Santander y una vez se tiene como **DEVUELTA** por parte de la empresa 4-72 (entidad de correos oficial) la cual fue remitida al Señor(a)(es)(as) MARIA NIYARETH SALAZAR MUÑOZ al correo -, mediante formato de guía número - RA289736528CO según la causal: NO RECLAMADO

DIRECCION ERRADA		NO RESIDE		DESCONOCIDO	
REHUSADO		CERRADO		FALLECIDO	
FUERZA MAYOR		NO EXISTE NUMERO		NO RECLAMADO	X
NO CONTACTADO		APARTADO CLAUSURADO		NO ENTREGADO	

EL suscrito funcionario encargado **FIJA** en cartelera situada en lugar de fácil acceso al público de esta Dirección Territorial, la referida resolución que contiene (13) folios útiles, por término de cinco (5) días hábiles, contados a partir de hoy 01/12/2020  
En constancia.

YERSON DANIEL BELTRAN MARTINEZ  
PROFESIONAL UNVIERSITARIO

Y se **DESFIJA** el día de hoy \_\_\_\_\_, todo lo anterior dando cumplimiento Art. 69 de la Ley 1437 de 2011, se advierte que contra la presente Resolución que se notifica proceden los recursos de reposición ante el funcionario que la emitió y en subsidio el de Apelación ante el inmediato Superior, Directora Territorial de Santander, dentro de los 10 días hábiles siguientes a la presente notificación.

Advirtiendog que la presente notificación se considera surtida al finalizar el día hábil siguiente al retiro del aviso.  
En constancia

YERSON DANIEL BELTRAN MARTINEZ  
PROFESIONAL UNVIERSITARIO

Con Trabajo Decente el futuro es de todos

@mintrabajocol

@MintrabajoCol

@MinTrabajoCol

**Dirección Territorial Santander**  
**Dirección:** Calle 31 No. 13-71  
Bucaramanga  
**Teléfonos PBX**  
(57-1) 5186868 Extensión 6802  
lcampos@mintrabajo.gov.co

**Línea nacional gratuita**  
018000 112518  
**Celular**  
120  
**www.mintrabajo.gov.co**





**MINISTERIO DEL TRABAJO  
DIRECCION TERRITORIAL DE SANTANDER  
GRUPO DE PREVENCION, INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL**

**RESOLUCION 000615**

**30 OCT 2020**

**“por medio de la cual se archivan unas averiguaciones preliminares”**

**LA COORDINACIÓN DEL GRUPO DE PREVENCIÓN, INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SANTANDER DEL MINISTERIO DEL TRABAJO**, en uso de sus facultades legales y en especial de las contenidas en el Código Sustantivo del Trabajo, Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Decreto 4108 de 2011, Resolución Ministerial 2143 del 2014 la cual deroga los artículos 1º al 7º de la Resolución 00404 del 22 de Marzo de 2012, Ley 1610 de 2013 y demás normas concordantes y con fundamento en los siguientes,

**Expediente 7368001 – ID14689865 DE 14/05/2019**

**OBJETO DEL PRONUNCIAMIENTO:** procede el despacho a proferir acto administrativo de archivo, dentro de la presente actuación, adelantada en contra de **CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS**

**IDENTIDAD DEL QUERELLADO:** se decide en el presente proveído la responsabilidad que le asiste a **CARLOS ARTURO GUERRERO GRANADOS**, C.C. 91.275.977, Dirección: Calle 9 N 16ª -06, Carrera 20 N. 18-61 Oficina 212, Calle 31 N. 18-15 Apartamento 701 Edificio Centenario, Bucaramanga-Santander, Teléfonos: 6958814, 3003600753

**IDENTIDAD DEL INTERESADO:** **MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ**, Identificada con C.C. No.1.100.969.820, Dirección: Calle 7D N. 38-17 Piso 2 Vegas de Morrorico, Bucaramanga - Santander, Email: [Niyareth\\_96@hotmail.com](mailto:Niyareth_96@hotmail.com)

**RESUMEN DE LOS HECHOS:**

1. **Reclamación Administrativa Laboral:** comunicación Radicado No. 01EE2019736800100002506 de 14 de marzo de 2019, suscrita por la Sra. MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ, mediante la cual presenta queja contra el Señor CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, propietario de GUERRERO INGENIERIA, poniendo en conocimiento posibles vulneraciones, las cuales describe en su escrito así:

- *“Inicié labores como Diseñadora Gráfica el día 21 de enero del presente año y terminé el 21 de febrero, con las siguientes condiciones:*
  - Salario mensual: \$1.000.000
  - Auxilio de transporte: \$97.000
  - Seguridad Social

*De lo cual recibí tres adelantos que suman \$514.000 y nunca fui afiliada a la seguridad social, ni ARL, cabe destacar que tengo una hija de 9 meses de nacida que depende de mí seguridad social, en repetidas ocasiones he llamado al señor Carlos cobrando el saldo que me debe por*

*mi trabajo y como respuesta dice que dos o tres días después, y en eso hemos estado desde entonces.*

