

Recomendaciones para la promoción del trabajo digno y decente a nuevos gobiernos territoriales 2024-2027

Departamento: **Bolívar**



PROGRAMA ASISTENCIA
TÉCNICA TERRITORIAL

Recomendaciones para la promoción del trabajo digno y decente a gobiernos territoriales 2024-2027

Gloria Inés Ramírez Ríos
Ministra del Trabajo

Iván Daniel Jaramillo Jassir
Viceministro de Empleo y Pensiones

Edwin Palma Egea
Viceministro de Relaciones Laborales e Inspección

Guillermo Andrés Rojas Forero
Secretario General

Javier Mauricio Gómez Mantilla
Jefe Oficina Asesora de Planeación

Claudia Mónica Naranjo Londoño
Directora de Generación y Protección del Empleo y Subsidio Familiar

Eibys Patricia Rivero López
Coordinadora Grupo de Asistencia Técnica Territorial

Mario Alberto Rodríguez Díaz
Asesor Dirección de Generación y Protección del Empleo y Subsidio Familiar

Carlos Arturo Sandoval Mendieta
Vivian Lorena Valencia Godoy
Yenny Sandoval Murillo
Asesores Grupo de Asistencia Técnica Territorial

Subcomisión Departamental de Concertación de Política Salarial y Laboral de Bolívar

Subcomité de Gestión y Desempeño del Sector Trabajo de Bolívar

Dirección Territorial Bolívar – Ministerio del Trabajo

Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES)
Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)
Unidad Administrativa Especial de Servicio Público de Empleo (UAESPE)
Unidad Administrativa especial de Organizaciones Solidarias (UNIDAD SOLIDARIA)
Superintendencia de Subsidio Familiar (SUPERSUBSIDIO)

Carolina Tejada Sanchez
Coordinadora Grupo de Comunicaciones

Noviembre 2023

Contenido

CONTEXTO PARA EL TRABAJO DIGNO Y DECENTE.....	5
Trabajo Digno	5
Trabajo Decente	6
Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....	7
Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 “Colombia Potencia Mundial De La Vida” y Gobiernos Territoriales	8
PASOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE RECOMENDACIONES	5
¿DE DONDE PARTIMOS?.....	9
Generación y Protección del Empleo y los Ingresos.....	10
Extensión de la Protección Social.....	11
Derechos Fundamentales del Trabajo y Diálogo Social.....	11
Territorialización.....	12
RECOMENDACIONES PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO DIGNO Y DECENTE 2024 - 2027	13
BIBLIOGRAFÍA.....	20

El Ministerio del Trabajo como ente rector del sector trabajo a nivel nacional es el encargado de orientar la política pública en materia laboral buscando contribuir a mejorar la calidad de vida de los colombianos, garantizando el derecho al trabajo decente, a través de estrategias para la generación de empleo y la promoción de la protección social, el respeto a los derechos fundamentales del trabajo y el diálogo social.

El Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026: “Colombia Potencia Mundial de la Vida” busca la generación de oportunidades para que todos podamos vivir una vida digna, con oportunidades de ingreso, sin barreras de acceso al mercado laboral, sin ningún tipo de discriminación, que permita tener una adecuada calidad de vida, en el que el trabajo sea una fuente de realización personal.

Mejorar las condiciones en las que se desarrolla el trabajo, requiere del aporte de todos y cada uno de los actores de la sociedad; de los trabajadores que aportan su fuerza de trabajo, de los empleadores que generan las oportunidades de empleo, de los productores que se organizan para potenciar sus actividades económicas, y del gobierno que brinda las reglas de juego y las garantías para que se lleve a cabo el trabajo en condiciones dignas.

En esta oportunidad, ponemos a disposición de los Gobiernos Territoriales (Gobernaciones y Alcaldías) una serie de recomendaciones que permitan promover el trabajo digno y decente en cada uno de los territorios de su jurisdicción. Estas recomendaciones han sido construidas con actores del tripartismo (trabajadores, empleadores y gobierno) de cada uno de los departamentos del país, y requiere involucrar a todos los actores del territorio para que la búsqueda del trabajo digno y decente se convierta en un objetivo colectivo.

Desde ya los gobernadores(as) y alcaldes(as) cuentan con el Ministerio del Trabajo y las entidades que conforman el Sector del Trabajo para acompañarlos en este propósito colectivo, y de esta manera convertir a Colombia en la potencia mundial de la vida y del trabajo decente.

