

000035692

Barranquilla 22 de diciembre del 2017

Al responder por favor citar este número de radicado

Señor  
**GIOVANNI PIZARRO RUIZ**  
Carrera 51 B No 82 - 254 piso 3  
Barranquilla - Atlántico

Asunto: Proceso de Avenjuación Preliminar  
Querecillo : GIOVANNI PIZARRO RUIZ  
Investigado : ARL POSITIVA  
Radicado : 0346 (C30002014)  
Auto : 0180 (25-09/2014)

Respetado señor,

De conformidad con lo dispuesto en el acto administrativo contenido en el AUTO Número 30001032 del 28 de noviembre del 2017 "Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria" sirvase comparecer a la Secretaría de la Dirección Territorial del Atlántico, ubicada en la carrera 49 número 72 - 40 de Barranquilla, con el fin de notificarlo personalmente del acto administrativo. De no comparecer dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes al envío de la presente comunicación, se procederá a su notificación por aviso, tal como lo dispone el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, pudiéndose remitir el aviso a la dirección, número de fax o correo electrónico que figuren en el expediente o que se puedan obtener del registro mercantil.

Lo anterior para que ejerza sus derechos de contradicción y defensa, pudiendo nombrar defensor para que lo represente en el curso de las diligencias.

Para la notificación, podrá delegar en cualquier persona mediante poder, el cual no requerirá presentación personal, el delegado sólo estará facultado para recibir la notificación y toda manifestación que haga en relación con el acto administrativo se tendrá, de pleno derecho, por no realizada.

Cordialmente,

  
**YURIS PAOLA CASTIBLANCO PEREZ**  
Auxiliar Administrativo

Anexo  
Transcripción Yuris C.  
Firma: Yuris C.  
Recepción: Yuris C.

C:\Documents\jcastiblanco\Barranquilla\Actos\Actos para radica

472  
**REMITENTE**  
Yuris Paola Castiblanco Pérez  
Ministerio del Trabajo - Atlántico  
Carrera 49 Número 72-40  
Barranquilla - Atlántico  
Código Postal 810001496  
Emitido 03/06/2017 10:03:56  
**DESTINATARIO**  
Giovanni Pizarro Ruiz  
Carrera 51 B No 82-254  
Barranquilla - Atlántico  
Código Postal 810002451  
Fecha Pre-Admisión:  
21/12/2017 15:34:13

SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. R.T. S.M. S. DE R.T. 9  
VENUELA, MARIA CRISTINA FACENTE / C#10 18075  
CORREO # 03224401 / BARRANQUILLA / 21/12/2017 10:03:56  
Código Postal: 810002451 / País: COLOMBIA  
Nombre del Destinatario: GIOVANNI PIZARRO RUIZ  
Dirección Completa: Carrera 51 B No 82-254 Piso 3 / Barranquilla - Atlántico  
Tel: 3123828460 / Cód. Postal: 810002451 / Cód. Destino: 81888510  
Peso Bruto (gr): 1000  
Peso Neto (gr): 600  
Valor Declarado: 20  
Valor Post: 33,344  
Costo Adicional: 0  
Valor Total: 33,344

**472** 8888 510  
**472** 8888 510  
G. RUIZ

**COPIA DEVOLUCIONES**  
Código Postal: 810002451 / País: COLOMBIA  
Valor Declarado: 20  
Valor Post: 33,344  
Costo Adicional: 0  
Valor Total: 33,344

PO. BARRANQUILLA 18888 NORTE 535  
0352236622500

Modelo de Radicación de Actos Administrativos en el Sistema de Radicación de Actos Administrativos (SRA) - Versión 1.0.0.0 - Año 2017



Libertad y Orden

## MINISTERIO DEL TRABAJO

AUTO NÚMERO 001032, 29 NOV 2014

"Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria"

## EL DIRECTOR TERRITORIAL DE ATLANTICO

En uso de sus facultades legales, en especial las otorgadas por el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1562 de 2012, Resoluciones Ministeriales 404 de 2012 y 2143 de 2014, y previa las siguientes:

## OBJETO DEL PRONUNCIAMIENTO

Procede el Despacho a proferir el acto administrativo definitivo, dentro de la presente actuación administrativa, adelantada en contra de ARL POSITIVA, identificada con el Nit. 863.011.153-6 ubicada en carrera 54 N° 72-12 Recamo Laboral interpuesto por GIOVANNI PIZARRO RUIZ identificado con cedula de ciudadanía N° 70.1257.766 de Medellín.