*Pido se me cancelo lo antes posible el saldo \$583.000 junto con la liquidación del mes laborado, y que esto no les pase a otros empleados por parte del señor Carlos, ya que varios compañeros de la misma empresa se encuentran en la misma situación." (folio 1)*

2. **Registro único Empresarial y Social Cámaras de Comercio**, correspondientes al Señor CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, las cuales se encuentran canceladas desde los años 30/12/2011 y 09/04/2017 respectivamente. (folios 3-4)
3. **Comunicación** enviada a la Sra. MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ, mediante la cual se le informa que, en virtud de la presentación de reclamación laboral, contra PERSONA NATURAL, CARLOS ALBERTO GUERRERO, se abrirá averiguación preliminar. Se envía mediante planilla 058 (folio 5) Acuso de recibido según Certificación de Servicios Postales Nacionales S.A. (folio 9)
4. **Auto de Averiguación Preliminar** No. 001271 de 06 de junio de 2019, mediante el cual el Coordinador del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control ordenó iniciar Averiguación Preliminar y comisiona a una inspectora de trabajo, para ejecutar diligencias necesarias encaminadas a determinar la existencia o ausencia de mérito para adelantar procedimiento administrativo sancionatorio por las presuntas vulneraciones a las normas laborales en lo referente al NO PAGO DE SALARIOS, NO PAGO EVASION NSISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL (PENSION), NO PAGO PRESTACIONES (CES/INT/PRIMA) (folio 6)
5. **Comunicaciones** enviadas a Querellado y Querellante comunicando Auto de Averiguación Preliminar, remitidos mediante planilla 115 el día 19 de junio de 2019 (folios 7-8). Comunicaciones devueltas por la empresa de mensajería 472 con motivo de devolución "No reside" (folios 10-13)
6. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100003469 de 04/07/2019, enviado a CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, remitido a dirección Carrera 20 N. 18-61 Oficina 212, la cual fue aportada por Querellante en queja que inicia Averiguación Preliminar, teniendo en cuenta que la dirección reportada según RUES no reside, se remite y comunica Auto Averiguación Preliminar (folio 14-15). Esta comunicación es devuelta por la empresa de mensajería 472 por motivo de devolución "Cerrado" (folio 19-20)
7. **Confirmación Entrega** correo electrónico enviado a MARIA NIYARETH, mediante el cual se le remite comunicación y Auto Averiguación preliminar adjuntos, y se le solicita aportar al despacho nueva dirección de residencia teniendo en cuenta devoluciones de empresa 472 (folios 16-18)
8. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100003670 de fecha 17/07/2019, enviada a la Sra. MARIA NIYARETH SALAZAR MUÑOZ, a través de email, puesto que la dirección aportada devuelven correspondencia. En esta comunicación se le informa a la Querellante que no ha sido posible ubicar al Querellado, se anexan certificaciones de devolución de Servicios Postales Nacionales S.A., de tal forma se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación para informar dirección de ella y querellado, que permitan al despacho continuar con el trámite de averiguación preliminar, y se le manifiesta:

*"Por lo anterior, se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación, vencido el termino si no se da respuesta al requerimiento se entenderá que ha desistido de la actuación, en virtud de lo establecido en el Artículo 17 de la ley 1437 de 2011*

Continuación del Resolución "Por medio de la cual se archiva una averiguación preliminar"

*modificado por el Artículo 1 de la ley 1755 de 2015" (folio 22-24) Confirmación de entrega de mensaje a destinatario de correo electrónico (folio 21)*

**Servicios Postales Nacionales S.A.**

**Certifica:**

Que el envío descrito en la guía cumplida abajo relacionada, fue entregado efectivamente en la dirección señalada.

[illegible]

La información aquí contenida es auténtica e inmodificable.

**Servicios Postales Nacionales S.A.****Certifica:**

Que el envío descrito en la guía cumplida abajo relacionada, fue entregado efectivamente en la dirección señalada.

[illegible]

La información aquí contenida es auténtica e inmodificable.

9. **Auto Cumplimiento Auto Comisorio** mediante el cual, en cumplimiento a Comisión impartida por el Coordinador del Grupo de Prevención, Inspección, Vigilancia y Control de la Dirección Territorial de Santander del Ministerio de Trabajo, se dispone la práctica de diligencias (folio 25)
10. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100000263 de 24/01/2020, remitido a Querrellado CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, a la dirección Calle 31 N. 18-15 Apto 701 Edificio Centenario, reportada en RUES, a través del cual se le comunica Auto Cumplimiento Auto Comisorio y se le requiere la presentación de documentos que permitan esclarecer los hechos materia de investigación. Enviado mediante planilla 016 el 24/01/2020 (folio 29). Se recibe devolución de comunicación de la empresa 472 por motivo "No Reside" (folio 35-36)
11. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100000264 de 24/01/2020, remitido a Querrellado CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, a la dirección Carrera 20 N. 18-61 Oficina 212, la cual es aportada por Querellante en Queja inicial; mediante la cual se le remite Auto cumplimiento Auto Comisorio y se le requiere la presentación de documentos que permitan esclarecer los hechos