Gloria Inés Ramírez Ríos

Ministra del Trabajo

Contexto para el trabajo digno y decente

Trabajo Digno

El trabajo digno se basa en el concepto constitucional de dignidad humana, elemento fundamental del estado social de derecho, y en el reconocimiento de la dignidad de las condiciones en las que se desempeña el trabajo (Procuraduría General de la Nación -PGN-, 2013). La Constitución Política de Colombia (1991) establece en los artículos 25 y 53 elementos que permiten aproximarse a los componentes que permiten que un trabajo se desarrolle en condiciones dignas:

- ***Igualdad de oportunidades para los trabajadores***, que a los iguales se les dé igual protección y tratamiento y que a los diferentes se les trate distinto en razón de esas diferencias. De otro lado, prohíbe la discriminación con base en los llamados criterios sospechosos (sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica).
- ***Remuneración mínima vital y móvil***, que el salario que se le dé a un trabajador por utilizar su fuerza a favor de su patrono sea, en primer lugar, proporcional o equivalente a la cantidad y calidad del trabajo. Adicionalmente, implican que esa remuneración sea mínima vital y móvil.
- ***Estabilidad en el empleo***, que se dé a los trabajadores la confianza en que por el correcto desempeño de sus labores conservarán sus puestos de trabajo y las condiciones que desde el principio han sido establecidas para que desarrollen sus tareas.
- ***Irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en las normas laborales***, que no se renuncie a los puntos mínimos establecidos en las normas de derechos laborales.
- ***In dubio pro operario***, es uno de los principios rectores del derecho laboral, según el cual debe optarse por la interpretación más favorable al trabajador de entre varias posibles, o por la norma que beneficie más al trabajador cuando varias sean aplicables.
- ***Primacía de la realidad sobre las formas***, principio del derecho laboral que tiene por fin el evitar que por medio de formalidades se desconozcan derechos de los trabajadores. Resulta en contra de las condiciones dignas en el trabajo el hecho de establecer formalidades que desfiguran la realidad de las relaciones laborales.
- ***Garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso***, los elementos de capacitación y adiestramiento del trabajo en condiciones dignas suponen que se reconoce el valor que tiene la persona por ella misma, de tal forma que se vea como valioso capacitarla para que esté mejor preparada, y no simplemente descartarla cuando no cuente con todos los conocimientos deseados.

Trabajo Decente

El trabajo decente surge en el marco de la 87ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo realizada en Ginebra (1999), liderada por la Organización Internacional del Trabajo -OIT-, como respuesta a la necesidad de reformular objetivos en torno al trabajo dadas las transformaciones económicas y sociales generadas por la nueva economía mundial (GHAI, 2003).

De acuerdo con la OIT (2015), el Trabajo decente:

[...] resume las aspiraciones de la gente durante su vida laboral. Significa contar con oportunidades de un trabajo que sea productivo y que produzca un ingreso digno, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias, mejores perspectivas de desarrollo personal e integración a la sociedad, libertad para que la gente exprese sus opiniones, organización y participación en las decisiones que afectan sus vidas, e igualdad de oportunidad y trato para todas las mujeres y hombres.

Este concepto reconoce al trabajo como fuente de dignidad personal, estabilidad familiar, paz en la comunidad y como punto de convergencia de cuatro objetivos estratégicos (OIT, 1999; 2015):

- **Crear empleo e ingresos**, ya que sin un empleo productivo, resulta vano pretender alcanzar un nivel de vida digno, el desarrollo social y económico y el pleno desarrollo personal. Los países deben promover crecimiento integrador, con alto coeficiente de empleo, en el que la economía genere oportunidades de inversión, iniciativa empresarial, desarrollo de calificaciones, puestos de trabajo y modos de vida sostenibles.
- **Garantizar los derechos de los trabajadores** en general y, en particular, de aquellos trabajadores desfavorecidos o pobres que necesitan representación, participación y leyes adecuadas que se cumplan y estén a favor de sus intereses. Al interior de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, existen cuatro categorías: libertad de asociación y libertad sindical y reconocimiento efectivo de derecho a negociación colectiva; eliminación del trabajo forzoso u obligatorio; abolición del trabajo infantil; y eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación.
- **Extender la protección social**, para la inclusión social y la productividad, al garantizar que hombres y mujeres disfruten de condiciones seguras en el trabajo, tiempo libre y descansos adecuados, teniendo en cuenta valores familiares y sociales, que contemplen una retribución adecuada en caso de pérdida o reducción de los ingresos, y que permita el acceso a una asistencia sanitaria adecuada.
- **Promover diálogo social**, incluyendo todos los tipos de negociación, consulta e intercambio de información entre representantes de gobiernos, empleadores y trabajadores sobre temas de interés común. Puede ser tripartito, donde gobierno interviene como parte oficial en el diálogo, o bien, bipartito donde relación es exclusiva de trabajadores y empresas, con o sin participación indirecta del gobierno. La participación de organizaciones de trabajadores y empleadores, sólidas e independientes, es fundamental para incrementar productividad, evitar conflictos en el trabajo y crear una sociedad cohesionada.

Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

En el marco de la Asamblea General liderada por la Organización de las Naciones Unidas -ONU- en septiembre de 2015, 193 líderes mundiales se comprometieron con 17 objetivos de desarrollo sostenible y 169 metas de carácter integrado e indivisible, que abarcan diferentes esferas de tipo económico, social y ambiental, y que buscan alcanzar tres objetivos: acabar con la pobreza extrema, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y combatir el cambio climático (ONU; 2015).

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, surge del reconocimiento del éxito de los Objetivos del Milenio (ODM), fijados para el periodo 2000 - 2015 y como respuesta a la necesidad de crear una agenda Post 2015, que permita implementar nuevas medidas enfocadas a erradicar la pobreza, promover la prosperidad y el bienestar de todos, proteger el medio ambiente y hacer frente al cambio climático. De este ejercicio, surgen los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- que son:

Ilustración 1. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)



Respecto al característica del trabajo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible inciden de diferentes maneras sobre esta temática. Los Objetivos 1 Poner fin a la pobreza en todas sus formas en el mundo, Objetivo 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos, Objetivo 5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas, Objetivo 10 Reducir la desigualdad dentro y entre los países se relacionan con la promoción del trabajo decente en reducción de la pobreza y aumento de protección social, formación para el empleo y trabajo decente, equidad de género, entre otros aspectos. Sin embargo, el Objetivo 8. Trabajo Decente y crecimiento económico propone:

Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, tiene una relación directa y aquí se resalta la necesidad de mantener el crecimiento económico per cápita, mejorar la productividad económica, promover el pleno empleo y el trabajo decente para los hombres y mujeres, el empleo de los jóvenes, eliminar el trabajo infantil y otros aspectos que promueve el trabajo decente. (ONU; 2015a).

Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” y Gobiernos Territoriales

El Plan Nacional de Desarrollo -PND- 2022 - 2026: “Colombia Potencia Mundial de la Vida” (Ley 2294 de 2023) propone como una de sus transformaciones la “Seguridad humana y justicia social” que busca lograr el buen vivir para su población, en la que todos logren coexistir sin miedo, con dignidad y con la garantía de sus derechos. Uno de los catalizadores que permita llegar a este escenario es la promoción de una verdadera inclusión productiva de los trabajadores, principalmente de los grupos que presentan las mayores barreras para la inserción laboral, para que puedan acceder a oportunidades productivas en condiciones de equidad, sin prejuicios de raza, orientación sexual, nacionalidad, lengua, religión, opinión política o filosófica. En la que el trabajador cuente con ingresos suficientes para desarrollar el plan de vida que considera valioso.

En esa medida, el Plan Nacional de Desarrollo incluye como un catalizador a las *Políticas de inclusión productiva con trabajo decente y apoyo al emprendimiento*, que incluye una serie de acciones para el reconocimiento de la economía popular y comunitaria, la inserción, reinserción, reconversión laboral y transformación productiva, la sostenibilidad y crecimiento empresarial, pero además, las políticas de trabajo decente y la promoción de los derechos de los trabajadores.

En este sentido, el Artículo 75 del Plan Nacional de Desarrollo establece que:

se adoptará la Política nacional de trabajo digno y decente, con enfoque diferencial, que tendrá como dimensiones: la promoción de empleo e ingresos dignos, la extensión de la protección social, la garantía de los derechos fundamentales del trabajo, y el ejercicio del diálogo social y tripartismo. Y promoverá la formulación e implementación participativa de políticas públicas de trabajo digno y decente en los niveles departamentales, municipales y regionales.

Invitando a los gobiernos departamentales, distritales, municipales y regionales a promover el trabajo digno y decente en sus territorios, en el marco de las competencias atribuidas legalmente que permitan promover acciones que pretendan:

- Protección integral de las niñas, niños y adolescentes
- Promover el empleo y protección de los desempleados
- Promover asociaciones y concertar alianzas estratégicas para apoyar el desarrollo empresarial e industrial y en general las actividades generadoras de empleo
- Apoyo integral a grupos poblacionales vulnerables como población infantil, ancianos, desplazados, o madres cabeza de hogar, entre otras.

Pasos para la construcción de recomendaciones

La construcción de “Recomendaciones para la promoción del trabajo digno y decente a gobiernos territoriales 2024-2027” parte de un ejercicio de construcción a nivel territorial que se realizó en los treinta y dos (32) departamentos del país y en el distrito capital, que contó con la participación de representantes del tripartismo (Trabajadores, Empresarios y Gobierno), representantes de entidades que conforman el Sector Trabajo y se complementó con información secundaria (dependencias del Ministerio del Trabajo y entidades del sector -COLPENSIONES, SENA, UAESPE, UNIDAD SOLIDARIA Y SUPERSUBSIDIO), para hacer recomendaciones a los gobiernos territoriales.