## IDENTIDAD DEL INTERESADO

Se decide en el presente proveído a responsabilidad que le asiste a ARL POSITIVA, identificada con el Nit. 863.011.153-6 ubicada en carrera 54 N° 72-12 Barrunquilla - Atlántico, relacionado con presuntas irregularidades en el procedimiento de desvinculación de la empresa GPR INGENIERIA Y SERVICIOS.

## RESUMEN DE LOS HECHOS

- 1) Mediante memorando radicado en la Dirección Territorial del Atlántico bajo el número 6546 del 03 de septiembre del 2014, remite expediente por parte de Coordinador Grupo Administrador Documental de la petición formulada por el señor GIOVANNI PIZARRO RUIZ, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 21 del CPA y de lo C.A.

En el escrito se manifiesta que la querrela se presenta por "...presuntas irregularidades en el procedimiento desvinculación ARL POSITIVA..."

Los hechos que originaron esta actuación se resumieron así:

"Nos permitimos enviarle copia de la carta de respuesta al oficio SAL- 70021 10/07/2014, dirigida a ARL POSITIVA, mediante el cual nos obligan al pago de los aportes de ARL POSITIVA, mediante el cual nos obligan al pago de los aportes de ARL, hasta el mes de septiembre de 2014, después de haber reafirmado la novedad de Retiro de los trabajadores en la planilla de auto liquidación #7515615660 del periodo de Mayo - junio de 2014, y cancelando los respectivos aportes. El soporte de desafiliación de los trabajadores es la planilla de pago con la novena del retiro. También se notificó por escrito la ARL POSITIVA con radicado # FNT-00 fecha 02/07/2014 y ENT de fecha 02/07/2014, informando la desafiliación de los trabajadores y la desvinculación de la empresa, y anexando las 3 últimas planillas de pago. Sin embargo, ARL POSITIVA no acepta la desvinculación, y nos exige que le debemos pagar aportes hasta septiembre de 2014. Los trabajadores se pasaron a la nueva empresa GPR EQUIPOS Y SERVICIOS SAS, NIT 900.715.629-8, y afilidos a la ARL SURA a partir del 01/06/2014, en vista que

"Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria"

ARL POSITIVA, no aceptó la vinculación de la empresa, porque nos exigía una resolución del ministerio del transporte que no tenemos y ARL SURA, nos aceptó sin problema (...)

2) Al desconocerse el traslado sufrido por el Inspector de Trabajo y Seguridad Social, por parte de la Apoderada de la empresa ARL POSITIVA, sobre las pretensiones de ésta conestó:

En respuesta a su solicitud de conformidad a la averiguación preliminar en Auto de trámite No 0180 de fecha 5 de septiembre del 2014, donde su Despacho emite Averiguación Preliminar relacionada con presunta violación de normas legales en el caso del señor **GEOVANNI PIZARRO RUIZ**, al respecto es procedente indicar:

En el caso que nos ocupa que es objeto de este querrela es importante hacer las siguientes precisiones. La compañía mediante escrito de fecha 19 de junio del 2014, con Salida-70021, hizo formalmente la devolución de los documentos en original aportados por la Empresa **Geovanni Pizarro Ruiz**, en razón que la solicitud no sufrió los efectos de conformidad a lo establecido en el decreto 1772 de 1994, en su artículo 3, teniendo en cuenta que el empleador solicitó el retiro de la empresa a partir del 31 de mayo del 2014, y la solicitud fue radicada el 2 de julio del 2014, con ENT.96729, por lo tanto la fecha de desahijación del sistema sería a partir del 1 de septiembre del año en curso