Continuación del Resolución "Por medio de la cual se archiva una averiguación preliminar"

materia de investigación. Envío realizado mediante planilla 016 el 24/01/2019 (folio 30). Devolución de comunicación recibida por motivo "Cerrado" (folio 37-38)

**12. Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100000265 de 24/01/2020, remitido a la Querellante MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ, a la dirección Calle 7D No. 38-17 Piso 2 Vegas de Morrorico, mediante la cual se le comunica Auto Cumplimiento Auto Comisorio, se le informa además que no ha sido posible ubicar al Querellado CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, dado que la dirección aportada en la queja se encuentra cerrado, al igual ha sucedido con las comunicaciones enviadas a su domicilio cuyo motivo se registra no reside. Por tal motivo se le requiere al despacho información que permita la ubicación del investigado. Se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación, vencido el término si no se da respuesta al requerimiento se entenderá que ha desistido de la actuación, en virtud de lo establecido en el Artículo 17 de la ley 1437 de 2011 modificado por el Artículo 1 de la ley 1755 de 2015. Comunicación remitida mediante planilla 016 de 24/01/2020 (folio 31) Recibida según Certificación de Servicios Postales Nacionales SA 27/01/2020 (folio 39)

**Servicios Postales Nacionales S.A.****Certifica:**

Que el envío descrito en la guía cumplida abajo relacionada, fue entregado efectivamente en la dirección señalada.

[illegible]

La información aquí contenida es auténtica e inmodificable.

13. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100000304 de 27/01/2020, remitido a la Querellante MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ, a correo electrónico aportado Niyareth\_96@hotmail.com, mediante la cual se le comunica Auto Cumplimiento Auto Comisorio, se le informa además que no ha sido posible ubicar al Querellado CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, dado que la dirección aportada en la queja se encuentra cerrado, al igual ha sucedido con las comunicaciones enviadas a su domicilio cuyo motivo se registra no reside. Por tal motivo se le requiere al despacho información que permita la ubicación del investigado. Se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación, vencido el término si no se da respuesta al requerimiento se entenderá que ha desistido de la actuación, en virtud de lo establecido en el Artículo 17 de la ley 1437 de 2011 modificado por el Artículo 1 de la ley 1755 de 2015. (folio 32) Se confirma entrega de correo electrónico (folio 33-34)

**En virtud de lo expuesto se procede a realizar lo siguiente,**

### ANÁLISIS DE LAS PRUEBAS:

Con el objeto de decidir conforme a los principios de la sana crítica este despacho procede a analizar el siguiente material probatorio:

1. **Reclamación** presentada por la Sra. MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ, en la cual manifiesta no fue afiliada a seguridad social, ni ARL, no recibió el valor completo del salario pactado por el Señor CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, aportando dirección de querellado así: *"presento una queja formal ante el señor CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, propietario de la empresa Guerrero Ingeniería S.A.S. ubicada en la Cra 20 N. 18-61 Oficina 212"*. Por otra parte la Querellante proporciona sus datos personales entre ellos email: Niyareth\_96@hotmail.com, dirección: Calle 7D No. 38-17 Piso 2 Vegas de Morrorico.
2. **Comunicaciones** enviadas al Investigado y querellante para comunicar Auto Averiguación Preliminar, las cuales fueron devueltas por Servicios Postales Nacionales S.A. con motivo No Reside (folios 10-13)
3. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100003469 de 04/07/2019, enviada a CARLOS ALBERTO GUERRERO, comunicando Auto Averiguación Preliminar, a dirección aportada por querellante en su escrito, teniendo en cuenta que la dirección obtenida de RUES no reside, de acuerdo a lo informado por Servicios Postales Nacionales S.A. (folio 14-15) Sin embargo, nuevamente se recibe devolución de comunicación enviada a Querellado, por motivo Cerrado (folio 19-20)
4. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100003467 de 04/07/2019, enviada a Querellante a través de email Niyareth\_96@hotmail.com, comunicando Auto Averiguación Preliminar, y solicitando se aporte dirección actual junto a la del investigado, teniendo en cuenta las devoluciones realizadas por Servicios Postales Nacionales S.A. (folio 16-18)
5. **Comunicación** Radicado No. 08SE2019736800100003670 de 17/07/2019 enviada a Querellante MARIA NIYARETH, en el cual se le informa no ha sido posible ubicar a Querellado, dado que la dirección aportada en la queja se encuentra cerrado, al igual ha sucedido con las comunicaciones enviadas a su domicilio. Se le requiere allegar al despacho información que permita ubicar al investigado y su dirección actual. Así mismo se le manifiesta:  
*"Por lo anterior, se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación, vencido el termino si no se da respuesta al requerimiento se entenderá que ha desistido de la actuación, en virtud de lo establecido en el Artículo 17 de la ley 1437 de 2011 modificado por el Artículo 1 de la Ley 1755 de 2015"*  
*"Artículo 17 Peticiones incompletas y desistimiento tácito. En virtud del principio de eficacia, cuando la autoridad constate que una petición ya radicada está incompleta o que el peticionario deba realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, y que la actuación pueda continuar sin oponerse a la ley, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de radicación para que la complete en el término máximo de un (1) mes. A partir del día siguiente en que el interesado aporte los documentos o informes requeridos, comenzará a correr el término para resolver la petición. Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual. Vencidos los términos establecidos en este artículo, sin que el peticionario haya cumplido el requerimiento, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales."* (folio 21-24)
6. **Comunicaciones** Radicado No. 08SE2020736800100000263 de 24/01/2020 y 08SE2020736800100000264 de 24/01/2020, remitidos al Sr CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, en el cual se le comunica Auto Cumplimiento Auto Comisorio y se le realiza requerimiento de documentos, enviado mediante planilla 016 a las direcciones: Carrera 20 N. 18-61 Oficina 212 y Calle 31 N. 18-15 Apto 701 Edificio Centenario, las cuales fueron aportadas por