Para este departamento, los espacios de construcción colectiva que se desarrollaron fueron:

TALLER 1. RETOS Y OPORTUNIDADES	
	<p>Participantes:</p> <p>Representantes de PROTUCARIBE S.A., DADIS, CAMACOL Bolívar, COOLECHERA, YARA Colombia S.A, SINTRACOMFENALCO, ANTHOC Bolívar, SINTRAQUIM, ASOJEBOL, Cámara de Comercio Cartagena, MERCYCORPS, FENALCO, Gobernación de Bolívar, Alcaldía de Cartagena, Alcaldía de Turbaco, Ministerio del Trabajo (Dirección Territorial y Grupo de Asistencia Técnica), Unidad Solidaria, SENA, COLPENSIONES, Corporación Universitaria Rafael Núñez, Universidad del Sinú, Universidad Tecnológica de Bolívar, otros.</p> <p>Espacio:</p> <p>Subcomisión Departamental de Concertación de Política Salarial y Laboral de Bolívar</p> <p>Subcomité de Gestión y Desempeño del Sector Trabajo de Bolívar</p> <p>Fecha:</p> <p>10 de agosto 2023</p>

Fuente: Elaboración propia.

TALLER 2. RETROALIMENTACIÓN DE RECOMENDACIONES	
	<p>Participantes:</p> <p>Representantes de ANTHOC, MERCY CORPS, ANDI, DADIS, FENALCO, Gobernación de Bolívar, Alcaldía de Cartagena, Ministerio del Trabajo (Dirección Territorial y Grupo de Asistencia Técnica Territorial), Defensoría del Pueblo, SENA, Unidad Solidaria, Agencia de Desarrollo Rural, Partners of the Americas, otros.</p> <p>Espacio:</p> <p>Subcomisión Departamental de Concertación de Política Salarial y Laboral de Bolívar</p> <p>Subcomité de Gestión y Desempeño del Sector Trabajo de Bolívar</p> <p>Fecha:</p> <p>05 de octubre 2023 / 17 de octubre 2023 / 27 de octubre 2023</p>

Fuente: Elaboración propia.

¿De dónde partimos?

Identificar las características del contexto permitirá desarrollar intervenciones asertivas que promuevan el trabajo digno y decente en los departamentos. En este sentido, y como el resultado de la revisión de información previa y la consulta con actores propios del departamento, a continuación, se presenta una síntesis de los principales retos y oportunidades identificadas para cada uno de los componentes del trabajo digno y decente a nivel regional.

Generación y Protección del Empleo y los Ingresos

La primera condición para el trabajo digno y decente es la creación de oportunidades de empleo para las personas que están disponibles y buscan un empleo. Además, que la realización de estas actividades genere una remuneración, que esta actividad sea escogida de manera libre, y que no existan barreras o condiciones que limiten el acceso al trabajo por parte de algunos grupos poblacionales promoviendo la desigualdad. A continuación, se mencionan características en Generación y Protección del Empleo y los Ingresos para el departamento.

POTENCIALIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> - El departamento cuenta con características geográficas diversas (archipiélago, costa, llanura, serranía, otros) que permiten desarrollar actividades comercio, agropecuarias, turismo. - Existencia de un tejido empresarial (ocupó 11º lugar a nivel nacional en 2023), con un desarrollo relevante en su capital Cartagena de indias. - Recursos agrícolas y destino turístico por paisaje y biodiversidad. 	<ul style="list-style-type: none"> - Presencia institucional de entidades gubernamentales e internacionales en su capital Cartagena de indias. - Índice exportaciones subió 2021-2022 variación (5%) Índice de importaciones variación 18,31 %. - Articulación y participación de los actores del ecosistema del empleo y emprendimiento. - Cuenta con conexión fluvial y canal del Dique.
RETOS	
<ul style="list-style-type: none"> - A pesar de dinámica económica, cuenta con altos niveles de pobreza departamental (19,4% pobreza multidimensional a 2022). - Alta tasa de desempleo jóvenes (1º trimestre 2023 TD 20,5% en Cartagena y 18,9% nacional). - Cartagena ciudad capital con mayor proporción de hogares con privaciones relacionadas a la pobreza multidimensional. - Impulso de la solidaridad y el cooperativismo. 	<ul style="list-style-type: none"> - Desconocimiento a nivel general de programas o actividades que brindan desde las Alcaldías o la Gobernación. - Necesidad de fortalecer el emprendimiento y empleabilidad a población vulnerable, a través de mecanismos como alianzas publico privadas. - Promover la generación de empleo en las diferentes regiones del departamento que permita cerrar brechas sociales y económicas.

Fuente: Elaboración propia.