De igual manera dentro del mismo escrito se le informó que al revisar la base de dato de la compañía presentaba 4 trabajadores activos, en razón a lo anterior la empresa presentó un nuevo escrito, a raíz de la información suministrada por la compañía la empresa **Geovanni Pizarro Ruiz**, presenta en fecha 21 de julio del 2014, con radicado de entrada 101466, oficio aclaratorio con copia a la superintendencia Financiera, el cual fue tomado por esta ARL, como solicitud de desvinculación

En ese momento al revisar en el sistema encontramos que solo aparecían 2 trabajadores activos de los cuales uno de ellos la empresa **Geovanni Pizarro Ruiz**, en su comunicado anterior reiteraba que estaba haciendo los pagos y el otro se encontraba en la planilla de pago del mes de mayo del 2014.

Al momento de hacer la revisión de la planilla de pago suministrada por la empresa **Geovanni Pizarro Ruiz**, y nuestro Sistema, se detectó que para el trabajador **Valoyes Aguilar Melanoio**, la empresa **Geovanni Pizarro Ruiz**, había hecho dos afiliaciones una con número de cédula errada y otra errada por tal motivo se solicitó a la Gerencia de de Afiliaciones el retiro del trabajador que aparece con cédula errada quedando de esa manera la empresa sin ningún inconveniente para la desvinculación con esta ARL.

Por lo tanto, como se le había informado en el comunicado de fecha 10 de julio del 2014, con radicación de salida - 70021, la empresa **Geovanni Pizarro Ruiz**, quedó inactiva a partir del 1 de septiembre del año 2014, tal como consta en la certificación que se adjunta a este escrito (...)

3) Por Auto número 0061 del 10 de febrero de 2017 emanado de ésta Dirección Territorial, se comisionó a la Inspectora de Trabajo y Seguridad Social, doctora **MARLY SARMIENTO AILMADA**, con el objeto de acelerar la respectiva averiguación preliminar a la empresas ARL POSITIVA con el objeto de determinar el cumplimiento de las normas de Riesgos laborales.

"Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria"

### ANÁLISIS DE LAS PRUEBAS EN QUE SE BASA

Al realizar un análisis de las pruebas aportadas, se observa:

- Copia de certificado emitido por la ARL POSITIVA indicando estado inactivo a julio (16).
- Certificado cámara de comercio ARL POSITIVA a julio (21 al 22).

### CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

En virtud del artículo 486 de Código Sustantivo del Trabajo, subrogado por el artículo 41 del Decreto 2351 de 1965 y modificado por los artículos 97 de la Ley 50 de 1990 y 20 de la Ley 584 de 2000, "(...) los funcionarios competentes de este Ministerio tendrán el carácter de autoridades de policía para la vigilancia y control del cumplimiento de las normas laborales y de seguridad social; así mismo, están facultados para imponer las sanciones pertinentes a aquellas personas jurídicas o naturales que realicen actos que impidan o retrasen el cumplimiento de la actividad de policía en mención (...)"

La Resolución 2143 de 2014 en su artículo 1º, numeral 9º prescribe como competencia de la Dirección Territorial del Atlántico, la de conocer y resolver en primera instancia, previa instrucción del Inspector de Trabajo, las investigaciones administrativas por riesgos laborales y salud ocupacional, hoy Seguridad y Salud en el trabajo e imponer las sanciones conforme a lo señalado en el artículo 91 del Decreto número 1295 de 1994 y en el artículo 13 de la Ley 1562 de 2012 por el incumplimiento a las disposiciones legales sobre el Sistema General de Riesgos Laborales.

Así mismo, conforme a la Ley 1562 de 2012, el incumplimiento de los programas de salud ocupacional, las normas en salud ocupacional y aquellas obligaciones propias de empleador, previstas en el Sistema General de Riesgos Laborales, su pronunciamiento como autoridad de inspección, vigilancia y control corresponde por competencia a los Directores Territoriales del Ministerio del Trabajo; a las cuales se suman las poseídas en relación con las conductas de las ARL consignadas en los artículos 2 y 3 de Decreto 1295 de 1994, y Ley 1562 de 2012 artículo 13; Decreto 1772 del 1994 artículos 3 y 7.