querellante en queja inicial y evidenciada en RUES cancelado del Querellado, respectivamente. Aún así, la empresa de Servicios Postales Nacionales S.A., realiza devolución de estas comunicaciones. Siendo nuevamente infructuoso la ubicación del investigado lo que le impide su derecho a la defensa, pues ni si quiera tiene información del inicio de esta actuación (folios 29-30 y 35-38)

7. **Comunicaciones** Radicado No. 08SE2020736800100000265 de 24/01/2020, dirigida a la Querellante MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ, mediante planilla 016 de la misma fecha; por medio de la cual se le comunica Auto Cumplimiento Auto Comisorio y se le requiere nuevamente información que permita la ubicación del investigado ya que no ha sido posible ubicarlo. Así mismo se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación, vencido el término si no se da respuesta al requerimiento se entenderá que ha desistido de la actuación, en virtud de lo establecido en el Artículo 17 de la ley 1437 de 2011 modificado por el Artículo 1 de la ley 1755 de 2015:

*"Artículo 17 Peticiones incompletas y desistimiento tácito. En virtud del principio de eficacia, cuando la autoridad constate que una petición ya radicada está incompleta o que el peticionario deba realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, y que la actuación pueda continuar sin oponerse a la ley, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de radicación para que la complete en el término máximo de un (1) mes. A partir del día siguiente en que el interesado aporte los documentos o informes requeridos, comenzará a correr el término para resolver la petición. Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual. Vencidos los términos establecidos en este artículo, sin que el peticionario haya cumplido el requerimiento, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales."*

Esta comunicación fue recibida según Certificado de Servicios Postales Nacionales el 27/01/2020

8. **Comunicación** Radicado No. 08SE2020736800100000304 de 27/01/2020, dirigida a Querellante mediante correo electrónico, el cual se entrega al destinatario, según confirmación de email. En esta comunicación se le comunica Auto Cumplimiento Auto Comisorio y se le requiere nuevamente información que permita la ubicación del investigado ya que no ha sido posible ubicarlo. Así mismo se le otorga el término de un (1) mes a partir del recibido de la presente comunicación, vencido el término si no se da respuesta al requerimiento se entenderá que ha desistido de la actuación, en virtud de lo establecido en el Artículo 17 de la ley 1437 de 2011 modificado por el Artículo 1 de la ley 1755 de 2015:

*"Artículo 17 Peticiones incompletas y desistimiento tácito. En virtud del principio de eficacia, cuando la autoridad constate que una petición ya radicada está incompleta o que el peticionario deba realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, y que la actuación pueda continuar sin oponerse a la ley, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de radicación para que la complete en el término máximo de un (1) mes. A partir del día siguiente en que el interesado aporte los documentos o informes requeridos, comenzará a correr el término para resolver la petición. Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual. Vencidos los términos establecidos en este artículo, sin que el peticionario haya cumplido el requerimiento, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales."*

**CONSIDERACIONES DEL DESPACHO:**

Corresponde a este Ministerio la vigilancia y el control del cumplimiento de las normas del código sustantivo del trabajo y demás disposiciones sociales, tal como lo señala el Art. 485 y 486 del C.S.T.

**ARTICULO 485. AUTORIDADES QUE LOS EJERCITAN.** *La vigilancia y el control del cumplimiento de las normas de este Código y demás disposiciones sociales se ejercerán por el Ministerio del Trabajo en la forma como el Gobierno, o el mismo Ministerio, lo determinen.*

**ARTICULO 486. ATRIBUCIONES Y SANCIONES.** *Modificado por el art. 12, Decreto 617 de 1954. Subrogado por el art. 41, Decreto 2351 de 1965. El nuevo texto es el siguiente:*

**1. Modificado por el art. 20, Ley 584 de 2000. El nuevo texto es el siguiente:** Los funcionarios del Ministerio de Trabajo podrán hacer comparecer a sus respectivos despachos a los empleadores, para exigirles las informaciones pertinentes a su misión, la exhibición de libros, registros, planillas y demás documentos, la obtención de copias o extractos de los mismos. Así mismo, podrán entrar sin previo aviso, y en cualquier momento mediante su identificación como tales, en toda empresa con el mismo fin y ordenar las medidas preventivas que consideren necesarias, asesorándose de peritos como lo crean conveniente para impedir que se violen las disposiciones relativas a las condiciones de trabajo y a la protección de los trabajadores en el ejercicio de su profesión y del derecho de libre asociación sindical. Tales medidas tendrán aplicación inmediata sin perjuicio de los recursos y acciones legales consignadas en ellos. Dichos funcionarios no quedan facultados, sin embargo, para declarar derechos individuales ni definir controversias cuya decisión esté atribuida a los jueces, aunque sí para actuar en esos casos como conciliadores.