Extensión de la Protección Social

Una de las características relevantes en materia de trabajo digno y decente es que todos los trabajadores tienen derecho a una protección social adecuada, que los proteja de los riesgos de la vida en general. Es importante que los mecanismos de protección social construyan un marco de seguridad social que proteja a los individuos, los hogares y la sociedad de la inseguridad socioeconómica. A continuación, se mencionan características en Extensión de la Protección Social para el departamento.

POTENCIALIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> - Entidades del estado que promueven actividades para lograr la formalización en el sector público y privado. - Articulación de las entidades nacionales con las entidades territoriales para promover políticas relacionadas con la formalización laboral. 	<ul style="list-style-type: none"> - Avance por parte de Alcaldías en la formulación e implementación de políticas públicas en torno al espacio público y vendedores informales. - Existencia de mecanismos flexibles en el marco institucional colombiano que permita el acceso a la seguridad social de poblaciones con características especiales.
RETOS	
<ul style="list-style-type: none"> - A pesar de la dinámica económica, el tejido empresarial del departamento aún sigue siendo muy informal empresarialmente. - Para 2022, Cartagena contaba con un nivel de ocupados informales del 56,7% (ocupó puesto 13 entre 23 ciudades a nivel nacional). 	<ul style="list-style-type: none"> - Alto nivel de población en condición de pobreza (Índice de pobreza multidimensional 19,4% de 2022). - Incremento de fenómenos que inciden en la descomposición social, conflicto armado y desplazamiento forzado.

Fuente: Elaboración propia.

Derechos Fundamentales del Trabajo y Diálogo Social

El respeto por los derechos del trabajador, o los derechos en el trabajo, es un elemento esencial para un trabajo digno y decente. La consecución de derechos ha sido el resultado de un proceso histórico, y en el marco del trabajo, se destacan aquellos relacionados con la eliminación del trabajo forzoso y el trabajo infantil, la eliminación de la discriminación en el trabajo, la libertad de asociación y la negociación colectiva, entre otros. Además, el trabajo digno y decente busca que el intercambio de información entre representantes de los gobiernos, los empleadores y los trabajadores se realice en el marco del diálogo social. A continuación, se mencionan características en Derechos Fundamentales del Trabajo y Diálogo Social para el departamento.

POTENCIALIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> - Existe una política de género y diversidad sexual trabajada con organizaciones de base de la comunidad LGBTIQ+. - Los jóvenes cuentan con la Política pública departamental de juventudes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cuenta con población joven (Para 2023, el 49,7% de población en el departamento es joven por encima de participación a nivel nacional 45,1%). - Proyecto Tejiendo conocimiento liderado por la Universidad de Bolívar en alianza Gobernación financiado por regalías.
RETOS	
<ul style="list-style-type: none"> - Falta de garantías para que los NNA ingresen a procesos educativos. - Presencia de actividades, como turismo y comercio, que aumentan la vulnerabilidad de población en torno a prácticas como la Explotación sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes-ESCNA-. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de peores formas de trabajo infantil. - Bajo conocimiento derechos fundamentales en el trabajo y el diálogo social. - En departamento Bolívar sus 16 Municipios son PDET, de los cuales, 12 incluyeron en sus planes de desarrollo prevención de trabajo infantil.

Fuente: Elaboración propia.

Territorialización

El reconocimiento de la diversidad territorial y de las diferentes dinámicas del trabajo en lo regional es un elemento esencial para un trabajo digno y decente. Desarrollar un marco institucional que se adapte a las características propias de cada una de las regiones y que permita actuar con cercanía a los diferentes actores del trabajo permite la generación de intervenciones más asertivas por parte del gobierno en materia de trabajo digno y decente. A continuación, se mencionan características en Territorialización para el departamento.

POTENCIALIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> - Presencia de entidades del orden nacional que brindan oferta institucional en el departamento. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existen políticas Nacionales que se pueden aterrizar al territorio.
RETOS	
<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento políticas públicas y generación de política de trabajo digno y decente. - Baja inversión para la productividad del sector rural. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar formación en política pública del recurso humano de los entes territoriales. - Necesidad de caracterización de población y ordenamiento territorial productivo.

Fuente: Elaboración propia.

Recomendaciones para la promoción del trabajo digno y decente 2024 -2027

El mejoramiento de condiciones del trabajo es una responsabilidad que involucra a diferentes actores de la sociedad: empleadores, trabajadores y gobierno. La responsabilidad de promover el trabajo digno y decente va más allá de las competencias que tiene el Gobierno Nacional, por ello, los Gobiernos Territoriales (Gobernaciones y Alcaldías) deben aportar desde sus competencias a crear condiciones que mejoren las características del trabajo en cada uno de sus territorios.

A continuación, se realizan una serie de recomendaciones, construidas con diferentes actores del departamento, que buscan ser incluidas en los Planes Territoriales de Desarrollo y demás instrumentos de política pública territorial que orienten las acciones que desde los Gobiernos Territoriales pueden llevarse a cabo para la promoción del trabajo digno y decente.