En el caso que nos ocupa, tenemos que las conductas constitutivas de las violaciones se traducen en que la empresa ARL POSITIVA, a fecha 23 de septiembre del 2014, certifica que la empresa se encuentra INACTIVO.

Como puede observarse, los hechos configuradores de las presuntas violaciones o incumplimientos a las normas del Sistema General de Riesgos Laborales y demás aspectos que se alegan, acaecieron en agosto del 2014.

Pues bien, en estos momentos se advierte que la citada fecha constituye el punto de partida para determinar la caducidad de nuestra facultad sancionadora.

Al respecto, el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011, prescribe que la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caducas a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiera ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado.

El régimen sancionador, se encuentra fundamentado en el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, el cual dispone que el debido proceso, se deba aplicar a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Por su parte, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo

Ab

"Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria"

Contencioso Administrativo establezca como principios orientadores del desarrollo de las actuaciones administrativas, los de contradicción, morosidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Dentro de las garantías constitucionales del debido proceso sancionador, cobran especial importancia las normas comunes aplicables a las actuaciones administrativas y los principios de imparcialidad y celeridad, que imponen a la administración, el deber de actuar diligentemente y preservar las garantías de quienes resultan investigados; es así como la caducidad de la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones tiene por objeto, fijar un límite en el tiempo para el ejercicio de ciertas acciones, en protección de la seguridad jurídica y el interés general.

El análisis realizado en precedencia, se encuentra conforme a la línea jurisprudencial que ha desarrollado el Consejo de Estado, según el cual las faltas cuya fecha de comisión es inequívoca, tal y como lo consagra el Artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 antes consensado en el Artículo 38 del C. C. A., el término de caducidad se cuenta a partir el momento en que tiene ocurrencia el hecho, acto, conducta u omisión susceptible de ser sancionada. (Consejo de Estado en Sentencia de mayo 22 de 2014, M.P. Marco Antonio Velilla Moreno)

Conforme a lo anterior, la fecha a partir de la cual se debe empezar a contabilizar el término de caducidad de la facultad sancionatoria del Estado, depende de la clase de falta susceptible de ser sancionada, pero que en términos generales, se resume en las (i) contingencias (i) las tribuarias y aduaneras, y (ii) las faltas cuya fecha de comisión es inequívoca, como aconteció en el caso que nos ocupa.

En consecuencia, éste Despacho, en el presente caso, declarará la pérdida de competencia o facultad para sancionar al investigado al haber operado el fenómeno de la caducidad, con el consecuente archivo de la actuación administrativa y del expediente que la contiene.

Por último cabe advertir que la declaratoria de caducidad no equivale a la inexistencia de violación por parte de las empresas ARL PCS-TIVA, identificada con NIT 060 011.153-3 ubicada en cámara 54 N° 72-12 en Barranquilla, de las normas aquí descritas; sino que aquella (la declaratoria de caducidad) obedece a la imposibilidad para el Ministerio de sancionarla y notificarla antes de cumplirse el término de los tres años de ocurrido los hechos susceptibles de sanción, los cuales en éste caso ocurrieron en agosto del 2014.

En mérito de lo expuesto, éste Despacho,

**DECIDE**

**ARTÍCULO 1º** Declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del procedimiento administrativo en materia de riesgos laborales y salud ocupacional adelantado ARL PCS-TIVA, identificada con NIT 060 011.153-3 ubicada en carrera 54 N° 72-12 en Barranquilla. En consecuencia, se ordena la terminación de la actuación administrativa y el archivo del expediente que la contiene, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente provido.