Los funcionarios del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social tendrán las mismas facultades previstas en el presente numeral respecto de trabajadores, directivos o afiliados a las organizaciones sindicales, siempre y cuando medie solicitud de parte del sindicato y/o de las organizaciones de segundo y tercer grado a las cuales se encuentra afiliada la organización sindical.

**2. Modificado por el Artículo 7º ley 1610 de 2013. Multas.** Los funcionarios del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social que indique el Gobierno tendrán el carácter de autoridades de policía para lo relacionado con la vigilancia y control de que trata el numeral anterior y están facultados para imponer cada vez multas equivalentes al monto de uno (1) a cinco mil (5.000) veces el salario mínimo mensual vigente según la gravedad de la infracción y mientras esta subsista, sin perjuicio de las demás sanciones contempladas en la normatividad vigente. Esta multa se destinará al Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA.

La imposición de multas, de otras sanciones o de otras medidas propias de su función como autoridades de policía laboral por parte de los funcionarios del Ministerio del Trabajo que cumplan funciones de inspección, vigilancia y control, no implican en ningún caso, la declaratoria de derechos individuales o definición de controversias.

Especialmente corresponde a la Coordinación del Grupo Prevención Inspección Vigilancia y Control:

*Ejercer inspección, vigilancia y control sobre el cumplimiento de las normas laborales en lo individual y colectivo, de seguridad social en pensiones y empleo, e imponer las sanciones previstas en las disposiciones legales vigentes (Literal c) Artículo 2) numeral 5) Resolución Ministerial 2143 de 2014).*

**COMPETENCIA POR FACTOR TERRITORIAL**

En atención a que la Ley 1437 de 2011, no dispone normativamente la competencia territorial de la querrela administrativa laboral, se debe acudir a lo dispuesto por el artículo 306 de la misma Ley, el cual señala:



**"ARTÍCULO 306. ASPECTOS NO REGULADOS.** *En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo*

Bajo la precitada normativa, para los asuntos, iniciados con posterioridad a la norma *ibidem*, al haber sido derogado el Código de Procedimiento Civil por el literal c) del artículo 626 de la Ley 1564 de 2012, la norma aplicable para determinar la COMPETENCIA TERRITORIAL de las querellas administrativas es la señalada por el artículo 28 de la Ley 1564 de 2012, la cual señala:

*"Artículo 28. Competencia territorial. La competencia territorial se sujeta a las siguientes reglas:*

*En los procesos contenciosos, salvo disposición legal en contrario, es competente el juez del domicilio del demandado. Si son varios los demandados o el demandado tiene varios domicilios, el de cualquiera de ellos a elección del demandante. Cuando el demandado carezca de domicilio en el país, será competente el juez de su residencia. Cuando tampoco tenga residencia en el país o esta se desconozca, será competente el juez del domicilio o de la residencia del demandante. (...)"*

Se precisa que se encuentra expedida la Resolución 3351 de fecha 25 de agosto de 2016 por la cual se reglamenta una materia relacionada con la Inspección, Vigilancia y Control que ejerce el Ministerio de Trabajo, estableciendo en su Art. 1° lo siguiente:

*(..) El conocimiento y el trámite de acuerdo con los reglamentos vigentes, de las querellas o reclamos y de investigaciones administrativas a petición de parte, corresponde a los funcionarios del Ministerio de Trabajo adscritos a las Direcciones Territoriales y Oficinas Especiales, del lugar de la prestación del servicio o del domicilio del querellante o del querellado, a elección del querellante (...)*

**Art. 5°** *La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que sean contrarias*

#### **PARA DECIDIR SE CONSIDERA:**

En cumplimiento de las facultades legales, en especial de las conferidas por la Resolución Ministerial 2143 del 28/05/2014, esta Coordinación ostenta la competencia para conocer del presente asunto, por lo tanto, procede el Despacho a determinar si se encuentra mérito para adelantar procedimiento administrativo sancionatorio; o si por el contrario habrá de disponerse la terminación de la actuación y el archivo de las diligencias, con fundamento en lo reglado en el artículo 42 de la ley 1437 de 2011 concordante con el Anexo técnico IVC-PD-01.

En tal virtud, constituye objeto de la presente actuación, la presunta violación por parte del investigado de la siguiente normatividad:

**PRESUNTA VIOLACION AL ARTICULO 57 CST NUMERAL 4 "OBLIGACIONES ESPECIALES DEL EMPLEADOR"** Pagar la remuneración pactada en las condiciones, períodos y lugares convenidos..