Recomendación 1: Promoción del emprendimiento y el empleo		
Objetivo: Estimular la creación de nuevos puestos de trabajo a través del emprendimiento y la atracción de inversión privada.		
Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Brindar capital semilla, asistencia técnica y acompañamiento a emprendimientos (bioeconomía, agroindustria, negocios y empleos verdes)	Número de emprendimientos (bioeconomía, agroindustria, Negocios y empleos verdes) con capital semilla otorgado	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General
	Número de asistencias técnicas realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General - Sistema General de Regalías (SGR)
	Número de acompañamientos realizados	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General - Sistema General de Regalías (SGR)
Fomentar mercados campesinos y población étnica en articulación con la institucionalidad y organizaciones de base	Número de ferias de mercado campesino y población étnica realizadas	- Recursos propios libre destinación

Brindar apoyo logístico para participación de emprendedores en zonas rurales en ferias y encuentros	Número de personas beneficiadas con apoyo logístico para el traslado de sus productos	- Recursos propios libre destinación
Crear y Fortalecer el centro de desarrollo empresarial	Número de centros de desarrollo empresarial creados y fortalecidos para la atención a empresarios y emprendedores.	- Recursos propios libre destinación
Realizar ferias emprendimiento con enfoque diferencial (Población con discapacidad, Mujeres cabeza de familia, Adultos mayores, LGBTIQ+, Víctimas, jóvenes primer empleo, cuidadores, víctimas de violencias y otros con difícil empleabilidad) para la promoción de inversión y exportaciones	Número de ferias de emprendimiento con enfoque diferencial realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General
	Número de ferias comerciales para para la promoción de inversión y exportaciones con enfoque diferencial realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General
Garantizar el cumplimiento normativo para vinculación a personas con discapacidad en las entidades públicas	Diagnostico empleabilidad para vinculación a personas con discapacidad en las entidades públicas	- Recursos propios libre destinación
Realizar capacitaciones en educación financiera dirigido a emprendedores y población vulnerable	Número de personas capacitadas en educación financiera	- Recursos propios libre destinación

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 2: Desarrollo económico y Turístico

Objetivo: Promover el desarrollo de actividades económicas en torno al turismo que sirvan a la generación de empleo

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Brindar capital semilla, asistencia técnica y acompañamiento a emprendimientos en turismo sostenible	Número de emprendimientos de turismo y naturaleza con capital semilla otorgado	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General
	Número de asistencias técnicas realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General - Sistema General de Regalías (SGR)
	Número de acompañamientos realizados	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones – Propósito General - Sistema General de Regalías (SGR)
Fortalecimiento de patrimonio, festivales e impulso a cultura Bolivarenses	Número de festivales para el impulso de Cultura Bolivarenses realizados	- Recursos propios libre destinación
Identificación de zonas potencialmente turísticas, actualización y difusión ruta turística Bolívar	Número de estudios para identificación de zonas potencialmente turísticas, actualización y difusión ruta turística Bolívar	- Recursos propios libre destinación
	Número de campañas de difusión ruta turística Bolívar	- Recursos propios libre destinación
Acciones para Formalización laboral, Control y seguimiento a operadores turísticos locales	Número de campañas de formalización	- Recursos propios libre destinación
	Número de controles y seguimiento a operadores turísticos	- Recursos propios libre destinación
Capacitación en idiomas dirigida operadores turísticos y trabajadores del sector económico	Número de operadores turísticos y trabajadores del sector económico capacitados en idiomas	- Recursos propios libre destinación

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 3: Organizaciones solidarias

Objetivo: Facilitar la creación y el fortalecimiento de las organizaciones de economía popular, solidaria y comunitaria en el departamento.

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Brindar incentivos tributarios a organizaciones de economía solidaria, popular, comunitaria y social	Número de organizaciones de economía solidaria, popular, comunitaria y social promocionadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General)
	Número de organizaciones de economía solidaria, popular, comunitaria y social Beneficiadas con incentivos tributarios	- Recursos propios libre destinación
Implementar modelo asociativo solidario desde las instituciones educativas	Número de acuerdos con instituciones educativas para la promoción a sus estudiantes del modelo asociativo	- Recursos propios libre destinación
Promover e incentivar la formalización en organizaciones de economía solidaria, popular, comunitaria y social	Número de organizaciones de economía solidaria, popular, comunitaria y social capacitadas	- Recursos propios libre destinación
Realizar campañas de sensibilización y capacitación en economía solidaria, popular, comunitaria y social	Número de campañas de sensibilización y/o capacitación economía solidaria, popular, comunitaria y social realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías
Apoyo para la Comercialización de compras públicas locales y mercados campesinos	Número de organizaciones solidarias beneficiarias de la comercialización de compras públicas locales y mercados campesinos implementadas	- Recursos propios libre destinación
Crear unidad de asesoramiento integral y emprendimiento para el impulso de asociatividad solidaria	Número de unidades de asesoramiento integral y emprendimiento implementadas	- Recursos propios libre destinación

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 4: **Políticas activas de empleo y Formación para el Trabajo**

Objetivo: Eliminar las brechas y barreras para que la población acceda al empleo, principalmente, de grupos poblacionales con mayores dificultades.