**ARTÍCULO 2º** Contra el presente acto administrativo proceden los recursos legales de reposición y apelación, los que de ser formulados, deberán interponerse por escrito en diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, según el caso; ante el funcionario que dictó la decisión. El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición éste será resuelto por el Despacho de la Dirección Territorial de Atlántico, y aque por el inmediato

**"Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria"**

superior administrativo o funcional, Dirección General de Riesgos Laborales del Ministerio del Trabajo con sede en la ciudad de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO 3º** Notificar personalmente o en su defecto por aviso al contenido de presente acto administrativo a los interesados, a través de sus representantes Legales, o a quien éstos autoricen, querel ante señor **GIOVANNI PIZARRO RUIZ** Ubicado en Carrera 51 B N° 82-254 piso 3 Barranquilla- Atlántico. La empresa **ARL POSITIVA**, identificada con NIT 860.011.153-8 ubicada en carrera 54 N° 72-12 en Barranquilla - Atlántico, en los términos previstos en los artículos 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Barranquilla, a los

**29 NOV 2017**

  
**ELVERTH SANTOS ROMERO**  
Director Territorial del Atlántico

Elaboró: M. N. S.  
Revisó: J. S. S.  
Aprobó: E. Santos

**PUBLICACIÓN DEL AVISO Y DE COPIA INTEGRAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO A NOTIFICAR**
**EN CARTELERIA**
**UBICADA EN LUGAR DE ACCESO AL PÚBLICO DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DEL ATLÁNTICO**
**Artículo 68 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo**

Barranquilla, Doce (12) días de marzo de 2018, siendo las 9:00 a. m.

**PARA NOTIFICAR: AUTO N° 000001032 de 29/11/2017 al señor GIOVANNI PIZARRO RUIZ**

En la Oficina de notificaciones de la Dirección Territorial del Atlántico y una vez se tiene como DEVUELTA por parte de la empresa 4-72 (entidad de correos oficial) la cual fue remitida al señor GIOVANNI PIZARRO RUIZ mediante formato de guía número PC00236622500, según la causal:

J. RECCION ERRADA	NO RESIDE	X	DESCONOCIDO
REHUSADO	CERRADO		FALLECIDO
FUERZA MAYOR	NO EXISTE ML MERO		NÓ RECLAMADO
NO CONTACTADO	APARTADO CLAUSURADO		

**AVISO**

FECHA DEL AVISO	12 de marzo del 2018
ACTO QUE SE NOTIFICA	AUTO No 00001032 de 29 de noviembre de 2017 "Por el cual se emite acto definitivo en procedimiento administrativo y se declara la caducidad de la facultad sancionatoria"
AUTORIDAD QUE LA EXPIDIÓ	Dirección Territorial Atlántico
RECURSOS QUE LEGALMENTE PROCEDEN	Reposición y Apelación
AUTORIDADES ANTE QUIENES DEBEN INTERPONERSE	Contra presente resolución proceden los recursos de reposición ante el funcionario que la expidió y el de apelación ante el superior inmediato administrativo o funcional, Dirección General de Riesgos Laborales de Ministerio del Trabajo con sede en la Ciudad de Bogotá D.C.
PLAZO PARA PRESENTAR LOS RECURSOS ADVERTENCIA	Por escrito dentro de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación personal por aviso La notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso en el lugar de destino.
ANEXO	Copia, íntegra y cratúca del acto administrativo notificado (05) hojas (05) paginas

 La suscrita funcionaria encargada **PUBLICA** en cartelera situada en lugar de fácil acceso al público de esta Dirección Territorial, el presente aviso y el referido acto administrativo, por término de cinco (5) días hábiles, contados a partir de hoy 12/03/2018

En constancia


  
**YURANIS PAOLA CASTIBLANCO PEREZ**  
 Auxiliar Administrativo

 Siendo las 5:30 p. m. del día de hoy 20-03-2018, se realiza la publicación del presente Aviso; advirtiéndose que contra el acto administrativo AUTO No 000001032 de 29/11/2017 contra la presente proceden los recursos legales de reposición y apelación

Advirtiéndose que la presente notificación se considera surtida al finalizar el día hábil siguiente al del día de la publicación del aviso

 La notificación personal al señor GIOVANNI PIZARRO RUIZ queda surtida por medio de la publicación del presente aviso, en la de la fecha 22-03-2018

En constancia:

  
**YURANIS PAOLA CASTIBLANCO PEREZ**  
 Auxiliar Administrativo