**PRESUNTA VIOLACION AL ARTICULO 15 LEY 100 DE 1993 "AFILIADOS"** (Artículo modificado por el artículo 3 de la Ley 797 de 2003.) Serán afiliados al Sistema General de Pensiones:

1. En forma obligatoria: Todas aquellas personas vinculadas mediante contrato de trabajo o como servidores públicos. Así mismo, las personas naturales que presten directamente servicios al Estado o a las entidades o empresas del sector privado, bajo la modalidad de contratos de prestación de servicios, o cualquier otra modalidad de servicios que adopten, *los trabajadores independientes* y los grupos de población que por sus

características o condiciones socioeconómicas sean elegidos para ser beneficiarios de subsidios a través del Fondo de Solidaridad Pensional, de acuerdo con las disponibilidades presupuestales.

También serán afiliados en forma obligatoria al Sistema General de Pensiones creado por la Ley 100 de 1993, y se registrarán por todas las disposiciones contenidas en esta ley para todos los efectos, los servidores públicos que ingresen a Ecopetrol, a partir de la vigencia de la presente ley.

Durante los tres (3) años siguientes a la vigencia de esta ley, los Servidores públicos en cargos de carrera administrativa, afiliados al régimen de prima media con prestación definida deberán permanecer en dicho régimen mientras mantengan la calidad de tales. Así mismo quienes ingresen por primera vez al Sector Público en cargos de carrera administrativa estarán obligatoriamente afiliados al Instituto de los Seguros Sociales, durante el mismo lapso.

**PRESUNTA VIOLACION AL ARTICULO 17 LEY 100 DE 1993 "OBLIGATORIEDAD DE LAS COTIZACIONES"** (Artículo modificado por el artículo 4 de la Ley 797 de 2003.) Durante la vigencia de la relación laboral y del contrato de prestación de servicios, deberán efectuarse cotizaciones obligatorias a los regímenes del sistema general de pensiones por parte de los afiliados, los empleadores y contratistas con base en el salario o ingresos por prestación de servicios que aquellos devenguen.

La obligación de cotizar cesa al momento en que el afiliado reúna los requisitos para acceder a la pensión mínima de vejez, o cuando el afiliado se pensione por invalidez o anticipadamente.

Lo anterior sin perjuicio de los aportes voluntarios que decida continuar efectuando el afiliado o el empleador en los dos regímenes.

**PARÁGRAFO.** (Parágrafo adicionado por el artículo 40 del Decreto Ley 2106 de 2019.) La Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), y la Administradora Colombiana de Pensiones (Colpensiones), suprimirán los trámites y procedimientos de cobro de las deudas a cargo de las entidades públicas del orden nacional que formen parte del Presupuesto General de la Nación, obligadas a pagar aportes patronales al Sistema de Seguridad Social en Pensiones, originadas en reliquidaciones y ajustes pensionales derivados de fallos ejecutoriados, que hayan ordenado la inclusión de factores salariales no contemplados en el ingreso base de cotización previsto en la normatividad vigente al momento del reconocimiento de la pensión.

En todo caso las entidades de que trata esta disposición, efectuarán los respectivos reconocimientos contables y las correspondientes anotaciones en sus estados financieros. Los demás cobros que deban realizarse en materia de reliquidación pensional como consecuencia de una sentencia judicial, deberán efectuarse con base en la metodología actuarial que se establezca para el efecto por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

#### **PRESUNTA VULNERACIÓN AL ARTICULO 193. C.S.T. PRESTACIONES PATRONALES COMUNES.**

**REGLA GENERAL:** 1. Todo los {empleadores} están obligados a pagar las prestaciones establecidas en este Título, salvo las excepciones que en este mismo se consagran.

2. Estas prestaciones dejaran de estar a cargo de los empleadores cuando el riesgo de ellas sea asumido por el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, de acuerdo con la ley y dentro de los reglamentos que dicte el mismo Instituto.

#### **PRESUNTA VULNERACIÓN AL ARTICULO 249. C.S.T. AUXILIO DE CESANTIA. REGLA**

**GENERAL.** Todo {empleador} está obligado a pagar a sus trabajadores, y a las demás personas que se indican en este Capítulo, al terminar el contrato de trabajo, como auxilio de cesantía, un mes de salario por cada año de servicios y proporcionalmente por fracción de año

**Presunta Violación al Art. 57 numeral 4 del C.S.T. que señala: "OBLIGACIONES ESPECIALES DEL EMPLEADOR. 4. Pagar la remuneración pactada en las condiciones, períodos y lugares convenidos".**

**PRESUNTA VULNERACIÓN AL ARTÍCULO 99. LEY 50 DE 1990** Reglamentado por el Decreto 1176 de 1991. El nuevo régimen especial de auxilio de cesantía tendrá las siguientes características: **Ver Oficio de fecha 25.11.98. Secretaría Distrital de Salud. Fondo Nacional del Ahorro. CJA09751998**

1ª. El 31 de diciembre de cada año se hará la liquidación definitiva de cesantía, por la anualidad o por la fracción correspondiente, sin perjuicio de la que deba efectuarse en fecha diferente por la terminación del contrato de trabajo.