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Brindar apoyo logístico y articulación para formación de emprendedores y población vulnerable ubicada en zonas rurales	Número de personas beneficiadas con apoyo logístico para la formación	- Recursos propios libre destinación
Programas de capacitación a funcionarios públicos en bancos de proyectos dirigidos a población vulnerable	Número de funcionarios públicos capacitados para generación banco de proyectos.	- Recursos propios libre destinación
Promover la reconversión laboral en actividades irregulares e informales en departamento (Mototaxis, minería, otras)	Número de estudios y/o caracterización de grupos poblacionales para reconversión laboral	- Recursos propios libre destinación
	Número de persona involucradas en procesos de reconversión laboral	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)
Brindar incentivos para empresas que contraten adulto mayor, Personas con Discapacidad Mujeres cabeza de familia, Adultos mayores, LGBTIQ+, Víctimas, firmantes, Padres NNA trabajadores, jóvenes primer empleo y otros con difícil empleabilidad	Número de incentivos a las empresas que contraten adulto mayor, Personas con Discapacidad, Mujeres cabeza de familia, Adultos mayores, LGBTIQ+, Víctimas, Padres NNA trabajadores, jóvenes primer empleo y otros con difícil empleabilidad	- Recursos propios libre destinación
Promover la empleabilidad y formación laboral en procesos de reincorporación de excombatientes a la vida civil	Número de personas reincorporadas y excombatientes vinculadas a procesos para la promoción de la empleabilidad y formación laboral	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 5: **Formalización empresarial y laboral en el sector público y privado**

Objetivo: Promover una cultura de formalidad laboral y empresarial en el departamento.

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Promoción y actualización de Rutas de formalización en el sector público y privado	Número de diagnósticos para ampliación personal de planta en el sector público	- Recursos propios libre destinación
	Número de documentos de actualización rutas de formalización laboral	- Recursos propios libre destinación
	Número de socializaciones de rutas de formalización actualizada	- Recursos propios libre destinación
Formulación, adopción, implementación y seguimiento de la política pública local para vendedores informales	Política pública de vendedores informales formulada y/o adoptada	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General)
Promover beneficio de ahorro, anualidades vitalicias BEPS a población vendedora informal, creadores y gestores culturales y otros grupos de población	Número de personas (vendedores informales y/o población vulnerable) vinculados a programas de beneficio de ahorro, anualidades vitalicias BEPS	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Regalías (SGR)
	Número de personas creadores y gestores culturales vinculados a programas de beneficio de ahorro, anualidades vitalicias BEPS	- Estampilla Pro Cultura (Decreto 2021 de 2017) - Sistema General de Regalías (SGR)
Campañas de socialización para trabajo el impulso de trabajo remoto y teletrabajo y fomento de pactos por el teletrabajo para inclusión población vulnerable, en el sector público y privado	Número de personas capacitadas para el impulso de trabajo remoto y teletrabajo	- Recursos propios libre destinación

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 6: Atención a víctimas del conflicto y población migrante

Objetivo: Promover condiciones de trabajo digno y decente a víctimas del conflicto y población migrante en el departamento.

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Elaboración de estudios para caracterización de población víctima del conflicto armado, migrante e inmigrante que incluya componente socioeconómico	Número de estudios de caracterización laboral de población víctima del conflicto armado	- Recursos propios libre destinación
	Número de estudios y diagnósticos de caracterización de población migrante e inmigrante	- Recursos propios libre destinación
Articulación con entidades del nivel nacional para ejercer el Control y vigilancia a población migrante e inmigrante	Número de alianzas con entidades del nivel nacional para ejercer el Control y vigilancia a población migrante e inmigrante	- Recursos propios libre destinación
Formulación y adopción política pública para población migrante e inmigrante	Número de Políticas públicas para población migrante e inmigrante formulada y /o adoptada	- Recursos propios libre destinación

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 7: Derechos fundamentales

Objetivo: Promover una cultura de respeto y garantía de los derechos que elimine las formas inadecuadas de trabajo y promueva el diálogo social.