2ª. El empleador cancelará al trabajador los intereses legales del 12% anual o proporcionales por fracción, en los términos de las normas vigentes sobre el régimen tradicional de cesantía, con respecto a la suma causada en el año o en la fracción que se liquide definitivamente.

3ª. El valor liquidado por concepto de cesantía se consignará antes del 15 de febrero del año siguiente, en cuenta individual a nombre del trabajador en el fondo de cesantía que el mismo elija. El empleador que incumpla el plazo señalado deberá pagar un día de salario por cada retardo. **Ver Oficio de fecha 25.11.98. Secretaría Distrital de Salud. Fondo Nacional del Ahorro. CJA09751998**

4ª. Si al término de la relación laboral existieren saldos de cesantía a favor del trabajador que no hayan sido entregados al Fondo, el empleador se los pagará directamente con los intereses legales respectivos.

5ª. Todo trabajador podrá trasladar su saldo de un fondo de cesantía a otro de la misma naturaleza. El Gobierno fijará el procedimiento que deba seguirse para el efecto.

6ª. Los Fondos de Cesantía serán administrados por las sociedades cuya creación se autoriza, y cuyas características serán precisadas en los decretos que dicta el Gobierno Nacional, en orden a:

- a. Garantizar una pluralidad de alternativas institucionales para los trabajadores, en todo el territorio nacional;
- b. Garantizar que la mayor parte de los recursos captados para orientarse hacia el financiamiento de actividades productivas.

7ª. Todos los aspectos que no se modifiquen específicamente por esta Ley, continuarán regulados por las normas vigentes del régimen tradicional relativas al auxilio de cesantía.

**PARÁGRAFO.-** En el evento que los empleadores deban efectuar la liquidación y consignación de la cesantía a que se refiere este artículo y no existan suficientes Sociedades Administradoras de Fondos de Cesantías autorizadas para funcionar, el Gobierno Nacional podrá transitoriamente autorizar a otras entidades u ordenar a las instituciones financieras con participación estatal mayoritaria para que cumplan las funciones de Sociedades Administradoras de Fondos de Cesantía.

**PRESUNTA VULNERACIÓN ARTICULO 306 C.S.T. DE LA PRIMA DE SERVICIOS A FAVOR DE TODO EMPLEADO.** Él empleador está obligado a pagar a su empleado o empleados, la prestación social denominada prima de servicios que corresponderá a 30 días de salario por año, el cual se reconocerá en dos pagos, así: la mitad máximo el 30 de junio y la otra mitad a más tardar los primeros veinte días de diciembre. Su reconocimiento se hará por todo el semestre trabajado o proporcionalmente al tiempo trabajado.

**Parágrafo.** Se incluye en esta prestación económica a los trabajadores del servicio doméstico, choferes de servicio familiar, trabajadores por días o trabajadores de fincas y en general, a los trabajadores contemplados en el Título III del presente código o quienes cumplan con las condiciones de empleado dependiente.

La querella se basa en una presunta Violación a las normas de carácter laboral por No pago de Salarios, No afiliación y pago a la Seguridad Social en Pensiones y No pago de Prestaciones (Ces/Int/Prima); vulneraciones que no se han podido comprobar, dado la imposibilidad de ubicar al Investigado, teniendo en cuenta que la dirección aportada inicialmente por Querellante se encuentra Cerrado y la Cámara de Comercio del Establecimiento está cancelada desde el año 2017, las direcciones allí relacionadas No reside. Por otra parte, la querellante a pesar de recibir comunicación en domicilio y correo electrónico no aporta al despacho información que permita la ubicación del investigado. De forma que no ha sido posible obtener información que permitiese la ubicación del Sr. CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS, ni material probatorio

que contribuya con el esclarecimiento de los hechos materia de investigación, dado que la querellante tampoco aporta documento que permita dilucidar la existencia de las violaciones a las que ella se refiere en su escrito inicial.

Teniendo en cuenta los hechos mencionados anteriormente, se le comunica a Querellante a través de correo electrónico solicitando aportar información que permita la ubicación del investigado y su ubicación, otorgando el plazo de un (1) mes establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011 Artículo 17, la cual se envía el día 17 de Julio de 2019 y pasado el mes no se recibió en el despacho respuesta alguna que permita continuar con el trámite de Averiguación Preliminar.

Se le comunica nuevamente a la Querellante y se intenta ubicar a Querellado, para remitir copia del Auto de Cumplimiento Auto Comisorio, a lo que no se recibe respuesta, nuevamente se recibe devolución de comunicaciones del querellado; por su parte la querellante guarda silencio ante los requerimientos del despacho, no aporta información que contribuya al avance del trámite, ni proporciona información que permita ubicar al investigado. Nuevamente en esta misiva se le otorga el plazo de un (1) mes, a lo que finalizado el plazo no se obtiene respuesta alguna.

El Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo ley 1437 de 2011 Artículo 17 señala el Desistimiento Tácito como una manera de terminar anormalmente una actuación administrativa:

*"Cuando en el curso de una actuación administrativa la autoridad advierta que el peticionario debe realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, lo requerirá por una sola vez para que la efectúe en el término de un (1) mes, lapso durante el cual se suspenderá el término para decidir.*

*Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual.*

*Vencidos los términos establecidos en este artículo, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales. (Cursivas fuera de texto).*

Para el caso del asunto, se observa que han transcurrido después del requerimiento al quejoso más de treinta (30) días; sin que se haya presentado, solicitado nueva fecha para ampliación de su queja y suministrar información tendiente al esclarecimiento de la misma, la cual es necesaria para que este ente Ministerial pudiese adoptar las acciones administrativas de acuerdo a la Legislación Colombiana pertinente, para lograr el cese a las infracciones que se pudiesen estar cometiendo y que puedan conllevar a una investigación preliminar con el fin de determinar la violación o no a normas de tipo laboral contempladas en el código sustantivo del trabajo; razón por la cual, este despacho teniendo en cuenta que la actuación administrativa es una función del estado y que esta no puede malograrse por falta de información fidedigna que conlleve a la determinación exacta y sin equivocaciones de violaciones laborales, este Despacho considera pertinente, adecuado y ajustado a la normatividad laboral la configuración del desistimiento tácito, previsto en el artículo 17 del C.P.A y de lo C.A, entendiendo que el peticionario ha desistido de su solicitud.

El trámite adelantado se desarrolló dentro del marco del principio constitucional de la buena fe, consagrado en el Artículo 83 de la Constitución Política de Colombia: *"Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las*

*gestiones que aquellos adelanten ante estas", así como en aplicación de los principios propios de las actuaciones administrativas, estipulados en el artículo 3 del C.P.A y de lo C.A.*

Por otra parte, se le advierte al investigado que ante nueva queja se procederá nuevamente de conformidad con lo dispuesto en el artículo 486 del C.S.T., antes mencionado, y demás disposiciones concordantes, realizando visita o requerimiento para constatar cumplimiento de la normatividad laboral, aclarándose que esta determinación es independiente de cualquier otra actuación que se haya adelantado o se efectúe en otros casos específicos a realizar diligencia de inspección y/o solicitud de documentos para constatar el cumplimiento de las disposiciones legales referentes a estos aspectos y demás a que haya lugar.

Por lo tanto, este ente Ministerial en el presente caso considera procedente Archivar la presente Actuación Administrativa de Averiguación Preliminar la cual no arroja méritos para el inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio frente a **CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS**

Sin embargo, el querellante se encuentra en libertad de acudir a la jurisdicción competente en procura de los derechos que considere vulnerados, siempre y cuando se cumplan los presupuestos legales.

En consecuencia, la COORDINACIÓN DEL GRUPO DE PREVENCIÓN, INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DEL MINISTERIO DEL TRABAJO DE SANTANDER,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO. ARCHIVAR** las averiguaciones administrativas preliminares adelantadas en el expediente 7368001-ID14689865 de 14 de mayo de 2019, contra **CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS**, identificado con CC. 91275977-1, por las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

**ARTÍCULO SEGUNDO: DEJAR EN LIBERTAD** a la reclamante **MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ**, Dirección Calle 7 D N. 38-17 Piso 2 Vegas de Morrorico, Bucaramanga – Santander, Email: [Niyareth\\_96@hotmail.com](mailto:Niyareth_96@hotmail.com), de acudir a la Jurisdicción Competente en procura de sus derechos, si lo estiman pertinente, con respecto a la queja presentada en contra de **CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS**. Por las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

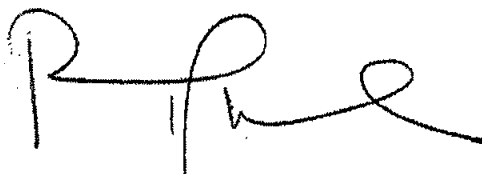
**ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR** a **CARLOS ALBERTO GUERRERO GRANADOS**, Representante legal y/o quien haga sus veces, en la Dirección: Calle 9 N 16ª -06, Carrera 20 N. 18-61 Oficina 212, Calle 31 N. 18-15 Apartamento 701 Edificio Centenario, Bucaramanga-Santander, Teléfonos: 6958814, 3003600753, y a la reclamante **MARIA NIYARETH LIZBLEIDY SALAZAR MUÑOZ** en la Calle 7 D N. 38-17 Piso 2 Vegas de Morrorico, Bucaramanga – Santander, y a los jurídicamente interesados en los términos de los artículos 67 a 69 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, concordante con el artículo 4 del Decreto 491 de 2020, advirtiéndole que contra el presente acto administrativo, proceden los recursos de reposición, ante quien expidió la decisión y el de apelación, ante el inmediato superior.

superior, interpuestos en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bucaramanga a los,

**30 OCT 2020**



**RUBY MAGNOLIA VALERO CORDOBA**  
**Coordinadora Grupo Prevención, Inspección, Vigilancia y Control**

Proyectó: Martha O.  
Revisó/Aprobó: Ruby V.