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Campañas de Formación, sensibilización y promoción del diálogo social y derechos humanos en el sector público y privado	Número de campañas de formación, sensibilización y/o promoción del diálogo social y derechos humanos en el sector público y privado realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Regalías (SGR)
Realizar diagnóstico de situación de la niñez y adolescencia en componentes de erradicación trabajo infantil y ESCNNA	Número diagnósticos de situación de la niñez y adolescencia en componentes de erradicación trabajo infantil y ESCNNA	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Regalías (SGR)
Campañas de formación, sensibilización y promoción para erradicación del trabajo infantil con instituciones educativas	Número de campañas de formación, sensibilización y promoción realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)
Actualizar la política pública de erradicación de trabajo infantil – NNA- y ESCNNA	Actualización Política pública de erradicación de trabajo infantil – NNA- y ESCNNA realizada	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)
Actualizar, socializar y hacer seguimiento a ruta de atención integral y denuncia de casos de trabajo infantil y sus peores formas	Número de documentos de ruta de atención integral NNA actualizado	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)
	Número de socialización ruta de atención integral y denuncia de casos de trabajo infantil y sus peores formas realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)
Campañas de promoción para la implementación de los SG-SST afiliación a Riesgos Laborales en sectores críticos de alto riesgo	Número de campañas de promoción realizadas	- Recursos propios libre destinación - Sistema General de Participaciones (Propósito General) - Sistema General de Regalías (SGR)

Fuente: Elaboración propia.

Recomendación 8: **Política pública e información de trabajo digno y decente**

Objetivo: Fortalecer mecanismos institucionales que le permita al Gobierno departamental y a los municipales promover el trabajo digno y decente y la toma de decisiones informada.

Estrategias	Indicador(es) de producto	Posibles Fuentes de financiación
Ajustes de estructuras administrativas en gobiernos territoriales para temáticas de empleo y trabajo	Número de estudios para ajuste de estructuras administrativas realizados	- Recursos propios libre destinación
Implementación mecanismos de seguimiento, control y participación ciudadana a programas y proyectos relacionados con empleo	Número de mecanismos de seguimiento, control y participación ciudadana implementados	- Recursos propios libre destinación
Actualización de estudios sobre mercado de trabajo en el departamento	Número de estudios sobre mercado de trabajo elaborados	- Recursos propios libre destinación
Formulación, Implementación divulgación y seguimiento de política y protocolo de prevención y atención de lucha contra la violencia de género en el mundo del trabajo en el sector público y privado	Política y protocolo de prevención y atención de lucha contra la violencia de género adoptado	- Recursos propios libre destinación
	Número de campañas de divulgación de política y protocolo realizadas	- Recursos propios libre destinación
Formulación, implementación divulgación y seguimiento de Política pública para contratación de mano de obra local	Número de Políticas públicas para contratación de mano de obra local formuladas y/o adoptadas	- Recursos propios libre destinación
Formulación, Implementación divulgación y seguimiento de Política pública para compras públicas locales y departamentales	Número Políticas públicas para compras públicas locales y departamentales formulada y/o adoptadas	- Recursos propios libre destinación

Fuente: Elaboración propia.

Bibliografía

ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE. (1991). Constitución Política de Colombia.

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL) (2016) Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA (2023). Ley 2294 por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

(2001). Ley 715 de 2011 Recursos y competencias.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN -DNP- (2022). Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026. Colombia Potencia Mundial de la Vida. Versión para el Consejo Nacional de Planeación.

GHAI, D. GHAI, D (2006) Decent work. Objectives and strategies. International Labour Organization (ILO). Suiza.

(2003). Social security: Learning from global experience to reach the poor. Journal of Human Development , vol. 4, núm. 1, págs. 125-150.

MINISTERIO DEL TRABAJO DE COLOMBIA (2023) Propuesta Metodológica para la construcción de recomendaciones en materia trabajo digno y decente a nuevos Gobiernos Territoriales 2024 – 2027.

(2023a). Matriz de lineamientos nacionales para la construcción de recomendaciones en materia trabajo digno y decente a nuevos Gobiernos Territoriales 2024 – 2027.

(2017). Metodología para la formulación de política pública territorial de trabajo decente.

(2016). Propuesta estructura administrativa del nivel territorial del Sector Trabajo.

(2015). Metodología Recomendaciones para la promoción del empleo en el marco del trabajo decente para entes territoriales 2016 - 2019.

(2013). Propuesta de estrategia general de fortalecimiento institucional territorial en materia de empleo, empleabilidad y generación de ingresos.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (2015). Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (A/RES/70/1), Nueva York, octubre [en línea] http://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1_es.pdf.

PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN (2013). Trabajo Digno y Decente en Colombia. Seguimiento y Control Preventivo a las Políticas Públicas, Bogotá D.C.



Trabajo

www.mintrabajo.gov.co

[@MinTrabajoCol](https://www.instagram.com/MinTrabajoCol)



#GobiernoDelCambio



**PROGRAMA ASISTENCIA
TÉCNICA TERRITORIAL**